

สรุปผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการกรมที่ดิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (1 ตุลาคม 2550 – 30 กันยายน 2551)

กรมที่ดินได้ดำเนินงานตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่ได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 รวมทั้งการใช้จ่ายเงินงบประมาณโดยสรุปดังนี้

1. ประเด็นยุทธศาสตร์ : การจัดที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนที่ยากจน

กลยุทธ์ : เร่งรัดการจัดที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของประชาชนที่ยากจน

แผนงบประมาณ : ขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

ผลผลิต : ที่ดินของรัฐที่จัดให้แก่ประชาชนที่ยากจน

กิจกรรม / เป้าหมาย

- จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจนพร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภคตามโครงการต่าง ๆ จำนวน 4,500 แปลง และการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน จำนวน 9,100 แปลง

ผลการดำเนินงาน

- จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจน พร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภคตามโครงการต่าง ๆ ได้แก่ โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว และโครงการพัฒนาความมั่นคงร่วมกับกองทัพกบในพื้นที่ยังขาดตก แม่ฮ่องสอน และเชียงราย รวม 2 โครงการ ได้ผลงานจำนวน 4,580 แปลง คิดเป็นร้อยละ 101.77 ของเป้าหมาย และดำเนินการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน โดยการรังวัดแบ่งแปลงที่ดินจัดให้แก่ประชาชนเพื่อทำกินและเป็นที่อยู่อาศัยในที่ดินสาธารณูปโภคที่ประชาชนเล็กใช้ร่วมกัน และมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์เต็มแปลงหรือบางส่วนในพื้นที่ทั่วประเทศ โดยผู้บุกรุกดังกล่าวต้องเป็นผู้ยากจนไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือมีน้อยแต่ไม่เพียงพอ ยอมรับการดำเนินการตามนโยบายแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการมาดำเนินการจัดที่ดินไปตามสภาพเดิมที่ครอบครองอยู่ ครอบครัวยุคละไม่เกิน 15 ไร่ พร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ถนน และแหล่งน้ำเพื่อจัดระเบียบการถือครองที่ดินและออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐไว้เป็นหลักฐานให้แก่ประชาชนที่ยากจน จำนวน 22 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาฬสินธุ์ อุทัยธานี อุตรดิตถ์ กำแพงเพชร ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ เลย ศรีสะเกษ พระนครศรีอยุธยา พิจิตร ราชบุรี สงขลา สุรินทร์ อุดรดิตถ์ พิษณุโลก เพชรบูรณ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด และหนองบัวลำภู ได้ผลงานจำนวน 9,886 แปลง คิดเป็น ร้อยละ 108.63 ของเป้าหมาย

ผลลัพธ์

- จัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจนไม่น้อยกว่า 14,466 แปลง ทำให้มีที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินเพียงพอต่อการประกอบอาชีพ โดยได้รับหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ก่อให้เกิดความมั่นคงในการถือครอง นำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นและป้องกันการบุกรุกขยายขอบเขต การถือครองที่ดินของรัฐ รวมทั้งมีการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในที่ดินตามสภาพพื้นที่ ทำให้มีการใช้ ประโยชน์ในที่ดินเป็นไปอย่างถูกต้อง เหมาะสม มีประสิทธิภาพ ช่วยรักษาและดำรงความสมดุลของ ทรัพยากรให้อนุชนรุ่นหลังได้ใช้ประโยชน์สืบไป

2. ประเด็นยุทธศาสตร์ : การพัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิในที่ดินเพื่อ

เสริมสร้างความมั่นคงในชีวิตและสังคม

แผนงบประมาณ : เสริมสร้างความมั่นคงของชีวิตและสังคม

ผลผลิต : โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน

กิจกรรม / เป้าหมาย

- เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จำนวน 300,000 แปลง (ออกโฉนดที่ดินทั้งตำบลและ ออกโฉนดที่ดินแบบท้องถื่น 20,000 แปลง และโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ 280,000 แปลง)

