



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
รับที่ 7326
วันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๕๘
เวลา
ส่วน

เลขรับ ๒๐๒๕๘
วันที่ - ๘ พ.ค. ๒๕๕๘
เวลา ๐๐๒๗ น. ๕๖๖

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๕๒๔๒ มท. ๕๐๔๔๓
 ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ว ๒๕๕๘ วันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้
 เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

๕๕๕
ลงวันที่ ๖ พ.ค. ๒๕๕๘
เวลา

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบสรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานราชการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๒๒๗๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้หน่วยงานของท่านพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

(ลายเซ็น)
 (นายไมตรี อินทุสุต)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เรียน ผอ.สทส.

เพื่อ
 ๕๕๕, ๓, ๕, ๕

(นางสมฤดี จันทรากุล)
 เจ้าพนักงานที่ดินอาวุโส ปฏิบัติหน้าที่
 หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ
 - ๘ พ.ค. ๒๕๕๘

- มท ๒๑๑ ๒, ๓, ๔, ๕

กรมที่ดิน
 เลขที่ ๕ รอจัดปฎิบัติ
 เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้
 อธิบดีกรมที่ดิน

(นางสาวกมลทิพย์ ธรรมมาวุฒิชัย)

นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ รักษาการในตำแหน่ง
 ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ รักษาการแทน
 ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๒๒๗๒



กลุ่มงานการเมือง กรมท. เลขรับที่ 1432 วันที่ - 9 เม.ย. 2558 เวลา 11.30

สำนักงานรัฐมนตรี รับที่ 2309 วันที่ 9 เม.ย. 2558 เวลา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๘

1374

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่า

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๓๑๒๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รับที่ 795 วันที่ 10 เม.ย. 2558 เวลา 15.40 น. สำนักนโยบายและแผน สป. 10 เม.ย. 2558 3886 15.07 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/๙๐๔ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้ยืนยันมติคณะรัฐมนตรี (๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) รับทราบคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอผลการดำเนินการและผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ไปเพื่อดำเนินการต่อไปด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบสรุปผลการดำเนินงานของหน่วยงานราชการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชโรจน์)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

๓๓๓ ๒๐๑๒ 2011

เจน ปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดทราบ

- 9 เม.ย. 2558

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖

www.cabinet.thaigov.go.th

Kove Jolok

www.thaigov.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/๓๐๔๘



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๘๘ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/ว๔๓๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔. ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช. จำนวน ๑๗ หน้า

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ มาเพื่อคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ ก.ค. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอ หรือมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการ ก.ค. ๒๕๔๘ เรื่องที่นายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับบริหารราชการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้ :

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๐๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘ และแจ้งข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวม เพื่อเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง ความละเอียดแจ้งแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) นั้น

ในกรณีนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการตามข้อสั่งการของ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี แล้วเสร็จ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอรายงานผลการดำเนินการ ดังนี้

๑) ประสานและจัดส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ให้หน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔ หน่วยงาน ได้แก่ ๑) กระทรวงกลาโหม ๒) กระทรวงการคลัง ๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔) กระทรวงมหาดไทย ๕) กระทรวงยุติธรรม ๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ๗) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๘) สำนักงบประมาณ ๙) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๑๐) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑๑) สำนักงาน ก.พ. ๑๒) สำนักงาน ก.พ.ร. ๑๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ๑๔) สำนักงานอัยการสูงสุด พร้อมทั้ง ได้จัดส่งสำเนาหนังสือดังกล่าวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทราบและพิจารณากำหนดแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานภายนอก กระทรวงทั้ง ๑๔ หน่วยงาน และหน่วยงานภายในกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมชั้น ๑๗ อาคารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อร่วมกันกำหนดวิธีการ และแนวทางในการปฏิบัติ ให้สามารถตอบสนองมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ตามข้อเสนอของ ป.ช.ช. ซึ่งทุกหน่วยงานได้ร่วมกันกำหนดแนวทางและวิธีการปฏิบัติตามมาตรการดังกล่าว แล้วเสร็จ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๕๘

สำเนาถูกต้อง

๒๕ ๕

(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการสนง.รอง นรม. (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๒๗
ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑) ๓๐๗/๗/๒๕๕๘ วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘
เรื่อง มาตรการป้องกันกบฏจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอเรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริต
และการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยจึงเห็นสมควรให้
นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

พลเอก

(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรี

560



สำนักนายกรัฐมนตรี กษ.
ที่ 560
วันที่ 2 ก.พ. 2558
เวลา 09.19 น.

ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๙๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ณ ๒ มกราคม ๒๕๕๘

ห้อง ปกท.ก.
เลขที่ 682
วันที่ ๒ ก.พ. ๒๕๕๘
เวลา 13:25

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ที่ ปช ๐๐๐๗/๐๐๐๗ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

สำนักมาเพื่อกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ 3311
วันที่ 4 ก.พ. 2558
เวลา 10:20 น.

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้ขอให้นำเสนอ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่เสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้ สนย. รพท. 937 เวลา 13.34
วันที่ ๒ ก.พ. 2558

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว
มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช.
ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงยุติธรรม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อประชุมหารือกำหนดวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติ เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อมาตรการในการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒๗/๒๕๕๗
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ และประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑/๒๕๕๘
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตามองค์ประกอบคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมจัดทำรายงาน ผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวมเพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและมีมติแล้วสำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

วชช. จัดทำแผนฯ รื้อใหม่. ขอแสดงความนับถือ
ปช/๐๑/๓๐๙๙
นางมิ่งขวัญ วิษณุวงศ์ (นายสมชาย พุฒิกัลป์)

- ส่วนอำนวยการ
- ส่วนเลขาธิการ
- ส่วนนโยบายและแผน
- ส่วนประสานงาน
- ส่วนประชาสัมพันธ์

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thai.gov.th

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์



ที่ ปช ๐๐๐๗/๐๐๐ ๕๗)

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้

สพด.รับที่ ๑5
วันที่ 14 ต.ค. 2558
เวลา 14.02

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยปัจจุบันปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ทวีความรุนแรงขึ้น ทั้งที่เกิดจากการปลูกพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด มันสำปะหลัง ฯลฯ และพืชเศรษฐกิจ เช่น ยางพารา และปาล์มน้ำมัน ฯลฯ ของเกษตรกรในพื้นที่เอง หรือมีผู้มีอิทธิพลให้การสนับสนุนโดยการกว้านซื้อที่ดินที่ชาวบ้านบุกรุกไว้แล้ว หรือใช้วิธีจ้างวานให้ชาวบ้านบุกรุกพื้นที่ ทั้งเพื่อการเกษตรกรรมและการสร้างที่พักอาศัย รีสอร์ท มีการลักลอบทำไม้ ตัดไม้โดยเฉพะอย่างยิ่งไม้พะยุง เพื่อส่งขายประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศเวียดนามและจีน ผ่านทางแม่น้ำโขง เนื่องจากไม้พะยุงมีราคาสูงสาเหตุที่สำคัญในการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ คือ การที่กลไกหลักในการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ขาดประสิทธิภาพ กล่าวคือ การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมาขาดความเป็นเอกภาพ นโยบายขาดความชัดเจน และต่อเนื่อง หน่วยงานที่รับผิดชอบขาดแคลนทรัพยากรทางการเงิน ทำให้ไม่สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายได้อย่างเต็มที่ กฎหมายมีบทลงโทษต่ำและขาดการบังคับใช้อย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐบางส่วนมีส่วนร่วมเห็นในกิจกรรมทำความผิด ทุจริตหรือเกรงกลัวอิทธิพล รวมถึงเมื่อจะกระทำตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดกลับมีแรงเสียดทานจากสังคม ทำให้เกิดการละเลยต่อการบังคับใช้กฎหมาย ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อโดยตรงและโดยอ้อมต่อประเทศในวงกว้าง

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ศึกษาปัญหาเรื่องตามกรณีดังกล่าวทั้งระบบ ทั้งด้านมาตรการป้องกันการทุจริต และมาตรการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ เพื่อไม่ก่อให้เกิดปัจจัยที่เอื้อต่อการทุจริต โดยใช้หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง และทฤษฎีการบริหารธรรมาภิบาล (Good Governance) เป็นกรอบแนวคิด รวมทั้งศึกษากฎหมาย กฎกระทรวง ระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเห็นสมควรเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตามนัยมาตรา ๑๘ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยมีมาตรการ ดังนี้

๑. มาตรการด้านนโยบาย

๑.๑ กำหนดให้ "การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้" เป็นวาระแห่งชาติ และให้คงเป้าหมายพื้นที่ป่าไม้ทั่วประเทศไว้ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศ ตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติเมื่อ พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่กำหนดไว้เพื่อประโยชน์ ๒ ประการ คือ ป่าเพื่อการอนุรักษ์ กำหนดไว้เพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ที่หายาก และป้องกันภัยธรรมชาติอันเกิดจากน้ำท่วม และการพังทลายของดิน ตลอดทั้งเพื่อประโยชน์ในการศึกษา การวิจัยและนันทนาการของประชาชนในอัตราร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ประเทศ และป่าเพื่อเศรษฐกิจ กำหนดไว้เพื่อการผลิตไม้และป่าเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของพื้นที่ประเทศ

๑.๒ รัฐบาลต้องควบคุมไม่ให้มีการปลูกยางพารา และปาล์มน้ำมันรวมถึงพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด ในพื้นที่ป่าไม้อย่างจริงจัง

๑.๓ รัฐบาลต้องขอความร่วมมือภาคเอกชนไม่ให้เกิดการสนับสนุนหรือส่งเสริมการปลูกหรือรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรหรือผลิตผลอื่นใด ที่ผลิตในพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่หวงห้ามของรัฐที่ถูกบุกรุก

๑.๔ ยุติโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศของกรมที่ดิน หากจะดำเนินการต่อ ต้องให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน

๑.๕ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด คือ ๑ : ๔,๐๐๐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ และ ข้อ ๑๓ ให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการอย่างต่อเนื่องจนแล้วเสร็จ

๑.๖ ผลักดันให้มีการนำโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำลังดำเนินการมาขยายผล ซึ่งเป็นโครงการที่จัดทำฐานข้อมูลแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ตามแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงของทุกหน่วยงาน ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมธนารักษ์ และกรมที่ดิน รวมถึงป่าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ด้วยในมาตราส่วนเดียวกัน คือ ๑ : ๔,๐๐๐ เป็นการกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าไม้แต่ละประเภทในความรับผิดชอบของหน่วยงานตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ชัดเจน ทั้งพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ที่ถูกบุกรุก และต้องกำหนดแนวเขตพื้นที่ทับซ้อนที่เป็นปัญหาในเรื่องสิทธิในที่ดินที่รอการพิสูจน์สิทธิให้ชัดเจนเช่นกัน

๑.๗ รัฐบาลต้องสนับสนุนและเร่งรัดการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ (Reshape) ที่ยังค้างอยู่ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี โดยรัฐต้องสนับสนุนงบประมาณและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน ชุมชนในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดและสื่อมวลชน มีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ยอมรับแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ที่ยังไม่ถูกบุกรุกให้ชัดเจนร่วมกัน

๑.๘ รัฐบาลต้องเร่งรัดการพิสูจน์สิทธิครอบครองในที่ดินป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี พร้อมทั้งกำหนดแนวทางดำเนินการรับรองสิทธิและการเยียวยา ผู้ที่ได้รับผลกระทบให้เป็นรูปธรรมชัดเจน โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ

๑.๙ รัฐต้องกำหนดนโยบายการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยส่งเสริมและเผยแพร่แนวความคิดเกี่ยวกับป่าชุมชนอย่างจริงจัง เพื่อให้มีการจัดตั้งป่าชุมชนขึ้นในทุกชุมชนที่มีพื้นที่ป่าไม้ เป็นการให้คนอยู่ร่วมกับป่าอย่างสมดุลตามแนวพระราชเสาวนีย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณแนวกันชนรอยต่อระหว่างพื้นที่ป่าไม้และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ

๑.๑๐ ทบทวนนโยบายการจัดการกับพื้นที่ป่าไม้ในความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ใหม่ โดยให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ ดังนี้

๑) เร่งรัดการจัดสรรแบ่งแปลงที่ดินในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี หากพ้นระยะเวลาดังกล่าวต้องส่งมอบที่ดินส่วนที่ยังจัดสรรแบ่งแปลงไม่แล้วเสร็จคืนแก่กรมป่าไม้ หรือกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อให้มีการฟื้นฟูสภาพป่า และประกาศให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติหรืออุทยานแห่งชาติแล้วแต่กรณีต่อไป

๒) ดูแลราษฎรที่ทำกินบนที่ดินที่ได้จัดสรรแบ่งแปลงไว้แล้ว โดยพัฒนาการเกษตร แหล่งน้ำ การตลาด และหน้าที่อื่นที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อให้ราษฎรที่อยู่ในที่ดินที่ได้รับการจัดสรรแบ่งแปลงแล้ว สามารถดำรงชีพได้โดยไม่ต้องขายสิทธิให้ใคร

๓) สำรองว่าราษฎรที่ได้รับการจัดสรรได้ทำกินบนที่ดินแปลงนั้นตามเงื่อนไขในการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ หากไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด หากไม่ทำกินถือว่าสิทธิที่ได้รับหมดไป ต้องทำการเพิกถอนสิทธิ เพื่อจัดสรรแบ่งแปลงให้ราษฎรรายอื่นต่อไป

๔) ให้ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ร่วมกันเร่งดำเนินการสำรวจพื้นที่ที่ยังมีสภาพป่า เพื่อเร่งคืนให้กรมป่าไม้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี

๑.๑๑ รัฐบาลต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการดูแลรักษาพื้นที่ป่าไม้ ดังนี้

๑) รวมกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเข้าด้วยกัน เพื่อให้การป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้มีเอกภาพ

๒) จัดตั้งสำนักงานป่าไม้จังหวัด สำนักงานป่าไม้อำเภอ ให้เป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อดูแลรับผิดชอบในพื้นที่โดยตรงและมีความใกล้ชิดกับพื้นที่และประชาชน เหมือนก่อนการปฏิรูประบบราชการ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕

๓) ต้องสร้างขวัญและกำลังใจให้เจ้าหน้าที่สำนักงานที่สามารถปกป้องผืนป่าได้อย่างไม่หวั่นไหว หนักแน่น มั่นคง โดยมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ พิจารณาทบทวนเรื่องต่าง ๆ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจการดูแลผืนป่าจำนวนร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศอย่างแท้จริง ได้แก่ เรื่องโครงสร้างของหน่วยงาน อัตราค่าจ้างของเจ้าหน้าที่ทั้งที่เป็นข้าราชการและลูกจ้าง เบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนอื่นของแต่ละหน่วยงานที่ต้องลาดตระเวนในพื้นที่ คำน้ำมั่นเชื่อเพลิงในการลาดตระเวนแต่ละเดือน เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน อากาศยาน อุปกรณ์ และเครื่องแสดงระบบกำหนดตำแหน่งบนโลก (Global Positioning System : GPS) ฯลฯ ส่งเสริมให้หลักประกันสวัสดิการและความมั่นคงให้แก่ผู้ปฏิบัติงานและสิ่งจูงใจในการปฏิบัติงาน ให้มีความเหมาะสมควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกในการทำงาน เพื่อให้บุคลากรมีขวัญและกำลังใจที่ดี มีความหนักแน่น เช่น เงินรางวัลสำหรับการชี้เบาะแส หรือการนำจับ เป็นต้น รวมถึงการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่ทำงานเกี่ยวกับป่าไม้ทั้งที่เป็นข้าราชการและลูกจ้าง โดยให้ความรู้ทักษะทั้งด้านเทคนิคเกี่ยวกับป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด้านกฎหมาย และอื่น ๆ ทั้งจำเป็นทั้งโดยตรงและโดยอ้อม

๒. มาตรการด้านบริหารจัดการ

๒.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) นำมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ไปพิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ ให้มียุทธศาสตร์การป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ในระดับชาติ โดยให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำยุทธศาสตร์และแผนป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ร่วมกัน โดยจัดลำดับความสำคัญของผืนป่าตามสภาพลุ่มน้ำที่ต้องมีการเฝ้าระวังการบุกรุก และให้มีการระดมหรือสนธิกำลังเพื่อ "ป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้" ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามลำดับความสำคัญเร่งด่วน เช่น กรณีพื้นที่ที่คาดว่าจะมีการลักลอบตัดไม้พะยุงหรือพื้นที่ที่คาดว่าจะถูกบุกรุกเพื่อทำ รีสอร์ท ปลุกพืชเชิงเดี่ยว หรือปลุกพืชเศรษฐกิจ เพื่อให้มียุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้และลุ่มน้ำร่วมกัน

๒.๓ ให้จังหวัดที่มีพื้นที่ป่าจัดทำยุทธศาสตร์ในการป้องกันการบุกรุก การฟื้นฟู และดูแลรักษาป่าไม้ของจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดโดยรวม ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์การป้องกันการบุกรุก การฟื้นฟูและดูแลรักษาป่าไม้ของจังหวัด

๒.๔ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาป่าไม้ดำเนินการปรับปรุงป่าเสื่อมโทรมที่ยังสามารถฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพป่าสมบูรณ์ได้อย่างเร่งด่วน

๒.๕ องค์การรับผิดชอบ

๑) ในส่วนกลางให้มีศูนย์กลางการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้โดยรวม เน้นการบริหารจัดการผืนป่า และลุ่มน้ำ อาจดำเนินการในรูปของคณะกรรมการที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานอย่างจริงจัง ประกอบด้วยหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่ป่าไม้โดยตรงอย่างน้อย ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมธนารักษ์ และกรมที่ดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง และกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานสนับสนุนอื่น ๆ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA)

๒) ในส่วนภูมิภาคให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการรับผิดชอบการบริหารจัดการป่าไม้ของจังหวัด โดยกำหนดให้ชุมชนในพื้นที่ทุกภาคส่วนร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ตลอดจนสื่อมวลชน ร่วมเป็นคณะกรรมการรับผิดชอบการบริหารจัดการป่าไม้ของจังหวัดอย่างแท้จริง

๒.๖ จัดทำระบบฐานข้อมูลผืนป่า และลุ่มน้ำทั่วประเทศ ให้เป็นระบบเดียวกัน ใช้ร่วมกันทุกหน่วยงาน และเพื่อให้ง่ายต่อการบริหารจัดการและสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๗ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ป่าไม้ทุกประเภททุกแห่งทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง และสามารถสืบค้นได้ทางอินเทอร์เน็ต และรณรงค์ให้ประชาชนไม่ให้เกิดการสนับสนุนการประกอบกิจการใด ๆ ที่กระทำในป่าโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๒.๘ สร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ โดย กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องชี้แจงทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์เรื่องเกี่ยวกับการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สื่อมวลชน และประชาชนทั่วไป ให้เข้าใจขั้นตอนการทำงานของภาครัฐในเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ทุกขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๒ กรณี ดังนี้

๑) ขั้นตอนดำเนินการ ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวน พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนที่ต้องมีการไล่หรือผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ต้องมีการจัดทำบัญชีและประกาศให้ทราบทั่วกันอย่างชัดเจน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ

๒) คดีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ที่มีการส่งเรื่องให้พนักงานอัยการแล้ว แต่พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง เนื่องจากเห็นว่าขาดเจตนาบุกรุก หรือด้วยเหตุผลใดก็ตาม หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบพื้นที่ป่าไม้นั้น ๆ ต้องเผยแพร่ข้อมูลและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้บุกรุกและต่อสาธารณะ ว่าการสั่งไม่ฟ้องดังกล่าวมิได้หมายถึงผู้นั้นมิได้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ดังนั้น หน่วยงานนั้น ๆ จึงยังสามารถดำเนินการกับผู้บุกรุกตามที่กฎหมายของหน่วยงานนั้น ๆ ให้อำนาจไว้ได้

๒.๙ การดำเนินการกับผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติ ส่วนที่เป็นบ้านพักตากอากาศหรือแหล่งท่องเที่ยว ให้ดำเนินการตามแนวทางที่ผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอไว้แล้ว ดังนี้

๑) กรณีที่เป็นผู้บุกรุกเข้าแล้ววางพื้นที่ป่าไม้โดยเจตนาชัดเจน ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ แล้ว ถือว่าเป็นผู้เข้าครอบครองที่ดินในเขตป่าไม้โดยไม่สุจริต รัฐต้อง

ดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยไม่มีการให้สิทธิใด ๆ แก่บุคคลดังกล่าว ทั้งที่เป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒) กรณีที่เป็นผู้รับโอนสิทธิจากผู้บุกรุกตาม (๒.๖.๑) โดยเป็นผู้ที่รู้เห็นเป็นใจ หรือจ้างวาน หรือส่งเสริมให้มีการบุกรุก เพื่อที่จะรับโอนสิทธินั้นมาเป็นของตน ถือว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่ไม่สุจริตด้วย รัฐต้องดำเนินการทางกฎหมายโดยเฉียบขาดเช่นเดียวกัน

๓) กรณีราษฎรที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ที่ดินอยู่ก่อน หรือภายหลังการประกาศเป็นเขตป่าไม้ครั้งแรก และมีการโอนสิทธิไปยังบุคคลอื่นหรือที่เปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ประโยชน์ที่ดิน แม้หน่วยงานของรัฐจะได้บังคับให้เป็นไปตามกฎหมายโดยการยึดพื้นที่คืนแล้วก็ตาม ถ้าเป็นผู้ที่ได้กระทำการโดยสุจริต ควรจะได้รับการผ่อนผันให้อยู่อาศัยและทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ต่อไปในช่วงระยะเวลาหนึ่ง เช่น ระยะเวลา ๑๕ ปี ในกรณีทั่ว ๆ ไป หรือ ๑๐ ปี หรือน้อยกว่าในกรณีที่พื้นที่ต้นน้ำหรือพื้นที่ล่อแหลมต่อระบบนิเวศ โดยทั้งสองกรณีจะต้องอยู่ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขให้ก่อสร้างสิ่งใดเพิ่มเติม และให้ปลูกต้นไม้และปลูกป่าตามที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เห็นสมควรกำหนดให้เต็มพื้นที่ และไม่ให้มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการคุกคามต่อระบบนิเวศ หากฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไข จะต้องให้ออกไปจากพื้นที่ทันที เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอที่จะทำการฟื้นฟูรักษาป่า อีกทั้งยังมีอัตราค่าจ้างบุคลากรไม่เพียงพอที่จะเข้าไปดำเนินการคุ้มครองป้องกันและดูแลรักษาสภาพป่าได้อย่างทั่วถึง ซึ่งอาจทำให้มีผู้บุกรุกพื้นที่ป่ารายใหม่เพิ่มเติมอย่างไม่ยั้งเหน็ดเหนื่อย จึงต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยวิธีที่ทำให้ทุกฝ่ายได้ประโยชน์ด้วย ทำให้รัฐได้พื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่ที่มีต้นไม้ยืนต้นเพิ่มขึ้นอีกมากขึ้น ทั้งยังเป็นกุศโลบายในการฟื้นฟูป่าให้สมบูรณ์ขึ้นได้โดยวิธีการที่ประหยัดงบประมาณและบุคลากรภาครัฐ

๒.๑๐ ดำเนินการกับเกษตรกรที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้โดยการปลูกพืชเชิงเดี่ยวและพืชเศรษฐกิจ

โดยนำแนวการให้ความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๐๐๙๗/๒๕๓๖ เรื่อง การเก็บหาผลปาล์มน้ำมันและกรีดยางพาราในเขตป่าสงวนแห่งชาติมาปรับใช้ กล่าวคือ ให้กรมป่าไม้ปฏิบัติต่อเกษตรกรผู้บุกรุกเช่นเดียวกับผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในป่าสงวนแห่งชาติได้ ในกรณีตามมาตรา ๑๖ (๑) และตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และเกษตรกรที่ประสงค์จะเก็บเกี่ยวผลผลิตต้องขออนุญาตเก็บหาของป่า ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ และต้องเสียค่าภาคหลวงและค่าบำรุงป่าสำหรับของป่าตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้กับกรมป่าไม้ด้วย

๒.๑๑ ให้กรมสรรพากรตรวจสอบว่าผู้ประกอบการในพื้นที่ป่าไม้มีการชำระภาษีเงินได้ถูกต้องหรือไม่

๒.๑๒ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในพื้นที่ที่มีเขตติดต่อกับพื้นที่ป่าไม้หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้ คณะกรรมการตรวจพิสูจน์ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๕๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๐ (๓) ต้องรับฟังความเห็นของประชาชนและชุมชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในพื้นที่ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทุกครั้ง

๒.๑๓ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนและชุมชนในพื้นที่มีความรักและหวงแหนพื้นที่ป่าไม้ ช่วยกันป้องกันและดูแลรักษาป่าให้ยั่งยืน

๒.๑๔ ต้องดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนรับผิดชอบในขณะที่มีการกระทำผิดเกิดขึ้นในอดีตอย่างเร่งด่วน โดยเร่งรัดทำการสอบสวนเพื่อเอาผิดกับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบในขณะนั้น

ทั้งคดีอาญา คดีแพ่ง และดำเนินการลงโทษทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในช่วงระหว่างเวลาที่มีการบุกรุกพื้นที่ป่าอย่างจริงจัง

๒.๑๕ กรณีที่มีการออกเอกสารสิทธิ์ในพื้นที่ป่าไม้ หรือภายหลังจากการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐไว้ชัดเจนแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายต้องร่วมรับผิดชอบทั้งทางวินัย ทางแพ่ง และทางอาญา

๓. มาตรการด้านกฎหมาย

๓.๑ เพิ่มบทลงโทษแก่ผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ให้สูงขึ้น

๓.๒ กรณีที่มีผู้จ้างวาน ลัก ไซ หรือให้การสนับสนุนอื่นใดให้ผู้อื่นตัดไม้ ทำลายป่า หรือบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ เพื่อการใด ๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตน เพื่อปลุกพืชเศรษฐกิจ ยางพารา ปาล์ม น้ำมัน หรือพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด หรือเพื่อทำบ้านพักตากอากาศ ต้องมีการสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายในฐานะผู้ใช้และผู้สนับสนุนให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๖ อย่างจริงจัง และให้มีการประกาศให้บุคคลทั่วไปได้ทราบถึงเขตพื้นที่ที่หวงห้ามของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือกรมป่าไม้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งประกาศรายชื่อผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ให้ทราบทั่วกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งนายทุนที่ให้การสนับสนุนชาวบ้านทำการเกษตร และแจ้งรายชื่อเกษตรกรที่บุกรุกป่าให้นายทุนดังกล่าวทราบเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการส่งเสริมให้มีการบุกรุกป่าเพิ่มขึ้น อันจะเข้าข่ายการเป็นผู้สนับสนุนจึงเป็นความผิดตามกฎหมาย

๓.๓ ดำเนินการกับทรัพย์สินของกลางที่ได้ใช้ในการกระทำความผิด หรือสงสัยจะได้ใน การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๖๔ ทวิ และ ๖๔ ตรี โดยให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดไว้รับของกลางที่เป็นทรัพย์สินของผู้อื่นที่ใช้ในการกระทำความผิดได้ จนกว่าคดีจะถึงที่สุดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๖๔ ทวิ และบทยกเว้นให้คืนทรัพย์สินของกลางได้ ตามมาตรา ๖๔ ตรีอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการนำทรัพย์สินดังกล่าวกลับมาใช้ในการกระทำความผิดได้อีก

๓.๔ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดูแลรักษาป่าไม้ ให้มีการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่เหมาะสม เพื่อส่งเสริมให้คนอยู่ร่วมกับป่าอย่างสมดุลตามแนวพระราชเสาวนีย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณแนวกันชนรอยต่อระหว่างพื้นที่ป่าไม้และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์

๓.๕ ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการสอบสวนคดีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้รวมถึงทรัพย์สินธรรมชาติให้เข้มข้น โปร่งใสมากขึ้น

๓.๖ ต้องมีมาตรการทางกฎหมายห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดให้มีสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือบริการอื่นใดของรัฐในพื้นที่ที่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือยังไม่มีข้อยุติเรื่องสิทธิ์ในที่ดินว่าบุกรุกพื้นที่ป่าไม้หรือไม่ ทั้งในการให้บ้านเลขที่ น้ำประปา ไฟฟ้า การส่งเสริมอาชีพ การลดหย่อนสถานประกอบการ พร้อมทั้งให้มีมาตรการลงโทษสำหรับผู้จัดทำบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ หรือบริการอื่นใดในพื้นที่ที่ถูกบุกรุก และให้มีมาตรการควบคุมการออกเลขที่บ้านเพื่อป้องกันมิให้มีการอ้างสิทธิ์การขอรับบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหรือบริการอื่น ๆ ด้วย

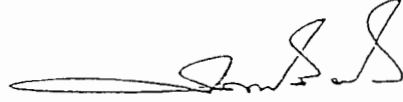
๓.๗ ต้องมีมาตรการทางกฎหมายลงโทษ ผู้ซื้อ และผู้ขายสิทธิ์ในที่ดินที่เป็นเขตหวงห้ามของรัฐทุกประเภท เพื่อให้มีรายละเอียดชัดเจนและไม่กระทบต่อผู้ที่ได้รับเอกสารสิทธิ์โดยชอบก่อนประกาศเขตพื้นที่ป่าไม้

๓.๘ ควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนหรือสนับสนุนงบประมาณเพื่อกระตุ้นและสร้างแรงจูงใจให้แก่มุขมนตรีในการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ลักษณะกองทุนหมุนเวียนโดยให้กระทรวงการคลังและ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันพิจารณา และควรนำรายได้จากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้มาใช้เพื่อกิจการของกองทุน
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรรเสริญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานป้องกันการทุจริต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๕๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓

www.nacc.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๐๗.๕/ว.๕๓๐



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้
เรียน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๘๙
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งสำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๐๗ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘ และแจ้งข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ที่มีคำสั่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลัก รับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณา ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ในภาพรวม เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เพื่อดำเนินการตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ส่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี จึงขอความร่วมมือจากหน่วยงานจัดทำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ตลอดจนวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติต่อมาตรการดังกล่าว เป็นรายมาตรการ โดยแบ่งเป็น มาตรการด้านนโยบาย จำนวน ๑๑ ข้อ มาตรการด้านบริหารจัดการ จำนวน ๑๕ ข้อ และมาตรการด้านกฎหมาย จำนวน ๘ ข้อ จัดส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายในวันจันทร์ที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อรวบรวมและประมวลความเห็นจากหน่วยงานต่างๆ ประกอบการหารือร่วมกันในลำดับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

นายสุวิทย์ วิเศษชัยชาญ

ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๖๙

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๕๘

รายนามรายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้
(ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี คำนวณที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๐๘๙ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘)

๑. ปลัดกระทรวงกลาโหม
๒. ปลัดกระทรวงการคลัง
๓. ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๔. ปลัดกระทรวงมหาดไทย
๕. ปลัดกระทรวงยุติธรรม
๖. ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๗. ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๘. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
๙. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๑. เลขาธิการ ก.พ.
๑๒. เลขาธิการ ก.พ.ร.
๑๓. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ
๑๔. อัยการสูงสุด

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/กรณีดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
๑.	มาตรการด้านนโยบาย		
	<p>๑.๑ กำหนดให้ "การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้" เป็นวาระแห่งชาติ และให้คงเป้าหมายพื้นที่ป่าไม้ทั่วประเทศไว้ในอัตราร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศตามนโยบายป่าไม้แห่งชาติ เมื่อ พ.ศ.๒๕๒๘ ที่กำหนดไว้เพื่อประโยชน์ ๒ ประการ คือ ป่าเพื่อการอนุรักษ์ กำหนดไว้เพื่ออนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ดิน น้ำ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ที่หายาก และป้องกันภัยธรรมชาติอันเกิดจากน้ำท่วมและการพังทลายของดิน ตลอดทั้งเพื่อประโยชน์ในการศึกษา การวิจัย และนันทนาการของประชาชนในอัตราร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ประเทศ และป่าเพื่อเศรษฐกิจ กำหนดไว้เพื่อการผลิตไม้และป่าเพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจในอัตราร้อยละ ๑๕ ของพื้นที่ประเทศ</p>	<p>๑. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๓๙) ได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ไว้ร้อยละ ๒๕</p> <p>๒. แผนแม่บทแก้ไขปัญหการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนที่หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (ทน.คสช.) ได้อนุมัติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดเป้าหมายหลักในการพิทักษ์รักษาทรัพยากรป่าไม้ของประเทศให้มีความสมบูรณ์ โดยให้มีพื้นที่ป่าอย่างน้อยร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศภายใน ๑๐ ปี</p>	<p>๑. ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ให้กำหนดเป้าหมายหลักในการพิทักษ์รักษาป่าไม้ของประเทศให้มีความสมบูรณ์ โดยให้มีพื้นที่ป่าอย่างน้อย ร้อยละ ๔๐ (ป่าเพื่อการอนุรักษ์ไว้ร้อยละ ๒๕ ป่าเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจร้อยละ ๑๕ ของพื้นที่ประเทศ) ภายใน ๑๐ ปี</p> <p>๒. ในระหว่างปี พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ ให้ ทส. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการดำเนินการตามแผนแม่บทแก้ไขปัญหการทำลายทรัพยากรป่าไม้ฯ โดยบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในการเพิ่มพื้นที่ป่าให้ได้อย่างน้อยร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศภายใน ๑๐ ปี</p>
	<p>๑.๒ รัฐบาลต้องควบคุมไม่ให้มีการปลูกยางพารา และปาล์มน้ำมัน รวมถึงพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด ในพื้นที่ป่าไม้อย่างจริงจัง</p>	<p>๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) อยู่ระหว่างเสนอแผนบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรม (Zoning) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในพื้นที่ปลูกสินค้าเกษตรสำคัญ ๕ ชนิด ได้แก่ ข้าว อ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด และปาล์มน้ำมัน ในเรื่องนี้ ได้เสนอการลดพื้นที่ปลูกพืชในเขตป่าของสินค้าเกษตรที่มีการบุกรุกป่าจำนวนมาก ได้แก่</p> <p>๑) ลดพื้นที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในเขตป่า จำนวน ๓.๒ ล้านไร่ ภายในปี ๒๕๖๒</p> <p>๒) ลดพื้นที่ปลูกมันสำปะหลังในเขตป่า จำนวน ๑.๘ ล้านไร่ ภายในปี ๒๕๖๒</p>	<p>๑. ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กษ. พณ.ทส. เร่งดำเนินการกำหนดมาตรการเพื่อการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ (Zoning) ให้สอดคล้องกับแผนการบริหารจัดการพื้นที่เกษตรกรรมที่อยู่ระหว่างเสนอ ครม. และเร่งรัดการกำหนดมาตรการเพื่อลดพื้นที่ปลูกข้าวโพด ยางพารา และปาล์มน้ำมัน</p> <p>๒. ให้ กษ. ส่งเสริมการปลูกพืชชนิดอื่นที่สร้างมูลค่าเพิ่มและเกื้อกูลกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ให้แก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนพื้นที่ปลูกข้าวโพด มันสำปะหลัง ยางพารา ฯลฯ</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
		<p>๒. ทส. อยู่ระหว่างการตรวจสอบพื้นที่การปลูกพืชเกษตรสำคัญ ๕ ชนิด และยางพาราที่ปลูกในเขตพื้นที่ป่า และดำเนินการจับกุมกับผู้บุกรุกหรือผู้กระทำผิด โดยเฉพาะรายใหญ่</p> <p>๓. ทส. ได้กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาการจัดการยางพาราและปาล์มน้ำมันในพื้นที่ป่า อาทิ</p> <ul style="list-style-type: none"> -พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ และชั้น ๒ : ให้ตัดยางพาราทั้งหมด -พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๓ ชั้น ๔ และชั้น ๕ : พื้นที่ยางพาราที่ยังไม่เปิดกรีด (อายุน้อย) ให้ตัดทั้งหมด และพื้นที่ยางพาราที่เปิดกรีดแล้ว ให้ตัดร้อยละ ๖๐ 	
๑.๓	รัฐบาลต้องขอความร่วมมือภาคเอกชนไม่ให้มีการสนับสนุนหรือส่งเสริมการปลูกหรือรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรหรือผลผลิตอื่นใดที่ผลิตในพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่หวงห้ามของรัฐที่ถูกบุกรุก		ให้ใช้กลไกของ กกร. และ กรอ. ในการเจรจาขอความร่วมมือภาคเอกชน ไม่ให้มีการสนับสนุนหรือส่งเสริมการปลูกหรือรับซื้อผลผลิตทางการเกษตรหรือผลผลิตอื่นใดที่ผลิตในพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่หวงห้ามของรัฐที่ถูกบุกรุก
๑.๔	ยุติโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศของกรมที่ดิน หากจะดำเนินการต่อ ต้องให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่มีส่วนร่วมมากกว่าที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน	โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่มีประเทศของกรมที่ดินยังมีความจำเป็นต้องดำเนินการต่อ เพื่อรักษาสิทธิการถือครองที่ดินที่ถูกต้องตามกฎหมายของประชาชน โดยมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะเดินสำรวจ ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการทำหน้าที่พิจารณากำหนดแผนการเข้าปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจ โดยพิจารณาพื้นที่ที่อยู่ในความดูแลของส่วนราชการต่างๆ ร่วมกับข้อมูลพื้นที่ที่ราษฎรร้องขอให้เข้าทำการเดินสำรวจ	<p>✓๑. ให้ มท. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะเดินสำรวจ โดยให้เพิ่มผู้แทนภาคประชาชน/ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามาเป็นกรรมการเพิ่มเติม</p> <p>✓๒. ในกรณีที่ดินจะออกโฉนดที่ดินตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศฯ ในพื้นที่คาบเกี่ยวกับพื้นที่ป่าไม้ จะต้องดำเนินการร่วมกับส่วนราชการสังกัด ทส. เจ้าของพื้นที่</p>
๑.๕	ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการจัดทำระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในพื้นที่ป่าไม้ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด คือ ๑ : ๔,๐๐๐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่	๑. ประธานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี) ได้มอบหมายในการประชุมคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้มี	<p>๑. ให้ ทส. นำข้อมูลแผนที่ที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ไปประกาศใช้ตามกฎหมายต่อไป</p> <p>๒. ให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณเพื่อให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๕ ปี</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	รูปแปลงที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๐ และ ข้อ ๑๓ ให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการอย่างต่อเนื่องจนแล้วเสร็จ	การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลและแผนที่แห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลที่ดินและแผนที่ ที่ใช้มาตราส่วนเดียวกัน (มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐) ๒. ทส. อยู่ระหว่างการจัดทำระวางแผนที่ และแผนที่รูปแปลงที่ดินป่าไม้ทุกประเภท ให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด คือ ๑ : ๔,๐๐๐	
๑.๖	ผลักดันให้มีการนำโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศที่ ทส. กำลังดำเนินการมาขยายผล ซึ่งเป็นโครงการที่จัดทำฐานข้อมูลแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ตามแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงของทุกหน่วยงาน ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมธนารักษ์ และกรมที่ดิน รวมถึงป่าตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ด้วยในมาตราส่วนเดียวกัน คือ ๑ : ๔,๐๐๐ เป็นการกำหนดแนวเขตพื้นที่ป่าไม้แต่ละประเภทในความรับผิดชอบของหน่วยงานตามกฎหมายที่กำหนดไว้ในแผนที่แนบท้ายกฎกระทรวงให้ชัดเจนทั้งพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่ที่ถูกบุกรุกและต้องกำหนดแนวเขตพื้นที่ทับซ้อนที่เป็นปัญหาในเรื่องสิทธิในที่ดินรอกการพิสูจน์สิทธิให้ชัดเจนเช่นกัน	ทส. อยู่ระหว่างการนำข้อมูลแผนที่จากโครงการเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศมาใช้เป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ โดยมีเป้าหมายที่จะนำแผนที่ดังกล่าว แนบท้ายกฎกระทรวง เพื่อให้มีผลบังคับใช้ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย	๑. ให้ ทส. เร่งรัดการสร้างความเข้าใจและยอมรับจากภาคส่วนต่างๆ ต่อแนวเขตที่ดินป่าไม้ตามแผนที่จากโครงการเร่งด่วนดังกล่าว เพื่อนำแผนที่ป่าที่ถูกต้องและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนประกาศใช้ตามกฎหมายต่อไป ๒. ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นผู้จัดทำรวบรวมภาพถ่ายทางอากาศ และภาพถ่ายจากดาวเทียมรายละเอียดสูงที่เป็นปัจจุบัน เพื่อให้บริการแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและหน่วยงานในจังหวัดใช้ตรวจสอบพื้นที่ที่มีการบุกรุกหลังมติคณะรัฐมนตรี ปี ๒๕๔๑
๑.๗	รัฐบาลต้องสนับสนุนและเร่งรัดการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ (Reshape) ที่ยังคงอยู่ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี โดยรัฐต้องสนับสนุนงบประมาณและเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ประชาชน ชุมชนในพื้นที่ องค์การ	ทส. อยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาคความไม่ชัดเจนของแนวเขตที่ดินป่าไม้อย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินโครงการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐ (Reshape) และโครงการเร่งด่วนเพื่อแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ของประเทศ ซึ่งผลจาก	๑. ให้ ทส. เร่งรัดสร้างความเข้าใจและการยอมรับต่อแนวเขตที่ดินป่าไม้ที่ได้จากการศึกษาที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแนวเขตตามกฎหมายต่อไป ๒. ให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบภายใต้แผนบูรณาการ

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>บริหารส่วนจังหวัดและสื่อมวลชน มีส่วนร่วมในขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าว เพื่อให้ยอมรับแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ที่ยังไม่ถูกบุกรุกให้ชัดเจนร่วมกัน</p>	<p>การดำเนินโครงการจะได้เส้นแนวเขตป่าไม้ที่ชัดเจนและเป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน</p>	<p>การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน เพื่อสนับสนุนการปรับปรุงแนวที่ดินของรัฐ</p>
<p>๑.๘</p>	<p>รัฐบาลต้องเร่งรัดการพิสูจน์สิทธิครอบครองในที่ดินป่าไม้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี พร้อมทั้งกำหนดแนวทางดำเนินการรับรองสิทธิและการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบให้เป็นรูปธรรมชัดเจน โดยรัฐต้องให้การสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการ</p>	<p>๑. ทส. ได้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิครอบครองในที่ดินป่าไม้ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิในพื้นที่ป่าอนุรักษ์แล้วเสร็จ จำนวน ๑๕๑,๘๙๖ ราย เนื้อที่ ๑,๔๕๒,๔๘๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๒ ของพื้นที่เป้าหมาย พื้นที่ป่าสงวนดำเนินการรังวัดที่ดินแล้วเสร็จ ๕๘๐,๐๐๐ ราย เนื้อที่ ๕,๓๐๐,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๔ ของพื้นที่เป้าหมาย</p> <p>๒. รัฐบาล โดย คทช. มีนโยบายการจัดที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ที่ไม่มีที่ทำกิน โดยไม่ให้กรรมสิทธิ แต่อำนวยความสะดวกให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นกลุ่มหรือชุมชน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ คทช. กำหนด ทั้งนี้ ได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ (จัดหาที่ดิน จัดที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพ)</p>	<p>ให้ ทส. เร่งรัดการดำเนินการพิสูจน์สิทธิครอบครองให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว และให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเร่งรัดการพิสูจน์สิทธิการครอบครองให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี</p>
<p>๑.๙</p>	<p>รัฐต้องกำหนดนโยบายการมีส่วนร่วมของชุมชน โดยส่งเสริม และเผยแพร่แนวความคิดเกี่ยวกับป่าชุมชนอย่างจริงจัง เพื่อให้มีการจัดตั้งป่าชุมชนขึ้นในทุกชุมชนที่มีพื้นที่ป่าไม้ เป็นการให้คนอยู่ร่วมกับป่าอย่างสมดุลตามแนวพระราชเสาวนีย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณแนวกันชนรอยต่อระหว่างพื้นที่ป่าไม้และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์</p>	<p>มีการจัดตั้งป่าชุมชนมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันดำเนินการจัดตั้งไปแล้ว จำนวน ๙,๐๘๕ แห่ง ลากเป้าหมายที่กำหนดไว้จำนวน ๒๑,๘๕๐ แห่ง</p>	<p>ให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณให้จัดตั้งป่าชุมชนให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จำนวน ๒๑,๘๕๐ แห่ง ภายใน ๕ ปี เพื่อให้คนอยู่ร่วมกับป่าได้อย่างสมดุล</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>๑.๑๐ ทบทวนนโยบายการจัดการกับพื้นที่ป่าไม้ในความรับผิดชอบของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ใหม่ โดยให้ ส.ป.ก.ดำเนินการ ดังนี้</p> <p>๑) เร่งรัดการจัดสรรแบ่งแปลงที่ดินในพื้นที่ ส.ป.ก. ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี หากพ้นระยะเวลาดังกล่าวต้องส่งมอบที่ดินส่วนที่ยังจัดสรรแบ่งแปลงไม่แล้วเสร็จคืนแก่กรมป่าไม้ หรือ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อให้มีการฟื้นฟูสภาพป่า และประกาศให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติหรืออุทยานแห่งชาติฯ แล้วแต่กรณีต่อไป</p> <p>๒) ดูแลราษฎรที่ทำกินบนที่ดินที่ได้จัดสรรแบ่งแปลงไว้แล้วโดยพัฒนาการเกษตร แหล่งน้ำ การตลาด และหน้าที่อื่นที่กฎหมายกำหนดให้ดำเนินการอย่างจริงจัง เพื่อให้ราษฎรที่อยู่ในที่ดินที่ได้รับการจัดสรรแบ่งแปลงแล้วสามารถดำรงชีพได้โดยไม่ต้องขายสิทธิให้ใคร</p> <p>๓) สำรวจว่าราษฎรที่ได้รับการจัดสรรได้ทำกินบนที่ดินแปลงนั้นตามเงื่อนไขในการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ หากไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ให้ดำเนินการตามกฎหมายโดยเคร่งครัด หากไม่ทำกินถือว่าสิทธิที่ได้รับหมดไป ต้องทำการเพิกถอนสิทธิเพื่อจัดสรรแบ่งแปลงให้ราษฎรรายอื่นต่อไป</p> <p>๔) ให้ ส.ป.ก. และกรมป่าไม้ร่วมกันเร่งดำเนินการสำรวจพื้นที่ที่ยังมีสภาพป่า เพื่อเร่งคืนให้กรมป่าไม้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี</p>	<p>ทส. /กษ. ได้ร่วมกันตรวจสอบข้อมูลที่มีสภาพป่า โดยส่งคืนให้ ทส. (ปม.) แล้ว จำนวน ๑๓ ล้านไร่ และอยู่ระหว่างการตรวจสอบการออกเอกสาร ส.ป.ก. ที่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าไม้ จำนวน ๓.๔ แสนไร่</p> <p>๑. ส.ป.ก. อยู่ระหว่างการแบ่งแปลงที่ดิน และจะดำเนินการที่เหลือให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี และหากไม่สามารถดำเนินการได้ให้เสนอแนวทางและมาตรการแก้ไข</p> <p>๒. ตาม พ.ร.บ.ปฏิรูปที่ดินมาตรา ๔ ได้กำหนดให้ ส.ป.ก. ดำเนินการ ๒ แนวทางคือ</p> <p>๑) การจัดที่ดินให้กับเกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีเล็กน้อยไม่เพียงพอต่อการครองชีพ</p> <p>๒) ให้ความช่วยเหลือในด้านการพัฒนาอาชีพให้กับเกษตรกร</p> <p>๓. ส.ป.ก. มีระเบียบการให้เกษตรกร ผู้ได้รับสิทธิในการทำประโยชน์ในพื้นที่ ส.ป.ก. ถือปฏิบัติอยู่แล้ว และมีการตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์เป็นรายแปลงทุกปี</p> <p>๔. ทส./กษ. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ป่าไม้และเขตปฏิรูปที่ดินระดับกระทรวง และได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการทับซ้อนของพื้นที่ป่าไม้และเขตปฏิรูปที่ดินระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน</p>	<p>๑. ให้ กษ. โดย ส.ป.ก. เร่งรัดดำเนินการจัดสรรแบ่งแปลงที่ดิน ที่ได้รับมอบจาก ทส. หากไม่แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี ให้เสนอแนวทางหรือมาตรการแก้ไข</p> <p>๒. ให้ กษ. กำกับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด</p> <p>๓. ให้ กษ. กำหนดมาตรการในการกำกับควบคุมผู้ที่ได้รับสิทธิในการทำประโยชน์ ส.ป.ก. ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด หากมีการฝ่าฝืน ให้มีมาตรการในการเพิกถอนสิทธิอย่างเป็นรูปธรรม</p> <p>๔. ทส. และ กษ. เร่งสำรวจและตรวจสอบพื้นที่ทับซ้อนของพื้นที่ป่าไม้และเขตปฏิรูปที่ดิน จัดทำหมุดหลักฐาน กำหนดพิกัดและลงนามรับรองเขตร่วมระหว่างพื้นที่ป่าไม้และเขตปฏิรูปที่ดิน</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>๑.๑๑ รัฐบาลต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวกับการดูแลรักษาพื้นที่ป่าไม้ ดังนี้</p> <p>๑) รวมกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เข้าด้วยกันเพื่อให้การป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ มีเอกภาพ</p> <p>๒) จัดตั้งสำนักงานป่าไม้จังหวัด สำนักงานป่าไม้อำเภอ ให้เป็นหน่วยงานส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อดูแลรับผิดชอบในพื้นที่โดยตรงและมีความใกล้ชิดกับพื้นที่ และประชาชน เหมือนก่อนการปฏิรูประบบราชการปี พ.ศ. ๒๕๔๕</p> <p>๓) ต้องสร้างขวัญและกำลังใจอีกทั้งหลักประกันให้เจ้าหน้าที่ สามารถปกป้องผืนป่าได้อย่างไม่หวั่นไหว หนักแน่น มั่นคง โดยมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมงกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ พิจารณาทบทวนเรื่องต่างๆ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจการดูแลผืนป่าจำนวนร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศอย่างแท้จริง ได้แก่ เรื่องโครงสร้างของหน่วยงาน อัตรากำลังของเจ้าหน้าที่ทั้งที่เป็นข้าราชการและลูกจ้าง เบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนอื่น</p>	<p>๑. กรมป่าไม้ (ปม.) และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (อส.) มีพื้นที่รับผิดชอบ ตามกฎหมายเฉพาะในการกำกับดูแลที่ชัดเจน โดยมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน ตามหลักการของการแบ่งโครงสร้างส่วนราชการ ซึ่งแยกงานด้านการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ออกจากกัน</p> <p>๒. ทส. กำหนดให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) เป็นส่วนภูมิภาคตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ และการให้บริการประชาชนในพื้นที่จังหวัด และกรมป่าไม้จัดให้มีศูนย์ประสานงานป่าไม้ระดับจังหวัด</p> <p>๓. ทส. อยู่ระหว่างการปรับปรุงเส้นทางอาชีพ (Career path) ของเจ้าหน้าที่ มีการจัดสวัสดิการแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานภาคสนามโดยเฉพาะระดับล่าง มีหลักประกันแก่เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่เสี่ยง และกำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ การเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งของ ทส.</p>	<p>๑. ให้ ทส. เร่งรัดการทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างและอัตรากำลังภายใน อส. และปม. ให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งจะทำให้ทั้งสองหน่วยงานสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น</p> <p>๒. มอบหมายให้ศูนย์ประสานงานป่าไม้ กรมป่าไม้ สนับสนุนการดำเนินงานของ ทสจ. ให้สามารถบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งการดูแลรักษาพื้นที่ป่าไม้ระดับจังหวัด</p> <p>๓. ทส. ควรดำเนินการทบทวนบทบาทภารกิจด้านการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้ และกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินเรื่องดังกล่าวให้ชัดเจน รวมทั้งปรับปรุงระบบการทำงานให้มีประสิทธิภาพเกิดผลสัมฤทธิ์ สนองตอบต่อความพึงพอใจของประชาชนเป็นสำคัญ ทั้งนี้กระทรวงสามารถดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดตามหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งจะทำให้ ทส. สามารถกำหนดโครงสร้างแบ่งงานที่เหมาะสมเพื่อรองรับการปฏิบัติตามภารกิจในการแก้ไขปัญหาการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ได้ ส่วนการสร้างขวัญและกำลังใจและหลักประกันให้เจ้าหน้าที่ หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องจะต้องร่วมกันพิจารณา ทบทวน เช่น อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ เบี้ยเลี้ยงหรือค่าตอบแทนอื่นของหน่วยงานให้เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจการดูแลผืนป่า</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>ของแต่ละหน่วยงานที่ต้องลาดตระเวนในพื้นที่ คำน้ำมันเชื้อเพลิงในการลาดตระเวนแต่ละเดือน เครื่องมือเครื่องใช้ในการทำงาน อาทิ รถยนต์ อาวุธปืน และเครื่องแสดงระบบกำหนดตำแหน่งบนโลก (Global Positioning System : GPS) ฯลฯ ส่งเสริมให้มีหลักประกันสวัสดิการและความมั่นคงให้แก่ผู้ปฏิบัติงานและสิ่งจูงใจในการปฏิบัติงาน ให้มีความเหมาะสมควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกในการทำงาน เพื่อให้บุคลากรมีขวัญและกำลังใจที่ดี มีความหนักแน่น เช่น เงินรางวัลสำหรับการชี้เบาะแส หรือการนำจับ เป็นต้น รวมถึงการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่ทำงานเกี่ยวกับป่าไม้ทั้งที่เป็นข้าราชการและลูกจ้าง โดยให้ความรู้ ทักษะ ทั้งด้านเทคนิคเกี่ยวกับป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด้านกฎหมาย และอื่นๆ ที่จำเป็นทั้งโดยตรงและโดยอ้อม</p>		
๒	<p>มาตรการด้านบริหารจัดการ</p>		
	<p>๒.๑ ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) นำมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ไปพิจารณากำหนดเป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของการเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้ของประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งตัวชี้วัดดังกล่าวได้ถ่ายทอดเป็นตัวชี้วัดของจังหวัด และ อส. ป.ม. และ ทช. โดยมีเป้าหมายในการเพิ่มพื้นที่ป่าให้ได้ร้อยละ ๔๐ ของพื้นที่ประเทศภายในระยะเวลา ๑๐ ปี</p>	<p>๑. ให้ ทส. ถ่ายทอดตัวชี้วัดที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดให้ อส. ป.ม. และ ทช. ดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายการเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ที่กำหนดไว้ รวมทั้งมอบหมายให้ ทสจ. สนับสนุนจังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่ในการขับเคลื่อนตัวชี้วัดจังหวัด เรื่องการเพิ่มพื้นที่ป่าให้สำเร็จตามเป้าหมาย</p> <p>๒. ให้ ทส. กำหนดให้การป้องกันพื้นที่ป่าเป็นตัวชี้วัดระดับหน่วยงานและระดับบุคคล เพื่อใช้ในการพิจารณาให้ความดีความชอบรวมทั้งใช้เป็นข้อมูลประกอบการคัดเลือกบุคคลเข้าสู่ตำแหน่ง</p> <p>๓. ให้ ก.พ.ร.ทส.และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันกำหนดตัวชี้วัดของการป้องกันการทุจริต และการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>๒.๒ ให้มียุทธศาสตร์การป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ในระดับชาติ โดยให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำยุทธศาสตร์และแผนป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ร่วมกัน โดยจัดลำดับความสำคัญของผืนป่า ตามสภาพลุ่มน้ำที่ต้องมีการเฝ้าระวังการบุกรุก และให้มีการระดมหรือสนธิกำลังเพื่อ "ป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้" ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นตามลำดับความสำคัญเร่งด่วน เช่น กรณีพื้นที่ที่คาดว่าจะมีการลักลอบตัดไม้พะยุงหรือพื้นที่ที่คาดว่าจะถูกบุกรุกเพื่อทำรีสอร์ต ปลูกพืชเชิงเดี่ยว หรือปลูกพืชเศรษฐกิจ เพื่อให้มียุทธศาสตร์การแก้ไขการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้และลุ่มน้ำร่วมกัน</p>	<p>๑. ทส. จัดทำบันทึกข้อตกลง (MOU) เมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ว่าด้วยความร่วมมือในการอนุรักษ์การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ระหว่าง ๙ หน่วยงาน คือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม</p> <p>๒. หัวหน้า คสช. ได้อนุมัติแผนแม่บทแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยึดถือและปฏิบัติตามแผนแม่บท</p> <p>๓. ทส. ได้กำหนดแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการลักลอบบุกรุกป่าในพื้นที่เป้าหมาย (Area of Operation: AO) ซึ่งได้จัดลำดับความสำคัญในการปฏิบัติการตามสภาพความรุนแรงของปัญหาในพื้นที่ โดยมีการสนธิกำลังจากทุกภาคส่วนในการแก้ไขปัญหา</p>	<p>๑. ให้ ทส. ถ่ายทอดแผนปฏิบัติการ AO ลงสู่ระดับพื้นที่ (รายจังหวัด/รายพื้นที่ป่า) เพื่อขับเคลื่อนการปฏิบัติในทุกภาคส่วนและทุกระดับ</p> <p>๒. ให้ ทส. ร่วมกับ ๙ หน่วยงานตาม MOU เฝ้าระวังและลาดตระเวนในพื้นที่เสี่ยงต่อการบุกรุกพื้นที่ป่า</p> <p>๓. ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของทุกหน่วยงาน</p>
	<p>๒.๓ ให้จังหวัดที่มีพื้นที่ป่าจัดทำยุทธศาสตร์ในการป้องกันการบุกรุก การฟื้นฟู และดูแลรักษาป่าไม้ของจังหวัด ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม และยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดโดยรวม ต้องไม่ขัดหรือแย้งกับยุทธศาสตร์การป้องกันการบุกรุกการฟื้นฟูและการดูแลรักษาป่าไม้ของจังหวัด</p>	<p>จังหวัดได้จัดทำยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ระดับจังหวัด ให้สอดคล้องกับแผนแม่บท โดยมีคณะอนุกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าระดับจังหวัด (คปป.จ.) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน และเป็นกลไกในการขับเคลื่อนในระดับพื้นที่</p>	<p>๑. ให้ทุกส่วนราชการและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สนับสนุนการแปลงยุทธศาสตร์ฯ ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นระบบ</p> <p>๒. ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
๒.๔	ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลรักษาป่าไม้ดำเนินการปรับปรุงป่าเสื่อมโทรมที่ยังสามารถฟื้นฟูให้กลับสู่สภาพป่าสมบูรณ์ได้อย่างเร่งด่วน	<p>๑. ทส. มีหน่วยปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ที่ดูแลรักษาป่าครอบคลุมพื้นที่ป่าทั่วประเทศ และในการป้องกันรักษาป่าได้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาสาสมัคร ภาคประชาชน</p> <p>๒. ในการฟื้นฟูและอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ ทส. ได้น้อมนำแนวพระราชดำริมาดำเนินการ และสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนในลักษณะ CSR เพื่อเพิ่มพื้นที่ป่าไม้</p>	ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณในการเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการป้องกันรักษาป่าและฟื้นฟูพื้นที่ป่า โดยเฉพาะบริเวณลุ่มน้ำชั้น ๑ และชั้น ๒ ซึ่งเป็นพื้นที่ป่าต้นน้ำ รวมทั้งการส่งเสริมการปลูกป่าในพื้นที่กรรมสิทธิ์
๒.๕	<p>๒.๕ องค์การรับผิดชอบ</p> <p>๑) ในส่วนกลางให้มีศูนย์กลางการบริหารจัดการพื้นที่ป่าไม้โดยรวมนำมาซึ่งการบริหารจัดการผืนป่า และลุ่มน้ำ อาจดำเนินการในรูปแบบของคณะกรรมการที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานอย่างจริงจังประกอบด้วยหน่วยงานที่รับผิดชอบดูแลพื้นที่ป่าไม้โดยตรงอย่างน้อย ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมธนารักษ์ และกรมที่ดิน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมการปกครอง และกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานสนับสนุนอื่นๆ ได้แก่ กระทรวงกลาโหม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA)</p> <p>๒) ในส่วนภูมิภาคให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการรับผิดชอบการบริหารจัดการป่าไม้ของจังหวัดโดยกำหนดให้ชุมชนในพื้นที่ทุกภาคส่วนร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน ตลอดจนสื่อมวลชนร่วมเป็นคณะกรรมการรับผิดชอบการบริหารจัดการป่าไม้ของจังหวัดอย่างแท้จริง</p>	<p>๑ ในส่วนกลาง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการตัดไม้ทำลายป่าแห่งชาติ (คปป.) ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธาน และมีหน่วยงานราชการทั้งพลเรือน ทหาร ตำรวจ ร่วมกันเป็นกรรมการ</p> <p>๒. ในส่วนภูมิภาค มีการแต่งตั้ง คปป.จ. ซึ่งทุกภาคส่วน ร่วมกันกำกับดูแลการบริหารจัดการป่าไม้ของจังหวัดทุกจังหวัด</p>	<p>๑. ให้ ก.พ. และ ก.พร. พิจารณาสับสนุนโครงสร้างและอัตรากำลัง เพื่อรองรับการดำเนินงานของ คปป.ระดับชาติ และระดับจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ</p> <p>๒. ให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของ คปป. และ คปป.จ. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</p> <p>๒. ให้ ทส. กำชับ ทสจ. เร่งรัดและติดตามการดำเนินงานของทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	๒.๖ จัดทำระบบฐานข้อมูลผืนป่า และลุ่มน้ำทั่วประเทศให้เป็นระบบเดียวกัน ใช้ร่วมกันทุกหน่วยงาน และเพื่อให้ง่ายต่อการบริหารจัดการและสามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ทส. ได้รวบรวมฐานข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้แล้วเสร็จ จำนวน ๕๕ ชั้นข้อมูล รวมถึงการจัดทำระบบฐานข้อมูลผืนป่าและฐานข้อมูลลุ่มน้ำทั่วประเทศ และมีการรวบรวมฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ เพิ่มเติม	ให้ ทส. และ วท. พัฒนาระบบ Portal เพื่อให้บริการเฉพาะข้อมูลภูมิสารสนเทศ, ภาพถ่ายทางอากาศ และแผนที่ภาพถ่ายดาวเทียม (ไม่ได้ให้บริการในระดับฐานข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน) โดยใช้เทคโนโลยีการบริการแผนที่ออนไลน์ (Web Map Service) เป็นเครื่องมือในการเผยแพร่แสดงภาพแผนที่ทางอินเทอร์เน็ตผ่านระบบบริการกลาง (Portal) โดย สทอภ. ช่วยสนับสนุนและดำเนินการ
	๒.๗ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจังหวัดเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ป่าไม้ทุกประเภททุกแห่งทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึงและสามารถสืบค้นได้ทางอินเทอร์เน็ต และรณรงค์ให้ประชาชนไม่ให้การสนับสนุนการประกอบกิจการใดๆ ที่กระทำในป่าโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย	ทส. อยู่ระหว่างการจัดทำข้อมูลแผนที่ป่าไม้ทุกประเภท/ทุกแห่งทั่วประเทศที่เป็นข้อมูลเดียวกันไว้ใน Website ของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้ง อส. ปม. และ ทช. และประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนสามารถเข้าไปสืบค้นร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในการป้องกัน และไม่ให้การสนับสนุนหรือกระทำการกิจกรรมต่าง ๆ ที่มีความผิดตามกฎหมาย	ให้ วท. ร่วมกับ ทส. จัดทำระบบเพื่อการสื่อสารและเผยแพร่ฐานข้อมูลแผนที่ป่าไม้ทุกประเภท ทุกแห่งให้แก่หน่วยงานและประชาชนที่ขอรับการสนับสนุน และจะพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ (Application) เพื่อเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ต่อไป
	๒.๘ สร้างความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ โดย กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ต้องชี้แจงทำความเข้าใจและประชาสัมพันธ์ เรื่องเกี่ยวกับการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้กับผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม สื่อมวลชน และประชาชนทั่วไป ให้เข้าใจขั้นตอนการทำงานของภาครัฐในเรื่องการดำเนินการกับผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ทุกขั้นตอน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ๒ กรณี ดังนี้ (๑) ขั้นตอนการดำเนินการ ตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวน พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในขั้นตอนที่ต้องมีการไล่อื้อผู้ที่บุกรุก	๑. อส. ปม. ทช. และ วท. ได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ขั้นตอนการดำเนินการกับผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้แล้วใน Website ของแต่ละหน่วยงาน อส. ชื่อ Website http://www.dnp.go.th ปม. ชื่อ Website http://www.forest.go.th ทช. ชื่อ Website http://dmcrc20064.dmcrc.go.th วท. ชื่อ Website http://forest.gistda.or.th ๒. ทส. อยู่ระหว่างการพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ (Application) เพื่อเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเครือข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่	๑. วท. จัดทำคู่มือสำหรับการพิมพ์ภาพถ่ายจากดาวเทียมตามระวาง ๑ : ๔,๐๐๐ และ ๑ : ๕๐,๐๐๐ เพื่อให้บริการออนไลน์ ๒. วท. จัดสัมมนา ผักกอบรม ให้กับหน่วยงานในพื้นที่ทั้ง ๕ ภูมิภาค เพื่อส่งเสริมการใช้งานระบบให้บริการแผนที่กลางออนไลน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสามารถนำไปประยุกต์กับภารกิจของตนเองได้

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>พื้นที่ป่าไม้ต้องมีการจัดทำบัญชีและประกาศให้ทราบทั่วกันอย่างชัดเจน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ</p> <p>(๒) คดีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ที่มีการส่งเรื่องให้พนักงานอัยการแล้ว แต่พนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง เนื่องจากเห็นว่าขาดเจตนาบุกรุกหรือด้วยเหตุผลใดก็ตาม หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบพื้นที่ป่าไม้นั้นๆ ต้องเผยแพร่ข้อมูลและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้บุกรุกและต่อสาธารณะ ว่าการสั่งไม่ฟ้องดังกล่าวมิได้หมายถึงผู้นั้นมิได้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ดังนั้นหน่วยงานนั้นๆ จึงยังสามารถดำเนินการต่อผู้บุกรุกตามกฎหมายของหน่วยงานนั้นๆ ได้อำนาจไว้ได้</p>		
๒.๙	<p>การดำเนินการกับผู้ที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และอุทยานแห่งชาติ ส่วนที่เป็นบ้านพักตากอากาศหรือแหล่งท่องเที่ยว ให้ดำเนินการตามแนวทางที่ผู้ตรวจการแผ่นดิน ได้เสนอไว้แล้วดังนี้</p> <p>(๑) กรณีที่เป็นผู้ที่บุกรุกเข้าแผ้วถางพื้นที่ป่าไม้โดยเจตนาชัดเจน ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๑ แล้ว ถือว่าเป็นผู้เข้าครอบครองที่ดินในเขตป่าไม้โดยไม่สุจริต รัฐต้องดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยไม่มีการให้สิทธิใดๆ แก่บุคคลดังกล่าว ทั้งที่เป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนต่อพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง</p>	<p>๑. ทส. ได้ดำเนินการกับผู้ที่ครอบครองและทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าที่ผิดกฎหมาย ตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างเคร่งครัด และเร่งรัดดำเนินการบังคับใช้กฎหมายกับผู้บุกรุกที่เป็นนายทุนเป็นลำดับแรก โดยได้กำหนดพื้นที่เป้าหมาย (Area of Operation : AO) ไว้ชัดเจน ดังนี้</p> <p>AO๑ : พื้นที่ป่าที่มีการบุกรุกและได้ดำเนินคดีตามกฎหมายและคดีได้สิ้นสุดแล้ว</p> <p>AO๒ : พื้นที่ป่าที่มีการบุกรุกและอยู่ในระหว่างการทำเนิคดีในชั้นพนักงานสอบสวน อัยการ หรือศาล</p> <p>AO๓ : พื้นที่ป่าที่มีการบุกรุกใหม่ หรือมีการบุกรุกแล้วแต่อยู่ในระหว่างการพิสูจน์สิทธิ</p> <p>AO๔ : พื้นที่ป่าส่วนที่เหลือที่ต้องดูแลรักษาหรือต้องมีการฟื้นฟู</p>	<p>ให้ ทส. เร่งรัดปรับปรุงแก้ไข พ.ร.บ.ป่าไม้ฯ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติฯ รวมทั้ง กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน โดยให้คำนึงถึงสิทธิชุมชน</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>(๒) กรณีที่เป็นผู้รับโอนสิทธิจากผู้บุกรุกตาม (๒.๖.๑) โดยเป็นผู้ที่รู้เห็นเป็นใจ หรือ จ้างวาน หรือส่งเสริมให้มีการบุกรุก เพื่อที่จะรับโอนสิทธินั้นมาเป็นของตน ถือว่า บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่ไม่สุจริตด้วย รัฐต้องดำเนินการทางกฎหมายโดยเฉียบขาดเช่นเดียวกัน</p> <p>(๓) กรณีราษฎรที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ที่ดินอยู่ก่อน หรือภายหลังการประกาศเป็นเขตป่าไม้ครั้งแรก และมีการโอนสิทธิไปยังบุคคลอื่นหรือที่เปลี่ยนแปลงสภาพการใช้ประโยชน์ในที่ดินแม้หน่วยงานของรัฐจะได้บังคับให้เป็นไปตามกฎหมายโดยการยึดพื้นที่คืนแล้วก็ตาม ถ้าเป็นผู้ที่ได้กระทำการโดยสุจริต ควรจะได้รับการผ่อนผันให้อยู่อาศัยและทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าต่อไปในช่วงระยะเวลาหนึ่ง เช่น ระยะเวลา ๑๕ ปี ในกรณีทั่วไป หรือ ๓๐ ปี หรือน้อยกว่าในกรณีที่เป็นพื้นที่ต้นน้ำหรือพื้นที่ลุ่มต่อระบบนิเวศ โดยทั้งสองกรณีจะต้องอยู่ภายใต้ข้อกำหนดและเงื่อนไขให้ก่อสร้างสิ่งใดเพิ่มเติมและให้ปลูกต้นไม้และปลูกป่าตามที่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เห็นสมควรกำหนดให้เต็มพื้นที่ และไม่ให้มีการกระทำในลักษณะที่เป็นการคุกคามต่อระบบนิเวศ หากฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดและเงื่อนไข จะต้องให้ออกไปจากพื้นที่ทันที เนื่องจากปัจจุบันหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอที่จะทำการฟื้นฟูรักษาป่า อีกทั้งยังมีอัตราค่าจ้างบุคลากรไม่เพียงพอที่จะเข้าไปดำเนินการคุ้มครองป้องกันและดูแลรักษาสภาพป่าได้อย่างทั่วถึง ซึ่งอาจทำให้มีผู้บุกรุกพื้นที่ป่าราย</p>	<p>๒. การดำเนินการของ ทส. จะยึดถือนโยบายการปฏิบัติตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ โดยจะต้องดำเนินการไม่ให้ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้มีรายได้น้อย และผู้ไร้ที่ทำกิน (ยกเว้นผู้ที่บุกรุกใหม่)</p>	

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	ใหม่เพิ่มเติมอย่างไม่มีที่สิ้นสุด จึงต้องแก้ไขปัญหาโดยวิธีที่ทำให้ทุกฝ่ายได้ประโยชน์ด้วย ทำให้รัฐได้พื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่ที่มีต้นไม้ยืนต้นเพิ่มขึ้นอีกมากทั้งยังเป็นกุศโลบายในการฟื้นฟูป่าให้สมบูรณ์ขึ้นได้โดยวิธีการที่ประหยัดงบประมาณและบุคลากรภาครัฐ		
	๒.๑๐ ดำเนินการกับเกษตรกรที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้โดยการปลูกพืชเชิงเดี่ยวและพืชเศรษฐกิจ โดยนำแนวการให้ความเห็นทางกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสร็จที่ ๐๐๙๗/๒๕๓๖ เรื่อง การเก็บหาผลปาล์มน้ำมันและกริดยางพาราในเขตป่าสงวนแห่งชาติมาปรับใช้ กล่าวคือให้กรมป่าไม้ปฏิบัติต่อเกษตรกรผู้บุกรุกเช่นเดียวกับผู้ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในป่าสงวนแห่งชาติได้ ในกรณีตามมาตรา ๑๖ (๑) และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และเกษตรกรที่ประสงค์จะเก็บเกี่ยวผลผลิตต้องขออนุญาตเก็บหาของป่า ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ และต้องเสียค่าภาคหลวงและค่าบำรุงป่าสำหรับของป่าตามที่กำหนดในกฎกระทรวงให้กับการมป่าไม้ด้วย	การดำเนินการกับผู้บุกรุกพื้นที่ป่าตามกฎหมายจะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมายอย่างเคร่งครัดรวมทั้งจะต้องดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ ที่ให้ดำเนินการปราบปรามและจับกุมผู้บุกรุกยึดถือ ครอบครองทำลาย หรือกระทำความผิดใดๆ อันเป็นการทำให้เสื่อมเสียแก่สภาพป่า ทั้งนี้ ทส. ได้ยึดถือนโยบายการปฏิบัติงานตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๖/๒๕๕๗ ที่ การดำเนินการใดๆ ต้องไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยากไร้ ผู้ที่มีรายได้น้อยและผู้ไร้ที่ดินทำกิน (ยกเว้นผู้ที่บุกรุกใหม่)	ให้ ทส. เร่งรัดการปรับปรุงกฎระเบียบ และกระบวนการจัดเก็บค่าภาคหลวงและค่าบำรุงป่าตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พ.ร.บ.ป่าสงวนแห่งชาติและกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน
	๒.๑๑ ให้กรมสรรพากรตรวจสอบว่าผู้ประกอบการในพื้นที่ป่าไม้มีการชำระภาษีเงินได้ถูกต้องหรือไม่	กรมสรรพากรมีการกำกับ ดูแล และตรวจสอบภาษีผู้ประกอบการทุกในพื้นที่ทั่วประเทศให้มีการชำระภาษีให้เหมาะสมตามสภาพข้อเท็จจริง ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล	ให้ ทส. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลผู้ประกอบการในพื้นที่ป่าไม้ให้เป็นปัจจุบัน และจัดส่งให้กรมสรรพากรเพื่อติดตาม และกำกับดูแลการเสียภาษีของผู้ประกอบการต่อไป
	๒.๑๒ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในพื้นที่ที่มีเขตติดต่อกับพื้นที่ป่าไม้ หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้ คณะกรรมการตรวจสอบพิสูจน์ตามกฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตาม	คณะกรรมการตรวจสอบพิสูจน์ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดในการแต่งตั้งผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่ดูแลป่าไม้แต่ละประเภท ร่วมกันเป็นคณะกรรมการ โดยมี	ให้ มท. โดยกรมที่ดินจัดเวทีหรือช่องทางรับฟังความคิดเห็นของชุมชนในพื้นที่ที่มีเขตติดต่อกับพื้นที่ป่าไม้ หรืออยู่ในพื้นที่ป่าไม้

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	ความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) ต้องรับฟังความเห็นของประชาชนและชุมชนในพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคประชาสังคมในพื้นที่ เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาทุกครั้ง	เจ้าหน้าที่ที่ดินเป็นเลขานุการ และทวงจะแต่งตั้งกรรมการเพิ่มเติมผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถแต่งตั้งกรรมการอื่นเพิ่มเติมได้ตามที่เห็นสมควร	
	๒.๑๓ ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนและชุมชนในพื้นที่มี ความรักและหวงแหนพื้นที่ป่าไม้ ช่วยกันป้องกันและดูแลรักษาป่าให้ยั่งยืน	ทส. ได้ดำเนินการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนและชุมชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้อย่างต่อเนื่อง อาทิ การจัดฝึกอบรมเครือข่ายประชาชน ราษฎรอาสาสมัครพิทักษ์ป่า (รสทป.) อาสาสมัครพิทักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน (ทสม.) คุรป่าไม้ เยาวชนรักษ์ป่า ฯลฯ	๑. ให้ ทส. บูรณาการและพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือในการป้องกันและอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ๒. ให้สำนักงบประมาณ สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง
	๒.๑๔ ต้องดำเนินการตามกฎหมายกับเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนรับผิดชอบในขณะที่มีการกระทำความผิดเกิดขึ้นในอดีตอย่างเร่งด่วน โดยเร่งรัดทำการสอบสวนเพื่อเอาผิดกับเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้รับผิดชอบในขณะนั้นทั้งคดีอาญาคดีแพ่ง และดำเนินการลงโทษทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในช่วงระหว่างเวลาที่มีการบุกรุกพื้นที่ป่าอย่างจริงจัง	ทส. ได้ดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๖๔/๒๕๕๗ เรื่องการปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๗ ข้อ ๔ กำหนดว่า เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใดปล่อยปละละเลย หรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด เกี่ยวกับการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้จะต้องถูกดำเนินการทั้งทางวินัยและทางอาญายกเว้นแต่โดยทันที	ให้ ปปง. ป.ป.ท. ป.ป.ช. DSI และหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ ดำเนินการทางวินัยและอาญากับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบ แต่ปล่อยปละละเลยหรือเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
	๒.๑๕ กรณีที่มีการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ป่าไม้ หรือภายหลังจากการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐไว้ชัดเจนแล้ว เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายต้องร่วมรับผิดชอบทั้งทางวินัย ทางแพ่ง และทางอาญา	ทส. ได้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการออกเอกสารสิทธิโดยมิชอบด้วยกฎหมายในเขตพื้นที่ป่าไม้ ทั้งทางแพ่ง ทางอาญา และทางวินัย	๑. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งสอบสวนดำเนินคดีและลงโทษเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประมวลกฎหมายแพ่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙๗ และจะดำเนินการทางอาญาตามประมวลกฎหมายอาญาเกี่ยวกับความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการด้วย ๒. ให้ มท. และ ทส. จัดทำระบบตรวจสอบพื้นที่ที่จะออกเอกสารสิทธิ โดยเฉพาะในพื้นที่ป่าไม้หรือพื้นที่คาบเกี่ยว

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
๓.	มาตรการด้านกฎหมาย		
	๓.๑ เพิ่มบทลงโทษแก่ผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ให้สูงขึ้น	<p>๑. คำสั่ง คสช. ที่ ๑๐๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แก้ไขเพิ่มเติมว่าด้วยกฎหมายป่าไม้ ได้กำหนดให้ไม้พะยุงเป็นไม้หวงห้าม และได้เพิ่มบทลงโทษกับผู้ลักลอบตัดไม้หวงห้าม ไม้สัก ไม้ยาง และไม้หวงห้าม รวมทั้งไม้พะยุง</p> <p>๒. ทส. อยู่ระหว่างการปรับปรุงกฎหมายด้านป่าไม้ รวมถึงประเด็นที่ปรับปรุงจะครอบคลุมการเพิ่มบทลงโทษแก่ผู้บุกรุกพื้นที่ป่า</p>	ให้ ทส. ปรับปรุง พ.ร.บ. ป่าไม้ โดยเพิ่มบทลงโทษแก่ผู้บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ตาม พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ในทำนองเดียวกับผู้ตัดไม้ทำลายป่า
	๓.๒ กรณีที่มีผู้จ้างวาน สั่ง ใช้ หรือให้การสนับสนุนอื่นใดให้ผู้อื่นตัดไม้ ทำลายป่า หรือบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ เพื่อการใดๆ เพื่อประโยชน์ส่วนตน เพื่อปลูกพืชเศรษฐกิจ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน หรือพืชเชิงเดี่ยว เช่น ข้าวโพด หรือเพื่อทำบ้านพักตากอากาศ ต้องมีการสอบสวนเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายในฐานะผู้ใช้และผู้สนับสนุนให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๘๔ และมาตรา ๘๖ อย่างจริงจัง และให้มีการประกาศให้บุคคลทั่วไปได้ทราบถึงเขตพื้นที่หวงห้ามของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือกรมป่าไม้อย่างชัดเจน พร้อมทั้งประกาศรายชื่อผู้ที่บุกรุกพื้นที่ป่าไม้ให้ทราบทั่วกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งนายทุนที่ให้การสนับสนุนชาวบ้านทำการเกษตร และแจ้งรายชื่อ เกษตรกรที่บุกรุกป่าให้นายทุนดังกล่าวทราบ เพื่อป้องกันมิให้มีการส่งเสริมให้มีการบุกรุกป่าเพิ่มขึ้น อันจะเข้าข่ายการเป็นผู้สนับสนุนซึ่งเป็นการผิดตามกฎหมาย	<p>๑. ทส. ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ สนับสนุนข้อมูลการกระทำผิดแก่พนักงานสอบสวน ทั้งข้อมูลผู้กระทำผิดที่ถูกจับกุมดำเนินคดี และข้อมูลในเชิงลึกที่แสดงความเชื่อมโยงกับผู้จ้างวาน ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุนให้เกิดการกระทำผิด</p> <p>๒. ทส. ได้จัดทำป้ายประกาศเขตพื้นที่ป่า/แนวเขต/หมุดหลักฐาน เพื่อให้บุคคลทั่วไปได้รับทราบถึงเขตพื้นที่หวงห้ามของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช หรือกรมป่าไม้</p> <p>๓. ทส. ได้ประกาศผลการดำเนินคดีที่ถึงที่สุดกระบวนการพิจารณาคดีแล้วทางเว็บไซต์ของ ออช. และ ป.ป.ช.</p>	<p>๑. ให้ ทส. มีการจัดตั้งหรือจัดชุดปฏิบัติการเฉพาะกิจด้านมวลชนสัมพันธ์เพื่อเข้าไปมีส่วนร่วมภาคประชาชน เพื่อหาข่าวหรือข้อมูลสถานการณ์ในพื้นที่ถึงผู้ครอบครอง และการได้ประโยชน์จากพื้นที่ป่า</p> <p>๒. ให้ ทส. ปรับปรุงระบบการแสดงแนวเขตพื้นที่หวงห้ามให้ครอบคลุมพื้นที่ที่รับผิดชอบตามกฎหมายให้ครบถ้วนสมบูรณ์ และจัดทำ Application เพื่อการตรวจสอบสถานะของพื้นที่สำหรับประชาชนทั่วไป</p> <p>๓. ให้ ทส. เพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ และใช้มาตรการทางสังคมให้สาธารณชนได้รับรู้ถึงผู้บุกรุกป่าอย่างทั่วถึง</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
	<p>๓.๓ ดำเนินการกับทรัพย์ของกลางที่ได้ใช้ในการกระทำความผิดหรือสงสัยว่าได้ใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๖๔ ทวิ และ ๖๔ ตรี โดยให้ถือปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนดให้รับของกลางที่เป็นทรัพย์สินของผู้อื่นที่ใช้ในการกระทำความผิดได้ จนกว่าคดีจะถึงที่สุดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๘๔ มาตรา ๖๔ ทวิ และบทยกเว้นให้คืนทรัพย์ของกลางได้ ตามมาตรา ๖๔ ตรีอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการนำทรัพย์สินดังกล่าวกลับมาใช้ในการกระทำความผิดได้อีก</p>	<p>๑ ทส. ดำเนินการตามระเบียบของ ป.ป.ช. และ อส. เกี่ยวกับทรัพย์สินของกลางที่ยึดได้ในคดีป่าไม้</p> <p>๒. พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (และแก้ไขเพิ่มเติม) กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐาน</p>	<p>ให้ ทส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่มีการดำเนินคดีในความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นความผิดมูลฐานตามกฎหมายฟอกเงิน รายงานให้สำนักงานปปง. ทราบ เพื่อดำเนินการตามกฎหมายฟอกเงินต่อไป</p>
	<p>๓.๔ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดูแลรักษาป่าไม้ ให้มีการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้อย่างเหมาะสมเพื่อส่งเสริมให้คนอยู่ร่วมกับป่าอย่างสมดุลตามแนวพระราชเสาวนีย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบริเวณแนวกันชนรอยต่อระหว่างพื้นที่ป่าไม้และที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ</p>	<p>ทส. อยู่ระหว่างการปรับปรุง พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน ซึ่งจะนำประเด็นด้านการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาพิจารณาด้วย</p>	<p>✓ ให้ ทส. เร่งรัดการปรับปรุง พ.ร.บ. ป่าไม้ พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรป่าไม้ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน โดยให้เพิ่มประเด็นการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p>
	<p>๓.๕ ควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการสอบสวนคดีการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้รวมถึงทรัพยากรธรรมชาติให้เข้มข้น โปร่งใสมากขึ้น</p>	<p>๑. พ.ร.บ. ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ (และแก้ไขเพิ่มเติม) กำหนดให้ความผิดเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อมเป็นความผิดมูลฐาน</p> <p>๒. กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้นายอำเภอทำหน้าที่เป็นหัวหน้าพนักงานสอบสวนคดีด้านทรัพยากรป่าไม้ที่เกิดขึ้นในทุกพื้นที่ ซึ่งจะทำการดำเนินคดีมีความโปร่งใส และรวดเร็วมากยิ่งขึ้น</p>	<p>๑. ให้ทุกหน่วยงานนำกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินไปบังคับใช้กับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด</p> <p>๒. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นข้อกฎหมาย เพื่อให้มีความชัดเจนในการทำหน้าที่หัวหน้าพนักงานสอบสวนคดีด้านทรัพยากรป่าไม้</p>

ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติตามข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.

ลำดับ	ข้อเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของ ป.ป.ช.	นโยบาย/มาตรการ/การดำเนินงานของภาครัฐที่ผ่านมา	ข้อเสนอแนะแนวทางและวิธีการในการปฏิบัติ
๓.๖	ต้องมีมาตรการทางกฎหมายห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดให้มีสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหรือบริการอื่นใดของรัฐในพื้นที่ที่อยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ หรือยังไม่มีข้อยุติเรื่องสิทธิในที่ดินว่าบุกรุกพื้นที่ป่าไม้หรือไม่ ทั้งในการให้บ้านเลขที่ น้ำประปา ไฟฟ้า การส่งเสริมอาชีพ การจดทะเบียนสถานประกอบการพร้อมทั้งให้มีมาตรการลงโทษสำหรับผู้จัดทำบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหรือบริการอื่นใดในพื้นที่ที่ถูกบุกรุก และให้มีมาตรการควบคุมการออกเลขที่บ้านเพื่อป้องกันมิให้มีการอ้างสิทธิการขอรับบริการสาธารณูปโภคและสาธารณูปการหรือบริการอื่นๆ ด้วย	ทส. ได้แจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแผนแม่บทแก้ไขปัญหาการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ได้ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการหรือมีโครงการที่ทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจว่าได้รับการรับรองสิทธิ หรือมีสิทธิในที่ดินป่าไม้ (เช่น การออกเลขที่บ้าน การขยายถนนเข้าพื้นที่ การขยายเขตไฟฟ้า การรับชำระภาษีบำรุงท้องที่)	ให้ ทส. มท. กษ. คค. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแผนแม่บทฯ อย่างเคร่งครัด และมีระบบติดตามตรวจสอบและรายงานเป็นระยะ
๓.๗	ต้องมีมาตรการทางกฎหมายลงโทษ ผู้ซื้อ และผู้ขายสิทธิในที่ดินที่เป็นเขตหวงห้ามของรัฐทุกประเภท เพื่อให้มีรายละเอียดชัดเจนและไม่กระทบต่อผู้ที่ได้รับเอกสารสิทธิโดยชอบก่อนประกาศเขตพื้นที่ป่าไม้	มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สามารถดำเนินการกับผู้กระทำความผิด รวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับผู้กระทำความผิด ทั้งในทางอาญาและทรัพย์สิน รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง	ให้ ทส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดขั้นตอน กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และกฎหมายอื่นเพื่อลงโทษ ผู้ซื้อ และผู้ขายสิทธิในที่ดินที่เป็นเขตหวงห้ามของรัฐทุกประเภท เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
๓.๘	ควรมีกฎหมายจัดตั้งกองทุนหรือสนับสนุนงบประมาณเพื่อกระตุ้นและสร้างแรงจูงใจให้แก่ชุมชนในการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ ลักษณะกองทุนหมุนเวียนโดยให้กระทรวงการคลังและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกันพิจารณา และควรมำรายได้จากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้มาใช้เพื่อกิจการของกองทุน	ทส. ได้นำรายได้อุทยานแห่งชาติ จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ ๕	ให้ กค. พิจารณาการจัดตั้งกองทุนเพื่อสนับสนุนชุมชนในการป้องกันการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้