

โครงการยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใสของกรมที่ดิน

๑. หลักการและเหตุผล

ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐) ได้กำหนดแนวทางเพื่อยกระดับมาตรฐานความสุจริต ระดับคุณธรรม และความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ ไว้ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนาระบบบริหารและเครื่องมือในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” เนื่องจากเป็นประเด็นที่ส่งผลโดยตรงต่อดัชนี CPI โดยมีเป้าประสงค์ที่ต้องการเพิ่มคะแนนดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันของไทยให้ถึง ๕๐ คะแนน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

ทั้งนี้ การยกระดับมาตรฐานความสุจริต คุณธรรม และความโปร่งใสเป็นแนวทางที่สอดคล้องกับแนวนโยบายการบริหารประเทศของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และยุทธศาสตร์สำนักงาน ป.ป.ท. (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ สร้างกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) จึงได้พัฒนาระบบประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) โดยบูรณาการเครื่องมือการประเมินคุณธรรมการดำเนินงาน (Integrity Assessment) หน่วยงานภาครัฐ โดยนำมาจากแนวคิดของสาธารณรัฐเกาหลี และดัชนีวัดความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐ เข้าด้วยกัน เพื่อให้การประเมินคุณธรรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และเป็นการสร้างเครื่องมือการประเมินที่ผนวกหลักการประเมินเชิงภาพลักษณ์ (Perception - Based) เข้ากับหลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Based) โดยมุ่งหวังให้เกิดการบริหารงานที่โปร่งใสและเป็นธรรมในหน่วยงานภาครัฐ และให้มีการจัดระดับ Integrity Assessment ตามผลที่ได้รับจากการประเมินดังกล่าว เพื่อให้แต่ละหน่วยงานนำข้อมูลผลการประเมินไปช่วยในการพัฒนาและยกระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานตนได้อย่างเหมาะสม รวมถึงสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันการทุจริตได้อีกทางหนึ่งด้วย โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) รับผิดชอบดำเนินการประเมินในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งในการประเมินผลระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ แบ่งออกเป็น ๕ องค์ประกอบ ได้แก่

๑. ความโปร่งใส (Transparency) ประเมินจากความคิดเห็นของประชาชนผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ และจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Base) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๒. ความรับผิดชอบ (Accountability) ประเมินจากความคิดเห็นของประชาชนผู้รับบริการ หรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียตามประสบการณ์ในการรับบริการจากหน่วยงานภาครัฐ

๓. การทุจริตคอร์รัปชัน (Corruption) ประเมินจากการรับรู้และประสบการณ์โดยตรงของประชาชน ผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ที่มีต่อการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ

๔. วัฒนธรรมคุณธรรม (Integrity Culture) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายใน หน่วยงานภาครัฐ และจากข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Base) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริง ในการดำเนินงานของหน่วยงาน

๕. คุณธรรมในการทำงาน (Work Integrity) ประเมินจากความคิดเห็นของเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงาน ภาครัฐที่มีต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน

กรมที่ดินเป็นหน่วยงานที่เข้ารับการประเมินผลระดับคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับคะแนนคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงาน ของหน่วยงาน ๗๑.๗๔ คะแนน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้รับคะแนน ๗๐.๐๖ คะแนน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้รับคะแนน ๗๘.๗๔ คะแนน และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้รับคะแนน ๗๖.๗๒ คะแนน โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ตั้งเป้าหมายให้หน่วยงาน ของรัฐได้รับคะแนน ไม่น้อยกว่า ๘๐ คะแนน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ ในการดำเนินการในการเข้ารับการประเมินได้แก่ การส่งข้อมูลเอกสาร/หลักฐานเชิงประจักษ์ (Evidence - Base) บนพื้นฐานของข้อเท็จจริงในการดำเนินงานของหน่วยงาน เนื่องจากการจัดเอกสาร ของสำนัก/กอง และสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร ยังไม่ครอบคลุมตามแบบสำรวจของสำนักงาน ป.ป.ท. กรมที่ดินจึงจัดให้มีโครงการยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใสของกรมที่ดิน

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อให้กรมที่ดินได้รับผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ มากกว่าเกณฑ์ที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) กำหนด

๒.๒ เพื่อให้ผู้บริหารของกรมที่ดินและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในแต่ละสำนัก/กอง มีความรู้ ความเข้าใจในหลักการและเหตุผลของการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐตลอดจนให้ความสำคัญและมีส่วนร่วมในการเข้ารับการประเมิน

๒.๓ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในแต่ละสำนัก/กอง สามารถจัดส่งข้อมูลเอกสาร/หลักฐาน เชิงประจักษ์ (Evidence - Base) ตามข้อคำถามที่เกี่ยวข้องในแต่ละสำนัก/กอง บนพื้นฐานของข้อเท็จจริง ในการดำเนินงาน

