



## ສາສົນຈາກ ພຣ.ສໍາເນົາທຸກໆ ກົງ...ຂາວເດີນສໍາຮວຍ ຖຸກທ່ານ

ໃນຄູງກວະຮະດີກີ່ຂຶ້ນປີໄມ່ ໨້າວັນ ຂອບໆນາຈ

ຄຸນພຣະຄຣີຕັນຕຽຍ ແລະ ສິ່ງສັກດີສີທີ່ກັ້ງຫລາຍ ແລະ  
ານື່ອສັງສົດຸນກວາມມີທີ່ທ່ານໄດ້ປະກຸດປົງບັດໃຫ້ກັບ  
ທາງຮາຊກາຮແລະປະຈານ ໄດ້ປ່ອດບັນດາລປະການພຣໃໝ່  
ເພື່ອນຂາວເດີນສໍາຮວຍ ແລະ ຄຣອບຄຣວຖຸກທ່ານໄດ້ປະສົບແດ່  
ກວາມສຸຂ ກວາມເຈົ້າຢູ່ ສັນຖາທີ່ຜລໃນສິ່ງທີ່ພຶ້ງປະການາຖຸກ  
ປະກາຣຕລອດໄປ

ປຶກປະມານ ໨້າວັນ ການເດີນສໍາຮວຍອອກໂຄນດທີ່ດິນ

ມີເປົາໜາຍ ੧៥០,០០០ ແປລງ ເປັນຕົວຊີ້ວັດຮະດັບກະທຽງ ກວາມມູ່ມັ້ນ  
ດັ່ງໃຈຂອງພວກເຮົາກີຈະທຳໃຫ້ກາຣົກຈິນສໍາເລົງໄຈ້ ພມຂອໃຫ້ຖຸກທ່ານໄດ້ຖືອ  
ປົງບັດົບນາທາຍກາລາ ໃນກາຣມີບໍ່ຢູ່ ເທັນຂອບ ອຸຈົງ ຕິດບາກ  
ພູດດີ ກະທຳດີ ໄມເບີຍດເບີຍນັກ ປົງບັດໜ້າທີ່ໂດຍສຸຈົກ

ມີກວາມເພີຍຮ ອຸຕສາຮະ ມີສຕຒອຢູ່ກັບດ້ວຍລອດ ແລະ

ມີຈິຕໃຈທີ່ນີ້ໄມ່ຝູ້ໜ້ານ ທາກຝຶກຝົນແລະປົງບັດີ

ໄດ້ຍ່າງຈົງຈັງ ຂຶວຕະມີກວາມສຸຂ ຖຸກໜີ້ນ້ອຍ  
ລົງໄດ້

ຂອຂອບຄຸນແທນກຣມທີ່ດິນທີ່ທ່ານໄດ້ເສີຍ

ສລະເວລາແລະປົງບັດີຕົນເປັນຂ້າຮາຊກາທີ່

ສຸຈາຕີ ເຕັ້ງສຸວຽນ

ພຣ. ສນສ.



# ຮອບຮັບເຮື່ອງງານ



🔔🔔………… การອອກහນັງສື່ອແສດງສີທົມໃນທີ່ດິນໃນພື້ນທີ່ຕ່າງໆ

## ๑ ການອອກහນັງສື່ອແສດງສີທົມໃນທີ່ດິນໃນເຂດພື້ນທີ່ປ່າສງວນແຫ່ງໝາດ

ທີ່ດິນທີ່ສາມາດອອກຫນັງສື່ອແສດງສີທົມໃນທີ່ດິນ (ໂຄນດທີ່ດິນ ທີ່ມີ  
ຫນັງສື່ອຮັບຮອງການທຳປະໂຍ່ນ) ໃນເຂດປ່າສງວນແຫ່ງໝາດ ຈະຕ້ອງເປັນທີ່ດິນທີ່ມີ  
ຫນັງສື່ອສຳຄັນສໍາຮັບທີ່ດິນເທົ່ານັ້ນ ເຊັ່ນ ສ.ຄ.๑ ທີ່ໄດ້ອັກໂດຍຫຼັບດ້ວຍກູ່ມາຍ  
ກ່ອນທີ່ທ່າງຮາຊກາຈະໄດ້ກຳນົດໄ້ເປັນພື້ນທີ່ປ່າສງວນແຫ່ງໝາດໂດຍເນື່ອເຈົ້າຂອງ  
ຊື່ເປັນຜູ້ຮັບຮອງການແລະທຳປະໂຍ່ນໃນທີ່ດິນນໍາຫລັກຈຸານດັ່ງກ່າວໄປຢືນຄໍາຂອງ  
ອອກໂຄນດທີ່ດິນຫນັງສື່ອຮັບຮອງການທຳປະໂຍ່ນ ເຈົ້າໜ້າທີ່ໄດ້ຮັບຄໍາຂອງແລະ  
ອອກໄປທຳການຮັງວັດພິສູງນີ້ສອບສວນການທຳປະໂຍ່ນໃນທີ່ດິນຫາກປຣາກງວ່າ  
ທີ່ດິນທີ່ຂອງອອກໂຄນດທີ່ດິນຫນັງສື່ອຮັບຮອງການທຳປະໂຍ່ນດັ່ງອີ້ນໃນຕຳມາລທີ່ມີ  
ປ່າສງວນແຫ່ງໝາດ ອຸຖາຍານແຫ່ງໝາດ ພື້ນທີ່ຮັກໝາພັນຮູ້ສັຕ໋ອງປ່າ ພື້ນທີ່ໜ້າມລ່າສັຕ໋ວ່າ  
ປ່າ ທີ່ມີພື້ນທີ່ໄດ້ຈຳແນກໄ້ເປັນເຂດປ່າໄໝ້ກາວຽາມຕົກນະວັງມຸນຕົວ ແລະຍັ່ງໄໝ້  
ມີການຂຶ້ນເຂົດດັ່ງກ່າວລົງໃນຮາວງຮູບຄ່າຍທາງອາກາສ ທີ່ມີບັນດາແລ້ວ ແຕ່ທີ່ດິນທີ່  
ຂອງອອກໂຄນດທີ່ດິນຫນັງສື່ອຮັບຮອງການທຳປະໂຍ່ນມີອາຄານເບື້ດຕິດຕ່ອງຫຼື  
ຄາບເກີຍວ່າ ທີ່ມີພື້ນທີ່ໄດ້ຈຳແນກໄ້ເປັນເຂດປ່າໄໝ້ກາວຽາມຕົກນະວັງມຸນຕົວ  
ວັນທີ ១ ເມສາຍນ ២៥៣៧ ຊື່ເປັນວັນທີກູ່ກະທຽວ ລັບບັນທຶກ (ພ.ສ.២៥៣៧)

ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ มีผลใช้บังคับ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าว โดยผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งคณะกรรมการออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน คณะกรรมการประกอบด้วย ป้าไม่嫁เงา หรือผู้ที่ป้าไม่จังหวัดมอบหมายสำหรับท้องที่ที่ไม่มีป้าไม่嫁เงา เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดิน嫁เงา ปลัด嫁เงา (เจ้าพนักงานปกครอง) และ กรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวได้ทำการตรวจ พิสูจน์เสร็จแล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ว่าสมควรออก หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ได้หรือไม่ เพียงใด สำหรับที่ดินที่ได้มีการจำแนก ให้เป็นเขตป้าไม้ถาวรตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี แต่ยังไม่ได้ขึ้นเขตหรือขึ้นเขตลงใน ระหว่างฯ แล้ว แต่ที่ดินดังกล่าวมีอาณาเขตควบเกี่ยวกับเขตที่ได้จำแนกให้เป็น เขตป้าไม้ถาวร ให้แต่งตั้งผู้แทนจากกรมพัฒนาที่ดินเป็นกรรมการร่วมด้วย ตามนัยกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๑๐ (๓) สำหรับการ สั่งการของผู้ว่าราชการจังหวัดเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป้าไม่นั้น ให้ปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗)ฯ ข้อ ๑๑ กล่าวคือเมื่อพิจารณาผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของ คณะกรรมการแล้ว ปรากฏว่าที่ดินไม่อยู่ในเขตป้า หรืออยู่ในเขตป้าไม่แต่ผู้ขอ ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายมาก่อน วันที่ทางราชการกำหนดให้ที่ดินนั้นเป็นเขตป้าไม้ และไม่มีผู้ดัดค้านภายใน กำหนดเวลาประกาศออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่ง การให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือ

รับรองการทำประโยชน์ตาม ข้อ ๑๐ (๒) แห่งกฎหมายบัญที่ ๔๓  
(พ.ศ.๒๕๓๗)ฯ โดยนัดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ออกใน  
เขตป่าไม้ถ้าไม่ได้ดำเนินการตั้งคณะกรรมการออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินตาม  
กฎหมายบัญที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗)ฯ จะเป็นโฉนดที่ดินหรือหนังสือ  
รับรองการทำประโยชน์ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ถ้าการออกโฉนดที่ดินหรือ  
หนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการดำเนินการก่อนวันที่ ๑ เมษายน  
๒๕๓๗ และเป็นการขอออกในเขตป่าไม้จะต้องตั้งกรรมการออกไปตรวจพิสูจน์  
ที่ดินตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินและกรมป่าไม้ พ.ศ.๒๕๐๑ (มีผล  
ใช้บังคับตั้งแต่ พ.ศ.๒๕๐๑ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๒๔) หรือบันทึกข้อตกลง  
ระหว่างกรมที่ดินกับกรมป่าไม้ พ.ศ.๒๕๒๔ (มีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑ พฤษภาคม  
๒๕๒๔ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๓๔) หรือบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับ  
กรมป่าไม้ พ.ศ.๒๕๓๔ (มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕ ถึงวันที่  
๓๑ มีนาคม ๒๕๓๗) แล้วแต่ว่าจะเป็นการดำเนินการในช่วงระยะเวลาใด  
สำหรับโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ได้ออกก่อนวันที่ ๑  
เมษายน ๒๕๓๗ ในเขตป่าไม้โดยไม่ได้ตั้งคณะกรรมการออกไปตรวจพิสูจน์  
ที่ดินตามบันทึกข้อตกลงดังกล่าว ไม่ถือว่าโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำ  
ประโยชน์ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด เพราะบันทึกข้อตกลงระหว่าง  
กรมที่ดินกับกรมป่าไม้เป็นเพียงระเบียบและแนวทางปฏิบัติเท่านั้นไม่ใช่  
กฎหมาย การไม่ได้ตั้งคณะกรรมการตามบันทึกข้อตกลงทั้ง ๓ ฉบับ สามารถ  
ตั้งคณะกรรมการดังกล่าวขึ้นมาตรวจสอบในภายหลังได้

## ๒. การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

ในห้องที่ได้ที่ได้มีพระราชบัญญัติกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่า จะเป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเข้าไปดำเนินการแล้ว หรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม บุคคลซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะออก หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวให้ได้ คือ

(๑) ผู้ซึ่งมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) หรือผู้ซึ่งมี หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เช่น น.ส.๓ น.ส.๓ ก. และ น.ส.๓ ข. หากเป็นกรณี ขอออกโฉนดที่ดินมาก่อนวันที่ทางราชการจะได้มีการกำหนดเป็นเขตปฏิรูป ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๒) ผู้ซึ่งได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดิน ตามมาตรา ๒๗ ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ไวก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (หนังสือของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อวันที่สุด ที่ ๙๐๖๐๑/๙๐๙ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๓๗ เรื่องหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับที่ดิน ในเขตปฏิรูปที่ดิน เวียนตามหนังสือกรมที่ดิน ตัวมาก ที่ ๘๐ ๙๔๕/๙ ๑๑๖๑๐ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๓๗)

ดังนั้น เมื่อมีผู้ขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หากเป็นที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พนักงานเจ้าหน้าที่จะ พิจารณาว่าที่ดินแปลงดังกล่าวมีหลักฐานสำหรับที่ดินตามที่ก่อสร้างต้น หรือไม่ หากมีเจ้าหน้าที่จะรับคำขอและออกไปทำการรังวัดพิสูจน์สอบสวน การทำประโยชน์เพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อไป

การออกหนังสือแสดงสิทธิในเขตปฏิรูปที่ดิน พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการ ดังนี้

- (๑) การขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้ นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิจอำเภอหรือเจ้าพนักงานที่ดิน กรณียกเลิกอำนาจนายอำเภอ เมืองสือแจ้งให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตนั้น ๆ ตั้งผู้แทนออกไปร่วมพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดินทุกรายและให้บันทึกผลการตรวจพิสูจน์ไว้เป็นหลักฐานด้วย
- (๒) หากปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิจารณาเห็นว่า ผู้ขอรายได้ได้ที่ดินมาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ทั้งที่ดินนั้นไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ก็ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดยืนคำขอคัดค้านและให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการเปรียบเทียบต่อไปตามกฎหมายและวิธีการ
- (๓) การขอออกโฉนดที่ดินให้เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการตาม (๑) และ (๒) โดยอนุโลม แต่ถ้าที่ดินที่ขอออกโฉนดที่ดินนั้นเป็นที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์อยู่แล้ว และเป็นที่ดินของเอกชนที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มำโดยการจัดซื้อหรือเวนคืนตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ.๒๕๑๘ ก็ไม่ต้องปฏิบัติตาม (๑) และ (๒) เว้นแต่การขอออกโฉนดที่ดินในที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์อยู่แล้ว เป็นที่ดินของรัฐบาลสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือป่าสงวนแห่งชาติที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มำหรือจะได้มำเพราะอยู่ระหว่างตราพระราชบัญญัติกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราช

บัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินฯ พ.ศ.๒๕๓๒ ก็ให้ปฏิบัติตาม (๑) และ (๒) ด้วย (หนังสือเวียนกรมที่ดิน ที่ มท ๐๖๐๙/๓/ว ๒๐๑๕๓ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๒๔ ที่ มท ๐๗๑๒/ว ๔๕๔๙ ลงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๒๙ และที่ มท ๐๖๑๙/๓ ๓๗๗๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๓๗)

### ๓. การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินที่กรรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอสงวนเพื่อจัดสหกรณ์นิคม

นอกจากต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามประมวลกฎหมายที่ดิน และตามข้อ ๑๔ แห่งกฎหมาย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๗ แล้ว ยังจะต้องถือปฏิบัติตามที่กรรมที่ดินได้ทำความตกลงไว้กับกรรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย การร่วงวัดออกโฉนดที่ดินในกรณีดังกล่าวจึงต้องถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๖๑๐/ว ๙๓๙๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๑๑ เรื่อง การออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓) และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในเขตที่ดินที่กรรมส่งเสริมสหกรณ์ที่ดินขอสงวนเพื่อจัดสหกรณ์นิคม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๖๐๙/๕๙๖๓ ลงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๑๑ เรื่อง การออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓) ในเขตจัดนิคมสหกรณ์ ประกอบกับหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๑๒/ว ๓๗๙๑๔ ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๑๐ เรื่อง การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ เมื่อการร่วงวัดออกโฉนดที่ดินดังกล่าวจะต้องมีการร่วม

ตรวจสอบพิสูจน์ที่ดิน และรับรองแนวเขตที่ดินซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ  
กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

#### ๔. การออกโฉนดที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดิน

เป็นการดำเนินการตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดิน  
เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ และโดยที่กฎหมาย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๑๘  
ออกตามความในพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๗ ได้  
กำหนดให้หัวหน้าสำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดเป็นผู้ยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน  
ต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขาแห่งท้องที่ซึ่ง  
ที่ดินนั้นตั้งอยู่ ส่วนกรณีการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในเขตโครงการจัดรูป  
ที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือ ที่ กช.  
๐๒๑๔/๒๑๗/๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๒ แจ้งว่า พระราชกฤษฎีกา  
กำหนดเขตโครงการจัดรูปที่ดินมีผลเพียงให้เจ้าของที่ดินหรือผู้มีสิทธิได้รับ  
ที่ดินต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม  
พ.ศ.๒๕๑๗ เท่านั้น ไม่มีผลทำให้เจ้าของที่ดินหรือผู้มีสิทธิได้รับที่ดินต้องเสีย  
สิทธิในที่ดินแต่อย่างใด (ตามนัยคำพิพากษฎีกาที่ ๓๑๒๔/๒๕๓๒) โดย  
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน  
สำหรับแปลงที่ดินในเขตโครงการจัดรูปที่ดินตามพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินฯ  
ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะได้ สำหรับที่ดินภายใต้เขตโครงการจัดรูปที่ดินที่มีการ  
ก่อสร้างจัดรูปที่ดินกับที่ดินที่ไม่ได้ก่อสร้างจัดรูปที่ดิน แต่ได้รับผลกระทบจาก

การดำเนินการจัดรูปที่ดินเท่านั้น ส่วนที่ดินนอกเหนือจากนี้การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินต้องเป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งเป็นกฎหมายทั่วไปโดยก่อนที่จะดำเนินการออกโฉนดที่ดิน สำนักงานจัดรูปที่ดินจังหวัดจะตรวจสอบและแจ้งให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดทราบว่า ที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินที่มิได้ใช้เพื่อการก่อสร้างจัดรูปที่ดิน และการสอบสวนข้อเท็จจริงเพิ่มเติมหากปรากฏว่าที่ดินแปลงใดมิได้รับผลกระทบจากการดำเนินการจัดรูปที่ดินแต่อย่างใด พนักงานเจ้าหน้าที่จึงมีอำนาจเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ตามนัยหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๐๒๑๔/๒๑๗๗๖ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๒

#### ๕. การขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินของรัฐประเภทที่ส่วนห่วงห้ามตามประกาศสงวนห่วงห้ามที่ดินหรือตามพระราชบัญญัติสงวนห่วงห้ามที่ดิน ที่ราชพัสดุ และที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน

แม้ว่าผู้ขอจะมีหลักฐานสำหรับที่ดิน ซึ่งนำมาใช้เป็นหลักฐานในการยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินก็ตาม เพื่อเป็นการป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐ ดังนั้น ก่อนจะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเจ้าพนักงานที่ดินจะต้องปฏิบัติตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มก ๐๔๑.๒/ว ๑๙๔๗๓ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินของรัฐซึ่งได้วางแนวทางปฏิบัติไว้ดังนี้

๑. กรณีที่ปรากฏโดยชัดแจ้งตามเอกสารซึ่งผู้ขอคำเป็นหลักฐานในการยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินว่า ได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐดังกล่าว ก่อนออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้จังหวัดนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐประจำจังหวัด (กบร. จังหวัด) เพื่อพิจารณาพิสูจน์สิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ (กบร.) กำหนด

๒. กรณีที่ปรากฏโดยชัดแจ้งตามเอกสารซึ่งผู้ขอคำเป็นหลักฐานในการยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินว่า ได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินภายหลังจากการเป็นที่ดินของรัฐดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอของผู้ขอ พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ขอทราบเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๗ ต่อไป

๓. กรณีที่ไม่ปรากฏเป็นที่แนชัดตามเอกสารซึ่งผู้ขอคำเป็นหลักฐานในการยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินว่า ได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินมาก่อนหรือภายหลังจากการเป็นที่ดินของรัฐดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการสอบถามข้อเท็จจริงให้ได้ความโดยชัดเจนเป็นที่ยุติว่า ได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวมาก่อนหรือภายหลังจากการเป็นที่ดินของรัฐ เสร็จแล้วจึงดำเนินการไปตามข้อ ๑ หรือข้อ ๒ แล้วแต่กรณี

## ๕. การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะ

การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เกาะเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อราชภูมิ เป็นจำนวนมาก ในการพิจารณาที่เกาะนี้ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๑๔ (๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การออกโฉนดที่ดินไว้ว่า ห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินในที่เกาะ เมื่อประมวลกฎหมายที่ดินไม่ได้บัญญัติความหมายของคำว่า “เกาะ” ไว้โดยเฉพาะ จึงต้องนำความทั่วไปในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน และข้อเท็จจริงมาใช้ประกอบการพิจารณาตามแนวทางการพิจารณา อาทิ เช่น มติที่ประชุมของคณะกรรมการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายของกรมที่ดินพิจารณาในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติว่า “เมื่อที่ดินบริเวณตำบลบางไบไม่ ตำบลบางไทร ตำบลบางโพธิ์ ตำบลบางชนะ ตำบลคลองฉนาก ตำบลคลองน้อย อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี มีอาณาเขต ทิศเหนือ จดอ่าวบ้านดอน ทิศใต้จดแม่น้ำตาปี ทิศตะวันออกจดแม่น้ำตาปี ทิศตะวันตก จดคลองพุนพิน โดยไม่มีส่วนใดจดแผ่นดิน ตามสภาพพื้นที่มีลักษณะเป็นพื้นแผ่นดินใหญ่ แม้ว่าจะมีลำคลองหรือบางที่ตัดผ่านเป็นน้ำล้อมรอบก็ตาม แต่ก็ยังถือเป็นส่วนหนึ่งของแผ่นดินใหญ่ มิใช่เกาะหรือชาติที่เกิดในทะเลสาบหรือในทางน้ำ หรือในเขต่น่าน้ำของประเทศไทยและท้องน้ำที่เขินขัน อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์จึงมิใช่ “ที่เกาะ” ตามนัยข้อ ๑๔ (๓) แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน

พ.ศ.๒๕๗๗ (เที่ยบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดง  
ที่ ๑๕๐/๒๕๗๖)" และกรมที่ดินได้พิจารณาเห็นชอบตามมติที่ประชุมดังกล่าว  
แล้ว

### คำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๐/๒๕๗๖

สรุปข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดีครอบครองที่ดินต่อจากสามี  
โดยไม่ได้แจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๗๗ โดยที่ดินนั้นเดิมเป็นแผ่นดินติดต่อกับพื้นที่อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ต่อมามีการขุดคล่องลั้ดแม่น้ำเจ้าพระยา จึงทำให้ที่ดินดังกล่าวมีสภาพเป็นเกาะ หลังจากนั้นในปี พ.ศ.  
๒๕๓๓ ผู้ฟ้องคดีได้ยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินเป็นการเฉพาะรายต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี สาขาปากเกร็ด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้ดำเนินการต่างๆ เกี่ยวกับการขอออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายของผู้ฟ้องคดีจนได้ออกประกาศว่าจะแจกโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๑๔๒๕ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี แต่ต่อมามีผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ "ได้แจ้งผู้ฟ้องคดีว่าไม่สามารถออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดี ได้นี้องจากที่ดินดังกล่าวเป็นที่เกาะ ผู้ฟ้องคดีจึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ พิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับ คำอุทธรณ์ จึงได้รายงานเสนอความเห็นต่อเจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดนนทบุรีเพื่อพิจารณาคำอุทธรณ์ ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรีได้วินิจฉัยว่า เกาะเกร็ดมิได้เป็นเกาะที่เกิดขึ้นตามธรรมชาติในแม่น้ำเจ้าพระยาแต่เกิดจากการขุดคล่องเพื่อใช้เป็นทางลั้ดแผ่นดินที่ถูกขุดคล่อง

ตัดผ่านจึงถูกแยกออกไปและมีลักษณะเป็นแผ่นแผ่นดินที่ถูกน้ำล้อมรอบ มีใช้เก้าตามความในข้อ ๑๔ (๓) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ ได้รับแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว จึงได้เสนอเรื่องขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เพื่อให้ออกโอนดที่ดินเนพาะรายให้แก่ผู้ฟ้องคดี ตามมาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินและตามข้อ ๗ (๓) ของระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ว่าด้วยเงื่อนไข ในการออกโอนดที่ดินหรือหันสือรับรองการทำประโยชน์ โดยให้เหตุผลว่าผู้ฟ้องคดีมีความจำเป็นที่จะต้องมีหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อป้องกันการบุกรุกและการรุกล้ำแนวเขตที่ดินจากบุคคลอื่น รวมทั้งเพื่อเป็นหลักทรัพย์ใช้เป็นทุนหมุนเวียน ในการประกอบอาชีพ แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เห็นว่า ควรหารือกรมที่ดินก่อนและต่อมากромที่ดินได้ตอบข้อหารือดังกล่าวว่าที่ดินของผู้ฟ้องคดีเป็นที่เก่าไม่สามารถออกโอนดที่ดินได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้มีคำสั่งไม่ให้ออกโอนดที่ดินในที่พิพาท ผู้ฟ้องคดีจึงได้มีหนังสือขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ เปลี่ยนแปลงคำสั่งและให้อนุมัติให้ออกโอนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดี แต่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ไม่ได้แจ้งผลการพิจารณาให้ผู้ฟ้องคดีทราบ ผู้ฟ้องคดีจึงได้นำคดีมาฟ้องต่อศาลปกครองโดยเห็นว่า ผู้ฟ้องคดีที่ ๑ ไม่มีสิทธิที่จะวินิจฉัยข้อเท็จจริงเกี่ยวกับที่พิพาทว่ามีลักษณะเป็นเก้าหรือไม่เกอก เพาะเจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดนนทบุรี ซึ่งมีอำนาจวินิจฉัยอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีได้วินิจฉัยอุทธรณ์ ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ และคำสั่งของผู้ฟ้องคดีที่ ๑

ที่ไม่อนุมัติให้ออกโอนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีจึงไม่ชอบด้วยกฎหมายขอให้ศาลปกครองมีคำพิพากษา หรือคำสั่งให้เพิกถอนคำสั่งของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ และให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองดำเนินการออกโอนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดี และห้ามมิให้ฝ่ายบริหารนำ ข้อ ๑๔ (๓) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกราชการในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาใช้บังคับกับการออกโอนดที่ดินແนพารายโดยยมได้แจ้งการครอบครองสำหรับที่ดินบนเกาะและที่ดินในเกาะเกร็ดอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี กับขอให้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ละเลยต่อหน้าที่และให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีคำสั่งให้ออกโอนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่มีคำพิพากษา

คำวินิจฉัยศาลปกครองกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า การวินิจฉัย  
อุทธรณ์ของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรีเป็นการใช้อำนาจตามความใน  
มาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง  
พ.ศ.๒๕๓๗ ของเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจ พิจารณาอุทธรณ์ตามข้อ ๒ (๑) ของ  
กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกราชการในพระราชบัญญัติ  
วิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๗ กรณีจึงทำให้ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑  
ไม่มีอำนาจที่จะพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีซึ่อึก อย่างไรก็ตาม การที่  
ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ได้รับเรื่องราวการขออนุมัติจากเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด  
นนทบุรี เพื่อออกโอนดที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีเป็นการเฉพาะราย แต่ผู้ถูกฟ้องคดี  
ที่ ๑ มีข้อสงสัยในที่พิพาทจึงได้หารือกรมที่ดินว่าที่พิพาทเป็นที่ที่สามารถออก  
โอนดที่ดินได้หรือไม่ ซึ่งกรมที่ดินได้ตอบข้อหารือว่าที่พิพาทเป็นที่เกาะ

ไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงได้มีคำสั่งไม่อนุมัติ ให้ออกโฉนดที่ดินในที่พิพาทให้แก่ผู้ฟ้องคดี จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มิได้นำคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดี มาพิจารณาใหม่แต่อย่างใด และเมื่อพิจารณามาตรา ๕๙ ทวิ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ประกอบกับข้อ ๗ (๓) ของระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒) ว่าด้วยเงื่อนไขการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่กำหนดว่า พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้แก่บุคคลตามมาตรา ๕๙ ทวิ วรรคหนึ่ง เป็นการเฉพาะรายได้ถ้ามีความจำเป็นอย่างอื่น โดยได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว บทบัญญัติของกฎหมายและข้อกำหนดของระเบียบดังกล่าวได้ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในการใช้ดุลพินิจพิจารณาเหตุผลของความจำเป็นในการขอออกโฉนดที่ดินเฉพาะราย กรณีไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะพิจารณาว่า มีเหตุผลความจำเป็นเพื่ออนุมัติการออกโฉนดที่ดินหรือไม่ก็ชอบที่จะพิจารณาว่า ที่ดินดังกล่าวเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้หรือไม่ก่อน เพราะหากเป็นที่ดินที่ไม่สามารถออกโฉนดที่ดิน ผู้ว่าราชการจังหวัดก็มิจำเป็นที่จะต้องพิจารณาถึงเหตุผลของความจำเป็นในการขอออกโฉนดที่ดินแต่อย่างใด ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ จึงชอบที่จะพิจารณาวินิจฉัยว่า ที่พิพาทเป็นที่ดินที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้หรือไม่ก่อนที่จะพิจารณาถึงเหตุผลของความจำเป็นในการออกโฉนดที่ดิน อีกทั้งเมื่อพิจารณาเขตนามณฑ์

ในการออกกฎหมาย ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๗ ซึ่งประกาศอยู่ในหมายเหตุ ท้ายกฎกระทรวงดังกล่าวว่า เพื่อป้องกันมิให้มีการบุกรุกเข้าครอบครองเพื่อมีกรรมสิทธิ์ในที่เกาะซึ่งผู้ใดไม่สามารถมีกรรมสิทธิ์ได้เว้นแต่จะเป็นผู้มีคุณสมบัติตามกฎกระทรวงดังกล่าวหรือตามที่กฎหมายได้บัญญัติไว้ และที่เกาะที่ผู้ใดไม่สามารถมีกรรมสิทธิ์ได้ย่อมหมายถึงที่ดินอันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ดังนั้น คำว่า "ที่เกาะ" ตามนัยของข้อ ๑๔ (๓) ของกฎกระทรวงนี้ ย่อมหมายถึง "เกาะ" อันเป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน ตามมาตรา ๑๓๐๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งบัญญัติว่า "เกาะที่เกิดในทะเลขาน หรือในทางน้ำหรือในเขตน่านน้ำของประเทศไทย และห้องทางน้ำที่เชื่อมขึ้นก็เป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน" ทำให้เห็นได้ว่า คำว่า "เกาะ" ตามบทบัญญัติของกฎหมายดังกล่าว ย่อมหมายความว่า เป็นเกาะที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติ กฎหมายไม่ได้มีเจตนาرمณ์ ที่จะให้มีหมายถึงเกาะที่ถูกกระทำให้เกิดขึ้นโดยมนุษย์ ศาลมิจึงเห็นว่าห้องที่ตำบลเกาะเกร็ดobaภูภากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ซึ่งแต่เดิมเป็นแผ่นดินติดต่อกับผืนแผ่นดินobaภูภากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ต่อมามีสภาพเป็นที่เกาะที่เกิดจากการขุดคลองลัดแม่น้ำเจ้าพระยา ทำให้แห้งแล้งขาดจากแผ่นดินใหญ่เป็นเกาะที่ถูกกระทำให้เกิดขึ้นไม่ใช่เกาะที่เกิดขึ้นเองตามธรรมชาติจึงไม่ใช่เป็นเกาะตามนัย ข้อ ๑๔ (๓) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติ ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๗ ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดี ที่ ๑ ได้นิจฉัยว่า ที่พิพากเป็นที่เกาะต้องห้ามมิให้ออกโอนดตาม

กฎหมายที่ดี จึงเป็นการออกคำสั่งโดยการใช้ดุลพินิจ โดยไม่ชอบ อันเป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

ooooooooooooooooooooooooooooooo

## เรื่องเล่า..จากผู้อ่าไฟ

### ประสบการณ์จากสีนามิ

นายสมศักดิ์ สุทธิมาลา

สีนามิดืออะไร ก่อนปลายปี พ.ศ.๒๕๔๗ คงไม่มีใครในประเทศไทย  
สนใจมันหรอก แม้กระทั่ง ดร.สมิทธิ ธรรมสโรช บอกว่าจะเกิดสีนามิใน  
บริเวณผึ้งอันดามันของไทยก็มีแต่คนหัวเราะแต่แล้วจนได้ เมื่อเข้าวันที่ ๒๖  
ธันวาคม ๒๕๔๗ ขณะข้าพเจ้าดูสถานีโทรทัศน์ช่อง ๓ รายการของ  
นายสรยุทธฯ ข่าวที่รายงานคือ เกิดแผ่นดินไหวครั้งรุนแรงบริเวณ  
เกาะสุมatraทำให้เกิดคลื่นสะเทือนขนาดใหญ่พัดเข้าท่ามบริเวณชายฝั่งอันดามัน

ข่าวรายงานว่ามีคนเสียชีวิตไม่มาก ยิ่งนานเข้าก็มีข่าวแจ้งเรื่องคนเสียชีวิตมากขึ้นเรื่อยๆ ข่าวสืนามิที่บ้านน้ำเค็ม อำเภอตะกวัวป่า จังหวัดพังงาทำให้บ้านเรือนพังเสียหายเกือบทั้งหมู่บ้าน ข่าวหมอพรทิพย์ ลงไปพิสูจน์เอกสารลักษณ์บุคคลผู้เสียชีวิต ข่าวเจ้าหน้าที่กรมที่ดินเข้าสำรวจชาวบ้านและก็ข่าวสุดท้ายก็กับตัวข้าพเจ้าในวันหนึ่งของต้นเดือนมกราคม

“ผมจะให้คุณไปเป็น ผอ.ศูนย์ที่จังหวัดพังงา” เป็นคำพูดแรกของหัวหน้าบุญแทนฯ ที่พูดกับข้าพเจ้าเมื่อท่านเรียกให้เข้าพบ ข้าพเจ้าถามท่านว่า “ศูนย์ฯ พังงามีอยู่แล้วไม่ใช่หรือครับ” คำตอบของท่านคือ “ศูนย์พิเศษตามนโยบายของกรมที่ดินไปสอบเขต” ข้าพเจ้าเดินออกจากห้องหัวหน้าบุญแทนแบบงงๆ วันต่อมาຍิ่งงหนักไปอีกเมื่อ ผอ.มนัญ นันทมนตรีเรียกเข้าพบ เมื่อข้าพเจ้าเดินเข้าไปในห้องซึ่งเต็มไปด้วยคณะกรรมการบุคคล “สมศักดิ์ ช่วยกรมฯ หน่อยนะตอนนี้ไม่มีใครเหมาะสมเท่าคุณ” ผอ.มนัญ ยسئนอสิ่งที่ข้าพเจ้าปฏิเสธไม่ได้ “ครับ!!!” แต่ผมขอเป็นผู้กำกับการรังวัด เพราะว่าการสอบเขตงานนั้นจะมีภาระกิจหนักที่งานรังวัด ผมจึงขอรับเรื่องรังวัดส่วนเรื่องงานบริหารขอให้สำนักฯ จัดหาคนอื่น”

ศูนย์ฯ สืนามิ ก็เป็นรูปเป็นร่างประกอบด้วยคณะกรรมการบุคคลจากทั่วสารทิศ เจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัดชุดแรกมาจากเจ้าหน้าที่ของกองปรับปรุงระหว่างແนนที่ซึ่งไม่ได้ออกงานสนำม และเจ้าหน้าที่จากสำนักงานที่ดินจังหวัดซึ่งไม่เคยเดินสำรวจ ผู้กำกับการเดินสำรวจเป็นเจ้าหน้าที่นโยบายและแผน ๖

ซึ่งประธานาธิบดีจะมาช่วยเดินสำรวจฯ ผู้อำนวยการศูนย์ฯ ขอช่วยจากที่อื่นหันไปทางไหนก็มีแต่ข้าพเจ้าคนเดียวที่ผ่านงานเดินสำรวจฯ มา แล้วจะทำอย่างไรล่ะนี่

ข้าพเจ้าเดินทางไปปฏิบัติงานเป็นชุดแรกพร้อมกับ ผอ.ศูนย์ฯ สาวเหลื่อน้อย การกิจกรรมคือหาที่ตั้งศูนย์อำนวยการฯ นโยบายที่รับมาคือ rimon ของเห็นเด่นชัด ท่านเจ้านักงานที่ดินจังหวัดพังงาแนะนำที่บ้านเขากลัด ตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา (โอดังดังจากภาพเรือของท่านเรือโคนสีน้ำมีชัดขึ้นมาจากการทะเลประมาณเกือบ ๑ กิโลเมตร) ท่านหน้าบ้านให้แล้วแต่ไม่มีน้ำใช้ ต้องไปขึ้นมาใช้เอง หลังจากพิจารณาแล้วก็เลขอผ่านไปทางหลังอื่น แล้วก็ได้ที่ตั้งศูนย์ฯ ที่ ตำบลบางม่วง อำเภอตะกั่วป่า เป็นท่านนี้ Hera's ๒ หลังติดกันริมถนนเพชรเกษม ด้านตรงข้ามห้างจากถนนประมาณ ๒๐๐ เมตรเป็นชายหาดบางสัก ซึ่งเป็นหาดทรายขาวไปตามถนนเพชรเกษม แต่ภาพที่เห็นก็คือระยะทางตั้งแต่ที่ตั้งศูนย์อำนวยการฯ จนถึงสุดชายหาดเหลือบ้านแค่ ๒ หลังก็คือที่ตั้งศูนย์อำนวยการฯ ที่เหลือก็คือซากปรักหักพังของบ้านเรือน ชากรถยนต์ที่เหมือนโดนชนจากรถใหญ่ทั้งหน้าและหลัง

การกิจกรรมที่ได้รับหลังจากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาเรียกเข้าพบก็คือ ให้ไปสอบถามเขตที่ดินที่บ้านนำ้เค็ม เพื่อให้ท่านทราบกองพันทหารช่างสร้างบ้านให้กับราษฎรจำนวน ๑๐๐ หลัง ท่านผู้ว่าฯ ถามข้าพเจ้าว่าจะใช้

ระยะเวลาทำงานเท่าไรถึงจะแล้วเสร็จ ข้าพเจ้าเรียนท่านว่าขอตรวจสอบข้อมูล ก่อนจึงจะให้คำตอบ

ข้อมูลแรกที่ข้าพเจ้าเข้าไปตรวจสอบคือจำนวนแปลงที่ดินที่ สำนักงานที่ดินสาขาตั้งก้าวป้าจำนวนโฉนดที่ดินที่เจ้าของยื่นขอประมาณ ๑๐๐ แปลง ข้าพเจ้ามีเจ้าหน้าที่เดินสำรวจฯ จำนวน ๖ สายสำรวจ แนวคิดก็คือ บริหารคนกับงานนั้น คือแบ่งงานให้แต่ละสายรับผิดชอบโดยแยกงานเป็น กลุ่มๆ ข้าพเจ้าใช้จำนวน ๕ สายสำรวจ แต่ละสายจะรับงานประมาณ ๒๐ แปลง การจัดการต่อไปคือข้าพเจ้าให้เจ้าหน้าที่แต่ละท่านคัดแยกโฉนดที่ดิน เป็นระหว่าง ตัวข้าพเจ้าเองดำเนินการถ่ายระหว่างแผนที่ต้นร่างของบ้าน้ำเค็ม ทั้งหมดต่อให้เป็นแผ่นเดียวเสร็จ แล้วแยกงานออกเป็น ๕ กลุ่มตามแปลงที่ดิน ซึ่งติดต่อกันในระหว่าง จัดแบ่งเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ให้เจ้าหน้าที่แต่ละท่าน ถ่ายรายการรังวัดของตนเองพร้อมถ่ายระหว่างในส่วนที่ตัวเองรับผิดชอบ เอกสารทั้งหมดของเจ้าของที่ดิน หลังจากจัดการขั้นแรกแล้วเสร็จต่อไปคือ เข้าพื้นที่บ้าน้ำเค็มเพื่อพบผู้ใหญ่บ้านและนัดประชุมซึ่งวิธีการทำงาน

**บ้านน้ำเค็ม** ข้าพเจ้าทราบว่าเดิมเป็นหมู่บ้านที่ชาวบ้านมีอาชีพทำเหมืองแร่ดีบุก ภายหลังยกเลิกสัมปทานชาวบ้านส่วนใหญ่ย้าย去做อาชีพทำการประมงแทน สภาพเดิมน่าจะมีบ้านเรือนอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก พื้นที่บางส่วนยังมีร่องรอยของเหมืองชุดขนาดใหญ่ แต่ภาพที่ข้าพเจ้าเห็นในวันที่เข้าไปพบผู้ใหญ่บ้านก็คือซากบ้านเรือนที่แบบไม่เหลือให้เห็นเลย ถ้าอุปมา

ข้าพเจ้าคิดว่า่าน่าจะเหมือนกับหัตถ์แห่งพระเจ้าที่กวาดเอาบ้านเรือนหายไปในพิรบดา ดังนั้น เมื่อมีการประชุม ภาพของเจ้าของที่ดินจึงเป็นภาพที่ทำให้ข้าพเจ้าพูดไม่ออกจริงๆ แต่ที่พยายามพูดมากที่สุด คือการให้กำลังใจและบอกถึงความช่วยเหลือที่ทางการยื่นมือช่วยให้ แต่สาระที่ประชุมคือข้าพเจ้าซึ่งให้เจ้าของที่ดินทราบว่าจะมีเจ้าหน้าที่รังวัดมาสอบเขตที่ดิน ให้แต่ละรายตรวจสอบรายชื่อดนเองว่ารังวัดกับเจ้าหน้าที่คนใด โดยข้าพเจ้าได้ติดรายชื่อเจ้าของที่ดินแยกตามเจ้าหน้าที่รังวัดผู้รับผิดชอบนัดแนะให้เจ้าของที่ดินได้เบิกหลักเขตล่วงหน้าและให้รอในที่ดินในวันรังวัดต่อไป

เมื่อถึงวันรังวัดข้าพเจ้าพร้อม ผอ.ศุนย์ฯ ได้เข้าไปในพื้นที่บ้านน้ำเคียงพร้อมกับเจ้าหน้าที่รังวัดทั้ง ๖ คน โดยในสายสำรวจที่วางแผนไว้จำนวน ๕๔ สายแรก เข้าดำเนินการตามแผน สำหรับช่วงรังวัดคนที่ ๖ ข้าพเจ้าให้รอไปรังวัดเป็นสายพิเศษกรณีเจ้าของที่ดินอยู่นอกกลุ่มที่ได้กำหนดไว้ตามแผนโดยจัดเตรียมรายการรังวัดไว้พร้อม หลังรังวัดแล้วเสร็จในทุกๆ วันข้าพเจ้าจะนัดประชุมเจ้าหน้าที่สายสำรวจในตอนเย็นเพื่อสอบถามปัญหาและวางแผนทางแก้ไขปัญหาให้ ในการรังวัดตามนโยบายของผู้ว่าราชการจังหวัดข้าพเจ้าใช้เวลา\_rangvadrum\_ ๓ วันก็แล้วเสร็จ สามารถกำหนดแนวเขตที่ดินให้กองทหารช่างเพื่อดำเนินการสร้างบ้านให้เจ้าของที่ดินต่อไป

ก้าวแรกของการเดินสำรวจฯ ของศูนย์ฯ สีนามิแล้วเสร็จ แต่ยังเหลือ  
ภารกิจต่อไปซึ่งรออยู่ข้างหน้าคือ การทำงานเติมรูปแบบของการเดินสำรวจฯ  
สอบเขตที่ดิน หากมีโอกาสคงได้เล่าให้ฟังในคราวต่อไป

---

## นานาสาระ

### ปรากฏการณ์ทางธรรมชาติ

#### ฝนดาวตก

ปลายปีนี้มีฝนดาวตกที่น่าติดตามด้วย ฝนดาวตกคืออะไร ฝนดาวตก คือดาวตกหลายดวงที่ดูเหมือนพุ่งออกมายจากบริเวณเดียวกันในท้องฟ้าในช่วงเวลาเดียวกันของปี ซึ่งเกิดจากเศษชั้นส่วนในอวกาศที่พุ่งเข้ามาในบรรยากาศโลกด้วยอัตราเร็วสูง แต่ละครัวที่ดาวหางเข้ามาใกล้ดวงอาทิตย์ จะมีเศษชั้นส่วนขนาดเล็กของดาวหางถูกสัลด์ทิ้งไว้ตามทางโคจร เรียกว่า "สารสะเก็ดดาว" หากวงศจรของโลกและของดาวหางซ้อนทับกัน โลกจะเคลื่อนที่ผ่านสารสะเก็ดดาวในช่วงวันเดียวกันของแต่ละปี ทำให้เกิดฝนดาวตก การที่สะเก็ดดาวในสารเดียวกัน เคลื่อนที่ขานานกันและมีอัตราเร็ว

เท่ากัน ดาวตกที่เราเห็นจึงดูเหมือนพุ่งออกมายากจุดเดียวกันในห้องพ้า ซึ่งเป็นผลจาก ทัศนวิติ (perspective) เปรียบเหมือนกับที่เราเห็นรถไฟไปบรรจบกันที่ขอบฟ้า เมื่อยืนดูจากกลางถนน



## ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับคอเรสตอรอล

ปัจจุบันสภาพความเป็นอยู่ อาหารและคุณภาพชีวิตที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ทำให้ผู้คนมีปัญหาด้านสุขภาพ มากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ไขมันในเส้นเลือดสูงถึงสูงมาก จนเส้นเลือดอุดตัน และไม่เฉพาะผู้ชายเท่านั้น ผู้หญิงก็เริ่มเป็นมากขึ้นไม่ต่างจากผู้ชายแล้ว  
เรามารู้จัก คอเรสตอรอล กันเถิด

คอเรสตอรอล มีหลายชนิดได้แก่

- LDL แอลดีแอล (ไขมันชนิดเบา)

เป็นไขมันชนิด “เลว” ที่ทำให้หลอดเลือดแดงอุดตัน หากตรวจสอบโดยการเจาะเลือดตรวจแล้ว ค่าปกติไม่ควรเกิน 130 mg/dl ค่าที่จัดว่าสูงสุดคือ 160 mg/dl ขึ้นไป

- HDL เอชดีแอล (ไขมันชนิดหนัง)

เป็นไขมันชนิด “ ดี ” และเป็นตัวกำจัด แอลดีเอล จากผนังหลอดเลือด ค่าปกติคืออย่างสูงยิ่งดี ถ้าต่ำกว่า 35 mg/dl มีความเสี่ยงต่อการเป็นโรคหัวใจมากขึ้น

- Triglyceride ไตรกลีเซอร์ไรด์

เป็นไขมันในเลือดที่เกี่ยวข้องกับโรคหัวใจ ค่าปกติไม่ควรต่ำกว่า 200 mg/dl ค่าที่จัดว่าสูงคือ 400 mg/dl ขึ้นไป

- คอเรสตอโรอลรวม

ระดับคอเรสตอโรอลรวม ในเลือดทุกตัวรวมกันไม่ควรเกิน 200 mg/dl ถ้าสูงกว่า 240 mg/dl ขึ้นไปจัดว่าสูง ดังนั้นใครที่ชอบอาหารมันๆ ข้าวขาหมูเป็นประจำ กะทิมันย่อง น่าจะรับไปตรวจเลือดหากคอเรสตอโรอลไว้บ้างนะ กันไว้ดีกว่าแก้โดยเฉพาะเส้นเลือดอุดตันบางทีก็แก้ไม่ทัน

เดินสำรวจอยู่ต่างจังหวัด ควรใช้อุปกรณ์ที่ดีให้เป็นประโยชน์ ออกกำลังกายบ้าง เดินเร็วจนเห็นอ้อยหรือวิ่งถ้ายังวิ่งไหว อย่างน้อยวันละ ครึ่งชั่วโมงทุกวัน หรืออย่างน้อยอาทิตย์ละ 3 วัน ซ่างเดินฯ กับซ่างโยงฯ ถือว่าโชคดีที่ได้ออกกำลังไป ทำงานไปด้วย สุภาพดีถ้วนหน้าทุกคน