

# GOOD GOVERNANCE on the MOVE

ปีที่ 1 ฉบับที่ 2 เดือนมิถุนายน 2566  
สำนักงาน ก.พ.ร.



Scan me

ติดตามข่าวสารได้ที่:



nws OPDC



รู้ไหมว่า...

ปัจจุบันธนาคารโลกได้ประกาศเปลี่ยนชื่อ  
แนวทางการประเมินบรรยากาศของการดำเนิน  
ธุรกิจและการลงทุน เมื่อเดือนพฤษภาคม 2566  
จาก

Business Enabling Environment (BEE)

เป็น

**Business Ready (B-READY)**

ติดตามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่

<https://www.worldbank.org/en/businessready>



SCAN ME

# GOOD GOVERNANCE on the MOVE

ปีที่ 1 ฉบับที่ 2 เดือนมิถุนายน 2566  
สำนักงาน ก.พ.ร.



เรื่องเด่น  
ประจำฉบับ

ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมในการบริการภาครัฐ  
(Environmental Sustainability in Public Service)

1

Executive  
Talk

การดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

3

B-READY  
update

ข้อเสนอแนะของภาคเอกชนจากการประชุม  
กลุ่มย่อย (Focus Group) และแนวปฏิบัติที่ดี

5

นานาสาระ

- ศูนย์ข้อมูลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Smart EIA Plus)
- ระบบให้บริการประชาชนในการคำนวณภาษีอากรของกรมที่ดิน

8

รอบรู้ ก.พ.ร.

การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและภาครัฐที่เปิดกว้าง  
(Open Government)

9

# ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมในการบริการภาครัฐ (Environmental Sustainability in Public Service)

## ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมและบทบาทของภาครัฐ

การขับเคลื่อนเศรษฐกิจและทิศทางการพัฒนาของโลกในปัจจุบันให้ความสำคัญต่อความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรุนแรงของสภาพอากาศ และการขาดแคลนทรัพยากร การดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ การที่สมัชชาใหญ่แห่งสหประชาชาติ (UNGA) ได้บรรจุเรื่อง “ปฏิบัติการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น” ไว้ในเป้าหมายที่ 13 ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) นอกจากนี้ธนาคารโลกได้มีการบรรจุประเด็นความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมไว้ในประเด็นสำคัญ (Critical Themes) สำหรับการประเมิน Business Ready (B-READY) ซึ่งจะเป็นการประเมินทั้งทางกฎหมาย (De jure) ทางปฏิบัติ (De facto) และประสิทธิภาพ (Efficiency) ทั้งนี้ การดำเนินการของนานาชาติในบริบทความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมจะส่งผลกระทบต่อกรอบกฎหมาย การกำกับดูแล มาตรการส่งเสริมและกีดกันทางการค้า การดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ และการสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ ดังนั้น เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้ท่ามกลางกระแสการตื่นตัวด้านความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม ภาครัฐจะดำเนินการผ่านการกำกับดูแลใบอนุญาต เช่น การออกใบอนุญาตการก่อสร้างอาคารเขียว (Green Building) รวมถึงนโยบายการส่งเสริมและป้องกัน เช่น มาตรการทางภาษี และการออกเงินกู้เพื่อส่งเสริมกิจการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นสิ่งที่ภาครัฐจะต้องสร้างความรู้ความเข้าใจ และรับฟังความต้องการของผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม การสร้างความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ และการดึงดูดการลงทุนจากทั่วโลก

## ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมตามแนวทางการประเมิน Business Ready (B-READY)

การประเมิน Business Ready (B-READY) ของธนาคารโลก เป็นการประเมินที่ธนาคารโลกใช้ทดแทนรายงานความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ที่ประกาศยกเลิกไป โดยรายงาน B-READY จะมีการประเมินสภาพแวดล้อมในการประกอบธุรกิจตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงปิดกิจการครอบคลุม 10 ด้าน และมีประเด็นสำคัญ (Critical Themes) ในการประเมิน 3 ประเด็น ได้แก่



การนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้  
(Digital Adoption)



ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม  
(Environmental Sustainability)



ความเสมอภาคทางเพศ  
(Gender Equality)

ประเด็นความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมจะครอบคลุม 9 ด้านในการประเมิน (ยกเว้นด้านแรงงาน) โดยมีรายละเอียดดังนี้

ด้าน	กฎหมาย (De jure)	การปฏิบัติ (De facto)	ประสิทธิภาพ (Efficiency)
การเข้าสู่ธุรกิจ (Business Entry)	การจัดการความเสี่ยงที่มีต่อสิ่งแวดล้อมก่อนการเริ่มธุรกิจ	มี e-Service ในกำกับดูแล การจัดการความเสี่ยงที่มีต่อสิ่งแวดล้อมก่อนการเริ่มธุรกิจ	ไม่มีการประเมิน
ที่ตั้งธุรกิจ (Business Location)	การประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อาคารที่มีประสิทธิภาพด้านการใช้พลังงาน	มี e-Service สำหรับการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม อาคารที่มีประสิทธิภาพด้านการใช้พลังงาน รวมถึงมีการเปิดเผยข้อมูลในการอนุญาต	ระยะเวลาและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการเกี่ยวกับใบอนุญาตที่เกี่ยวข้อง
บริการสาธารณูปโภค (Utility Services)	มาตรการกำกับผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของสาธารณูปโภค	มีระบบการเปิดเผยข้อมูล และ KPI ด้านสิ่งแวดล้อมของสาธารณูปโภค	ไม่มีการประเมิน
บริการด้านการเงิน (Financial Services)	การกำกับดูแล Green Finance ที่ดี	ไม่มีการประเมิน	ความง่ายในการเข้าถึง Green Finance
การค้าระหว่างประเทศ (International Trade)	การกำกับดูแล Sustainable Trade ที่ดี และความเข้มแข็งของการกำกับดูแล	การจัดการ Sustainable Trade ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	ประสิทธิภาพของระบบการจัดการความเสี่ยงของ Sustainable Trade
การจัดเก็บภาษี (Taxation)	คุณภาพของมาตรการทางภาษี และอัตราภาษีพลังงาน (Energy Taxes) และราคาคาร์บอน	ไม่มีการประเมิน	ไม่มีการประเมิน
การระงับข้อพิพาท (Dispute Resolution)	การระงับข้อพิพาทที่ดีในข้อพิพาทที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม	ไม่มีการประเมิน	ไม่มีการประเมิน
การแข่งขันทางการตลาด (Market Competition)	กฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างสีเขียว (Green Procurement)	ความโปร่งใส และฟังก์ชันในระบบ e-Procurement ของการจัดซื้อจัดจ้างสีเขียว (Green Procurement)	ไม่มีการประเมิน
การล้มละลายทางธุรกิจ (Business Insolvency)	การจัดการสินทรัพย์และการมีส่วนร่วมของเจ้าหนี้ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม	ไม่มีการประเมิน	ไม่มีการประเมิน

จากข้อมูลข้างต้นประเด็นความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงฉกทัศน์ในการดำเนินธุรกิจ ทั้งการกำกับดูแล ระบบการให้บริการ มาตรการส่งเสริมและกีดกันทางการค้า ดังนั้น ภาครัฐควรปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยคำนึงถึงการอำนวยความสะดวกและเสริมศักยภาพของภาคเอกชน ปรับปรุงบริการให้มีความสอดคล้องกับกฎระเบียบ รวมถึงสร้างการรับรู้เกี่ยวกับการปรับปรุงที่เกิดขึ้น สำหรับภาคเอกชนจะต้องมีการเตรียมความพร้อมและทำงานร่วมกับภาครัฐเพื่อให้สามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก และสร้างสภาพแวดล้อมในการดำเนินธุรกิจที่ดีเพื่อดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศ

“

ปัจจุบันปัญหา Climate Change ไม่ใช่ปัญหาที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมเท่านั้น แต่เป็น cross cutting issue ที่ทุกหน่วยงานต้องร่วมมือแก้ปัญหาไปพร้อมกัน รัฐควรออกมาตรการบังคับให้ทุกภาคส่วนต้องช่วยกันแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม หน่วยงานภาครัฐก็ต้องปรับตัวให้เป็นองค์กรสีเขียวเช่นกัน ซึ่งปัจจุบันก็มีมาตรการส่งเสริมอยู่บ้างแล้ว เช่น การบังคับใช้พลังงานสีเขียว การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสีเขียว และจะเข้มข้นมากขึ้นเรื่อย ๆ เพื่อส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนร่วมมือกันแก้ไขปัญหา Climate Change อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

”

ดร.บัณฑูร เศรษฐศิโรตม์

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมวิทยาในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
และกรรมการกำกับกิจการพลังงาน



**ดร. บัญฑูร เศรษฐศิโรตม์**  
 กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมวิทยา  
 ในคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ  
 และกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

♦ ปัจจุบันการเปลี่ยนแปลงด้านภูมิอากาศ (Climate Change) ส่งผลกระทบต่อโลกทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม ในมุมมองของภาครัฐ Climate Change ส่งผลกระทบต่อการทำงานของภาครัฐอย่างไร

ในปัจจุบันปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Change) และภาวะโลกร้อน ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างต่อการทำงานของภาครัฐ ในหลายมิติ เช่น การวางผังเมือง การอพยพย้ายถิ่นโดยถูกบังคับ การจัดการพลังงาน การเกษตร มาตรการกีดกันทางการค้า ภาครัฐจึงต้องเตรียมพร้อมในทุกมิติ เช่น การวางผังเมืองเพื่อรองรับความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติ การนำพลังงานหมุนเวียนมาใช้เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เป็นต้น ปัจจุบันประเทศต่าง ๆ เริ่มออกมาตรการกีดกันทางการค้าโดยใช้มาตรการทางภาษี และการควบคุมสินค้าและการผลิตที่ไม่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม หากรัฐไม่เร่งส่งเสริมการผลิตสินค้าที่ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ภาคการส่งออกจะได้รับผลกระทบอย่างมาก ดังนั้น Climate Change ส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน ภาครัฐจึงจำเป็นต้องเร่งแก้ไขปัญหามาเพื่อส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืน

♦ ภาครัฐมีการเตรียมความพร้อมอย่างไรบ้างสำหรับการส่งเสริมความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Sustainability) และส่งเสริมให้ภาคเอกชนดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เป้าหมายสำคัญที่ทั่วโลกผลักดันร่วมกัน คือ การคงอุณหภูมิโลกไม่ให้เพิ่มขึ้นเกิน 2 องศาเซลเซียสเหนือระดับก่อนยุคอุตสาหกรรม (ช่วงกลางศตวรรษที่ 19) โดยพยายามจำกัดอุณหภูมิโลกให้เพิ่มไม่เกิน 1.5 องศาเซลเซียส

ประเทศไทยได้จัดทำยุทธศาสตร์ระยะยาวในการพัฒนาแบบปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำของประเทศไทย (Thailand's Long-Term Low Greenhouse Gas Emission Development Strategy: LT-LEDs) เพื่อเป็นการร่วมมือกับประชาคมโลกในการควบคุมการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิเฉลี่ยไม่ให้เกิน 1.5 - 2 องศาเซลเซียส โดยมีนโยบายที่ส่งเสริมให้ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนมีส่วนร่วมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก เช่น การลดภาษีรถยนต์ไฟฟ้าการกำหนดอัตราค่าบริการไฟฟ้าสีเขียว (Utility Green Tariff: UGT) นอกจากนี้ องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ได้จัดทำหลักสูตรอบรมเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับ Climate Change ให้แก่ทุกภาคส่วน

♦ นอกเหนือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อมโดยตรง หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ควรมีแนวทางในการดำเนินการอย่างไรบ้าง เพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืนและเพิ่มความสามารถทางการแข่งขันกับต่างประเทศ

ปัจจุบันปัญหา Climate Change ไม่ใช่ปัญหาที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมเท่านั้น แต่เป็น Cross-cutting Issue ที่ทุกหน่วยงานต้องร่วมมือแก้ปัญหาไปพร้อมกัน รัฐควรออกมาตรการบังคับให้ทุกภาคส่วนต้องช่วยกันแก้ไขปัญหาล้อม หน่วยงานภาครัฐก็ต้องปรับตัวให้เป็นองค์กรสีเขียวเช่นกัน ซึ่งปัจจุบันก็มีมาตรการส่งเสริมอยู่บ้างแล้ว เช่น การบังคับใช้พลังงานสีเขียว การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสีเขียว และจะเข้มข้นมากขึ้นเรื่อย ๆ เพื่อบังคับให้ทุกภาคส่วนต้องร่วมมือกันแก้ไข Climate Change อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินธุรกิจอย่างยั่งยืน เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ

ตัวอย่างการทำงานแบบมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ด้านการเกษตร กำหนดให้เกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ของกระทรวงพาณิชย์ ต้องผลิตสินค้าเกษตรที่ผ่านการรับรองมาตรฐาน GAP ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อจูงใจให้ลดการใช้สารเคมีและการเผาแปลง ด้านการท่องเที่ยว ภาครัฐต้องส่งเสริมธุรกิจท่องเที่ยวที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ด้านการประกอบธุรกิจและการลงทุน ภาครัฐควรส่งเสริมกลุ่มธุรกิจ SEMs ให้เข้าถึงการผลิตสินค้าและบริการสีเขียวได้อย่างเท่าเทียม

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะหน่วยงานที่ขับเคลื่อนการพัฒนา ระบบราชการ จึงต้องเข้ามามีบทบาทในการบูรณาการการทำงาน ของทุกหน่วยงานผ่านการกำหนดตัวชี้วัดร่วม มุ่งสู่เป้าหมายในการพัฒนา ประเทศภายใต้กรอบการพัฒนาที่ครอบคลุมและบูรณาการ เพื่อให้ เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม □

## ข้อเสนอแนะของภาคเอกชน จากการประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) และแนวปฏิบัติที่ดี

สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการขับเคลื่อนและสื่อสาร สร้างการรับรู้ และความเข้าใจเกี่ยวกับการประเมินบรรยากาศของการดำเนินธุรกิจและการลงทุนของธนาคารโลก รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - เมษายน 2566 ได้มีการจัดประชุมกลุ่มย่อย (Focus Group) ร่วมกับภาคเอกชน เรื่อง การขับเคลื่อนตามกรอบการประเมินบรรยากาศของการดำเนินธุรกิจและการลงทุน (Business Enabling Environment: BEE)\* ของธนาคารโลก ด้านที่ตั้งธุรกิจ (Business Location) ด้านแรงงาน (Labor) และด้านการแข่งขันทางการตลาด (Market Competition) โดยแต่ละด้านมีประเด็นที่น่าสนใจ ดังนี้



**1. ด้านที่ตั้งธุรกิจ (Business Location)** ประชุมร่วมกับผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1) ปรับผังเมืองให้สอดคล้องกับแนวทางการดำเนินธุรกิจในรูปแบบ BCG Model เนื่องจากบางพื้นที่ได้กำหนดห้ามดำเนินกิจกรรมหรือตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว (ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม) แต่ข้อมูลผังเมืองในการกำหนดพื้นที่สีเขียวของแต่ละหน่วยงานยังไม่เป็นชุดเดียวกัน ทำให้เกิดอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจและการตั้งโรงงาน

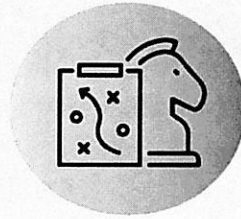
2) สนับสนุนการสร้างอาคารเขียว (Green Building) และอาคารประหยัดพลังงาน (Energy Conservation Building) รวมทั้งการปรับปรุงอาคารเดิมให้เป็นอาคารเขียวและอาคารประหยัดพลังงาน เนื่องจากการก่อสร้างดังกล่าวมีต้นทุนสูง ทำให้ผู้ประกอบการ SMEs ไม่สามารถดำเนินการได้ และการขอใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องมีความยุ่งยากจนเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการของภาคเอกชน



**2. ด้านการแข่งขันทางการตลาด (Market Competition)** ประชุมร่วมกับผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สถาบันสิ่งแวดล้อมไทย สมาคมเภสัชกรรมการตลาด (ประเทศไทย) และสมาคมเครื่องเขียนและเครื่องใช้สำนักงานไทย มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1) ส่งเสริมให้ภาคเอกชนดำเนินธุรกิจให้สอดคล้องกับมาตรการความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม โดยช่วยเหลือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวกับความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมซึ่งมีต้นทุนสูง เช่น การรับรองสลากสีเขียว (Green Label) ค่าธรรมเนียมคาร์บอนเครดิต เพื่อให้ผู้ประกอบการ SMEs สามารถเข้าถึงได้ และเกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

2) ส่งเสริมระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เป็นอิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบเพื่อลดขั้นตอนที่ยุ่งยากแก่ผู้ใช้งาน



3. ด้านแรงงาน (Labor) ประชุมร่วมกับผู้แทนจากสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาองค์การนายจ้างแห่งประเทศไทย และสภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

1) ประเทศไทยขาดแคลนแรงงานทักษะ เนื่องจากไม่ปรับปรุงระบบการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน จึงควรพัฒนาระบบการศึกษาให้ทันสมัย ส่งเสริมทักษะ Soft Skill นำเข้าแรงงานทักษะจากต่างประเทศ และพัฒนาแรงงานต่างด้าวให้มีทักษะมากขึ้น

2) ประเทศไทยมีความก้าวหน้าด้านการคุ้มครองสิทธิแรงงาน อย่างไรก็ตาม ยังไม่ครอบคลุมถึงแรงงานของกลุ่มคนเปราะบาง แรงงานข้ามชาติ แรงงานผู้สูงอายุ แรงงานรับจ้างเหมาช่วง (Subcontract) แรงงานอิสระ (Freelance) และแรงงานในอาชีพใหม่ ๆ

3) พัฒนารฐานข้อมูลแรงงานให้ครบถ้วน ถูกต้องครอบคลุมแรงงานต่างชาติและแรงงานนอกระบบ และเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้สามารถนำฐานข้อมูลแรงงานไปใช้ในการพัฒนาแรงงาน

*\*ธนาคารโลกประกาศเปลี่ยนชื่อจาก Business Enabling Environment (BEE) เป็น Business Ready (B-READY) เมื่อเดือนพฤษภาคม 2566*



## แนวปฏิบัติที่ดี (Good Practices) ด้านการแข่งขันทางการตลาด

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการศึกษาแนวทางปฏิบัติที่ดีด้านการแข่งขันทางการตลาด (Market Competition) พบว่า การเข้าถึงข้อมูลได้ง่าย การมีมาตรการสนับสนุน SME ให้เข้าถึงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การมีมาตรการส่งเสริมความยั่งยืนและมั่นคง และ การอบรมการใช้งานระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐอิเล็กทรอนิกส์ให้แก่คู่ค้าเป็นประจำ จะช่วยส่งเสริมให้การแข่งขันมีความโปร่งใสและยุติธรรมมากขึ้น สร้างโอกาสในการเข้าถึงการแข่งขันอย่างเท่าเทียม ซึ่งต่างประเทศมีแนวปฏิบัติที่ดีเกี่ยวกับการแข่งขันทางการตลาด ดังนี้

	 สาธารณรัฐเกาหลี	 อินเดีย	 เม็กซิโก
<b>มาตรการ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>KONEPS การปฏิรูปการชำระเงินที่มีเงื่อนไขการชำระเงินแบบสมเหตุสมผลและยุติธรรม</li> <li>ความช่วยเหลือทางการเงิน</li> <li>การชำระเงินล่วงหน้า</li> <li>การสนับสนุนด้านการตลาดของ SME</li> <li>บริการฝึกอบรม</li> <li>หลักเกณฑ์ทางสัญญา</li> <li>ผลิตภัณฑ์ที่สงวนไว้</li> <li>กำหนดการตัดสินการชนะการประกวดราคาหลายรายการสำหรับ SME</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์</li> <li>การปฏิรูปการชำระเงินที่มีเงื่อนไขการชำระเงินแบบสมเหตุสมผลและยุติธรรม</li> <li>กลุ่มเครือข่าย SME</li> <li>การฝึกอบรมและความช่วยเหลือ</li> <li>การลดต้นทุนการทำธุรกรรม</li> <li>การตั้งหน่วยรับเรื่องร้องทุกข์</li> <li>ค่าปรับการชำระเงินล่าช้า</li> <li>การสงวนสัญญาสำหรับธุรกิจขนาดเล็ก สินค้าสงวน การตั้งข้อเสนอด้านราคาในการประกวดราคา</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>กระบวนการที่ราบรื่น</li> <li>ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ความคิดริเริ่มด้านความโปร่งใส</li> <li>Social witnesses การปฏิรูปการชำระเงินที่มีเงื่อนไขการชำระเงินแบบสมเหตุสมผลและยุติธรรม การสนับสนุน SME แบบออนไลน์</li> <li>โปรแกรมการฝึกอบรม</li> <li>ความช่วยเหลือทางการเงิน</li> <li>การชำระเงินล่วงหน้า</li> <li>งานแฟร์การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การประกวดราคาที่สงวนไว้สำหรับธุรกิจที่มีคุณสมบัติตรงตามเกณฑ์</li> <li>เกณฑ์ในการตัดสินการประกวดราคา</li> </ul>
<b>ผลกระทบ</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ส่วนแบ่งการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐจาก SME มีมากถึง 73.9%</li> <li>SME ชนะการประกวดราคา 75% ของสัญญา KONEPS</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>ภาครัฐใช้จ่ายเงิน 260 พันล้านดอลลาร์ กับธุรกิจ SME โดยตรงในปี 2563</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>มีการทำสัญญากับ SME เพิ่มขึ้น 6 เท่าตั้งแต่ปี 2552</li> <li>SME ชนะการประกวดราคา 67% ของสัญญา</li> <li>SME ชนะการประกวดราคา 80% ของสัญญาจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์</li> </ul>

ที่มา: ข้อมูลจากการศึกษาของโครงการศึกษาเพื่อขับเคลื่อนการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ระยะที่ 3 (Doing Business Phase 3) ในปี 2566

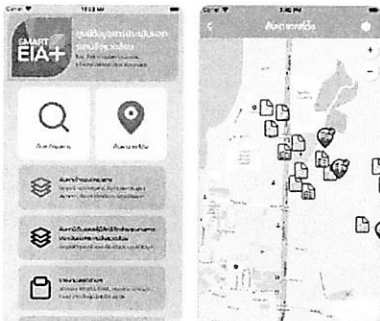


## ศูนย์ข้อมูลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Smart EIA Plus)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดทำศูนย์ข้อมูลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Smart EIA Plus) เป็นระบบการให้บริการข้อมูลด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมทางอิเล็กทรอนิกส์ สามารถยื่นรายงาน EIA ติดตามสถานะการยื่นรายงาน EIA และพัฒนาระบบการเชื่อมโยงข้อมูลในรูปแบบ API ให้หน่วยงานอนุญาตที่เกี่ยวข้องเรียกใช้บริการได้ โดยระบบ Smart EIA Plus มีฐานข้อมูล 3 ฐานข้อมูล ได้แก่

- 1) ฐานข้อมูลรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สามารถค้นหา ยื่น และตรวจสอบสถานะของรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) และรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ คุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนอย่างรุนแรง (Environmental Health Impact Assessment: EHIA)
- 2) ฐานข้อมูลรายงานผลการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สามารถค้นหาและยื่นรายงาน Monitor ได้
- 3) ฐานข้อมูลผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สามารถค้นหาข้อมูลผู้จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และขอ/ตรวจสอบใบอนุญาตเป็นผู้จัดทำรายงาน

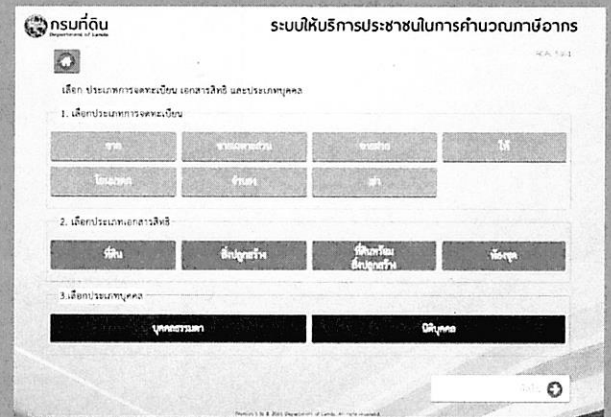
ทั้งนี้ ผู้ที่สนใจสามารถเข้าใช้งานได้ทางเว็บไซต์ <https://eia.onep.go.th/> และผ่าน Mobile Application ทั้ง IOS และ Android



ที่มา: สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม <https://eia.onep.go.th/>

ดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน Smart EIA Plus

## ระบบให้บริการประชาชน ในการคำนวณภาษีอากรของกรมที่ดิน



การทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน นอกเหนือจากการเผยแพร่เอกสาร ขึ้นตอน และระยะเวลา ในระบบฐานข้อมูล “คู่มือสำหรับประชาชน” ทางเว็บไซต์ [www.info.go.th](http://www.info.go.th) กรมที่ดินได้พัฒนา “ระบบให้บริการประชาชนในการคำนวณภาษีอากร” ทางเว็บไซต์ [www.lecs.dol.go.th/rcal](http://www.lecs.dol.go.th/rcal) หรือผ่านแอปพลิเคชัน SmartLands ในเมนูคำนวณภาษีอากร ที่ให้บริการตรวจสอบค่าธรรมเนียมและภาษีอากรเบื้องต้นในการทำนิติกรรมประเภท ขาย ขายเฉพาะส่วน ขายฝาก ให้ โอนมรดก จำนอง และเช่า โดยสามารถตรวจสอบเอกสารสิทธิที่แตกต่างกัน ทั้งประเภทที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง และห้องชุด รวมถึงการทำนิติกรรมจากบุคคลธรรมดา และนิติบุคคล กรมที่ดินได้พัฒนาระบบการคำนวณฯ ให้สามารถเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมธนารักษ์ในการประเมินราคาทรัพย์สิน เพื่อนำมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการคำนวณฯ ได้ ปัจจุบันระบบให้บริการคำนวณค่าธรรมเนียมและภาษีอากรของกรมที่ดินมีผู้ใช้บริการสะสมรวมแล้วมากกว่า 160,000 คน

ที่มา : กรมที่ดิน <https://lecs.dol.go.th/rcal/>



ดาวน์โหลดแอปพลิเคชัน SmartLands

## การส่งเสริมการมีส่วนร่วมและภาครัฐที่เปิดกว้าง (Open Government)

สำนักงาน ก.พ.ร. ขับเคลื่อนการมีส่วนร่วมและการสร้างภาครัฐที่เปิดกว้าง (Open Government) ให้เกิดการพัฒนานวัตกรรม สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชน เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของประชาชน ผ่านโครงการต่าง ๆ มากมาย ในที่นี้ขอกกล่าวถึง การจัดการขยะทะเล และการแก้ไขปัญหาหมอกพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

### การจัดการขยะทะเล

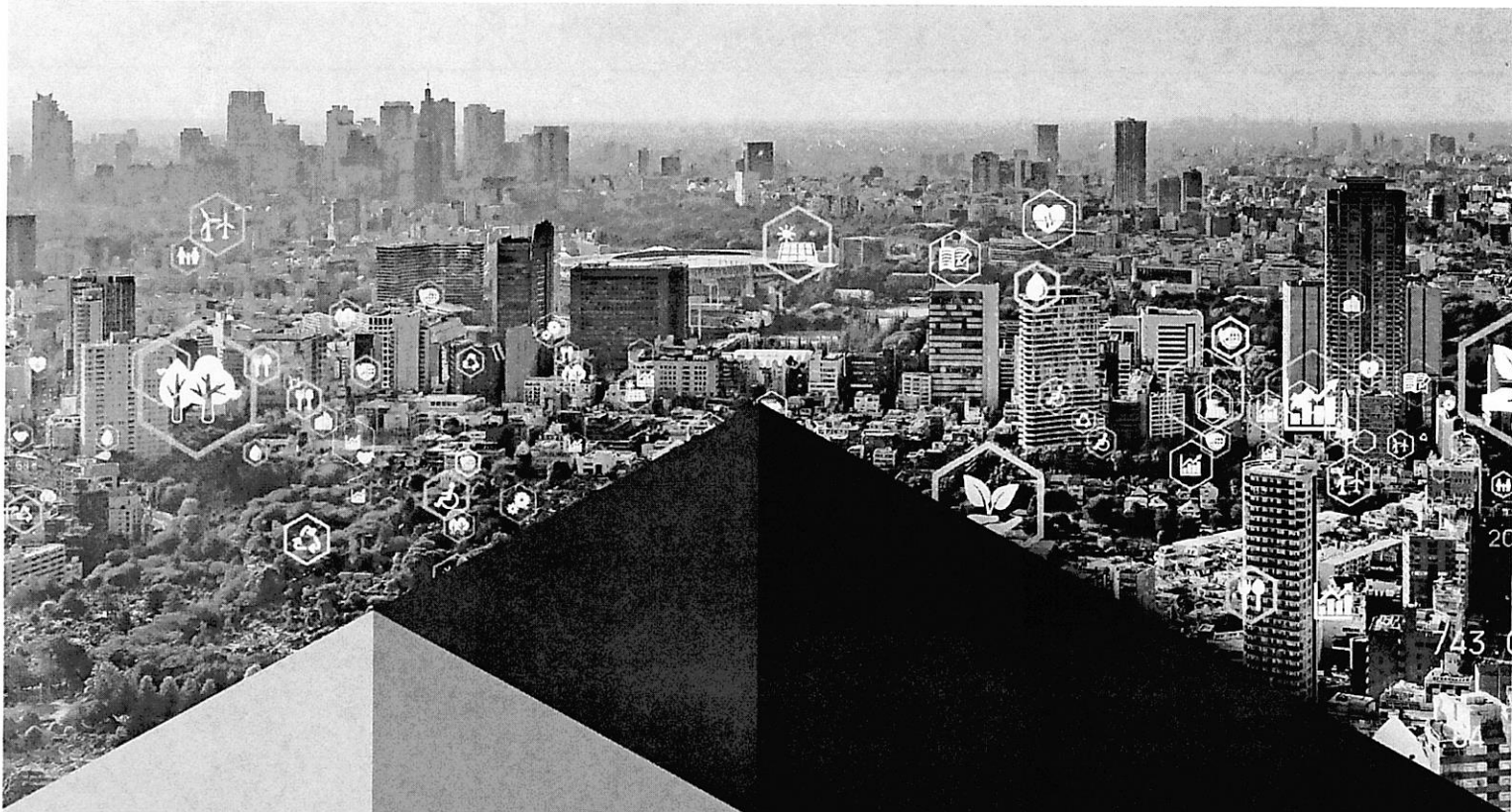
สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ (MOU) ในการจัดการขยะทะเลโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในบริเวณปากแม่น้ำ ร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้แทนจากภาคเอกชน ซึ่งความร่วมมือในครั้งนี้จะเป็นการดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนรูปแบบใหม่ ที่ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเข้มข้นขึ้นทำให้สามารถขยายผลการดำเนินการภารกิจของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และยั่งยืนตามแนวทางของภาครัฐที่เปิดกว้าง (Open Government) ได้มีการหารือร่วมระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการทุนขยะทะเลโดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในบริเวณปากแม่น้ำ ซึ่งปัจจัยการดำเนินงานให้ประสบความสำเร็จอย่างยั่งยืนจำเป็นต้องให้ชุมชนในฐานะเจ้าของพื้นที่เข้ามามีส่วนร่วม ภาคเอกชนที่ร่วมดำเนินการแต่ละบริษัทมีจุดแข็งและองค์ความรู้ที่แตกต่างกัน ดังนั้น แต่ละบริษัทจะแบ่งปันองค์ความรู้และทรัพยากรร่วมกันเพื่อให้การดำเนินการสำเร็จ ภาครัฐจะให้การสนับสนุนอำนวยความสะดวกด้านการประสานงาน การขออนุมัติ อนุญาต พร้อมทั้งข้อมูลที่จำเป็นในการดำเนินการทั้งนี้ แต่ละหน่วยงานจะดำเนินการตามแผนที่ตกลงร่วมกัน และประชุมติดตามความคืบหน้าเป็นระยะต่อไป

### การแก้ไขปัญหาหมอกพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5)

สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมวิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (สกสว.) ได้ทำข้อตกลงความร่วมมือด้านการนำผลงานวิจัยและนวัตกรรมไปใช้ประโยชน์ ผ่านกลไกการทำงานของ อ.ก.พ.ร. ส่งเสริมการบริหารภาครัฐระบบเปิดและการมีส่วนร่วม โดยคัดเลือกเรื่อง การแก้ไขปัญหาและลดฝุ่นควัน PM 2.5 ซึ่งเป็นปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศ ดำเนินการผ่านกระบวนการให้หน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วม นำร่องที่จังหวัดลำปางและสิงห์บุรี มีการนำ Low-cost sensor ไปติดตั้งเพื่อแสดงค่าฝุ่นละอองและเชื่อมโยงฐานข้อมูลแสดงผลบนแพลตฟอร์มกลาง <http://pm25air.opengovernment.go.th> ซึ่งพัฒนาโดยสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับ GISTDA แสดงผลแบบ Real Time ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลสำคัญและบริหารจัดการปัญหาได้ทันต่อสถานการณ์ และมีกระจายผลต่อในจังหวัดเชียงใหม่

สำหรับขั้นตอนไปในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ได้เริ่มดำเนินการ “พื้นที่ปฏิบัติการ” (Sandbox/Government Lab) ดอยสุเทพ-ปุย ทั้งนี้จะจัดทำข้อมูล Open data เพิ่มเติม เพิ่มการพยากรณ์ ถอบทเรียน บูรณาการแผนปรับปรุงระบบบริหารจัดการไฟ และปรับปรุงตัวชี้วัด ต่อไป นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ยังส่งเสริมการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาหมอกพิษด้านฝุ่นละอองขนาดเล็ก (PM 2.5) ผ่านกลไกตัวชี้วัดขับเคลื่อนการบูรณาการร่วมกัน (Joint KPIs) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาทั้งในระดับกระทรวงและในพื้นที่จังหวัดอีกด้วย □





# GOOD GOVERNANCE on the MOVE

ปีที่ 1 ฉบับที่ 2 เดือนมิถุนายน 2566  
สำนักงาน ก.พ.ร.



ติดตามข่าวสารได้ที่:



กพร OPDC

แบบประเมินความพึงพอใจวารสาร