



ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

โดย กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมที่ดิน

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน กำหนดขึ้นเพื่อให้ปวงข้าราชการเกิดสำนึก ลึกซึ้ง และเที่ยงธรรมในหน้าที่ ผดุงเกียรติและศักดิ์ศรีข้าราชการ ควรแก่การไว้วางใจและเชื่อมั่นของปวงชน และดำรงตนตั้งมั่นเป็นแบบอย่างที่ดีงาม สัมกับความเป็นข้าราชการในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ผู้ทรงเป็นแบบอย่างแห่งธรรมจรรยาอันสูงสุด ทั้งนี้โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กำหนดให้มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภทให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมที่กำหนดขึ้น โดยจะต้องมีกลไกและระบบในการดำเนินงาน เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือเป็นการกระทำผิดวินัย

ก.พ. ในฐานะองค์กรกลางด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลในราชการพลเรือน จึงได้เสนอร่างประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมฯ ได้มีมติเห็นชอบร่างประมวลจริยธรรมดังกล่าว เพื่อให้ใช้บังคับเป็นมาตรฐานทางจริยธรรมกับข้าราชการพลเรือนสามัญ พนักงานราชการ และลูกจ้างในสังกัดราชการพลเรือน โดยนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี และประธาน ก.พ. ลงนามในประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับในวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันครบเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน นอกจากจะมีจริยธรรมที่ข้าราชการพลเรือนต้องถือปฏิบัติแล้ว ยังประกอบด้วยกลไกและระบบการบังคับใช้ประมวลฯ สำหรับกลไกที่กล่าวถึง ได้แก่

๑) ให้ ก.พ. มีหน้าที่ควบคุมกำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม อย่างทั่วถึง และจริงจัง

๒) แต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ เพื่อควบคุม กำกับ ให้มีการปฏิบัติตามประมวลฯ

๓) จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมขึ้นในส่วนราชการ โดยให้มีหน้าที่คุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ ด้วยการทำหน้าที่เผยแพร่ ปลุกฝัง ส่งเสริม ยกย่องข้าราชการที่เป็นแบบอย่างที่ดีและติดตามสอดส่องการปฏิบัติตามประมวลฯ นี้อย่างสม่ำเสมอ สืบสวนข้อเท็จจริงการฝ่าฝืนจริยธรรม เพื่อรายงานผลให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณา และให้ความช่วยเหลือดูแลข้าราชการซึ่งปฏิบัติตามประมวลฯอย่างตรงไปตรงมา มิให้ถูกกลั่นแกล้งหรือใช้อำนาจโดยไม่เป็นธรรม

โดยการแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ และการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมขึ้นในส่วนราชการทุกแห่งรวมถึงจังหวัดต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ประมวลจริยธรรมมีผลใช้บังคับ คือภายในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ในส่วนของการบังคับใช้ ได้กำหนดให้การฝ่าฝืนจริยธรรมตามความในหมวด ๒ ของประมวลจริยธรรมฯ เป็นความผิดวินัย ผู้บังคับบัญชาอาจสั่งลงโทษทางวินัย ว่ากล่าวตักเตือนทำทัณฑ์บนเป็นหนังสือ หรือสั่งให้ได้รับการพัฒนาตามที่เห็นสมควร

การขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนสู่การปฏิบัติของกรมที่ดิน

๑. จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมที่ดิน

กรมที่ดินได้จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมที่ดินขึ้น โดยรวมภารกิจศูนย์ประสานราชการใสสะอาดกับภารกิจของกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมเข้าด้วยกัน และกำหนดกรอบอัตรากำลัง อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบชัดเจน โดยมีสถานที่ทำงานอยู่ที่ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี ชั้น ๓ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐



๒. คณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน

กรมที่ดินได้ดำเนินการสรรหาและคัดเลือกประธานรวมถึงคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน และเสนอให้ ก.พ.แต่งตั้ง ซึ่งต่อมา ก.พ.ได้มีประกาศคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เรื่องตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมี นายทวี ชูทรัพย์ อดีตอธิบดีกรมที่ดิน เป็นประธานกรรมการฯ และกรรมการจำนวน ๗ ท่าน ประกอบด้วย ว่าที่ ร.ต.สะอาด ชมบุญ อดีตรองอธิบดีกรมที่ดิน นายเทพประสิทธิ์ สว่างสุข อดีตเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี นายธีรศักดิ์ ลัมประสิทธิ์ศักดิ์ ผู้ตรวจราชการกรม น.ส.วิไลรัตน์ ช่างประดิษฐ์ ผู้อำนวยการกองแผนงาน น.ส.ทัศนีย์ ทัศนนะสิริกุล ผู้อำนวยการกองคลัง นายประสพโชค สุวรรณโรจน์ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และหัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมกรมที่ดิน เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๒ ปี



คณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน ได้วางกรอบแนวทางการขับเคลื่อนประมวสจริยธรรมข้าราชการพลเรือนสู่การปฏิบัติของกรมที่ดิน ดังนี้

๒.๑ จัดทำยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมกรมที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔-๒๕๕๕ ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่



ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการที่เอื้อต่อการหล่อหลอมให้ข้าราชการมีมโนสุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปรับปรุงระบบการบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และจรรยาข้าราชการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การกำหนดบรรทัดฐานทางจริยธรรมและจรรยาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริมคุณธรรมในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบให้ข้าราชการได้เรียนรู้ และปฏิบัติตาม

๒.๒ จัดโครงการสัมมนาผู้บริหารกรมที่ดิน เรื่อง “นโยบายและแนวทางปฏิบัติราชการ”

โดยกำหนดให้มีหัวข้อการเสวนา เรื่องคุณธรรม จริยธรรมและประมวลจริยธรรม ข้าราชการพลเรือน เมื่อวันอาทิตย์ ที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมดิเอ็มเมอรัลด์ มีผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๔๘๕ คน



๒.๓ เผยแพร่ความรู้เรื่องประมวลจริยธรรมให้แก่ข้าราชการพลเรือน พนักงานราชการ และลูกจ้างของกรมที่ดิน โดย

- เวียนแจ้งสำนัก กอง สำนักงานที่ดิน เพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓
- นำประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ลงเว็บไซต์ของกรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
- จัดทำบทความลงหนังสือพิมพ์ที่ดินสัมพันธ์ อย่างต่อเนื่อง
- บรรจุประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนไว้เป็นวิชาหนึ่งในหลักสูตรการฝึกอบรมและกำหนดให้มีการฝึกปฏิบัติ อย่างน้อย ๑ วัน
- ขอความร่วมมือผู้ตรวจราชการกรม ให้ทำความเข้าใจ และให้ความรู้แก่ข้าราชการตามกรอบที่กำหนด รวมทั้งย้าเรื่องลงนามรับทราบประมวลจริยธรรมฯ และการนำผลการประเมินไปประกอบการบริหารงานบุคคล
- กำหนดให้ทุกหน่วยงานของกรมที่ดินรายงานผลการดำเนินงานตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนให้กรมที่ดินทราบ

กรมที่ดินนับเป็นหน่วยงานแรกๆ ที่ได้ดำเนินการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนอย่างต่อเนื่องและเป็นรูปธรรม ซึ่งหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ วันพฤหัสบดีที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔ คอลัมน์ มุมข้าราชการ โดยซี ๑๒ ได้กล่าวถึง ๗ หน่วยงานจริยธรรมที่ได้เริ่มเดินหน้ากิจกรรมขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมอย่างแข็งขัน ว่า “....ต้องบันทึกไว้ด้วยความชื่นชมในความเอาใจจริงเอาใจไม่ต้องรีรอเวลา เพราะงานจริยธรรมเป็นงานอันละเอียดอ่อนและทำให้เกิดผลทันตาเห็นได้ยาก...” ซึ่งกรมที่ดินได้เป็นหนึ่งใน ๗ หน่วยงานดังกล่าว รวมถึงกล่าวชื่นชมประธานกรรมการจริยธรรมของแต่ละหน่วยงานที่ได้ขับเคลื่อนจนได้เห็นผลเป็นรูปธรรม ปัจจุบันมีหน่วยงานราชการหลายแห่งติดต่อประสานขอข้อมูลของกรมที่ดินในการดำเนินการตามประมวลฯ เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมของหน่วยงานตน

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ. ได้เล็งเห็นว่ากรมที่ดินมีการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมฯ อย่างต่อเนื่อง จริงจัง เป็นรูปธรรม ซึ่งสามารถเป็นแบบอย่างให้แก่หน่วยงานอื่นได้ จึงได้เรียนเชิญ ท่านทวิ ชูทรัพย์ ประธานคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน ร่วมการอภิปราย เรื่อง “กลไกการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน: กรณีศึกษาส่วนราชการและจังหวัด” ในการสัมมนา คณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการและจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ในวันศุกร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาประมาณ 600 คนและมีผู้ร่วมเสวนา ได้แก่ นายปรีชา นิสารัตน์ รองเลขาธิการ ก.พ. นายทวิ ชูทรัพย์ ประธานคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน

ดร.เจษฎา ชัยตรุณ ประธานคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพะเยา ดำเนินรายการโดย นางสาวรังสิมา จารุภา ที่ปรึกษาระบบราชการ สำนักงาน ก.พ.

กรมที่ดินได้ดำเนินการขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนอย่างจริงจังต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรม จนเป็นที่ยอมรับของหน่วยงานภายนอก ซึ่งความสำเร็จดังกล่าวเกิดจากความมุ่งมั่นของคณะกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดินและผู้บริหารของกรมที่ดิน ในการกำหนดนโยบายให้การส่งเสริมสนับสนุน และมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ การส่งเสริมสนับสนุนให้การขับเคลื่อนประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนบรรลุผลสำเร็จแท้จริง อยู่ที่ความร่วมมือร่วมใจ และร่วมมือของชาวดินทุกคนในการประพฤติปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ให้เห็นผลเป็นรูปธรรมตามเจตนารมณ์ของประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

