ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๒๐๕๗๒

กรมที่ดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ซักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการตามโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืนเทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๐๓๗๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืนเทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งให้จังหวัดสำรวจข้อมูลที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่ได้มีการนำขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ไว้ แต่ยังไม่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง และรายงานผลให้ทราบเพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งจังหวัดได้รายงานผลการสำรวจข้อมูลที่ดินสาธารณ-สมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันดังกล่าวให้กรมที่ดินทราบ ความละเอียดแจ้งแล้วแล้วนั้น

กรมที่ดินได้ตรวจสอบและรวบรวบข้อมูลตามรายงานของจังหวัดปรากฏว่า ทั่วประเทศยังคงมีที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันที่ได้มีการนำขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ไว้ แต่ยังไม่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง จำนวนทั้งสิ้น ๑๐,๙๖๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔,๑๔๙,๗๙๑-๓-๒๑.๙๘ ไร่ (เป็นเนื้อที่ที่ยังไม่มีการรังวัด) หากดำเนินการตามแผนปฏิบัติงานโดยใช้งบประมาณปกติ ต้องใช้เวลาดำเนินการมากกว่า ๑๐ ปี จึงจะดำเนินการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมที่ดินมีแผนปฏิบัติการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เป้าหมายจำนวน ๑,๐๐๐ แปลง (งบปกติ) และโดยที่รัฐบาลได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ว่ามีนโยบายที่จะให้ที่ดินของรัฐมีแนวเขตที่ชัดเจน ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมที่ดินดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลดังกล่าว กรมที่ดินจึงได้จัดทำ **"โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืนเทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี"** โดยกำหนดเป้าหมายการดำเนินงานเป็น ๓ ระยะ คือ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการในพื้นที่ ๒๔ จังหวัด เป้าหมาย ๒,๔๖๓ แปลง (ใช้เจ้าหน้าที่จากส่วนกลางและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินท้องที่) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด เป้าหมาย ๓,๐๐๐ แปลง และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด

/เป้าหมาย...

เป้าหมาย ๔,๕๐๔ แปลง (ใช้เจ้าหน้าที่จากส่วนกลาง) โดยขอใช้งบกลางเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติโครงการแล้ว รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้ ขณะนี้เรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอขออนุมัติงบประมาณ (งบกลาง) ต่อคณะรัฐมนตรี

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมและซักซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการดำเนินงานตามโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืนเทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี จึงขอให้จังหวัดดำเนินการดังนี้

๑. ตรวจสอบและปรับปรุงข้อมูลที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันตามบัญชีข้อมูลที่ได้นำขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ไว้แต่ยังมิได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ซึ่งจังหวัดได้รายงานให้กรมที่ดินทราบตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๑.๔/ว ๐๓๗๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ให้เป็นปัจจุบันว่า แปลงใดได้มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปแล้ว แปลงใดอยู่ระหว่างดำเนินการ และแปลงใดยังไม่มีการดำเนินการ

๒. ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันตามบัญชีข้อมูลที่ได้นำขึ้นทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ไว้ แต่ยังมิได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ซึ่งมีจังหวัดที่ต้องดำเนินการตามโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๔ จังหวัด (ตามข้อ ๓.๑ ของโครงการที่ได้รับอนุมัติ) ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) จังหวัดที่ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางจำนวน ๘ จังหวัดได้แก่ **ขอนแก่น มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด สกลนคร อุบลราชธานี อุดรธานี และอำนาจเจริญ** กรมที่ดินจะจัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าดำเนินการเมื่อได้รับอนุมัติเรื่องงบประมาณแล้ว ในชั้นนี้ให้จังหวัดประสานงานแจ้งให้นายอำเภอท้องที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแสดงความประสงค์ขอรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ไว้ล่วงหน้าพร้อมทั้งเตรียมการเพื่อตรวจสอบพื้นที่และอำนวยความสะดวกแก่เจ้าหน้าที่ที่เข้าปฏิบัติงานดังกล่าว ซึ่งคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการได้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๗ นี้

(๒) จังหวัดที่ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของจังหวัดเองจำนวน ๑๖ จังหวัด ได้แก่ **กาฬสินธุ์ นครนายก นครปฐม นครพนม นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี ปทุมธานี พัทลุง พิษณุโลก มุกดาหาร ยะลา ระยอง สมุทรปราการ สมุทรสงคราม และสระแก้ว** ให้จังหวัดเตรียมการวางแผนในเรื่องบุคลากรและดำเนินการเช่นเดียวกับ (๑)

(๓) ในการเตรียมการนั้นขอให้นายอำเภอท้องที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบประวัติความเป็นมาตลอดจนสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกันของราษฎรและแนวเขตของแปลงที่ดินทุกด้าน พร้อมทั้งชี้แจงทำความเข้าใจราษฎรในพื้นที่ทราบและให้ความร่วมมือแก่เจ้าหน้าที่ในการดำเนินการให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วย

/๓. สำหรับ ...

