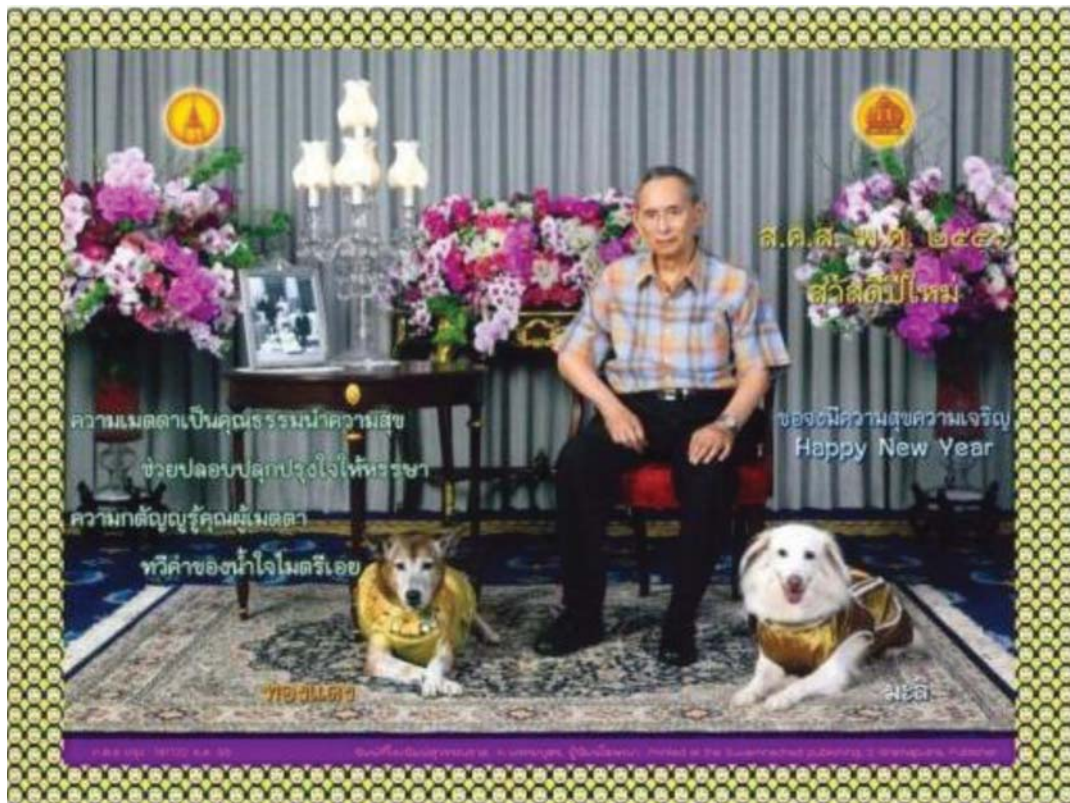


ส.ค.ส. พระราชทาน ๒๕๕๖



“...ประชาชนชาวไทยทั้งหลาย

บัดนี้ถึงวาระขึ้นปีใหม่ ข้าพเจ้าขอส่งความปรารถนาดี มาอวยพรแก่ท่านทุกๆ คน ให้มีความสุข ความเจริญ และความสำเริงสมประสงค์ ในสิ่งที่ปรารถนา

ข้าพเจ้าขอขอบใจท่านเป็นอย่างมาก ที่พร้อมพร้อมกันมา ให้กำลังใจแก่ข้าพเจ้าในคราววันเกิด ด้วยความหวังดีจากใจจริง น้ำใจไมตรีที่ทุกคนทุกฝ่ายแสดงออกในวันนั้น ยังประทับอยู่ในความทรงจำของข้าพเจ้าไม่รู้ลืม ในปีใหม่นี้ ข้าพเจ้าจึงปรารถนา อย่างยิ่ง ที่จะเห็นคนไทยเราได้ตั้งใจ ตั้งใจ ให้มั่นอยู่ในความเมตตา และหวังดีต่อกัน ดูแลเอาใจใส่กัน ช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ให้กำลังใจ แก่กันและกัน ผูกพันกันไว้ฉันญาติและฉันมิตร ทุกคนทุกฝ่าย จะได้ร่วมมือ ร่วมความคิดอ่านกัน สร้างสรรค์ความสุข ความเจริญมั่นคง ให้แก่ตนชาติได้ ดังที่ตั้งใจปรารถนา

ขออานุภาพแห่งคุณพระศรีรัตนตรัย และสิ่งศักดิ์สิทธิ์ จงดุ่มครองรักษาท่านทุกคน ให้ปราศจากทุกข์ ปราศจากโรคภัย ให้มีความสุขกายสุขใจ ตลอดศกหน้านี้โดยทั่วกัน”

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว พระราชทาน ส.ค.ส. ปีพุทธศักราช ๒๕๕๖ แก่ประชาชนชาวไทย “ความเมตตาเป็นคุณธรรมนำความสุข ช่วยปลอบปลุกปลุบใจให้บรรเทา ความกตัญญูรู้คุณผู้เมตตา ทวีค่าของน้ำใจไมตรีเอย”

สำหรับ ส.ค.ส. พระราชทาน ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประจำปีพุทธศักราช ๒๕๕๖ นี้ เป็นพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในฉลองพระองค์เชิ้ตลำลองสีฟ้า มีลายเส้นสีชมพูและสีฟ้าพาดตัดกัน พระสนับเพลาสีดำ และฉลองพระบาทสีดำ ประทับบน พระเก้าอี้ ด้านขวาของพระเก้าอี้ที่ประทับ มีโต๊ะกลม วางพระบรมฉายาลักษณ์ครอบครัว และเชิงเทียนแก้ว ทรงฉายกับสุนัขทรงเลี้ยง คือ คุณทองแดงที่ทรงเลี้ยงมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ สวมเสื้อสีทอง หมอบอยู่แทบพระบาทด้านขวา และคุณมะลิ แม่เลี้ยงคุณทองแดง สวมเสื้อสีทอง หมอบอยู่แทบพระบาทด้านซ้าย

ด้านหลังพระเก้าอี้ที่ประทับ ตกแต่งด้วยดอกกล้วยไม้หลากสี ด้านขวามือ มีตราพระมหาพิชัยมงกุฎประดับ ส่วนด้านซ้ายมีพอบทองประดับด้านล่างของพอบทอง มีตัวอักษรสีทอง ข้อความว่า ส.ค.ส. พ.ศ.๒๕๕๖ สวัสดีปีใหม่ และ ตัวอักษรสีขาว ข้อความว่า ขอจงมีความสุขความเจริญ HAPPY NEW YEAR ด้านขวา ได้ตราพระมหาพิชัยมงกุฎ มีข้อความพิมพ์ด้วยตัวอักษรสีเหลือง ข้อความว่า “ความเมตตาเป็นคุณธรรมนำความสุข ช่วยปลอบปลุกจิตใจให้หยরাความกตัญญูรู้คุณผู้เมตตา ทวีค่าของน้ำใจไมตรีเอย”

ด้านล่างของ ส.ค.ส. มีแถบสีม่วงเข้ม มุมล่างขวา มีข้อความ ก.ส. ๙ ประจ ๑๔๑๑๒๒ ๖๕ (กอ สอ เก้า ประจ สิบแปดสิบเอ็ด ยี่สิบสอง ทอ คอ ห้าห้า) พิมพ์ที่โรงพิมพ์สุวรรณชาด ท.พรหมบุตร, ผู้พิมพ์โฆษณา Printed at the Suvarnachat , D Bramaputra , Publisher (พริ้นเทด แอท เดอะ สุวรรณชาด, ดี. พรหมบุตร, พับลิชเชอร์)

กรอบของ ส.ค.ส. พระราชทานฉบับนี้ เป็นภาพใบหน้าคนเล็กๆ เรียงกัน ด้านซ้ายและด้านขวาเรียงกันด้านละ ๓ แถว ส่วนด้านบนและด้านล่างเรียงกันด้านละ ๒ แถว ทุกหน้า มีแต่รอยยิ้ม



สารจากอธิบดี

ในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมายาวนานถึง ๑๑๒ ปี กรมที่ดินไม่เคยหยุดยั้งการพัฒนาเพื่อก้าวให้ทันตามยุคตามสมัย ให้ทัดเทียมกับนานาชาติอารยประเทศ และสามารถบริหารการเปลี่ยนแปลงท่ามกลางวิกฤตต่างๆ ของประเทศให้ก้าวผ่านพ้นและก้าวรุดไปข้างหน้าได้อย่างมั่นคง สง่างาม โดยได้มีการปรับปรุงพัฒนาโครงสร้างองค์กร ระบบกระบวนการ บุคลากร ระเบียบ กฎหมาย

ให้ทันยุคทันสมัย เพื่อรองรับกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ ด้วยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้กับกระบวนการให้บริการประชาชน ควบคู่ไปกับการพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพ คุณธรรม จริยธรรม สร้างค่านิยมในการปฏิบัติงาน น้อมนำเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแบบอย่างในการดำเนินงาน ส่งผลให้กรมที่ดินมีผลงานเป็นที่ประจักษ์แก่สังคม โดดเด่น และเป็นความภาคภูมิใจของกรมที่ดิน โดยล่าสุดได้รับรางวัลประกาศเกียรติคุณ การรับรองผ่านเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน (Certified FL) จากสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ นับเป็นเกียรติประวัติของกรมที่ดินที่ได้ทุ่มเทพลังงานคุณภาพการบริหารจัดการอย่างต่อเนื่อง เป็นผลให้กรมที่ดินสามารถส่งมอบผลผลิตหรือการบริการที่มีคุณภาพให้กับประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ

เพื่อก้าวให้ทันกับยุคเทคโนโลยีสารสนเทศของโลกปัจจุบัน กรมที่ดินได้พัฒนาระบบงานโดยการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหาร (MIS) ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) มาบริหารจัดการเกี่ยวกับที่ดินและแผนที่ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพประสิทธิผล และโดยที่ปี ๒๕๕๖ นี้ กรมที่ดินได้ยกให้เป็น **“ปีแห่งการจัดการฐานข้อมูล เพื่อรองรับศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ”** วารสารที่ดินฉบับพิเศษนี้จึงได้นำเรื่องเกี่ยวกับระบบสารสนเทศที่ดิน ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ และแนวทางการบูรณาการบริหารจัดการที่ดินของประเทศมาเป็นองค์ความรู้เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางปฏิบัติงาน

ในวาระที่กรมที่ดินครบรอบ ๑๑๒ ปี ผมขอให้พี่น้องชาวดินทุกท่านได้ประสานความร่วมมือร่วมเป็นพลังขับเคลื่อนภารกิจของกรมที่ดินให้บรรลุวิสัยทัศน์การเป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ สู่อำนาจบริการที่เป็นเลิศ และในโอกาสนี้ ผมขออาราธนาคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลาย โปรดประทานพรให้พี่น้องชาวดินทุกท่านมีความสุข ความเจริญ ทั้งในหน้าที่การงานและชีวิตครอบครัว เพื่อสามารถปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและประเทศชาติสืบไป

(นายบุญเชิด คิดเห็น)

อธิบดีกรมที่ดิน

CONTENT สารบัญ ปีที่ ๕๙ ฉบับที่ ๑ เดือน มกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖



- ๑ ส.ค.ส. พระราชทาน ปี ๒๕๕๖
- ๓ สารจากอธิบดี
- ๕ ประวัติกรรมที่ดิน
- ๑๐ การพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินสู่การบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
- ๑๑ ระบบสารสนเทศที่ดิน
- ๒๖ ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ
- ๓๖ แนวทางการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ
- ๑๕๑ คติธรรม



ประวัติกรมที่ดิน*

● ประวัติความเป็นมา

เนื่องในรัชสมัย**พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕** ได้มีกรณีพิพาท เรื่องกรรมสิทธิ์ในที่ดินส่วยศาลบอยขึ้น เนื่องจากการจัดระเบียบที่ดินเน้นหนักไปในทางสำรวจตรวจเก็บภาษีอากรเกี่ยวกับที่ดิน และหนังสือสำคัญของเจ้าพนักงานภาษีอากรที่ออกให้เจ้าของที่ดิน ยึดถือไว้นั้น มีข้อความไม่กระจ่างว่าผู้ใดมีสิทธิอยู่ในที่ดินเพียงใด ดังนั้นจึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้กระทรวงเกษตราธิการ จัดดำเนินงานเรื่องสิทธิในที่ดินให้รัดกุมขึ้น แต่การจะสร้างหลักฐานเกี่ยวกับสิทธิในที่ดินให้เห็นชัดแจ้งลงในโฉนดนั้น จะต้องมีการทำแผนที่ระวางรายละเอียดเรียกว่า คาสต์รัลเซอร์เวย์ ซึ่งในเวลานั้นช่างแผนที่มีน้อย การทำหลักฐานเกี่ยวกับสิทธิในที่ดินจึงยังชะงักอยู่

ต่อมากระทรวงเกษตราธิการได้ยุบเลิกไป และได้สถาปนากระทรวงเกษตราธิการขึ้นใหม่ ดังนั้น จึงโปรดเกล้าฯ ให้**พระยาเทเวศรวงศ์วิวัฒน์ (ม.ร.ว. หลาน กุญชร)** มาดำรงตำแหน่งเสนาบดี เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ร.ศ. ๑๑๘ (พ.ศ. ๒๔๔๒) การทำทะเบียนที่ดินให้เป็นหลักฐานเกี่ยวกับกรรมสิทธิ์ในที่ดินจึงเริ่มขึ้นอย่างจริงจังและรีบด่วน

ต่อมาได้มีประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ร.ศ. ๑๒๐ ให้**พระยาประชาชีพบริบาล (ฝั่ง ชูโต)** ซึ่งขณะนั้นรับราชการสังกัดกระทรวงยุติธรรม มาเป็นข้าหลวงเกษตรพร้อมด้วยเจ้าพนักงานกรมแผนที่ออกดำเนินการสำรวจรังวัดปักเขต เพื่อกำหนดที่ดินตามวิธีการจัดระเบียบที่ดินของ**เซอร์โรเบิร์ต ทอร์เรนส์** ซึ่งเรียกว่า **ระบบทอร์เรนส์ (TORRENS SYSTEM)** โดยได้ดำเนินการที่ตำบลบ้านพลับ ตำบลเกาะเกิด อำเภอบางปะอิน เป็นลำดับแรก เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) และตำบลบ้านแป้ง ตำบลวัดยม อำเภอบางปะอิน ต่อมาตามลำดับ

หลังจากที่ได้ทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในท้องที่มณฑลกรุงเก่าเสร็จสิ้นแล้ว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งหอทะเบียนมณฑลกรุงเก่าขึ้นเป็นแห่งแรกในประเทศไทย ณ สภาคารราชประยูร ในพระราชวังบางปะอิน เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) เพื่อทำการจดทะเบียนที่ดินเฉพาะในเขตแขวงเมืองกรุงเก่า โดยมี**พระประมุขภูมิเทศ**เป็นนายทะเบียน และ**หลวงภูมิพิทยาภรณ์** เป็นผู้ช่วยนายทะเบียน หอทะเบียนนี้อยู่ในความอำนวยการรับผิดชอบของพระยาประชาชีพบริบาล (ฝั่ง ชูโต)

ในปลายปีเดียวกันนี้เอง ก็ได้จัดตั้ง**กรมทะเบียนที่ดิน**ขึ้นในกระทรวงเกษตราธิการ (กรมที่ดินในปัจจุบัน) เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) โดยมี**นายดับลิวิ เอ.เกรแฮม** เป็นเจ้ากรมคนแรก

* ที่มา...หนังสือที่ระลึกพิธีเปิดพิพิธภัณฑ์กรมที่ดิน วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔

● การเปลี่ยนกรมทะเบียนที่ดินเป็นกรมที่ดิน

– วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๔๓/๕ หลังจากเปลี่ยนระบบการปกครองจาก สมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นประชาธิปไตย กรมทะเบียนที่ดินเปลี่ยนชื่อเป็น กรมที่ดิน โดยโอนมาสังกัด กระทรวงมหาดไทย

- ๑๐ กรกฎาคม ๒๔๓/๕ รวมกรมทะเบียนที่ดินกับกรมรังวัด เรียกว่า กรมที่ดิน
- พ.ศ. ๒๔๓๖ โอนกรมที่ดินมาสังกัดอยู่ในกระทรวงเศรษฐการ และเปลี่ยนชื่อกรมเป็น “กรมที่ดินและโลหกิจ” ตาม พ.ร.บ. จัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม
- พ.ศ. ๒๔๓๘ โอนไปสังกัดกระทรวงเกษตรราธิการอีกครั้ง
- พ.ศ. ๒๔๔๔ มี พ.ร.บ. ปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ให้แยกกรมที่ดินและโลหกิจออกจากกัน ให้มีสภาพเป็นกรมทั้ง ๒ กรม โดยแยกกรมโลหกิจไปสังกัดกระทรวงการเศรษฐกิจ ส่วนกรมที่ดินสังกัดกระทรวงมหาดไทย จนถึงปัจจุบัน

●ภารกิจหน้าที่ของกรมที่ดิน

– ในระยะที่ตั้งกรมใหม่ๆ หนักไปในทางทำทะเบียนที่ดิน คือ รังวัดทำแผนที่หมายเลขที่ดิน การออกโฉนด การรักษาสินทรัพย์หรือรักษาทะเบียน และการโอนแก่ทะเบียนกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้ออกโฉนดไปแล้ว

– นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๓๐ เป็นต้นมา กรมที่ดินรับผิดชอบควบคุมดูแลรักษาที่ดินรกร้างว่างเปล่า อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้บังเกิดผลทางเศรษฐกิจการเมืองและสังคม คือ รักษาผืนดินไว้สำหรับคนไทยที่จะเกิดขึ้นมาในวันข้างหน้า และป้องกันทรัพยากรธรรมชาติอันเกิดกับที่ดิน เช่น ป่าไม้ มิให้สูญสิ้นไปโดยไร้ประโยชน์ สรรพหาทางป้องกันที่ดินไม่ให้พังทลาย

– กรมที่ดิน มีหน้าที่ออกหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน จัดทำแผนที่จากภาพถ่ายทางอากาศ

– ปัจจุบันกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมที่ดิน มีภารกิจเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในที่ดินของบุคคลและจัดการที่ดินของรัฐ โดยการรังวัดทำแผนที่ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ การส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ และการจัดการข้อมูลสารสนเทศที่ดิน เพื่อให้บุคคลมีความมั่นคงในการถือครองที่ดินและได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพตลอดจนการบริหารจัดการที่ดินของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด



ในวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ รัตนโกสินทรศก ๑๒๐ ทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตั้งกรมทะเบียนที่ดินขึ้นในกระทรวงเกษตราธิการ



สถานที่ทำการกรมที่ดิน ได้ตั้งอยู่ ณ ดึกของกระทรวงเกษตราธิการ บริเวณถนนราชินี (ด้านคลองหลอด) ตั้งแต่ได้รับการสถาปนาเป็น กรมทะเบียนที่ดิน จนกระทั่งปี พ.ศ. ๒๔๕๔ ได้เคลื่อนย้ายจากอาคารเดิมไปสร้างอาคารใหม่หันหน้าไปด้านถนนพระพิพิธ แขวงพระราชวังเขตพระนคร เนื่องจากสถานที่คับแคบ กรมที่ดินได้ก่อสร้างอาคารรั้ววัดและทำแผนที่ใหม่ ตั้งอยู่ในหมู่บ้านเมืองทองธานี ถ.แจ้งวัฒนะ อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี และได้ย้ายหน่วยงานบางหน่วยงานไปอยู่ที่อาคารรั้ววัดฯ เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๔๓๒ และย้ายกรมที่ดินมาอยู่ที่ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๔๐ พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๒

บุคคลสำคัญที่เกี่ยวข้องกับกรมที่ดินในอดีตถึงปัจจุบัน

รายพระนาม นามเจ้ากรม อธิบดี

	ปีที่ดำรงตำแหน่ง
๑. นายดับบลิว เอ. เกรแฮม (W.A. GRAHAM) เจ้ากรม	๒๔๔๔ – ๒๔๔๖
๒. พระหัตถสารศุภกิจ (ภู) เจ้ากรม	๒๔๔๖ – ๒๔๔๗
๓. หลวงประมวณภูมิเทศ (เฮง วิริยะศิริ) เจ้ากรม	๒๔๔๗ – ๒๔๕๒
๔. พระยาบรมบาทบำรุง (แย้ม แสงชูโต) อธิบดี	๒๔๕๒ – ๒๔๕๒
๕. นายอาร์. ดี. เครก (R.D. CRAIG) เจ้ากรม	๒๔๕๖ – ๒๔๖๓
๖. พระยาสุรเกษตรโศภณ (อุ ไกรฤกษ์) อธิบดี	๒๔๖๕ – ๒๔๖๗
๗. พระยาลักษมณ์นุสพจนัฏฐราชเทพสภาบดี (เจือ ชูโต) อธิบดี	๒๔๖๗ – ๒๔๗๕
๘. หม่อมเจ้าวิมวาทิตย์ รพีพัฒน์ อธิบดี	๒๔๗๕ – ๒๔๗๖
๙. พระยาอัครราชทรงสิริธรรมะวิสุทธิราชสภาบดี (แมน อรุณลักษณ์) อธิบดี	๒๔๗๖ – ๒๔๗๙
๑๐. หลวงประเจิดอักษรลักษณ์ (สมโภช อัครวนนท์) ผู้รั้งตำแหน่งอธิบดี	๒๔๘๐ – ๒๔๘๑
๑๑. หลวงเดชสภกรณ์ (ม.ล. เดช สนิทวงศ์) รักษาการแทนอธิบดี	๒๔๘๑
๑๒. หลวงชำนาญนิติเกษตร (อุทัย แสงมณี) อธิบดี	๒๔๘๑ – ๒๔๘๓
๑๓. พล.ท. พระประจันปัจจนึก (พุก มหาดีลัก) อธิบดี	๒๔๘๔
๑๔. พระผดุงทะเปียนกิจ (หน ชูโต) อธิบดี	๒๔๘๔ – ๒๔๙๒
๑๕. พระนิติเกษตรสุนทร (เชลง นิติเกษตรสุนทร) อธิบดี	๒๔๙๒ – ๒๔๙๖
๑๖. นายคักดี ไทวัฒน์ อธิบดี	๒๔๙๖ – ๒๔๙๙ และ ๒๕๐๑ – ๒๕๑๒
๑๗. นายถวิล สุนทรศารทูล อธิบดี	๒๔๙๙ – ๒๕๐๑
๑๘. นายอรรถ วิสูตรโยธาภิบาล อธิบดี	๒๕๑๒ – ๒๕๑๗
๑๙. นายโชติ เศรษฐสุนทร อธิบดี	๒๕๑๗ – ๒๕๑๘
๒๐. ร.ต.ท. ระดม มหาศรานนท์ อธิบดี	๒๕๑๘ – ๒๕๒๒
๒๑. นายนิติ ไชยกุล อธิบดี	๒๕๒๒ – ๒๕๒๓
๒๒. นายสนิท วิเศษโกสิน อธิบดี	๒๕๒๓ – ๒๕๒๔
๒๓. นายศิริ เกวลินสฤษดิ์ อธิบดี	๒๕๒๔ – ๒๕๓๐
๒๔. นายทวี ชูทรัพย์ อธิบดี	๒๕๓๐ – ๒๕๓๓
๒๕. นายอารีย์ วงศ์อารยะ อธิบดี	๒๕๓๓ – ๒๕๓๔
๒๖. นายผัน จันทรปาน อธิบดี	๒๕๓๔ – ๒๕๓๖

	ปีที่ดำรงตำแหน่ง
๒๓. นายชนะศักดิ์ ยุวบูรณ์ อธิบดี	๒๕๓๖ – ๒๕๓๗
๒๔. นายปริญญา นาคฉัตรีย์ อธิบดี	๒๕๓๗ – ๒๕๓๙
๒๕. นายวิเชียร รัตนะพีระพงศ์ อธิบดี	๒๕๓๙ – ๒๕๔๓
๓๐. นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ อธิบดี	๒๕๔๓ – ๒๕๔๔
๓๑. นายประวิทย์ สีหะโสภา อธิบดี	๒๕๔๔ – ๒๕๔๕
๓๒. นายจเด็จ อินสว่าง อธิบดี	๒๕๔๕
๓๓. นายบัญญัติ จันทน์เสนะ อธิบดี	๒๕๔๕ – ๒๕๔๘
๓๔. ดร.พีรพล ไตรทศวิทย์ อธิบดี	๒๕๔๘ – ๒๕๔๙
๓๕. นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ อธิบดี	๒๕๔๙ – ๒๕๕๑
๓๖. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ อธิบดี	๒๕๕๑ – ๒๕๕๕
๓๗. นายบุญเชิด คิດเห็น อธิบดี	๒๕๕๕ – ปัจจุบัน

การพัฒนา:ระบบสารสนเทศที่ดินสู่การบูรณาการ การบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

นับแต่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว มีพระบรมราชโองการ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตั้ง**กรมทะเบียนที่ดิน** ขึ้น เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) จนถึงปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๕๖ มีอายุครบ ๑๑๒ ปี ได้ผ่านยุคสมัย ผ่านกาลเวลามายาวนาน หลังจากเปลี่ยนแปลงการปกครอง พ.ศ. ๒๔๗๕ จากระบบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย จากกรมทะเบียนที่ดินเปลี่ยนชื่อเป็นกรมที่ดิน โอนมาสังกัดกระทรวงมหาดไทย และโอนกลับไปกลับมาหลายกระทรวงจนกระทั่ง พ.ศ. ๒๕๔๔ มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ใหม่ ให้กรมที่ดินสังกัดกระทรวงมหาดไทยจนถึงปัจจุบัน โดยกรมที่ดิน ได้แบ่งโครงสร้างส่วนราชการออกเป็นราชการบริหารส่วนกลาง และราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ รวมทั้งสิ้น ๘๓๑ สำนักงาน กระจายอยู่ทั่วภูมิภาคของประเทศสำหรับให้บริการประชาชน

ที่ผ่านมา กรมที่ดินได้มีการพัฒนาปรับปรุงองค์กรและระบบงานมาอย่างต่อเนื่อง โดยการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปฏิบัติงานผ่านโครงการสำคัญๆ เป็นลำดับ ได้แก่ **โครงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน** ซึ่งในอนาคตกรมที่ดินจะขยายระบบสารสนเทศให้ครอบคลุมทั่วประเทศ พัฒนาระบบการให้บริการไปสู่การเป็นสำนักงานที่ดินอัตโนมัติ (e-land office) สามารถให้บริการประชาชนในด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินต่างพื้นที่และต่างสำนักงาน (Online) ให้บริการข้อมูลสารสนเทศที่ดินบางประเภทผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet ในรูปแบบ Web Services) ได้ตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง รวมทั้งปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมการทำงานจากระบบกระดาษ (Paper Base) เป็นระบบดิจิทัล (Digital Base) หรือระบบไร้กระดาษ (Paperless) เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินงานในยุคเทคโนโลยีสารสนเทศของโลกปัจจุบัน

ในขณะเดียวกันกรมที่ดินกำลังก้าวเข้าสู่ความเป็น**ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ** โดยยกให้ ปี ๒๕๕๖ นี้เป็น “ปีแห่งการจัดตั้งฐานข้อมูล เพื่อรองรับศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ” โดยดำเนิน**โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ** เพื่อพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ให้เป็นมาตรฐาน สำหรับใช้ในการจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดความชัดเจน สนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการจัดเก็บภาษีและการใช้ประโยชน์ร่วมกันของทุกหน่วยงานของภาครัฐและเอกชน และเพื่อเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระหว่างกรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรองรับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลในการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ

ดังนั้น ในวาระครบรอบ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน วารสารที่ดินฉบับพิเศษนี้จึงได้นำเรื่องเกี่ยวกับระบบสารสนเทศที่ดิน ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ และแนวทางการบูรณาการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ มาเป็นองค์ความรู้แก่สมาชิกวารสารที่ดิน สำนักงานที่ดิน ประชาชนทั่วไปที่สนใจได้รับรู้ หรือรับทราบ และ/หรือนำไปเป็นแนวทางปฏิบัติงานต่อไป

ระบบสารสนเทศที่ดิน*

● ความเป็นมา

กรมที่ดินได้เริ่มจัดทำโครงการและพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์เพื่อการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในสำนักงานที่ดินมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๓ และเริ่มติดตั้งใช้งานในสำนักงานที่ดินแห่งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ จนถึงปัจจุบันโดยมีระบบที่ใช้งานอยู่ในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศดังนี้

๑. โครงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยระบบคอมพิวเตอร์ (พ.ศ. ๒๕๓๓ – ๒๕๔๗)
๒. โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ (พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๔๙)
๓. โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน (พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๑)
๔. โปรแกรมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ (Land ๒๐๐๗, Land ๒๐๐๙, Land ๒๐๑๒)

๑. โครงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยระบบคอมพิวเตอร์

โครงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยระบบคอมพิวเตอร์เป็นโครงการแรกที่กรมที่ดินเริ่มต้นการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์สำหรับสนับสนุนงานบริการด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม โดยโครงการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อนำคอมพิวเตอร์มาช่วยในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเพื่อให้บริการประชาชนในสำนักงานที่ดินอย่างสะดวก รวดเร็วกว่าระบบมือ

เริ่มติดตั้งระบบและใช้งานในสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาพระโขนงเป็นสาขาแรกในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ และได้ขยายการติดตั้งใช้งานในสำนักงานที่ดินทั้งหมด จำนวน ๕๐ แห่งในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ ประกอบด้วย

- สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานครและสาขา รวมจำนวน ๑๖ แห่ง
- สำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ สาขาบางพลี
- สำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี และสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรีสาขาบางใหญ่ บางบัวทอง และปากเกร็ด
- สำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี และสำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี สาขาลำลูกกา ธิญบุรี และคลองหลวง
- สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี และสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง

* นางดวงรัตน์ จันทระประดิษฐ์ ผู้อำนวยการส่วนระบบงานคอมพิวเตอร์ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ

– สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี ชัยนาท สระบุรี ระยอง จันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ อุตรดิตถ์ ร้อยเอ็ด ลำพูน ลำปาง เชียงราย พิชญ์โลก สุพรรณบุรี นครปฐม สมุทรสาคร และเพชรบุรี ระบบมีการจัดเก็บข้อมูลรายละเอียดพื้นฐานของแปลงที่ดิน ข้อมูลผู้ถือกรรมสิทธิ์ และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของแปลงที่ดินทั้งหมดไว้ในเครื่องมินิคอมพิวเตอร์ของแต่ละสำนักงานแยกกันเป็นเอกเทศ และจัดเก็บข้อมูลในรูปแบบเชิงอักษร (Text) เพื่อสนับสนุนการบริการด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเท่านั้น ไม่มีการดำเนินการทางด้านรังวัดแต่อย่างใด

เนื่องจากขาดการสนับสนุนงบประมาณ เครื่องคอมพิวเตอร์และเทคโนโลยีที่ใช้ในการพัฒนาระบบล้าสมัย ประกอบกับกรมที่ดินได้จัดทำโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบในปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ระบบคอมพิวเตอร์นี้ จึงถูกทดแทนด้วยระบบที่พัฒนาในโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๔๘ แห่ง คงเหลือเพียง ๒ สำนักงานที่ดินที่ยังคงใช้ระบบงานนี้ในปัจจุบัน คือ สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาดอนเมือง และสำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี สาขาลองหลวง ทั้งนี้ กรมที่ดินมีแผนงานทดแทนระบบคอมพิวเตอร์ใน ๒ สำนักงานนี้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ด้วยระบบงานใหม่ของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินระยะที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖

๒. โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ

โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบมุ่งเน้นการจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินและวางแผนที่ดิน เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลทะเบียนที่ดินในภาพรวมทั้งประเทศ และพัฒนาระบบงานที่ใช้ในการดำเนินงานของสำนักงานที่ดินให้ครอบคลุมกระบวนการทั้งหมดและเชื่อมต่อกระบวนการเข้าด้วยกันในลักษณะของสำนักงานที่ดินอัตโนมัติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณผูกพัน ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๔๙) วงเงินทั้งสิ้น ๔๒๕.๓๖๕ ล้านบาท

วัตถุประสงค์ของโครงการครอบคลุมการเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานบริการประชาชนด้านการคุ้มครองพิทักษ์สิทธิในที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น และเพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินให้อยู่ในระบบดิจิทัล เป็นปัจจุบัน สามารถนำไปใช้ประโยชน์ ตรวจสอบ และสนับสนุนงานนโยบายด้านอื่นๆ ได้อย่างรวดเร็วและถูกต้อง และเพื่อจัดให้มีศูนย์กลางข้อมูลทะเบียนที่ดินในภาพรวมทั้งประเทศสำหรับสนับสนุนงานบริการและเชื่อมโยงงานด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้เกิดประสิทธิภาพสูงขึ้น

เป้าหมายในการดำเนินการโครงการ แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ : จ้างเอกชนบันทึกข้อมูลทะเบียนที่ดินให้สำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขาที่ยังไม่มีการจัดเก็บข้อมูลในระบบคอมพิวเตอร์ ณ เวลานั้น (ปี พ.ศ. ๒๕๔๗) รวม ๒๐๐ แห่ง และจัดหาระบบคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ในการนำเข้าข้อมูล (ซึ่งข้อมูลทะเบียนที่ดินที่ได้นำเข้าเหล่านี้ได้ถูกใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานตั้งต้นในการใช้งานโปรแกรมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ ด้วยโปรแกรม Land2007 และ Land2009 ที่พัฒนาโดยสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศในเวลาต่อมาจนถึงปัจจุบัน)

ส่วนที่ ๒ : จัดตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดิน ที่สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ อาคารรังวัด และทำแผนที่ จัดหาระบบคอมพิวเตอร์ พัฒนาระบบการให้บริการในสำนักงานที่ดินและให้บริการที่ศูนย์สารสนเทศที่ดินพร้อมทั้งติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเพื่องานบริการเต็มรูปแบบในสำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขา จำนวน ๔๗ แห่ง ซึ่งได้เริ่มทยอยติดตั้งและใช้งานระบบในช่วงเดือน ก.ค. - พ.ย. ๒๕๔๙ และได้ใช้งานมาจนถึงปัจจุบันซึ่งในเวลาต่อมา ได้มีการขยายการติดตั้งใช้งานเพิ่มเติมในอีก ๔ แห่ง จนถึงปัจจุบัน มีสำนักงานที่ดินใช้งานระบบจำนวนทั้งหมด ๕๑ แห่ง ประกอบด้วย

- สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานครและสาขา รวมจำนวน ๑๖ แห่ง (ยกเว้นสาขาดอนเมือง)
- สำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ สาขาบางพลี
- สำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรีและสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี สาขาบางใหญ่ บางบัวทอง และปากเกร็ด
- สำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี และสำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี สาขาลำลูกกา และธัญบุรี
- สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี และสำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี สาขาบางละมุง และศรีราชา
- สำนักงานที่ดินจังหวัดที่มีปริมาณเอกสารสิทธิจำนวนมาก เช่น สำนักงานที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ลพบุรี ชัยนาท สระบุรี ระยอง จันทบุรี ฉะเชิงเทรา นครนายก นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ อุตรดิตถ์ ร้อยเอ็ด ลำพูน ลำปาง เชียงราย พิชัยโลก สุพรรณบุรี นครปฐม สมุทรสาคร เพชรบุรี ขอนแก่น และภูเก็ต

ส่วนที่ ๓ : ติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์ที่สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด เพื่อตรวจสอบและนำเข้าข้อมูลรูปแปลงที่ดิน พร้อมทั้งติดตั้งระบบจัดเก็บข้อมูลรูปแปลงที่ดินในระวางแผนที่เข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินที่มีระวางแผนที่ในระบบ UTM จำนวน ๑๕ แห่ง จนถึงปัจจุบัน กรมที่ดินได้ขยายการดำเนินการนำเข้าข้อมูลรูปแปลงที่ดินเพื่อใช้งานในระบบให้สำนักงานที่ดินในโครงการ จำนวน ๔๖ สำนักงาน

โปรแกรมประยุกต์ (Application Programs) ในโครงการนี้เน้นการให้บริการประชาชนแบบอัตโนมัติ และเอื้อประโยชน์ในการใช้งานระบบให้ง่ายขึ้นของเจ้าหน้าที่ทั้งในฝ่ายทะเบียนและรังวัด โดยมีการพัฒนาระบบงานย่อยทั้งหมด ๙ ระบบ ประกอบด้วย ระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ระบบงานรังวัดที่ดินในสำนักงานที่ดิน ระบบงานให้บริการสอบถามและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่ดิน ระบบงานอำนวยความสะดวกในสำนักงานที่ดิน ระบบงานการเงินและบัญชีในสำนักงานที่ดิน ระบบงานบันทึกข้อมูล ระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ระบบงานบันทึกข้อมูลทะเบียนและอาคารชุด และระบบงานที่ใช้ดำเนินการในแบบ Offline ในกรณีที่ไม่สามารถใช้งานเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงข้อมูลมายังศูนย์สารสนเทศที่ดินที่ส่วนกลางได้

ลักษณะของข้อมูลที่นำมาใช้ในโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดิน เต็มรูปแบบมี ๒ ลักษณะ คือ ข้อมูลเชิงอักษร (Text) ซึ่งเป็นข้อมูลทะเบียนที่ดิน และข้อมูลเชิงแผนที่ (Spatial Data) ซึ่งเป็นข้อมูลรูปแปลงที่ดินเพื่อใช้ในการงานทางด้านรังวัดและทำแผนที่

ข้อจำกัดของระบบงานในปัจจุบัน คือ อายุการใช้งานระบบที่ยาวนานเกิน ๓๗ ปี และประสิทธิภาพในการให้บริการของเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่ายมีจำกัด ซึ่งปัจจุบันได้ถูกใช้งานอย่างเต็มประสิทธิภาพ ไม่สามารถขยายการให้บริการเพิ่มให้กับสำนักงานที่ดินอื่นๆ ได้มากกว่า ๕๑ แห่ง ประกอบกับอุปกรณ์เริ่มชำรุดถึงแม้จะมีการบำรุงรักษาระบบอย่างต่อเนื่องตลอดระยะเวลาใช้งานก็ตาม กรมที่ดินจึงได้มีแผนงานที่จะถ่ายโอนระบบงานและทดแทนระบบคอมพิวเตอร์ใน ๕๑ สำนักงานด้วยระบบงานใหม่ของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินระยะที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน

โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน เป็นการดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนที่สำคัญของรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ซึ่งมีหลักการให้ประชาชนผู้มีสิทธิในทรัพย์สินสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อนำมาหมุนเวียนในเชิงเศรษฐกิจได้ และให้กรมที่ดินดำเนินการจัดตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน โดยจัดให้มีฐานข้อมูลที่ดินแห่งชาติที่ถูกต้อง ครบถ้วน ทันสมัย เป็นศูนย์กลางข้อมูลและการให้บริการด้านภูมิสารสนเทศ

เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดในการดำเนินงานภายใต้โครงการ ลดความเสี่ยงในการดำเนินการ และใช้ค่ายงบประมาณของรัฐบาลอย่างคุ้มค่า กรมที่ดินจึงได้จัดทำโครงการต้นแบบในการดำเนินการขึ้นเพื่อลดขนาดการดำเนินงานที่เหมาะสม ศึกษาปัญหา อุปสรรคที่อาจเกิดขึ้นในระหว่าง การดำเนินงาน และเพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินงานโครงการในภาพรวมให้เหมาะสมที่สุด โดยเลือกพื้นที่ดำเนินการที่มีลักษณะทางกายภาพทางด้านข้อมูลเป็นตัวแทนของพื้นที่อื่น คือ สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ และสำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ สาขาพร้าว

โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน จึงได้เริ่มดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๖ โดยใช้งบประมาณในการดำเนินการทั้งหมด ๑๙๒ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายในการดำเนินการจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดินเพื่อจัดเก็บ ข้อมูลแปลงที่ดินทุกประเภทที่ต้องทั้งข้อมูลเชิงอรรถาธิบาย ข้อมูลเชิงพื้นที่ และข้อมูลภาพลักษณะ จากระวางแผนที่และระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ รวมทั้งข้อมูลแปลงที่ดินที่ไม่มีอยู่ในระวางแผนที่ จัดตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดินที่ส่วนกลาง ติดตั้งระบบเครือข่ายสื่อสารเชื่อมโยงกับสำนักงานที่ดินเพื่อ เป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งพัฒนาระบบงานของ สำนักงานที่ดินให้เป็นสำนักงานที่ดินอัตโนมัติ (e-Land Office) ปรับปรุงแก้ไขข้อมูลให้เป็นปัจจุบันมีความถูกต้อง เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการด้านที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่นๆ ตลอดจน การบริการประชาชนให้เป็นระบบอัตโนมัติ

การพัฒนาระบบงานครอบคลุมการทำงานของทุกกระบวนการงานในสำนักงานที่ดิน และให้มีการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลของแต่ละฝ่ายเข้าด้วยกันโดยไม่ต้องบันทึกข้อมูลซ้ำซ้อน จึงได้มีการพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ (Application Programs) เพื่อใช้งานทั้งหมด ๑๔ ระบบงาน ประกอบด้วย ระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ระบบงานรังวัดและทำแผนที่ ระบบปรับปรุงราคาประเมิน ระบบสารสนเทศที่ดิน (GIS/LIS) ระบบจัดเก็บเอกสาร ระบบการเงินและบัญชี ระบบงานอำนวยการ (ประกอบด้วยระบบพัสดุ ระบบบุคลากร ระบบงานสารบรรณ ระบบกลุ่มงานวิชาการ ระบบตรวจสอบภายใน ระบบงบประมาณ) ระบบรายงานผู้บริหาร และระบบ Web Service

เนื่องจากเป็นโครงการต้นแบบที่ใช้ในการศึกษา หาแนวทางที่เหมาะสมในการพัฒนาระบบ จึงได้มีการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ ณ ขณะนั้นมาประยุกต์ใช้ในการพัฒนาระบบ ดังนี้

- การนำเข้าข้อมูล ๓ ลักษณะ ประกอบด้วย ข้อมูลเชิงอักษร (Text) ซึ่งเป็นข้อมูลทะเบียนที่ดิน และข้อมูลเชิงแผนที่ (Spatial Data) ซึ่งเป็นข้อมูลรูปแปลงที่ดิน และข้อมูลเอกสารภาพถ่าย (Image) ซึ่งได้จากการสแกน (Scan) โฉนดที่ดิน สารบบ และต้นร่างการรังวัด

- การประมวลผลแบบรวมศูนย์และใช้โครงสร้างทางสถาปัตยกรรมคอมพิวเตอร์แบบ Centralized Architecture โดยจัดให้ระบบฐานข้อมูลทั้งหมดอยู่ที่ศูนย์สารสนเทศที่ดิน กรมที่ดิน และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบันแบบทันทีทันใด (Online และ Real Time) โดยในช่วงแรกได้ตั้งศูนย์สารสนเทศที่ดิน กรมที่ดิน ณ ถนนพหลโยธิน แขวงพระนคร กรุงเทพมหานคร เนื่องจากกรมที่ดินย้ายที่ทำการมายังศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา จึงได้ย้ายศูนย์สารสนเทศที่ดินของโครงการนี้ มาไว้รวมกันกับศูนย์สารสนเทศที่ดินของโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบที่สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ อาคารรังวัดและทำแผนที่ กรมที่ดิน เมืองทองธานี อ.ปากเกร็ด จ.นนทบุรี

- การพัฒนาระบบงานในลักษณะของ Web-based Application เพื่อใช้งานผ่านเครือข่าย Intranet ระหว่างกรมที่ดินและจังหวัดเชียงใหม่

- การเข้าใช้วงจรรีseauความเร็วสูงที่มีความกว้างของช่องทางจราจรคอมพิวเตอร์ (Bandwidth) ในปริมาณที่มากเพียงพอต่อการส่งข้อมูลขนาดใหญ่ระหว่างศูนย์สารสนเทศที่ดินและสำนักงานที่ดินที่ห่างไกลกันมาก

- การเชื่อมโยงข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรของสำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครองเพื่อใช้ในการตรวจสอบยืนยันตัวบุคคลของเจ้าหน้าที่สอบสวน

โครงการนี้ได้ดำเนินการจนถึงปัจจุบันใน ๒ สำนักงานที่ดินข้างต้นเป็นระยะเวลายาวนานกว่า ๖ ปี ถึงแม้ว่า จะได้มีการบำรุงรักษาระบบอย่างต่อเนื่องก็ตาม เพื่อให้แนวทางการพัฒนาระบบและใช้งานระบบในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน กรมที่ดินจึงได้มีแผนงานที่จะถ่ายโอนระบบงานและทดแทนระบบคอมพิวเตอร์ใน ๒ สำนักงานนี้ด้วยระบบงานใหม่ของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินระยะที่ ๑ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖

๔. โปรแกรมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ (Land 2007, Land 2009, Land 2012)

โปรแกรมสนับสนุนการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์เป็นชุดโปรแกรมที่สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศพัฒนาขึ้น เพื่อช่วยสนับสนุนการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในฝ่ายทะเบียนของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ ที่อยู่นอกโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ และโครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน โดยพัฒนาเป็นระบบงานขนาดเล็กที่จัดเก็บข้อมูลการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และอาคารชุด ปรับปรุงข้อมูลการจดทะเบียนให้เป็นปัจจุบันเพื่อสะดวกในการค้นหาสารบบ หรือสอบถามข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการทำนิติกรรม รวมถึงการพิมพ์แบบพิมพ์คำขอและสัญญาต่างๆ โดยโปรแกรมที่พัฒนาในระยะแรกคือ โปรแกรม Land 2007 ซึ่งได้ติดตั้งใช้งานในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยมีสำนักงานที่ดินจังหวัดปทุมธานี สาขาคลองหลวง เป็นสำนักงานที่ดินแรกที่เริ่มใช้งานระบบนี้ (ก่อนที่จะเปลี่ยนไปใช้ระบบงานตามโครงการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมด้วยระบบคอมพิวเตอร์ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙)

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศได้พัฒนาต่อยอดโปรแกรม Land 2007 ให้สามารถพิมพ์ใบเสร็จรับเงินและทำรายงานการเงินได้ (โปรแกรม Land 2009) โดยสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศได้เริ่มดำเนินการทดสอบระบบและติดตั้งใช้งานที่สำนักงานที่ดินสาขาทั้งหมดในจังหวัดบุรีรัมย์เป็นสำนักงานที่ดินกลุ่มแรกที่เริ่มใช้งานระบบนี้

ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศร่วมกับกองแผนงานได้จัดทำโครงการพิมพ์ใบเสร็จรับเงินด้วยระบบคอมพิวเตอร์เพื่อทยอยติดตั้งโปรแกรม Land 2009 เพื่อทดแทนโปรแกรม Land 2007 ให้กับสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ทั่วประเทศที่อยู่นอกโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบ โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดิน

สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศได้จัดทำโครงการในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ – ๒๕๕๗ เพื่อพัฒนาต่อยอดโปรแกรม Land 2009 ให้สามารถรับคิวบริการ ส่งงานไปยังห้องสารบบ และรายงานผลการปฏิบัติงานเพื่อควบคุมงานค้าง (Land 2012) ซึ่งขณะนี้ ได้ทดลองใช้งานที่สำนักงานที่ดินสาขาในจังหวัดบุรีรัมย์ สำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา สาขาปากช่อง และสำนักงานที่ดินจังหวัดอุทัยธานี

● โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน

ในปัจจุบันประเทศต่างๆ ได้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการเกี่ยวกับระบบที่ดิน โดยแนวคิดในการบริหารจัดการที่ดินสมัยใหม่ เป็นแนวคิดที่มองระบบที่ดินเป็นฐานรากและเป็นองค์ประกอบหลักของระบบสารสนเทศที่ดินที่ใช้แปลงที่ดินเป็นฐาน ระบบสารสนเทศที่ดินจึงเป็นแกนกลางในการบริหารจัดการที่ดินและการพัฒนาด้านต่างๆ ของประเทศ นอกจากนี้กระบวนการทัศน์ใหม่เกี่ยวกับระบบที่ดินได้เพิ่มมิติในการบริหารจัดการเกี่ยวกับที่ดินเป็น ๓ ด้าน คือ

๒. จัดให้มีฐานข้อมูลที่ดินแห่งชาติที่ถูกต้อง ครบถ้วน ทันสมัย เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ที่ช่วยให้รัฐสามารถสนองความต้องการด้านข้อมูลที่ดินของรัฐและเอกชนได้ทันความต้องการ และใช้ในการจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้เกิดความชัดเจน สนับสนุนราชการส่วนท้องถิ่นสำหรับการจัดเก็บภาษีและการใช้ประโยชน์ร่วมกันของทุกหน่วยงานของภาครัฐและเอกชน

๓. จัดให้มีฐานข้อมูลการถือครองที่ดินในภาพรวมที่เป็นศูนย์กลางสำหรับสนับสนุนการกำหนดนโยบายด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคงและสังคม การปกครองส่วนท้องถิ่น การเกษตร การใช้ประโยชน์ในที่ดิน การกระจายการถือครองที่ดิน การจัดทำสาธารณูปโภคพื้นฐาน การกำหนดผังเมืองและสิ่งแวดล้อม และงานด้านอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น การดำเนินงานขององค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด เป็นต้น

๔. จัดให้มีฐานข้อมูลสนับสนุนการทำแผนที่และพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินให้สามารถใช้งานเชิงบริหารได้แบบอเนกประสงค์ (Multipurpose Cadastral Mapping) เพื่อเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระหว่างกรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรองรับการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล การบริการข้อมูลที่ดินและแผนที่ให้กับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

● การดำเนินโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินในปัจจุบัน

การพัฒนาระบบจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมของกรมที่ดินในยุคแรกได้ถูกพัฒนาขึ้นภายใต้แนวคิดของการนำระบบคอมพิวเตอร์สนับสนุนการให้บริการประชาชน เพิ่มความโปร่งใสและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการข้อมูลที่ดินด้วยระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ที่ถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามวิสัยทัศน์และพันธกิจ ซึ่งในการพัฒนาระบบงานในระยะแรกๆ เริ่มด้วยการนำเข้าข้อมูลทางด้านทะเบียนที่ดินและดำเนินการสนับสนุนการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเป็นหลัก ต่อมาจึงได้มีการขยายการดำเนินการของโปรแกรมให้รองรับการนำเข้าข้อมูลทางด้านแผนที่และบูรณาการงานในสำนักงานที่ดินให้ครอบคลุมการทำงานของทุกส่วนงานเข้าด้วยกัน เช่น งานทะเบียนสิทธิและนิติกรรม งานรังวัด งานการเงิน และงานอำนวยการ เพื่อให้ระบบมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงได้เกิดโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบใน ๕๑ สำนักงาน

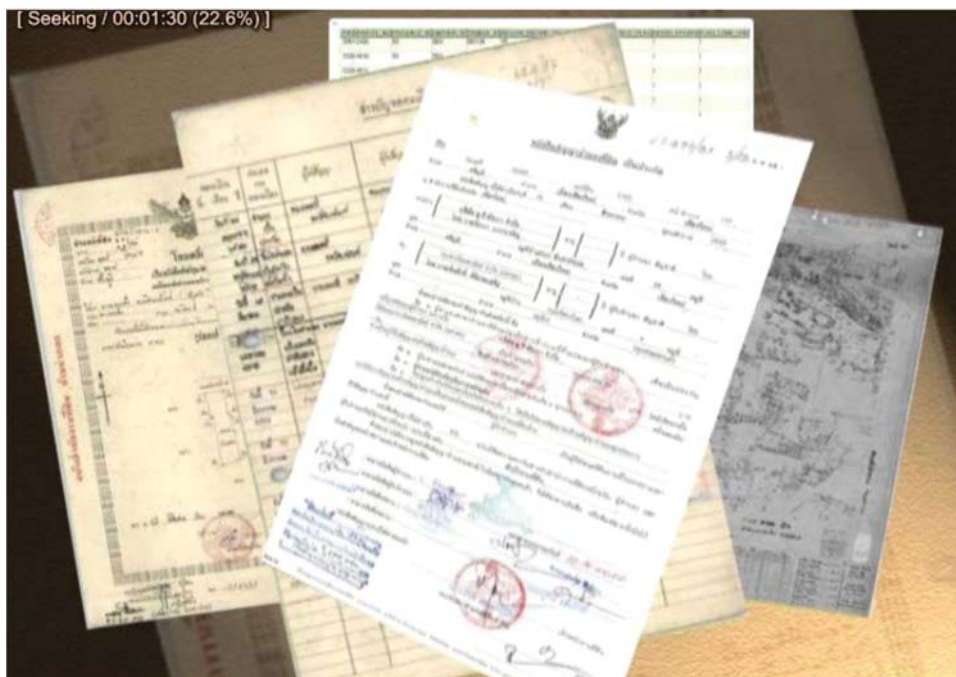
โครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดินใน ๒ สำนักงาน ได้เกิดขึ้นเพื่อขยายความสามารถของระบบให้รองรับการนำเข้าเอกสารภาพลักษณ์ของเอกสารสิทธิ พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลบุคคลจากฐานข้อมูลทะเบียนราษฎร กรมการปกครอง ซึ่งดำเนินการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการประชาชน และศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ จึงนำไปสู่การเสนอโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดินในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายการบริการประชาชนในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น ๑๔,๕๙๗.๐๓ ล้านบาท คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมติเห็นควรอนุมัติในหลักการโครงการ และให้สำนักงานประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการ

ในระยะแรก ๓ ปี จำนวน ๘๔๐ ล้านบาท ซึ่งต่อมาสำนักงานประมาณได้ปรับลดวงเงินงบประมาณตามวงเงินในสัญญาจ้างดำเนินโครงการ คงเหลือจำนวน ๓/๓๙.๙๙๙๙๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕)

โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินในปัจจุบัน เป็นการดำเนินโครงการในระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) ตามที่กรมที่ดินได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการจำนวน ๓/๓๙.๙๙๙๙๐ ล้านบาท ตามสัญญาจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินระหว่างกรมที่ดินกับบริษัทสามารถ คอมเทค จำกัด ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕) ปัจจุบันได้ขยายระยะเวลาดำเนินการออกไปจนถึงกลางปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๑ กำหนดเป้าหมายการดำเนินงานไว้ดังนี้

๑. นำเข้าข้อมูลและจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดินเพื่อจัดเก็บข้อมูลแปลงที่ดินทุกประเภททั้งของรัฐและเอกชน ที่ถูกต้องและครบถ้วน ทั้งข้อมูลเชิงอรรถาธิบาย (Attribute) ข้อมูลเชิงพื้นที่ (Spatial Data) และข้อมูลภาพลักษณ์ (Image) จากระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ โฉนดที่ดิน น.ส.๓ น.ส.๓ ก. เอกสารสิทธิห้องชุด หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ และระบบบริการประชาชนด้านที่ดิน จำนวน ๑,๔๕๐,๐๐๐ แปลง



๒. ขยายศูนย์สารสนเทศที่ดิน และติดตั้งระบบคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ในสำนักงานที่ดิน จำนวน ๒๕ แห่ง ครอบคลุมพื้นที่ดำเนินการของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยกในจังหวัดกรุงเทพมหานคร หนองคาย อุบลราชธานี บึงกาฬ สงขลา (บางส่วน) โดยพัฒนาระบบบริหารจัดการที่ส่วนกลาง ระบบให้บริการข้อมูลที่ดิน และระบบบริหารจัดการสารสนเทศ

ในเชิงธุรกิจ พร้อมติดตั้งระบบเครือข่ายสื่อสารเชื่อมโยงกับสำนักงานที่ดิน เพื่อเป็นศูนย์กลางการบริหารจัดการข้อมูลที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ

๓. พัฒนาระบบงานของสำนักงานที่ดิน จำนวน ๑ ระบบ ให้มีศักยภาพในการจัดทำฐานข้อมูล เชื่อมโยงข้อมูลระหว่างสำนักงานที่ดินได้ทั่วประเทศ ปรับปรุงแก้ไขข้อมูลที่มีอยู่ให้เป็นปัจจุบัน มีความถูกต้องต่อการนำไปประกอบการตัดสินใจ และเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้านที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่นๆ ตลอดจนการบริการประชาชนได้จากทุกสำนักงานที่ดินไม่ว่าที่ดินจะตั้งอยู่ ณ ที่ใด (Online)

๔. พัฒนาบุคลากรของกรมที่ดิน ทั้งในระยะสั้น และในระยะยาว โดยการสัมมนาและการฝึกอบรม

นอกจากนี้ ยังต้องถ่ายโอนข้อมูลและย้ายระบบงานของสำนักงานที่ดิน ๕๑ แห่งจากโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ในสำนักงานที่ดินเต็มรูปแบบและ ๒ แห่งจากโครงการต้นแบบการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อการบริหารจัดการระบบที่ดินเข้าสู่ระบบงานใหม่ที่พัฒนาตามโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๑ นี้ด้วย ดังนั้น เมื่อสิ้นสุดโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้ว จะมีสำนักงานที่ดินที่ใช้ระบบงานสารสนเทศที่ดินตามโครงการนี้ จำนวน ๓๐ สำนักงาน

ระบบงานที่พัฒนาในโครงการสำหรับใช้ในการดำเนินงานของสำนักงานที่ดินและศูนย์สารสนเทศที่ดิน ประกอบด้วยระบบงานดังนี้

๑. ระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม
๒. ระบบงานรังวัดในสำนักงานที่ดิน
๓. ระบบงานอำนวยการในสำนักงานที่ดิน
๔. ระบบงานการเงินและบัญชีในสำนักงานที่ดิน
๕. ระบบงานให้บริการสอบถามข้อมูลที่ดินในสำนักงานที่ดินและผ่านเครือข่าย

Internet และระบบภูมิสารสนเทศ (GIS)

๖. ระบบจัดการสิทธิของผู้ใช้ระบบ
๗. ระบบสำรองจัดเก็บข้อมูล
๘. ระบบงานสนับสนุนการปฏิบัติงานของศูนย์สารสนเทศที่ดินและหน่วยงานส่วนกลาง
๙. ระบบแลกเปลี่ยนข้อมูลผ่านเครือข่าย Intranet/Internet กับหน่วยงานภายในและ

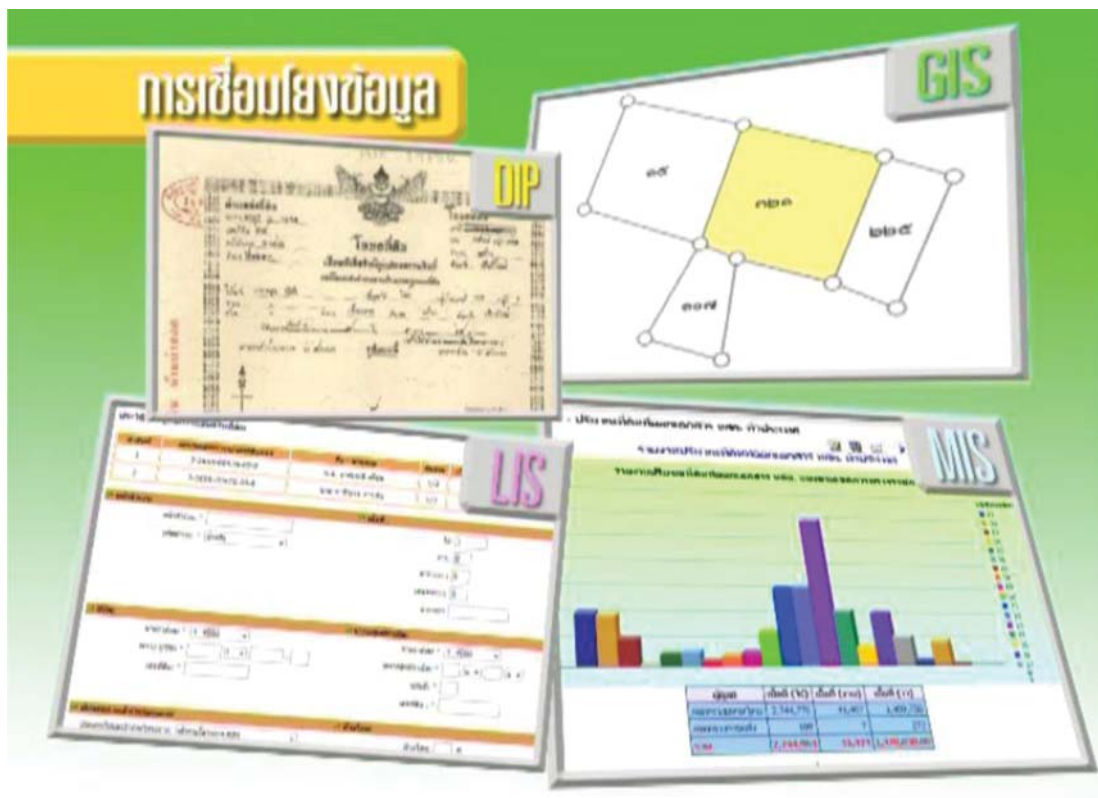
ภายนอกกรมที่ดิน

๑๐. ระบบงานควบคุมและจัดเก็บหลักฐานที่ดิน
๑๑. ระบบปรับปรุงราคาประเมิน
๑๒. ระบบงานจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต่างสำนักงานที่ดิน (Online)
๑๓. ระบบรับชำระค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมผ่านช่องทาง e – Payment
๑๔. ระบบการรักษาความปลอดภัยให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยธุรกรรมทาง

อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔

๑๕. ระบบงานสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการบริหารของหน่วยงานส่วนกลาง (สำนัก/กอง)

การพัฒนาระบบงานจะเป็นไปในลักษณะของการบูรณาการข้อมูลและงานทุกส่วนฝ่ายของสำนักงานที่ดินเข้าด้วยกัน และอยู่ในรูปแบบของ Web-based Application นั่นคือทำงานโดยผ่านเครือข่าย Intranet ที่เชื่อมโยงระหว่างศูนย์สารสนเทศที่ดินและสำนักงานที่ดิน และมีลักษณะของการประมวลผลเป็นแบบรวมศูนย์ (Centralized) ซึ่งการพัฒนาระบบงานดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาของผู้รับจ้าง และมีแผนในการทดสอบระบบเพื่อเริ่มทดลองใช้งานในสำนักงานที่ดินจังหวัดหนองคายในกลางเดือนมกราคม ๒๕๕๖ หลังจากนั้น จะเริ่มฝึกอบรมผู้ใช้งานและขยายติดตั้งระบบใช้งานในสำนักงานที่ดินตามโครงการต่อไป

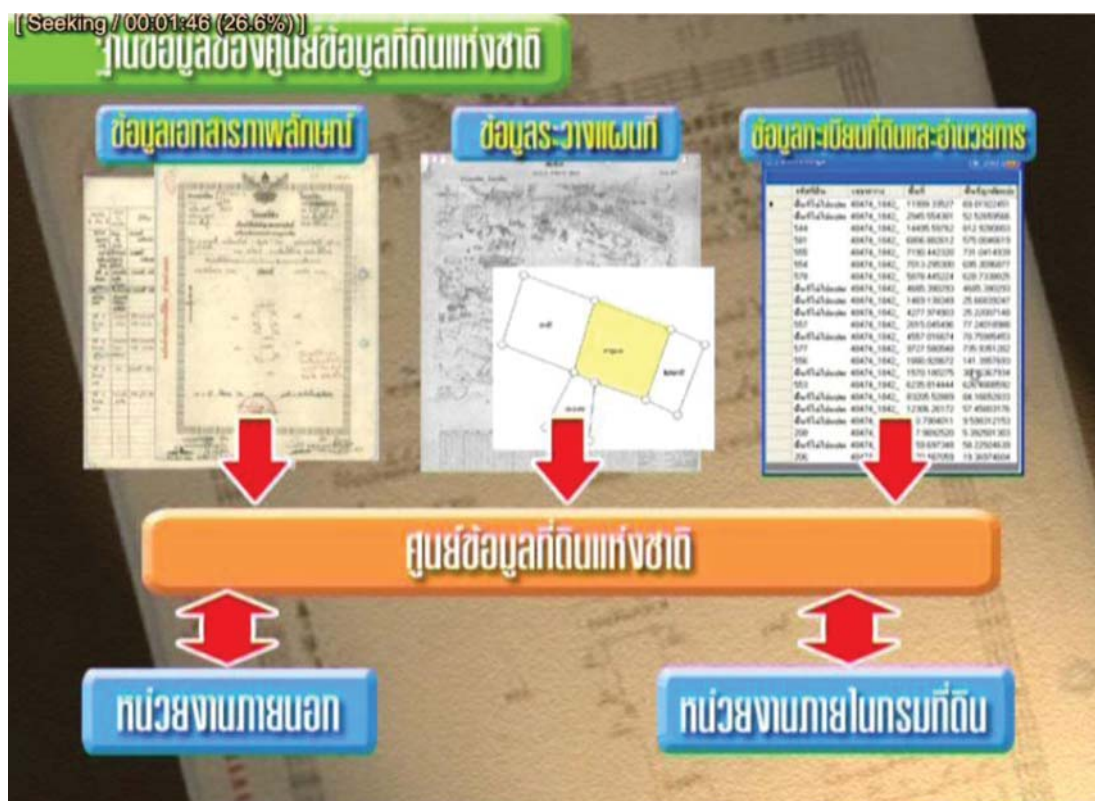


ข้อมูลที่ดินที่นำเข้าสู่ระบบ แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย

๑. ข้อมูลเชิงอักษร (Text) เป็นข้อมูลเกี่ยวกับทะเบียนที่ดิน และการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ซึ่งข้อมูลที่สำคัญได้แก่ ข้อมูลเกี่ยวกับเครื่องหมายที่ดิน เช่น เลขที่โฉนดที่ดิน ระวางแผนที่ เลขที่ดิน หน้าสำรวจ ตำบล อำเภอ จังหวัด จำนวนเนื้อที่ ชื่อผู้ถือกรรมสิทธิ์ เลขประจำตัวประชาชนของผู้ถือกรรมสิทธิ์ การได้มาของที่ดิน วันที่ได้มาของที่ดิน เป็นต้น

๒. ข้อมูลเชิงพื้นที่ (Spatial Data) เป็นข้อมูลแสดงรูปร่างลักษณะตำแหน่งที่ดิน และความสัมพันธ์ของรูปแปลงที่ดิน กับแปลงที่ดินข้างเคียง ข้อมูลรูปแปลงที่ดินถูกนำเข้าจากระวางแผนที่ (Cadastral Map)

๓. ข้อมูลภาพลักษณ์ (Image Data) เป็นข้อมูลที่เกิดจากการสแกนเอกสาร (Document Imaging) ซึ่งประกอบด้วย (๑) โฉนดที่ดิน โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” หนังสือรับรองการทำประโยชน์ หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง และเอกสารสิทธิห้องชุด (๒) เอกสารสารบบทะเบียนที่ดิน เช่น คำขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม (ท.ด.๑) สัญญา หนังสือมอบอำนาจ เป็นต้น และ (๓) เอกสารรายละเอียดเกี่ยวกับการรังวัดแปลงที่ดิน เช่น ต้นร่างแผนที่ รายการรังวัดมุมและระยะ รายการคำนวณพิคัดฉาก รายการคำนวณเนื้อที่ เป็นต้น



