

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๔๓๕

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้กับผู้ซึ่งมีหลักฐานการแจ้งการครอบครอง (ส.ค. ๑)

ผู้ซึ่งมีหลักฐานใบจอง (น.ส. ๒) ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๐๘/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๖

โดยที่การออกโฉนดที่ดินจาก ส.ค. ๑ และใบจอง ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล มีเงื่อนไขที่จำกัด ซึ่งเริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ และต้องแล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ จากการดำเนินการในห้วงระยะเวลาหนึ่งแล้วพบว่า ผลการปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงขอให้จังหวัดได้กำหนดแผนงาน การติดตามและประเมินผล การวิเคราะห์ แก้ไขปัญหา ให้เสร็จสิ้นในลักษณะวันต่อวัน เพื่อ ผลสัมฤทธิ์ตามนโยบาย โดยขอเรียนเกี่ยวกับกรอบแนวทางการปฏิบัติเบื้องต้น ดังนี้

๑. หลักการ

๑.๑ กรมที่ดินต้องดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค. ๑ และใบจอง ที่มีอยู่ทั้งหมดจำนวนหนึ่งล้านแปลง ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ด้วยอัตราส่วน ๑ : ๑ คือ ส.ค. ๑ หรือใบจองหนึ่งฉบับออกโฉนดที่ดินได้หนึ่งแปลงเท่านั้น

๑.๒ ถ้าโฉนดที่ดินที่ออกตามข้อ ๑.๑ มีจำนวนไม่ถึงหนึ่งล้านแปลง ให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน กสน. ๕ นค. ๓ และ น.ส. ๓ เป็นการเพิ่มเติมตามลำดับ โดยเมื่อถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ โฉนดที่ดินที่ออกตามข้อ ๑.๑ กับข้อนี้จะต้องได้จำนวนรวมกันหนึ่งล้านแปลง

๒. เป้าหมาย

โครงการนี้มีเป้าหมายอยู่ ๒ ประการ คือ

๒.๑ เอกสาร ส.ค. ๑ และใบจองทุกฉบับ ต้องเข้ากระบวนการออกโฉนดที่ดิน

๒.๒ จำนวนโฉนดที่ดินหนึ่งล้านแปลง

๓. วิธีการ

ด้วยโครงการนี้มีข้อจำกัดด้วยเงื่อนไข เวลา กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่าจังหวัดเป็นหน่วยงานที่มีข้อมูล ข้อเท็จจริง ทราบสภาพพื้นที่ และปัญหาดี จึงได้มอบหมายให้สำนักงานที่ดินจังหวัดเป็นศูนย์ดำเนินการ และในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานที่ดินเพื่อดำเนินการตามโครงการแล้ว จังหวัดจึงสามารถแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของจังหวัดประกอบกำลังเป็นสายสำรวจในการปฏิบัติงานเป็นการเพิ่มเติมจากงานปกติได้ ซึ่งอาจแบ่งพื้นที่ ออกเป็นประเภทใหญ่ ๆ ได้ ๒ ประเภท คือ

๓.๑ พื้นที่นอกเขตป่าไม้ ขณะนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศพื้นที่จังหวัดทั่วประเทศโดยรวมทั้งกรุงเทพมหานครเป็นพื้นที่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จะมีผลการดำเนินการเป็น ๒ ประการ

๓.๑.๑ พื้นที่ที่ไม่มีปัญหา ให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามระเบียบ หากแปลงใดมีการคัดค้านก็ให้สอบสวนเปรียบเทียบต่อไป

๓.๑.๒ พื้นที่ที่มีปัญหา เช่น ส.ค. ๑ หรือใบจองอยู่ในเขตหวงห้ามเมื่อได้ทำการสำรวจรังวัดแล้ว ให้นำเข้าสู่กระบวนการพิจารณาของ กปร. จังหวัด

๓.๒ พื้นที่ในเขตป่าไม้ ส.ค. ๑ หรือใบจองที่อยู่ในเขตป่าไม้ ซึ่งไม่สามารถดำเนินการตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้ ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดทุกแห่งรับคำขอดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยเรียกเก็บเฉพาะค่าคำขอ ส่วนค่าหลักเขตที่ดินและค่าธรรมเนียมอื่นเรียกเก็บในวันรับโฉนดที่ดิน สำหรับค่ามัดจำรังวัดไม่ต้องเรียกเก็บ เมื่อได้ทำการรังวัดพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์แล้ว ให้นำเข้าสู่กระบวนการตรวจสอบตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗)

ทั้งนี้ ให้มีการบันทึกเลขหมายประจำตัวผู้ถือบัตรประชาชนจำนวน ๑๓ หลัก ของผู้มีสิทธิในที่ดินลงในหน้าแรกของใบไต่สวน (น.ส. ๕) และบันทึกให้ปรากฏว่า โฉนดที่ดินเปลี่ยนนี้ออกตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ในสารบัญญัตินี้ลงท้ายหลังใบไต่สวน (น.ส. ๕) และในสารบัญญัตินี้ลงท้ายในโฉนดที่ดินตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุดที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๒๕๕๘๑ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๖ หากได้ดำเนินการตามวิธีข้างต้นจะมีผลการปฏิบัติงานสรุปได้ว่า ส.ค. ๑ และใบจองทุกฉบับ ได้ออกหนังสือแสดงสิทธิไปก่อนแล้วจำนวนเท่าใด ออกโฉนดที่ดินได้จริงจำนวนเท่าใด มีการคัดค้านจำนวนเท่าใด อยู่ในการพิจารณาของ กปร. จังหวัด จำนวนเท่าใด และอยู่ระหว่างการตรวจสอบตามกฎหมายฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) จำนวนเท่าใด

๔. การหมายเหตุ ส.ค. ๑ ใบจอง และทะเบียนการครอบครอง

ส.ค. ๑ และใบจองทุกฉบับ รวมทั้งทะเบียนการครอบครองทุกรายการ จะต้องได้รับการหมายเหตุทั้งหมด คือ

๔.๑ กรณีที่ได้มีการสำรวจรังวัดจะต้องมีการหมายเหตุเบื้องต้นใน ส.ค. ๑ และ ใบจอง ว่าได้มีการสำรวจรังวัดออกโฉนดที่ดินแล้ว ต่อเมื่อได้ออกโฉนดที่ดินเมื่อใดก็หมายเหตุตามระเบียบ วิธีการ ทั้งใน ส.ค. ๑ ใบจอง และทะเบียนการครอบครองต่อไป

๔.๒ กรณีที่พบว่า ได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปก่อนแล้วให้หมายเหตุใน ส.ค. ๑ ใบจอง และทะเบียนการครอบครองตามหนังสือกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๐๐๔ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๔๖

๕. การบริหารจัดการ

๕.๑ ทรัพยากร

๕.๑.๑ เรื่องเจ้าหน้าที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่และเจ้าพนักงานที่ดินแล้ว ขอให้จังหวัดพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการทุกคนเป็นเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมและความจำเป็นเพื่อให้มีอำนาจในการดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน เสร็จแล้วให้มีการมอบหมายหน้าที่ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการของจังหวัด หรือที่มาจากส่วนกลางรับผิดชอบดำเนินการเป็นพื้นที่ โดยใช้อัตรากำลังสายงานรังวัดเป็นหลักและให้ปฏิบัติงานได้ทั้งงานปกติและงานโครงการ

๕.๑.๒ เรื่องงบประมาณ กรมที่ดินจะสนับสนุนงบประมาณให้จังหวัดดำเนินการแต่การเบิกจ่ายงบประมาณจะต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ ระเบียบของทางราชการ และวงเงินงบประมาณที่ได้แจ้งจังหวัด โดยต้องไม่เกิน Unit Cost ที่กำหนด

๕.๑.๓ เรื่องเครื่องมือการรังวัด หรืออุปกรณ์การปฏิบัติงาน สำหรับเครื่องมือการรังวัดในภาวะเร่งรีบไม่สามารถจะจัดซื้อได้ทัน จึงขอให้วางแผนการใช้เครื่องมือร่วมกัน โดยเฉพาะในจังหวัดเดียวกันก่อน หากเครื่องมือการรังวัดของกรมที่ดินไม่เพียงพอควรขอรับการสนับสนุนเป็นการชั่วคราวจากหน่วยงานอื่น เช่น สำนักงานแขวงการทาง ชลประทาน โยธาธิการและผังเมือง ทางหลวงชนบท หรือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ส่วนอุปกรณ์การปฏิบัติงานอื่นก็เช่นเดียวกัน

๕.๒ การควบคุม ติดตาม ประเมินผล และแก้ไขปัญหา

การบริหารจัดการที่ดีจำเป็นต้องมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน ตรงเวลา ใน ชั้นแรกจึงให้ทุกจังหวัดจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการซึ่งในศูนย์จะต้องมีข้อมูลชั้นต่ำให้ทราบว่า เวลาที่เสียไปแล้วในแต่ละวัน คิดเป็นกี่เปอร์เซ็นต์ของระยะเวลาทั้งหมด และผลงานที่ได้มามีสัดส่วนเท่ากับ

เวลาที่เสียไปหรือไม่ ถ้าผลงานน้อยกว่าแสดงว่ามีผลกระทบเป้าหมายจะต้องเร่งรัดการปฏิบัติงาน ดังนั้น ข้อมูลขั้นต่ำจะต้องทราบว่า ใคร ทำอะไร ที่ไหน เมื่อใด อย่างไร ได้ผลงานเท่าใด เทียบกับเป้าหมายเป็นอย่างไร มีปัญหาอุปสรรคอย่างไร ได้แก้ไขแล้วประการใด จะต้องมีการติดตาม ประเมินผล และวิเคราะห์ในลักษณะวันต่อวัน เสร็จแล้วต้องรายงานกรมที่ดินทราบเป็นประจำทุกวันเช่นกัน

ขอเรียนว่าการปฏิบัติงานโครงการออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค. ๑ และ ใบจอง ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนเป็นภารกิจที่จะต้องได้รับความร่วมมืออย่างจริงจังกับ หน่วยงานภาครัฐทุกส่วน ซึ่งได้มีกลไกของการบริหารและการทำงานแล้ว คือ คณะกรรมการ กำกับและติดตามผลการดำเนินงานโครงการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ทั่วประเทศระดับจังหวัด คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินระดับ จังหวัด และคณะทำงานประสานงานสนับสนุนและช่วยเหลือดำเนินการโครงการเร่งรัดการ ออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี (ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔) ตาม นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาลระดับอำเภอ

สำหรับเจ้าหน้าที่สังกัดกรมที่ดินทุกคนให้ถือว่าการดำเนินการตามโครงการนี้เป็นเรื่อง พิเศษ ดังนั้น จึงจำเป็นที่ทุกคนจะต้องปรับวิธีคิด ทักษะคติ การอุทิศเวลา กำลังกาย กำลังความคิด ในการปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีความสำเร็จตามเป้าหมายภายในระยะเวลาที่กำหนดด้วย ผลงานที่มีประสิทธิภาพและถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **บัญญัติ จันทน์เสนะ**

(นายบัญญัติ จันทน์เสนะ)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๓๘๐

โทรสาร ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๕๕๕