๓. สำหรับจังหวัดอื่นที่ต้องดำเนินการตามโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ และ ๒๕๖๐ หากมีความพร้อมด้านค่าใช้จ่ายและสามารถดำเนินการได้เองในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็ให้ดำเนินการและรายงานกรมที่ดินทราบ

อนึ่ง โดยที่การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้ความสนใจอย่างใกล้ชิดและกำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มกำลังความสามารถเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศิริพงษ์ ห่านตระกูล)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๕๔
โทรสาร. ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๑๐

“โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี”

---

๑. หลักการและเหตุผล

สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ได้มีพระราชดำรัสเกี่ยวกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติความตอนหนึ่งว่า “ข้อสำคัญอีกประการหนึ่งเมื่อพูดถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรรรรมชาติแล้ว ข้าพเจ้าใคร่จะขอถือเป็นกรณีที่ต้องพิจารณาไตร่ตรองเป็นพิเศษ เพราะเหตุว่า**การอนุรักษ์นั้นแม้เป็นสิ่งที่ดีมากที่ทุกประเทศมุ่งรักษาประโยชน์ระยะยาวของแผ่นดินและประชาชนก็ตาม แต่หากทำโดยไม่ระมัดระวังและโดยรอบคอบ ถี่ถ้วน บางทีก็อาจเป็นผลเสีย**...” จากกระแสพระราชดำรัสข้างต้น แสดงถึงความห่วงใยที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงมีให้แก่ประชาชนและต่อทรัพยากรธรรมชาติ

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า ที่สาธารณประโยชน์ โดยการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อแสดงแนวเขตของที่สาธารณะไว้เป็นหลักฐาน ซึ่งที่ดินดังกล่าวนี้ถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญอย่างหนึ่งที่ต้องสงวนหวงแหนและรักษาไว้ เพื่อการใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างยั่งยืนของประเทศชาติ ประชาชนและอนุชนรุ่นหลัง ข้อเท็จจริงปรากฏว่าในปัจจุบันกรมที่ดินยังไม่สามารถดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ครอบคลุม ครบถ้วนทุกแปลง ทั่วประเทศ เนื่องจากไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอ อีกทั้งอัตรากำลังเจ้าหน้าที่มีจำนวนจำกัด ซึ่งจากข้อมูลที่รวบรวมได้จากการตรวจสอบของจังหวัด อำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ปรากฏว่าประเทศไทยมีที่ดินสาธารณประโยชน์ที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑๒๔,๓๙๒ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๐,๘๖๕,๘๙๓-๑-๐๗.๙๘ ไร่ ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปแล้ว จำนวน ๑๑๓,๔๒๕ แปลง เนื้อที่รวม ๖,๗๑๖,๑๐๑-๑-๘๖ ไร่ ยังคงมีที่ดินสาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงอีกจำนวน ๑๐,๙๖๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๔,๑๔๙,๗๙๑-๓-๒๑.๙๘ ไร่ (เป็นเนื้อที่ที่ยังไม่มีการรังวัด) ซึ่งจากข้อมูลจำนวนแปลงที่สาธารณประโยชน์ที่ยังไม่ได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง หากจะดำเนินการตามแผนงานโครงการปกติจะต้องใช้เวลาดำเนินการนานมากกว่า ๑๐ ปี จึงจะรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงได้ครอบคลุมทั้งประเทศ

การที่ที่ดินของรัฐยังไม่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อแสดงตำแหน่งและแนวเขตที่ชัดเจนแน่นอนทำให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม กล่าวคือ **ด้านการเมือง** เกิดการชุมนุมประท้วง เดินขบวนเรียกร้อง อันเนื่องมาจากปัญหาข้อพิพาทโต้แย้งเรื่องสิทธิในที่ดิน ก่อให้เกิดปัญหาความไม่สงบ **ด้านเศรษฐกิจ** เมื่อมีความวุ่นวายเกิดขึ้น การลงทุนค้าขาย การทำมาหาเลี้ยงชีพตามปกติต้องชะงักงัน **ด้านสังคม** เกิดการโต้แย้ง พิพาทกันระหว่างรัฐและประชาชน ขาดการยอมรับและเคารพซึ่งกันและกัน การดำเนินชีวิตเป็นไปด้วยความหวาดระแวง เนื่องจากประชาชนไม่มีความมั่นใจในการดำเนินการของรัฐ เกิดความไม่สงบสุขในสังคม จึงจำเป็นที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้ที่ดินของรัฐมีแนวเขต ที่ชัดเจนให้ครอบคลุมครบถ้วนโดยเร็ว ประกอบกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีแนวนโยบายในอันที่จะปกป้อง คุ้มครอง อนุรักษ์ รักษาทรัพยากรธรรมชาติของชาติเพื่อประโยชน์แก่ประเทศชาติและอนุชนรุ่นหลัง

/ซึ่งในการ ...

ซึ่งในการประชุมติดตามผลการปฏิบัติงาน ความคืบหน้าการดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้ให้แนวทางในการป้องกัน สงวน รักษา ทรัพยากรธรรมชาติ ให้เกิดการยั่งยืน และโดยที่กรมที่ดินมีภารกิจหน้าที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อแสดงแนวเขตที่ดินของรัฐไว้เป็นหลักฐานให้เกิดความชัดเจน อันเป็นการป้องกันการบุกรุกทำลายทรัพยากรธรรมชาติอย่างหนึ่ง กรมที่ดินจึงได้จัดทำ **"โครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท้ ๘๒ พรรษา มหาราชินี"** ขึ้นเพื่อเป็นการเฉลิมพระเกียรติในวโรกาสมหามงคลที่สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงมีพระชนมายุครบ ๘๒ พรรษา ในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๗ อีกทั้งยังเป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับแนวนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันจะเป็นการคืนความสุขให้กลับคืนมาสู่ประชาชนคนไทยได้อีกทางหนึ่งด้วย

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความมั่นคงของประเทศ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม อันเป็นผลมาจากความไม่ชัดเจนของตำแหน่งและขอบเขตของที่ดินของรัฐประเภทพลเมืองใช้ร่วมกัน

ด้านการเมือง ที่ดินของรัฐที่มีตำแหน่งและแนวเขตไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดข้อพิพาทโต้แย้ง การก่อเหตุประท้วง การเดินขบวนเรียกร้อง และเหตุการณ์วุ่นวาย ซึ่งจะนำไปสู่ความไม่สงบภายใน กลายเป็นปัญหาความมั่นคงของประเทศ การรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงในที่ดินของรัฐเพื่อให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับตำแหน่งและแนวเขตจะเป็นการลดหรือขจัดเงื่อนไขที่จะก่อให้เกิดปัญหาความมั่นคงดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ การประท้วง การเดินขบวนเรียกร้องจนเกิดความวุ่นวาย ส่งผลต่อการลงทุนและค้าขาย กระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม เมื่อขอบเขตที่ดินของรัฐมีความชัดเจน ในส่วนที่เป็นที่ดินของเอกชนก็สามารถนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้อย่างถูกต้อง ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจได้อย่างมั่นคง การประกอบอาชีพของประชาชนโดยทั่วไปเป็นไปอย่างปกติสุขและเกิดผลดีทางเศรษฐกิจ

ด้านสังคม ความไม่ชัดเจนของตำแหน่งและขอบเขตที่ดินของรัฐ ก่อให้เกิดความหวาดระแวง ไม่ไว้วางใจและไม่เข้าใจกันระหว่างรัฐและประชาชน ขาดความเคารพและความร่วมมือกัน เมื่อขอบเขตที่ดินของรัฐมีความชัดเจนย่อมก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ซึ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนจะพึงมีต่อกัน มีความรับผิดชอบ เคารพและร่วมมือกัน

๒.๒ เพื่อเป็นการสนองพระราชดำรัสของสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และเป็นไปตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในอันที่จะดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติเพื่ออนุรักษ์ให้อนุชนรุ่นหลังได้มีพื้นที่สาธารณะไว้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในอนาคต

๒.๓ เพื่อให้ที่ดินสาธารณประโยชน์ทุกแปลงมีขอบเขตที่ชัดเจน ถาวร และมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงแสดงเขตที่ดินไว้เป็นหลักฐานให้แล้วเสร็จโดยเร็ว อันจะทำให้การคุ้มครองดูแลรักษาที่ดินสาธารณประโยชน์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

/๓. เป้าหมาย...

๓. เป้าหมาย พื้นที่และระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ในที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งยังไม่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง จำนวน ๑๐,๙๖๗ แปลง (เนื้อที่ประมาณ ๔,๑๔๙,๗๙๑ ๓ ๒๑.๙๘ ไร่) ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี เริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ – พ.ศ.๒๕๖๐ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ กรมที่ดินมีแผนงานดำเนินการโดยงบประมาณปกติกำหนดเป้าหมายไว้แล้ว จำนวน ๑,๐๐๐ แปลง โครงการนี้จึงมีเป้าหมายดำเนินการจำนวน ๙,๙๖๗ แปลง ดังนี้

๓.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการในพื้นที่ ๒๔ จังหวัด เป้าหมาย ๒,๔๖๙ แปลง ดังนี้

๓.๑.๑ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่จังหวัดขอนแก่น มหาสารคาม ยโสธร ร้อยเอ็ด สกลนคร อุบลราชธานี อุดรธานี และจังหวัดอำนาจเจริญ เป้าหมาย ๒,๐๐๐ แปลง

๓.๑.๒ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินท้องที่ในพื้นที่๑๖ จังหวัด ได้แก่จังหวัดกาฬสินธุ์ นครนายก นครปฐม นครพนม นครศรีธรรมราช นราธิวาส ปัตตานี ปทุมธานี พัทลุง พิษณุโลก มุกดาหาร ยะลา ระยอง สมุทรปราการ สมุทรสงคราม และจังหวัดสระแก้ว เป้าหมาย ๔๖๙ แปลง (เนื่องจากแปลงที่ดินมีจำนวนเล็กน้อยและเป็นพื้นที่ที่มีความเหมาะสมในการที่ดำเนินการโดยสำนักงานที่ดินท้องที่)

๓.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดจันทบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ตราด นครราชสีมา บุรีรัมย์ ปราจีนบุรี ลพบุรี ศรีสะเกษ และจังหวัดสุรินทร์ เป้าหมาย ๓,๐๐๐ แปลง

๓.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลางในพื้นที่ ๓๕ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดกระบี่ กาญจนบุรี กำแพงเพชร ชัยนาท ชุมพร เชียงใหม่ เชียงราย ตรัง ตาก นครสวรรค์ น่าน ประจวบคีรีขันธ์ พะเยา พระนครศรีอยุธยา พังงา พิจิตร เพชรบุรี แพร่ ภูเก็ต แม่ฮ่องสอน ระนอง ราชบุรี ลำปาง ลำพูน สตูล สมุทรสาคร สระบุรี สงขลา สิงห์บุรี สุโขทัย สุพรรณบุรี สุราษฎร์ธานี อ่างทอง อุตรดิตถ์ และจังหวัดอุทัยธานี รวมทั้งกรุงเทพมหานคร เป้าหมาย ๔,๕๐๔ แปลง

๔. ขั้นตอนการดำเนินการ

๔.๑ กระทรวงมหาดไทยแจ้งทุกจังหวัด สั่งการ/ประสาน ให้นายอำเภอท้องที่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำทำการรังวัดชี้แนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์ตามทะเบียนที่ดินสาธารณประโยชน์ ซึ่งยังมิได้มีการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ทำการรังวัดสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ เจ้าหน้าที่ผู้ทำการรังวัด ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง (พ.ศ.๒๕๑๗) และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการเพิกถอนหรือแก้ไขหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง พ.ศ. ๒๕๒๙ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยมาตรฐานระวางแผนที่และแผนที่รูปแปลงที่ดินในที่ดินของรัฐ พ.ศ ๒๕๕๐ คำสั่งและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด เมื่อดำเนินการรังวัดเสร็จเรียบร้อยและส่งเรื่องให้หัวหน้าหน่วยรังวัดฯ ตรวจระเบียบความถูกต้อง และรายการรังวัดที่เกี่ยวข้องทั้งหมดแล้ว ให้ส่งเรื่องให้สำนักงานที่ดินท้องที่ ภายใน ๒๐ วัน นับแต่ทำการรังวัดเสร็จ หากไม่สามารถส่งเรื่องภายในกำหนดได้ ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นหรือข้อขัดข้องให้เจ้าพนักงานที่ดินท้องที่นั้นๆ ทราบ พร้อมทั้งรายงานให้กรมที่ดินทราบด้วย

/ ๔.๓ ...