๓. ขอบเขตการฝึกอบรม

๓.๑ มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกฎหมาย มาตรการนโยบายที่เกี่ยวข้องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน การขัดกันแห่งผลประโยชน์และกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน

๓.๓ แนวทางการดำเนินงานตามโครงการยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๔ จัดคลินิกให้คำแนะนำและตอบข้อซักถามแก่ผู้เข้ารับการอบรมตลอดระยะเวลาของการอบรม

๔. วิธีการฝึกอบรม

บรรยาย ยกตัวอย่าง และตอบข้อซักถาม

๕. ผู้เข้ารับการฝึกอบรม

ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในแต่ละสำนัก/กอง ในสังกัดกรมที่ดิน จำนวน ๑๗๐ คน

๖. ระยะเวลาและสถานที่ดำเนินการ

วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

๗. งบประมาณดำเนินการ

ใช้เงินงบประมาณบูรณาการการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นเงินรวมทั้งสิ้น ๑๒๓,๙๐๐ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นสามพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ตามประมาณการค่าใช้จ่าย

๘. วิทยากร

วิทยากรจากสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) และที่ปรึกษาโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ซึ่งเป็นวิทยากรที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เป็นพิเศษ เพื่อประโยชน์ในการฝึกอบรมตามโครงการฯ จึงขอเบิกจ่ายค่าสมนาคุณวิทยากรตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๑๔ (๒) (ค)

๙. การประเมินผล

ประเมินผลโครงการและความพึงพอใจต่อการดำเนินโครงการฝึกอบรมเมื่อเสร็จสิ้นการฝึกอบรม โดยการตอบแบบสอบถาม

๑๐. ตัวชี้วัดโครงการฯ

๑๐.๑ ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ ผู้เข้ารับการอบรมตามโครงการฯ จำนวน ๑๗๐ คน

๑๐.๒ ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๑๑. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑๑.๑ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของกรมที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้รับคะแนน ไม่น้อยกว่า ๘๐ คะแนน

๑๑.๒ ผู้บริหารของกรมที่ดินและเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบในแต่ละสำนัก/กอง มีความรู้ ความเข้าใจ และพร้อมในการเข้ารับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment – ITA)

๑๒. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมที่ดิน

๑๓. วันอนุมัติโครงการ

วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ

(นางสาวชนิษฐา ขุนทรง)

นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ

หัวหน้าภารกิจด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายมานัส ฉั่วสวัสดิ์)

รองอธิบดีกรมที่ดิน

หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมที่ดิน

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ

(นายประทีป กิริติเรขา)

อธิบดีกรมที่ดิน

กำหนดการอบรมโครงการยกระดับคุณธรรม ความโปร่งใสของกรมที่ดิน

วันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ น.

ณ โรงแรมเซ็นทาราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพมหานคร

.....

๐๘.๐๐ – ๐๘.๓๐ น.

- ลงทะเบียนเข้ารับอบรม

๐๘.๓๐ – ๑๑.๓๐ น.

- บรรยาย เรื่อง มาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และกฎหมายมาตรการ
นโยบายที่เกี่ยวข้องการประเมินคุณและความโปร่งใส
การดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐

- บรรยาย เรื่อง หลักการจัดการผลประโยชน์ทับซ้อน การขัดกัน
แห่งผลประโยชน์และกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันผลประโยชน์
ทับซ้อน

โดย นางรณณี กลั่นปิตา ผู้อำนวยการสำนักคุ้มครองและป้องกัน
สำนักงาน ป.ป.ท.

๑๑.๓๐ – ๑๒.๓๐ น.

- พักรับประทานอาหารกลางวัน

๑๒.๓๐ – ๑๕.๓๐ น.

- บรรยาย เรื่อง แนวทางการดำเนินงานตามโครงการยกระดับ
คุณธรรม ความโปร่งใสการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดย ศาสตราจารย์ พันตำรวจเอกหญิง
ดร.พัชรา สีนลอยมา และคณะ

๑๕.๓๐ – ๑๖.๐๐ น.

- อภิปรายที่ตื้น ประภาสเจตนาธรรมณ์ในการต่อต้านการทุจริต
ของกรมที่ดิน และนำผู้บริหารกรมที่ดิน ข้าราชการกรมที่ดิน
กล่าวคำปฏิญาณ

- พิธีปิดการอบรมโครงการฯ

.....

หมายเหตุ :

- จัดคลินิกให้คำแนะนำและตอบข้อซักถามแก่ผู้เข้ารับการอบรมตลอดระยะเวลาของการอบรม
- รับประทานอาหารว่างเวลา ๑๐.๓๐ น. และ ๑๔.๓๐ น.
(อาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม)