



แผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้าน ของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี

(พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๖)



ด้านที่ดิน

เดือนมีนาคม ๒๕๕๘

คำนำ

กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดใช้เป็นทิศทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในภาพรวมของกระทรวงมหาดไทย โดยเน้นหนักเฉพาะด้านเพื่อความชัดเจนในภารกิจ การบูรณาการการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ ประสานสอดคล้องกัน สอดรับกับบริบทของการเปลี่ยนแปลงในสถานการณ์โลก

กรมที่ดินเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในภารกิจด้านที่ดิน ทั้งทางด้านการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ และการบริการด้านที่ดิน ผ่านกระบวนการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดิน เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นและมั่นคงในการถือครองที่ดิน ควบคู่ไปกับการบริการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นธรรม ตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด

กรมที่ดินได้รับมอบหมายในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดิน ระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) โดยใช้เทคนิคการจัดทำแผนตามสถานการณ์ (Scenario Planning) เพื่อกำหนดจุดยืนหลักในการพัฒนาภารกิจด้านที่ดิน (SP: Sub Position) นำมาซึ่งการกำหนดรายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านที่ดิน ประกอบด้วย วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์ เพื่อเป็นแกนหลักในการกำหนดแนวทางการดำเนินงาน และผู้บริหารใช้ในการกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุสัมฤทธิ์ผล

กระทรวงมหาดไทย

มีนาคม ๒๕๕๘

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร	จ
บทที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของภารกิจ	๑
๑.๑ ความเป็นมาในอดีตของภารกิจ	๓
๑.๒ สถานการณ์ในปัจจุบันของภารกิจ	๓
บทที่ ๒ ความจำเป็นในการพัฒนาและแนวโน้มของการพัฒนาตามภารกิจ	๒๑
๒.๑ ความจำเป็นในการพัฒนาจากนโยบาย	๒๓
๒.๒ ความจำเป็นในการพัฒนาจากความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย	๒๕
๒.๓ ความจำเป็นในการพัฒนาจากการคาดการณ์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคต	๒๘
บทที่ ๓ จุดยืนและศักยภาพทางยุทธศาสตร์ตามภารกิจ	๓๕
๓.๑ จุดยืนการพัฒนาของภารกิจ	๓๗
๓.๒ การประเมินศักยภาพและสภาพแวดล้อมของภารกิจในปัจจุบัน	๓๗
บทที่ ๔ ทิศทางของยุทธศาสตร์ตามภารกิจในระยะ ๑๐ ปี	๔๓
๔.๑ วิสัยทัศน์และนิยามของวิสัยทัศน์	๔๕
๔.๒ พันธกิจ	๔๖
๔.๓ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์	๔๖
๔.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์	๔๙
บทที่ ๕ แผนปฏิบัติการตามภารกิจ	๕๑
๕.๑ แผนปฏิบัติการตามภารกิจด้านที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖	๕๓
บทที่ ๖ มาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปีสู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล	๕๙
๖.๑ มาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปีสู่การปฏิบัติ	๖๑
๖.๒ การติดตามประเมินผล	๖๒
คณะผู้จัดทำ	๖๓

บทสรุปผู้บริหาร

แผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) จัดทำขึ้นเพื่อให้มีความสอดคล้องและทันต่อสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงของโลกและใช้เป็นทิศทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานในภาพรวมของกระทรวงมหาดไทยให้มีประสิทธิภาพ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านระยะ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) แบ่งภารกิจออกเป็น ๘ ด้าน ได้แก่ ด้านการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชนและความมั่นคงภายใน ด้านการอำนวยความสะดวกของสังคม ด้านการทะเบียนราษฎรและทะเบียนอื่น ๆ ด้านพัฒนาชุมชน ด้านผังเมือง ด้านที่ดิน และด้านกิจการสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดให้นำทฤษฎีการวางแผนตามสถานการณ์ (Scenario Planning) มาใช้เป็นเครื่องมือในการวิเคราะห์ เพื่อวางแผนยุทธศาสตร์และกำหนดแนวทางในการดำเนินงานและให้กรมที่ดินจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดิน โดยการวิเคราะห์สถานการณ์ Scenario Planning กำหนดจุดยืนการพัฒนา (SP) และกำหนดกลยุทธ์จากจุดยืนทางยุทธศาสตร์

กรมที่ดินเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการกิจด้านที่ดิน เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคล และจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดิน เพื่อให้บุคคลมีความมั่นคงในการถือครองที่ดินและได้รับการบริการที่มีประสิทธิภาพ ตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้สภาวะแวดล้อมและสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมที่เปลี่ยนแปลงตามกระแสโลกาภิวัตน์ ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยสามารถดำเนินการกิจด้านที่ดินภายใต้บริบทต่าง ๆ ได้อย่างเหมาะสม และบรรลุสัมฤทธิ์ผล จึงได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่ดินในช่วง ๑๐ ปี ข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) ที่สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย โดยใช้เทคนิคแนวทางการจัดทำแผนตามสถานการณ์ (Scenario Planning) ภายใต้ภารกิจด้านที่ดิน จัดให้มีเวทีการมีส่วนร่วมของบุคลากรในการวิเคราะห์สถานการณ์ กำหนดจุดยืนการพัฒนา (SP) และกำหนดกลยุทธ์จากจุดยืนทางยุทธศาสตร์ในแต่ละภารกิจหลัก กรมที่ดินได้ประมวลสรุปผลและยกร่างแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดิน โดยมีองค์ประกอบหลัก ดังนี้

ความจำเป็นในการพัฒนาภารกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย วิเคราะห์จากนโยบายรัฐบาลในช่วงที่ผ่านมา โดยอิงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) จากความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย จากการคาดการณ์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคต ๑๐ ปี ในภารกิจด้านที่ดิน สรุปจุดยืนการพัฒนาของภารกิจด้านที่ดิน ได้ดังนี้

๑. เร่งรัดจัดที่ดินให้แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาสทางสังคมทั่วประเทศ
๒. ระบบการจัดการที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด
๓. มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ
๔. เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล
๕. ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล และบุคลากรมีขีดความสามารถสูง
๖. ให้บริการด้านที่ดินด้วยระบบออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ

วิสัยทัศน์ของภารกิจด้านที่ดิน

“เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนและการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล”

พันธกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย มีดังนี้

๑. ค้ำครองสิทธิที่ดินให้แก่ประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย
๒. บูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินแก่ประชาชน มีความเป็นเอกภาพ เป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ ทั้งเชิงนโยบายและการปฏิบัติ
๓. เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีระบบฐานข้อมูลที่ดินของประเทศ เป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถรองรับการใช้ประโยชน์จากที่ดินในการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคง
๔. ให้บริการด้านการทะเบียนที่ดินของประเทศไทยที่มีความทันสมัย บริการออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ และเชื่อมโยงกับสากล พร้อมทั้งมีบุคลากรด้านทะเบียนที่ดินของประเทศ ที่มีขีดความสามารถสูงในระดับสากล

เป้าประสงค์ระยะยาวของแผนยุทธศาสตร์

๑. ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้รับการจัดที่ดินอย่างทั่วถึง
๒. รัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด
๓. ประชาชนมีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ
๔. รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล
๕. ประชาชนได้รับการบริการที่มีมาตรฐานสากล ออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ ด้วยบุคลากรที่มีขีดความสามารถสูง มีความพร้อมในการปฏิบัติงานให้บริการประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ตามภารกิจ

ประเด็นยุทธศาสตร์ตามภารกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ : พัฒนาระบบการจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าประสงค์ที่ ๑.๑ ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่า

- | | | |
|-----------|-------|--|
| ตัวชี้วัด | ๑.๑.๑ | แปลงที่ดินของรัฐที่ได้รับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง |
| | ๑.๑.๒ | ฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดินสาธารณะประโยชน์ มีความถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ร้อยละ ๙๐ |

กลยุทธ์

- เร่งรัดการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ปรับปรุงฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าประสงค์ที่ ๑.๒ ที่ดินของรัฐได้รับการบริหารจัดการและนำไปใช้เพื่อผู้ด้อยโอกาสอย่างมีประสิทธิภาพ

- | | | |
|-----------|-------|---|
| ตัวชี้วัด | ๑.๒.๑ | ผู้ด้อยโอกาสได้รับการจัดที่ดินและที่อยู่อาศัยในที่ดินของรัฐ |
| | ๑.๒.๒ | ผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับการจัดที่ดินมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ร้อยละ ๘๐ |

กลยุทธ์

- พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดินเพื่อขยายโอกาสให้แก่ผู้ด้อยโอกาสทั่วประเทศ ได้มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย เพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ : พัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

เป้าประสงค์ที่ ๒.๑ ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินประเภทเดียวทั่วประเทศ

- | | | |
|-----------|-------|--|
| ตัวชี้วัด | ๒.๑.๑ | เอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดที่ดินประเภทเดียว ในปี ๒๕๖๖ |
|-----------|-------|--|

กลยุทธ์

- เร่งรัดและพัฒนาระบบการบริหารจัดการการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่รองรับนโยบายการจัดพื้นที่ Zoning ของประเทศ
- สร้างมาตรฐานข้อมูลที่ดินเพื่อประโยชน์ในการออกโฉนดที่ดินแบบบูรณาการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ : พัฒนาระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล

เป้าประสงค์ ๓.๑ รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแปลงที่ดินที่เป็นเอกภาพ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

- ตัวชี้วัด** ๓.๑.๑ ร้อยละของข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแปลงที่ดินที่มีความครบถ้วน ถูกต้อง ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๐
- ๓.๑.๒ ร้อยละของการบูรณาการฐานข้อมูลที่ดินที่จัดเก็บของหน่วยงานอื่น ร้อยละ ๙๐

กลยุทธ์

- สร้างมาตรการในการบูรณาการข้อมูลที่ดินที่จะจัดเก็บของหน่วยงานอื่น ๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนถูกต้อง รวมทั้งพัฒนาระบบการจัดทำฐานข้อมูลที่ดินให้เป็นเอกภาพ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ
- พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ของกรมที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ : พัฒนาระบบการบริการประชาชนด้วยระบบออนไลน์ ทั่วทั้งประเทศมีมาตรฐานสากล ด้วยบุคลากรที่มีขีดความสามารถสูง

เป้าประสงค์ ๔.๑ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบงานบริการด้านที่ดินที่มีมาตรฐานสากล

- ตัวชี้วัด** ๔.๑.๑ ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่องานบริการด้านที่ดิน ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐
- ๔.๑.๒ งานบริการของกรมที่ดินได้รับรางวัลคุณภาพแห่งชาติ ภายในปี ๒๕๖๖

กลยุทธ์

- พัฒนาคู่มือการให้บริการประชาชนในสำนักงานที่ดินสู่เกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ

เป้าประสงค์ที่ ๔.๒ การบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดินมีประสิทธิภาพ

- ตัวชี้วัด** ๔.๒.๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดินมีความทันสมัยรองรับผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙๐

กลยุทธ์

- พัฒนาการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดิน

เพื่อให้การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฉบับดังกล่าวมีการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม จึงได้กำหนดมาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี สู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล ไว้ดังนี้

มาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี สู่การปฏิบัติ

๑. การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี ไปสู่การปฏิบัติ โดยต้องสร้างความเข้าใจกับทุกภาคส่วนถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ โดยจัดทำแนวทางการสื่อสารประชาสัมพันธ์ที่เหมาะสม สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกระจายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรให้มีขีดความสามารถสูง มีความพร้อมและมีส่วนร่วมในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

๒. การสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี โดยกำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนปัจจัยหลัก เพื่อเป็นเครื่องมือการขับเคลื่อนที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑ ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และกฎหมายต่าง ๆ ให้เอื้อต่อการสนับสนุน ส่งเสริม ผลักดันให้เกิดแรงขับเคลื่อนในการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ฯ โดยปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพกลไกและเครื่องมือที่มีอยู่ให้มากขึ้น

๒.๒ นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นเครื่องมือในการสื่อสาร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งปรับปรุงข้อมูลด้านต่าง ๆ ให้ทันสมัย

๒.๓ จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาต่าง ๆ ให้ครบถ้วน ถูกต้อง ทันสมัยและครอบคลุมทุกพื้นที่ที่สามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ และสนองรับความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ สร้างช่องทางให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาอย่างกว้างขวางและครอบคลุมทุกพื้นที่ และทุกภารกิจด้านที่ดิน

๓. ให้มีการบริหารยุทธศาสตร์ตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี อย่างจริงจัง พร้อมไปกับการพัฒนาระบบการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีที่มีความเชื่อมโยงกัน เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดย

๓.๑ ผลักดันให้เกิดการบริหารยุทธศาสตร์ในลักษณะที่เป็นองค์กรร่วม มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยส่งเสริมให้มีการประสานการทำงานในแนวราบระหว่างหน่วยงานมากขึ้น สนับสนุนให้มีกลไกเชิงยุทธศาสตร์ช่วยขับเคลื่อนและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างหน่วยงาน

๓.๒ สนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานในระดับปฏิบัติที่เชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี กับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งมีการบูรณาการและเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ โดยแผนปฏิบัติการต้องมีรายละเอียดแผนงาน โครงการ และมาตรการ ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน และการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓.๓ สร้างกลไกการบริหารงบประมาณให้มีความชัดเจนและเชื่อมโยงกันระหว่างกระทรวง หน่วยงานส่วนกลาง และหน่วยงานในระดับจังหวัด ในการเสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปี อีกทั้งกำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า ประหยัด สอดคล้องกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่วางไว้ และเกิดประสิทธิผลกับกระทรวงมหาดไทยมากที่สุด

การติดตามประเมินผล

การติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี มีดังนี้

๑) สร้างระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของกรมที่ดินเพื่อกำกับดูแลให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ประสาน และบูรณาการการบริหารจัดการงานไปในทิศทางที่สอดคล้องกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในการปฏิบัติงานที่ดิน

๒) ให้มีการประเมินสัมฤทธิ์ผลในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่สำคัญ ๆ ที่ส่งผลต่อเป้าประสงค์ และตัวชี้วัดผลสำเร็จระดับยุทธศาสตร์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนนโยบายและการปรับปรุงแผนงาน/โครงการในอนาคต

๓) จัดทำระบบสารสนเทศ เพื่อประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านที่ดินให้สอดคล้องเป็นในทางเดียวกันกับการติดตามและประเมินผลด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน และใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมให้เหมาะสมต่อไป

๔) ให้มีการประเมินผลในภาพรวมของภารกิจด้านที่ดิน โดยทำการประเมินผล ๓ ช่วง คือ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนไปแล้ว ๓ ปี ๖ ปี และเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผน เพื่อนำผลการประเมินมาเป็นทิศทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านในช่วงต่อไป

บทที่ ๑

ข้อมูลพื้นฐานของภารกิจ

นับแต่ก่อตั้งกรมที่ดินเมื่อ ๑๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๔๔๔ (รัตนโกสินทร์ศก ๑๒๐) รวมเป็นระยะเวลา กว่า ๑๑๒ ปี กรมที่ดินได้รับมอบหมายให้ดูแลและรักษาผลประโยชน์ของประชาชนในด้านการถือครองสิทธิในที่ดินและที่ดินของรัฐ ทั้งในด้านการออกเอกสารสิทธิ เพื่อให้ประชาชนมีความเชื่อมั่นในสิทธิการถือครองที่ดินเป็นหลักประกันในการประกอบอาชีพและการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ก่อให้เกิดกำลังใจและแรงจูงใจที่จะพัฒนาและปรับปรุงที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ นำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และส่งผลให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ และการบริการประชาชนด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม เพื่อคุ้มครองสิทธิการถือครองที่ดินของประชาชนให้มีความมั่นคง ด้านการกำกับดูแลการจัดสรรที่ดินให้มีมาตรฐานที่ดีเหมาะสำหรับการอยู่อาศัยเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ภายใต้สภาพแวดล้อมที่เหมาะสม ด้านการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้เกิดประโยชน์และจัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน เพื่อให้ประชาชนมีที่ดินทำกิน และการใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างเหมาะสม

ด้วยความต้องการที่ดินเพื่ออยู่อาศัย เกษตรกรรม และการทำธุรกิจอุตสาหกรรมต่าง ๆ มีปริมาณเพิ่มสูงขึ้นอย่างมากตามความเจริญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ กรมที่ดินได้พัฒนาปรับปรุงการบริการและการบริหารจัดการองค์ภาพรวมโดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศ และเครื่องมือทันสมัยต่าง ๆ มาสนับสนุนการปฏิบัติงานในทุกขั้นตอน เพื่อให้สามารถบริการประชาชน รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสนองตอบความต้องการได้อย่างดียิ่ง กระแสการเปลี่ยนแปลงของความต้องการที่ดินดังกล่าวส่งผลต่อปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ และพื้นที่ป่า ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ปัจจุบันรัฐบาลได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของฐานข้อมูลการถือครองที่ดิน รวมทั้งแผนที่รูปแปลงที่ดินมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศในมิติต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม

๑.๒.๑ ภารกิจอำนาจหน้าที่

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้กรมที่ดินมีภารกิจหลักเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและการจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดินเพื่อให้บุคคลมีความ

มั่นคงในการถือครองที่ดิน และได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยให้อำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑) ดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กฎหมายว่าด้วยช่างรังวัดเอกชน กฎหมายว่าด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒) ดำเนินการตามกฎหมายตามประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน กฎหมายว่าด้วยอาคารชุด กฎหมายว่าด้วยช่างรังวัดเอกชน กฎหมายว่าด้วยการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อพาณิชยกรรมและอุตสาหกรรม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๓) จัดทำและประสานแผนงานของกรมที่ดินให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวง รวมทั้งกำกับ เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานตามแผนงานของหน่วยงานในสังกัด ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับงานสถิติ ประมวลผล และวิเคราะห์ประเมินสถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกรม

๔) พัฒนาระบบรูปแบบและวิธีการเกี่ยวกับการบริหารงานที่ดินให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๕) ดำเนินการบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดิน

๖) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมที่ดิน หรือตามที่รัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

๑.๒.๒ โครงสร้างการบริหารงาน

โครงสร้างการบริหารงานของกรมที่ดิน ประกอบด้วย

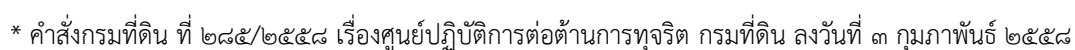
๑) การบริหารราชการส่วนกลาง

ราชการส่วนกลาง ประกอบด้วย ๙ สำนัก ๘ สำนักงาน/กอง ๒ กลุ่ม คือ สำนักงานที่ดิน กรุงเทพมหานครและสาขา (๑๗ แห่ง) สำนักจัดการที่ดินของรัฐ สำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด สำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขานุการกรม กองการเจ้าหน้าที่ กองการพิมพ์ กองคลัง กองแผนงาน กองฝึกอบรม กองพัสดุ สำนักงานคณะกรรมการช่างรังวัดเอกชน กลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และหน่วยงานภายใน ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมที่ดิน ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินแห่งชาติ สำนักงานโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน สำนักงานตรวจราชการ และสำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ

๒) การบริหารราชการส่วนภูมิภาค

ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ รวมทั้งสิ้น ๘๑๔ แห่ง ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัด ๗๖ แห่ง สำนักงานที่ดินสาขา ๓๓๑ แห่ง สำนักงานที่ดินส่วนแยก ๓๕ แห่ง และสำนักงานที่ดินอำเภอ ๓๗๒ แห่ง

“กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมที่ดิน” ปรับเป็น “ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรมที่ดิน”
เป็นหน่วยงานภายในขึ้นตรงต่ออธิบดีกรมที่ดิน



๑.๒.๓ รายละเอียดของบุคลากร

กรมที่ดินมีอัตรากำลัง รวมทั้งสิ้น ๑๒,๐๔๒ คน ประกอบด้วย

ข้าราชการ จำนวน ๑๐,๖๘๔ คน

ลูกจ้างประจำ จำนวน ๙๗๘ คน

พนักงานราชการ จำนวน ๓๘๐ คน

อัตรากำลังดังกล่าวมีลักษณะโดยรวม ดังนี้

ประเภท	ระดับการศึกษา								อายุ ตัว เฉลี่ย	อายุ ราชการ เฉลี่ย
	ต่ำกว่าปริญญา ตรี		ปริญญาตรี		ปริญญาโท		ปริญญาเอก			
	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ	จำนวน (คน)	ร้อยละ		
๑. ข้าราชการ	๓,๔๕๒	๓๒.๓๑	๕,๒๔๐	๔๙.๐๔	๑,๓๓๐	๑๒.๔๔	๔	๐.๐๔	๔๔.๙๑	๑๙.๘๕
๒. ลูกจ้างประจำ	๔๐๓	๘๔.๘๔	๗๑	๑๔.๙๕	๑	๐.๒๑	๐	๐.๐๐	๔๙.๔๕	๒๑.๕๒
๓. พนักงาน ราชการ	๒๙๔	๙๖.๓๙	๑๑	๓.๖๑	๐	๐.๐๐	๐	๐.๐๐	๓๖.๘๓	๕.๑๔

* ข้อมูล ณ เดือนกันยายน ๒๕๕๖

๑) ข้าราชการกรมที่ดิน มีอายุโดยเฉลี่ย ๔๔.๙๑ ปี และอายุราชการเฉลี่ย ๑๙.๘๕ ปี ส่วนใหญ่มีวุฒิ การศึกษาระดับปริญญาตรี จำนวน ๕,๒๔๐ คน (ร้อยละ ๔๙.๐๔) รองลงมา วุฒิมัธยมศึกษาต่ำกว่าปริญญาตรี จำนวน ๓,๔๕๒ คน (ร้อยละ ๓๒.๓๑) ปริญญาโท จำนวน ๑,๓๓๐ คน (ร้อยละ ๑๒.๔๔) และปริญญาเอก จำนวน ๔ คน (ร้อยละ ๐.๐๐๔) (คนที่อายุใกล้ ๖๐ มีมากสะท้อนปัญหาจะขาดผู้ปฏิบัติที่มีประสบการณ์ใน อนาคต)

๒) ลูกจ้างประจำ มีอายุโดยเฉลี่ย ๔๙.๔๕ ปี และอายุราชการเฉลี่ย ๒๑.๕๒ ปี ส่วนใหญ่มีวุฒิ การศึกษาด้านปริญญาตรี จำนวน ๔๐๓ คน (ร้อยละ ๘๔.๘๔) ปริญญาตรีจำนวน ๗๑ คน (ร้อยละ ๑๔.๙๕) ปริญญาโท จำนวน ๑ คน (ร้อยละ ๐.๒๑)

๓) พนักงานราชการ มีอายุโดยเฉลี่ย ๓๖.๘๓ ปี และอายุราชการเฉลี่ย ๕.๑๔ ปี ส่วนใหญ่มีวุฒิ การศึกษาด้านปริญญาตรี จำนวน ๒๙๔ คน (ร้อยละ ๙๖.๓๙) และปริญญาตรี จำนวน ๑๑ คน (ร้อยละ ๓.๖๑)

อัตรากำลังข้าราชการในสายงานหลักของกรมที่ดิน แบ่งได้เป็น ๓ สายงานสำคัญ ดังนี้

๑) สายงานทะเบียน (นักวิชาการที่ดิน/เจ้าพนักงานที่ดิน/นิติกร) จำนวน ๔,๕๖๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๗๐

๒) สายงานรังวัดและทำแผนที่ (ช่างรังวัด/วิศวกรรังวัด/นักวิชาการแผนที่ภาพถ่าย) จำนวน ๓,๒๓๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๒๘

๓) สายงานทั่วไป (เจ้าพนักงานการเงินและบัญชี/เจ้าพนักงานธุรการ/อื่น ๆ) จำนวน ๒,๘๘๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๑๐

๑.๒.๔ ผลการดำเนินงานของกรมที่ดินที่ผ่านมา

สรุปผลการดำเนินงานที่สำคัญในการกิจด้านที่ดินของกรมที่ดิน ทั้งภารกิจตามกฎหมาย และภารกิจเพื่อการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ดังนี้

๑) เร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

เพื่อให้ประชาชนได้มีเอกสารสิทธิในที่ดินได้เป็นหลักประกันความมั่นคง ได้รับการยอมรับในสิทธิการถือครองที่ดิน การใช้ประโยชน์ในที่ดิน และมีโอกาสเข้าสู่แหล่งเงินทุน ก่อให้เกิดความรักและหวงแหนในที่ดิน สร้างความเชื่อมั่นในการถือครองที่ดินของประชาชนมีกำลังใจในการพัฒนาที่ดินเพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้นำมาซึ่งความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ รวมทั้งลดปัญหาความขัดแย้งเรื่องแนวเขตที่ดินทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองและสังคม ส่งผลต่อความมั่นคง และการพัฒนาของประเทศ กรมที่ดินได้ดำเนินการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๔ จนถึงปัจจุบัน คงเหลือพื้นที่ในส่วนของที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.๑ ใบจอง น.ค.๓ กสน.๕ หนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓ น.ส.๓ ก น.ส.๓ ข) และที่ดินที่ไม่มีหลักฐานที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ประมาณ ๒.๓ ล้านไร่

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ออกโฉนดที่ดินได้ ๑๒๔,๖๘๐ แปลง (จากเป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ ๑๑๕,๐๐๙ แปลง โดยเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ในพื้นที่ ๕๗ จังหวัด (ยกเว้นนนทบุรี ปทุมธานี แม่ฮ่องสอน หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ ระนอง สิงห์บุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม สมุทรปราการ สุพรรณบุรี ชัยนาท พระนครศรีอยุธยา อุทัยธานี ระยอง ชลบุรี ตราด จันทบุรี ภูเก็ต และกรุงเทพมหานคร) (จากเป้าหมาย ๑๐๐,๐๐๐ แปลง)



๒) จัดทำและให้บริการระวางแผนที่สำหรับการออกโฉนดที่ดิน โดยการสร้างระวางแผนที่ภาคพื้นดิน และระวางรูปถ่ายทางอากาศในส่วนกลางและพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จัดทำและให้บริการระวางแผนที่ จำนวน ๑๐,๘๙๗ ระวาง (จากเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๑๐,๘๓๓ ระวาง (จากเป้าหมาย ๑๐,๐๐๐)



๓) รังวัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐและควบคุมคุ้มครองที่ดินของรัฐ

เพื่อให้ประชาชนสามารถใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐอย่างเหมาะสม รวมทั้งแก้ไขปัญหาการบุกรุกลดข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยดำเนินการรังวัดจัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ (ออก นส.ล.) ในพื้นที่ ๑๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชร ขอนแก่น เชียงราย เลย เชียงใหม่ พะเยา นครราชสีมา นครสวรรค์ บุรีรัมย์ พระนครศรีอยุธยา เพชรบูรณ์ มหาสารคาม ร้อยเอ็ด ลำปาง สระแก้ว สุรินทร์ หนองบัวลำภู และอุบลราชธานี

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ รังวัดทำแผนที่เพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ จำนวน ๑,๕๑๐ แปลง (จากเป้าหมาย ๑,๕๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๗ จังหวัด ดำเนินการได้ จำนวน ๑,๕๐๐ แปลง



๔) นำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐระบบดิจิทัล

ดำเนินการโดยนำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐทุกหน่วยงาน ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๐

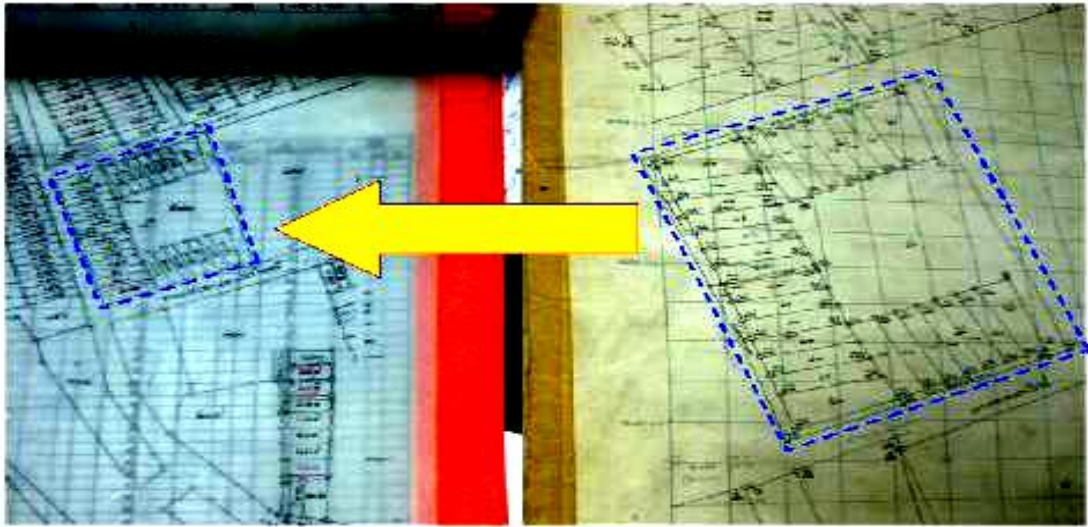
ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐ จำนวน ๕๒,๖๗๐ แปลง (จากเป้าหมาย ๕๐,๐๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ ๓๑,๔๖๕ แปลง (จากเป้าหมาย ๓๐,๐๐๐ แปลง)



๕) การย้ายแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐลงในระวางแผนที่มาตรฐาน

นำรูปแปลงที่ดินของรัฐที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแล้ว แต่ยังไม่ได้นำเข้าแผนที่รูปแปลงที่ดินลงที่หมายในระวางแผนที่ทุกประเภทมาดำเนินการลงในระวางแผนที่ระบบพิกัดฉาก ยู ที เอ็ม ซึ่งเป็นมาตรฐานระวางแผนที่ในระบบสากล ดำเนินการนำรูปแปลงที่ดินของรัฐในพื้นที่ ๖๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี กาฬสินธุ์ กำแพงเพชร ขอนแก่น จันทบุรี ชลบุรี ชัยภูมิ ชัยนาท ชุมพร เชียงราย ตาก ตรัง ตราด นครปฐม นครพนม นครราชสีมา นครศรีธรรมราช นครสวรรค์ นครนายก นราธิวาส บุรีรัมย์ ประจวบคีรีขันธ์ ปราจีนบุรี ปัตตานี พะเยา พังงา พัทลุง พิษณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ เพชรบุรีแพร่ ระนอง ระยอง ราชบุรี ร้อยเอ็ด ภูเก็ต แม่ฮ่องสอน มุกดาหาร มหาสารคาม ยโสธร ยะลา เลย ลพบุรี ลำพูน ลำปาง ศรีสะเกษ สกลนคร สงขลา สตูล สระบุรี สระแก้ว สุรินทร์ สุโขทัย สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี สิงห์บุรี หนองคาย หนองบัวลำภู อำนาจเจริญ อุตรธานี อุตรดิตถ์ อุทัยธานี และอุบลราชธานี

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ นำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐ จำนวน ๑๓,๔๓๖ แปลง (จากเป้าหมาย ๑๓,๐๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๑๓,๓๑๒ แปลง (จากเป้าหมาย ๑๓,๐๐๐ แปลง)



ระวางแผนที่ระบบ UTM

ระวางแผนที่ระบบศูนย์กำเนิด

๖) จัดทำแผนที่เพื่อการแก้ไขปัญหาการทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ

ดำเนินการนำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินจากระวางแผนที่ของกรมที่ดินบริเวณที่มีการทับซ้อน และข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐที่มีการทับซ้อนจากหน่วยงานของรัฐอื่น

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ระวางแผนที่ที่ได้จัดทำเพื่อแก้ไขการทับซ้อนแนวเขตที่ดินของรัฐ จำนวน ๕,๒๙๓ ระวาง (จากเป้าหมาย ๕,๐๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้จำนวน ๕,๑๑๔ ระวาง (จากเป้าหมาย ๕,๐๐๐ แปลง)



๗) จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนที่ยากจน แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ

๗.๑) จัดที่ดินตามนโยบายรัฐบาล

เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการต่าง ๆ ได้แก่ โครงการเพื่อความมั่นคง โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนในพื้นที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงราย และสระแก้ว

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจน พร้อมทั้งจัดทำสาธารณูปโภค จำนวน ๔,๕๓๗ แปลง (จากเป้าหมาย ๔,๕๐๐ แปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๔,๕๔๖ แปลง (จากเป้าหมาย ๔,๕๐๐ แปลง)



๗.๒) จัดที่ดินตามโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณประโยชน์เพื่อจัดความยากจนและพัฒนาชนบท

เป็นโครงการที่ดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนด้านที่ดิน ทำกินรวมทั้งพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น โดยดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจนเพื่อแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนเชิงบูรณาการ ตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน โดยการคัดเลือกแปลงที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ประชาชนเลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว และมีผู้ครอบครองทำประโยชน์เต็มแปลงหรือบางส่วน โดยกำหนดคุณสมบัติต้องเป็นผู้ยากจน ไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือมีน้อยแต่ไม่เพียงพอ ยอมรับข้อกำหนดในการจัดที่ดินตามนโยบาย และได้ลงทะเบียนแสดงความประสงค์ขอที่ดินทำกินไว้ต่อทางราชการแล้วนำที่ดินสาธารณประโยชน์ดังกล่าวมาดำเนินการจัดที่ดินให้ตามสภาพเดิมที่ครอบครองอยู่ ครอบครัพละไม่เกิน ๑๕ ไร่ พร้อมทั้งออกหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ คราวละ ๕ ปี และต้องจ่ายค่าตอบแทนตามข้อบัญญัติของท้องถิ่น ในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์ ศรีสะเกษ บุรีรัมย์ ตาก และจังหวัดที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการตามเกณฑ์ที่กำหนด

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จัดที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนที่ยากจน จำนวน ๙,๓๖๓ แปลง ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ ๖,๕๘๘ แปลง



๘) งานด้านทะเบียนและรังวัดที่ดินที่บริการให้แก่ประชาชน

๘.๑) บริการด้านทะเบียนและรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ

กรมที่ดินมีสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ เป็นหน่วยบริการประชาชน กระจายอยู่ในพื้นที่ทั่วประเทศกว่า ๘๓๐ แห่ง ด้วยภาวะการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และอัตราการเพิ่มของประชากร ส่งผลให้มีประชาชนมาขอรับบริการจากสำนักงานที่ดินเพิ่มขึ้นอย่างมาก จากสถิติปริมาณงานบริการประชาชน และการจัดเก็บรายได้เข้ารัฐภาพรวมทั่วประเทศ

งาน	หน่วย นับ	๒๕๕๕	๒๕๕๖	เพิ่มขึ้น/ ลดลง	๒๕๕๗	เพิ่มขึ้น/ ลดลง
บริการประชาชน	ราย	๗,๐๘๖,๘๑๔	๘,๖๕๑,๓๓๐	๑,๕๖๔,๕๑๖	๘,๕๕๙,๕๙๗	๙๑,๗๓๓
จัดเก็บรายได้เข้ารัฐ	ล้านบาท	๗๓,๗๘๒.๗๒๕๔	๙๒,๙๖๘.๗๙๗๖	๑๙,๑๘๖.๐๗๒๒	๙๓,๐๕๙.๗๘๔๕	๙๐.๙๘๖๙



ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ การบริการประชาชนและการจัดเก็บรายได้เข้ารัฐเพิ่มขึ้น ด้วยอัตราค่าจ้างที่มีผลลงตามมาตรการอัตราค่าจ้างกรมที่ดินมีการกึ่งหน้าทีในการคุ้มครองที่ดินของรัฐและประชาชน มุ่งเน้นการให้บริการประชาชน รวมทั้งพัฒนาระบบสารสนเทศให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพในสำนักงานที่ดิน ทั่วประเทศ ซึ่งกรมที่ดินได้ให้ความสำคัญและพัฒนาการให้บริการมาโดยตลอด เพื่อให้เกิดความพึงพอใจของ ผู้ใช้บริการจากกรมที่ดินหรือสำนักงานที่ดินทุกแห่งทั่วประเทศ

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ บริการประชาชนด้านการจดทะเบียนสิทธิและ นิติกรรม การรังวัดและอื่น ๆ ได้ จำนวน ๘.๖๕ ล้านราย และจัดเก็บรายได้เข้ารัฐได้ประมาณ ๙๒,๙๖๘ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ ๘.๕๕ ล้านราย ๙๓,๐๕๙ ล้านบาท

๘.๒) การปรับปรุงหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน



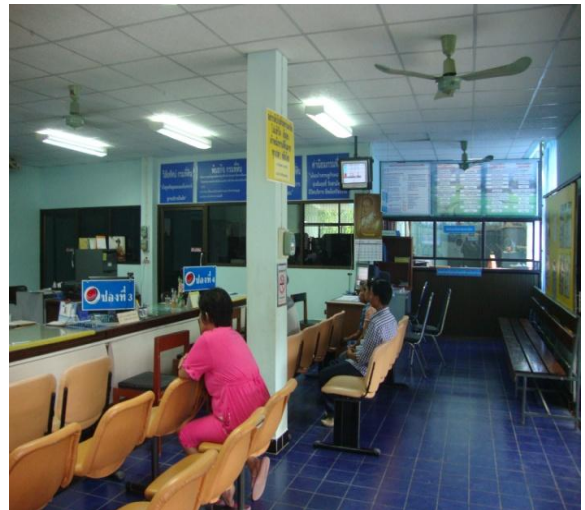
จากผลการดำเนินงานในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา มีประชาชนมาขอรับบริการของสำนักงาน ที่ดินทั่วประเทศด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จำนวนมากกว่า ๖ ล้านราย และมีแนวโน้มที่สูงขึ้นอย่าง ต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในการปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าวกรมที่ดินจะต้องควบคุมดูแลรักษาหลักฐานเอกสารสิทธิใน ที่ดินฉบับหลวงกว่า ๓๓ ล้านแปลง ประกอบด้วย สารบบที่ดิน ซึ่งเป็นเอกสารสำคัญในงานด้านจดทะเบียนสิทธิ และนิติกรรม แสดงประวัติความเป็นมา สิทธิของบุคคล จำนวนกว่า ๓๓ ล้านฉบับ และระวางแผนที่รูปแปลง ที่ดินมาตราส่วนต่าง ๆ แสดงการเปลี่ยนแปลงของที่ดินแต่ละแปลงจำนวนกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ระวาง เพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพในการจัดเก็บ และควบคุมดูแลรักษาสารบบที่ดิน กรมที่ดินจึงได้จัดทำ **“โครงการปรับปรุงระบบ การดูแลหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน”** เพื่อปรับปรุงสถานที่จัดเก็บสารบบ จัดหาวัสดุ อุปกรณ์และครุภัณฑ์ ปรับปรุงระบบการจัดเก็บ และปรับสภาพแวดล้อมของห้องสารบบให้เหมาะสมในการดูแลรักษาเอกสารให้อยู่ ในสภาพที่คงสภาพ และปริมาณเอกสารที่มีมากและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลให้การปฏิบัติงานมีความ สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ประชาชนได้รับการบริการที่รวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งเป็นการเสริมมาตรการ รักษาความปลอดภัยของเอกสาร

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ปรับปรุงรักษาหลักฐานทางทะเบียนที่ดิน จำนวน ๓๔.๖๐ ล้านแปลง (จากเป้าหมาย ๓๓ ล้านแปลง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๓๕.๓๑ ล้านแปลง (จากเป้าหมาย ๓๓ ล้านแปลง)

๘.๓) ปรับปรุงสถานที่บริการประชาชนด้านอสังหาริมทรัพย์

ด้วยสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ เป็นหน่วยบริการประชาชนกระจายอยู่ในพื้นที่ทั่วประเทศกว่า ๘๓๐ แห่ง ส่วนใหญ่ได้ก่อสร้างมานานมากกว่า ๓๐ ปี จำเป็นจะต้องซ่อมแซมอาคารสถานที่ให้มีสภาพการใช้งานที่มั่นคง และปรับปรุงต่อเติมให้เหมาะสมในการปฏิบัติงานบริการประชาชนที่มีจำนวนเพิ่มขึ้น รวมทั้งการซ่อมแซมปรับปรุงระบบไฟฟ้า ระบบปรับอากาศ สาธารณูปโภค ต่าง ๆ ให้เพียงพอ และเป็นไปตามมาตรฐานอาคารสถานที่

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ปรับปรุงสถานที่ของสำนักงานที่ดินเพื่อบริการประชาชน จำนวน ๖๑ แห่ง (จากเป้าหมาย ๓๐ แห่ง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๔๔ แห่ง



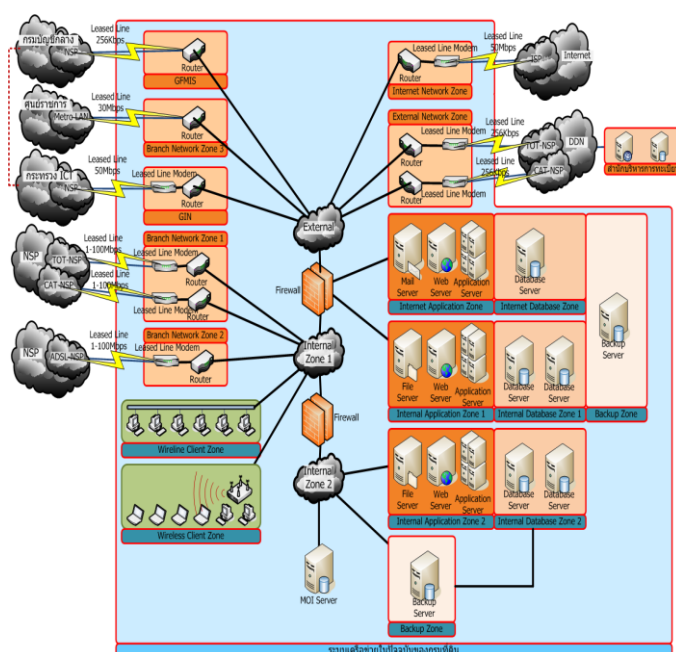
๘.๔) พัฒนาระบบบริการในสำนักงานที่ดินด้วยเทคโนโลยีและเครื่องมือทันสมัย

ในการพัฒนาระบบบริการประชาชนของสำนักงานที่ดินให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ ยังไม่สามารถดำเนินการได้ ด้วยข้อจำกัดที่ที่ดินยังไม่สามารถขยายผลโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศแบบเต็มระบบให้ครอบคลุมทุกสำนักงานที่ดิน เนื่องจากอยู่ในขั้นตอนการออกแบบระบบใหม่ และการประเมินผลการใช้งาน ดังนั้นระหว่างที่ยังไม่สามารถพัฒนาระบบงานบริการให้มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ กรมที่ดินจำเป็นต้องรักษามาตรฐาน และปรับปรุงระบบงานบริการประชาชนในจุดที่สามารถดำเนินการได้ โดยไม่ขัดต่อการพัฒนาระบบงานที่กำลังพัฒนาอยู่ เป้าประสงค์เพื่อรักษา หรือเพิ่มความสะดวกรวดเร็วในการให้บริการในระดับที่ประชาชนพอใจ โดยการสำรวจข้อมูลความจำเป็น และความต้องการของประชาชน นำมาวิเคราะห์จัดทำโครงการพัฒนาเทคโนโลยีและเครื่องมือทันสมัย ขอสันับสนุนงบประมาณเป็นปี ๆ ไป

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ จัดหาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์เพื่อพัฒนาระบบคิวบริการของสำนักงานที่ดิน ๑๒๐ แห่ง (จากเป้าหมาย ๑๒๐ แห่ง) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ดำเนินการได้ จำนวน ๒๕๔ แห่ง (จากเป้าหมาย ๒๕๔ แห่ง) และมีการพัฒนาระบบบริหารจัดการด้วยเทคโนโลยีและการสื่อสาร จำนวน ๑ ระบบ

๙) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๑ (ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ – ๒๕๕๕)

พัฒนาขึ้นภายใต้แนวคิดการบูรณาการโครงการต้นแบบและโครงการเต็มรูปแบบ เพื่อปรับปรุงระบบที่ใช้อยู่เดิมด้วยการนำข้อดีและข้อด้อยของทั้ง ๒ โครงการ มาพิจารณาร่วมกัน โดยดำเนินการในพื้นที่ ๕ จังหวัด ได้แก่ หนองคาย บึงกาฬ อุดรธาธานี สงขลา และกรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๕ สำนักงาน ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดิน สำหรับใช้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ดินในภาพรวมทั้งประเทศ สนับสนุนและเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติงานบริการประชาชน รวมทั้งพัฒนาระบบงานของสำนักงานที่ดิน และศูนย์สารสนเทศที่ดิน ตลอดจนพัฒนาระบบงานอื่น ๆ เพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทของความเปลี่ยนแปลงในสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต ดังนี้



๙.๑) ในส่วนของระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ได้เพิ่มระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดินแบบ Online ระบบรับคำขอผ่านระบบ Internet ระบบการขออนุญาตจดทะเบียนล่วงหน้าแบบอิเล็กทรอนิกส์

๙.๒) ระบบงานการชำระค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ผ่านช่องทาง e-Payment

๙.๓) ระบบการรักษาความปลอดภัย ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔

๙.๔) ระบบงานสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการบริหารจัดการของหน่วยงานส่วนกลาง

๙.๕) พัฒนาเพิ่มเติมในส่วนของระบบงานที่ใช้ในปัจจุบันให้สามารถใช้งานกับระบบงานและโครงสร้างฐานข้อมูลที่จะปรับปรุงเพิ่มเติมตามระบบใหม่

ในการดำเนินการตามโครงการนี้ จะต้องมีการถ่ายโอนข้อมูลจากโครงการต้นแบบ จำนวน ๒ สำนักงาน และจากโครงการเต็มรูปแบบ จำนวน ๕๐ สำนักงาน เข้าสู่ระบบฐานข้อมูลที่ได้พัฒนาขึ้นใหม่ รวมทั้งต้องทำการติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ และระบบงานต่าง ๆ ในสำนักงานที่ดินทั้ง ๕๒ แห่ง ให้สามารถดำเนินการได้ตามระบบงานใหม่ที่ได้ออกแบบไว้ด้วย

ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เป็นปีสุดท้ายที่ได้รับงบประมาณในการพัฒนาระบบ กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาจำนวน ๑๕ ระบบ และได้มีการดำเนินการต่อเนื่องมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ โดยมีการพัฒนาระบบแล้ว จำนวน ๑๕ ระบบ ในพื้นที่ ๕ จังหวัด ๒๕ สำนักงาน ทั้งนี้ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้ดำเนินการประเมินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ ระยะที่ ๑ เพื่อการขยายผลโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศ ระยะที่ ๒ โดยจ้างที่ปรึกษาเพื่อประเมินผลความสำเร็จของการติดตั้งระบบเพื่อใช้งานในสำนักงานที่ดินในโครงการฯ

๑๐) โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ

มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ให้เป็นมาตรฐานสนับสนุนภารกิจกรมที่ดินและหน่วยงานบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่นในการจัดเก็บภาษี และเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระหว่าง กรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รองรับการดำเนินการตามนโยบายในด้านต่าง ๆ และเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการบูรณาการแก้ไขปัญหาที่ดินเชิงระบบ โดยการนำเข้าข้อมูลแปลงที่ดินและเอกสารภาพลักษณ์เอกสารสิทธิที่ดิน เชื่อมโยงกับรูปแบบแปลงและแนวเขตที่ดินของรัฐ ให้อยู่ในฐานข้อมูลในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) และจัดทำข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยการอ่านแปลภาพถ่ายทางอากาศและถ่ายภาพการใช้ประโยชน์ในที่ดิน (Mobile Mapping)

ดำเนินการโครงการนำร่อง ปี ๒๕๕๔ ในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรปราการ สมุทรสาคร สมุทรสงคราม นนทบุรี ปทุมธานี ฉะเชิงเทรา กรุงเทพมหานคร และในปี ๒๕๕๕ ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี นครนายก ระยอง สระบุรี ผลการดำเนินการได้ ๕,๙๑๒,๗๓๔ แปลง

ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมที่ดินได้รับงบประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ระยะที่ ๑ กำหนดเป้าหมายการนำเข้าข้อมูลแปลงที่ดิน และเอกสารภาพลักษณ์เอกสารสิทธิที่ดิน จำนวน ๑๔.๗๒ ล้านแปลง ดำเนินการในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๓๒ จังหวัด ๒๒๖ สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก และ ๑๗๑ สำนักงานที่ดินอำเภอ และดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ผลการดำเนินงานนำเข้าข้อมูลแปลงที่ดินและเอกสารภาพลักษณ์เอกสารสิทธิที่ดิน จำนวน ๑๔,๗๔๖,๖๙๗ แปลง

ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ กรมที่ดินได้รับงบประมาณ ๑,๔๗๘.๖๓๖๙ ล้านบาท เพื่อดำเนินการโครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ กรมที่ดิน (ระยะที่ ๒) เป้าหมายการดำเนินงานนำเข้าข้อมูลแปลงที่ดินและเอกสารภาพลักษณ์เอกสารสิทธิที่ดิน จำนวนกว่า ๙๗ ล้านแปลง ดำเนินการในพื้นที่เป้าหมายจำนวน ๔๓ จังหวัด ๑๙๘ สำนักงาน



๑๑) สนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบข.) และศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดและกรุงเทพมหานคร (ศปท. จังหวัด) ซึ่งกำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑๑.๑) การสำรวจ มี ๒ รูปแบบ คือ

๑๑.๑.๑) สำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ

๑๑.๑.๒) สำรวจแนวเขตที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ

๑๑.๒) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินภายในจังหวัด

๑๑.๒.๑) ข้อมูลที่ดินของรัฐ

๑๑.๒.๒) ข้อมูลการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๑๑.๒.๓) ข้อมูลการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อน ระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ

๑๑.๒.๔) ปัญหาการรุกล้ำแม่น้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ

๑๑.๒.๕) การสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เช่น ส.ป.ก. ภบท. สทก. นค. กสน. ฯลฯ

- ๑๑.๓) จัดทำ Master Plan และ Action Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน
- ๑๑.๔) สำรวจตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในพื้นที่
- ๑๑.๕) จัดทำแผนผังข้อกำหนดและข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดินทุกประเภท เช่น ที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่เพื่อการศึกษา เป็นต้น
- ๑๑.๖) กำหนดรูปแบบการส่งเสริมและการจำกัดการใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทุกแปลงต้องมีภาพถ่ายการใช้ประโยชน์ที่เป็นปัจจุบัน
- ๑๑.๗) กำหนดแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน เช่น ทางไหลของน้ำ ถนน คลอง อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น
- ๑๑.๘) ให้มีการปรับผังเมืองและจัดทำโซนนิ่ง (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่
- ๑๑.๙) ให้มีการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เหมาะสมตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ที่ชัดเจน
- ๑๑.๑๐) ให้กำหนดพื้นที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของรัฐหรือโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชน
- ๑๑.๑๑) ประกาศผังหรือแนวเขตที่ดินตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดินให้ประชาชนทราบ
- ๑๑.๑๒) ยกร่างเป็นกฎหมายส่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ พิจารณาเสนอออกเป็นกฎหมายเพื่อบังคับใช้ในจังหวัด

๑๒) โครงการจัดทำแผนที่เพื่อรองรับการบริหารจัดการข้อมูลที่ดินบนแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐

แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลแผนที่สำหรับเป็นแผนที่ฐาน ซึ่งคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติได้กำหนดให้แผนที่รูปแปลงที่ดินเป็นชั้นข้อมูลหลักใน ๑๓ ชั้นข้อมูล เพื่อนำเป็นข้อมูลเพื่อพิจารณาในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ความถูกต้องและความเชื่อถือได้จึงเป็นสิ่งสำคัญสำหรับชั้นข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน และปัจจุบันกรมที่ดินเป็นผู้ดำเนินการรังวัดรูปแปลงที่ดินและนำเข้าแผนที่สำหรับเป็นแผนที่ฐานให้สำหรับทุกหน่วยงานภายในประเทศ อีกทั้งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่ดูแลที่ดินของรัฐต้องจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐที่รับผิดชอบให้เป็นไปตามระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยการรังวัดโดยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งการจัดทำระวางแผนที่ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ และดำเนินการเป็นดิจิทัลในระบบภูมิสารสนเทศ และจัดส่งข้อมูลให้ในฐานข้อมูลกรมที่ดินจัดเก็บแผนที่รูปแปลงที่ดิน

วัตถุประสงค์เพื่อให้รูปแผนที่แปลงที่ดินเป็นมาตรฐานสากลเป็นระบบพิคัดเชื่อมโยงระบบเดียวกันทั่วประเทศ และนางานรังวัดไปใช้ปรับปรุงข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินให้มีความถูกต้องตามหลักวิชาการแผนที่และเป็นสากล และเพื่อนำเข้าข้อมูลระวางแผนที่รับรองแนวเขตป่าไม้ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ใน

ฐานข้อมูลระบบภูมิสารสนเทศ ประกอบด้วย ๒ แผนงาน คือ การยกระดับการรังวัดด้วยวิธีแผนที่ชั้นหนึ่งโดยระบบดาวเทียม และการนำเข้าแนวเขตป่าไม้ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ ในระบบภูมิสารสนเทศ

๑๓) โครงการจัดทำข้อมูลที่ดินเพื่อการจัดที่ดินตามนโยบายของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ คทช.

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญเกี่ยวกับปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ การตัดไม้ทำลายป่าและการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงปัญหาภาวะมลพิษต่าง ๆ ดังนั้นรัฐบาลจึงมีแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยการจัดทำแนวเขตที่ดินของรัฐโดยชัดเจน เร่งรัดกระบวนการพิสูจน์สิทธิการถือครองที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ โดยนำระบบสารสนเทศมาใช้ในการบริหารจัดการ การปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย และสร้างบรรทัดฐานในการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน คณะรัฐมนตรีจึงเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ขึ้น เพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศ กำหนดแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลทะเบียนที่ดิน แผนที่ และการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินของรัฐ และที่ดินของเอกชน ข้อมูลการบุกรุกที่ดินของรัฐ ข้อมูลแผนที่ ข้อมูลด้านเศรษฐกิจและสังคม และข้อมูลคนจน จัดทำข้อมูลสำหรับรองรับการดำเนินการตามนโยบายของ คทช. และคณะอนุกรรมการฯ และพัฒนาระบบเพื่อติดตามการดำเนินงานตามนโยบายของ คทช.

บทที่ ๒

ความจำเป็นในการพัฒนา และแนวโน้มของการพัฒนาตามภารกิจ

๒.๑.๑ นโยบายรัฐบาล

วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ คณะรัฐมนตรี นำโดย พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดินตามรัฐธรรมนูญ ฉบับชั่วคราว ๒๕๕๗ โดยนายยุทธศาสตร์การพัฒนามาด้วยความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา ตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พร้อมใช้ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง แผนพัฒนาเศรษฐกิจฯ ฉบับที่ ๑๑ และความต้องการของประชาชน มาร่วมอยู่ในนโยบาย แบ่งเป็น ๑๑ ด้าน ซึ่งการบริหารราชการแผ่นดินสืบทอดและสานต่อภารกิจจากที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาประเทศไว้ ๓ ระยะ ตั้งแต่เข้ามาควบคุมอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยนโยบาย ๑๑ ด้านของรัฐบาล มีดังนี้

- ๑) นโยบายการปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒) นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ
- ๓) นโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสเข้าถึงบริการของรัฐ
- ๔) นโยบายการศึกษาและเรียนรู้ การทะนุบำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม
- ๕) นโยบายการยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน
- ๖) นโยบายเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ
- ๗) นโยบายการส่งเสริมบทบาทและการใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน
- ๘) นโยบายการพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และการพัฒนาและนวัตกรรม
- ๙) นโยบายการรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- ๑๐) นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑๑) นโยบายการปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ทั้งนี้ กรมที่ดินมีภารกิจที่สนับสนุนตามแนวนโยบายรัฐบาล รวม ๓ นโยบาย ดังนี้

๑) นโยบายที่ ๓ การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ

ประเด็นนโยบายที่ ๓.๗ แก้ปัญหาการไร้ที่ดินทำกินของเกษตรกรและการรุกล้ำเขตป่าสงวนโดยการกระจายสิทธิการถือครองให้แก่ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่ไม่ได้รุกรล้ำ และออกมาตรการป้องกันการเปลี่ยนมือไปอยู่ในครอบครองของผู้ที่มีใช้เกษตรกรใช้เทคโนโลยีดาวเทียมสำรวจและวิธีการแผนที่ที่ทันสมัย แก้ไขปัญหาเขตที่ดินทับซ้อนและแนวเขตพื้นที่ป่าที่ไม่ชัดเจน อันก่อให้เกิดข้อขัดแย้งระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ

๒) นโยบายที่ ๙ การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ประเด็นนโยบายที่ ๙.๓ พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดิน และแก้ไขการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยยึดแนวพระราชดำริที่ให้ประชาชน สามารถอยู่ร่วมกับป่าได้...เพื่อให้คนเหล่านั้นสามารถพึ่งพาตนเองได้ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง โดยที่ดินยังเป็นของรัฐ จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการจัดทำทะเบียนผู้ถือครองที่ดิน ในที่ดินของรัฐ ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการที่ดินของรัฐและเอกชนให้มีเอกภาพ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายด้านที่ดินในภาพรวม และปรับปรุงกลไกภาษีเพื่อกระจายการถือครองที่ดิน...

๓) นโยบายที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ประเด็นนโยบายที่ ๑๐.๑ ปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐ ทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาคและท้องถิ่น ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัยโดยนำเทคโนโลยีมาใช้

ประเด็นนโยบายที่ ๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด

๒.๑.๒ ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) จัดทำขึ้นจากการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมายและแนวทางในการทำงานร่วมกันในปิงบประมาณ ๒๕๕๖ และเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณปี ๒๕๕๗ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของการทำงานร่วมกันในรอบปีที่ผ่านมา ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๒๘ ประเด็นหลัก ๕๖ แนวทางการดำเนินการ รวมทั้งได้มีการบูรณาการร่วมกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEAN Strategy) เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ โดยหลังจากการบูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๓๐ ประเด็นหลัก ๗๙ แนวทางการดำเนินการ เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ยุทธศาสตร์ประเทศ ประกอบด้วย ๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑) การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)

๒) การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)

๓) การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)

๔) การสร้างสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภายในภาครัฐ (Internal Process)

กรมที่ดินมีภารกิจที่สนับสนุนการขับเคลื่อนตามประเด็นยุทธศาสตร์ประเทศ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)

แผนงานด้านเกษตร

ข้อ ๑.๑ แผนที่การใช้ที่ดิน (Zoning) เพื่อผลิตสินค้าเกษตร

(๑) โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การสร้างสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภายในภาครัฐ (Internal Process)

แผนงานด้านการปรับโครงสร้างระบบราชการ

ข้อ ๔.๓ เพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชนด้วยระบบ E Service

(๑) โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน

(๒) การบริหารจัดการเครือข่ายการเชื่อมโยงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมที่ดิน

๒.๑.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙)

๑) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๒) ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน

๓) ยุทธศาสตร์ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๔) ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจสู่การเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน

๕) ยุทธศาสตร์การสร้างการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๖) ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

กรมที่ดินมีภารกิจที่สนับสนุน ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างความเป็นธรรมในสังคม

๒) ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ความเข้มแข็งภาคเกษตร ความมั่นคงของอาหารและพลังงาน

๓) ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๒.๒

ความจำเป็นในการพัฒนาจากความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๒.๑ ความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ในการปฏิบัติงานตามภารกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย กรมที่ดินผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ความรับผิดชอบได้คำนึงถึงความต้องการของผู้รับบริการ อันหมายถึง ผู้ที่มารับบริการจากหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐโดยตรง

หรือผ่านช่องทางการสื่อสารอื่น ๆ ซึ่งจะต้องเป็นผู้รับบริการหลัก รวมถึงบุคคลประชาชน หรือองค์กรเอกชน องค์กรรัฐและองค์กรในลักษณะอื่น ๆ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งหมายถึง ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากงานหรือ กิจกรรมที่หน่วยงานหรือองค์กรของรัฐได้มีการดำเนินการ ทั้งทางบวกและทางลบ โดยผลกระทบอาจหมาย รวมถึงผลกระทบทางตรง และผลกระทบทางอ้อม โดยผู้ได้รับผลกระทบอาจเป็นประชาชน ชุมชน องค์กรอื่น ของรัฐ องค์กรเอกชน หรือองค์กรในลักษณะอื่น ๆ และรวมถึงบุคลากรของหน่วยงานหรือองค์กรของรัฐที่เป็นผู้ ให้บริการ ซึ่งหมายรวมถึงข้าราชการ ผู้ปฏิบัติงาน ผู้ดำเนินการแทน ผู้บริหารโดยไม่รวมผู้รับบริการ ถึงแม้ว่า ความเป็นจริงผู้รับบริการเป็นส่วนหนึ่งของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ดังนี้

๑) ผู้รับบริการ

๑.๑) **ประชาชนผู้ด้อยโอกาส** โดยที่ผู้ด้อยโอกาสมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์การใช้ ประโยชน์จากที่ดินของรัฐ ที่สอดคล้องกับระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประชาชนผู้ด้อยโอกาสมีความ ต้องการสิทธิในที่ดินที่กรมที่ดินจัดให้ ต้องการเนื้อที่การทำประโยชน์เพิ่มขึ้น ต้องการสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ต้องการตลาดรองรับสินค้าการเกษตร และต้องการเข้าถึงแหล่งทุนในระบบ

๑.๒) **ผู้ครอบครองที่ดินที่สามารถออกโฉนดได้โดยถูกต้องตามกฎหมาย (ทั้งบุคคลและ นิติบุคคล)** ซึ่งผู้ครอบครองที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ต้องให้ความร่วมมือในการเดินสำรวจออกโฉนด ที่ดิน ซึ่งผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวนี้ มีความต้องการโฉนดที่ดินในที่ที่ตนเองครอบครอง ซึ่งโฉนดที่ดินนั้นต้องมี ความถูกต้องและน่าเชื่อถือ

๑.๓) **ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ เอกชน ผู้มาใช้บริการ รวมทั้งผู้ประกอบการในประเทศกลุ่ม อาเซียนและในต่างประเทศ** ซึ่งผู้มาใช้บริการในการกิจด้านที่ดิน ไม่ว่าจะเป็นภารกิจด้านการจัดที่ดิน การออก โฉนดที่ดิน การบริการด้านทะเบียนและรังวัดในสำนักงานที่ดิน ซึ่งมีความต้องการการบริการที่มีคุณภาพ จึงต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานการบริการ มีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของกรม ที่ดิน กำหนดทิศทางการดำเนินการและมีส่วนร่วมในการให้และรับบริการประชาชนทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ รวมทั้งให้ความเห็นในการพัฒนา Website ของกรมที่ดิน ซึ่งผู้รับบริการกลุ่มนี้มีความต้องการ ความครบถ้วนถูกต้องของข้อมูลที่เป็นปัจจุบันและเป็นมาตรฐานสากล ต้องการการบริการที่ถูกต้อง สะดวก รวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม พร้อมรับการตรวจสอบ และต้องการได้รับข้อมูลข่าวสารจากทางราชการได้อย่าง กว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม และเป็นมาตรฐานสากล

๑.๔) **บุคลากรของกรมที่ดิน** ต้องร่วมกันพัฒนาประสิทธิภาพของภาพรวมในระบบสารสนเทศ ซึ่งบุคลากรของกรมที่ดินมีความต้องการ/ความคาดหวังให้มีการพัฒนาประสิทธิภาพของระบบสารสนเทศเป็น มาตรฐานเดียวกัน เพื่อใช้ประโยชน์ในข้อมูลอย่างบูรณาการและรวดเร็ว

๒) ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒.๑) **หน่วยงานราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจน** ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา ส่วนแยก อำเภอ (ในพื้นที่เป้าหมาย) จังหวัด/อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กองทัพบก กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ โดยหน่วยงานเหล่านี้ ต้องร่วมกันดำเนินการคัดเลือกที่ดินของรัฐที่

จะนำมาจัดให้แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาส จัดทำประชาคมเพื่อคัดเลือกผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินตามโครงการฯ ตรวจสอบคุณสมบัติผู้ที่ได้รับการจัดที่ดิน เสนอโครงการฯ ให้จังหวัด/อำเภอให้ความเห็นชอบ และดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนตามโครงการฯ ซึ่งทุกหน่วยงานต้องมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒) ผู้เกี่ยวข้องกับการกิจด้านการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ ได้แก่ ประชาชนในที่ดินสาธารณะ (พื้นที่เป้าหมาย) นายอำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการอื่น ๆ โดยทุกหน่วยงานต้องร่วมกันดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินสาธารณะประโยชน์ ซึ่งมีความต้องการที่จะรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์ และมีการบริหารจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๓) หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านการออกโฉนดที่ดิน ได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ กรมธนารักษ์ กรมการปกครอง ฯลฯ โดยทุกหน่วยงานต้องร่วมกันกำหนดแนวเขตที่ดินในความรับผิดชอบลงในระวางแผนที่ รับรองแนวเขตที่ดินของรัฐ จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล และร่วมกันพิสูจน์สิทธิในที่ดินเมื่อเกิดกรณีพิพาทในที่ดิน ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้ต้องการฐานข้อมูลที่ดินของรัฐและเอกชนที่มีความชัดเจน ถูกต้องเป็นมาตรฐานสากล สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔) หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านการให้บริการประชาชน ณ สำนักงานที่ดิน ได้แก่

๒.๔.๑) กรมสรรพากร เป็นหน่วยงานที่ดำเนินการร่วมในการจัดเก็บ/นำส่งเงินรายได้เข้ารัฐ ได้แก่ ค่าธรรมเนียม ภาษี และอากร ซึ่งกรมสรรพากรจะมีความต้องการที่จะให้กรมที่ดินจัดเก็บ/นำส่งเงินรายได้เข้ารัฐเพิ่มขึ้น การจัดเก็บและนำส่งถูกต้องทันเวลา

๒.๔.๒) กรมธนารักษ์ และหน่วยงานท้องถิ่น เป็นหน่วยงานที่ร่วมดำเนินการในการประเมินราคาที่ดิน ซึ่งทุกหน่วยงานต้องการให้การประเมินราคาที่ดินมีความถูกต้อง เป็นธรรม และสอดคล้องกับสภาวะปัจจุบัน

๒.๕) หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรมการปกครอง กรมธนารักษ์ และสำนักนายกรัฐมนตรี โดยหน่วยงานเหล่านี้จะเข้ามามีส่วนร่วมในการใช้ประโยชน์ด้านทรัพยากรข้อมูลและสารสนเทศด้านที่ดินร่วมกันเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ ซึ่งหน่วยงานเหล่านี้จะมีความต้องการให้การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของกรมที่ดินเป็นมาตรฐานเดียวกัน

การคาดการณ์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคตของภารกิจด้านที่ดิน อาจพิจารณาได้เป็นประเด็นย่อย ๆ ได้ ดังนี้

๒.๓.๑ ปัจจัยที่มีความสำคัญต่อภารกิจในอนาคต

ภารกิจด้านที่ดินมีปัจจัยที่มีความสำคัญต่อภารกิจในหลายด้าน ดังนี้

- ๑) ประชาชนกลุ่มเป้าหมายยอมรับการดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจนตามนโยบาย
- ๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นชอบด้วยกับการดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจนตามภารกิจ
- ๓) มีฐานข้อมูลที่ดินและประชาชนผู้ด้อยโอกาสที่มีความครบถ้วนถูกต้อง
- ๔) การบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของรัฐร่วมกันอย่างเป็นระบบ
- ๕) การเสริมสร้างจิตสำนึกและให้ชุมชนมีส่วนร่วม ในการคุ้มครองดูแล รักษาที่ดินของรัฐ
- ๖) ปัจจัยความถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบัน และเป็นมาตรฐาน เกี่ยวกับข้อมูลที่ดินในพื้นที่เป้าหมาย
- ๗) การให้ความร่วมมือของเจ้าของที่ดินและเจ้าของที่ดินข้างเคียง
- ๘) การได้รับสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง
- ๙) บุคลากรมีสมรรถนะที่มีความพร้อมและมีความรู้ด้าน IT
- ๑๐) มีระบบคอมพิวเตอร์และเครือข่ายที่ทันสมัยรวดเร็ว และปลอดภัยมีประสิทธิภาพ
- ๑๑) มีระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน ครอบคลุมทั้งที่ดินของรัฐและเอกชน
- ๑๒) มีระบบ/ศูนย์สำรองข้อมูล (DR- SITE)

๒.๓.๒ เป้าหมายในอนาคตของภารกิจ (Goal)

ภารกิจด้านที่ดิน หากดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล เป้าหมายที่คาดว่าจะจะเป็นในอนาคต คือ

- ๑) ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดที่ดินของรัฐให้แก่ประชาชนที่ยากจน
- ๒) ประชาชนรักและหวงแหนในที่ดินไม่บุกรุกที่ดินของรัฐ
- ๓) ประชาชนเข้าถึงตลาดและแหล่งเงินทุน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
- ๔) เกิดการมีส่วนร่วมระหว่างภาครัฐ ท้องถิ่น และชุมชน มีธรรมาภิบาลชุมชนเกี่ยวกับการบุกรุกที่ดินสาธารณะประโยชน์ เป็นข้อตกลงพื้นฐาน ให้ถือปฏิบัติร่วมกันอย่างมีจิตสำนึก
- ๕) มีโฉนดที่ดินเป็นเอกสารสิทธิระบบเดียวครอบคลุมทุกพื้นที่
- ๖) ประชาชนมีหลักทรัพย์ให้ใช้ในการทำธุรกรรม เพื่อการเข้าถึงแหล่งทุน

๗) ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ ที่สามารถให้บริการและรองรับการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืน

๘) การให้บริการข้อมูลด้านที่ดินและแผนที่ที่สามารถให้บริการได้ในระดับสากล

๙) การปฏิบัติงานในภาพรวมของกรมที่ดินเป็นมาตรฐานสากล มีประสิทธิภาพผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีความเชื่อมั่นในการบริการ

๑๐) เกิดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน

๑๑) ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบการถือครองที่ดิน

๑๒) การพัฒนาสังหาริมทรัพย์เป็นไปได้อย่างถูกต้องแม่นยำ

๑๓) การจัดการทรัพย์สินของประเทศเป็นไปอย่างเหมาะสมคุ้มค่าทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้น

๑๔) เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ดินเพื่อสนับสนุนประชาคมอาเซียน

๒.๓.๓ ความเสี่ยงของภารกิจ (Risk)

ภารกิจด้านที่ดิน หากดำเนินการไปในทางที่ผิดพลาดไม่มีประสิทธิภาพ ปัจจัยด้านความเสี่ยงที่ต้องคำนึงถึง ได้แก่

๑) ประชาชนบุกรุกที่ดินสาธารณะเพิ่มขึ้น

๒) การแก้ไขปัญหาความยากจนตามนโยบายของรัฐบาลไม่ประสบความสำเร็จ

๓) ประชาชนบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้ง

๔) เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบขาดจิตสำนึก ขาดความรู้ และความรับผิดชอบที่จะดำเนินการให้เป็นไปตาม

กฎหมาย

๕) เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิการถือครองที่ดิน ระหว่างที่ดินของรัฐกับที่ดินของเอกชน และระหว่างที่ดินของเอกชนกันเอง

๖) ขาดความมั่นคงในการถือครองที่ดิน

๗) รัฐบาลขาดข้อมูลสำคัญในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาประเทศ

๘) ขาดความพร้อมในการบริการข้อมูล

๙) ประชาชนขาดความเชื่อถือส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของหน่วยงานและประเทศ ไม่สามารถเข้าสู่เวทีโลกได้

๑๐) ส่งผลกระทบต่อข้อมูลและเศรษฐกิจ ความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ

๑๑) ไม่ได้ได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วน

๑๒) มีภัยคุกคามทางระบบคอมพิวเตอร์

๑๓) การจัดเก็บฐานข้อมูลที่ดินไม่มีประสิทธิภาพ

๑๔) นโยบายของรัฐบาลไม่มีความต่อเนื่อง

๒.๓.๔ ความเปลี่ยนแปลงที่ต้องดำเนินการของภารกิจ (Change)

เพื่อให้ภารกิจด้านที่ดิน บรรลุวัตถุประสงค์ สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ องค์กรควรจะต้องเปลี่ยนแปลง ดังนี้

- ๑) แนวคิด ทักษะ และเห็นชอบนโยบายของหน่วยงานในองค์กร
 - ๒) รวบรวมฐานข้อมูลด้านพื้นที่และประชาชน
 - ๓) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐให้ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารให้รับทราบทั่วกัน
- ทุกภาคส่วนมีการประสานงานอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการ เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาได้อย่างรวดเร็วทันการ

- ๕) นำระบบเทคโนโลยีมาใช้ในการบูรณาการร่วมกัน
- ๖) การพัฒนาระบบข้อมูลแผนที่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน
- ๗) การพัฒนาระบบข้อมูลทะเบียนที่ดินให้มีความชัดเจนทั้งในส่วนที่ดินของรัฐ/เอกชน
- ๘) การให้การสนับสนุนงบประมาณของรัฐบาลอย่างเพียงพอและต่อเนื่อง
- ๙) การพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องให้พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง
- ๑๐) คน – เพิ่มสมรรถนะ ทักษะ คุณธรรม จริยธรรม

งบประมาณ – ใช้อย่างคุ้มค่า บริหารอย่างมีประสิทธิภาพ

อุปกรณ์ – ใช้อุปกรณ์ที่ทันสมัยและเพียงพอ

การบริหารจัดการ – นำแนวคิด PMQA TQM ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๑๑) แนวคิดการทำงานจากต่างคนต่างทำเป็นบูรณาการร่วมกัน

- ๑๒) ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีสารสนเทศให้รวดเร็ว เพื่อให้มีความคล่องตัวในการพัฒนาระบบ

๒.๓.๕ บทเรียนความสำเร็จและความล้มเหลวที่สำคัญที่ผ่านมา (Learning)

จากอดีตจนถึงปัจจุบัน ภารกิจด้านที่ดินมีเหตุการณ์สำคัญที่เป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้ภารกิจสำเร็จ ดังนี้

- ๑) ประชาชนยอมรับการดำเนินการตามนโยบายการจัดที่ดินของรัฐบาล
- ๒) นโยบายของรัฐมีความชัดเจนและต่อเนื่อง
- ๓) มีระบบบริหารจัดการด้านการกระจายอำนาจทั้งโครงสร้างและอำนาจ
- ๔) กำหนดเป้าหมายในการดำเนินการด้วย KPI
- ๕) ผู้บริหารระดับสูงทุกระดับให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการข้อมูล
- ๖) ความชัดเจนและความต่อเนื่องในการขับเคลื่อนภารกิจไปสู่วิสัยทัศน์ขององค์กร
- ๗) มีการกำหนดมาตรฐานการทำงานที่ชัดเจน
- ๘) การพัฒนากรมที่ดินอย่างเป็นระบบ การมีมาตรฐานต้นแบบ ได้แก่
 - ๘.๑) โครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ

- ๘.๒) ศูนย์ส่งเสริมประสิทธิภาพกรมที่ดิน
- ๘.๓) การยกย่องผู้ประพฤติปฏิบัติดี โครงการผู้มีคุณธรรมและจริยธรรมดีเด่นประจำปี
- ๘.๔) การคัดเลือกหน่วยงานที่เป็นต้นแบบ Best Practice
- ๙) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง
- ๑๐) ผู้บริหาร ควบคุมกำกับดูแลอย่างต่อเนื่องและบุคลากรทุกระดับให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน

๒.๓.๖ แนวโน้มการพัฒนาตามภารกิจ

จากการวิเคราะห์ความจำเป็นในการพัฒนาจากนโยบาย จากความต้องการของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และความจำเป็นในการพัฒนาจากการคาดการณ์สถานการณ์ที่เกิดขึ้นในอนาคต ๑๐ ปี สามารถกำหนดแนวโน้มของการพัฒนาตามภารกิจด้านที่ดิน ได้ดังนี้

๑) ระยะเร่งด่วน (ภายใน ๓ ปี)

- ๑.๑) จัดให้มีระบบเครือข่ายไร้สายสำหรับสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาระบบการสื่อสารผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กระทรวง ICT กำหนด เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของกรมที่ดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- ๑.๒) เร่งรัดจัดที่ดินของรัฐให้แก่ประชาชนที่ไม่มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัยในที่ดินของรัฐให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี
- ๑.๓) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในสำนักงานที่ดินจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ
- ๑.๔) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ ทักษะในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม ให้แก่บุคลากรในสังกัด
- ๑.๕) ปรับปรุง จัดหาอุปกรณ์สารสนเทศและจัดให้มีระบบเครือข่ายไร้สาย และฐานข้อมูลออนไลน์สำหรับสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ
- ๑.๖) จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน น.ส.๓ ก. และฐานข้อมูลที่ดินตามเอกสารสิทธิประเภทอื่น ให้เป็นระบบดิจิทัล เพื่อการวางแผนการเข้าดำเนินการตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๑.๗) รวบรวมข้อมูลที่ดินของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานอื่น ๆ พร้อมทั้งนำเข้าข้อมูลที่ดินและแปลงที่ดินทั้งของรัฐและเอกชนที่มีอยู่ทั่วประเทศ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลที่ดินและฐานข้อมูลแปลงที่ดินให้เป็นมาตรฐานเดียวกันให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๑.๘) จัดทำแนวเขตที่ดินประเภทป่าอนุรักษ์ให้ครบถ้วน
- ๑.๙) ปรับปรุงกฎ ระเบียบให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ
- ๑.๑๐) กำหนดให้มีการรังวัดทำแผนที่ โดยวิธีแผนที่ชั้น ๑ ทั่วประเทศ

๑.๑๑) นำเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่เข้ามาใช้ในการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งต่าง ๆ

๑.๑๒) พัฒนาสมรรถนะของบุคลากร ทั้งด้านความรู้ การประสานงาน การประชาสัมพันธ์กับภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๑.๑๓) มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นในการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในเชิงรุก

๒) ระยะกลาง (๕ ปี)

๒.๑) กำหนดโซนนิ่งในการจัดที่ดินให้ประชาชนที่ยากจน

๒.๒) แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดที่ดินให้แก่ประชาชนที่ยากจน เกี่ยวกับการให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินที่รัฐจัดให้

๒.๓) ประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความรู้ และปลูกสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นตระหนักและหวงแหนในแผ่นดิน รวมทั้งให้ทุกหน่วยงานตระหนักถึงความสำคัญของนโยบายการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ เพื่อขจัดความยากจนและผลักดันให้เกิดความสำเร็จ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจกับหน่วยงานของรัฐที่สนับสนุนการดำเนินงาน

๒.๔) จัดที่ดินของรัฐให้แก่ประชาชนที่ด้อยโอกาส นอกเหนือจากการบุกรุกที่ดินของรัฐ โดยให้กรรมสิทธิ์

๒.๕) บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และตลาดรองรับสินค้าและแหล่งเงินทุน

๒.๖) ให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการดูแล รักษาที่ดินของรัฐไม่ให้มีการบุกรุกทำลาย

๒.๗) ใช้มาตรการทางสังคม รวมทั้งใช้มาตรการทางกฎหมายอย่างเคร่งครัดจริงจังกับผู้บุกรุกที่ดินของรัฐ

๒.๘) ขอความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแนวเขตที่ดินประเภทป่าอนุรักษ์ให้ครบถ้วนสมบูรณ์

๒.๙) เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินแห่งชาติ เพื่อให้บริการข้อมูลที่ดินทั้งภายในประเทศ และประเทศในเขตประชาคมอาเซียน

๒.๑๐) เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินแห่งชาติ เพื่อให้บริการและใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินสู่สากล

๒.๑๑) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรฐานการให้บริการ

๒.๑๒) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการดำเนินการจัดเก็บเงินรายได้พร้อมทั้งพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับการดำเนินการ ด้วยการขอแบ่งสัดส่วนรายได้ให้กรมที่ดิน

๒.๑๓) ร่วมกับกรมธนารักษ์ เพื่อดำเนินการประเมินราคาที่ดินรายแปลงครอบคลุมในเขตเทศบาล

๒.๑๔) อุปกรณ์ทันสมัยเพียงพอ

- ๒.๑๕) เพื่อให้มีการพัฒนาการทำงานแบบ E-Service แบบเต็มรูปแบบเข้าสู่ประชาคมอาเซียน +๓
- ๒.๑๖) จัดให้มีระบบ e-document
- ๒.๑๗) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการ (MIS)
- ๒.๑๘) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อผู้บริหารระดับสูง (EIS)
- ๒.๑๙) จัดให้มีระบบเครือข่ายไร้สายสำหรับสำนักงานที่ดินทั่วประเทศโดยเก็บค่าบริการ
- ๒.๒๐) พัฒนาระบบสอบถามข้อมูลแบบ Two way direction

๓) ระยะยาว (๑๐ ปี)

- ๓.๑) เร่งรัดจัดที่ดินให้แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาสที่ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยในที่ดินของรัฐทั่วประเทศ
- ๓.๒) ดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (นสล.) ให้ครบถ้วน ถูกต้อง ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อให้ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร
- ๓.๓) นำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริหารจัดการ แก้ไขปัญหา และรวบรวม/จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐ
- ๓.๔) มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินอย่างเดียว
- ๓.๕) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐในพื้นที่ที่จะดำเนินการจัดที่ดินให้แก่ประชาชน และฐานข้อมูลรายละเอียดของประชาชนในพื้นที่เป้าหมายให้อยู่ในระบบดิจิทัล
- ๓.๖) บูรณาการการจัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีความเชื่อมโยงและสามารถใช้ข้อมูลร่วมกันได้อย่างเหมาะสม
- ๓.๗) ระบบฐานข้อมูลที่ดินของรัฐที่ชัดเจน ครบถ้วน
- ๓.๘) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินและฐานข้อมูลรูปแปลงที่ดินที่เป็นมาตรฐาน ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๓.๙) รวบรวมข้อมูลที่ดินของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานนั้น ๆ ให้ครบถ้วน ถูกต้อง และอยู่ในระบบดิจิทัล
- ๓.๑๐) จัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน น.ส.๓ก และที่ดินตามเอกสารสิทธิประเภทอื่น เพื่อการวางแผนการเข้าดำเนินการตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๓.๑๑) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินและฐานข้อมูลรูปแปลงที่ดินที่เป็นมาตรฐาน ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๓.๑๒) จัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการสนับสนุนการจัดทำ Zoning ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๓.๑๓) นำเข้าข้อมูลที่ดินและรูปแปลงที่ดินของเอกชนและรัฐ ที่มีอยู่ทั่วประเทศ
- ๓.๑๔) พัฒนาระบบสารสนเทศสู่การเป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินแห่งชาติ
- ๓.๑๕) นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการบริการประชาชน ให้ครอบคลุมทุกสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ
- ๓.๑๖) พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความสามารถ ทักษะในการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม ให้แก่บุคลากรในสังกัด

- ๓.๑๗) มีฐานข้อมูลที่ดินสำหรับการตรวจสอบการทำธุรกรรมด้วยระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ
- ๓.๑๘) กำหนดให้มีการรังวัดทำแผนที่ โดยวิธีแผนที่ ชั้น ๑ ทั่วประเทศ
- ๓.๑๙) ทบทวน ปรับปรุง พัฒนากฎระเบียบเพื่อเอื้อต่อการบริการประชาชนตอบรับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และป้องกันการทุจริตประพตมิชอบ
- ๓.๒๐) พัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการจดทะเบียนออนไลน์ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ๓.๒๑) พัฒนาระบบเครือข่ายให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับที่กระทรวง ICT กำหนด
- ๓.๒๒) การบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่นโดยนำระบบ IT มาใช้ในเชิงรุก

บทที่ ๓

จุดยืนและศักยภาพ

ทางยุทธศาสตร์ตามภารกิจ

สรุปจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Sub Positioning)

จากการวิเคราะห์ความจำเป็นในการพัฒนา และแนวโน้มการพัฒนาตามภารกิจด้านที่ดิน พบว่าภารกิจด้านที่ดินมีความต้องการการพัฒนาในหลากหลายด้าน ซึ่งสามารถสรุปจุดยืนการพัฒนาได้ ดังนี้

๓.๑.๑ เร่งรัดจัดที่ดินให้แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาสทางสังคมทั่วประเทศ

๓.๑.๒ ระบบการจัดการที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด

๓.๑.๓ มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ

๓.๑.๔ เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล

๓.๑.๕ ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล และบุคลากรมีขีดความสามารถสูง

๓.๑.๖ ให้บริการด้านที่ดินด้วยระบบออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ

จากจุดยืนทางยุทธศาสตร์ของภารกิจด้านที่ดิน ทั้ง ๖ ข้อ สามารถวิเคราะห์เพื่อประเมินศักยภาพและสภาพแวดล้อมของภารกิจปัจจุบัน ได้ดังนี้

SP ๑ เร่งรัดจัดที่ดินให้แก่ประชาชนผู้ด้อยโอกาสทางสังคมทั่วประเทศ

<u>Weakness</u>	<u>Threat</u>
๑. กฎหมายและระเบียบที่รองรับยังไม่ครอบคลุมดำเนินการทั้งหมด	๑. การดำเนินการยังต้องอาศัยความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ซึ่งบางครั้งหน่วยงานเหล่านั้นไม่ให้ความร่วมมือเท่าที่ควร
๒. ฐานข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของรัฐ และประชาชนที่ครอบครองการทำประโยชน์ยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์	๒. ปัญหาความยากจนมีเพิ่มมากขึ้น
	๓. ปัญหายักรัษชาติทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย
	๔. พื้นที่ที่ดำเนินการบางแห่งเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยและเป็นอุปสรรคในการดำเนินการ เช่น แนวเขตชายแดนหุบเขา เป็นต้น

<u>Strength</u> ๑. มีกฎหมายและระเบียบรองรับการดำเนินการ ๒. บุคลากรของกรมที่ดินมีศักยภาพในการดำเนินการตามภารกิจ ๓. ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง	<u>Opportunity</u> ๑. รัฐบาลทุกรัฐบาลให้ความสำคัญในการดำเนินงานโดยกำหนดเป็นนโยบายเร่งด่วน ๒. สอดรับกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่กำหนดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม ๓. เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินการตามนโยบาย ของกระทรวงมหาดไทย ๔. กระแสการพัฒนาของโลกให้ความสำคัญด้านความมั่นคงของผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
---	--

SP ๒ ระบบการจัดการที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด

<u>Strength</u> ๑. กรมที่ดินมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินการจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ และการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงโดยเฉพาะ ๒. กระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ๓. มีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง	<u>Opportunity</u> ๑. รัฐบาลทุกรัฐบาลให้ความสำคัญในการดำเนินงานโดยกำหนดเป็นนโยบายหลัก
<u>Weakness</u> ๑. ฐานข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่อยู่ในความดูแลของกรมที่ดินยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์	<u>Threat</u> ๑. ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดูแลรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์ ขาดจิตสำนึกและขาดความรับผิดชอบในการดูแลที่ดินของรัฐ ๒. แนวเขตที่ดินของรัฐไม่ชัดเจน ๓. อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการดูแลรักษาที่ดินสาธารณะประโยชน์ เป็นของนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบางครั้งไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินงาน

SP ๓ มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ

Strength ๑. กรมที่ดินเป็นหน่วยงานเดียวที่รับผิดชอบในการออกโฉนดให้แก่ประชาชน ๒. มีกฎหมายและระเบียบปฏิบัติเกี่ยวกับการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่ชัดเจน	Opportunity ๑. รัฐให้ความสำคัญกับนโยบายเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดิน และการจัดการ Zoning ๒. มีการแก้ไขกฎหมาย เพื่อรองรับการออกโฉนดที่ดินให้กับประชาชน ๓. ประชาชนมีความต้องการเอกสารสิทธิเพิ่มขึ้นทุกปี
Weakness ๑. ข้อมูลเกี่ยวกับหนังสือแสดงสิทธิของประชาชนที่มีอยู่ไม่ครบถ้วน และไม่ปัจจุบัน ๒. พื้นที่ดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินน้อยลง และกระจัดกระจาย ทำให้ดำเนินการยากขึ้น ๓. เจ้าของที่ดินไม่อยู่ในพื้นที่ดิน	Threat ๑. ข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ เจ้าของที่ดิน และเขตป่าต่าง ๆ ไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ๒. ขาดความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

SP ๔ เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล

Strength ๑. กรมที่ดินเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านที่ดินของเอกชนและของรัฐ ซึ่งเป็นแหล่งข้อมูลที่ดินส่วนใหญ่ของประเทศ ๒. บุคลากรของกรมที่ดินที่เป็นผู้รับผิดชอบข้อมูล มีความรู้ ความเข้าใจ และความชำนาญในการจัดการข้อมูล	Opportunity ๑. รัฐบาลให้ความสำคัญกับการจัดการ Zoning และ Mapping เพื่อใช้ในการบริหารจัดการภาพรวมของประเทศ โดยมุ่งเน้นการจัดโซนนิ่งพื้นที่เกษตรและอุตสาหกรรมรองรับการเสริมสร้างขีดความสามารถทางการแข่งขันของประเทศ ๒. เป็นการยกระดับความสามารถขององค์กรสู่ระดับสากล
Weakness ๑. ข้อมูลที่ดินของเอกชนและของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมที่ดินที่จะนำเข้าสู่ระบบไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ๒. การพัฒนาบุคลากรของกรมที่ดินด้าน IT ไม่เป็นระบบและขาดความต่อเนื่อง	Threat ๑. การสนับสนุนงบประมาณของรัฐบาลไม่เพียงพอและไม่ต่อเนื่อง ๒. ขาดการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำส่งข้อมูลที่ดินสาธารณะอย่างจริงจัง

SP ๕ ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล และบุคลากรมีขีดความสามารถสูง

Strength ๑. การให้บริการประชาชนด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม มีกฎหมายรองรับเฉพาะ ได้แก่ ประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายอาคารชุด กฎหมายการจัดสรรที่ดิน และประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เป็นต้น ๒. กรมที่ดินมีหน่วยงานให้บริการครอบคลุมทั่วประเทศ ๓. การให้บริการของกรมที่ดินได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการจากสำนักงาน ก.พ.ร. ทุกปี	Opportunity ๑. รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับการให้บริการที่โปร่งใสเป็นธรรม สอดรับกับภารกิจของ กรมที่ดิน ๒. ประชาชนมีความเชื่อมั่นในการให้บริการของกรมที่ดิน โดยผลจากการสำรวจ ความพึงพอใจและความเชื่อมั่นของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ มีค่าเท่ากับ ร้อยละ ๘๐
Weakness ๑. กรมที่ดินมีระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการบริการประชาชนแต่หลายสำนักงานที่ดินยังขาดอุปกรณ์ในการทำงาน ๒. บุคลากรขาดการพัฒนาความรู้เรื่องเทคโนโลยีสารสนเทศ ๓. อัตรากำลังถูกปรับลดลงทุกปี ในขณะที่ปริมาณงานมีเพิ่มมากขึ้น	Threat ๑. ระบบการบริหารจัดการ ด้านบุคลากร และการปฏิบัติการ ถูกแทรกแซงด้วยนักการเมือง ๒. ขาดความร่วมมือจากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมป่าไม้ สปก. เป็นต้น

SP ๖ ให้บริการด้านที่ดินด้วยระบบออนไลน์ทั่วประเทศ

Strength ๑. กรมที่ดินมีหน่วยงานระดับสำนักที่เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาระบบสารสนเทศ ๒. กรมที่ดินมีการพัฒนาระบบสารสนเทศอย่างต่อเนื่อง เป็นระยะเวลามากกว่า ๑๐ ปี ๓. กรมที่ดินมีฐานข้อมูลที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในภาพรวม	Opportunity ๑. นโยบายรัฐบาลสนับสนุนเอื้อต่อการพัฒนาระบบสารสนเทศให้เป็นมาตรฐานและมีการบูรณาการร่วมกัน ๒. ผู้ใช้บริการด้านข้อมูลที่ดิน และใช้บริการในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของกรมที่ดินมีจำนวนมาก และมีความต้องการใช้ระบบสารสนเทศเพิ่มมากขึ้น ๓. ปัจจุบันมีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาช่วยสนับสนุนการพัฒนาระบบ
---	---

<u>Weakness</u> ๑. แนวคิดของบุคลากรของกรมที่ดินในองค์กรยังมีความเห็นเรื่องการพัฒนาระบบสารสนเทศไม่สอดคล้องกัน ๒. ฐานข้อมูลที่ใช้ในการให้บริการประชาชนไม่สมบูรณ์ ครบถ้วน และมีความหลากหลาย ๓. มีหน่วยงานระดับภูมิภาคกระจายอยู่ทั่วประเทศมากกว่า ๘๓๐ แห่ง และมีพื้นฐานการใช้ระบบสารสนเทศไม่เท่าเทียมกัน ทำให้การพัฒนาระบบเป็นไปได้ยาก	<u>Threat</u> ๑. กระแสการพัฒนาเทคโนโลยีของโลกมีการเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว แต่องค์กรไม่สามารถปรับปรุงระบบสารสนเทศให้รองรับได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๒. มีหน่วยงานของรัฐที่พัฒนาระบบสารสนเทศซ้ำซ้อนกัน
---	---

บทที่ ๔

ทิศทางของยุทธศาสตร์ ตามภารกิจในระยะ ๑๐ ปี

จากการวิเคราะห์ความจำเป็นในการพัฒนา แนวโน้มของการพัฒนาตามภารกิจ เพื่อกำหนดจุดยืนและ ศักยภาพทางยุทธศาสตร์ และประเมินศักยภาพและสภาพแวดล้อมของภารกิจในปัจจุบัน

๔.๑.๑. สามารถวิเคราะห์ประเด็นจุดยืนการพัฒนา (SP) เพื่อค้นหา Key Result Area (KRA) ได้ดังนี้

- ๑) ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้รับการจัดที่ดินอย่างทั่วถึง
- ๒) ระบบการจัดการที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด
- ๓) มีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ
- ๔) ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับ การบริการในระดับสากล
- ๕) ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล และบุคลากรมีขีดความสามารถสูง
- ๖) ให้บริการด้านที่ดินด้วยระบบออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ

๔.๑.๒ สรุป KRA ได้ดังนี้

- ๑) ผู้ด้อยโอกาสได้รับการจัดที่ดินอย่างทั่วถึง
- ๒) ที่ดินของรัฐมีการใช้ประโยชน์อย่างคุ้มค่า
- ๓) โฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ
- ๔) ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติรองรับการพัฒนาประเทศ
- ๕) บริการด้านที่ดินด้วยระบบออนไลน์
- ๖) ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล
- ๗) บุคลากรมีความเชี่ยวชาญสูง

๔.๑.๓ สามารถกำหนดวิสัยทัศน์ของการพัฒนาด้านที่ดิน ได้ดังนี้

วิสัยทัศน์ของภารกิจด้านที่ดิน

“เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล”

นิยามของวิสัยทัศน์

จากวิสัยทัศน์ที่กำหนดข้างต้น สามารถนิยามวิสัยทัศน์ ได้ดังนี้

- **ขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน** หมายถึง
 - ๑) การคุ้มครองสิทธิด้านที่ดินให้แก่ประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย
 - ๒) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินแก่ประชาชน
 มีความเป็นเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ ทั้งเชิงนโยบายและการปฏิบัติ
- **ขับเคลื่อนการจัดการที่ดินเพื่อการพัฒนาประเทศ** หมายถึง
 - ๑) กรมที่ดินเป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ
 - ๒) ระบบฐานข้อมูลที่ดินของประเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถรองรับการใช้ประโยชน์จากที่ดินในการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง
- **มาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล** หมายถึง
 - ๑) ระบบการให้บริการด้านการทะเบียนที่ดินของประเทศไทยมีความทันสมัย บริการออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ และเชื่อมโยงกับสากล
 - ๒) บุคลากรด้านทะเบียนที่ดินของประเทศ มีขีดความสามารถสูงในระดับสากล
 - ๓) ระบบบริหารจัดการภายในได้มาตรฐานผ่านเกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ (Thailand Quality Award : TQA)

๔.๒

พันธกิจ

- จากวิสัยทัศน์การพัฒนา พันธกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย มีดังนี้
- ๔.๒.๑ คุ้มครองสิทธิด้านที่ดินให้แก่ประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย
 - ๔.๒.๒ บูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินแก่ประชาชน มีความเป็นเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ ทั้งเชิงนโยบายและการปฏิบัติ
 - ๔.๒.๓ เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีระบบฐานข้อมูลที่ดินของประเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถรองรับการใช้ประโยชน์จากที่ดินในการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง
 - ๔.๒.๔ ให้บริการด้านการทะเบียนที่ดินของประเทศไทยที่มีความทันสมัย บริการออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ และเชื่อมโยงกับสากล พร้อมทั้งมีบุคลากรด้านทะเบียนที่ดินของประเทศ ที่มีขีดความสามารถสูงในระดับสากล

๔.๓

ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด กลยุทธ์

เป้าประสงค์ระยะยาวของแผนยุทธศาสตร์

๔.๓.๑ ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้รับการจัดที่ดินอย่างทั่วถึง

๔.๓.๒ รัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด

๔.๓.๓ ประชาชนมีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ

๔.๓.๔ รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล

๔.๓.๕ ประชาชนได้รับการบริการที่มีมาตรฐานสากล ออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ ด้วยบุคลากรมีขีดความสามารถสูง มีความพร้อมในการปฏิบัติงานเพื่อให้บริการประชาชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ตามภารกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย ประกอบด้วย ๕ ประเด็นยุทธศาสตร์ ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาระบบการจัดการที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพเกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าประสงค์ที่ ๑.๑ ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่า

ตัวชี้วัด ๑.๑.๑ แปลงที่ดินของรัฐที่ได้รับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง
๑.๑.๒ ฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดินสาธารณะประโยชน์ มีความถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน ร้อยละ ๙๐

กลยุทธ์ - เร่งรัดการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ
- ปรับปรุงฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดินสาธารณะประโยชน์ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

เป้าประสงค์ที่ ๑.๒ ที่ดินของรัฐได้รับการบริหารจัดการและนำไปใช้เพื่อผู้ด้อยโอกาสอย่างมีประสิทธิภาพ

ตัวชี้วัด ๑.๒.๑ ผู้ด้อยโอกาสได้รับการจัดที่ดินและที่อยู่อาศัยในที่ดินของรัฐ
๑.๒.๒ ผู้ด้อยโอกาสที่ได้รับการจัดที่ดินมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นร้อยละ ๘๐

กลยุทธ์ พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดินเพื่อขยายโอกาสให้แก่ผู้ด้อยโอกาส ทั่วประเทศได้มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัย เพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาระบบการออกเอกสารสิทธิให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ

เป้าประสงค์ที่ ๒.๑ ประชาชนได้รับเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินประเภทเดียวทั่วประเทศ

ตัวชี้วัด ๒.๑.๑ เอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดที่ดินประเภทเดียว ในปี ๒๕๖๖

กลยุทธ์ - เร่งรัดและพัฒนาระบบการบริหารจัดการการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุม ทั่วประเทศ เพื่อรองรับนโยบายการจัดพื้นที่ Zoning ของประเทศ
- สร้างมาตรฐานข้อมูลที่ดินเพื่อประโยชน์ในการออกโฉนดที่ดินแบบบูรณาการ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล

เป้าประสงค์ ๓.๑ รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแปลงที่ดินที่เป็นเอกภาพ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

ตัวชี้วัด ๓.๑.๑ ร้อยละของข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแปลงที่ดินที่มีความครบถ้วน ถูกต้อง ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐

๓.๑.๒ ร้อยละของการบูรณาการฐานข้อมูลที่ดินที่จัดเก็บของหน่วยงานอื่น ร้อยละ ๙๐

กลยุทธ์ - สร้างมาตรการในการบูรณาการข้อมูลที่ดินที่จะจัดเก็บของหน่วยงานอื่น ๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนถูกต้อง รวมทั้งพัฒนาระบบการจัดทำฐานข้อมูลที่ดินให้เป็นเอกภาพ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ

- พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ของกรมที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบการบริการประชาชนด้วยระบบออนไลน์ทั่วประเทศ มีมาตรฐานสากล ด้วยบุคลากรที่มีขีดความสามารถสูง

เป้าประสงค์ ๔.๑ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบงานบริการด้านที่ดินที่มีมาตรฐานสากล

ตัวชี้วัด ๔.๑.๑ ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่องานบริการด้านที่ดิน ไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๐
๔.๑.๒ งานบริการของกรมที่ดินได้รับรางวัลคุณภาพแห่งชาติ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๖

กลยุทธ์ พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนในสำนักงานที่ดินสู่เกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ

เป้าประสงค์ ๔.๒ การบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดินมีประสิทธิภาพ

ตัวชี้วัด ๔.๒.๑ ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดินมีความทันสมัยรองรับผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้น ร้อยละ ๙๐

กลยุทธ์ พัฒนาการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ดิน

วิสัยทัศน์

“เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
และการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล”

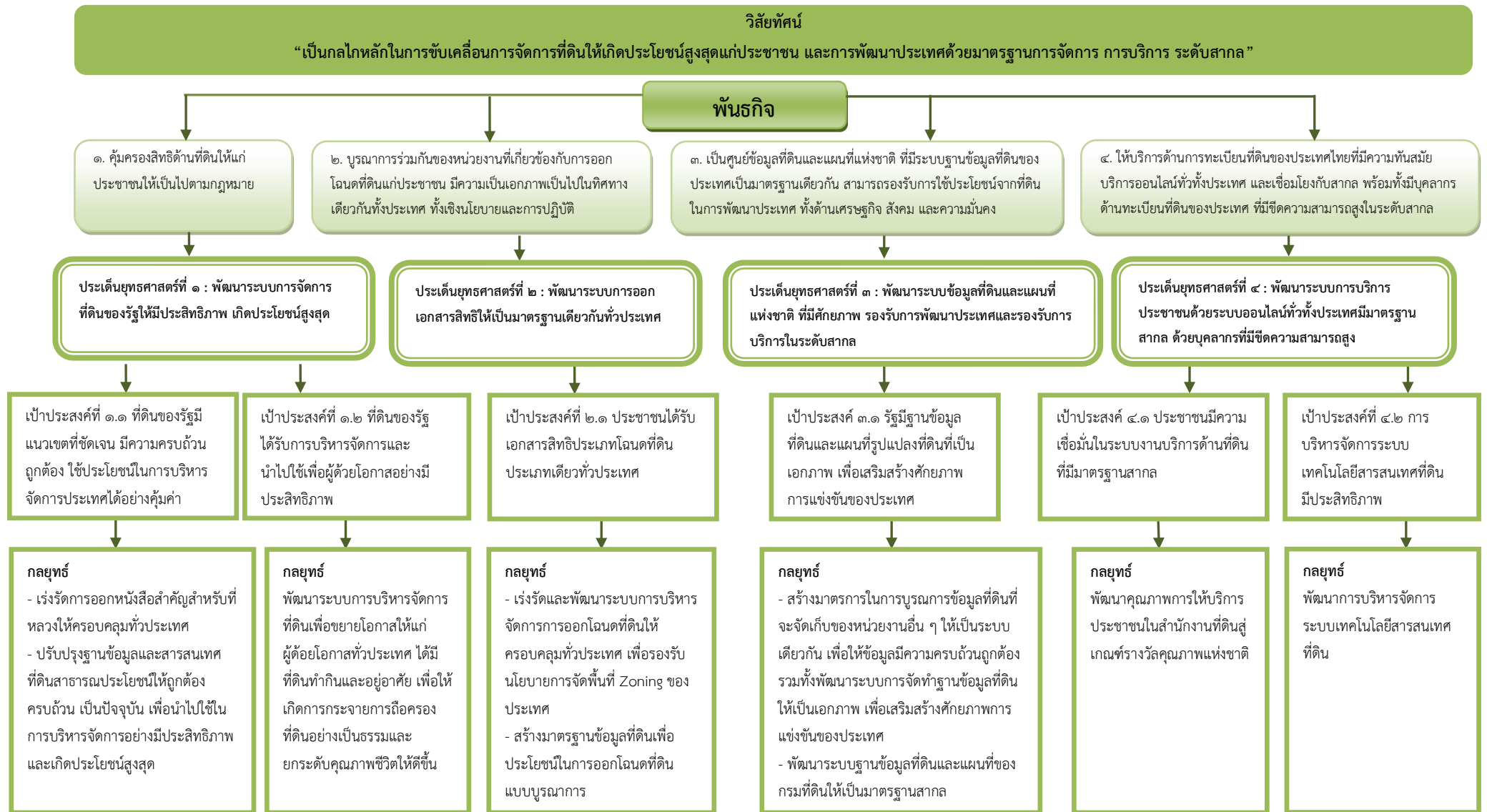
พันธกิจ

๑. คຸ້ມครองสิทธิດ້ານที่ดินให้แก่ประชาชนให้เป็นไปตามกฎหมาย
๒. บຸຣณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินแก่ประชาชน มีความเป็นเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ ทั้งเชิงนโยบายและการปฏิบัติ
๓. เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีระบบฐานข้อมูลที่ดินของประเทศเป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถรองรับการใช้ประโยชน์จากที่ดินในการพัฒนาประเทศ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง
๔. ให้บริการด้านการทะเบียนที่ดินของประเทศไทยที่มีความทันสมัย บริการออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ และเชื่อมโยงกับสากล พร้อมทั้งมีบุคลากรด้านทะเบียนที่ดินของประเทศ ที่มีขีดความสามารถสูงในระดับสากล

เป้าประสงค์ระยะยาวของแผนยุทธศาสตร์

๑. ผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้รับการจัดที่ดินอย่างทั่วถึง
๒. รัฐมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด
๓. ประชาชนมีเอกสารสิทธิประเภทโฉนดที่ดินระบบเดียวทั่วประเทศ
๔. รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพ รองรับการพัฒนาประเทศและรองรับการบริการในระดับสากล
๕. ประชาชนได้รับการบริการที่มีมาตรฐานสากล ออนไลน์ทั่วทั้งประเทศ ด้วยบุคลากรมีขีดความสามารถสูง มีความพร้อมในการปฏิบัติงานเพื่อให้บริการประชาชน

องค์ประกอบของแผนยุทธศาสตร์ ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดิน ของกระทรวงมหาดไทย 10 ปี



บทที่ ๕

แผนปฏิบัติการตามภารกิจ

จุดยืนทางยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ค่าเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรมสำคัญ	หน่วยงานรับผิดชอบ
ระบบการจัดที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน มั่นคงถาวร มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่าสูงสุด	๑. พัฒนาระบบการจัดที่ดินของรัฐให้มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด	๑.๑. ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน มีความครบถ้วน ถูกต้อง ใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการประเทศได้อย่างคุ้มค่า	- แปลงที่ดินของรัฐที่ได้รับการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงให้ - ฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดิน สาธารณประโยชน์ มีความถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน	๑๕๐,๐๐๐ แปลง ร้อยละ ๙๐	๑.๑.๑. เร่งรัดการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ๑.๑.๒ ปรับปรุงฐานข้อมูลและสารสนเทศที่ดิน สาธารณประโยชน์ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นปัจจุบัน เพื่อนำไปใช้ในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด	ร้อยละของที่ดินของรัฐที่มีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน ร้อยละของข้อมูลที่ดินของรัฐที่นำเข้าสู่ระบบดิจิทัล สามารถนำไปใช้เพื่อลด ข้อพิพาทเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐ	๙๐ ๘๐	- โครงการเร่งรัดการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ - โครงการปรับปรุงฐานข้อมูลที่ดิน สาธารณประโยชน์ เพื่อใช้ในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด	สำนักจัดการที่ดินของรัฐ
		๑.๒ ที่ดินของรัฐได้รับการบริหารจัดการ และนำไปใช้เพื่อผู้ด้อยโอกาสอย่างมีประสิทธิภาพ	- ผู้ด้อยโอกาสได้รับการจัดที่ดินและที่อยู่อาศัย ในที่ดินของรัฐ - ผู้ด้อยโอกาสได้รับการจัดที่ดิน มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น	๑๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน ร้อยละ ๘๐	๑.๒.๑ พัฒนาระบบการบริหารจัดการที่ดินเพื่อขยายโอกาสให้แก่ผู้ด้อยโอกาสทั่วประเทศ ได้มีที่ดินทำกินและอยู่อาศัย เพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น	ร้อยละของประชาชนผู้ด้อยโอกาสได้มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคง เพื่อสามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี ความเป็นมนุษย์	๙๐	- การบูรณาการระบบฐานข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการจัดที่ดิน - โครงการพัฒนารูปแบบการจัดที่ดิน - โครงการพัฒนาประสิทธิภาพ ด้านกระบวนการจัดที่ดิน	สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

จุดยืนทาง ยุทธศาสตร์ เฉพาะด้าน	ประเด็น ยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับ เป้าประสงค์	ค่า เป้า หมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัด ระดับ กลยุทธ์	ค่า เป้า หมาย	โครงการ/ กิจกรรมสำคัญ	หน่วยงาน รับผิดชอบ
มีเอกสารสิทธิ ประเภทโฉนด ที่ดินระบบ เดียวทั่ว ประเทศ	๒. พัฒนา ระบบการ ออก เอกสาร สิทธิ ให้เป็น มาตรฐาน เดียวกัน ทั่วประเทศ	๒.๑. ประชาชน ได้รับ เอกสารสิทธิ ประเภท โฉนด ประเภท เดียว ทั่วประเทศ	- เอกสารสิทธิใน ที่ดินเป็นโฉนด ประเภทเดียว	ในปี ๒๕๖๖	๒.๑.๑ เร่งรัด และพัฒนาระบบ การบริหาร จัดการการออก โฉนดที่ดินให้ ครอบคลุม ทั่วประเทศ เพื่อ รองรับนโยบาย การจัดพื้นที่ Zoning ของ ประเทศ	ร้อยละของ ประชาชนมี ความเชื่อมั่น และได้รับ การมอบรับ สิทธิในการ ถือครอง และทำ ประโยชน์ใน ที่ดิน	๙๐	- โครงการออก โฉนดที่ดินให้ ครอบคลุมทั้ง ประเทศ	สำนัก มาตรฐาน การออก หนังสือ สำคัญ
					๒.๑.๒ สร้าง มาตรฐานข้อมูล ที่ดินเพื่อ ประโยชน์ในการ ออกโฉนดที่ดิน แบบ บูรณาการ	ร้อยละของ หน่วยงานที่ มีการ บูรณาการ ฐานข้อมูล ที่ดิน	๙๐	- โครงการสร้าง มาตรฐานข้อมูล ที่ดินของ เครือข่ายที่ เกี่ยวข้องกับการ ออกโฉนดที่ดิน แบบบูรณาการ	สำนัก มาตรฐาน การออก หนังสือ สำคัญ

จุดยืนทางยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ค่าเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรมสำคัญ	หน่วยงานรับผิดชอบ
เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติที่มีศักยภาพรองรับการพัฒนาประเทศ และรองรับการบริการในระดับสากล	๓. พัฒนาระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่มีศักยภาพรองรับการพัฒนาประเทศ และรองรับการบริการในระดับสากล	๓.๑ รัฐมีฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแบบที่เปลี่ยนแปลงที่ดินที่เป็นเอกภาพเพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ	- ร้อยละของข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแบบที่ดินมีความครบถ้วน ถูกต้องไม่น้อยกว่าร้อยละของการบูรณาการฐานข้อมูลที่ดินที่จัดเก็บของหน่วยงานอื่น	ร้อยละ ๙๐	๓.๑.๑ สร้างมาตรการในการบูรณาการข้อมูลที่ดินที่จะจัดเก็บของหน่วยงานอื่น ๆ ให้เป็นระบบเดียวกันเพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนถูกต้อง รวมทั้งพัฒนาระบบการจัดทำฐานข้อมูลที่ดินให้เป็นเอกภาพ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันของประเทศ	ร้อยละของหน่วยงานที่มีการบูรณาการฐานข้อมูลที่ดิน	๙๐	- โครงการพัฒนาระบบให้บริการข้อมูลที่ดินบนเครือข่ายที่ทันสมัย และสอดคล้องกับการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของโลก	- กองเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแบบที่ดิน
								- ปรับปรุงกฎระเบียบ (ระเบียบสำนักนายกฯ) ที่เกี่ยวข้อง โดยยกระดับระเบียบให้เป็นพระราชบัญญัติ	สำนักกฎหมาย
								จัดทำ MOU ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำฐานข้อมูลที่ดิน	- กองเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแบบที่ดิน
								- จัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ	- กองเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ
								- วางระบบสารสนเทศที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล	- สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแบบที่ดิน
								- จัดทำข้อมูลที่ดินและแผนที่ให้เป็นระบบดิจิทัลและมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ	- กองเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแบบที่ดิน
					๓.๑.๒ พัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ของกรมที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล	ร้อยละของฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ของกรมที่ดินมีความครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นมาตรฐานสากล	๙๐		

จุดยืนทางยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ค่าเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรมสำคัญ	หน่วยงานรับผิดชอบ
ระบบการบริการประชาชนมีมาตรฐานสากล และบุคลากรมีขีดความสามารถสูง	๔. พัฒนาระบบการบริการประชาชนด้วยระบบออนไลน์ทั่วประเทศ มีมาตรฐานสากล ด้วยบุคลากรที่มีขีดความสามารถสูง	๔.๑ ประชาชนมีความเชื่อมั่นในระบบงานบริการด้านที่ดินที่มีมาตรฐานสากล	- ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่องานบริการด้านที่ดินไม่น้อยกว่า - งานบริการของกรมที่ดินได้รับรางวัลคุณภาพแห่งชาติ	ร้อยละ ๘๐ ภายในปี ๒๕๖๖	๔.๑.๑ พัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชนในสำนักงานที่ดินสู่เกณฑ์รางวัลคุณภาพแห่งชาติ	ร้อยละของจำนวนสำนักงานที่ดินที่ได้รับรางวัลคุณภาพการให้บริการประชาชนเพิ่มขึ้น	๕๐	- ทบทวนปรับปรุงกฎหมายระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการประชาชนด้านทะเบียนและรังวัดที่ดิน ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม เทคโนโลยี และสภาพแวดล้อม	- สำนักกฎหมาย - สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด - สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน - กองเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ
								- ปรับปรุงระบบงานด้านการจดทะเบียนที่ดินและการรังวัดที่ดิน โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานและการบริการประชาชนให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ	- สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน - สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด
								- เสริมสร้างความรู้ และฝึกรอบมบุคลากร ทั้งในระดับผู้พัฒนาระบบและผู้ใช้ระบบให้มีความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ	กองฝึกรอบม

จุดยืนทางยุทธศาสตร์เฉพาะด้าน	ประเด็นยุทธศาสตร์	เป้าประสงค์	ตัวชี้วัดระดับเป้าประสงค์	ค่าเป้าหมาย	กลยุทธ์	ตัวชี้วัดระดับกลยุทธ์	ค่าเป้าหมาย	โครงการ/กิจกรรมสำคัญ	หน่วยงานรับผิดชอบ
								- วางระบบติดตามผลการปฏิบัติงานตามมาตรฐานที่กำหนดไว้อย่างครบถ้วนเป็นรูปธรรมและต่อเนื่อง	- สำนักตรวจราชการกรม - กองแผนงาน - กองการเจ้าหน้าที่ - กลุ่มตรวจสอบภายใน - กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร - สำนักงานตรวจราชการ
		๔.๒ การบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพ	- ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมีความทันสมัยรองรับผู้ใช้บริการที่เพิ่มขึ้น	ร้อยละ ๙๐	๔.๒.๑ พัฒนาการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย	ร้อยละของจำนวนสำนักงานที่ดินที่ให้บริการแบบออนไลน์	๘๐	- โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน	- สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ - กองเทคโนโลยีฯ - สำนักงานที่ดินทั่วประเทศ - สำนักงานโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน
								- โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเครือข่ายสื่อสาร	- สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ

บทที่ ๖

มาตรการในการขับเคลื่อน แผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี สู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

เพื่อให้กรมที่ดินสามารถดำเนินการขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการ ภายใต้ภารกิจด้านที่ดินให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ในระดับต่าง ๆ ส่งผลต่อการบรรลุวิสัยทัศน์ของภารกิจด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย คือ “เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน และการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล” จำเป็นต้องมีเครื่องมือในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์เฉพาะด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ – ๒๕๖๖) เพื่อบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพและมีเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยมีมาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี สู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล ดังนี้

๖.๑

มาตรการในการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี สู่การปฏิบัติ

๖.๑.๑ การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการผลักดันแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี ไปสู่การปฏิบัติ โดยต้องสร้างความเข้าใจกับทุกภาคส่วนถึงวัตถุประสงค์เป้าหมายของแผนยุทธศาสตร์ โดยจัดทำแนวทางสื่อสารประชาสัมพันธ์ โดยใช้หลักการสร้างความตระหนัก โดยใช้แนวทางการสื่อสารที่เหมาะสม สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกระจายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ อย่างกว้างขวางและต่อเนื่อง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรให้มีขีดความสามารถสูง และมีความพร้อมและมีส่วนร่วมในการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ

๖.๑.๒ การสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี โดยกำหนดให้มีการปรับเปลี่ยนปัจจัยหลัก เพื่อเป็นเครื่องมือการขับเคลื่อนที่สำคัญ ดังนี้

๑) ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และกฎหมายต่าง ๆ ให้เอื้อต่อการสนับสนุน ส่งเสริม ผลักดันให้เกิดแรงขับเคลื่อนในการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ โดยปรับปรุงกฎหมายให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ ลดความซ้ำซ้อนและเพิ่มประสิทธิภาพกลไกและเครื่องมือที่มีอยู่ให้มากขึ้น

๒) นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้เป็นเครื่องมือในการสื่อสาร และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการปฏิบัติงาน พร้อมทั้งปรับปรุงข้อมูลด้านต่าง ๆ ให้ทันสมัย

๓) จัดทำฐานข้อมูลการพัฒนาต่าง ๆ ให้ครบถ้วน ถูกต้อง ทันสมัยและครอบคลุมทุกพื้นที่สามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการด้านต่าง ๆ และสนองรับความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔) สร้างช่องทางให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาอย่างกว้างขวางและครอบคลุมทุกพื้นที่ และทุกภารกิจด้านที่ดิน

๖.๑.๓ ให้มีการบริหารยุทธศาสตร์ตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี อย่างจริงจัง พร้อมไปกับการพัฒนากระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีที่มีความเชื่อมโยงกัน เพื่อเป็นเครื่องมือในการประสานการแปลงยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดย

๑) ผลักดันให้เกิดการบริหารยุทธศาสตร์ในลักษณะที่เป็นองค์รวม มุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยส่งเสริมให้มีการประสานการทำงานในแนวราบระหว่างหน่วยงานมากขึ้น สนับสนุนให้มีกลไกเชิงยุทธศาสตร์ช่วยขับเคลื่อนและเชื่อมโยงการทำงานระหว่างหน่วยงาน

๒) สนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของหน่วยงานในระดับปฏิบัติที่เชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ฯ ๑๐ ปี กับภารกิจของหน่วยงาน รวมทั้งมีการบูรณาการและเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ โดยแผนปฏิบัติการต้องมีรายละเอียดแผนงาน โครงการ และมาตรการ ตลอดจนขั้นตอนการดำเนินงานที่ชัดเจน เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการดำเนินงาน และการใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓) สร้างกลไกการบริหารงบประมาณให้มีความชัดเจนและเชื่อมโยงกันระหว่างกระทรวง หน่วยงานส่วนกลาง และหน่วยงานในระดับจังหวัด ในการเสนอคำขอตั้งงบประมาณประจำปี อีกทั้งกำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า ประหยัด สอดคล้องกับแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมที่วางไว้ และเกิดประสิทธิผลกับกระทรวงมหาดไทยมากที่สุด

๖.๒

การติดตามประเมินผล

การติดตามประเมินผลแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านที่ดินของกระทรวงมหาดไทย ๑๐ ปี

๖.๒.๑ สร้างระบบการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของกรมที่ดินเพื่อกำกับดูแลให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ประสานและบูรณาการการบริหารจัดการงานไปในทิศทางที่สอดคล้องกันเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลในการกิจด้านที่ดิน

๖.๒.๒ ให้มีการประเมินสัมฤทธิ์ผลในการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่สำคัญ ๆ ที่ส่งผลต่อเป้าประสงค์ และตัวชี้วัดผลสำเร็จระดับยุทธศาสตร์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนนโยบายและการปรับปรุงแผนงาน/โครงการในอนาคต

๖.๒.๓ จัดทำระบบสารสนเทศ เพื่อประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านที่ดินให้สอดคล้องเป็นไปในทางเดียวกัน การติดตามและประเมินผลด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัน และใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงแผนงาน /โครงการ/กิจกรรม ให้เหมาะสมต่อไป

๖.๒.๔ ให้มีการประเมินผลในภาพรวมของภารกิจด้านที่ดิน โดยทำการประเมินผล ๓ ช่วง คือ เมื่อมีการดำเนินการตามแผนไปแล้ว ๓ ปี ๖ ปี และเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของแผน เพื่อนำผลการประเมินมาเป็นทิศทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามภารกิจเฉพาะด้านในช่วงต่อไป

คณะผู้จัดทำ

คณะที่ปรึกษา

นายวิบูลย์	สงวนพงศ์	ปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายแก่นเพชร	ช่วงรังษี	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายไมตรี	อินทสุต	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายจรินทร์	จักกะพาก	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายอภินันท์	ชื้อธนาณรงค์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
นายบุญเชิด	คิดเห็น	อธิบดีกรมที่ดิน
นายสมคิด	ศรี	ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ
นายณรงค์ศักดิ์	โอสธนากร	ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ
นายธรรมศักดิ์	ชนะ	รองอธิบดีกรมที่ดิน
นายวานิตย์	อินทร์รักษ์	รองอธิบดีกรมที่ดิน
นายสุจิต	จงประเสริฐ	รองอธิบดีกรมที่ดิน
นายปราโมทย์	ยามาลี	รองอธิบดีกรมที่ดิน

คณะผู้จัดทำ

ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
ผู้อำนวยการสำนักจัดที่ดินของรัฐ	ผู้อำนวยการกองเทคโนโลยีทำแผนที่
ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด
ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร	ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
ผู้อำนวยการกองแผนงาน	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน
ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย	ผู้อำนวยการกองฝึกอบรม
ทีมงานกองแผนงาน	
นางสาวพุทธิไทย	ฝึกเหลืออง
	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

นางนริศรา	มาลัยพงษ์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นางสาวอัจฉรา	อุ๋นใจ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ
นางสาววรรณพร	เกียรตินันท์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
นางสาวอนุธิดา	ธรรมโชติ	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ



“ ข้าราชการไม่ใช่อภิสิทธิ์ชน หากแต่จะต้อง
บำเพ็ญตนให้เป็นแบบอย่างของคนดีแก่สังคม ”

ถ้ำ ม. ๖



กระทรวงมหาดไทย