

ด่วน

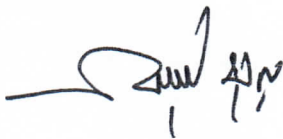
ที่ มท ๐๕๐๑.๒(๒)/ว ๗๗/๕

สำนักผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
เลขรับ..... 171.....
วันที่..... ๑๑ ก.พ. ๒๕๖๒.....
เวลา..... 11.06 น.....

เรียน หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมที่ดิน
ผู้อำนวยการศูนย์ดำรงธรรมกรมที่ดิน ผู้ตรวจราชการกรม
ผู้อำนวยการสำนัก เจ้าพนักงานกรุงเทพมหานคร
ผู้เชี่ยวชาญด้านตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการกอง
ผู้อำนวยการสำนักงาน ผู้อำนวยการศูนย์ฯ
และผู้อำนวยการกลุ่ม

เพื่อโปรดทราบ และดำเนินการตามที่อธิบดีเห็นชอบ

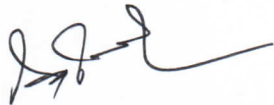
ต่อไป



(นายเกนุชา บุญเกิด)

เลขานุการกรม
๕ ๘ ก.พ. ๒๕๖๒

เรียน ผู้ตรวจราชการกรม เขตตรวจที่ ๑-๑๘
เพื่อโปรดทราบ



(นางสาวโสกา เพียรพิชัยพงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจราชการ
๑๑ ก.พ. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการกรม
เลขรับ ๑๓๐๑
วันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๔.๕๑

กรมที่ดิน
เลขรับ ๕๕๓๔
วันที่ ๒๕ ม.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๑๓.๕๖
คป

ด่วน

ส.ป.ท. จ.39/ว 3



สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย
442 ถนนนครสวรรค์ วังโยธา
เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300

๑๓๕๖๕
๒๕๖๒

๖๓ มกราคม 2562

เรื่อง แนวทางการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแนวทางการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

สถานการณ์ความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ทวีความรุนแรงขึ้นอีก ส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน รวมทั้งเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกฝ่าย นอกจากนี้ ยังมีข้อเสนอที่จะจัดตั้งเขตปกครองพิเศษขึ้นในพื้นที่ดังกล่าว ย่อมกระทบต่อความมั่นคงของชาติ

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย จึงได้ประชุมปรึกษาหารือกันระหว่างกรรมการบริหารที่ปรึกษาและสมาชิก และได้มีมติให้เสนอแนวทางการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยได้จัดทำเป็นเอกสารเพื่อเสนอรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและดำเนินการ ดังปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

สมาคมนักปกครองฯ หวังว่าเอกสารดังกล่าว จะมีส่วนช่วยกันจรรโลงความมั่นคงและความสงบในพื้นที่ปัญหาดังกล่าว จึงขอขอบคุณที่ท่านได้พิจารณาและให้ผู้มีส่วนรับผิดชอบดำเนินการอย่างจริงจังต่อไป

ด่วน

โดยเร็ว

ที่ มท ๐๕๐๑.๒(๒)/

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

สมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย ได้เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วยสภาพปัญหาในปัจจุบัน แนวทางการแก้ไขปัญหที่นำไปได้ กลยุทธ์หรือยุทธวิธีเพื่อตอบโต้ปฏิบัติการของกลุ่มโจรก่อการร้ายด้วยมาตรการที่เหมาะสมให้กรมที่ดินพิจารณาและให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบดำเนินการโดยเร็ว

สำนักงานเลขาธิการกรมพิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งสำนัก/กอง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานเลขาธิการกรม จะได้ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พันโท

(กมล ประจวบเหมาะ)

นายกสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย

- เห็นชอบ
- ดำเนินการ

(นายเกษม บุษยเกิด)

เลขาธิการกรม

๒๕ ม.ค. ๒๕๖๒

(นายเปลี่ยน แก้วฤทธิ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมที่ดิน = ๘ กพ. ๒๕๖๒

๑๓๕๖๕
๒๕๖๒

สารบัญ

แนวทางการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

	หน้า
I สภาพปัญหาในปัจจุบัน	1
II แนวทางการแก้ไขปัญหานั้นนำไปได้	4
III กลยุทธ์/ยุทธวิธีเพื่อตอบโต้ปฏิบัติการของกลุ่มโจรก่อการร้ายด้วยมาตรการที่เหมาะสม	5
IV สรุปย่อ	6

แนวทางการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนใต้

1. สภาพปัญหาปัจจุบัน

จากการเฝ้าติดตามสถานการณ์ ถึงความไม่สงบใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้รวมทั้งบางส่วนของ จังหวัดสงขลา สถานการณ์ในภาพรวมยัง มีการเคลื่อนไหวสร้างสถานการณ์โดยเฉพาะ การก่อเหตุฆ่ารายวัน ยังคงมีอยู่อย่างต่อเนื่องทั้งๆ ที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐในพื้นที่ทุกฝ่าย ได้พยายามที่จะแก้ไขปัญหาโดยตลอดเวลา แล้วก็ตาม การจูงใจของฝ่ายตรงกันข้าม แสดงถึงความต้องการที่จะก่อความไม่สงบให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องหวังผลในทางจิตวิทยามวลชนให้เกิดหวาดวิตกกังวลถึงความไม่มั่นคงในชีวิตประจำวันและความเป็นอยู่อย่างสงบสันติ นับว่าเป็นผลเสียทางด้านจิตวิทยามวลชนของฝ่ายรัฐบาล ประชาชนในพื้นที่อย่างน่าวิตกห่วงใย หากรัฐบาลหรือการปกครองดูแลประชาชนในพื้นที่ให้ดำรงสภาพเช่นที่ในระยะเวลาที่ยาวนานก็จะมีผลกระทบถึงความมั่นคงปลอดภัยของพื้นที่ต่อประชาชนโดยเฉพาะ ประชาชนในพื้นที่ภาคใต้แต่ยังหมายรวมถึงความรู้สึก ไม่มั่นคงในจิตใจของประชาชนไทยโดยทั่วไปทั้งประเทศด้วย และไม่เฉพาะคนไทยที่นับถือศาสนาพุทธแต่รวมถึงผู้นับถือศาสนาอิสลามและศาสนาอื่นๆ ด้วยเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลปัจจุบันจะต้องพิจารณาปัญหานี้ให้จริงจังละเอียดรอบคอบและแก้ปัญหาให้สำเร็จลงให้ได้โดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลที่ปกครองโดยระบบทหาร ที่มีอำนาจเด็ดขาดสูงสุดอยู่ในปัจจุบันควรแสดงศักยภาพในการแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงให้จงได้

สำหรับสภาพปัญหาในจังหวัดชายแดนใต้พอจะสรุปประเด็นที่เป็นปัญหาใหญ่ๆ ได้ดังนี้

1. ปัญหาการก่อเหตุร้าย ในลักษณะที่เรียกว่า “การฆ่ารายวัน” ซึ่งเกิดขึ้นอยู่เป็นประจำเกือบทุกสัปดาห์หรือเป็นรายวันก็อาจกล่าวได้เป็นการฆ่า อส. ชุดคุ้มครองครู นักเรียน ที่อำเภอยะหริ่ง จังหวัดปัตตานี ; การฆ่าตำรวจที่รักษาด่านอยู่ใน ป้อมค่าย โดยเข้าโจมตีโอบฉวยจนเสียชีวิต การปลอมแปลงตัวคล้ายเจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐ เข้าวางระเบิดแสวงเครื่องในพื้นที่ต่างๆ ตามจุดยุทธศาสตร์เช่นเสาไฟฟ้าหรือตามแหล่ง ร้านค้าตลาดที่มีผู้คนชุมนุมกันมากๆ และเมื่อวันที่ 18 มกราคม 2562 ได้ใช้รถจักรยานยนต์พร้อมอาวุธสงครามเข้าไปยิงทำลายพระสงฆ์ในวัดจนพระเจ้าอาวาสและเจ้าคณะอำเภอเสียชีวิต 2 รูป ที่วัดรัตนานุกาฬ หมู่ 2 ตำบลโต๊ะเต็ง อำเภอสุไหงปาดี จังหวัดนราธิวาส เป็นต้น การก่อเหตุอาชญากรรมทำนองนี้เป็นการเหย้าก้ำฝ่ายเราและเป็นเรื่องที่ยอมรับไม่ได้เลย ทางรัฐโดยเจ้าหน้าที่ฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องดำเนินการโดยฉับพลัน และค้นหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษให้ได้และต้องดำเนินการ อย่างรวดเร็วไม่เช่นนั้น ผลเสียทางด้านจิตวิทยาแบบมวลชนฝ่ายเราจะเสียหายอย่างประเมินค่าไม่ได้

2. ปัญหาด้านเศรษฐกิจและความยากจน ของประชาชนในพื้นที่ตามสถิติที่เป็นที่รู้จักโดยทั่วๆ ไปปรากฏว่าประชาชนในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้มีรายได้ต่อคนต่อหัวและรายได้ต่อครัวเรือนต่ำสุดเมื่อเปรียบเทียบกับทั้งจังหวัดอื่นๆ ของประเทศไทย

3. ปัญหาความว่างงาน โดยเฉพาะ พวกวัยรุ่นคนหนุ่มคนสาวมีสถิติการว่างงานมากเพราะเรียนหนังสือน้อยในเรื่องการประกอบ อาชีพการทำมาหากินการศึกษาส่วนใหญ่ เน้นในเรื่องการสอนทางศาสนาเป็นอันดับต้นๆ ส่วนการศึกษา เพื่อการประกอบอาชีพรายได้ส่วนใหญ่ไม่ได้เน้น ทำให้เกิดการว่างงานกันมาก อันนำมาซึ่งความยากจน ว่างงาน ไม่มีงานทำ และไม่มีรายได้เพื่อการดำรงชีพในครอบครัวที่เพียงพอจึงทำให้เป็นเครื่องมือในการถูกชักจูงไปทำงานที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายการค้ายาเสพติดการรับจ้างทำงานที่เป็นสีเทาหรือถูกจ้างถูกชักจูง ให้ร่วมเป็นกระบวนกรก่อการร้ายเพราะได้รับเงินค่าจ้าง

4. ปัญหาข้อที่ 3 นำมาซึ่งปัญหาสาเหตุดีระดับรุนแรงในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ดังที่ปรากฏเป็นข่าวทางสื่อมวลชนมาโดยตลอด

5. ปัญหาการทำงานของหน่วยงานภาครัฐไทยเองขาดการทำงานอย่างมีความร่วมมือและบูรณาการ ทำงานกันอย่างแท้จริง เรามีทั้งฝ่ายทหารในกองทัพภาคที่ 4 มี กอ.รมน.ภาค 4 มี ศอ.บต. มีตำรวจส่วนหน้าที่ตั้งอยู่ในพื้นที่และหน่วยกำลังอื่นๆอีกหลายหน่วย แต่ดูเหมือนต่างคนต่างทำ งานขาดการประสานงานที่ดีโดยไม่มีเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งไม่มีการ share หาข้อมูลด้านการข่าวกันทำให้การข่าวความเคลื่อนไหวต่างๆในพื้นที่ไม่มีประสิทธิภาพทำให้การวางแผนกลยุทธ์ในการตอบโต้ฝ่ายตรงกันข้ามไม่ได้ผล สรุปว่ามีจุดอ่อนในด้านการข่าวโดยเฉพาะการเคลื่อนไหวของกองกำลังติดอาวุธในพื้นที่น้อยทำให้การลอบเข้าโจมตีกองกำลังฝ่ายเราประสบความสำเร็จ ง่ายตายจนเกินไปบ่อยครั้ง

6. ฝ่ายเราจะต้องยอมรับ เสียที่ว่าความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้และพื้นที่บางส่วนของจังหวัดสงขลา เป็นเรื่องของการดำเนินการเพื่อแบ่งแยกดินแดนเพื่อต้องการแยกตัวออกมาปกครองตนเองอย่างแน่นอนโดยอาศัยกลยุทธ์หรือยุทธวิธีสงครามกองโจร โดยการใช้สงครามจรยุทธ์ การเข้าตีโจมตีฉวยและวิธีการเข้าหามวลชนตามแนวสงครามกองโจรที่ใช้ในสมัยการก่อการร้ายของคอมมิวนิสต์ในประเทศไทย ก่อนหน้านี้ ที่มีอิทธิพลจากพรรคคอมมิวนิสต์จีนของเหมาเจ๋อตง ดังนั้นการตอบโต้จะต้องใช้กลยุทธ์แบบสู้กับกองโจรและกำลังติดอาวุธเช่นเดียวกัน ไม่ปล่อยให้ฝ่ายเขาเคลื่อนไหวอย่างเสรี ฝ่ายเราจะต้องใช้การจรยุทธ์ การลาดตระเวนหากเผชิญศึกมาก็ต้องสามารถป้องกันตนเองและรบหรือตอบโต้ได้ทันทีที่กำลังฝ่ายเราจะต้องมีการเคลื่อนไหวและเคลื่อนที่ตลอดเวลา ที่ฝ่ายตรงกันข้ามคาดเดาได้ยากและที่เป็นยุทธวิธีที่สำคัญจะต้องแยกปลาออกจากน้ำที่ได้ คือแยกคนร้ายในหมู่บ้านชนบทหรือชุมชนออกจากคนดีให้ได้ นั่นคือฝ่ายเราต้องเกาะติดหมู่บ้านตำบลมีพื้นที่ห่างไกลอย่าให้เกิดช่องว่างแห่งอำนาจรัฐเกิด vacuum ในพื้นที่อย่างเด็ดขาด

7. ปัญหาเรื่องอื่นๆของฝ่ายเรา เช่น

7.1 ปัญหาเรื่องการเตรียมคนลงปฏิบัติงานในพื้นที่ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพพอไม่เตรียมคนที่เหมาะสมกับภารกิจในพื้นที่พหุสังคมแบบ 3 จังหวัดภาคใต้ การอบรมกำลังพลให้เข้าใจเข้าถึงและการปรับทุกข์ผูกมิตรระดับประชาชนอย่างได้ผลการฝึกอบรมจะต้องทำบ่อยจนเกิดความคุ้นเคยกับการปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษเช่นนี้

7.2 การคัดเลือกผู้บริหารในองค์กร ของพื้นที่ตั้งของฝ่ายพลเรือนตำรวจทหารทุกฝ่ายจะต้องเข้าใจเป้าหมายภารกิจให้ตรงกันและหลอมละลาย ปฏิบัติงานให้เป็นหนึ่งเดียวในพื้นที่อย่าแยกคนว่า คนสังกัดนั้นนี้แล้วทำงานมุ่งเสริมหน่วยพื้นที่ (จังหวัด) มีข้อควรตำรวจทหารหรือพลเรือนนั้นนี้อย่างที่เคยปฏิบัติงานในพื้นที่ปกติ

7.3 จาก 7.1 และ 7.2 รัฐจักต้องให้ความสำคัญกับการบริหารงานบุคคลในพื้นที่ 3 จังหวัดภาคใต้โดยอยู่ภายใต้กรอบและเงื่อนไขกติกาที่เป็นพิเศษจริงๆที่สำคัญสูงสุดคือการรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติและความอยู่ดีมีสุขของประชาชนในพื้นที่ทุกกลุ่มและทุกเชื้อชาติและศาสนา

7.4 รัฐบาลจะต้องไม่ปล่อยให้กำลังพลในพื้นที่เกิดความเสื่อมหรือเกิดความเคยชินจนไม่เห็นหนทางแก้ปัญหาในรูปแบบใหม่ๆ เพราะเคยชินกับสภาพ แบบเดิมๆ ดังนั้นจะต้องมีการสับเปลี่ยนกำลังพลในพื้นที่อย่างต่อเนื่องและเพื่อให้มีการเคลื่อนไหวเกิดความเจริญก้าวหน้าในราชการหรือหน้าที่การงานของเขาด้วย และจะต้องพัฒนาฟื้นฟูขวัญและกำลังใจให้กับกำลังพล ในหน้าที่เสมอๆ

7.5 การกำกับดูแลและการปฏิบัติงานของฝ่ายปฏิบัติการจะต้องขยันหมั่นเพียรเยี่ยมเยียนปลูกขวัญและกำลังใจอยู่เสมอโดยเฉพาะระดับรัฐบาลจะต้องมีรัฐมนตรีท่านใดท่านหนึ่งลงไปประจำกำกับงานในพื้นที่อย่างสม่ำเสมอให้เข้าทำนองร่วมทุกข์ร่วมสุขกับเพื่อนข้าราชการในสนามเสมอๆ

7.6 ปัญหาเรื่องการบริหาร เงินงบประมาณที่รับส่งไปช่วยในการปฏิบัติงานในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ควรได้รับการจัดสรรในสัดส่วนที่เหมาะสม ทั้งฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือนในพื้นที่เพื่อประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณและผลสัมฤทธิ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ สิ่งใดที่เป็นเรื่องทั้งฝ่ายด้านยุทธการและการข่าวการส่งกำลังบำรุงทางทหารก็ขอให้ฝ่ายพลเรือนอย่างเต็มแต่ส่วนใดที่เป็นการใช้งบประมาณเพื่อภารกิจด้านพลเรือนการพัฒนาการปฏิบัติด้านมวลชนสัมพันธ์หรือสรุปว่าการรุกในทางการเมืองควรจัดสรรให้ทางฝ่ายพลเรือน อย่างเต็มที่ทั้งกับ ศอ.บต.และผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอในพื้นที่ฝ่ายเพื่อให้เกิดความมั่นคงในการปฏิบัติของฝ่ายปกครองและฝ่ายตำรวจหรืออย่างอื่นที่เกี่ยวกับพัฒนาและเพื่อความโปร่งใสในการบริหารหรือการใช้งบประมาณแผ่นดินสำหรับพื้นที่นี้ควรมี การติดตามและประเมินผลเพื่อดำเนินการในการติดตามแนะนำอย่างเหมาะสมและให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด

8. ปัญหาความไม่เข้าใจตรงกันระหว่างฝ่ายต่างๆเกี่ยวกับการจัดการปกครองใน 3 จังหวัดภาคใต้ ที่เสนอให้การจัดการปกครองเป็นเขตปกครองพิเศษบ้าง เป็นเขตการปกครองตนเองบ้าง เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษบ้าง หรือเป็นเขตการปกครองท้องถิ่นแบบพิเศษบ้าง ซึ่งล้วนแต่นำมาซึ่งความสนใจและเข้าใจไม่ตรงกัน อาจนำมาสู่ความหายนะแก่ประเทศชาติได้จึงใคร่ขอให้อำนาจที่เกี่ยวข้องกันว่า การเสนอให้มีการปกครองตนเองตามหลักกรรมที่นายกรัฐมนตรีมาเลเซียกับเสนอเมื่อเร็วๆ นี้ก็ดีหรือเขตปกครองพิเศษที่สื่อมวลชนนำเสนอ หรือที่คนทั่วไปบางกลุ่มเสนอก็ดี ล้วนเป็นข้อเสนอที่มีวาระซ่อนเร้น ลึกๆ แล้วเข้าข่ายเป็นการแยกประเทศและปกครองตนเองเป็นอิสระคือเป็นเรื่องของการแบ่งแยกดินแดนนั่นเอง ประเทศไทยชาวไทยยอมรับไม่ได้เพราะประเทศไทยเป็นรัฐเดี่ยวเป็นราชอาณาจักร (kingdom) เป็นประเทศที่เป็นหนึ่งเดียว ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในมาตรา 1 และตามกฎหมายว่าด้วยการปกครองประเทศ (กฎหมายปกครอง) คือ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันที่แบ่งการปกครองเป็นราชการส่วนกลางราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นใครจะมาแบ่งแยกการปกครองประเทศเราไม่ได้เพราะขัดต่อรัฐธรรมนูญและขัดต่อกฎหมายปกครองประเทศ แต่จะมีอยู่หนทางเดียวที่จะให้อำนาจการปกครองเป็นไปตามธรรมชาติเจตนารมณ์ของคนในพื้นที่คือปล่อยให้หรือเปิดโอกาสให้มีการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่น แบบเมืองพัทยาแบบกรุงเทพฯหรือจะเป็นรูปแบบอื่นๆที่คิดได้แต่ต้องเข้าลักษณะทำนองเดียวกับ กทม. หรือพัทยานั่นก็คือการจัดให้มีการปกครองท้องถิ่นแบบพิเศษใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ (หากประชาชนต้องการจะมีอำนาจปกครองตนเองเพิ่มขึ้นจากปัจจุบันซึ่งขณะนี้มีการปกครองท้องถิ่นที่เป็นรูปแบบ อบต; เทศบาลประเภทต่างๆ และ อบจ. อยู่แล้ว) สรุปว่าการปกครองตนเองต้องมาในรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ แต่ไม่ใช่การปกครองตนเองที่เป็นการแยกตัวเป็นรัฐอิสระเพราะนั่นก็คือการแบ่งแยกดินแดนนั่นเอง ซึ่งชาวไทยจะยอมรับไม่ได้เป็นอันขาด ด้วยเหตุผลด้านบูรณาการดินแดนของประเทศไทยและความเป็นเอกภาพของประเทศที่มีอำนาจอธิปไตยในการปกครองตนเองภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 1 และตามกฎหมายปกครอง (พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฉบับ) รวมทั้งกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปกครองประเทศโดยที่ใช้อยู่ต่อเนื่องกันมาอย่างยาวนาน

II แนวทางแก้ไขที่น่าจะเป็นไปได้

การศึกษาเชิงวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาชายแดนได้น่าจะแยกได้เป็น 4 มิติ (หรือ approaches) หรือ 4 กลยุทธ์ดังนี้

1. ด้านยุทธศาสตร์ ให้ดำรงยุทธศาสตร์ของในหลวงรัชกาลที่ 9 เข้าใจเข้าถึงพัฒนาเป็นยุทธศาสตร์ที่เป็นวิสัยทัศน์ (vision) มองไปในอนาคตที่ยาวไกลเพื่อให้เกิดการพัฒนาและเกิดเสถียรภาพอันยั่งยืนยาวนานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนใต้

2.จากยุทธศาสตร์ข้อ 1 ควรที่สภาความมั่นคงแห่งชาติหรือ สมช.พิจารณาทบทวนวิเคราะห์ ยุทธศาสตร์เชิงขยายความให้สามารถนำมาปฏิบัติได้ โดยสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันโดยวิเคราะห์ด้วย ปัจจัยเสริมทั้งด้านเศรษฐกิจสังคมจิตวิทยาความเชื่อทางศาสนาและลักษณะทาง ภูมิรัฐศาสตร์และวัฒนธรรม ประเพณีที่อยู่กับในพื้นที่และการดำรงชีพในเชิงเศรษฐกิจด้านชุมชนเพื่อให้เกิดการอยู่ดีมีกินในพื้นที่โดยอาจ เสริมด้วยทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียงของในหลวงรัชกาลที่ 9 จนถึงขั้นประชาชนอยู่ดีมีสุขมีความสุขสงบและมีสันติ ในพื้นที่อย่างผสมกลมกลืนกับวิถีชีวิตและวัฒนธรรมในสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรม

3. การบูรณาการปฏิบัติงาน ที่มีประสิทธิภาพโดยให้หน่วยงานหลักๆทางด้านความมั่นคง เช่น สมช. กอ.รมน. กอ.รมน.ภาค กองทัพอากาศภาค 4 จังหวัดทั้งในฐานะ กอ.รมน.จังหวัด และจังหวัดในฐานะ ราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีตัวแทน ของทุกกระทรวงของกรมอยู่ตรงนั้นได้ร่วมกันปรึกษาหารือแก้ไขปัญหา การทำงานในพื้นที่ให้เกิดความเป็นเอกภาพและมีการบูรณาการงานในพื้นที่ให้กลมกลืนเป็นเนื้อเดียว นำไปสู่ ความสำเร็จร่วมกันให้ได้โดย ไม่ยึดหน่วยสังกัดของตน แต่ให้ยึดตัวจังหวัดหรือเป้าหมายในพื้นที่เช่นจังหวัด นราธิวาส ยะลา ปัตตานีเป็นหลัก

4.การบริหารเงินงบประมาณ ควรได้กระจายไปสู่กลุ่มคนชุมชนทุกอาชีพทุกสายงานและไม่ควรเป็นเฉพาะกลุ่มอิสลามหรือกลุ่มพุทธมากเกินไปขณะนี้เสียงเรียกร้องจากกลุ่มพุทธว่าไม่ได้รับการดูแลใส่ใจเท่าที่ควรและขาดความอบอุ่นปลอดภัยจากภาครัฐทำให้คนไทยพุทธอพยพไปอยู่ที่จังหวัดใกล้เคียงเช่น จังหวัดสงขลาและจังหวัดภาคใต้ตอนบนทำให้คนไทยทั้งถิ่นมากขึ้นที่ดินทำมาหากิน เดิมถูกกลุ่มไทยมุสลิมเข้าครอบครองหรือบังคับซื้อในราคาถูกๆคนไทยพุทธเป็นห่วงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากขึ้นสถิติการทั้งถิ่นและที่ดินของคนถูกขายให้กลุ่มมุสลิมมากขึ้นและจะต้องหาทางแก้ไขเพื่อไม่ให้เกิดเสียดุลยภาพและรักษาความมั่นคงปลอดภัยในพื้นที่ให้ได้ รัฐควรใช้บริการของธนาคารที่ดิน Landbank เข้ามารับซื้อที่ดินไว้ก่อนเมื่อมีสถานการณ์ที่ตึงเครียดขึ้นก็ขายคืนให้กับคนไทยพุทธ

5. ต้องจัดทำหลักสูตรการอบรมปฐมนิเทศ สร้างความรู้ความเข้าใจในทิศทางการแก้ไขสถานการณ์ และปัญหาความมั่นคง 3 จังหวัดชายแดนใต้แก่ผู้บริหารระดับสูงของทุกกระทรวง เช่น ระดับอธิบดี ปลัดกระทรวง ทบวงกรมต่างๆ เพื่อได้อำนวยกำรบริหารและการกำกับดูแลกลไกผู้ได้บังคับบัญชาในพื้นที่ โดยถูกต้องและไปในทิศทางเดียวกันโดยเฉพาะยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ในการพัฒนาพื้นที่และการช่วยเหลือ ประชาชน

6.การจัดการเกี่ยวกับระบบการศึกษาในพื้นที่โดยเฉพาะ ระดับเด็กเยาวชนรัฐควรให้ความสนใจเป็นพิเศษโดยเฉพาะโรงเรียนปอเนาะ ตาตีกา รวมทั้งระดับประถมมัธยมนักศึกษา ให้ลึกลงในรายละเอียด เพื่อให้การศึกษาเข้าสู่การสร้างคนที่มีความเข้าใจในความเป็นชาติบ้านเมืองและความเป็นประเทศไทยเพื่อให้เด็กเยาวชนที่จะเติบโตเป็นผู้ใหญ่มีความเข้าใจในด้านความเป็นชาติและประเทศไทยของเรามีได้เกี่ยวข้องกับทาง

ศาสนาที่อาจชี้ไปในความภักดีกับประเทศชาติของตนเองเป็นการแก้ไข ทางความคิดและอุดมการณ์เพื่อประเทศชาติไทยในระยะที่ยาวนาน

เกี่ยวกับการจัดระบบการศึกษาของไทยมีปัญหาต่อเนื่องมายาวนานและขาดประสิทธิภาพโดยเฉพาะการจัดการระบบการศึกษาใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงศึกษาธิการยังไม่ได้ลงลึกในรายละเอียดการกำกับดูแลที่หละหลวมมากทำให้บางแห่งในพื้นที่ผู้บริหารโรงเรียนมีปัญหาเกี่ยวข้องกับความปลอดภัย

III กลยุทธ์ยุทธวิธีตอบโต้ปฏิบัติการของกองกำลังฝ่ายผู้ก่อความไม่สงบ ด้วยมาตรการต่างๆอย่างเหมาะสม

1.มาตรการใช้กลยุทธ์ในการรบในทางมวลชนและการเข้าถึงประชาชน หน้าที่รัฐในระดับพื้นที่ทุกหน่วยอำเภอพัฒนาการเกษตรอำเภอปลัดตำบลเป็นต้นจะต้องติดพื้นที่การปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่องหากพื้นที่ใดไม่ปลอดภัยก็จัดกำลัง รปภ. ให้ความคุ้มครองในระหว่างการปฏิบัติงานด้วย แต่เพียงการเฝ้าระวัง แต่ถ้ามีเหตุการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นจึงสามารถเข้าทำการช่วยเหลือแก้ไขสถานการณ์ได้ทันทั่วทั้ง ชุตรปภ. ดังกล่าวอาจเป็นชุดคุ้มครองตำบลหรือจัดเป็นชุดความคุ้มครองเฉพาะกิจก็ได้ แต่ให้มีลักษณะคล่องตัวและแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างทันทีรวดเร็ว

อนึ่งการเกาะติดพื้นที่และการพัฒนาด้านต่างๆนั้นคือส่วนหนึ่งที่สำคัญในการรุกรานทางการเมืองคือการสร้างความเข้าใจและเป็นการปฏิบัติการทางจิตวิทยา และการช่วยเหลือประชาชนด้านต่างๆ เป็นตามพื้นที่และสถานการณ์นั่นเอง การเกาะติดพื้นที่เป็นการแก้ไขให้อยู่ในภาวะที่ไม่ปลอดภัยจากอำนาจรัฐในพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดช่องว่างให้ฝ่ายผู้ไม่หวังดีเข้ามาปลุกกระตือรือร้นประชาชนได้

2.มาตรการการรักษาที่ตั้งของกองกำลังฝ่ายเรา และเตรียมรับการเข้าโจมตีของฝ่ายตรงกันข้ามที่อาจเข้าทำการโจมตีด้วยกำลัง ไม่มาก หรือเป็นการตีโฉบฉวยการจู่โจมกับฝ่ายเรารวมทั้งการใช้กำลังเข้าโจมตีฝ่ายเราที่มีกำลังมากกว่าปกติเช่นกรณีเข้าชุมโจมตีกำลังฝ่ายเราที่ไปคุ้มครองดูแลโรงพยาบาลหรือสถานที่ราชการอื่นในชุมชนกำลังฝ่ายเราจะต้องเตรียมพร้อม (alert) และพร้อมรับสถานการณ์ทุกโอกาสการจัดกำลังนอกจากกำลังส่วนหนึ่งทำการเฝ้าระวังเช่นอยู่เวร ยามตามปกติแล้วควรมีกำลังส่วนหนึ่งเฝ้าดูแลระวังความปลอดภัยของชุดปฏิบัติงานชุดแรกด้วยเสมอ, ในการประกอบ อาวุธและประกอบกำลังต้องอยู่ในระดับที่สามารถป้องกันการโจมตีและสามารถช่วยเหลือตนเองได้

3.มาตรการในเชิงการรบทางการทหาร หรือการใช้ “ยุทธการทางการทหาร” จัดการกับกองกำลังติดอาวุธที่มีที่ตั้งอยู่ในป่าเขาหรือพื้นที่เป้าหมายที่สืบทราบอย่างแน่ชัดจากด้านการข่าวที่มีการจัดตั้งกองกำลังเตรียมก่อความไม่สงบกับพื้นที่และประชาชนในพื้นที่ เพื่อทำการปราบปรามอย่างเด็ดขาดและรุนแรง ตัดกำลังฝ่ายเขาเสียเนิ่นๆ เพื่อมิให้กองกำลังฝ่ายตรงกันข้ามเติบโตจนเป็นภัยคุกคามต่อประเทศชาติ ได้การดำเนินการทำนองคล้ายกับฝ่ายทหารของไทยเข้าทำการกวาดล้างโจรจีนคอมมิวนิสต์ในบริเวณชายแดนที่อยู่ในเขตประเทศไทยต่อมาเลเซียตามที่มาเลเซียได้เคยขอร้องประเทศไทยและ หากไปมาเลเซียมีความจริงใจจะช่วยเหลือตามที่เคยสัญญาไว้ในอดีตก็ควรที่ประเทศไทยจะพิจารณาขอความร่วมมือทางด้านการปราบปรามผู้ก่อความไม่สงบต่อประเทศเราได้เช่นกัน

อนึ่งการใช้มาตรการทางการทหารเป็นสิ่งที่ชอบธรรม ที่ฝ่ายเราจะดำเนินการได้พื้นที่ยกระดับเป็นปัญหาความมั่นคงของประเทศซึ่งประเทศอื่นๆเขาทำกันได้ให้เห็นเป็นตัวอย่าง

4.มาตรการการฟื้นฟูเยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการของฝ่ายก่อความไม่สงบ ซึ่งควรได้มีการบูรณาการการเยียวยาให้ความช่วยเหลือทั้งคนไทยพุทธและอิสลามที่ได้รับความสูญเสียและผู้มีผลกระทบต่อครอบครัว การทำมาหากินและการประกอบอาชีพให้กลับสู่สภาวะปกติให้ได้แม้บางกรณีอาจต้องใช้เวลายาวนานแต่จะต้องกระทำตามหลักการของทางราชการซึ่งในทางปฏิบัติก็มีระเบียบกฎหมายกติกาได้วางไว้แล้วและได้นำมาใช้อยู่ในปัจจุบัน แต่ควรปรับให้เป็นมาตรการที่มีใช้แก้ปัญหาเฉพาะหน้าเท่านั้นควรสามารถสร้างความสงบสุขและสันติสุขของคนในพื้นที่ได้อย่างถาวรและในระยะยาว

IV สรุปรวบยอด

สำหรับแนวทางแก้ปัญหาหรืออื่นๆ รวมทั้งข้อคิดเห็นในรายละเอียดนั้น ทางสมาคมนักปกครองแห่งประเทศไทยได้เคยศึกษาเชิงวิเคราะห์และได้นำเสนอมาแล้วอย่างต่อเนื่องหลายเล่มจึงควรจะศึกษาเพิ่มเติมในเอกสารเหล่านั้นเพื่อให้ความรู้และเกิดความเข้าใจในแนวทางปฏิบัติยิ่งขึ้น แต่โดยสรุป แล้วการแก้ปัญหาความไม่สงบใน 3 จังหวัดภาคใต้ จะต้องใช้ยุทธศาสตร์การเข้าใจเข้าถึงและการพัฒนารวมทั้งยุทธวิธีหรือกลยุทธจะต้องใช้แนวคิดการเมืองนำการทหารหรือแนวทางด้านการปฏิบัติการมวลชนและการพัฒนาเป็นหลัก นั่นเอง

สำหรับความรู้ความเข้าใจในแนวทาง พระราชดำริของในหลวงรัชกาลที่ 9 ที่ได้ทรงให้ไว้ก็ดีและกลยุทธ วิธีการเมืองนำการทหารก็ดี เป็นคำสั้นๆ แต่มีความหมายค่อนข้างลึกซึ้งและมีสาระสำคัญมาก จะต้องทำความเข้าใจอย่างละเอียดและการเข้าใจตรงกันทั้งระดับนโยบายในระดับประเทศและระดับผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายและโดยเฉพาะ “วิธีการเมืองนำการทหาร” หลายฝ่ายเข้าใจคำว่า การเมือง เป็นไปในความหมายว่า “politics” หรือระบบหรือกระบวนการทางการเมืองในความหมายทั่วไปที่เข้าใจกันแต่ความหมายจริงๆ แล้วก็คือการปฏิบัติงานในด้านมวลชนการทำการด้านมวลชนสัมพันธ์การเข้าถึงประชาชนและการปฏิบัติการทางด้านจิตวิทยาและการช่วยเหลือประชาชนในรูปแบบต่างๆ เพื่อให้มวลชนเป็นฝ่ายเราหรือเป็นฝ่ายของรัฐบาลนั่นเอง

สำหรับการเข้าใจเข้าถึงและการพัฒนาที่เป็นยุทธศาสตร์สุดท้ายนั้นเป็นการทำความเข้าใจถึงความรู้สึก นึกคิดของประชาชนความศรัทธาเชื่อถือในวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ที่มีวัฒนธรรมประเพณีที่แตกต่างกันมีความเชื่อทางศาสนาที่แตกต่างกันเป็นสังคมพหุวัฒนธรรมการปฏิบัติงานในพื้นที่ของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง จะต้องศึกษาให้เข้าใจและปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนด้วยการปฏิบัติจึงจะบรรลุผลสำเร็จตามที่ตั้งเป้าหมายไว้หากทุกฝ่ายมีความเข้าใจในสิ่งเหล่านี้ได้ดีก็จะช่วยให้ลดปัญหาความขัดแย้งต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้และสังคมจะอยู่ร่วมกันด้วยความสันติสุขได้นั่นเองแต่ในสถานการณ์ปัจจุบันความรู้ความเข้าใจในเรื่องที่กล่าวนั้นยังอยู่ในระดับหนึ่งเท่านั้นจึงควรมีโครงการฝึกอบรมชี้แจงทำความเข้าใจให้เป็นรูปธรรมมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน