

ที่ มท ๐๕๑๖.๔/ว ๑๔๒๕๗



กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอมาตรการป้องกันการทุจริต และมาตรการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ในเรื่องมาตรการป้องกันการทุจริต และมาตรการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ โดยมีมาตรการด้านนโยบายให้ยุติโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศของกรมที่ดิน หากจะดำเนินการต้องให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และมาตรการด้านการบริหารจัดการในการออกหนังสือแสดงสิทธิที่ดินในพื้นที่ที่มีเขตติดต่อกับพื้นที่ป่าไม้หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้ ให้คณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๕๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) ต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในพื้นที่ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทุกครั้ง มาตรการตามข้อเสนอดังกล่าวกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับมอบหมายให้นำไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ซึ่งการพิจารณาในขั้นตอนนี้กรมที่ดินได้มอบหมายให้ รองอธิบดีกรมที่ดิน (นายถวัลย์ ทิมาสาร) เป็นผู้แทนกรมที่ดิน เข้าร่วมประชุมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อหารือการกำหนดวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติให้สามารถตอบสนองมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ดังกล่าวได้ โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมที่ดินได้มีการชี้แจงไว้ ดังนี้

๑. ประเด็นมาตรการด้านนโยบาย “ให้ยุติโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศของกรมที่ดิน หากจะดำเนินการต้องให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน” นั้น ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศของกรมที่ดินเป็นโครงการที่รัฐบาลสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการออกโฉนดที่ดิน จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อเพื่อรักษาสิทธิการถือครองที่ดิน ที่ถูกต้องตามกฎหมายของประชาชน และการให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วม นั้น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๖ กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือสั่งการไปยังจังหวัดทุกจังหวัด ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๕/ว ๒๖๙๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ ให้การกำหนดพื้นที่ปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจฯ ในแต่ละจังหวัดต้องดำเนินการตามมติของคณะกรรมการระดับจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลที่ดินของรัฐประเภทต่างๆ เป็นกรรมการ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ สำหรับในส่วนการ

/ให้...

ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมนั้น ตามบทบัญญัติของมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้กำหนดให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดจังหวัดที่จะดำเนินการเดินสำรวจในราชกิจจานุเบกษา ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดท้องที่อำเภอ ตำบล และวันเริ่มต้นของการเดินสำรวจรังวัดในท้องที่นั้น โดยปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานที่ดิน ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการกำนัน และที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน และเมื่อมีการเข้าดำเนินการเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานจะกำหนดนัดหมายราษฎรในพื้นที่แต่ละหมู่บ้านตามพื้นที่ที่มีการประกาศให้ดำเนินการดังกล่าว จึงถือได้ว่าเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ภาคประชาชนได้มีส่วนร่วมเกี่ยวกับโครงการแล้ว ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับมาตรการของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ประชุมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้กรมที่ดินปรับปรุงหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๕/ว ๒๖๙๕ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๓๖ ในเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจฯ ในแต่ละจังหวัด ให้เป็นไปตามโครงสร้างส่วนราชการปัจจุบัน

๒. ประเด็นมาตรการด้านการบริหารจัดการ กรณีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในพื้นที่ที่มีเขตติดต่อกับพื้นที่เขตป่าไม้หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้นั้น ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินตามข้อ ๑๐ (๓) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในการแต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลป่าไม้แต่ละประเภทร่วมเป็นคณะกรรมการ รวมทั้งการแต่งตั้งกรรมการอื่นเพิ่มเติมตามที่เห็นสมควรด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงสามารถที่จะพิจารณาแต่งตั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือตัวแทนภาคประชาสังคม เป็นกรรมการเพิ่มเติมได้ตามอำนาจหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับมาตรการของสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ประชุมของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้กรมที่ดินเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ๖ ให้เป็นไปตามนัยดังกล่าว เพื่อเป็นกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อไป

สำหรับการดำเนินการตามมาตรการทั้ง ๒ ประเด็น ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของกรมที่ดินเพื่อวางแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมที่ดินทราบเพื่อเป็นข้อมูลดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริพงษ์ ทานตระกุล)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๙๔