

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒/ ๐3869



กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๒/ ๐๔๒๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

กรมที่ดินขอส่งสำเนาหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๒/ ๐๔๒๔ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งทางปกครอง ราย นายศุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง มาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย ไพรสงบ)

อธิบดี กรมที่ดิน
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐

ด่วนที่สุด

ที่มท ๐๕๑๖.๒/ 03868



กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองรายนายศุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๙(๒)/๗๓๙๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๘

ตามที่จังหวัดขอให้กรมที่ดินพิจารณาทบทวนความเห็นตามนัยสั่งการของรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน กรณี นายศุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชที่ไม่อนุมัติให้ออกโฉนดที่ดินให้ผู้อุทธรณ์ตามนัยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน ได้สั่งการให้ดำเนินการตามความเห็นที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ว่า "...เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินอันเป็นคำสั่งทางปกครอง การที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ กำหนดให้นำข้อ ๑๐ (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น เป็นเพียงกระบวนการพิจารณาที่กฎหมายกำหนดเป็นเงื่อนไขในการออกโฉนดที่ดิน มิใช่เป็นเรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครอง ดังนั้น เมื่อผู้ออกคำสั่งทางปกครองคือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ผู้มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ในกรณีนี้คือผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๒ (๔) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙..." โดยจังหวัดนครศรีธรรมราชมีความเห็นว่า การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีคำสั่งไม่ให้ออกโฉนดที่ดินให้ผู้ขอตามนัยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นคำสั่งทางปกครองแล้ว และเมื่อผู้ขอได้อุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ที่มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๑๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมที่ดิน ...

กรมที่ดินได้เสนอข้อหาหรือตามนัยดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาว่ากฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทยที่พิจารณาเพื่อให้ความเห็นแล้ว และที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ
กระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีความเห็นว่า "ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง
พ.ศ.๒๕๓๙ มาตรา ๕" "คำสั่งทางปกครอง" หมายความว่า (๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่
มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โฉนด จนวน รับ หรือมีผลกระทบ
ต่อสถานะทางของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต
การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึง การออกกฎ และ
(๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งในกรณีที่ข้อหาเรื่องนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า ใครเป็นเจ้าหน้าที่
ที่มีอำนาจตามกฎหมายในการพิจารณาออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอออกโฉนดที่ดินรายนี้ และเมื่อ
พิจารณาตามความในมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ประกอบคำสั่งกระทรวง-
มหาดไทย ที่ ๔๖๖/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๒ แล้วเห็นว่า ตามกฎหมายที่ดิน ได้กำหนดให้
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจหน้าที่ในการออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินอันเป็น
คำสั่งทางปกครองตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ การที่
กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน
พ.ศ.๒๔๙๗ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ กำหนดให้นา ข้อ ๑๐ (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งมีผลทำให้ผู้ว่าราชการ-
จังหวัดต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น
ก็เป็นเพียงกระบวนการพิจารณาที่กฎหมายกำหนดเป็นเงื่อนไขในการออกโฉนดที่ดิน มิใช่เป็นเรื่องที่
ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครอง (ออกโฉนดที่ดิน) เมื่อผู้ร้องถูกกระทบสิทธิ
จากการไม่ออกโฉนดที่ดินของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและประสงค์จะได้แย้งคำสั่งทางปกครองของ
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ซึ่งประมวลกฎหมายที่ดินมิได้กำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งตามกฎหมาย
ดังกล่าวให้เป็นการเฉพาะจึงต้องนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ มาใช้บังคับ
การอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครองกรณีนี้จึงต้องยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองนั้น (เจ้าพนักงาน-
ที่ดินจังหวัด) ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้
รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ และผู้มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์
ในกรณีนี้ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธี-
ปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ.๒๕๔๐) ออกตามความใน

/พระราชบัญญัติ ...

พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๔) มีให้อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่จะวินิจฉัยอุทธรณ์รายนี้ แต่เนื่องจากสำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ลาขาดชั้นได้มีหนังสือ ที่ นค. ๐๐๑๙.๐๒(๓)/๔๔๙๒ - ๓ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๗ แจ้งให้ผู้ร้องใช้สิทธิอุทธรณ์ได้แย้งคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา ผู้ร้องจึงได้ดำเนินการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมาตามที่สำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา ลาขาดชั้น แจ้งไป ความผิดพลาดดังกล่าวมิได้เกิดขึ้นจากผู้ร้อง คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ จึงเห็นควรให้ส่งเรื่องอุทธรณ์รายนี้ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และกฎหมายที่ดิน"

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมาพิจารณาดำเนินการตามนโยบายเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย ไพรสงบ)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