

รายงานผลความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการกรมที่ดิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ รอบ ๓ เดือน (๑ ตุลาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙)

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดให้อธิบดีเป็นผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของกรมให้เกิดผลสัมฤทธิ์และเป็นไปตามเป้าหมาย แนวทาง แผนปฏิบัติการ ของกระทรวง รวมทั้งกำกับ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัด ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๙ บัญญัติให้ส่วนราชการบริหารราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ โดยให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งต้องมีรายละเอียด ขั้นตอน ระยะเวลา งบประมาณที่ได้รับ เป้าหมาย ผลสัมฤทธิ์ และตัวชี้วัดความสำเร็จของภารกิจ ตลอดจนผู้บริหารสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติราชการให้บรรลุเป้าประสงค์โดยรวมของกรมที่ดิน

กรมที่ดิน ได้จัดทำแผนปฏิบัติการกรมที่ดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีแผนงาน / โครงการ / กิจกรรมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทย และยุทธศาสตร์กรมที่ดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยสรุปผลการดำเนินงาน ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ : พัฒนาระบบการจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๑ ผลผลิต : ที่ดินของรัฐที่ได้รับการบริหารจัดการ

กิจกรรม / เป้าหมาย

๑. รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงและควบคุมค้ำครองที่ดินของรัฐ
 - รังวัดออกและตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงจำนวน ๔,๕๐๐ แปลง
 - ควบคุมและค้ำครองที่ดินของรัฐจำนวน ๔,๒๐๐ เรือง
๒. นำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐระบบดิจิทัล จำนวน ๓๐,๐๐๐ แปลง
๓. จัดทำแผนที่เพื่อแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ ๑๐๐๐ ไร่

ผลการดำเนินงาน/ ปัญหาอุปสรรค

๑. รังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงและควบคุมค้ำครองที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดออกและตรวจสอบหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ในพื้นที่ ๒๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก นครสวรรค์ น่าน พระนครศรีอยุธยา พิจิตร พิษณุโลก เพชรบุรี แพร่ พะเยา แม่ฮ่องสอน ราชบุรี ลำปาง ลำพูน สุโขทัย สุพรรณบุรี อ่างทอง อุทัยธานี และอุดรดิตถ์ กำหนดเป้าหมาย ๔,๕๐๐ แปลง ขณะนี้อยู่ระหว่างเจ้าหน้าที่สำรวจ แปลงที่ดินสาธารณประโยชน์ และควบคุมค้ำครองที่ดินของรัฐ ได้ผลงานจำนวน ๑,๑๒๓ เรือง คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๗๔ ของเป้าหมาย ๔,๒๐๐ เรือง และ ใช้จ่ายงบประมาณ ๑๒.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๙๗ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๓๕.๕๔ ล้านบาท

จากการดำเนินงานทำให้ที่ดินของรัฐอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภท พลเมืองใช้ร่วมกันมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงครบถ้วนทุกแปลง ที่ดินสาธารณประโยชน์มีหลักเขตที่ดินหลักเขต ที่สาธารณประโยชน์ และแผ่นป้ายชื่อที่สาธารณประโยชน์ปรากฏในพื้นที่แปลงที่ดิน แสดงให้ทราบถึงตำแหน่ง ที่ตั้งขอบเขตที่ชัดเจนของรูปแผนที่และเนื้อที่ ลดข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์และการบุกรุก ตลอดจนราษฎรจะได้รู้ขอบเขตที่ชัดเจนแน่นอน และสามารถใช้ประโยชน์ตามสภาพการใช้ที่ดิน สาธารณประโยชน์แปลงนั้นๆ ได้

๒. นำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐระบบดิจิทัล ทล ดำเนินการนำเข้าข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดินของรัฐในความรับผิดชอบของกรมที่ดิน เป็นระบบดิจิทัล ได้ผลงานจำนวน ๗,๕๗๓ แปลง คิดเป็น ร้อยละ ๒๕.๒๔ ของเป้าหมาย ๓๐,๐๐๐ แปลง จัดทำแผนที่เพื่อแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ จำนวน ๘๒๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๔๐ ของเป้าหมาย ๓,๐๐๐ ไร่ และใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓.๑๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๑๖ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๒๐.๙๑ ล้านบาท

จากการดำเนินงานสามารถนำข้อมูลไปตรวจสอบ และใช้อ้างอิงในการปรับระวาง แผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตลอดจนให้ศูนย์ข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดิน นำข้อมูลมาจัดทำฐานข้อมูลในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS)

ปัญหา/อุปสรรค

๑. แปลงที่สาธารณประโยชน์ที่มีผู้บุกรุกหรือค้ำค้ำไม่ให้ความร่วมมือทำให้ไม่สามารถ ดำเนินการได้ทันที
๒. ที่สาธารณประโยชน์ไม่ถูกต้องชัดเจนและเป็นจริง บางส่วนอยู่ในเขตป่าไม้ เขต ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน จัดรูปที่ดิน เขตนิคมฯ ทำให้การปฏิบัติงานล่าช้า

แนวทางแก้ไข

- กำชับผู้มีหน้าที่ในการดูแลรักษาที่สาธารณประโยชน์ดำเนินการจัดทำทะเบียนที่ สาธารณประโยชน์ให้ถูกต้องครบถ้วนสามารถตรวจสอบได้
- จัดให้มีการทบทวนข้อตกลงและลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน

๑.๒ ผลผลิต : ที่ดินของรัฐที่จัดให้แก่ประชาชนที่ยากจน

กิจกรรม / เป้าหมาย

๑. จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน จำนวน ๔,๕๐๐ แปลง ๒,๒๕๐ ครัวเรือน
๒. บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน จำนวน ๕,๐๐๐ แปลง ๓,๓๕๐ ครัวเรือน
๓. ส่งเสริมและพัฒนาการจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้ชุมชนในที่ดิน สาธารณประโยชน์ตามนโยบายรัฐบาล จำนวน ๘ แปลง

ผลการดำเนินงาน / ปัญหาอุปสรรค

๑. จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน ตามโครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคง โครงการพัฒนาเพื่อความมั่นคงพื้นที่ชายแดนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ และ โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน พร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ถนนที่เป็นทางสัญจรระหว่างชุมชน และถนนเข้าสู่พื้นที่ทำเกษตรกรรม ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด สระแก้ว เชียงราย เชียงใหม่ และแม่ฮ่องสอน ได้ผลงานจำนวน ๖๕๔ แปลง ๔๒๙ ครัวเรือน คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕๓ และร้อยละ ๑๙.๐๗ ของเป้าหมาย ๔ ,๕๐๐ แปลง ๒,๒๕๐ ครัวเรือนตามลำดับ และใช้จ่ายงบประมาณ ๒๑.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๔๖ ของงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๑๒๒.๐๑ ล้านบาท

๒. บริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดิน ของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุกเพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท โดยการรังวัดวางผังแบ่งแปลงที่ดิน เพื่อจัดให้แก่ประชาชนในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเล็กใช้ร่วมกันและมีราษฎรเข้าครอบครองทำประโยชน์ พร้อมจัดทำสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน กำหนด เป้าหมาย ๕,๐๐๐ แปลง ๓,๓๕๐ ครัวเรือน มีจังหวัดจัดส่งโครงการให้กรมที่ดินพิจารณา ๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดขอนแก่น ปราจีนบุรี สกลนคร สุรินทร์ และสุพรรณบุรี จำนวน ๑,๑๓๘ แปลง และกรมที่ดินได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณแล้ว จำนวน ๖๕๕ แปลง ขณะนี้อยู่ระหว่างช่างรังวัดวางผัง ปักหลักเขตรอบแปลง โยงยึดหลักเขต และใช้จ่ายงบประมาณจำนวน ๒.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๙ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๘๒.๖๙ ล้านบาท

จากการดำเนินการทำให้ประชาชนที่ยากจนมีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย มีความมั่นใจในที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย พร้อมทั้งการจัดทำสาธารณูปโภคพื้นฐาน ได้แก่ ถนนที่เป็นทางสัญจรระหว่างชุมชน และถนนเข้าสู่พื้นที่ทำเกษตรกรรม ทำให้สามารถขนส่งผลผลิตไปจำหน่ายได้สะดวก รวดเร็ว และมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ตลอดจนลดข้อพิพาทระหว่างรัฐกับราษฎรเกี่ยวกับสิทธิครอบครองที่ดินของรัฐ

ปัญหา/อุปสรรค

๑. จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน
 - ข้อมูลที่ใช้ในการจัดทำแผนงานและงบประมาณการก่อสร้างสาธารณูปโภคไม่ชัดเจนเพราะเป็นพื้นที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชายแดน การสำรวจข้อมูลทำได้ในระดับกว้าง ไม่สามารถลงลึกในรายละเอียดซึ่งขั้นปฏิบัติต้องมีการปรับตามความเหมาะสม
 - เครื่องจักรกลมีสภาพเก่า พื้นที่ปฏิบัติงานเป็นพื้นที่สูงชัน บางแห่งเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยบริเวณชายแดน และมีโรคระบาด เช่น ไข้มาเลเรีย เป็นต้น

๒. การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุกเพื่อขจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

- การดำเนินตามโครงการเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้เกิดปัญหาความล่าช้าในการดำเนินงาน
- การสำรวจที่ดินสาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุกยังไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่
- ราษฎรผู้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์ไม่ยอมรับแนวทางการแก้ไขปัญหาการบุกรุกประสงค์แต่จะได้เอกสารสิทธิ์เป็นโฉนดที่ดินเท่านั้น

แนวทางการแก้ไข

๑. การจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชน

- แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ประสานงานให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการร่วมสำรวจข้อมูลรายละเอียดเพื่อจัดทำแผนระยะปานกลาง ระยะยาว
 - ขอสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องจักรกลใหม่ทดแทนเครื่องจักรกลที่หมดสภาพในการใช้งานและงบประมาณในการซ่อมเครื่องจักรกล
 - ขอความร่วมมือให้หน่วยงานทหารดูแลด้านความปลอดภัยในพื้นที่ปฏิบัติงานตามแนวชายแดน และให้คำแนะนำในการป้องกันโรค
- ### ๒. การบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน
- จัดให้มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น จังหวัด/อำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันในการดำเนินงาน
 - ชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรให้ยอมรับการดำเนินการโดยผู้เข้าร่วมโครงการจะได้รับการรับรองสิทธิ์ การเข้าอยู่อาศัยในที่สาธารณประโยชน์โดยถูกต้องตามกฎหมาย
 - ให้จังหวัดสำรวจข้อมูลที่สาธารณประโยชน์ที่มีการบุกรุกเพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการบริหารจัดการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ : พัฒนาการออกเอกสารสิทธิให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

ผลผลิต : โฉนดที่ดินที่ออกให้แก่ประชาชน

กิจกรรม / เป้าหมาย

๑. เดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาตี จำนวน ~~๗๕๕~~ แปลง
 ๒. เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและจัดทำแผนที่รูปแปลงที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในพื้นที่ ๓๘ จังหวัด จำนวน ๘๐,๐๐๐ แปลง และแจกโฉนดที่ดินให้แก่ประชาชน ๖๔,๐๐๐ แปลง
 ๓. บริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.๑ จำนวน ๙,๐๐๐ แปลง
 ๔. การจัดทำและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน จำนวน ๑๐๐ ระวาง
 ๕. จัดทำมาตรฐานและพิจารณาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน ~~๗๕๐~~ เรื่อง
- ### ผลการดำเนินงาน / ปัญหาอุปสรรค
๑. เดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาตี ได้ผลงานจำนวน ๓,๗๒๓ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๖๔ ของเป้าหมาย ๑๕,๗๕๐ แปลง แล้วใช้จ่ายงบประมาณ ๖.๐๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๒ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๖๔.๓๔ ล้านบาท