๔.๓ ให้เจ้าพนักงานที่ดินท้องที่ ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการฯ ระเบียบ คำสั่งและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๔.๔ การดำเนินการในกรณีที่มีราษฎรบุกรุกครอบครอง ให้ทำการรังวัดตามที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษานำชี้แนวเขต ทั้งนี้ ให้ปฏิบัติตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖ (พ.ศ.๒๕๑๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยในส่วนที่ไม่มีการโต้แย้งคัดค้านให้เร่งดำเนินการรังวัดให้แล้วเสร็จเพื่อดำเนินการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงต่อไปโดยเร็ว ในส่วนที่มีการโต้แย้งให้นำเรื่องเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สิทธิหรือเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของศาล หรือนำแนวทางการแก้ไขปัญหาตามโครงการจัดที่ดินของรัฐ ขจัดความยากจนมาดำเนินการพร้อมออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงไปในคราวเดียวกัน

๕. งบประมาณ

เนื่องจากกรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อความมั่นคงไม่สามารถดำเนินการโดยใช้งบประมาณปกติได้ จึงต้องดำเนินการโดยขออนุมัติงบกลางเป็นกรณีพิเศษ เป็นเงิน ๓๕๓,๖๔๙,๖๐๖.๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบสามล้านหกแสนสี่หมื่นเก้าพันหกร้อยหกบาทถ้วน) แยกเป็น

๕.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๑๔๖,๑๖๖.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบสองล้านหนึ่งแสนสามหมื่นหกพันหนึ่งร้อยหกสิบหกบาทถ้วน)

๕.๑.๑ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง ใช้งบประมาณ ๑๐๖,๐๗๐,๕๒๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกล้านเจ็ดหมื่นห้าร้อยยี่สิบบาทถ้วน)

๕.๑.๒ ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ในสำนักงานที่ดินท้องที่ ใช้งบประมาณ ๖,๐๖๕,๖๔๖.๐๐ บาท (หกล้านหกหมื่นห้าพันหกร้อยสี่สิบหกบาทถ้วน)

๕.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้งบประมาณ ๑๑๐,๕๖๔,๓๒๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสิบล้านห้าแสนหกหมื่นสี่พันสามร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

๕.๓ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้งบประมาณ ๑๓๐,๙๔๙,๑๒๐.๐๐ บาท (หนึ่งร้อยสามสิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นเก้าพันหนึ่งร้อยยี่สิบบาทถ้วน) ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ส่วนกลาง

๖. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่

ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของสำนัก/กอง ส่วนกลาง และของสำนักงานที่ดินท้องที่ ดังนี้

๖.๑ กรณีดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่ของส่วนกลาง

(๑) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ๕๘ อัตรา

(๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ๘๗ อัตรา

(๓) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ๑๓๒ อัตรา

๖.๒ กรณีดำเนินการโดยสำนักงานที่ดินท้องที่ ใช้อัตรากำลังตามความเหมาะสมกับปริมาณงานของแต่ละพื้นที่

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ถึง เดือนกันยายนของแต่ละปีงบประมาณ

/๘. ผลที่คาด..

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ความมั่นคงของประเทศได้รับการแก้ไขและเสริมสร้างให้มีความเข้มแข็ง ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม

ด้านการเมือง เงื่อนไขที่จะก่อให้เกิดข้อพิพาทโต้แย้ง หรือเรียกร้องสิทธิในที่ดินของรัฐ ปัญหาความวุ่นวาย การเดินขบวน การก่อเหตุประท้วง ซึ่งจะขยายผลนำไปสู่เหตุการณ์ความไม่สงบภายในประเทศอันเป็นปัญหาต่อความมั่นคงของประเทศ ได้รับการขจัดให้สิ้นไปหรือลดน้อยลง

ด้านเศรษฐกิจ เมื่อขอบเขตที่ดินของรัฐมีความชัดเจน ในส่วนที่เป็นที่ดินของเอกชนก็สามารถนำไปออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้อย่างถูกต้อง ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจได้อย่างมั่นคง ในส่วนที่เป็นที่ดินของรัฐ ผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาสามารถสร้างขอบเขตแนวรั้วเพื่อคุ้มครองป้องกันรักษาซึ่งจะเป็นการสร้างงานได้อีกทางหนึ่งด้วย

ด้านสังคม เมื่อที่ดินของรัฐมีความชัดเจน จะก่อให้เกิดทั้งสิทธิและหน้าที่ที่รัฐและประชาชนจะพึงมีต่อกัน มีความรับผิดชอบร่วมกัน ไม่มีปัญหาข้อพิพาทโต้แย้งต่อกัน ประชาชนอยู่กันอย่างเป็นสุขด้วยความสงบเรียบร้อย

๘.๒ ที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ประโยชน์ร่วมกันได้รับการคุ้มครองรักษา โดยมีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเป็นหลักฐานแสดงตำแหน่งและแนวเขตที่ชัดเจน แน่นอน เพื่อให้อนุชนรุ่นหลังได้มีที่ดินสำหรับใช้ร่วมกันต่อไปในอนาคต

๙. การตรวจติดตาม ควบคุม รายงานผล และประเมินผลการปฏิบัติงาน

๙.๑ ให้หัวหน้าหน่วยรังวัดฯ ซึ่งอยู่ประจำที่ตั้งหน่วยรังวัดฯ ออกไปตรวจติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบ เพื่อรับทราบและแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะปฏิบัติงาน ประสานสำนักงานที่ดินท้องที่ ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตรวจระเบียบและเอกสารเรื่องรังวัด ควบคุมและตรวจความถูกต้องในการเบิกจ่ายงบประมาณ สรุปรายงานผลการปฏิบัติงาน เสนอเจ้าพนักงานที่ดินท้องที่ และรายงานผลให้กรมที่ดินทราบเป็นประจำทุกเดือน

๙.๒ ให้หัวหน้าฝ่ายรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง หรือผู้ที่หัวหน้าฝ่ายรังวัดเพื่อออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงมอบหมาย ออกไปตรวจติดตามการปฏิบัติงานรังวัดในพื้นที่จังหวัดตามโครงการฯ รวมทั้งประสานขอความร่วมมือจากสำนักงานที่ดินท้องที่ในการติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานตลอดจนให้คำปรึกษา แนะนำ รับทราบปัญหาและอุปสรรคที่อาจจะเกิดขึ้นในขณะปฏิบัติงานรังวัดฯ เพื่อหาแนวทางแก้ไขต่อไป

๙.๓ รองอธิบดีที่อธิบดีมอบหมาย กำกับ ดูแล สำนักจัดการที่ดินของรัฐ ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ผู้อำนวยการส่วนคุ้มครองที่ดินของรัฐ ตรวจติดตามผลการปฏิบัติงานในพื้นที่เพื่อรับทราบและแก้ไขปัญหาตามที่เห็นสมควร

๙.๔ การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้อยู่ในความควบคุมบังคับบัญชาของผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ หรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดในแต่ละพื้นที่แล้วแต่กรณี

/๑๐. ปัจจัย...

๑๐. ปัจจัยความสำเร็จของโครงการ

๑๐.๑ มีงบประมาณในการดำเนินงาน
๑๐.๒ มีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพียงพอ
๑๐.๓ ผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาสามารถนำชี้แนวเขตได้
๑๐.๔ ราษฎรในพื้นที่ให้ความร่วมมือและยอมรับการดำเนินการ
๑๐.๕ ไม่มีปัญหาข้อพิพาทในพื้นที่ที่ทำการรังวัด

๑๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการ

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน และสำนักงานที่ดินจังหวัดท้องที่

๑๒. วันที่อนุมัติโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อความมั่นคงและการอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท ๘๒ พรรษา มหาราชินี

วันที่ ๗ เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

ลงชื่อ.....ผู้เสนอโครงการ
(นายพีระศักดิ์ หินเมืองเก่า)
ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร รักษาการในตำแหน่ง
อธิบดีกรมที่ดิน

ลงชื่อ.....ผู้เห็นชอบโครงการ
(นายประภาศ บุญยินดี)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน

ลงชื่อ.....ผู้อนุมัติโครงการ
(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย