ฝ่ายสรรหาและประเมินบุคค...
เลขที่ 1033
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๖๙
เวลา 16.53

กรมที่ดิน
เลขรับ ๕๐๑๙๙
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๖๙
เวลา ๑๒ ๐๙

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๙๓๕๓, (มท) ๕๐๖๙๘

ที่ มท ๐๒๐๒.๔/ว ๙๑๕๙ **วันที่** ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๙

ฝ่ายการเจ้าหน้าที่ กรมที่ดิน
รับที่ 12032
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๖๙
เวลา 14.32

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน อธิบดีทุกกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๙ โดยมีมติที่ประชุมตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ ดังนี้

๑. เห็นชอบมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังบรรจุเข้ารับราชการเป็นมาตรฐานเดียวกัน เมื่อ ก.พ. กำหนดให้เป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ให้ถือว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้กำหนดโทษไล่ออกจากราชการสถานเดียว นอกจากนี้ เมื่อมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงแล้ว ให้มีคำสั่งให้ผู้นั้นพักราชการ หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบข้อ ๗๘ (๑) และข้อ ๘๓ ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตนและส่งรายชื่อดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้ เพื่อปิดโอกาสมิให้ผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการมีโอกาสเข้ารับราชการหรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐได้อีก และเป็นการคัดกรองมิให้ผู้สมัครสอบที่เคยทุจริตในหน่วยงานหนึ่งหมุนเวียนไปสมัครสอบข้ามหน่วยงานได้

๓. เห็นชอบแผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการของสำนักงาน ก.พ. โดยมีแผนการดำเนินการแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

๓.๑ แผนระยะสั้น (ภายใน ๑ปี) ได้แก่ การออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการกำหนดมาตรฐานการดำเนินการทางวินัยกรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

๓.๒ แผนระยะกลาง (ภายใน ๓ปี) ได้แก่ การปรับเปลี่ยนระบบการสอบ ภาค ก. จากเดิมที่มี Paper & Pencil ควบคู่กับ e-Exam ให้เป็นการสอบแบบ e-Exam เพียงรูปแบบเดียว เพื่อให้มาตรการป้องกันการทุจริตที่เข้มงวดขึ้น และการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริต (Blacklist) ให้ทุกหน่วยงานของรัฐเข้าตรวจสอบลักษณะต้องห้ามได้

๓.๓ แผนระยะยาว (ภายใน ๕ ปี) ได้แก่ การออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยกำหนดโทษทางอาญาที่รุนแรง และครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องทั้งขบวนการ และการแก้ไขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยเพิ่มเติมบทบัญญัติให้รัฐสามารถเรียกเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดจากข้าราชการที่ทุจริตในการสอบจนได้รับการบรรจุเข้ารับราชการคืนได้เต็มจำนวน

/๔. รับทราบ...

๔. รับทราบการออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขันในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ได้แก่ การกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขันในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ให้มีความชัดเจน โดยกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. มีอำนาจเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่าน ภาค ก. ได้ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เป็นผู้พิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงขอแจ้งมาตรการดังกล่าวมาเพื่อทราบ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ห้องอธิบดี
เลขรับที่ ๘๖๔๓
วันที่ ๒๖ พ.ย. ๒๕๖๙
เวลา ๑๖.๓๔

(นายอรรษิษฐ์ สัมพันธรัตน์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ที่ มท ๐๕๐๒.๖/ ๗๘๓๖

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

เพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ข้าราชการในสังกัดกรมที่ดินทราบโดยทั่วกัน

(นางกัญญ์วณิช ดำรงทวีศักดิ์)
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่
๒๖ พ.ย. ๒๕๖๙

(นายสมชาย ลีหล้าน้อย)
อธิบดีกรมที่ดิน
๒๖ พ.ย. ๒๕๖๙

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๑/๖๙๖



สำนักงาน ก.พ.
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. วาระการประชุม ก.พ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ วาระที่ ๔.๑๐
เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ
๒. มติ ก.พ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ วาระที่ ๔.๑๐
เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

ด้วย ก.พ. ขอเสนอเรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาและทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

โดยที่มาตรา ๘ (๑) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านมาตรฐานค่าตอบแทน การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนและด้านอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ และมีอำนาจหน้าที่ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เป็นปัญหา มติของ ก.พ. ตามข้อนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีใน ๓ ประเด็น ดังนี้

(๑) มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

(๒) ข้อเสนอแนะในการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเพื่อกำหนดเป็นลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ

(๓) แผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการของสำนักงาน ก.พ.

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

๒.๑ ตามที่ ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคย

กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ก.พ. ได้กำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ จำนวน ๒๔ ราย แล้วนั้น สำหรับกรณีที่การทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเกิดขึ้นก่อนบรรจุเข้ารับราชการ สำนักงาน ก.พ. ต้องส่งเรื่องต่อให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ออกจากราชการ ตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ส่วนกรณีที่การทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเกิดขึ้นภายหลังการบรรจุเข้ารับราชการ สำนักงาน ก.พ. ต้องส่งเรื่องต่อให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ แล้วแต่กรณี ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ เป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เห็นชอบกับมติ ก.พ. เกี่ยวกับมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ จึงขอให้นำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๙

๒.๒ ที่ผ่านมาปรากฏว่ามีผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการในหลายหน่วยงาน แต่ยังไม่มีฐานข้อมูลกลางเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ทำให้ผู้ทุจริตในการสอบของหน่วยงานหนึ่งเวียนไปสอบในหน่วยงานอื่น ซึ่งเป็นช่องว่างที่ส่งผลให้ผู้ทุจริตในการสอบสามารถบรรจุเข้ารับราชการได้ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบข้อเสนอแนะในการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ (Blacklist) เพื่อให้ทุกหน่วยงานสามารถตรวจสอบร่วมกันได้

๒.๓ กฎหมายปัจจุบันยังไม่มีฐานความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ จึงต้องใช้ฐานความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา เช่น ฐานปลอมเอกสารราชการ หรือความผิดฐานใช้เครื่องวิทยุคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งมีอัตราโทษต่ำ อีกทั้งยังไม่สามารถเอาผิดกับผู้ที่อยู่ในขบวนการได้อย่างแท้จริง ทำให้ผู้ที่อยู่ในขบวนการทุจริตดังกล่าวไม่มีความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด เพราะเห็นว่ามีความเสี่ยงต่ำแต่ผลตอบแทนสูง นอกจากนี้ ยังไม่สามารถเรียกเงินจากผู้ทุจริตในการสอบที่บรรจุเข้ารับราชการแล้วคืนได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการข่มขู่และยับยั้งการกระทำความผิด และสามารถเอาผิดกับผู้ที่เกี่ยวข้องในการทุจริตได้ทั้งขบวนการ รวมทั้งสามารถเรียกเงินคืนจากผู้ทุจริตในการสอบได้ จึงควรตรากฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเพื่อเป็นกฎหมายกลางที่ใช้สำหรับทุกหน่วยงาน รวมทั้งแก้ไขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สามารถเรียกเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดจากข้าราชการผู้ทุจริตในการสอบจนได้บรรจุเข้ารับราชการคืนได้เต็มจำนวน