๒ . เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและจัดทำแผนที่รูปแปลงโฉนดที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ในพื้นที่ ๓๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน เชียงราย ลำปาง แพร่ น่าน กำแพงเพชร ตาก พิชณุโลก อุตรดิตถ์ หนองบัวลำภู อุตรธานี หนองคาย บึงกาฬ นครพนม สกลนคร มุกดาหาร ขอนแก่น ชัยภูมิ กาฬสินธุ์ ร้อยเอ็ด ยโสธร มหาสารคาม อุบลราชธานี ศรีสะเกษ นครราชสีมา บุรีรัมย์ เลย ปราจีนบุรี สุราษฎร์ธานี ชุมพร กระบี่ พังงา ตรัง นครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา และสตูล ได้ผลงานจำนวน ๙,๖๔๑ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๐๕ ของเป้าหมาย ๘๐,๐๐๐ แปลง และใช้จ่าย งบประมาณจำนวน ๘๐.๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๕๓ ของ งบประมาณที่ได้รับจำนวน ๔๕๗.๕๒ ล้านบาท

๓. บริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.๑ ได้ผลงานจำนวน ๙,๐๐๙ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๑๐ ของเป้าหมาย ๙,๐๐๐ แปลง

๔. จัดทำมาตรฐานและพิจารณาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยการพิจารณา เรื่องการออกโฉนดที่ดินและพิจารณาเรื่องการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้เป็นไปตาม ระเบียบขั้นตอน ตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ผลงาน ๖๕๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๕ ของเป้าหมาย ๑,๗๐๐ เรื่อง

จากการดำเนินการทำให้ประชาชนในพื้นที่การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้รับ เอกสารสิทธิมีหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์ที่ดิน สามารถนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการหาเงินทุน นำไปพัฒนาอาชีพของตนให้มีความมั่นคง ยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น เกิดกำลังใจและแรงจูงใจที่จะพัฒนาที่ดิน เพื่อเพิ่มผลผลิตสร้างรายได้ ส่งผลให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อีกทั้งสามารถทราบแนวเขตที่ดินของรัฐ และเอกชนอย่างชัดเจน ลดข้อพิพาทโต้แย้งสิทธิในที่ดิน เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมือง ส่งผลต่อการพัฒนา ประเทศและความมั่นคงของประเทศโดยรวม

๕. จัดทำและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน โดยการสร้าง และ ให้บริการระวางแผนที่ภาคพื้นดิน สร้างระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ ได้ผลงานจำนวน ๒,๙๔๘ แปลง คิดเป็น ร้อยละ ๒๙.๔๘ ของเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ ระวาง และใช้จ่ายงบประมาณจำนวน ๑๙.๓๗ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๑๕.๒๐ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๑๒๗.๔๓ ล้านบาท

จากการดำเนินการทำให้ที่ดินที่ราษฎรครอบครองทำประโยชน์แล้ว มีหมุดหลักฐาน แผนที่ที่มีความถูกต้องและมีระวางแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเพื่อรองรับการทำงานของกรมที่ดินและรองรับการ เชื่อมต่อกับระบบของหน่วยงานต่าง ๆ สำหรับใช้เป็นข้อมูลสนับสนุนการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ ประชาชนทั่วประเทศสามารถตรวจสอบแนวเขตรูปแปลงที่ดิน เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลสำหรับการวางแผนการ พัฒนาที่ดิน ได้ถูกต้องตามความเป็นจริง อีกทั้งสามารถนำไปใช้ให้บริการแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ตามความต้องการ

ปัญหา / อุปสรรค

- การเดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาตี พื้นที่ที่เดินสำรวจออกโฉนด ที่ดินมีแนวเขตที่สาธารณประโยชน์ไม่ชัดเจนการกันแนวเขตที่ดิน ต้องใช้เวลาและการประสานงานหลาย หน่วยงานเพื่อดำเนินการ รวมถึงมีปัญหาความปลอดภัย เนื่องจากยังมีเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่บ่อยๆ ใน ทุกสายสำรวจปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยงภัยแทบทั้งสิ้น

แนวทางแก้ไข

- การเดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด - สุไหงปาดี มีการขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ผู้นำท้องถิ่น ประชาชนให้ความร่วมมือและมีมาตรการในเรื่องการจัดชุดคุ้มครองหมู่บ้านให้ดูแลเรื่องความปลอดภัยและประสานกับผู้นำศาสนา ผู้นำท้องถิ่น ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อยู่ในระดับที่น่าพอใจ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ : พัฒนาระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติที่มีศักยภาพรองรับ
การพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล**

ก

๓.๑ โครงการ : จัดทำแผนที่เพื่อรองรับการบริหารจัดการข้อมูลที่ดินบนแผนที่ มาตรฐานส่วน

๑ : ๔,๐๐๐

ยกระดับการรังวัดโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งด้วยระบบดาวเทียม โดยการสำรวจตำแหน่งการติดตั้งสถานีอ้างอิง และการติดตั้งระบบโครงข่ายงานรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ (RTK GNSS Network) ดำเนินการติดตั้งสถานีอ้างอิง และจัดสร้างระวางแผนที่เพื่อการรังวัดด้วยวิธีชั้นหนึ่ง ในพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กำแพงเพชร ชุมพร เชียงใหม่ นครศรีธรรมราช ตรานตก นราธิวาส ลพบุรี ลำปาง น่าน ประจวบคีรีขันธ์ สตูล พัทลุง พิจิตร สุโขทัย พิษณุโลก เพชรบุรี แพร่ ยะลา สุพรรณบุรี ระยอง และอุทัยธานี กำหนดเป้าหมาย ๓๐ สถานี ๑๒,๐๐๐ ระวาง ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการประกวดราคา ได้รับงบประมาณ จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท

๓.๒ โครงการ : จัดทำฐานข้อมูลแนวเขตทางสาธารณประโยชน์ มาตรฐานส่วน : ๔,๐๐๐

จัดทำแผนที่ทางสาธารณะจากระวางแผนที่ และจัดทำฐานข้อมูลแนวเขตทางสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่จังหวัดปทุมธานี ได้ผลงานจำนวน ๓๐๐ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๒ ของเป้าหมาย ๖,๕๐๐ กิโลเมตร และใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๐.๑๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๗๕ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๒.๒๖ ล้านบาท

๓.๓ โครงการ : จัดทำข้อมูลที่ดินเพื่อการจัดที่ดินตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.)

จัดทำข้อมูลที่ดินเพื่อการจัดที่ดินตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ โดยตรวจสอบข้อมูลรูปแปลงที่ดิน บัญชีผู้ครอบครองที่ดินที่ได้รับจากคณะกรรมการจัดที่ดิน เพื่อจัดทำแผนที่แสดงพื้นที่ดำเนินงานของโครงการและพิมพ์แผนที่เพื่อส่งให้ คทช. จังหวัด นำไปใช้จัดเก็บข้อมูลผู้ครอบครองที่ดินลงในระบบภูมิสารสนเทศ จัดทำฐานข้อมูลการจัดที่ดินตามนโยบายคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ ลงฐานข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศ และให้บริการข้อมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต ได้ผลงานจำนวน ๑๗๒ ระวาง คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๔ ของเป้าหมาย ๕,๐๐๐ ระวาง และใช้จ่ายงบประมาณจำนวน ๐.๐๙ ล้านบาทคิดเป็นร้อยละ ๔.๖๒ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๑.๙๕ ล้านบาท

๓.๔ โครงการ : ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ กรมที่ดิน (ระยะที่ ๒)

การจัดทำแผนที่ฐาน โดยการจัดหาภาพถ่ายทางอากาศ และการจัดสร้างระวางแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ ได้ผลงานจำนวน ๕,๕๐๐ ระวาง คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๖๑ ของเป้าหมาย ๑๑,๘๐๐ ระวาง จากการดำเนินงานทำให้มีระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ให้เป็นมาตรฐาน สำหรับนำไปจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดความชัดเจน สนับสนุนงานราชการ ส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษี และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน เป็นศูนย์กลางในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระหว่างกรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรองรับการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล และมีแผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นมาตรฐานสากลเป็นระบบพิกัดเชื่อมโยงระบบเดียวกันทั่วประเทศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ : พัฒนาพัฒนาระบบการบริการประชาชนด้วยระบบออนไลน์
 ทั่วประเทศ มีมาตรฐานสากลด้วยบุคลากรที่มีขีด
 ความสามารถสูง

๔.๑ ผลผลิต : งานด้านทะเบียนและรังวัดที่ดินที่บริการให้แก่ประชาชน

๔.๒ โครงการ : ยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใสของกรมที่ดิน

๔.๓ โครงการ : ข้าราชการกรมที่ดินยุคใหม่ ไม่รับ ไม่โกง

๔.๔ โครงการ : ส่งช่างรังวัดเฉพาะกิจไปช่วยเร่งรัดงานรังวัดของสำนักงานที่ดิน
 กิจกรรม/เป้าหมาย

๑. การให้บริการด้านทะเบียนและรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน กำหนดเป้าหมาย ๗,๕๐๐,๐๐๐ ราย จัดเก็บรายได้ประเภทต่างๆ ๗๗,๗๔๐.๐๔ ล้านบาท ซึ่งการให้บริการแยกได้ ดังนี้
 - ๑) งานให้บริการด้านทะเบียนที่ดินในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๖ ,๗๑๐,๐๐๐ ราย
 - ๒) งานบริการด้านรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๔๒๐ ,๐๐๐ ราย
 - ๓) พัฒนาประสิทธิภาพการบริการประชาชนใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (พื้นที่ ๕ จังหวัด ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา) กำหนดเป้าหมาย ๓๗๐,๐๐๐ ราย
 ๒. การปรับปรุงระบบการดูแลหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน ดำเนินการดังนี้
 - ๑) ปรับปรุงที่จัดเก็บเอกสารสารบบ ๔๕๙ แห่ง
 - ๒) ปรับปรุงต่อเติมห้องจัดเก็บสารบบหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน ๖ แห่ง
 - ๓) ปรับปรุงและดูแลรักษาหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ๓๖ ล้านแปลง
 ๓. ปรับปรุงมาตรฐานสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อการบริการประชาชน ดำเนินการดังนี้
 - ๑) ปรับปรุง/ต่อเติมห้องน้ำประชาชนและห้องน้ำคนพิการ จำนวน ๓๐ แห่ง
 - ๒) ปรับปรุง/ต่อเติมทางลาดคนพิการจำนวน ๑๑ แห่ง
 - ๓) ก่อสร้างห้องน้ำประชาชนและห้องน้ำคนพิการ จำนวน ๒๔ แห่ง
- ๔) จัดซื้อรถเข็นชนิดนั่ง (สำหรับคนพิการ) จำนวน ๑๔ คัน

๔. ฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องกฎหมาย จำนวน ๗๖๕ คน
๕. ปรับปรุงสถานที่ดินให้บริการประชาชนด้านอสังหาริมทรัพย์ จำนวน ๒๐ แห่ง
๖. ส่งช่างรังวัดเฉพาะกิจไปช่วยเร่งรัดงานรังวัดในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๔,๕๐๐ ราย
๗. วางมาตรฐานกระบวนการทะเบียนสิทธิและนิติกรรมจำนวน ๗ ,๐๙๕ เรื่อง วางมาตรฐานการกำหนดสิทธิในที่ดินจำนวน ๒,๖๐๐ เรื่อง
๘. ส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์โดยพิจารณาตรวจสอบการขออนุญาตจัดสรรที่ดิน การออกใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต จำนวน ๓๐๐ ครั้ง ๔๐ ,๐๐๐ แปลง ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลการจดทะเบียนอาคารชุด (อ.ช.๑๐) จำนวน ๒๘๐ ราย ๕๙,๐๐๐ ห้องชุด
๙. พัฒนากฎหมาย โดยการร่างกฎหมาย พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบคำสั่ง จำนวน ๑๐ เรื่อง ศึกษาวิเคราะห์จัดทำคำชี้แจงข้อเสนอเกี่ยวกับกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำงานของกรมที่ดิน รวมทั้งเผยแพร่ความรู้และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมายที่ดินและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๒๐ เรื่อง ดำเนินการเกี่ยวกับคดีแพ่ง อาญา และคดีปกครอง จำนวน ๑๐,๐๐๐ เรื่อง

ผลการดำเนินงาน / ปัญหาอุปสรรค

- ๑) ดำเนินการให้บริการด้านทะเบียนและรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน มีผู้มาติดต่อขอรับบริการทั้งสิ้นประมาณ ๒,๕๖๘,๔๘๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๒๕ ของเป้าหมาย ๗,๕๐๐,๐๐๐ ราย และจัดเก็บรายได้ประเภทต่าง ๆ เข้ารัฐทั้งสิ้นประมาณ ๒๒,๓๑๐.๐๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๐ ของเป้าหมาย ๗๗,๗๔๐.๐๔ ล้านบาท ซึ่งการให้บริการแยกได้ ดังนี้
 - การให้บริการด้านทะเบียนที่ดินในสำนักงานที่ดินได้ผลงานจำนวน ๒,๓๓๙,๕๑๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๘๗ ของเป้าหมาย ๖,๗๑๐,๐๐๐ ราย และใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๗๑๙.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๖๘ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๓,๐๓๙.๗๔ ล้านบาท
 - การให้บริการด้านรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน ได้ผลงานจำนวน ๕๖,๖๑๑ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๐๐ ของเป้าหมาย ๔ ๒๐,๐๐๐ ราย และใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๓๐๘.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๐๗ ของงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๑,๑๓๙.๕๑ ล้านบาท
 - พัฒนาประสิทธิภาพการบริการประชาชนใน ๕ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ (พื้นที่ ๕ จังหวัด ตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้แก่ จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สตูล และสงขลา) ได้ผลงานจำนวน ๑๓๒,๓๕๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๗๗ ของเป้าหมาย ๓๗๐,๐๐๐ ราย และใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน ๑.๙๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๗๐ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๖.๖๙ ล้านบาท

ปัญหา/อุปสรรค

- ปัญหาด้านอัตรากำลัง วัสดุ เครื่องมือใช้ไม่ทันสมัย และไม่เพียงพอแก่การปฏิบัติงาน ให้บริการประชาชนได้สะดวกรวดเร็ว อีกทั้งอาคารสำนักงานที่ดินบางแห่งมีสภาพเก่าทรุดโทรม คับแคบ ไม่สามารถอำนวยความสะดวกในการบริการประชาชน ตลอดจนรองรับงานตามภารกิจที่ขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นได้เพียงพอ

แนวทางแก้ไข

- นำเทคโนโลยีทันสมัยเข้ามาใช้ในการปฏิบัติงาน ทดสอบปรับปรุงอาคารสำนักงาน เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้สะดวก รวดเร็ว และพัฒนาจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวก ตลอดจนปรับปรุงโครงสร้างระบบบริหารงานด้านบุคลากรให้มีความพร้อมและความสามารถในการปฏิบัติงาน เพื่อรองรับการบริการประชาชน รวมทั้งปรับปรุงพัฒนากฎหมายให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความจำเป็นของสังคม

๒) ปรับปรุงระบบการดูแลหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน ดำเนินการดังนี้

- ปรับปรุงที่จัดเก็บเอกสารระบบ ได้จำนวน ๔๕ ๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของเป้าหมาย ๔๕๙ แห่ง

- ปรับปรุงต่อเติมห้องจัดเก็บสารบบหลักฐาน ทางทะเบียนที่ดิน ได้จำนวน ๖ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ของเป้าหมาย ๖ แห่ง

- ปรับปรุงและดูแลรักษาหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ได้จำนวน ๓๖.๔๖ ล้านแปลง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๑.๒๘ ของเป้าหมาย ๓๖ ล้านแปลง

และใช้จ่ายงบประมาณในการดำเนินงาน ๙.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๕๙ ของงบประมาณที่ได้รับจำนวน ๖๗.๘๐ ล้านบาท

๓) ปรับปรุงมาตรฐานสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อบริการประชาชน ดำเนินการดังนี้

- ปรับปรุง/ต่อเติมห้องน้ำประชาชนและห้องน้ำคนพิการ ได้ผลงานจำนวน ๒๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๖๗ ของเป้าหมาย ๓๐ แห่ง

- ปรับปรุง /ต่อเติมทางลาดคนพิการได้ผลงานจำนวน ๑๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ของเป้าหมาย ๑๑ แห่ง

- ก่อสร้างห้องน้ำประชาชนและห้องน้ำคนพิการ ได้ผลงานจำนวน ๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๕๐ ของเป้าหมาย ๒๔ แห่ง

- จัดซื้อรถเข็นชนิดนั่งสำหรับคนพิการ ได้ผลงานจำนวน ๑๔ คัน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐.๐๐ ของเป้าหมาย ๑๔ คัน

๔) ฝึกอบรมให้ความรู้เรื่องกฎหมาย ได้ผลงานจำนวน ๗๑๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๐๗ ของเป้าหมาย ๗๖๕ คน

๕) ปรับปรุงสถานที่ให้บริการประชาชนด้านอสังหาริมทรัพย์ ได้ผลงานจำนวน ๑๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๐๐ ของเป้าหมาย ๒๐ แห่ง

๖) ส่งช่างรังวัดเฉพาะกิจไปช่วยเร่งรัดงานรังวัดในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๑๒๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๓ ของเป้าหมาย ๔,๕๐๐ ราย

๗) งานวางมาตรฐานกระบวนการทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยพิจารณาการปรับปรุง และวางระเบียบการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การแก้ไขปัญหาข้อกฎหมายและข้อขัดข้องในทางปฏิบัติ ของสำนักงานที่ดิน และหน่วยงานต่างๆ แก้ไขและเพิกถอนรายการจดทะเบียนตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้ผลงานจำนวน ๒,๙๔๖ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๔๑.๕๒ ของเป้าหมาย ๗,๐๙๕ เรื่อง วางมาตรฐานการ

กำหนดสิทธิในที่ดินเกี่ยวกับคนต่างด้าวนิติบุคคลบางประเภท และนิติบุคคลเพื่อการศึกษา ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบปฏิบัติได้ผลงานจำนวน ๑๑๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๗.๐๐ ของเป้าหมาย ๓๐๐ เรื่อง

๘) งานส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ โดยการพิจารณาตรวจสอบการขออนุญาตจัดสรรที่ดิน การออกใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต ได้ผลงานจำนวน ๑๑๖ ครั้ง ๑๗,๓๙๘ แปลง คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๖๗ และร้อยละ ๔๓.๕๐ ของเป้าหมาย ๓๐๐ ครั้ง ๔๐,๐๐๐ แปลง ตามลำดับ และดำเนินการจัดเก็บข้อมูลการจดทะเบียนอาคารชุด (อ.ช.๑๐) ได้ผลงานจำนวน ๘๔ ราย ๓๑,๐๖๐ ห้องชุด คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๐๐ และร้อยละ ๕๒.๖๔ ของเป้าหมาย ๒๘๐ ราย ๕๙,๐๐๐ ห้องชุด ตามลำดับ

๙) ดำเนินการร่างกฎหมาย พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ คำสั่ง ได้ผลงานจำนวน ๗ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๐๐ ของเป้าหมาย จำนวน ๑๐ เรื่อง ศึกษาวิเคราะห์จัดทำ คำชี้แจงข้อเสนอเกี่ยวกับกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับงานกรมที่ดิน รวมทั้งเผยแพร่ความรู้และวิธีปฏิบัติ เกี่ยวกับกฎหมายที่ดินและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้ผลงานจำนวน ๑๑๙ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๐๙ ของเป้าหมาย ๒๒๐ เรื่อง ดำเนินการเกี่ยวกับคดีแพ่ง อาญา และคดีปกครอง ได้ผลงานจำนวน ๒,๕๒๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๒๐ ของเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ เรื่อง

ภาพรวมเงินงบประมาณของกรมที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทุกแผนงาน/โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๖,๑๓๗.๒๔ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินประจำงวดให้กรมที่ดินแล้ว จำนวน ๓,๙๗๒.๗๐ ล้านบาท ซึ่งได้มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ รวมทั้งสิ้น ๑,๑๗๕.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๕ ของเงินงบประมาณที่ได้รับ ทั้งนี้ ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้การใช้จ่ายภาครัฐเป็นปัจจัยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวมไตรมาสที่ ๑ งบประมาณร้อยละ ๓๐ ดังนั้น จากการที่กรมที่ดินมีการใช้จ่ายงบประมาณภาพรวมทั้งสิ้น ๑,๑๗๕.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๕ ของงบประมาณที่ได้รับ จำนวน ๖ ,๑๓๗.๒๔ ล้านบาท ซึ่ง ยังต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดอีกร้อยละ ๑๐.๘๕