- ปรับปรุงระวางแผนที่เดิมให้เป็นระบบยูทีเอ็มและสร้างระวางแผนที่ภาพถ่ายทาง อากาศให้บริการหน่วยงานภายในและภายนอกจำนวน 6,000 ระวาง และจัดทำระวางแผนที่ให้เป็นระบบ ดิจิทัล จำนวน 20,760 ระวาง

ผลการดำเนินงาน

- ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ทั่วประเทศ ยกเว้นกรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สมุทรปราการ ภูเก็ต ฉะเชิงเทรา อ่างทอง นครนายก พระนครศรีอยุธยา ยะลา และ ระนอง ได้ผลงานจำนวน 308,853 แปลง คิดเป็นร้อยละ 102.95 ของ เป้าหมาย (เป็นผลการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและสอบเขตที่ดินทั้งตำบล 20,149 แปลง เดินสำรวจออก โฉนดที่ดินแบบท้องถื่น 2,719 แปลง และเดินสำรวจตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่ว ประเทศ 285,985 แปลง)

ผลลัพธ์

- ราษฎรไม่น้อยกว่า 308,853 ราย ในพื้นที่ทุกจังหวัดทั่วประเทศได้มีเอกสารสิทธิ ในที่ดินยึดถือไว้เป็นหลักประกันความมั่นคงในการถือครองที่ดินและสามารถนำเข้าแหล่งเงินทุนได้ ทำให้ เกิดความรักและหวงแหนแผ่นดิน เกิดแรงจูงใจที่จะพัฒนาและปรับปรุงที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ ทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ นำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อีกทั้งลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดิน ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองและสังคม ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงของ ประเทศโดยรวม

ผลการดำเนินงาน

- การปรับปรุงระวางแผนที่เดิมให้เป็นระบบยูทีเอ็มและสร้างระวางแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศให้บริการแก่หน่วยงานภายในและภายนอก ได้ผลงานจำนวน 6,948 ระวาง คิดเป็นร้อยละ 115.80 ของเป้าหมาย (เป็นผลงานปรับปรุงระวางแผนที่เดิมให้เป็นระบบยูทีเอ็ม 1,835 ระวาง และสร้างระวางแผนที่ให้บริการแก่หน่วยงานภายในและภายนอก 5,113 ระวาง) และจัดทำระวางแผนที่ให้เป็นระบบดิจิทัลได้ผลงานจำนวน 23,260 ระวาง คิดเป็นร้อยละ 112.04 ของเป้าหมาย

ผลลัพธ์

- ที่ดินที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์แล้ว มีหมุดหลักฐานแผนที่ที่มีความถูกต้องและเพียงพอต่อการสร้างระวางแผนที่สำหรับการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ประชาชนทั่วประเทศ และสามารถตรวจสอบแนวเขตรูปแปลงที่ดิน เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลสำหรับการวางแผนการพัฒนาที่ดิน ได้ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง อีกทั้งมีระวางแผนที่ระบบพิกัดฉากยูทีเอ็มบริการหน่วยงานต่าง ๆ ได้ตามความต้องการและมีข้อมูลรังวัดในรูปแบบดิจิทัลเพื่อรองรับการเชื่อมโยงกับหน่วยงานต่าง ๆ ได้

3. ประเด็นยุทธศาสตร์ : การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ

แผนงบประมาณ : สร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์และการอนุรักษ์
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผลผลิต : ที่ดินของรัฐที่ได้รับการบริหารจัดการ

กิจกรรม / เป้าหมาย

- รังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ กำหนดเป้าหมายจำนวน 2,880 แปลง

ผลการดำเนินงาน

- การรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ ดำเนินการในพื้นที่ 15 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดตาก พะเยา แพร่ เชียงราย ชัยภูมิ ขอนแก่น อุดรธานี บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ มุกดาหาร ร้อยเอ็ด อุบลราชธานี อำนาจเจริญ และกระบี่ ได้ผลงานจำนวน 2,905 แปลง คิดเป็นร้อยละ 100.86 ของเป้าหมาย

ผลลัพธ์

- ที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน สามารถป้องกันการบุกรุกและลดข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินที่สาธารณประโยชน์

4. ประเด็นยุทธศาสตร์ : การพัฒนาระบบการบริหารงานให้มีความเป็นเลิศ

แผนงบประมาณ : การบริหารจัดการภาครัฐ

ผลผลิต : งานทะเบียนและรังวัดที่ดินที่บริการให้แก่ประชาชน

กิจกรรม / เป้าหมาย

1. วางมาตรฐานการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยพิจารณาปรับปรุงและจัดวางระเบียบการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การแก้ไขปัญหาข้อกฎหมายและข้อขัดข้องในทางปฏิบัติการเพิกถอนรายการจดทะเบียน ตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ และตอบข้อหารือทางโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ต จำนวน 5,790 เรื่อง

2. กำหนดสิทธิในที่ดิน โดยการพิจารณาสิทธิในที่ดินเกี่ยวกับคนต่างด้าวนิติบุคคลบางประเภทและนิติบุคคลเพื่อการศาสนา รวมทั้งควบคุม ตรวจสอบทะเบียนที่ดิน จัดเก็บข้อมูลที่ดิน และห้องชุดของคนต่างด้าว จำนวน 2,225 เรื่อง

3. ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย โดยการร่างกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และสัญญาต่าง ๆ จำนวน 2 ฉบับ และศึกษาวิเคราะห์วิจัยและจัดทำคำชี้แจง คำเสนอ เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมที่ดิน จำนวน 30 เรื่อง รวมทั้งให้คำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมาย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานที่ดิน จำนวน 1,255 เรื่อง 40 ครั้ง และดำเนินการเกี่ยวกับคดีต่าง ๆ จำนวน 400 คดี

4. การให้บริการด้านการส่งเสริมธุรกิจสังหาริมทรัพย์ โดยพิจารณาตรวจสอบการขออนุญาตจัดสรรที่ดิน จำนวน 450 ราย 27,000 แปลง และตรวจสอบการจดทะเบียนอาคารชุด จำนวน 60 ราย 12,000 ห้อง

5. ให้บริการด้านจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จำนวน 4,500,000 ราย ด้านรังวัดและออกเอกสารสิทธิ จำนวน 200,000 ราย และให้บริการด้านข้อมูลที่ดินและอื่น ๆ จำนวน 300,000 ราย และจัดเก็บเงินรายได้ประเภทต่าง ๆ จำนวน 43,000 ล้านบาท

ผลการดำเนินงาน

- ดำเนินการวางมาตรฐานการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยการพิจารณาปรับปรุงและวางระเบียบการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การแก้ไขปัญหาข้อกฎหมายและข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ การแก้ไขเพิกถอนรายการจดทะเบียนตามมาตรา 61 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน รวมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และตอบข้อหารือทางโทรศัพท์และอินเทอร์เน็ต ได้ผลงานจำนวน 9,976 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 172.29 ของเป้าหมาย ผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายเนื่องจากขึ้นอยู่กับจำนวนประชาชนผู้ให้บริการ

- ดำเนินการพิจารณาสิทธิในที่ดินเกี่ยวกับคนต่างด้าวนิติบุคคลบางประเภทและนิติบุคคลเพื่อการศาสนา รวมทั้งควบคุมและตรวจสอบทะเบียนที่ดิน จัดเก็บข้อมูลที่ดิน และห้องชุดของคนต่างด้าว ได้ผลงานจำนวน 2,577 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 115.82 ของเป้าหมาย

- ดำเนินการยกร่างกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง และสัญญาต่าง ๆ ได้ผลงานจำนวน 11 ฉบับ คิดเป็นร้อยละ 550.00 ของเป้าหมาย ผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายมาก เนื่องจากดำเนินการตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย โดยมีการออกกฎหมายลำดับรองประเภท ประกาศ กระทรวงมหาดไทยที่ออกตามมาตราการของรัฐบาล และระเบียบของกรมที่ดินเพื่อรองรับการปฏิบัติตามกฎหมาย เรื่องยกเลิก ส.ค. 1 และเรื่องการลดค่าธรรมเนียม

- ดำเนินการศึกษาวិเคราะห์ วิจัย และจัดทำคำชี้แจง คำเสนอเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกรมที่ดิน ได้ผลงานจำนวน 26 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 86.66 ของเป้าหมาย รวมทั้งให้คำปรึกษาปัญหาข้อกฎหมาย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับงานที่ดิน ได้ผลงานจำนวน 1,113 เรื่อง 33 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 90.85 และร้อยละ 82.50 ของเป้าหมายตามลำดับ และการดำเนินการเกี่ยวกับคดีต่าง ๆ ได้ผลงานจำนวน 361 คดี คิดเป็นร้อยละ 90.25 ของเป้าหมาย

ผลลัพธ์

- การเปิดโอกาสให้ประชาชนโทรศัพท์สอบถามปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดิน ส่งผลให้ประชาชนได้รับคำแนะนำเพื่อแก้ไขปัญหาข้อกฎหมาย และได้รับความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่ดิน ระเบียบคำสั่ง สัญญาต่าง ๆ ถูกต้อง ชัดเจน รวมทั้งข้อมูลด้านธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ ได้โดยสะดวก รวดเร็ว ซึ่งเป็นการประหยัดค่าใช้จ่าย ประหยัดเวลา ในการที่ต้องมาปรึกษาด้วยตนเอง ทำให้ประชาชนผู้รับบริการเกิดความพึงพอใจและเข้าใจการปฏิบัติงานของกรมที่ดินเพิ่มขึ้น

ผลการดำเนินงาน

- ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบการขออนุญาตจัดสรรที่ดิน ได้ผลงานจำนวน 474 ราย 64,741 แปลง คิดเป็นร้อยละ 105.33 และร้อยละ 239.78 ของเป้าหมายตามลำดับ และดำเนินการตรวจสอบการจดทะเบียนอาคารชุด ได้ผลงานจำนวน 159 ราย 32,278 ห้อง คิดเป็นร้อยละ 265.00 และร้อยละ 268.98 ของเป้าหมายตามลำดับ ผลการดำเนินงานสูงกว่าเป้าหมายมาก เนื่องจากภาวะเศรษฐกิจและราคาน้ำมันที่สูงขึ้น เกิดภาวะเงินเฟ้อ ประกอบกับคนในเมืองเปลี่ยนแปลงวิถีชีวิต (Life Style) ที่จะมีที่พักอาศัยอยู่ในเขตเมืองชั้นใน เพื่ออยู่ใกล้ที่ทำงาน และสถานที่อำนวยความสะดวกต่าง ๆ เช่น ห้างสรรพสินค้า โรงพยาบาล ฯลฯ อีกทั้งเรื่องการปรับเปลี่ยนอัตราค่าธรรมเนียม ค่าใช้จ่ายตามกฎหมายอาคารชุด ยังไม่ได้ประกาศใช้จึงทำให้ผู้ประกอบการรับมาขอจดทะเบียนเพิ่มขึ้นก่อนที่จะมีการเปลี่ยนแปลง

ผลลัพธ์

- ประชาชนผู้บริโภคจะได้รับความเป็นธรรมจากการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับการตรวจสอบและได้รับการคุ้มครองสิทธิในการใช้สอยสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่อย่างถูกสุขลักษณะมีสภาพแวดล้อมที่ดี ส่งผลต่อสาธารณสุขส่วนรวมของสังคมและการเติบโตของเมืองเป็นไปอย่างมีระเบียบแบบแผนสอดคล้องกับการจัดผังเมือง

ผลการดำเนินงาน

- การให้บริการจดทะเบียนที่ดินในสำนักงานที่ดิน โดยการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การรังวัดและอื่น ๆ ได้ประมาณ 5,544,000 ราย (แยกเป็น ให้บริการด้านจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม 3,647,383 ราย การรังวัดและออกเอกสารสิทธิ 188,492 ราย บริการด้านข้อมูลที่ดินและอื่น ๆ 1,708,125 ราย) และจัดเก็บรายได้ทุกประเภทได้ประมาณ 44,894.21 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 110.88 และร้อยละ 104.40 ของเป้าหมายตามลำดับ (แยกเป็นค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ 17,257.82 ล้านบาท ค่าภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย 16,666.53 ล้านบาท ค่าอากรแสตมป์ 2,580.50 ล้านบาท และค่าภาษีธุรกิจเฉพาะ 8,388.96 ล้านบาท)

ผลลัพธ์

- การให้บริการประชาชน ณ สำนักงานที่ดิน ทำให้ประชาชนที่ถือครองที่ดินและมีเอกสารสิทธิในที่ดิน ได้รับการคุ้มครองสิทธิในการรับบริการด้านต่าง ๆ และเจ้าของอสังหาริมทรัพย์มีความเชื่อมั่นในการถือครองที่ดิน สามารถนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้เพื่อการลงทุน และสามารถสืบค้นหลักฐานทางทะเบียนที่ดินได้สะดวก รวดเร็ว ถูกต้อง โปร่งใส เป็นธรรม อันเป็นการพัฒนาประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและเสริมสร้างทัศนคติที่ดีต่อการบริการภาครัฐ และในการบริการดังกล่าว สามารถจัดเก็บรายได้ให้รัฐได้ประมาณ 44,894.21 ล้านบาท ทำให้มีเงินทุนหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากการซื้อขาย การจำนอง และขายฝากอสังหาริมทรัพย์ เพื่อการอยู่อาศัยและนำไปเป็นปัจจัยในการลงทุน ส่งผลให้เกิดการสร้างงานและเพิ่มรายได้

อนึ่ง ตัวชี้วัดผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติการประจำปี เป็นตัวชี้วัดทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยในปีงบประมาณ 2551 ผลการดำเนินงานส่วนใหญ่บรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนด

ปัญหา / อุปสรรคในการดำเนินงานตามแผนงาน / โครงการ และแนวทางแก้ไข

1. งานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน แนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์ไม่ชัดเจน การถ่ายทอดแนวเขตป่าไม้ถาวรและแนวเขตป่าสงวนแห่งชาติในระวางแผนที่ยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และพื้นที่ดำเนินการไม่ต่อเนื่องเป็นหน้ากระดาน กระจัดกระจาย ไม่เป็นกลุ่ม ทำให้ยากต่อการรังวัด ราษฎรอยู่ต่างท้องที่ไม่มา นำทำการเดินสำรวจในวันรังวัดหรือส่งตัวแทนมารังวัดหรือระวางชี้แนวเขต และบางรายค้ำประกันไว้กับบุคคลภายนอกที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน จึงไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้

2. การจัดที่ดินตามโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนและโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง ประสบปัญหาเครื่องจักรกลบางส่วนมีสภาพเก่า 20 – 30 ปี ขาดประสิทธิภาพ เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอในการซ่อมแซมและจัดซื้อใหม่ ตลอดจนสภาพพื้นที่เสี่ยงอันตราย ภูเขาสูงชัน ตัดชายแดน ไม่ปลอดภัยและมีโรคระบาด

3. การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ซึ่งดำเนินการในพื้นที่ที่มีการบุกรุก ในการดำเนินการรังวัดแบ่งแปลงและจัดทำสาธารณูปโภคต้องได้รับความยินยอมจากราษฎรผู้บุกรุกก่อน และราษฎรผู้ยากจนกลุ่มเป้าหมายที่รัฐจะแก้ไขปัญหาให้เรียกร้องจะขอรับแต่เอกสารสิทธิในที่ดินเท่านั้น ทั้งๆ ที่ยอมรับในเบื้องต้นแล้วว่าได้เข้าไปอยู่อาศัยในที่สาธารณประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และราษฎรผู้ยากจนต้องการได้ที่ดินทำกินมีจำนวนมาก แต่ทรัพยากรที่จะนำมาดำเนินการมีจำนวนจำกัด จึงต้องคำนึงถึงการอนุรักษ์ไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในอนาคต อีกทั้งโครงการนี้เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานจำเป็นต้องเน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานเพื่อผลสำเร็จของโครงการและประโยชน์แก่ราษฎรผู้ยากจน

4. การรังวัดและจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ ข้อมูลแปลงที่ดินสาธารณประโยชน์ที่จังหวัดแจ้งมาบางแปลง รายละเอียดไม่ถูกต้องชัดเจน เมื่อตรวจสอบในพื้นที่แล้วปรากฏว่าไม่มีที่ดินตามที่แจ้งมา และที่ดินสาธารณประโยชน์บางแปลงอยู่ในเขตป่าไม้หรือป่าสงวนแห่งชาติ ไม่มีทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์จึงไม่สามารถดำเนินการได้ และแปลงที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีผู้บุกรุก คัดค้านไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการ อีกทั้งผู้ดูแลรักษาแปลงที่ดินสาธารณประโยชน์ไม่สามารถนำชี้แนวเขตที่ถูกต้องได้

แนวทางแก้ไข

1. งานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ได้ร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหาแนวทางหรือมาตรการจัดทำแนวเขตให้ชัดเจน และประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรทราบทางสื่อต่าง ๆ เช่น วิทยุท้องถิ่น หนังสือพิมพ์ท้องถิ่น และส่งเจ้าหน้าที่เข้าไปในท้องที่พบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กำหนดวันทำการรังวัด

2. การจัดที่ดินตามโครงการต่าง ๆ ได้ประสานงานให้หน่วยงานเจ้าของโครงการขอสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องจักรกลที่หมดสภาพ และงบประมาณในการซ่อมแซมเครื่องจักรกล พร้อมทั้งขอความร่วมมือให้หน่วยงานทหารดูแลด้านความปลอดภัยในพื้นที่ที่ปฏิบัติงานตามแนวชายแดน

3. การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ให้ผู้ปกครองท้องที่ในพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจถึงประโยชน์ที่จะได้รับการเข้าร่วมโครงการ เพื่อให้ราษฎรได้รับทราบว่าทางราชการไม่สามารถออกเอกสารสิทธิให้แก่ผู้ที่อยู่ในที่สาธารณประโยชน์ได้อย่างแน่นอน แต่การเข้าร่วมโครงการราษฎรจะเป็นผู้ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายให้อยู่ในที่สาธารณประโยชน์ โดยทางราชการออกหนังสืออนุญาตให้เป็นหลักฐาน จะดำเนินการในพื้นที่ที่มีผู้บุกรุกแล้วเท่านั้นและจำกัดเนื้อที่ซึ่งอนุญาตครอบครัวยุติไม่เกิน 15 ไร่

การปรับแผน

หน่วยงานที่ได้ดำเนินการขอปรับแผนระหว่างปี มี 2 หน่วยงาน ดังนี้

- กองพัสดุ

กิจกรรม : ดำเนินการเกี่ยวกับการเบิกจ่ายแบบพิมพ์ต่าง ๆ จากเดิม 2,750,000 รีม 177,800 เล่ม ขอปรับลดเป้าหมายเป็น 1,850,000 รีม 85,000 เล่ม และการควบคุมเบิกจ่ายแบบพิมพ์หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จากเดิม 5,500,000 คู่ฉบับ ขอปรับลดเป้าหมายเป็น 2,500,000 คู่ฉบับ เนื่องจากปัจจุบันมีโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ ซึ่งสำนักงานที่ดินได้ใช้กระดาษต่อเนื่องแทนแบบพิมพ์หลายแบบ ทำให้ใช้แบบพิมพ์จากกองพัสดุน้อยลง

- สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ

ตัวชี้วัด : เดิมจำนวนประชาชนที่ได้รับบริการด้านทะเบียนในสำนักงานที่ดินและจำนวนประชาชนที่ได้รับบริการด้านรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน ขอปรับแก้เป็น

1. จำนวนโปรแกรมคำสั่งที่พัฒนาเพื่อการบริหารประชาชน เป้าหมาย 350 ชุด
2. จำนวนโปรแกรมคำสั่งที่พัฒนาเพื่อการบริหารจัดการ เป้าหมาย 250 ชุด
3. จำนวนสำนักงานที่ดินที่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างฐานข้อมูลและติดตั้งโปรแกรมคำสั่งที่พัฒนาเพิ่มเติมเป้าหมาย 400 แห่ง
4. จำนวนข้อมูลหมวดหลักฐานแผนที่ที่ให้บริการผ่านทางอินเทอร์เน็ต มีไม่น้อยกว่าร้อยละ 95 ของจำนวนเส้นโครงงานหมวดหลักฐานแผนที่ที่ประกาศใช้แล้ว ทั้งนี้เพื่อให้สามารถวัดผลการดำเนินงานของกิจกรรมในระดับสำนักได้

ข้อเสนอแนะ

- สำนัก / กอง ควรตรวจสอบผลการดำเนินงานของปีที่ผ่านมา มาเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี หากมีกิจกรรม / งาน ที่ไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ และกิจกรรมนั้นมิได้ปรากฏในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปี ก็สามารถขอปรับเพิ่ม / ลด เป้าหมายการดำเนินงานระหว่างปีได้ โดยให้ส่งเรื่องการปรับเป้าหมาย พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลความจำเป็นให้กองแผนงานเพื่อจะได้พิจารณาดำเนินการต่อไป

ผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 กรมที่ดินได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน 4,769.193 ล้านบาท เพื่อดำเนินการบริหารราชการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้ ในการดำเนินงานกรมที่ดินได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วรวมทั้งสิ้น 4,451.032 ล้านบาท หรือร้อยละ 93.33 ของเงินงบประมาณที่ได้รับทั้งปี แยกเป็นรายละเอียดตามแผนงบประมาณ / ผลผลิต / กิจกรรม ดังนี้

แผนงบประมาณ / ผลผลิต / งาน / โครงการ / กิจกรรม	งบประมาณ ที่ได้รับจัดสรร (ล้านบาท)	งบประมาณ ที่เบิกจ่ายแล้ว (ล้านบาท)	คิดเป็น ร้อยละ	หมายเหตุ
1. แผนงบประมาณ : ขจัดความยากจนระดับประเทศ ผลผลิต : ที่ดินของรัฐที่จัดให้แก่ประชาชนที่ยากจน กิจกรรม :	320.012	293.564	91.73	
1. จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน	85.694	77.492	90.42	
2. บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน	234.318	216.072	92.21	
2. แผนงบประมาณ : เสริมสร้างความมั่นคงของชีวิต และสังคม ผลผลิต : โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน กิจกรรม :	586.827	520.891	88.76	
1. เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน	317.416	277.451	87.41	
2. การปรับปรุงระวางแผนที่	95.819	80.507	84.01	
3. จัดทำระวางแผนที่ให้เป็นระบบดิจิทัล	173.592	162.933	93.86	
โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน กิจกรรม : เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน	565.228	489.957	86.68	
3. แผนงบประมาณ : สร้างสมดุลของการใช้ประโยชน์ และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ผลผลิตที่ 1 ที่ดินของรัฐที่ได้รับการบริหารจัดการ กิจกรรม : รังวัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ และควบคุมคุ้มครองที่ดินของรัฐ	74.474	69.318	93.07	
4. แผนงบประมาณ : บริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิต : งานทะเบียนและรังวัดที่ดินที่บริการให้แก่ ประชาชน กิจกรรม :	3,222.652	3,077.302	95.48	
1. บริการด้านทะเบียนที่ดินในสำนักงานที่ดิน				
2. บริการด้านรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน				
รวม	4,769.193	4,451.032	93.33	