



“Land Information Systems for Smart Cities”

Speech by

Mr. Somkid SARI

Advisor on Performance Efficiency

Department of Lands, Ministry of Interior THAILAND

on the Geospatial World Forum

at

CICG, Geneva, Switzerland

on 8 May 2014



**คำกล่าว (ฉบับแปล)**

ของ

**ท่านที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ (นายสมคิด ศรี)**

**ในการประชุม Land Information Systems for Smart Cities**

**ณ Centre International de Conférence Genève (CICG)**

**เมืองเจนีวา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์**

**วันพฤหัสบดีที่ 8 พฤษภาคม 2557**

**มิสเตอร์อรุณ ดาสกุปต้า**

**ท่านประธานการประชุม ผู้บรรยาย และผู้เข้าร่วมการประชุมผู้มีเกียรติทุกท่าน**

**ท่านสุภาพสตรี และสุภาพบุรุษ**

สวัสดีครับทุกท่าน ในวันนี้ผมถือเป็นเกียรติอย่างยิ่งที่ได้ร่วมเป็นส่วนหนึ่งของการประชุม **Land Information Systems for Smart Cities** ณ เมืองเจนีวา ในนามของอธิบดีกรมที่ดิน ผมขอถือโอกาสนี้ขอขอบคุณ Mr. Sanjay Kumar ประธานเจ้าหน้าที่บริหารของ Geospatial Media and Communications ที่ได้ให้เกียรติเชิญผู้แทนกรมที่ดินมาเข้าร่วมประชุม รวมถึงคณะกรรมการเศรษฐกิจแห่งสหประชาชาติที่ได้ให้การสนับสนุน

**ท่านสุภาพสตรี และสุภาพบุรุษ**

ลำดับแรกนี้ ผมขอแนะนำถึงประเทศไทย ซึ่งมักถูกขนานนามว่า “ดินแดนแห่งรอยยิ้ม” ตั้งอยู่ในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ล้อมรอบด้วยประเทศมาทางทิศตะวันตก สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวทางทิศเหนือและตะวันออกเฉียงเหนือ ประเทศกัมพูชาทางทิศตะวันออก และประเทศมาเลเซียทางทิศใต้ ประกอบด้วย 77 จังหวัด มีพื้นที่ทั้งหมดประมาณ 514,000 ตารางกิโลเมตร มีประชากร 65 ล้านคน โดย 10 ล้านคนอาศัยอยู่ในเมืองหลวงกรุงเทพมหานคร มีจำนวนเอกสารสิทธิทั้งหมด 34 ล้านแปลง ครอบคลุมเนื้อที่ 204,000 ตารางกิโลเมตร

**ท่านสุภาพสตรี และสุภาพบุรุษ**

ทรัพยากรที่ดินเป็นรากฐานซึ่งมีความสำคัญยิ่งต่อความอยู่รอดของมนุษย์ และความมั่นคงทางด้านอาหาร ระบบสารสนเทศที่ดินเป็นระบบเครือข่ายอัจฉริยะที่ใช้ในการบริหารงานที่ดินให้ประสบความสำเร็จ



ที่ดินในประเทศไทยมีอยู่จำกัด ดังนั้น ถ้าไม่มีการบริหารจัดการอย่างถี่ถ้วน ยุติธรรม และถูกต้อง อาจก่อให้เกิดปัญหาความขัดแย้ง และนำไปสู่ปัญหาความมั่นคงระดับชาติได้

ท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของโลกในยุคปัจจุบัน และการตระหนักถึงการเข้าสู่ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 เป็นทั้งสิ่งที่ท้าทาย และเป็นโอกาสในการเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ รัฐบาลไทยโดยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ขับเคลื่อนนโยบายสมาร์ตไทยแลนด์ 2020 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน มุ่งสู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วยเทคโนโลยีสารสนเทศ และเพื่อการเตรียมความพร้อมในการเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. 2558 นโยบายดังกล่าว ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์หลัก 4 ด้าน คือ Smart Network / Smart Government / Smart Business/ และ Smart People การพัฒนาการให้บริการของภาครัฐ เป็นเป้าหมายหลักของโครงการสมาร์ตไทยแลนด์ กรอบแนวคิด คือ การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการให้บริการของหน่วยภาครัฐ ซึ่งมีทั้งหมดกว่า 800 หน่วยงาน รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะขยายบริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์หรือทางออนไลน์ เพื่อการให้บริการที่มีคุณภาพมากขึ้น ดังนั้น โครงการนี้จำเป็นต้องได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งระหว่างหน่วยงานภาครัฐ กรมที่ดินเป็นหน่วยงานหลักที่มีบทบาทสำคัญในโครงการสมาร์ตไทยแลนด์ นี้

กรมที่ดิน ประเทศไทย เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ภารกิจหลักตามประมวลกฎหมายที่ดิน คือ การออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้แก่ผู้ถือครองที่ดินที่มีสิทธิตามกฎหมาย และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ นอกจากนี้ กรมที่ดินยังมีการกิจการรังวัดและทำแผนที่ ส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และจัดการระบบข้อมูลที่ดิน

ปัจจุบัน กรมที่ดินมีหน่วยงานในสังกัด ประกอบด้วย สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินสาขา สำนักงานที่ดินส่วนแยก จำนวน 460 แห่ง และสำนักงานที่ดินอำเภอ จำนวน 370 แห่ง ครอบคลุมทั่วประเทศ มีข้าราชการและลูกจ้างชั่วคราวประมาณ 13,000 คน ในแต่ละปี มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประมาณ 6 - 8 ล้านราย ต่อปี กรมที่ดินจัดเก็บรายได้เข้ารัฐ ประกอบด้วย ค่าธรรมเนียม อากรแสตมป์ ภาษีเงินได้ และภาษีธุรกิจเฉพาะ เฉลี่ยประมาณ 90,000 ล้านบาท หรือ 2,800 ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปีและมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

กว่า 2 ทศวรรษ ที่ผ่านมา ประชาชนมีความต้องการบริการด้านต่างๆ จากกรมที่ดินเป็นจำนวนมากขึ้น อาทิ การออกโฉนดที่ดิน การรังวัดแนวเขตที่ดิน และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ความต้องการที่เพิ่มสูงขึ้นในบริการต่างๆ เหล่านี้ นำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานของกรมที่ดินให้ไปในทิศทางที่เหมาะสมกับความต้องการของประชาชน กรมที่ดินจึงได้นำระบบคอมพิวเตอร์มาใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อสนับสนุนการ



ให้บริการในสำนักงานที่ดิน โดยได้ดำเนินการ “โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน” มีวัตถุประสงค์ เพื่อให้การบริการมีประสิทธิภาพ สะดวกสบาย รวดเร็ว ประหยัด โปร่งใส และทำให้เกิด การบริการที่ตรวจสอบได้

บริการล่าสุดของกรมที่ดิน โดยความร่วมมือกับการบริการแผนที่ออนไลน์ของ Google Map คือ การให้บริการประชาชนในการสอบถามข้อมูลแผนที่และแปลงที่ดินผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ทำให้ประชาชนสามารถสืบค้นเส้นทางการเดินทางจากแปลงที่ดินไปยังถนนสายหลักต่างๆ นอกจากนี้ ประชาชนยังสามารถตรวจสอบรายละเอียดสิ่งปลูกสร้างและบริเวณโดยรอบของแปลงที่ดินได้จากแผนที่ ภาพถ่ายดาวเทียม และแผนที่ภูมิประเทศ โครงการนี้จะเป็นประโยชน์ต่อเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ในการเข้าถึงข้อมูลทะเบียนที่ดิน และยังช่วยให้การประเมินราคาที่ดินครอบคลุมทั่วประเทศ การดำเนินการ โครงการนี้อยู่ในช่วงแรก ดังนั้น สำนักงานที่ดินที่ให้บริการยังมีจำนวนจำกัด อย่างไรก็ตาม กรมที่ดินตั้งใจจะขยายพื้นที่บริการในอนาคตอันใกล้

นอกจากนี้ ปัจจุบันมีการใช้ที่ดินเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยเพิ่มมากขึ้นแต่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินกระจายอยู่ในหน่วยงานต่างๆ โดยมีการจัดเก็บข้อมูลเหล่านั้นในหลากหลายรูปแบบ อาทิ ฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ข้อมูลที่เป็นกระดาษ มีการจัดเก็บด้วยมาตรฐานที่แตกต่างกัน ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้เกิดความผิดพลาดในการนำข้อมูลไปใช้และไม่เพียงพอที่จะช่วยให้การปรับปรุงการให้บริการของรัฐ

ปัจจุบันมีหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่ต้องการข้อมูลของกรมที่ดิน อย่างไรก็ตาม ข้อมูลในรูปแบบของกระดาษทำให้ยากต่อการใช้งานเกือบทศวรรษที่ผ่านมา กรมที่ดินต้องรับมือกับความซับซ้อนของเอกสารสิทธิเกี่ยวกับที่ดินซึ่งมีจำนวนมาก ประมาณ 34 ล้านแปลง ซึ่งเกือบทั้งหมดยังคงเก็บรักษาไว้ในรูปของกระดาษในห้องเก็บสารบบ ณ สำนักงานที่ดิน ยังไม่ได้จัดเก็บในรูปแบบดิจิทัล ไฟล์ โฉนดที่ดินบางฉบับมีอายุมากกว่า 100 ปี สิ่งที่ทำทายเป็นอย่างยิ่งในการเก็บรักษาทะเบียนที่ดิน คือ ทำอย่างไรที่จะเปลี่ยนทะเบียนที่ดินที่อยู่ในรูปของกระดาษให้เป็นดิจิทัล เพื่อให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของกรมที่ดิน คือ “การเป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ” ผู้การบริการที่เป็นเลิศ” กรมที่ดินจึงดำเนินการ “โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรมที่ดินเป็นหน่วยงานกลางในการบูรณาการการใช้ข้อมูลที่ดินและข้อมูลแผนที่ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ฐานข้อมูลรูปแปลงที่ดินทั้งหมดของประเทศ ซึ่งแต่เดิมมีการจัดเก็บไว้ในรูปของเอกสารที่เป็นกระดาษในหลายรูปแบบ อาทิ ข้อมูลเชิงอักษร ข้อมูลเชิงพื้นที่ ข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ บางฉบับมีอายุกว่า 100 ปี จะถูกนำเข้าในฐานข้อมูลระบบคอมพิวเตอร์ซึ่งจะได้รับการปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันโดยอัตโนมัติและต่อเนื่อง สำหรับข้อมูล ที่เป็นกระดาษยังคงเก็บไว้ชั่วคราว เพื่อรอเวลานำไปทำลายตามกฎระเบียบต่อไป โดยที่ระบบได้รับการออกแบบให้สามารถเชื่อมต่อและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานทั้งภายในและหน่วยงานภายนอกได้ตลอดเวลาผ่านอินเทอร์เน็ต โครงการนี้จึงจะมีส่วนทำให้นโยบายของรัฐเกิดเป็นรูปธรรม และช่วยในการบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งปฏิรูปการจัดเก็บภาษี และทำให้เกิดความถูกต้องเที่ยงธรรมในการจัดเก็บภาษี



ที่ดินและโรงเรือนส่วนขององค์กรส่วนท้องถิ่น รัฐบาลจะมีเครื่องมือในการพัฒนาประเทศและมีทิศทางในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ มุ่งสู่การเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์

### ท่านสุภาพสตรี และสุภาพบุรุษ

ตามที่ผม ได้กล่าวถึง โครงการสมาร์ตไทยแลนด์ 2020 ต้องการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานต่างๆ นั้น กรมที่ดินมีความมุ่งมั่นอันแรงกล้าที่จะพัฒนาการให้บริการระบบสารสนเทศที่ดิน เพื่อมุ่งสู่สำนักงานที่ดินอัตโนมัติ หรือสำนักงานอิเล็กทรอนิกส์ กรมที่ดินตระหนักดีว่าข้อมูลที่ดินของกรมที่ดิน เป็นข้อมูลพื้นฐานสำคัญของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน นอกจากนี้ ข้อมูลที่ดินของ **Smart City** ควรมีการจัดเก็บและปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน เพื่อการให้บริการ e-service ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลแก่ **Smart People** เพื่อก้าวสู่การเป็น **Smart Thailand** ในปี 2020

ขอบคุณมากครับ

.....