

สำนักกฎหมาย

รับที่.....03662.....

วันที่.....1.1.ก.ค. 2554.....

ที่ มท ๐๕๒๑/๑-๓๑๓

เวลา.....16.10.....

เรียน หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมที่ดิน

ผู้ตรวจราชการกรม ผู้อำนวยการสำนัก

เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร เลขานุการกรม

ผู้อำนวยการกอง ผู้อำนวยการสำนักงาน

ผู้อำนวยการกลุ่ม ผู้อำนวยการศูนย์

และหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน

เพื่อโปรดทราบและเป็นข้อมูล



(นางสาวเทวี กนกโชติ)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการพัฒนามาตรที่ดินฯ

๑๑ ก.ค. ๒๕๕๔

- ☐ ฝ่ายบริหารทั่วไป
 - ☐ กลุ่มงานคดี
 - ☐ กลุ่มงานความรับผิดชอบทางแพ่ง
 - ☒ กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย
 - ☐ กลุ่มงานพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายฯ
 - ☐ กลุ่มงานบังคับคดี
- พิจารณาค้นพิจารณา



(นายอนันต์ธรณ์ ลิ้มพาณิชย์)

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

11 ก.ค. 2554



(นายประภัสสร สืบเหล้ารบ)



บันทึกข้อความ

ห้องสมุด

6 ก.ค. 2554

.....

.....

ส่วนราชการ สำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ ฝ่ายประสานความร่วมมือฯ โทร ๐๒ ๑๔๑ ๕๘๖๕

ที่ มท ๐๕๒๑/๓๗ วันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔

เรื่อง (ร่าง) รายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทยภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ

เรียน อธิบดี

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้มีบันทึกที่ มท ๐๒๐๔.๑/ว ๕๑๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา โดยที่ประชุมได้ลงมติรับทราบรายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทย และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำคำแปลของรายงานเป็นภาษาอังกฤษและจัดส่งให้กับองค์การสหประชาชาติภายในวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ (เอกสารแนบ)

๒. ข้อเท็จจริง

สาระสำคัญของ (ร่าง) รายงานทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทยภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR) ของคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ มีส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรณที่ดิน ดังนี้

๒.๑ สิทธิด้านการพัฒนาและการจัดความยากจน

๒.๑.๑ ประเทศไทยได้ดำเนินการที่จะบรรลุการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงซึ่งเป็นหัวใจหลักของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๐ และฉบับที่ ๑๑ ที่ยังคงให้ความสำคัญกับการพัฒนามนุษย์เป็นศูนย์กลาง การมีส่วนร่วมของประชาชนและการเพิ่มขีดความสามารถของประชาชนให้บรรลุเป้าหมายสูงสุดที่มีความเสมอภาคและความยุติธรรมในสังคม

๒.๑.๒ ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายที่ ๑ ของเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษว่าด้วยการจัดความยากจนขั้นรุนแรงและความหิวโหยจากอัตราความยากจนร้อยละ ๓๓.๖๙ เมื่อปี ๒๕๓๓ ลดเหลือร้อยละ ๘.๑๒ เมื่อมีพ.ศ. ๒๕๕๒ และมีเป้าหมายจะลดอัตราความยากจนให้เหลือร้อยละ ๔ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

๒.๑.๓ การพัฒนาได้สร้างปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่างคนรวยและคนจนซึ่งเป็นปัญหาเชิงโครงสร้างที่สำคัญของประเทศไทย จึงมีความจำเป็นที่ต้องแก้ปัญหาที่โครงสร้างเพื่อให้ประชาชนได้รับสิทธิในการพัฒนาอย่างเสมอภาคโดยรัฐยังมีการที่จะต้องดำเนินการอย่างจริงจังในการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและให้ข้อคิดเห็นต่อโครงการพัฒนาต่างๆ ที่จะมีผลกระทบต่อชีวิตของประชาชน

๒.๒ สิทธิสตรี

๒.๒.๑ รัฐธรรมนูญไทยรับรองความเท่าเทียมกันของประชาชนทุกคนตามกฎหมาย โดยประเทศไทยได้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กลไก และกระบวนการที่เกี่ยวข้องเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรี

/๒.๒.๒ คณะกรรมการ...

๒.๒.๒ คณะกรรมการนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาสถานภาพสตรีแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน เป็นกลไกหลักในการกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อส่งเสริมความเสมอภาคหญิงชาย

๒.๒.๓ รัฐบาลได้แต่งตั้งผู้บริหารด้านความเสมอภาคหญิง ชาย และศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในกระทรวงต่างๆ เพื่อเป็นกลไกในการทำงานส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ และบูรณาการมิติหญิงชายในการทำงานของแต่ละกระทรวง

๒.๒.๔ ประเทศไทยได้ริเริ่มจัดทำข้อกำหนดสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำและมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิงหรือ “ข้อกำหนดกรุงเทพฯ” ภายใต้พระดำริของพระเจ้าหลุยส์ที่ ๑๖ แห่งฝรั่งเศส ซึ่งอยู่ระหว่างจัดตั้งสถาบันเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทยที่จะช่วยส่งเสริมการอนุวัติข้อกำหนดกรุงเทพฯ ในประเทศต่างๆ ทั่วโลก

๒.๒.๕ รัฐธรรมนูญของไทยได้ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองโดยให้คำนึงถึงหญิงชายที่ใกล้เคียงกัน รัฐจึงส่งเสริมให้สตรีได้มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและเข้าสู่ระดับการบริหารและการตัดสินใจมากขึ้น

๒.๒.๖ ความรุนแรงต่อสตรียังคงเป็นประเด็นท้าทายสำหรับประเทศไทย โดยประเทศไทยได้ปรับปรุงและพัฒนากฎหมายหลายฉบับเพื่อแก้ไขปัญหาและการจัดตั้งศูนย์พึ่งได้ (One-Stop Crisis Centre-OSCC) ในโรงพยาบาลทั้งยังได้ออกมาตรการต่างๆ เพื่อป้องกันความรุนแรงต่อกลุ่มสตรี

๒.๒.๗ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของสตรีและความเสมอภาคทางเพศ และการสนับสนุนให้สื่อสารมวลชนช่วยเสริมสร้างความตระหนักของประชาชนเกี่ยวกับบทบาทหญิงชายและความเสมอภาคทางเพศทั้งในครอบครัวและในสังคม

๒.๒.๘ ประเทศไทยกำลังจัดทำร่างกฎหมายความเท่าเทียมทางเพศซึ่งนอกจากจะให้ความคุ้มครองเพศสตรีจากการถูกเลือกปฏิบัติแล้ว ยังครอบคลุมไปถึงการห้ามเลือกปฏิบัติต่อกลุ่มบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ และผู้ที่มีปัญหาอัตลักษณ์ทางเพศที่ยังมีปัญหาค่าเข้าถึงสิทธิพื้นฐานบางประการอันเนื่องมาจากการถูกเลือกปฏิบัติ

๒.๓ กลุ่มชาติพันธุ์

๒.๓.๑ กลุ่มชาติพันธุ์ทุกกลุ่มในประเทศไทยต่างได้รับความคุ้มครองอย่างเสมอภาคตามกฎหมายโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติ รัฐธรรมนูญไทยคุ้มครองและรับรองสิทธิของชุมชนดั้งเดิมในการอนุรักษ์หรือฟื้นฟูจารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและสิทธิในการมีส่วนร่วมในการจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๓.๒ กลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ ได้รับการบูรณาการเข้าสู่สังคมไทยในหลายด้าน โดยหากอยู่อาศัยในประเทศไทยเป็นเวลานานสามารถได้รับสถานะเป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมาย และบุตรก็สามารถได้รับสัญชาติไทยตามพระราชบัญญัติสัญชาติและยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล

๒.๓.๓ บุคคลในกลุ่มชาติพันธุ์ที่อยู่ในกระบวนการที่จะได้สัญชาติไทย ให้ได้รับความคุ้มครองภายใต้หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าเช่นเดียวกับคนไทย

๒.๓.๔ กลุ่มชาติพันธุ์ได้รับสิทธิในการพัฒนาผ่านทางโครงการในพระบรมราชูปถัมภ์ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โครงการต่างๆ เหล่านี้ มีส่วนสำคัญในการยกระดับคุณภาพชีวิตของชุมชนชาติพันธุ์โดยให้ความช่วยเหลือในด้านการเกษตร การฝึกอาชีพ การศึกษา สาธารณสุข สิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานและการสร้างโอกาสในการจ้างงาน

๒.๓.๕ ประเด็นท้าทายที่ต้องแก้ไข เช่น การเข้าถึงบริการด้านสุขภาพและการศึกษา เนื่องจากอุปสรรคด้านภาษาวัฒนธรรมและสภาพภูมิศาสตร์ที่อยู่ห่างไกลและปัญหาการทุจริตไร้เดียงดาของชนชาติพันธุ์ที่ยังไม่มีบัตรประชาชน ปัญหาสิทธิในที่ทำกินเพราะกลุ่มชาติพันธุ์ส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในที่ทำกินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ โดยรัฐบาลกำลังพิจารณาเรื่องการให้ชุมชนร่วมกันใช้ประโยชน์ในที่ทำกินโดยได้รับอนุญาตถูกต้องตามกฎหมายในรูปแบบที่เรียกว่าโฉนดชุมชน

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การดำเนินงานของกรมที่ดินสนับสนุนการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนตามปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติ (United Nation Universal Declaration of Human Rights) อยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศไทย เห็นควรแจ้งรายงานฉบับนี้ให้สำนัก/กอง ทราบเพื่อเป็นข้อมูล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นควรประการใดสำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ จะได้ดำเนินการต่อไป

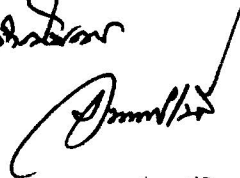
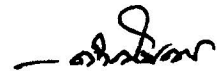
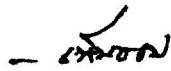


(นางสาวเทวี กนกโชติ)

ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ



- 1 ก.ค. 2554
(นายบุญเชิด คัดเห็น)
รองอธิบดีกรมที่ดิน



(นายอนุวัฒน์ นริวิบูลวุฒิ)

อธิบดีกรมที่ดิน

- 1 ก.ค. 2554