๓. <u>สาระสำคัญและข้อเท็จจริง</u>

๓.๑ สำนักงาน ก.พ. พบการทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) โดยการสวมตัวสอบ และได้ขยายผลการตรวจสอบจนพบการทุจริตในการสอบภาค ก. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน รวม ๑๑๔ กรณี สำนักงาน ก.พ. จึงได้ดำเนินการดังนี้

(๑) แจ้งความดำเนินคดีทางอาญากับผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ที่ตรวจพบต่อกองบังคับการปราบปราม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) ปรับปรุงกระบวนการสอบภาค ก. โดยการพิมพ์รูปผู้สมัครสอบลงบนกระดาษคำตอบ เพื่อป้องกันการทุจริตในการสวมตัวสอบ

(๓) รวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานเพื่อเสนอ ก.พ. พิจารณากำหนดให้ผู้ทุจริตสอบภาค ก. เป็นผู้มีลักษณะต้องห้าม กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. และแจ้งผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ เพื่อดำเนินการให้ผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. ออกจากราชการโดยพลันตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน หรือดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้ทุจริตในการสอบภาค ก.

๓.๒ เพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงาน ก.พ. จึงได้จัดทำข้อเสนอต่อ ก.พ. ๕ ประเด็น ดังนี้

(๑) ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลให้บุคคลดังกล่าวมีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ รวมถึงให้เพิกถอนหนังสือรับรองการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ของผู้ที่กระทำการทุจริตด้วย และการดำเนินการให้ข้าราชการผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. ออกจากระบบราชการ โดยหากการทุจริตเกิดขึ้นก่อนการบรรจุเข้ารับราชการให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดำเนินการให้บุคคลดังกล่าวออกจากราชการโดยพลันตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน แต่หากการทุจริตเกิดขึ้นภายหลังการบรรจุเข้ารับราชการให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงกับบุคคลดังกล่าว

(๒) มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังบรรจุเข้ารับราชการเป็นมาตรฐานเดียวกัน เมื่อ ก.พ. กำหนดให้เป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ แล้วให้ถือว่าการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้กำหนดโทษไล่ออกจากราชการสถานเดียว นอกจากนี้ เมื่อมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้ทุจริตในการสอบแล้ว ให้มีคำสั่งให้ผู้นั้นพักราชการเพื่อรอฟังผลการสอบสวน หรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อนแล้วแต่กรณีตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ประกอบข้อ ๗๘ (๑) และข้อ ๘๓ ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) ข้อเสนอแนะการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยกำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภทจัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และส่งรายชื่อดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้

(๔) การแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ให้มีความชัดเจน โดยกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. มีอำนาจเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

(๕) แผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยมีแผนการดำเนินการ ๓ ระยะ ดังนี้

(๕.๑) แผนระยะสั้น ภายใน ๑ ปี คือ การออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

(๕.๒) แผนระยะกลาง ภายใน ๓ ปี คือ การปรับเปลี่ยนการสอบภาค ก. จาก Paper & Pencil ควบคู่กับ e-Exam ให้เป็นการสอบแบบ e-Exam เพียงรูปแบบเดียว เพื่อให้มีมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่เข้มงวดมากขึ้น และจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้

(๕.๓) แผนระยะยาว ภายใน ๕ ปี คือ ออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยกำหนดโทษทางอาญาที่รุนแรง และครอบคลุมผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งขบวนการเพื่อเป็นการข่มขู่และยับยั้งการกระทำความผิด และแก้ไขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สามารถเรียกเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดจากข้าราชการที่ทุจริตในการสอบจนได้บรรจุเข้ารับราชการคืนได้เต็มจำนวน

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. <u>ประโยชน์และผลกระทบ</u>

๔.๑ ให้การดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการพลเรือนสามัญที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ทั้งในเรื่องการดำเนินการทางวินัย ฐานความผิด และมาตรฐานการลงโทษ มีมาตรฐานเดียวกัน

๔.๒ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลต่าง ๆ จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และมีฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการที่ทุกหน่วยงานสามารถตรวจสอบได้ เพื่อป้องกันผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเวียนสอบในหน่วยงานอื่น

๔.๓ เพื่อให้มาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการของสำนักงาน ก.พ. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยได้รับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. <u>ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้</u>

ไม่มี

๖. <u>ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u>

ก.พ. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙ ได้พิจารณามาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ แล้วมีมติสรุปได้ดังนี้

(๑) เห็นชอบร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) เห็นชอบมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เพื่อกำหนดให้การดำเนินการทางวินัยในเรื่องนี้กับผู้ที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๓) เห็นชอบข้อเสนอแนะการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยเห็นควรกำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภท จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และส่งรายชื่อดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้

(๔) เห็นชอบการแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ให้มีความชัดเจน โดยกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. มีอำนาจเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

(๕) เห็นชอบแผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ทั้ง ๓ ระยะ

(๕.๑) แผนระยะสั้น ภายใน ๑ ปี คือ การออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรฐานการดำเนินการทางวินัยกรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

(๕.๒) แผนระยะกลาง ภายใน ๓ ปี คือ การปรับเปลี่ยนการสอบภาค ก. จาก Paper & Pencil ควบคู่กับ e-Exam ให้เป็นการสอบแบบ e-Exam เพียงรูปแบบเดียว เพื่อให้มีมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่เข้มงวดมากขึ้น และจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้

(๕.๓) แผนระยะยาว ภายใน ๕ ปี คือ ออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยกำหนดโทษทางอาญาที่รุนแรง และครอบคลุมผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งขบวนการเพื่อเป็นการข่มขู่และยับยั้งการกระทำความผิด และแก้ไขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สามารถเรียกเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดจากข้าราชการที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการจนได้บรรจุเข้ารับราชการคืนได้เต็มจำนวน

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตให้เริ่มดำเนินการออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการทันที เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างรวดเร็ว ควรพัฒนากระบวนการสอบเข้ารับราชการโดยร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ เช่น องค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ปปง. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อให้กระบวนการสอบเข้ารับราชการมีความโปร่งใส และการปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และให้นำทั้ง ๕ ประเด็นดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘ ก.พ. มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐในด้านมาตรฐานค่าตอบแทน การบริหารและการพัฒนาทรัพยากรบุคคล รวมตลอดทั้งการวางแผนกำลังคนและด้านอื่น ๆ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ

...

(๖) ตีความและวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากการใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ รวมตลอดทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในกรณีที่เป็นปัญหา มติของ ก.พ. ตามข้อนี้ เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย

...

มาตรา ๖๗ ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใดตามมาตรา ๕๓ วรรคหนึ่ง มาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๖๓ มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๕ หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้ามโดยไม่ได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๓๖ หรือขาดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนั้นโดยไม่ได้รับอนุมัติจาก ก.พ. ตามมาตรา ๖๒ อยู่ก่อนก็ดี มีกรณีต้องหาอยู่ก่อนและภายหลังเป็นผู้ขาดคุณสมบัติเนื่องจากกรณีต้องหานั้นก็ดี ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกนั้น และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตแล้วให้ถือว่าเป็นการสั่งให้ออกเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

มาตรา ๙๗ ภายใต้บังคับวรรคสอง ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรง ให้ลงโทษปลดออกหรือไล่ออกตามความร้ายแรงแห่งกรณี ถ้ามีเหตุอันควรลดหย่อนจะนำมาประกอบการพิจารณาลดโทษก็ได้ แต่ห้ามมิให้ลดโทษลงต่ำกว่าปลดออก

๘. ข้อเสนอแนะของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

ก.พ. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและทราบดังนี้

๘.๑ เห็นชอบมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

๘.๒ เห็นชอบข้อเสนอแนะของ ก.พ. ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลประเภทต่าง ๆ จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และส่งรายชื่อดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีดังกล่าวได้

๘.๓ เห็นชอบแผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการของสำนักงาน ก.พ.

๘.๔ รับทราบการออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และการแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
รองนายกรัฐมนตรี
ประธาน ก.พ.

สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๐๑๐๘ (นายนิติธรรม พรหมประกอบ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocsc.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

วาระพิจารณา เรื่องที่ ๔.๑๐

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

.....

๑. ที่มา

สำนักงาน ก.พ. พบการทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) โดยการสวมตัวสอบ และได้ขยายผลการตรวจสอบจนพบการทุจริตในการสอบภาค ก. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ จนถึงปัจจุบัน รวม ๑๑๔ กรณี โดยมีพฤติการณ์ที่ตรวจพบ ๒ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เป็นการทุจริตในช่วงที่ระบบการรับสมัครสอบยังไม่มีการอัปโหลดรูปถ่ายในขั้นตอนการสมัครสอบ ซึ่งผู้เข้าสอบจะต้องนำบัตรประจำตัวประชาชน และบัตรประจำตัวสอบที่ติดรูปผู้เข้าสอบ ไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่คุมสอบ เมื่อเจ้าหน้าที่คุมสอบตรวจสอบและเห็นว่าเอกสารและผู้เข้าสอบถูกต้องตรงกันจึงอนุญาตให้เข้าห้องสอบ และมีการเก็บบัตรประจำตัวสอบดังกล่าวจากสนามสอบกลับมายังสำนักงาน ก.พ. ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ตรวจพบการสวมตัวสอบเนื่องจากปรากฏรูปถ่ายของบุคคลคนหนึ่งบนบัตรประจำตัวสอบของผู้เข้าสอบหลายรายซึ่งแสดงให้เห็นว่าเป็นการสวมตัวสอบแทนผู้เข้าสอบหลายราย

กลุ่มที่ ๒ เป็นการทุจริตในช่วงที่ระบบการรับสมัครสอบให้มีการอัปโหลดรูปถ่ายในขั้นตอนการสมัครสอบ ซึ่งผู้เข้าสอบจะต้องนำบัตรประจำตัวประชาชน และบัตรประจำตัวสอบที่พิมพ์พร้อมรูปผู้เข้าสอบจากระบบรับสมัคร ไปแสดงต่อเจ้าหน้าที่คุมสอบ เมื่อเจ้าหน้าที่คุมสอบตรวจสอบและเห็นว่าเอกสารและผู้เข้าสอบถูกต้องตรงกันจึงอนุญาตให้เข้าห้องสอบ และมีการเก็บบัตรประจำตัวสอบดังกล่าวจากสนามสอบกลับมายังสำนักงาน ก.พ. ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ตรวจพบการสวมตัวสอบเนื่องจากพบรูปถ่ายบนบัตรประจำตัวสอบที่เก็บมาจากสนามสอบไม่ตรงกับรูปถ่ายของผู้สมัครสอบที่ถูกอัปโหลดเข้าสู่ฐานข้อมูลผู้สมัครสอบ

๒. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๘, ๓๖, ๕๓, ๖๗, ๘๕, ๙๗ และ ๑๐๑

๒.๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

มาตรา ๓๐, ๔๔, ๔๘, ๔๙, ๕๐, ๕๑ และ ๘๗

๒.๓ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔๖, ๔๗ และ ๔๙

๒.๔ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

ข้อ ๗๘ และ ๘๓

๒.๕ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖

ข้อ ๒ และ ๓

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑ - ๒)

๓. การดำเนินการที่ผ่านมาของสำนักงาน ก.พ. เมื่อตรวจพบผู้ทุจริตในการสอบ

๓.๑ ดำเนินการทางอาญาโดยแจ้งความเพื่อดำเนินคดีกับผู้ทุจริตในการสอบที่ตรวจพบแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการทางปกครองกับผู้ทุจริตในการสอบโดยเห็นควรให้มีการขึ้นบัญชีกลุ่มบุคคลดังกล่าวเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และยกเลิกหนังสือรับรองการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ของสำนักงาน ก.พ. แต่เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์หรือวิธีการที่จะดำเนินการขึ้นบัญชีกลุ่มบุคคลดังกล่าวให้เป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) จึงนำประเด็นหารือ อ.ก.พ. ฯ ที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ นำประเด็นการดำเนินการทางปกครองตามข้อ ๓.๑ เสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ (อ.ก.พ.ฯ กฎหมายฯ) เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับฐานอำนาจในการดำเนินการกับผู้กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๘ ซึ่ง อ.ก.พ.ฯ กฎหมายฯ พิจารณาแล้วมีมติสรุปได้ดังนี้

