

สำนักผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน
รับที่ ๒๙๙
ณ ๒๐ มี.ค. ๒๕๖๑

ที่ มท ๐๕๐๓.๔/ว ๑๕๖๖

เรียน หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกรมที่ดิน
ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก
เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการศูนย์
ผู้เชี่ยวชาญด้านตรวจสอบภายใน ผู้อำนวยการกอง
เลขานุการกรม ผู้อำนวยการสำนักงาน
และผู้อำนวยการกลุ่ม

เพื่อโปรดทราบ และกองคลังได้นำเข้าวาระการประชุม
คณะกรรมการติดตามเร่งรัด การใช้จ่ายเงินงบประมาณ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๑ เวลา
๐๙.๓๐ น. ด้วยแล้ว

(นางศิริเพชร ยอดอดุม)
ผู้อำนวยการกองคลัง

๑๙ มี.ค. ๒๕๖๑

เรียน ผู้ตรวจราชการกรม เขตตรวจที่ ๑-๑๒
เพื่อโปรดทราบ

(นางสาวโสภา เพียรพิชัยพงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจราชการ

๒๐ มี.ค. ๒๕๖๑

QR Code



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๖๘๗ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๕๐๖๒

ที่ มท ๐๕๐๕.๔/00585

วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๑

3024

เรื่อง การจ้างเหมาบริการ

เรียน ผู้อำนวยการกองคลัง

ตามบันทึกกองคลัง ที่ มท ๐๕๐๓.๔/๒๙๑ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๑ ส่งเรื่องให้สำนักกฎหมาย (นางปิ่นรัตน์ พันสา) พิจารณาในสาระสำคัญของบันทึกข้อตกลงการจ้างเอกชนดำเนินงาน ข้อ ๕ และเงื่อนไขการจ้างเอกชนดำเนินงาน ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๒ ซึ่งขัดกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๔ นั้น

สำนักกฎหมายพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. สาระสำคัญที่หารือมานั้นเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ สำหรับค่าตอบแทนอื่นๆ คือ ค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการในการจ้างเอกชน และค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ คือตาม “บันทึกข้อตกลงการจ้างเอกชนดำเนินงานเพื่อเสริมสร้างการปฏิบัติงาน...(เชิงงาน)...” ข้อ ๕ เป็นข้อกำหนดเรื่องงานพิเศษ และ “เงื่อนไขการจ้างเอกชนดำเนินงาน งานพาหนะ” ข้อ ๑๑ กำหนดให้นำระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการปฏิบัติงานนอกเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้โดยอนุโลม ข้อ ๑๒ กำหนดให้นำพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาใช้โดยอนุโลม

๒. กรมบัญชีกลางได้วางหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการจ้างเอกชนดำเนินงานของส่วนราชการ สำหรับค่าตอบแทนอื่นๆ ไว้ตามข้อ ๒ ของหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๖/ว ๘๖ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ว่าควรกำหนดให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในสัญญาจ้างโดยให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างต้องเบิกจ่ายจากงบประมาณประเภทงบดำเนินงาน ลักษณะค่าใช้จ่าย โดยวิธีการจัดจ้างให้ปฏิบัติงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. คำว่าอนุโลม หมายความว่าใช้แทนกันได้ตามความเหมาะสม คล้อยตาม หรือนำมาใช้โดยอาศัยหลักการอย่างเดียวกันแต่ให้แก้ไขในรายละเอียดได้ตามควรแก่กรณี

ดังนั้น เมื่อในบันทึกข้อตกลงฯ ระบุตัวบุคคล “ผู้ว่าจ้าง” และ “ผู้รับจ้าง” ไว้ชัดเจนแล้ว หากระบุเพิ่มขึ้นอีกว่าให้นำเงื่อนไข หลักการและวิธีการของระเบียบฯ และพระราชกฤษฎีกาค่าใช้จ่ายฯ มาใช้โดยอนุโลมย่อมใช้ได้ โดยไม่ได้ขัดกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนฯ ข้อ ๔ ที่กำหนดค่านิยามของคำว่า “ส่วนราชการ” “ข้าราชการ” “เงินค่าตอบแทน” “เวลาราชการ” “วันทำการ” “วันหยุดราชการ” และ “การปฏิบัติงานเป็นผลัดหรือเป็นกะ” แต่อย่างใด

แต่อย่างไรก็ตามปัจจุบันการจัดจ้างต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวงกำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย

“คณะกรรมการ...

“คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ” ได้มีประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแบบสัญญาโดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด (สัญญามาตรฐาน) จำนวน ๑๔ สัญญา เพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับเรื่อง “การจ้างเหมาบริการ ทำงาน....” ซึ่งไม่อยู่ในแบบสัญญามาตรฐานจำนวน ๑๔ สัญญาดังกล่าว พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๙๓ วรรคสาม กำหนดไว้ว่า “ในกรณีที่ไม้อาจทำสัญญาตามแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งได้ และจำเป็นต้องร่างสัญญาขึ้นใหม่ ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เว้นแต่การทำสัญญาตามแบบที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้เคยให้ความเห็นชอบมาแล้ว ก็ให้กระทำได้” ซึ่งในเรื่อง “การจ้างเหมาบริการ ทำงาน....” นั้น สำนักงานอัยการสูงสุดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตรวจร่างสัญญาให้แก่หน่วยงานของรัฐ ได้ให้ความเห็นชอบ “แบบร่างสัญญาจ้างเหมาบริการ ทำงาน....” พร้อมทั้งเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ดังนั้น จึงควรใช้แบบร่างสัญญาดังกล่าวเพื่อประกอบการทำบันทึกข้อตกลงการจ้างเอกชนดำเนินงาน เพื่อเสริมการปฏิบัติงานของกรมที่ดิน เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายและระเบียบดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ว่าที่ ร.ต.



(พิรุณ เหมะรักษ์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย