

สำนักงานตรวจราชการ

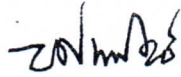
รับที่..... 5๑6

วันที่ ๒๔ พ.ค. ๒๕๖๒
เวลา.....

ที่ มท ๐๕๐๒.๔/ ๒๐๐๒

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจราชการ

เพื่อโปรดทราบ



(นายชัยยศ เหลืองภัทรเชวง)

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

๒๔ พ.ค. ๒๕๖๒

เรียน หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน

เพื่อโปรดทราบ และเห็นควรนำเรียน

ผู้ตรวจฯ เขต..... ๑ - ๑๘.....ทราบ



(นางสาวโสภา เพียรพิชัยพงศ์)

ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจราชการ

๒๔ พ.ค. ๒๕๖๒

- ทม/แจ้ง/รองกก, ทม
ส.อ.ท.

นายเสวี จิระเสวี

หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน

๒๒ก.๑.๖๒



ห้องอธิบดี
เลขรับที่ ๑๐๘๐
วันที่ ๒๕ มี.ค. ๒๕๖๒
เวลา ๘.๓๐ น.

บันทึกข้อความ

ห้องรองอธิบดี
วันที่ 21 มี.ค. 2562
เวลา 1๐.๐๐

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มงานวางแผนอัตรากำลังฯ โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๕๔๑ (๑๕๕๔๑)

ที่ มท ๐๕๐๒.๔/มท๕ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง สรุปผลการสำรวจภารกิจที่หน่วยงานต่าง ๆ ในราชการบริหารส่วนกลางมอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอปฏิบัติหน้าที่

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

๑. เรื่องเดิม

โปรดเห็นชอบให้กองการเจ้าหน้าที่แจ้งหน่วยงานต่าง ๆ ในราชการบริหารส่วนกลางตรวจสอบว่า มีภารกิจที่มอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอดำเนินการรับผิดชอบในการช่วยเหลือและประสานงานร่วมกับนายอำเภอหรือไม่ และตามร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาขายฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. ... มาตรา ๓ ส่งผลกระทบต่อการมอบหมายภารกิจหรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาให้คงตำแหน่งเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอไว้ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๖๓ (เอกสารหมายเลข ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนในการทำสัญญาขายฝากที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือที่อยู่อาศัย พ.ศ. ... มาตรา ๓ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้โอนหน้าที่และอำนาจของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ ซึ่งมีอยู่ตามประมวลกฎหมายที่ดินก่อนวันที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘ ใช้บังคับ ไปเป็นหน้าที่และอำนาจของข้าราชการสังกัดกรมที่ดินที่ปฏิบัติหน้าที่ที่อำเภอตามที่อธิบดีกรมที่ดินกำหนด (เอกสารหมายเลข ๒)

๒.๒ พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๑๔ กำหนดว่า “การปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวปฏิบัติต่อไปพลางก่อนจนกว่ารัฐมนตรีจะได้ประกาศยกเลิกในราชกิจจานุเบกษาเป็นท้องที่ไป” (เอกสารหมายเลข ๓)

๒.๓ โครงสร้างการแบ่งงาน อัตรากำลัง และการกำหนดตำแหน่ง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย ตามแผนการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้สำนักงานที่ดินอำเภอที่ได้ประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอเกี่ยวกับการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดิน ยังคงมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ หรือโอนไปเพื่อใช้ประโยชน์อย่างอื่น หรือนำไปจัดเพื่อประชาชน ดำเนินการกรณีทบทวนการเมืองขอให้ที่สาธารณะ การจัดขึ้นทะเบียนที่ดินของรัฐเพื่อให้ทบวงการเมืองใช้ประโยชน์ การสงวนที่ดินของรัฐเพื่อให้พลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกัน การดูแลรักษาที่ดินสาธารณประโยชน์ (การระวางชี้และรับรองแนวเขต) การคุ้มครองป้องกันที่ดินสาธารณประโยชน์ (การสอบสวนข้อเท็จจริง การต่อสู้และฟ้องคดีเกี่ยวกับที่สาธารณะ) การขออนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๙ และมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน การจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ การขออนุญาตเข้าอยู่อาศัยหรือขอใช้ประโยชน์ในที่ดิน

/ของรัฐ...

15/03/62

ของรัฐเป็นการชั่วคราว การดำเนินการตามโครงการจัดที่ดิน การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายอื่นหรือตามที่นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอมอบหมาย เช่น เรื่องร้องเรียนพิพาทที่ดินพระราชบัญญัติการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๒๔ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นต้น (เอกสารหมายเลข ๔)

๒.๔ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๖๓ กำหนดว่า “ในอำเภอหนึ่ง นอกจากจะมีนายอำเภอเป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาและรับผิดชอบดังกล่าวในมาตรา ๖๒ ให้มีปลัดอำเภอและหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอซึ่งกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ส่งมาประจำให้ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเหลือนายอำเภอ และมีอำนาจบังคับบัญชาข้าราชการฝ่ายบริหารส่วนภูมิภาคซึ่งสังกัดกระทรวง ทบวง กรมนั้น ในอำเภอนั้น” (เอกสารหมายเลข ๕)

๒.๕ ผลการสำรวจภารกิจของเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอจากหน่วยงานต่าง ๆ ในราชการบริหารส่วนกลาง สรุปได้ ดังนี้

(๑) ภารกิจที่มอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอปฏิบัติหน้าที่ และมีนัยเป็นไปตามมาตรา ๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองประชาชนฯ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยมีผลให้อำนาจหน้าที่ของนายอำเภอตามประมวลกฎหมายที่ดินโอนไปเป็นหน้าที่และอำนาจของข้าราชการสังกัดกรมที่ดินที่ปฏิบัติหน้าที่ที่อำเภอตามที่อธิบดีกรมที่ดินกำหนด ซึ่งอำนาจในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น จะกลับไปเป็นของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขาที่ดูแลรับผิดชอบพื้นที่อำเภอนั้น ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๖)

หน่วยงาน	เรื่องที่มีมอบหมาย
๑. สำนักงานจัดการที่ดินของรัฐ	๑. การขออนุญาตใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐตามมาตรา ๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ๒. การพิจารณาอนุญาตให้ดูดยาย ๓. การขอสัมปทานตามมาตรา ๑๒ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน การดำเนินการตามข้อ ๑ - ๓ เป็นไปตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ว ๑๖๐๔๓ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๗
๒. สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน	๑. การสอบสวนเอกสารหลักฐานประกอบคำขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมและธุรกรรมอื่นเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ๒. การอายัด ๓. การสั่งแก้ไขกรณีการคลาดเคลื่อนเนื่องจากการเขียนหรือพิมพ์ข้อความผิดพลาด ๔. กรณีศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดให้เพิกถอนหรือแก้ไข ๕. การสั่งจำหน่ายคำขอ/สั่งยกเลิกคำขอ/ลงนามในหนังสือแจ้งผู้ขอ/อนุมัติดำเนินการกับคำขอที่สั่งจำหน่ายและคำขอที่สั่งยกเลิกแล้ว ๖. การสั่งปฏิเสธการรับคำขอ ๗. การสั่งการเกี่ยวกับหนังสือมอบอำนาจที่โอนทางทะเบียน เช่น ขาย ขายฝาก ให้แลกเปลี่ยน ฯลฯ ที่มีการมอบให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอจดทะเบียน
๓. สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ	๑. การออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ , น.ส. ๓ ก.) ๒. การแบ่งแยกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ , น.ส. ๓ ก.) ๓. การตรวจสอบเนื้อที่หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ , น.ส. ๓ ก.) ๔. การเปลี่ยน น.ส. ๓ , น.ส. ๓ ก. (กรณีที่ดินบริเวณนั้นมีระวางรูปถ่ายทางอากาศใช้ในราชการ) ๕. การออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ๖. การจัดทำหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินขึ้นใหม่ ๗. การเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

(๒) การปฏิบัติงานที่มอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอปฏิบัติหน้าที่ ในด้านอื่น ๆ จำนวน ๔ หน่วยงาน ดังนี้ (เอกสารหมายเลข ๗)

หน่วยงาน	เรื่องที่ยอมมอบหมาย
๑. สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ	การดูแลและปรับปรุงฐานข้อมูลทะเบียนที่ดิน (น.ส. ๓ , น.ส. ๓ ก.)
๒. สำนักผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน	การรายงานและดำเนินการตามผลการตรวจราชการและข้อสั่งการของผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
๓. สำนักงานตรวจราชการ	
๔. กองการเจ้าหน้าที่	๑. การประเมินผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ ๒. การลาของข้าราชการพลเรือนสามัญ

สำหรับสำนัก/กอง และหน่วยงานอื่น ๆ นอกเหนือจากข้างต้น จำนวน ๑๙ หน่วยงาน ไม่มีการมอบหมายภารกิจให้เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอปฏิบัติหน้าที่แต่อย่างใด (เอกสารหมายเลข ๘)

๓. ความเห็น

กองการเจ้าหน้าที่พิจารณาแล้ว เห็นว่าเมื่อมีการยกเลิกอำนาจนายอำเภอตามมาตรา ๓ ดังกล่าวข้างต้นเป็นผลทำให้การดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดินของนายอำเภอ ซึ่งมีเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ ทำหน้าที่ในการช่วยเหลือ กลับไปเป็นของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา แล้วก็ตาม แต่ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในราชการส่วนภูมิภาค ที่ประกอบด้วยสำนักงานที่ดินจังหวัด และสำนักงานที่ดินอำเภอ และการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เป็นผู้ช่วยเหลือ นายอำเภอตามที่ได้รับมอบหมายเกี่ยวกับภารกิจด้านที่ดิน เช่น การตรวจสอบ การแก้ปัญหาร้องเรียน การดูแล รักษา และคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ประชาชนใช้ร่วมกัน ตามอำนาจหน้าที่ของ นายอำเภอที่รับผิดชอบเกี่ยวกับที่ดิน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ การประสาน แผนงานตามแผนภารกิจของกระทรวง กรม ให้เป็นไปตามนโยบายยุทธศาสตร์ ในระดับพื้นที่ รวมทั้งกำกับ เร่งรัด ติดตาม วิเคราะห์ประเมินสถานการณ์เกี่ยวกับภารกิจของกรม ซึ่งภารกิจดังกล่าวข้างต้นคงเป็นหน้าที่ที่ เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอต้องดำเนินการขับเคลื่อน สนับสนุน และประชาสัมพันธ์ภารกิจ ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการ ประจำอำเภอของกรมที่ดิน ในสำนักงานที่ดินอำเภอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ทราบ + ผู้ดูแล/หัวหน้า

๒๐๖๖

ร.ม. ๒๐๖๖

(นายชัยยศ เหลืองภัทรเชวง)

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

๒๐๖๖

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมที่ดิน

(นายชัยชาญ สิทธิวิรัชธรรม)

รองอธิบดี รักษาการในตำแหน่ง
ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ กรมที่ดิน

๒๒ มี.ค. ๒๕๖๒