(๑) ก.พ. สามารถกำหนดขั้นตอนและวิธีการในเรื่องลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) ประกอบมาตรา ๕๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ทั้งนี้ สามารถใช้บังคับกับผู้ที่มีพฤติกรรมทุจริตในการสอบเข้ารับราชการที่เกิดขึ้นก่อนการกำหนดขั้นตอนและวิธีการดังกล่าวได้

(๒) สำนักงาน ก.พ. สามารถยกเลิกหนังสือรับรองการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ของสำนักงาน ก.พ. ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ออกหนังสือรับรองดังกล่าวได้ โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

(๓) กรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการที่เกิดขึ้นก่อนได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ สามารถสั่งให้ผู้ที่กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการออกจากราชการโดยพลันตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ส่วนกรณีที่เป็นการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เช่น กรณีผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไปทุจริตในการสอบภาค ก. ในวุฒิที่สูงขึ้นเพื่อให้มีสิทธิสอบเข้ารับราชการในตำแหน่งประเภทวิชาการ ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สามารถดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) ประกอบมาตรา ๙๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

(๔) ให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อวางแนวทางการดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการที่มีพฤติกรรมทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง โดยกำหนดให้เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงที่มีระดับโทษไล่ออกจากราชการ และเห็นควรให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มีคำสั่งพักราชการหรือให้ออกจากราชการไว้ก่อนด้วย
(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๓)

๓.๓ นำร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไปเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) เสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการสรรหา

และเลือกสรร (อ.ก.พ.ฯ สรรหาฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ ซึ่ง อ.ก.พ.ฯ สรรหาฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ดังนี้

(๑) ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑)

(๒) แนวทางการดำเนินการทางวินัยต่อผู้ที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ

(๓) การแก้ไขหลักเกณฑ์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ (ว ๑๗/๒๕๕๖) เกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป ในกรณีเป็นผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.)

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๔)

๓.๔ นำแนวทางการกำหนดมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ เสนอ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับวินัยและจริยธรรม (อ.ก.พ.ฯ วินัยฯ) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๙ ซึ่ง อ.ก.พ.ฯ วินัยฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ ทั้ง ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑. ขอบเขตการใช้บังคับมาตรฐานการดำเนินการทางวินัยฉบับนี้ ใช้เฉพาะกรณีที่ ก.พ. มีมติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ๒. เมื่อมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงแล้ว ให้สั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน ๓. การพิจารณาฐานความผิดให้เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๔. มาตรฐานการลงโทษโดยให้ลงโทษไล่ออกจากราชการเท่านั้น

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๕)

๓.๕ จัดทำมาตรการป้องกันการสวมตัวสอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ สำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงกระบวนการสอบโดยเพิ่มรูปถ่ายของผู้เข้าสอบในกระดาษคำตอบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่คุมสอบสามารถตรวจสอบผู้เข้าสอบว่าเป็นบุคคลคนเดียวกับผู้สมัครสอบหรือไม่ โดยตรวจสอบ

จากบัตรประจำตัวประชาชน รูปถ่ายที่ปรากฏในกระดาษคำตอบ และรูปถ่ายที่ปรากฏในบัตรประจำตัวสอบ เพื่อมิให้เกิดกรณีการสวมตัวสอบขึ้นอีก

๔. ข้อเสนอเพื่อประกอบการพิจารณา

เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงาน ก.พ. ขอเสนอมาตรการในการดำเนินการ ๕ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การดำเนินการทางปกครองกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการการและจัดทำบัญชีผู้ทุจริตในการสอบรับราชการ (บัญชี Blacklist)

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ศึกษาข้อกฎหมายและมติ อ.ก.พ.ฯ ที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ก.พ. สามารถอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๖ ข. (๑๑) ประกอบมาตรา ๕๓ วรรคสอง ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) ได้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางปกครองกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายและมีประสิทธิภาพ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) โดยมีสาระสำคัญแบ่งเป็น ๖ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การรายงานพฤติการณ์ต่อเลขาธิการ ก.พ.

เมื่อพบพฤติการณ์อันอาจเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. ให้รายงานพฤติการณ์ดังกล่าวให้เลขาธิการ ก.พ. ทราบโดยเร็ว และหากเข้าข่ายเป็นการกระทำความผิดอาญา ให้สำนักงาน ก.พ. แจ้งความดำเนินคดีต่อไป

ขั้นตอนที่ ๒ การแสวงหารวบรวมข้อเท็จจริงและทำความเห็นในขั้นต้น

เมื่อเลขาธิการ ก.พ. ได้รับรายงาน หรือความปรากฏต่อเลขาธิการ ก.พ. ว่ามีกรณีเป็นที่สงสัยว่ามีพฤติการณ์อันอาจเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. ให้เลขาธิการ ก.พ. สั่งการสำนักงาน ก.พ. หรือตั้งคณะกรรมการกลั่นกรอง เพื่อดำเนินการดังนี้

(๑) แสวงหาและรวบรวมข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบภาค ก.

(๒) จัดให้ผู้ที่มีพฤติการณ์อันอาจเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. มีโอกาสที่จะได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

(๓) จัดทำความเห็นเสนอเลขาธิการ ก.พ. ว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. หรือไม่ อย่างไร

ขั้นตอนที่ ๓ การพิจารณาของเลขาธิการ ก.พ.

เมื่อเลขาธิการ ก.พ. ได้รับความเห็นจากสำนักงาน ก.พ. หรือคณะกรรมการกลั่นกรองให้เลขาธิการ ก.พ. พิจารณาและให้ความเห็นว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. หรือไม่ และเสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๔ การพิจารณาของ ก.พ.

เมื่อ ก.พ. ได้รับเรื่องการทุจริตในการสอบภาค ก. จากเลขาธิการ ก.พ. แล้ว ให้ ก.พ. พิจารณาและมีมติดังนี้

(๑) ในกรณีที่เห็นว่าข้อเท็จจริงยังไม่เพียงพอหรือการดำเนินการใดยังไม่ถูกต้องครบถ้วน ให้มีมติส่งเรื่องให้เลขาธิการ ก.พ. แสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมหรือดำเนินการให้ถูกต้องตามควรแก่กรณี

(๒) ในกรณีที่เห็นว่าพฤติการณ์ดังกล่าวไม่เป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. ให้มีมติสั่งยุติเรื่อง

(๓) ในกรณีที่เห็นว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการทุจริตในการสอบภาค ก. ให้มีมติให้ผู้ที่มีพฤติการณ์ทุจริตในการสอบภาค ก. เป็นผู้กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) และมีมติให้เพิกถอนผลการสอบภาค ก. ของบุคคลดังกล่าว

(๔) ในกรณีที่เห็นเป็นอย่างอื่น ให้มีมติตามที่เห็นสมควร

ขั้นตอนที่ ๕ การดำเนินการตามมติของ ก.พ.

เมื่อ ก.พ. พิจารณาและมีมติตามขั้นตอนที่ ๔ แล้ว ให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีที่ ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติส่งเรื่องให้เลขาธิการ ก.พ. แสวงหาข้อเท็จจริงเพิ่มเติมหรือดำเนินการให้ถูกต้องตามควรแก่กรณี ตามขั้นตอนที่ ๔ (๑) ให้เลขาธิการ ก.พ. ดำเนินการตามมติ ก.พ. และเสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(๒) กรณีที่ ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติให้สั่งยุติเรื่อง ตามขั้นตอนที่ ๔ (๒) ให้เลขาธิการ ก.พ. แจ้งมติของ ก.พ. ให้บุคคลดังกล่าวทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบมติของ ก.พ.

(๓) กรณีที่ ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติให้ผู้ใดเป็นผู้กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) และมีมติให้เพิกถอนผลการสอบของบุคคลดังกล่าว ตามขั้นตอนที่ ๔ (๓) ให้เลขาธิการ ก.พ. ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๓.๑) ให้แจ้งมติของ ก.พ. พร้อมสิทธิในการโต้แย้งโดยฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครองชั้นต้นที่มีเขตอำนาจ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

(๓.๒) ให้รวบรวมรายชื่อผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เป็นบัญชีผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) (บัญชี Blacklist) เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบลักษณะต้องห้าม กรณีดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และตามกฎหมายอื่น

(๓.๓) หากบุคคลดังกล่าวมีสถานะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ให้แจ้งให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ของบุคคลผู้นั้นเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่ ๖ ต่อไป

ทั้งให้ดำเนินการภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบมติของ ก.พ.

ขั้นตอนที่ ๖ การดำเนินการกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ กรณีที่บุคคลดังกล่าวมีสถานะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

เมื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ได้รับแจ้งผลการพิจารณาของ ก.พ. ให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ พิจารณาว่าการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเกิดขึ้นก่อนหรือภายหลังการบรรจุบุคคลดังกล่าวเข้ารับราชการ

(๑) หากการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ<u>เกิดขึ้นก่อน</u>การบรรจุเข้ารับราชการ ให้มีคำสั่งให้บุคคลดังกล่าวออกจากราชการโดยพลันตามมาตรา ๖๗ เนื่องจากเป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นผู้บกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม และเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ตามมาตรา ๓๖ ข. (๔) และ (๑๑) อยู่ก่อนบรรจุเข้ารับราชการ

(๒) หากการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ<u>เกิดขึ้นภายหลัง</u>การบรรจุเข้ารับราชการ ให้ดำเนินการทางวินัยกับบุคคลดังกล่าว เนื่องจากเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔)

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๖ - ๗)

ประเด็นที่ ๒ การดำเนินการทางวินัยกับผู้ที่ทุจริตในการสอบ เข้ารับราชการขณะที่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้การสั่งพักราชการหรือการให้ออกจากราชการไว้ก่อน และการลงโทษทางวินัย เป็นดุลพินิจการใช้อำนาจของผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเป็นไปตามมติของ อ.ก.พ.ฯ กฎหมายฯ จึงเห็นควรอาศัยอำนาจของ ก.พ. ตามมาตรา ๘ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการนำมติ ก.พ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดมาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการขณะที่เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยมีรายละเอียดดังนี้

(๑) ขอบเขตการใช้บังคับ

มาตรฐานการดำเนินการทางวินัยที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ใช้เฉพาะกรณีที่ ก.พ. มีมติให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ อันเป็นลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) และเลขาธิการ ก.พ. ได้แจ้งมติดังกล่าวไปยังผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ เพื่อให้ดำเนินการในกรณีที่ ก.พ. มีมติ เท่านั้น

(๒) การสั่งพักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการไว้ก่อน

เมื่อพิจารณากรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการแล้ว ผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นผู้ที่ไม่มีความซื่อสัตย์และไม่มีคุณธรรม เป็นการกระทำทุจริตเพื่อให้ตนเองได้ประโยชน์ในการบรรจุเป็นข้าราชการพลเรือน อันเป็นการฝ่าฝืนหลักการในการสรรหาบุคคลเข้ารับราชการ ที่ต้องพิจารณาจากความรู้ความสามารถของบุคคล ความเสมอภาค ความเป็นธรรม และประโยชน์ของทางราชการ ทำให้เกิดความไม่เสมอภาค ความไม่เป็นธรรม และความเสียหายต่อประโยชน์ของทางราชการ ประกอบกับ ก.พ. ได้พิจารณาในข้อเท็จจริงและมีมติให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการแล้ว ดังนั้น จึงถือว่าผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นผู้ที่ไม่มีความซื่อสัตย์สุจริต หากให้ปฏิบัติหน้าที่ราชการต่อไปย่อมมีความเสี่ยงสูงที่จะปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบหรือกระทำการทุจริตอื่นใด อันอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ ซึ่งถือว่ามีเหตุที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ จะสั่งให้พักราชการหรือสั่งให้ออกจากราชการได้ตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น เพื่อให้ผู้บังคับบัญชาใช้มาตรการทางการบริหารในแนวทางเดียวกัน เมื่อผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ มีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัย

อย่างร้ายแรงกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการแล้ว จึงสมควรมีคำสั่งให้ผู้นั้นพักราชการเพื่อรอฟังผลการสอบสวน หรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อน แล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบข้อ ๗๘ (๑) และข้อ ๘๓ ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

(๓) การพิจารณาฐานความผิด

ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ปรากฏว่าไม่มีการกำหนดฐานความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการไว้ แต่แนวทางการลงโทษตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๑๘ และ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้วางแนวการกระทำความผิดฐานทุจริตในการสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนชั้นสูงขึ้น ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๑๑ ที่กำชับผู้บังคับบัญชาให้ลงโทษแก่ข้าราชการที่กระทำความผิดวินัยกรณีทุจริตในการสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกเพื่อเลื่อนชั้นสูงขึ้น โดยถือว่าเป็นการกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง และพึงได้รับโทษในสถานหนัก (รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๘)

เมื่อพิจารณาองค์ประกอบในความผิดฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งประกอบด้วย (๑) เป็นการกระทำที่ทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการ (๒) เป็นการกระทำที่สังคมรังเกียจ และ (๓) เป็นภารกระทำโดยเจตนา แล้วเห็นว่า การทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นการกระทำที่ไม่ซื่อสัตย์สุจริต ไม่ยึดมั่นและยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการอย่างร้ายแรง ไม่คู่ควรแก่การยกย่องสรรเสริญ หรือเคารพนับถือ เลื่อมใส ศรัทธาในหน้าที่ราชการและวงสังคมทั่วไป และเป็นที่รังเกียจอย่างร้ายแรงของสังคมทั่วไป อีกทั้งการกระทำดังกล่าวเกิดขึ้นจากเจตนาชั่วของบุคคลดังกล่าวเพื่อให้ตนเองได้ประโยชน์จากการสอบแข่งขันและได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ โดยมิได้ใช้ความรู้ความสามารถของตนเองในการแข่งขันกับบุคคลอื่นอย่างเป็นธรรม ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้การทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

(๔) มาตรฐานการลงโทษ

เมื่อพิจารณาจากนโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ และหลักการของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ แล้ว ระบบราชการต้องการข้าราชการที่เป็นคนดีและเก่ง ยึดมั่นในหลักคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์สุจริต เมื่อพฤติกรรมของผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงที่มีผลกระทบต่อระบบราชการ ทำให้เสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ต่อตำแหน่งหน้าที่ รวมทั้งเป็นที่รังเกียจของสังคม ถึงแม้ว่าที่ผ่านมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ จะมีการลงโทษข้าราชการที่ทุจริตในการสอบเพื่อเลื่อนระดับ ทั้งลงโทษให้ออกจากราชการ ปลดออกจากราชการ และไล่ออกจากราชการ แต่เพื่อเป็นการปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้มีความเด็ดขาด และมีมาตรฐานโทษเดียวกัน จึงเห็นควรกำหนดมาตรฐานการลงโทษกรณีข้าราชการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการในระดับโทษไล่ออกจากราชการเท่านั้น

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๙)

ประเด็นที่ ๓ การกำหนดให้บุคคลเป็นผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการขององค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น

ปัจจุบันองค์กรกลางบริหารงานบุคคลยังไม่มีการขึ้นบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการซึ่งเป็นลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ ส่งผลให้ผู้ที่ถูกจับได้ว่ากระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการในหน่วยงานแห่งหนึ่งสามารถสมัครสอบเข้ารับราชการในหน่วยงานอื่นได้ ดังนั้น เพื่อให้มีฐานข้อมูลกลางเกี่ยวกับผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเพื่อใช้ในการตรวจสอบลักษณะต้องห้ามของทุกองค์กรกลางบริหารงานบุคคล รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้ผู้สมัครสอบที่เคยทุจริตหมุนเวียนสอบข้ามหน่วยงานได้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภท จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และส่งรายชื่อผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ (บัญชี Blacklist) ต่อไป

ประเด็นที่ ๔ อำนาจในการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก.

ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ (ว ๑๗/๒๕๕๖) เกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. กำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. หรือสำนักงาน ก.พ. แล้วแต่กรณี เป็นผู้ออกหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก.

โดยไม่มีการกำหนดถึงการเพิกถอนหนังสือรับรองดังกล่าวไว้ กรณีจึงต้องพิจารณาจากหลักทั่วไปตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครองหรือผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวอาจเพิกถอนคำสั่งทางปกครองได้ ดังนั้น เมื่อหลักเกณฑ์ตาม ว ๑๗/๒๕๕๖ กำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นผู้มีอำนาจในการออกหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. เลขาธิการ ก.พ. จึงมีอำนาจในการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ดังกล่าว

แต่อย่างไรก็ดีเพื่อให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) ซึ่งกำหนดให้ ก.พ. เป็นผู้มีอำนาจในการเพิกถอนผลการสอบภาค ก. ของผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. จึงเห็นควรกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. มีอำนาจเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา โดยการแก้ไขหลักเกณฑ์ตาม ว ๑๗/๒๕๕๖ ดังนี้

(๑) เพิ่มความเป็นวรรคสองของข้อ ๒.๑๓ ว่า การเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านตามวรรคหนึ่งให้เป็นอำนาจของเลขาธิการ ก.พ. ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

(๒) แก้ไขข้อความในข้อ ๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. เป็นผู้มีอำนาจในการออกหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก.

(๓) เพิ่มความเป็นวรรคสามของข้อ ๓ ว่า การเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของเลขาธิการ ก.พ. ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑๐)

ประเด็นที่ ๕ แผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

(๑) แผนระยะกลาง (ระยะเวลา ๑ - ๓ ปี)

(๑.๑) การปรับปรุงระบบการสอบภาค ก ให้เป็นรูปแบบการสอบ e-Exam ทั้งระบบ

สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการปรับปรุงกระบวนการสอบภาค ก. จากเดิมเป็นการสอบรูปแบบ Paper & Pencil และการสอบรูปแบบ e-Exam ควบคู่กัน ซึ่งการสอบรูปแบบ Paper & Pencil มีความเสี่ยงที่ข้อสอบอาจรั่วก่อนการสอบ รวมทั้งการส่งโพยคำตอบในระหว่าง

สอบด้วยเทคโนโลยีที่ทันสมัย เช่น กล้องซ่อนในกระดุม หูฟังจิ๋วซ่อนในช่องหู ซึ่งยากในการตรวจจับ จึงเห็นควรปรับรูปแบบการสอบให้เป็นรูปแบบ e-Exam เพียงรูปแบบเดียว เพื่อใช้ระบบการสุ่มลำดับข้อสอบและตัวเลือก เพื่อป้องกันการทุจริตในการสอบโดยใช้เครื่องมือสื่อสารเพื่อรับโพยคำตอบ และข้อสอบรั่วก่อนสอบ

(๑.๒) การจัดทำฐานข้อมูลการขึ้นบัญชีผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ (บัญชี Blacklist)

สำนักงาน ก.พ. อยู่ระหว่างการจัดทำฐานข้อมูลผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการในส่วนของข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครสอบเข้ารับราชการหรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐได้ เพื่อเป็นการปิดโอกาสมิให้ผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการมีโอกาสเข้ารับราชการหรือเข้าปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐได้อีก เพื่อเป็นการป้องกันอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ. มีแผนที่จะบูรณาการข้อมูลผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการกับองค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น เพื่อเป็นการคัดกรองและสกัดกั้นมิให้ผู้สมัครสอบที่เคยทุจริตในหน่วยงานหนึ่งหมุนเวียนไปสมัครสอบข้ามหน่วยงานได้

(๒) แผนระยะยาว (ระยะเวลา ๓ – ๕ ปี)

(๒.๑) การตรากฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ เพื่อเป็นกฎหมายกลางในการป้องกันและปราบปรามขบวนการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เนื่องจากในปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่กำหนดความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการไว้โดยเฉพาะ ทำให้ที่ผ่านมาเมื่อจับผู้กระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการซึ่งปัจจุบันมีการกระทำเป็นขบวนการ (ผู้ว่าจ้าง (ผู้สมัครสอบ) ผู้รับจ้าง (ผู้สวมตัวสอบ) ขบวนการนายหน้า ผู้จัดหาอุปกรณ์ส่งสัญญาณ รวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ร่วมอยู่ในขบวนการ) ต้องใช้ฐานความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา เช่น ฐานปลอมเอกสารราชการ หรือความผิดฐานใช้เครื่องวิทยุคมนาคมโดยไม่ได้รับอนุญาต ซึ่งมีอัตราโทษต่ำ อีกทั้งยังไม่สามารถเอาผิดกับผู้ที่อยู่ในขบวนการดังกล่าว เช่น นายหน้า ผู้จัดหาอุปกรณ์ ได้อย่างแท้จริง ทำให้ขบวนการทุจริตดังกล่าวไม่มีความเกรงกลัวต่อการกระทำความผิด เพราะเห็นว่ามีความเสี่ยงต่ำแต่ผลตอบแทนสูง ดังนั้น เมื่อศึกษาจากกฎหมายต่างประเทศ เช่น ประเทศฝรั่งเศส และประเทศอินเดีย แล้วพบว่า หลายประเทศได้ตรากฎหมายความผิดเกี่ยวกับทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นการเฉพาะ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาทั้งโทษจำคุกและปรับในอัตราที่สูง เพื่อเป็นการข่มขู่และยับยั้งการกระทำความผิด รวมทั้งสามารถเอาผิดกับผู้ที่เกี่ยวข้องในการทุจริตได้ทั้งขบวนการ จึงควรตรากฎหมายว่าด้วย

ความผิดเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเพื่อเป็นกฎหมายกลางที่ใช้สำหรับทุกหน่วยงาน

(๒.๒) การเรียกคืนผลประโยชน์ที่ผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการได้รับไปคืนทั้งหมด โดยแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

โดยหลักการทั่วไปตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองแล้ว การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ได้มาโดยการทุจริตหรือให้ข้อมูลเท็จ หน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเงินคืนได้เต็มจำนวนตามมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แต่ในหลักของกฎหมายเฉพาะ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๖๗ กำหนดว่า ผู้ได้รับการบรรจุเข้ารับราชการ หากภายหลังปรากฏว่าขาดคุณสมบัติทั่วไปหรือมีลักษณะต้องห้าม ให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา ๕๗ สั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการโดยพลัน แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้นั้นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับจากทางราชการก่อนมีคำสั่งให้ออกจากราชการ และถ้าการเข้ารับราชการเป็นไปโดยสุจริตมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญด้วย หมายความว่า ผู้ที่บรรจุเข้ารับราชการแม้จะเข้ามาโดยทุจริตเมื่อมีการสั่งให้ออกจากราชการก็ไม่ต้องชดใช้หรือส่งคืนเงินเดือน ตลอดทั้งสิทธิประโยชน์ที่ตนเองได้รับไปแต่อย่างใด เพียงแต่ไม่มีสิทธิรับเงินบำเหน็จบำนาญเท่านั้น ดังนั้น เพื่อเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการจึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในมาตรา ๖๗ เพื่อให้รัฐสามารถเรียกคืนเงินเดือนและประโยชน์อื่นจากข้าราชการที่ทุจริตการสอบกลับคืนได้เต็มจำนวน

(รายละเอียดตามเอกสารหมายเลข ๑๑)

๕. ประเด็นพิจารณา

ฝ่ายเลขานุการฯ ขอเสนอ ก.พ. เพื่อโปรดพิจารณาประเด็นที่ ๑ ถึง ๕ จะเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอหรือไม่ หรือเห็นสมควรประการใด

๕.๑ หากเห็นชอบในประเด็นที่ ๑ ประเด็นที่ ๔ และประเด็นที่ ๕ ฝ่ายเลขานุการฯ จะนำไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕.๒ หากเห็นชอบในประเด็นที่ ๒ และประเด็นที่ ๓ สำนักงาน ก.พ. จะได้ดำเนินการส่งเรื่องไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๕.๓ เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับผู้ทุจริตในการสอบตามประเด็นที่ ๑ เป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงเห็นควรมอบอำนาจให้ อ.ก.พ.ฯ สรรหาฯ เป็นผู้ทำการแทน ก.พ. และให้รายงาน ก.พ. เพื่อทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

นายนิติธรรม พรหมประกอบ
นางสาวจิตติมา เถี่ยนมิตรภาพ
สำนักกฎหมาย

เสนอ ก.พ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๙

วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๙

วาระที่ ๔.๑๐ เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

ก.พ. พิจารณาประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอทั้ง ๕ ประเด็นแล้วมีความเห็นและข้อสังเกต ดังนี้

๑. การออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการควรเริ่มดำเนินการทันที เพื่อให้การออกบังคับใช้กฎหมายเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๒. ควรกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการตามร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ชัดเจน

๓. ควรมีการพัฒนากระบวนการสอบเข้ารับราชการโดยร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ เช่น องค์กรกลางบริหารงานบุคคลอื่น สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ปปง. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อให้กระบวนการสอบเข้ารับราชการมีความโปร่งใส และการปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

มติ ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอทั้ง ๕ ประเด็น และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ร่างหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลให้บุคคลดังกล่าวมีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ รวมถึงให้เพิกถอนหนังสือรับรองการสอบผ่านการวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) ของผู้ที่กระทำการทุจริตด้วย และการดำเนินการให้ข้าราชการผู้ทุจริตในการสอบภาค ก. ออกจากระบบราชการ โดยหากการทุจริตเกิดขึ้นก่อนการบรรจุเข้ารับราชการ ก็ให้ดำเนินการให้บุคคลดังกล่าวออกจากราชการโดยพลันตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน แต่หากการทุจริตเกิดขึ้นภายหลังการบรรจุเข้ารับราชการ ก็ให้ดำเนินการทางวินัยอย่างร้ายแรงกับบุคคลดังกล่าว

๒. มาตรฐานการดำเนินการทางวินัย กรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบ เพื่อกำหนดให้การดำเนินการทางวินัยในเรื่องนี้กับผู้ที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการภายหลังได้รับการบรรจุเข้ารับราชการเป็นไปในแนวทางเดียวกัน กล่าวคือ ให้การทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ตามมาตรา ๘๕ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้กำหนดโทษไล่ออกจากราชการสถานเดียว นอกจากนี้ เมื่อมีคำสั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรงกับผู้ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการแล้ว ให้มีคำสั่งให้ผู้นั้นพักราชการเพื่อรอฟังผลการสอบสวน หรือสั่งให้ผู้นั้นออกจากราชการไว้ก่อนแล้วแต่กรณี ตามมาตรา ๑๐๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน ประกอบข้อ ๗๘ (๑) และข้อ ๘๓ ของกฎ ก.พ. ว่าด้วยการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. การจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ นั้น เห็นควรกำหนดให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลแต่ละประเภท จัดทำบัญชีผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามกฎหมายของตน และส่งรายชื่อผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อรวบรวมจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการได้

๔. การแก้ไขหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการสอบแข่งขัน การขึ้นบัญชีผู้สอบแข่งขันได้ และรายละเอียดเกี่ยวกับการสอบแข่งขัน ในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ให้มีความชัดเจน โดยกำหนดให้เลขาธิการ ก.พ. มีอำนาจเพิกถอนหนังสือรับรองผลการสอบผ่านภาค ก. ทุกกรณี ยกเว้นกรณีทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้เสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณา

๕. แผนการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยมีแผนการดำเนินการดังนี้

แผนระยะสั้น ภายใน ๑ ปี คือ การออกหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการกรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และมาตรฐานการดำเนินการทางวินัยกรณีข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นผู้ทุจริตในการสอบ

แผนระยะกลาง ภายใน ๓ ปี คือ การปรับเปลี่ยนการสอบภาค ก. จาก Paper & Pencil ควบคู่กับ e-Exam ให้เป็นการสอบแบบ e-Exam เพียงรูปแบบเดียว เพื่อให้มีมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่เข้มงวดมากขึ้น และจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการให้ทุกหน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามกรณีเป็นผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการได้

แผนระยะยาว ภายใน ๕ ปี คือ ออกกฎหมายเฉพาะเกี่ยวกับการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ โดยกำหนดโทษทางอาญาที่รุนแรง และครอบคลุมผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งขบวนการ เพื่อเป็นการข่มขู่และยับยั้งการกระทำความผิด และแก้ไขมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สามารถเรียกเงินเดือนและผลประโยชน์อื่นใดจากข้าราชการที่ทุจริตในการสอบเข้ารับราชการจนได้บรรจุเข้ารับราชการคืนได้เต็มจำนวน

ทั้งนี้ ในการพิจารณาตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการกำหนดให้ผู้ทุจริตในการสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป (ภาค ก.) เป็นผู้มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการ กรณีเป็นผู้เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามมาตรา ๓๖ ข. (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มอบอำนาจให้ อ.ก.พ. วิสามัญเกี่ยวกับการสรรหาและเลือกสรร ทำการแทน ก.พ. และให้ดำเนินการตามมติของ ก.พ. โดยไม่ต้องรอรับรองรายงานการประชุม

(นายปิยวัฒน์ ศิวรักษ์)
เลขาธิการ ก.พ.

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๔/ ๑๓๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๒๒๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อเสนอของคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในเรื่องนี้ เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ ก.พ. ตามมาตรา ๘ (๑) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามที่ ก.พ. เสนอได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพดล เภรีฤกษ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๒๒ (นางสาวอัลจนาฯ)
www.ocs.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ ปง ๐๐๐๒.๒/๙๙๙๗



สำนักงาน ปปง.
๔๒๒ แขวงวังใหม่ เขตปทุมวัน กทม. ๑๐๓๓๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ถ) ๑๗๒๒๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้ สำนักงาน ปปง. เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายใน ๗ วัน นับแต่วันที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งขอความเห็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ปปง. พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการตามที่ ก.พ. เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายเทพสุ บวรโชติดารา)
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กองกฎหมาย ส่วนนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๓๖๐๐ ต่อ ๑๐๖๙ (อภิสรา)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@amlo.go.th



ด่วนที่สุด
ที่ ปป ๐๐๐๑/๘๙๘

สำนักงาน ป.ป.ท.
อาคารซอฟต์แวร์ปาร์ค ถนนแจ้งวัฒนะ
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี ๑๑๑๒๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๒๒๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้เสนอเรื่อง มาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ป.ป.ท. พิจารณาแล้วขอเรียนว่า เห็นด้วยกับมาตรการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเสนอ โดยมีความเห็นเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

๑. เห็นควรให้องค์กรกลางการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐทุกประเภทดำเนินการทางวินัยกับข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒. เห็นควรให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐทุกประเภทกำหนดให้ผู้ที่เคยกระทำการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการทุกประเภทเป็นผู้ที่มีลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการทุกประเภท

๓. ในการจัดทำฐานข้อมูลกลางผู้เคยทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ควรเพิ่มข้อมูลผู้ที่เคยถูกลงโทษให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากรัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เพราะกระทำผิดตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามกฎหมายอื่น เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถตรวจสอบลักษณะต้องห้ามในการเข้ารับราชการแต่ละประเภทได้อย่างถูกต้องครบถ้วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภูมิวิศาล เกษมสุข)
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
๙ ก.ค. ๖๙

สำนักงานเลขาธิการ กลุ่มงานบริหารงานบุคคล
โทร. ๐ ๒๕๐๒ ๖๖๗๐ ต่อ ๑๑๑๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : hr.pacc@pacc.go.th



ที่ ปข ๐๐๓๑/๒๐๘๕

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ความคิดเห็นต่อมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๗๒๒๑ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงาน ป.ป.ช. แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้พิจารณามาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการแล้วเห็นว่า มาตรการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กระบวนการสอบเข้ารับราชการมีความโปร่งใสและเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการสอบให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงไม่ขัดข้องกับมาตรการในการดำเนินการกรณีการทุจริตในการสอบเข้ารับราชการในหลักการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายประทีป คงสนิท)
รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักกฎหมาย (กลุ่มกฎหมาย ๑)
โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐-๔๙ ต่อ ๔๙๒๔ (นางสาวศุภลักษณ์ กาลึกสม)
โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๙๒๕

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววัลภา สุขผล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

"ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มืออาชีพ โปร่งใส ตรวจสอบได้"