บุคลากรที่จะดำเนินการโครงการประกอบด้วยบุคลากรต่างๆ ดังนี้

๑. เจ้าหน้าที่บริหารจัดการโครงการ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของสำนักงานโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ สำนักมาตรฐานและส่งเสริมการรังวัด สำนักมาตรฐานการทะเบียน และสำนัก/กองที่เกี่ยวข้องปฏิบัติงานบริหารจัดการโครงการ เตรียมการและดำเนินการจัดเตรียมข้อมูลพร้อมให้คำแนะนำและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

๒. เจ้าหน้าที่เทคนิค ของสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ ปฏิบัติงานด้านการวิเคราะห์ออกแบบระบบ การติดตั้งระบบ พัฒนาโปรแกรมคำสั่ง บำรุงรักษาระบบงานและฐานข้อมูล ให้คำแนะนำการปฏิบัติงาน บริหารจัดการศูนย์สารสนเทศที่ดิน และระบบเครือข่าย และดำเนินการอื่นๆ ทางด้านเทคนิค

๓. เจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ทั่วประเทศ แบ่งออกเป็นสำนักงานที่ดินขนาดใหญ่ (Type A) จำนวน ๔๕ – ๕๐ คนต่อ ๑ สำนักงาน สำนักงานที่ดินขนาดกลาง (Type B) จำนวน ๓๕ – ๔๐ คนต่อ ๑ สำนักงาน และสำนักงานที่ดินขนาดเล็ก (Type C) จำนวน ๒๕ – ๓๐ คนต่อ ๑ สำนักงาน

๔. เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลาง ผู้ใช้ระบบในสำนัก/กองต่างๆ

● การดำเนินโครงการในอนาคต

กรมที่ดินได้เตรียมการจัดทำโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๒ เพื่อขยายการติดตั้งระบบงานในโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศระยะที่ ๑ ให้กับสำนักงานที่ดินทั่วประเทศที่เหลือทั้งหมดแล้วเสร็จ ประมาณการวงเงินงบประมาณจำนวน ๑๒,๙๒๔ ล้านบาท และได้จ้างคณะที่ปรึกษาจากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ให้ทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการขยายโครงการทั่วประเทศ วิเคราะห์ความเหมาะสมและความคุ้มค่าของโครงการ ซึ่งผลจากการศึกษาชี้ให้เห็นว่ากรมที่ดินควรพัฒนาระบบการให้บริการสารสนเทศที่ดินไปสู่การเป็นระบบสำนักงานที่ดินอัตโนมัติ (e-land office) โดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารสมัยใหม่ สามารถเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างหน่วยงานหน่วยงานภายในภายนอกได้ตลอดเวลา (๒๔ ชั่วโมง x ๓๖๕ วัน) ผ่านเครือข่าย Internet โดยผู้ใช้บริการสามารถเข้าถึงและใช้บริการได้ด้วยตนเอง

แต่เนื่องจากการพัฒนาระบบงานตามโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศระยะที่ ๑ ยังไม่แล้วเสร็จ และใช้งบประมาณจำนวนมาก ในแง่ของการของบประมาณเพื่อขยายโครงการจึงต้องมีการประเมินผลโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๑ และศึกษาความเป็นไปได้และความคุ้มค่าในการนำระบบงานที่ได้จากโครงการไปขยายผลต่อไป ซึ่งจะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓/

● ประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน

๑. ประโยชน์ต่อประชาชน

(๑) ประชาชนได้รับการบริการเกี่ยวกับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม และรังวัดทำแผนที่เกี่ยวกับที่ดินที่มีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ประหยัด โปร่งใส เป็นธรรม การคิดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายต่างๆ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกรรมที่ดินเป็นไปอย่างมีระบบ สามารถตรวจสอบได้

(๒) ประชาชนสามารถขอรับบริการการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินแบบต่างพื้นที่และต่างสำนักงานที่ดิน (Online) ในธุรกรรมเกี่ยวกับที่ดินบางประเภท ทำให้สามารถประหยัดเวลา และค่าใช้จ่ายในการเดินทางได้อย่างมาก เฉลี่ยประมาณ ๑,๐๐๐ บาท ต่อราย (ปริมาณงานต่อปีประมาณ ๕.๕ ล้านราย คาดว่าจะมีผู้ใช้บริการลักษณะนี้ประมาณ ๒๕% ของปริมาณงาน)

(๓) ประชาชนสามารถได้รับบริการเกี่ยวกับข้อมูลและสารสนเทศที่ดินบางประเภท ตลอดเวลาผ่านระบบเครือข่าย Internet ในรูปแบบ Web Service โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย หรือเสียในอัตราที่เป็นธรรม

(๔) ประชาชนมีความมั่นใจและมั่นคงในการถือครองกรรมสิทธิ์และสิทธิในที่ดินประเภทต่างๆ เป็นการกระตุ้นให้มีการลงทุนในการพัฒนาการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างคุ้มค่า เป็นการกระตุ้นการเจริญเติบโตเศรษฐกิจของประเทศโดยภาพรวม

จากประโยชน์ที่ประชาชนได้รับข้างต้นจะเป็นการสร้างความพึงพอใจ ความเชื่อมั่นในการบริการที่ได้รับเกี่ยวกับที่ดิน และเกิดความศรัทธาต่อระบบราชการโดยรวม

๒. ประโยชน์ต่อประเทศชาติ

(๑) ประเทศจะมีฐานข้อมูลแปลงที่ดิน (Land Parcel Database) ทุกประเภทซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมที่ดินประมาณ ๓๓ ล้านแปลง ครอบคลุมพื้นที่ประมาณ ๑๒๕ ล้านไร่ ซึ่งจะเป็นสารสนเทศปริมณภาครัฐ (National Spatial Data Infrastructure : NSDI) ชั้น (Layer) ที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งจะเป็นฐานที่นำไปใช้วิเคราะห์ร่วมกับข้อมูลชั้นอื่นๆ ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ สามารถนำไปประยุกต์ใช้เป็นประโยชน์ในกิจการหลายๆ ด้าน ข้อมูลเกี่ยวกับรูปแปลงที่ดินและทะเบียนที่ดินสามารถแลกเปลี่ยนและใช้ร่วมกันได้ ทำให้สามารถลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณในการจัดทำข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแปลงที่ดินในภาพรวม

(๒) จากการที่ประเทศมีฐานข้อมูลที่ดิน (Land Databased) ที่สมบูรณ์ครบถ้วน ทั้งฐานข้อมูลทะเบียนที่ดิน (Text Base) และฐานข้อมูลรูปแปลงที่ดิน (Land - Parcel Based) และฐานข้อมูลเอกสารเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกจัดเก็บแบบ Document Image Base จะทำให้มีศักยภาพและประสิทธิภาพในการสืบค้นข้อมูล การตรวจสอบ การตอบคำถามเกี่ยวกับที่ดิน และการถือครองกรรมสิทธิ์และสิทธิต่างๆ ในที่ดิน โดยวิธีการสืบค้นในลักษณะต่างๆ ด้วยระบบภูมิสารสนเทศที่ทันสมัย เพื่อสนองความต้องการของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนโดยทั่วไป เช่น ศาล กรมบังคับคดี สำนักป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ตำรวจ อัยการ หน่วยงานความมั่นคงต่างๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กระทรวงการคลัง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานนายความ บริษัทเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ ฯลฯ ทั้งนี้อยู่ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่กำหนดอย่างรัดกุมเกี่ยวกับการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน

(๓) รัฐสามารถกำหนดนโยบายการพัฒนาประเทศด้านต่างๆ เช่น เศรษฐกิจ สังคม ความมั่นคง การปกครองส่วนท้องถิ่น การใช้ประโยชน์ในที่ดิน การเกษตร การกระจายการถือครองที่ดิน การกระตุ้นเศรษฐกิจ การจัดทำสาธารณูปโภคพื้นฐาน การผังเมือง สิ่งแวดล้อม การปรับปรุงระบบภาษี การจัดทำแผนที่ภาษี การสร้างรายได้ การเสริมสร้างความมั่นคงและความสงบสุขในสังคมเป็นต้น

(๔) รัฐสามารถตรวจสอบติดตามธุรกรรมเกี่ยวกับที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เป็นกลไกที่ช่วยป้องกันการปั่นราคาที่ดิน ซึ่งเป็นสาเหตุหลักอย่างหนึ่งที่นำประเทศไทยไปสู่สภาวะ

วิฤตทางเศรษฐกิจในปี พ.ศ. ๒๕๔๐ หากประเทศไทยได้จัดทำระบบสารสนเทศที่ดินขึ้นตามโครงการนี้แล้ว ก็จะเป็นเครื่องมือในการเตือนภัยทางเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่ง

(๕) รัฐสามารถประหยัดงบประมาณด้านบุคลากรที่ปฏิบัติงานด้านที่ดินทั้งภายในกรมที่ดิน และหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ได้ในระยะยาว

(๖) รัฐมีข้อมูลในการบริหารจัดการและการพัฒนา ไม่ว่าจะเป็นด้านแก้ไขปัญหาเนื่องจากภัยธรรมชาติ และการวางแผนพัฒนาต่างๆ

(๗) รัฐสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นจากการให้บริการด้านข้อมูลและสารสนเทศที่ดินปีละประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท

๓. ประโยชน์ต่อกรมที่ดิน

(๑) กรมที่ดินมีระบบการให้บริการประชาชนในสำนักงานที่ดินที่ทันสมัยมีประสิทธิภาพจากระบบเดิมที่ดำเนินการให้บริการด้วยระบบมือ (Manual System) และเอกสารสำนักงานที่ดินจะถูกพัฒนาให้เป็นสำนักงานที่ดินอัตโนมัติ (e – Land Office) สามารถให้บริการประชาชนด้วยความมีประสิทธิภาพ สะดวก ประหยัด และโปร่งใส ซึ่งจะส่งผลให้กรมที่ดินเป็นกรมที่มีการบริหารจัดการที่ดินแบบทันสมัย และโปร่งใส (e – DOL : Electronic Department of Lands)

(๒) กรมที่ดินมีระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินต่างๆ แบบ Real Time ทำให้กำกับงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีระบบรายงานผลการปฏิบัติงานที่ทันสมัย (Business Intelligent) ฝ่ายบริหารมีความสะดวกในการบริหารจัดการระบบที่ดินของประเทศในภาพรวม

(๓) กรมที่ดินมีระบบสำรองข้อมูลที่ดิน (Land Data Backup) เนื่องจากข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินมีราคาและมูลค่าที่ไม่สามารถประเมินได้ ถ้าข้อมูลที่ดินถูกทำลาย หรือเกิดวินาศกรรมจะส่งผลกระทบต่อประเทศในทุกด้าน การสำรองข้อมูลที่ดินจึงเป็นหัวใจที่สำคัญยิ่งของการบริหารจัดการที่ดิน เดิมข้อมูลที่ดินจะถูกสำรองในรูปแบบกระดาษ (Hard Copy) และไมโครฟิล์ม ซึ่งเสี่ยงต่อการถูกเผาทำลายเป็นอย่างมาก ในระบบใหม่ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินทุกประเภทจะถูกเก็บสำรองในรูปแบบดิจิทัล (Digital) ซึ่งมีความปลอดภัยสูง ประหยัดพื้นที่ เวลา และงบประมาณในการจัดการเกี่ยวกับข้อมูล

ที่มา : ๑. รายละเอียดโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน

๒. ขอบเขตงานจ้างพัฒนาระบบสารสนเทศ โครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ระยะที่ ๑

ศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ*

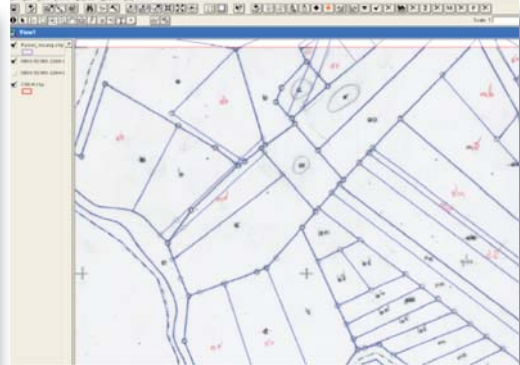
การนำนโยบายของรัฐบาลด้านสังคมและคุณภาพชีวิต การแก้ไขปัญหาคุณภาพการอยู่อาศัย สิ่งแวดล้อม และชุมชน การปรับปรุงคุณภาพและขยายการให้บริการสาธารณูปโภคให้ทั่วถึง นโยบายเศรษฐกิจ คุ่มครองและรักษาพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรม และเร่งรัดการออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกร นโยบายที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยจัดแบ่งประเภทที่ดินให้ชัดเจน รวมทั้งจัดให้มีระบบบริหารจัดการในระดับประเทศและนโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สนับสนุนการกระจายอำนาจทางการคลัง สู้ท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถ และความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการพึ่งพาตนเอง โดยการปรับปรุงกฎหมาย ทุกนโยบายสู่การปฏิบัติจำเป็นต้องอาศัยระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ภาพรวมของประเทศ

ในขณะที่ข้อมูลที่ดินและแผนที่ของประเทศส่วนใหญ่อยู่ในรูปกระดาษทั้งที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชน ทำให้เกิดโครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ โดยมีเป้าหมายและวัตถุประสงค์หลัก คือนำเข้าข้อมูลที่ดินและแผนที่รูปแปลงที่ดินของรัฐและเอกชน เพื่อจัดทำระบบข้อมูลที่ดินและแผนที่ในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) ให้เป็นมาตรฐาน และจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ เพื่อเป็นศูนย์กลางในการบูรณาการการใช้ประโยชน์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ ระหว่างกรมที่ดินกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

● โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติทำอะไรบ้าง

กิจกรรมหลักของโครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ มี ๒ กิจกรรม คือ กิจกรรมการนำเข้าข้อมูล และกิจกรรมการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ กิจกรรมการนำเข้าข้อมูล ประกอบด้วย การตรวจทานและปรับปรุงข้อมูลทะเบียนเอกสารสิทธิ (เลขที่โฉนด ออโฉนด ต่อบล หน้าสำรวจ ระวัง เลขที่ดิน ฯลฯ) และแก้ไขข้อผิดพลาดของข้อมูล (เลขซ้ำต่างๆ ชื่อระวางผิด เป็นต้น) การนำเข้าแผนที่รูปแปลงที่ดิน การจัดเก็บข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศเอกสารสิทธิ การเชื่อมโยงข้อมูลทั้ง ๓ ส่วน ได้แก่ ทะเบียน แผนที่ และภาพถ่ายทางอากาศให้ตรงกัน หากมีข้อผิดพลาดไม่สามารถเชื่อมโยงข้อมูลได้ ต้องตรวจสอบและแก้ไขจนเชื่อมโยงได้ และการนำเข้าข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน ซึ่งการนำเข้าการใช้ประโยชน์ที่ดินจะมีการผลิตแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศออร์โธลิโธใหม่ทั้งประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ และมาตราส่วน ๑ : ๑,๐๐๐ สำหรับในเขตเมือง กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ เป็นการการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติให้เป็นรูปธรรม มีระบบฐานข้อมูล ระบบให้บริการข้อมูลแก่หน่วยงานต่างๆ มีระบบปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน ปรับปรุงสำนักงานที่ดินโดยเฉพาะฝ่ายรังวัด สามารถปรับปรุงรูปแปลงที่ดินที่จัดเก็บที่ศูนย์ฯ กรณีมีการรังวัด และฝ่ายทะเบียน สามารถนำเข้าข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศเอกสารสิทธิที่มีการจดทะเบียน

* นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์ วิศวกรรังวัดชำนาญการพิเศษ ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินแห่งชาติ



การนำเข้าข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดิน



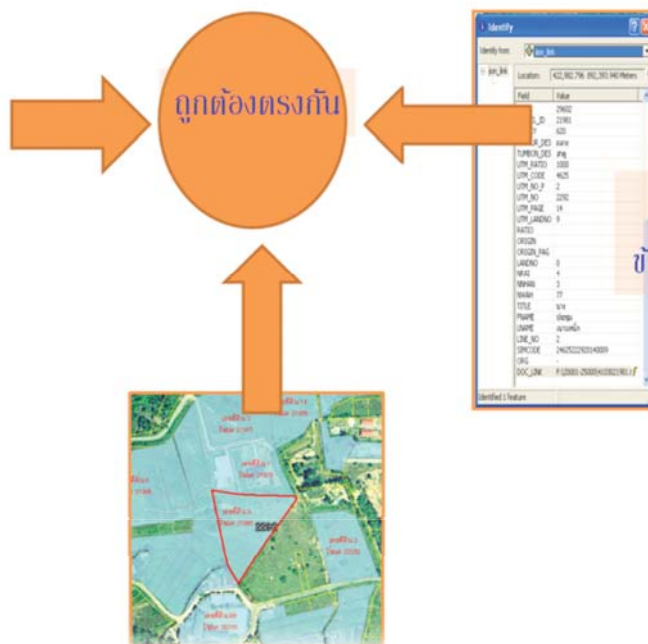
การนำเข้าข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน

๒๘ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

ชุดข้อมูลแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔,๐๐๐ อำเภอเมืองลำพูน

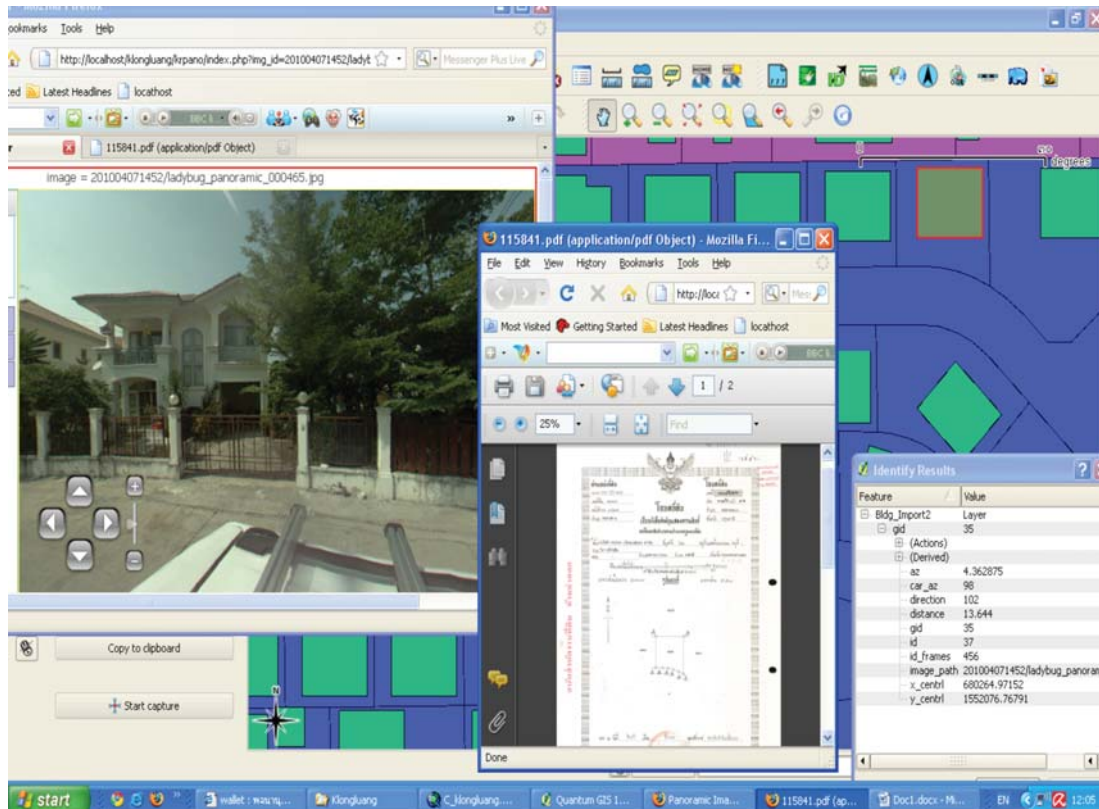


สแกน
เอกสารสิทธิ

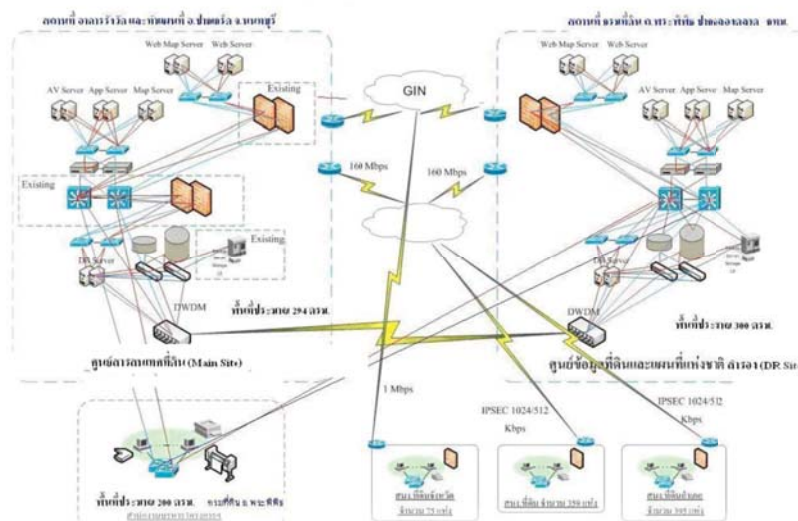


ตรวจสอบ
ข้อมูลทะเบียน

ภาพการเชื่อมโยงข้อมูล ๓ ส่วน



การเชื่อมโยงข้อมูลพื้นฐาน

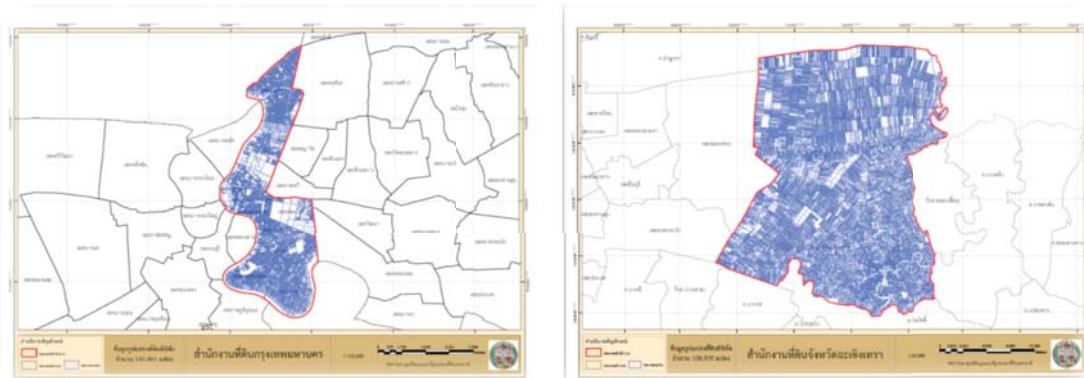


● โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติใช้งบประมาณเท่าไร

โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ งบประมาณรวมทั้งโครงการประมาณ ๔,๕๒๐ ล้านบาท ซึ่งได้รับงบประมาณในการดำเนินงานครั้งแรกในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๙๒ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑๕๓ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จะขอรับการจัดสรรงบประมาณอีกประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

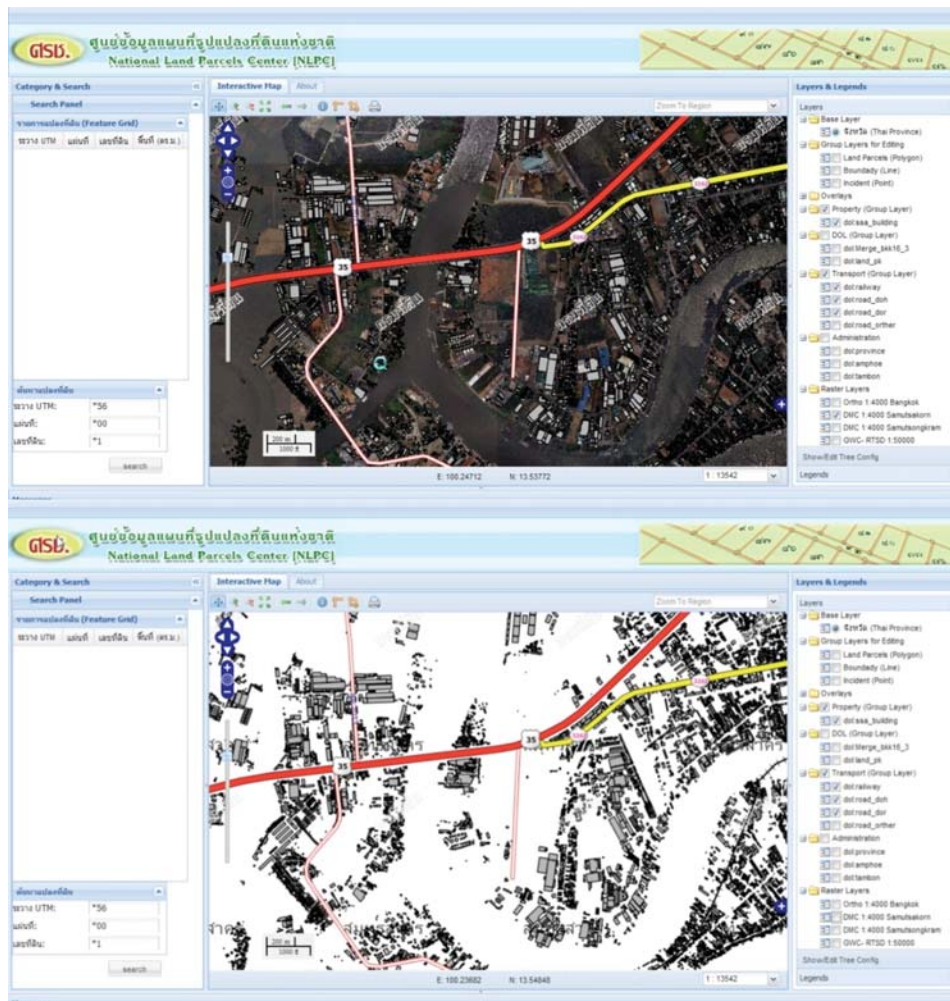
● โครงการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติได้ทำอะไรไปแล้วบ้าง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ดำเนินการนำเข้าข้อมูลของสำนักงานที่ดินในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร ฉะเชิงเทรา และกรุงเทพมหานคร และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการนำเข้าข้อมูลของสำนักงานที่ดินในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ระยอง สระบุรี และจังหวัดนครนายก จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕.๙ ล้านแปลง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จะดำเนินการอีก ๓๒ จังหวัด ในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

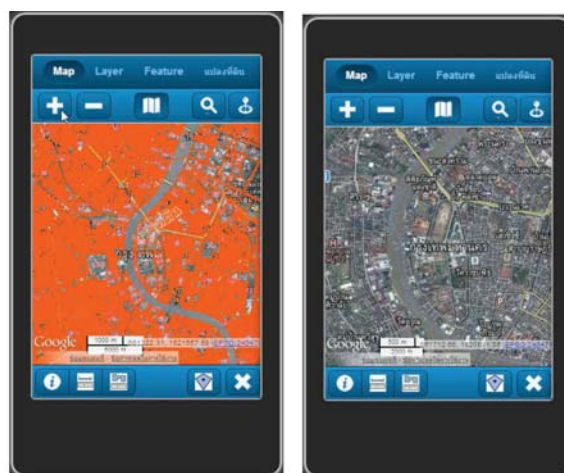


ข้อมูลรูปแปลงที่ดินดิจิทัล

นอกจากนี้ได้มีการพัฒนาต้นแบบระบบให้บริการข้อมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต สามารถสอบถามข้อมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตจากคอมพิวเตอร์ หรือโทรศัพท์มือถือ อีกทั้งให้บริการในลักษณะ Map Service เพื่อให้ประกอบกับชั้นแผนที่อื่นๆ ที่ผู้ใช้มีอยู่ผ่านโปรแกรมภูมิสารสนเทศส่วนบุคคลได้



การสอบถามข้อมูลผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตจากคอมพิวเตอร์



การสอบถามข้อมูลผ่านโทรศัพท์มือถือ

● ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการนี้สำเร็จสมบูรณ์แล้ว จะทำให้เกิดประโยชน์ในแต่ละด้าน ดังนี้

ด้านความมั่นคงของรัฐ

๑) ช่วยในการเสริมสร้างศักยภาพ และสร้างความเชื่อมั่นในด้านการคุ้มครอง อสังหาริมทรัพย์ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่เป็นปัจจัยพื้นฐานในการดำรงชีวิตของประชาชน

ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

๑) ช่วยให้การดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจน การจัดที่ดินทำกิน การส่งเสริม อาชีพแก่ผู้มีรายได้น้อย โดยมีฐานข้อมูลที่มีประสิทธิภาพสำหรับใช้ตรวจสอบและจัดทำแผนการ ดำเนินงาน

๒) ช่วยในการแก้ไขปัญหาคุณภาพการอยู่อาศัย การวางผังเมืองอย่างเป็นระบบ และการ ดำเนินงานสร้างสภาพแวดล้อมที่น่าอยู่ในสังคมเมือง รวมทั้งการจัดให้มีบริการขั้นพื้นฐาน อย่างเหมาะสม รวมถึงเสริมสร้างระบบความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่อาศัยใน สังคมเมือง

ด้านเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐาน

๑) สนับสนุนการปรับปรุงระบบภาษี และการจัดเก็บภาษีให้มีความเป็นธรรม มีประสิทธิภาพพอเพียงกับรายจ่ายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจในอนาคต

๒) ช่วยในการพัฒนาสร้างมูลค่า เพิ่มด้านการเกษตรในการจัดพื้นที่การผลิต พืช อาหาร และพืชพลังงานให้เหมาะสม รวมถึง การปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร โดยการกำหนดเขตการใช้ที่ดินเพื่อผลิตและการ จัดการสินค้าเกษตรทุกประเภทให้มีประสิทธิภาพ ครบวงจร โดยมีความสมดุลทั้งด้านอาหารและ พลังงานทดแทน



๓) ช่วยในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ในเชิงกลุ่มพื้นที่ที่มีศักยภาพ สามารถเชื่อมโยง ธรรมชาติ ศิลปวัฒนธรรม และวิถีชีวิตของชุมชน รวมถึงส่งเสริมการท่องเที่ยว เชื่อมโยงระหว่าง จังหวัดต่างๆ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมในการพัฒนาอย่างยั่งยืนของชุมชนในแต่ละท้องถิ่น

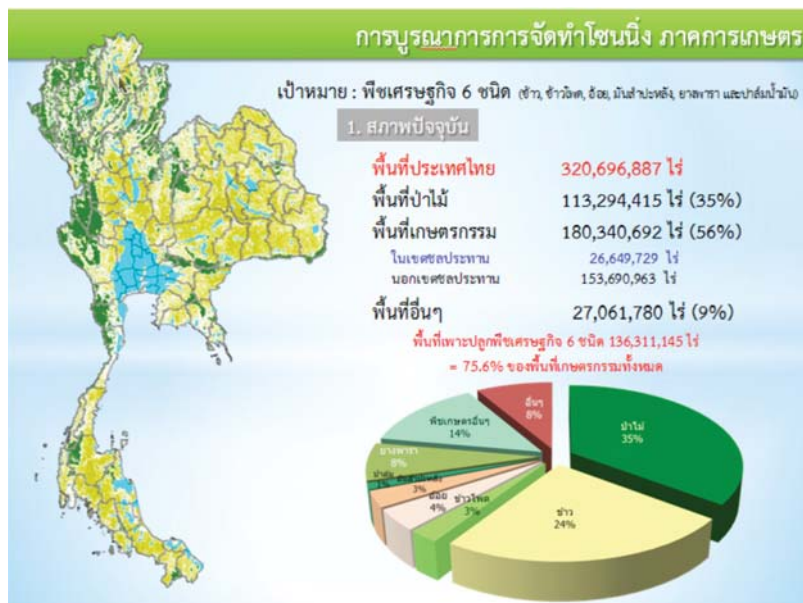
๔) ช่วยในการขยายบริการโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของ ประชาชนให้กระจายไปสู่ภูมิภาคอย่างทั่วถึง เพียงพอและมีคุณภาพ โดยเฉพาะการจัดสาธารณูปโภค ขั้นพื้นฐาน

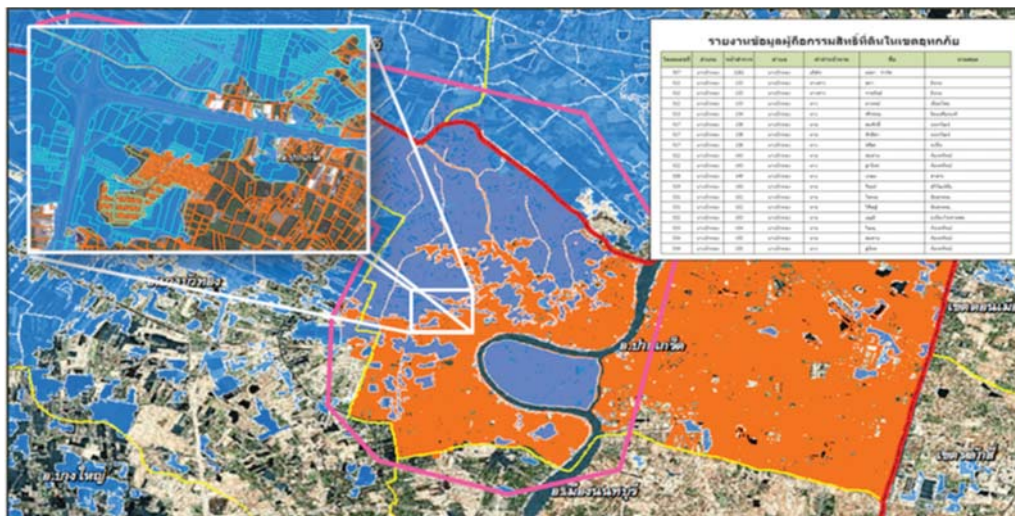
๕) ช่วยในการพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง และการเชื่อมโยงโครงข่ายการบริหาร จัดการขนส่งมวลชน สินค้า และบริการ ทั้งพื้นที่ชนบท และเมือง อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑) ช่วยในการดำเนินงานอนุรักษ์ทรัพยากรดิน และป่าไม้ การป้องกันและปราบปราม บุกรุกทำลายป่า รวมถึงการฟื้นฟูดิน โดยการเร่งรัดจัดทำแนวเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน และการจัดแบ่งประเภทที่ดินระหว่างที่ดินของรัฐ และเอกชนให้ชัดเจน

๒) สนับสนุนการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในระดับพื้นที่ ให้มีความสมดุลการใช้ประโยชน์การถือครอง และการอนุรักษ์ฐานทรัพยากรดิน ป่าไม้ ป่าชายเลน สัตว์ป่า ทรัพยากรน้ำ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และทรัพยากรธรณี โดยใช้เทคโนโลยีระบบภูมิสารสนเทศ

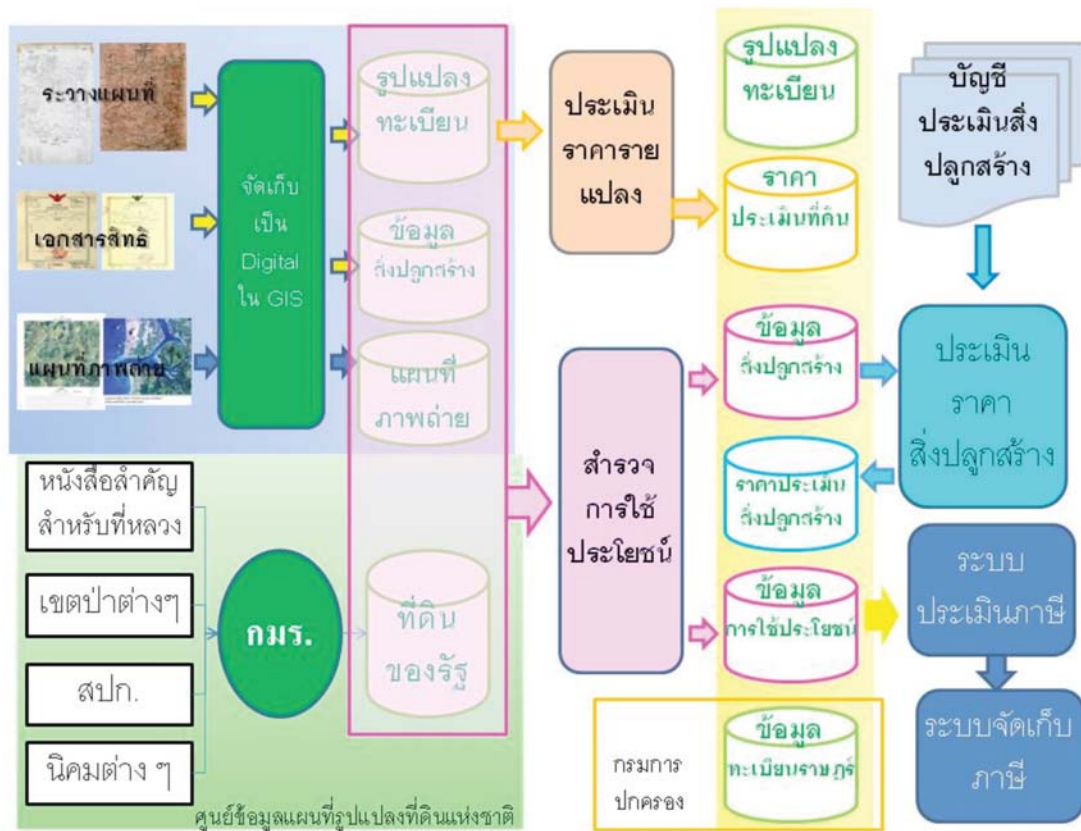




การวิเคราะห์ข้อมูลผู้ถือกรรมสิทธิ์ที่ดินในเขตอุทกภัย

ด้านประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

- ๑) สนับสนุนการดำเนินงานปรับปรุงให้บริการประชาชน ด้วยการนำเทคโนโลยีใหม่ๆ มาใช้ในการปรับปรุงแบบระบบงานให้มีความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- ๒) สนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ และความโปร่งใส สามารถแก้ไขปัญหาท้องถิ่นให้พึ่งตนเองได้
- ๓) สนับสนุนการปรับปรุงการจัดระบบความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม โดยเฉพาะเรื่องการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่น แต่ละประเภทเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งพารายได้ของตนเองมากขึ้น โดยจะทำให้ทุกองค์กรท้องถิ่นมีระบบแผนที่ ซึ่งเป็นมาตรฐานเดียวกัน ลดค่าใช้จ่ายในการจัดทำแผนที่ แผนที่ภาษีของท้องถิ่นได้ไม่ต่ำกว่า ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท (ค่าจ้างจัดทำแผนที่ภาษีของเทศบาล และอปท. ประมาณ ๓,๐๐๐ แห่งๆ ละ ๑ - ๒.๕ ล้านบาท)



แนวทางการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ*

มุมมอง ทัศนคติและการจัดการเกี่ยวกับปัญหาเรื่อง “ที่ดิน” นั้น มีความแตกต่างกันไป อยู่ที่เป็นมุมมองของใคร และมีวัตถุประสงค์ในการจัดการเพื่อตอบปัญหาในเรื่องใด ในความคิดเห็นของ “ชาวดิน” (หมายถึงข้าราชการกรมที่ดิน) ส่วนใหญ่แล้ว คงหนีไม่พ้นเรื่องเกี่ยวกับการเรียกร้องขอให้ออกโฉนดที่ดิน เรื่องการให้บริการด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตลอดจนการแก้ไข ปัญหาเรื่องที่ดินทำกินและการยึดถือครอบครองที่ดินของรัฐ ที่เป็นเช่นนี้สาเหตุส่วนหนึ่งน่าจะมาจากรากฐานภารกิจของเราซึ่งเป็นหน่วย “ให้บริการ” บางหน่วยงานมีภารกิจและความมุ่งมั่นที่จะรักษา “พื้นที่” เอาไว้ให้มากที่สุด ในขณะที่ประชากรของประเทศมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ชุมชนมีการขยายตัวออกไปโดยไม่มีทิศทางที่ชัดเจน การจัดการปัญหาเกี่ยวกับที่ดินในอดีตที่ผ่านมาจึงตรงกับคำว่า “พายเรือในอ่าง” มากที่สุด คือ ไม่ได้ช่วยยุดินนั่นเอง ประเด็นสำคัญประการหนึ่งที่ถูกมองข้ามมาโดยตลอด คือเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม คุ่มค่า และมีประสิทธิภาพ

รัฐบาลโดยการนำของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีการกำหนด **“นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ ด้วยการปฏิรูปการจัดที่ดิน โดยให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน”** ไว้ด้วย

การดำเนินการที่ผ่านมาในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การไม่สามารถเข้าถึงทรัพยากรที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน ตลอดจนการขอเข้าใช้และทำประโยชน์ในที่ดินของรัฐ อันเป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่ได้สั่งสมมานาน แม้จะมีการขับเคลื่อนโดยกลไกของ “คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน (ปจช.)” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓ และ “คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (สทบ.)” ตามพระราชบัญญัติการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง แต่ก็ยังไม่สามารถสนองตอบต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลข้างต้นได้อย่างครอบคลุม ซึ่งสมควรได้รับการทบทวนในเรื่องนี้ทั้งหมด

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา ในนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุม และสามารถนำไปบูรณาการสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) ขึ้น และได้มีการแก้ไขปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่เพิ่มเติม

* นายมานัส ชั่วสวัสดิ์ ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการที่ดินของรัฐ

จนกระทั่งปัจจุบัน กบข. มีรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมที่ดิน (นายบุญเชิด คัดเห็น) เป็นกรรมการและเลขานุการ

● กรอบแนวคิดและแนวทางในการดำเนินการของ กบข.

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กบข. ได้มีมติกำหนด กรอบแนวคิดและแนวทางการดำเนินการไว้เป็นประเด็นที่สำคัญคือ

๑. **วางแผนการใช้ที่ดินในอนาคต** เพื่อให้เกิดการกระจายการถือครองที่ดิน อย่างเป็นธรรมและยั่งยืน มีการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเหมาะสม สร้างความเป็นธรรมและ ลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ในที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติอย่างทั่วถึงโดยการรวบรวม ข้อมูลและจัดทำฐานข้อมูลแผนที่ที่ดินของรัฐและเอกชน ข้อมูลด้านประชากร แหล่งน้ำ ทั่วประเทศ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐบาล

๒. **เป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแหล่งน้ำ** ให้แก่เกษตรกร ผู้ยากจน ผู้ประสงค์จะใช้ ประโยชน์ในที่ดิน องค์การชุมชน และเครือข่ายองค์กรชุมชน รวมทั้งสนับสนุนให้ชุมชนมีการบริหาร จัดการและวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม โดยคำนึงถึงคุณภาพ คุณสมบัติและ ลักษณะของพื้นที่แต่ละแห่งประกอบกับการคงไว้ซึ่งการอนุรักษ์ การรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมและ วัฒนธรรมพื้นฐานของแต่ละท้องถิ่น

๓. **ข้อมูล** ข้อเท็จจริงและปัญหาต่างๆเกี่ยวกับที่ดินไม่ว่าจะเป็นของรัฐหรือเอกชน ผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดคือ **ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องรับรู้ รับทราบและรับผิดชอบในการ ป้องกัน ตลอดจนวางแผน กำหนดแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุงและพัฒนา ตามสภาพของ แต่ละจังหวัด** โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดแผนการบริหารจัดการ

ทั้งนี้ กบข. จะทำหน้าที่ในการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของหน่วยงานต่างๆ ให้เป็นระบบ วางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินในอนาคตให้ไปในทิศทางเดียวกัน ทำการรวบรวมข้อมูล ต่างๆ เกี่ยวกับที่ดินเพื่อนำมาบริหารจัดการที่ดินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์ สูงสุด โดยมีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดในทุกจังหวัดเพื่อเป็นกลไกในการขับเคลื่อน นอกจากนี้ยังมติให้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น ๓ คณะเพื่อเป็นเครื่องมือช่วยเหลือ กบข. ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหากฎหมาย คณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน และ คณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบ กรอบแนวทางดำเนินการของ กบข. ดังกล่าว

ในการรวบรวมข้อมูลต่างๆเกี่ยวกับที่ดินเพื่อนำมาบริหารจัดการนั้น เป้าหมายสำคัญ คือการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ของชาติ (หรือแห่งชาติ) ซึ่งจะเป็นแหล่งรวมข้อมูลทุกชนิด เกี่ยวกับที่ดิน ทั้งข้อมูลพื้นที่ (แผนที่) ข้อมูลพื้นฐาน ข้อมูลอาคารสิ่งปลูกสร้าง ตลอดจนข้อมูล บุคคลและการใช้ประโยชน์ ในมิติต่างๆ ศูนย์ดังกล่าวเปรียบเสมือนกับถังขนาดใหญ่ที่บรรจุข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกัที่ดินทั้งหมดไว้ในที่เดียวกัน อันถือได้ว่าเป็นหัวใจที่สำคัญของการบริหารจัดการที่ดิน ของประเทศ แม้โดยข้อเท็จจริงในปัจจุบันจะมีหลายหน่วยงานที่ได้จัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินอยู่บ้างก็ตาม

แต่ก็เป็นไปในลักษณะต่างคนต่างทำ ไม่เป็นระบบ ไม่มีการเชื่อมโยงหรือบูรณาการร่วมกัน ในการดำเนินการศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ของชาติ (หรือแห่งชาติ) มีประเด็นที่สำคัญ ๓ ประการ คือ ประการแรก เนื่องจากแนวคิดของ กบข. เป็นเรื่องของการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบโดยใช้ข้อมูลแผนที่เป็นหลัก ดังนั้น มาตรฐานแผนที่ต้องเป็นหนึ่งเดียว (Single Base Map) ประการที่สอง หน่วยงานที่จะทำหน้าที่ในการกำกับดูแลและบริหารจัดการศูนย์ข้อมูลฯ ซึ่งขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาลว่าจะมอบหมายให้หน่วยงานใดรับผิดชอบ เมื่อมีหน่วยงานเจ้าภาพแล้ว หากหน่วยงานอื่นต้องการใช้ประโยชน์จากข้อมูลต่างๆ ก็สามารถดึงไปใช้ตามภารกิจของแต่ละหน่วยงานได้ ประการสุดท้าย คือ เรื่องงบประมาณซึ่งรัฐบาลจะต้องให้การสนับสนุน ซึ่งแม้จะเป็นจำนวนมากแต่ผลผลิตหรือมูลค่าของกิจกรรมที่ให้ผลตอบแทนกลับคืนนั้นจะมีค่าสูงมากกว่างบประมาณที่ลงทุนไปหลายเท่าตัว เช่น การจัดเก็บภาษีต่างๆ เกี่ยวกับที่ดินมีประสิทธิภาพมากขึ้น การใช้ประโยชน์ในที่ดินจะมีความคุ้มค่า และเหมาะสม ก่อให้เกิดผลผลิตทางการเกษตรเป็นจำนวนมาก อันจะนำไปสู่การเติบโตและขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นลำดับไป เป็นต้น

● ภารกิจของกรมที่ดินกับการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

กรมที่ดินมีภารกิจหลักในการดำเนินงานออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ราษฎร การให้บริการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน และอสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น การรังวัดและทำแผนที่ ทั้งยังจัดทำข้อมูลแผนที่รูปแปลงและทะเบียนที่ดิน ซึ่งดำเนินการในที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐที่เป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย โดยในการจัดเก็บข้อมูลใช้ระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในการรวบรวม ประมวลผลข้อมูลในการจัดทำแนวเขตที่ดิน การอ่านแปลเพื่อจำแนกการใช้ประโยชน์ในที่ดินได้อย่างชัดเจน รวดเร็ว โดยจัดตั้งเป็นศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ของกรมที่ดิน ซึ่งต่อไปในอนาคตสามารถที่จะรองรับในการเป็นศูนย์กลางการบูรณาการข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติของทุกหน่วยงานราชการ ในการให้การสนับสนุนและรองรับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล

ปัจจัยที่จะทำให้การจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติได้สำเร็จในเวลารวดเร็วได้นั้น ที่สำคัญคือการได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลและความร่วมมือจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบเป็นรูปธรรม กรมที่ดินได้จัดให้มีการประชุมสัมมนาให้แก่เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เช่น เจ้าพนักงานจังหวัด หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ด้าน GIS ทั่วประเทศให้เป็นความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางวิธีดำเนินการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบให้สามารถนำไปปฏิบัติได้ และเพื่อให้การปฏิบัติงานเพื่อการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบเป็นไปอย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพ เป็นไปในทิศทางเดียวกัน กรมที่ดิน ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ ให้แก่สำนักงานที่ดินทั่วประเทศไว้ศึกษาและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน ตามรายละเอียดแนบท้ายนี้

● สิ่งที่เราคาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต

เมื่อศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติมีความสมบูรณ์ในระดับหนึ่ง ในการวางแผนในการใช้ประโยชน์ที่ดิน การจัด Zoning ในกิจกรรมต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านการเกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่เศรษฐกิจ ที่อยู่อาศัยและที่ทำมาหากินของประชาชน การวางแผนเส้นทางคมนาคมเพื่อเป็นเครือข่ายในการขนส่ง (logistics) แม้กระทั่งการวางแผนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาระยะยาวต่างๆ เป็นต้น จะสามารถดำเนินการได้อย่างชัดเจนและเป็นระบบ เกิดการกระจายการถือครองที่ดินและการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพอย่างที่ไม่เคยเกิดขึ้นมาก่อน ในส่วนของกรมที่ดินก็จะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลให้ประสบผลสำเร็จเพื่อเป้าหมายสุดท้าย คือ ประโยชน์สุขของประชาชนและความเจริญของประเทศอย่างยั่งยืน

คำนำ

รัฐบาล โดยการนำของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยนโยบายข้อ ๕.๔ กำหนด “นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ ด้วยการปฏิรูปการจัดที่ดิน โดยให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน”

สืบเนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การไม่สามารถเข้าถึงที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน และการขอใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐเป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีมานาน การดำเนินการโดย “คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓ และ “คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน” ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ยังไม่สนองตอบต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๕.๔ ได้อย่างครอบคลุม ซึ่งสมควรได้รับการทบทวนในเรื่องนี้ทั้งหมด

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการนำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) โดยมี รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

มติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

สารบัญ

บทที่ ๑	บทนำ
บทที่ ๒	ความเป็นมาของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
บทที่ ๓	การดำเนินการของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
บทที่ ๔	การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ ในคณะกรรมการบูรณาการ การบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
บทที่ ๕	การดำเนินการของคณะอนุกรรมการ ๓ คณะ
บทที่ ๖	แผนแม่บท (Master Plan)
บทที่ ๗	แผนปฏิบัติการ (Action Plan)
บทที่ ๘	การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดและกรุงเทพมหานคร
บทที่ ๙	ขั้นตอนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดและกรุงเทพมหานคร
บทที่ ๑๐	การสำรวจและรวบรวมข้อมูลในพื้นที่
บทที่ ๑๑	วิธีการสำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ
บทที่ ๑๒	วิธีการสำรวจแนวเขตที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ
บทที่ ๑๓	วิธีการและขั้นตอนการจัดทำข้อมูลโดยใช้โปรแกรมการสำรวจ
บทที่ ๑๔	ประโยชน์ที่ได้รับจากการบริหารจัดการที่ดิน
	ภาคผนวก

บทที่ ๑

บทนำ

ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย และคณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑ กรมที่ดิน นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๓ คณะ ได้ให้แนวคิดในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ ว่า

“รัฐบาลมีความตั้งใจในการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ มุ่งเน้นในการแก้ไขปัญหาที่ดินของประเทศไทย ที่มีอยู่ประมาณ ๓๒๐ ล้านไร่ โดยกรมที่ดินได้ออกเอกสารสิทธิแล้วประมาณ ๑๒๗ ล้านไร่ คงเหลืออีก ๑๙๓ ล้านไร่ เป็นที่ดินที่ต้องมีการบริหารจัดการ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่ในการครอบครองของส่วนราชการต่างๆ ด้วยรูปแบบและการบริหารจัดการที่แตกต่าง ทำให้เกิดแนวคิดที่ว่า หากเรายังบริหารจัดการที่ดิน โดยแบ่งที่ดินออกเป็นแปลงๆ เหมือนที่ผ่านมา เช่น ที่ ส.ป.ก. ดำเนินการ สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือเมื่อราษฎรได้ที่ดินไป โดยไม่มีขีดความสามารถเพียงพอที่จะไปพัฒนาที่ดิน ทำให้ที่ดินเปลี่ยนมือไปโดยพลุดินัย ถึงแม้ว่าโดยนิตินัยจะห้ามเปลี่ยนมือก็ตาม และเกษตรกรก็ไม่มีที่ดินทำกินเหมือนเดิมวัตถุประสงค์ในการจัดสรรที่ดิน จึงยังไม่ประสบความสำเร็จ

กรอบแนวทางของรัฐบาลก็คือ ถ้าจะจัดสรรที่ดินอะไรออกไปอย่างไรแล้ว ต้องกลับมาถามว่าลักษณะที่ดินในแต่ละพื้นที่จริงๆ ควรจะเป็นที่ดินในลักษณะใด ดินดี สามารถวางระบบชลประทานก็น่าจะเป็นพื้นที่เกษตร ดินเสื่อมก็อาจจะพื้นที่อุตสาหกรรม หรือหากทำเลดีติดต่อด้านชายทะเลก็ควรเป็นพื้นที่ท่องเที่ยว ดินที่พาณิชยกรรมก็อาจเป็นที่อยู่อาศัย ซึ่งในแต่ละส่วนต้องวางแนวทางในเรื่องของโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นถนน อ่างเก็บน้ำ คลองส่งน้ำ บางเรื่องอาจต้องมีระบบบำบัดน้ำเสีย บ่อขยะ ของเมือง และจะต้องกำหนดว่าพืชที่เกษตรกรพื้นที่ใดจะเพาะปลูกพืชประเภทใด ต้องวางระบบให้สอดคล้องกัน อาจต้องเริ่มนำเทคโนโลยี นวัตกรรมใหม่ๆ เข้ามาคิดไว้ในวาระที่ประเทศไทยจะเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เราต้องผลิตพื้นที่มีต้นทุนที่สามารถแข่งขันเชิงเปรียบเทียบแล้วต้องมีผลิตผลสูงกว่าประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เราสามารถเป็นตัวแทนของกลุ่มอาเซียนในการส่งไปขายทั่วโลก การกำหนดโซนนิ่งของพืชแต่ละชนิดต้องเริ่มทำควบคู่กันไป

วิธีการที่ผ่านมาคือ ให้นำหน่วยงานจากส่วนกลาง เช่น ให้ ส.ป.ก. ลงพื้นที่บริหารที่ดินทั่วประเทศโดยการแบ่งแปลง ให้กรมที่ดินลงพื้นที่ออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ การทำงานมีลักษณะต่างคน ต่างทำ กรมอุทยาน กรมป่าไม้ ลงไปจับกุมปราบปราม ตำรวจในบางครั้งไม่ดำเนินการ ผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาเกี่ยงกัน ไม่มีผู้รับผิดชอบ ดังนั้น กรอบการดำเนินการจะต้องมีการตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด นำผู้ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดมาบริหารจัดการร่วมกัน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี ป่าไม้ อุทยาน ตำรวจ อนุรักษ์ ที่ดิน สถาบันการศึกษา พัฒนาสังคม การเคหะ และมีคู่มือที่จะให้จังหวัดปฏิบัติในส่วนของการดำเนินการต่างๆ

ในส่วนของคณะกรรมการการจัดรูปที่ดินจะต้องดูว่าที่ดินใดที่ส่วนราชการต้องรักษาไว้เป็นเขตหวงห้าม เขตต้นน้ำลำธาร ส่วนราชการใช้ประโยชน์ ส่วนราชการที่ต้องการนำที่ดินมาบริหารจัดการ จะต้องจัดพื้นที่ออกมา เขตพื้นที่อุทยาน พื้นที่ป่าไม้ หากไม่ได้ดำเนินการอะไรเป็นพิเศษก็จะเป็นการรอเวลาให้ราษฎรบุกรุกแม้จะอยู่ในเขตอุทยาน เขตป่าไม้ ก็ตาม จะถูกบุกรุกหมดเพราะเราไม่มีแผนการจัดการอย่างเป็นระบบ พอบุกรุกแล้วราษฎรก็ขายต่อเปลี่ยนมือให้นายทุน ฉะนั้น ในจังหวัดต่างๆ จะมีกลุ่มนายทุนเข้าไปกว้านซื้อที่ดิน บางพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลออกไป ภาท. ๕ ให้ ก็นำไปขายต่อ เสมือนมีเอกสารสิทธิ คนที่ไม่รู้จักซื้อไป เพราะคิดว่าส่วนราชการออกให้ ภายหลังเกิดปัญหาได้แย่งสิทธิมากมาย เราจะต้องดำเนินการบริหารจัดการที่ดิน โดยมอบหมายให้จังหวัดดำเนินการแต่จะต้องติดตามการปฏิบัติงานของจังหวัด โดยแนวเขตต้องเป็นแนวเขตที่ชัดเจน **ส่วนไหนบุกรุกให้ถือว่า เป็นพื้นที่ที่ต้องนำมาบริหารจัดการ**

กรอบแนวทางที่เสนอเป็นเพียงแนวทางที่จะให้คณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ รับรู้ เพื่อร่วมกันกำหนดแนวทางการดำเนินงานที่เหมาะสม โดยคณะกรรมการการบริหารจัดการที่ดิน และคณะกรรมการการจัดรูปที่ดินจะต้องตกลงหลักการกรอบแนวคิดเสร็จแล้วนำปัญหาต่างๆ มอบให้คณะกรรมการด้านกฎหมายนำไปยกร่างกฎหมาย ซึ่งการดำเนินการทางกฎหมายอาจจะไม่ดำเนินการในภาพรวมอย่างเดียว อาจจะมีการดำเนินการในระดับจังหวัดก็ได้ เมื่อการจัดที่ดินจังหวัดใดจัดทำเสร็จก่อนก็นำเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรและออกกฎหมายเป็นฉบับๆ ไป เพราะหากออกกฎหมายทั้งประเทศ พร้อมๆ กัน ก็จะดำเนินการได้ยาก แต่หากเราจัดรูปแบบเหมือนการเวนคืนที่ดินจะทำให้เร็วขึ้น ใช้กลไกกฎหมายทางภาษีเข้าไปกำกับดูแลด้วย”

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕



บทที่ ๒

ความเป็นมาของ

คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

สืบเนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การไม่สามารถเข้าถึงที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน และการขอใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีมานาน การดำเนินการโดย “คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓ และ “คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน” ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ยังไม่สนองตอบต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๕.๔ ได้อย่างครอบคลุม ซึ่งสมควรได้รับการทบทวนในเรื่องนี้ทั้งหมด

รัฐบาลโดยการนำของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี จึงได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓-๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยนโยบายข้อ ๕.๔ กำหนด “นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ ด้วยการปฏิรูปการจัดที่ดิน โดยให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน”

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ชัดเจน และมีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการให้นำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม **คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕** แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยมอบหมายให้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานกรรมการ สำหรับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการฯ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕) มีดังนี้

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่
คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

๑. องค์ประกอบ

- | | | |
|------|--|----------------------------|
| ๑.๑ | รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๔ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๑.๕ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๑.๖ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑.๗ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑.๘ | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๑.๙ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑.๑๐ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | กรรมการ |
| ๑.๑๑ | ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน | กรรมการ |
| ๑.๑๒ | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑.๑๓ | ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ได้รับมอบหมาย จำนวน ๒ คน | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร ผู้ยากจน และไม่มีที่ดินทำกิน พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวทั้งหมด

๒.๒ เสนอความเห็น และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ อย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ตามนโยบายรัฐบาล

๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

๒.๔ ให้คณะกรรมการบูรณาการฯ มีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้อง หรือเอกสาร หลักฐานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของ คณะกรรมการบูรณาการฯ ได้

๒.๕ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการบูรณาการฯ ต่อคณะรัฐมนตรี โดยเร็ว

๒.๖ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ มีความคล่องตัว สอดคล้องกับการมอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี **คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม** เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้

๑. ยกเลิกองค์ประกอบ “ลำดับที่ ๑.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์) รองประธานกรรมการ และลำดับที่ ๑.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์) เป็นรองประธานกรรมการ” และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน “ลำดับที่ ๑.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๑ ลำดับที่ ๑.๓ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒”

๒. ยกเลิกองค์ประกอบในลำดับที่ ๑.๑๑ “ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ” เป็น “ผู้ทรงคุณวุฒิที่ประธานกรรมการแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน เป็นกรรมการ”

เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้เชิญรัฐมนตรีและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปรึกษาหารือเกี่ยวกับการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๕.๔ สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติแล้ว ที่ประชุมเห็นควรให้มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการฯ คือ

๑) ให้กรมที่ดินทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

๒) ให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการที่ดินให้สอดคล้องกับการผังเมือง การชลประทาน และการระบายน้ำ

๓) ให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบในระยะเวลา ๑ เดือน

ผลสืบเนื่องจากการประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ **คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุม** เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ลงมติปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการฯ ดังกล่าว ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดย

(๑) ยกเลิกองค์ประกอบคณะกรรมการลำดับที่ ๑.๑๒ และ ลำดับที่ ๑.๑๓ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการฯ เพิ่มเติม ดังนี้

“๑.๑๒ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๓ อธิบดีกรมที่ดิน	กรรมการและเลขานุการ
๑.๑๔ ผู้แทนกรมที่ดินที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
จำนวน ๒ คน”	

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นดังนี้

“๒.๑ ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหของเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกิน พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวทั้งหมด

๒.๒ เสนอความเห็น และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อให้มีการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของประเทศ การจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างชัดเจน การแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินสาธารณะ การจัดที่ดินเพื่อประชาชน และการวางแผนการบริหารที่ดินให้สอดคล้องกับการผังเมือง การชลประทาน และการระบายน้ำ รวมทั้งสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศและสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ อย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามนโยบายรัฐบาล”

(๔) ให้เบิกจ่ายเบี้ยประชุมตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานตามระเบียบทางราชการ โดยเบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

(๕) ให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบเร่งรัดการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบในระยะเวลา ๑ เดือน

คณะกรรมการบูรณาการฯ ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล และได้นำเรียนผลการประชุมดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ แต่ในระหว่างการนำเสนอคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีโปรดมีบัญชาติดตามผลความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ โดยในวันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมติดตามผล ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า โดยมีนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมประชุม สรุปผลได้ดังนี้

๑) แนวทางการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ เพื่อดูแลบริหารจัดการที่ดินของประเทศ จำนวน ๓๒๐ ล้านไร่ ซึ่งในปัจจุบันกรมที่ดินดูแลที่ดินเอกชน ด้วยการออกเป็นโฉนดที่ดินหรือหนังสือแสดงสิทธิแล้ว จำนวน ๑๒๗ ล้านไร่ ภารกิจที่ต้องดำเนินการ คือ การบริหารจัดการที่ดินที่ยังไม่มีเอกสารสิทธิหรืออยู่ในการครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่เหลือ ๑๙๓ ล้านไร่

คณะกรรมการฯ จึงได้กำหนดแนวทางการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

(๑) กรอบการปฏิบัติงาน เพื่อออกหนังสือสำคัญ แบ่งพื้นที่ออกเป็น

(๑.๑) พื้นที่ของรัฐ

(๑.๒) พื้นที่เอกชน

(๒) กำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน แยกเป็น

- (๒.๑) พื้นที่เกษตรกรรม
- (๒.๒) พื้นที่พาณิชยกรรม
- (๒.๓) พื้นที่อุตสาหกรรม
- (๒.๔) พื้นที่ที่อยู่อาศัย

(๓) การจัดทำข้อมูลที่ดิน ดำเนินการโดย

- (๓.๑) จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ
- (๓.๒) การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด

ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการฯ ดำเนินการ

๑. ปรับปรุงและเพิ่มเติมรายละเอียด ดังนี้

๑.๑ เรื่องแก้ไขปัญหาการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อนระหว่างราษฎรกับหน่วยงาน

ของรัฐ

๑.๒ เรื่องแก้ไขปัญหาการรुकล้ำแม่น้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดิน

หวงห้ามของรัฐ

๑.๓ เรื่องการสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เช่น สปก. ภบท. สทก.

นค. กสน. ฯลฯ

๑.๔ เรื่องการบูรณาการข้อมูลปัญหาที่ดินจากหน่วยงานของรัฐเพื่อนำไปแก้ไขระดับจังหวัด เช่น ข้อมูลผู้บุกรุกหรือข้อมูลผู้ไม่มีที่อยู่อาศัย

๑.๕ ในส่วนกลางให้มีการจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรองรับผลการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัด

๒. ให้จัดทำ Master Plan เพื่อกำหนดภารกิจและกรอบระยะเวลาในการดำเนินงาน และจัดทำ Action Plan ในแต่ละภารกิจให้ชัดเจน

๓. ให้นำวิธีการของการเคหะแห่งชาติมาเป็นเครื่องมือวิธีการหนึ่งในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยของราษฎรที่อยู่มาก่อน ราษฎรผู้บุกรุกที่ดินโดยผิดกฎหมาย ราษฎรผู้รุกล้ำแม่น้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ โดยให้ความช่วยเหลือราษฎรเหล่านี้ควบคู่ไปกับการบริหารจัดการที่ดิน

๔. ให้สำนักนายกรัฐมนตรีรวบรวมปัญหาข้อร้องเรียนของราษฎรเกี่ยวกับที่ดินส่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ นำมาจัดแยกประเภทหมวดหมู่ให้ชัดเจน เพื่อส่งให้ศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัดพิจารณาแก้ไขปัญหา

๒) แนวทางการบริหารจัดการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

นายกรัฐมนตรีมีความเห็นว่า การใช้ชื่อธนาคารที่ดินเพื่อเป็นกลไกในการบริหารจัดการที่ดิน อาจทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ น่าจะพิจารณาทบทวนถึงความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่ง

ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะกรรมการบูรณาการฯ นำเรื่องแนวทางการบริหารจัดการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) กลับไปพิจารณาทบทวน

ต่อมา เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามที่คณะกรรมการบูรณาการฯ เสนอ

(๒) เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด ตามที่คณะกรรมการบูรณาการฯ เสนอ โดยให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกรรมการเพิ่มเติม และการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ ให้คณะกรรมการบูรณาการฯ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(๓) ส่วนการให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมา นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ขอลาออกจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ความเป็นรัฐมนตรีของนายยงยุทธ วิชัยดิษฐ จึงสิ้นสุดลง ตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ตามความในมาตรา ๑๘๒ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย **คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม** เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธานกรรมการในคณะกรรมการบูรณาการ การบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ อนุมัติให้แต่งตั้ง นายวราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการคนที่ ๒ ในคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ
ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕
วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕
และวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อ ๕.๔ ซึ่งจะได้ดำเนินการเพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ โดยการปฏิรูปการจัดการที่ดิน โดยให้มีการกระจายสิทธิที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

เพื่อให้นโยบายดังกล่าว ได้มีการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม และมีการบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นระบบ อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี จึงแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

- | | | |
|------|--|----------------------|
| ๑.๑ | รองนายกรัฐมนตรี
(ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) | ประธานกรรมการ |
| ๑.๒ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๓ | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายวราเทพ รัตนากร) | รองประธานกรรมการ |
| ๑.๔ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง | กรรมการ |
| ๑.๕ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | กรรมการ |
| ๑.๖ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| ๑.๗ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย | กรรมการ |
| ๑.๘ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | กรรมการ |
| ๑.๙ | เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | กรรมการ |
| ๑.๑๐ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑.๑๑ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | กรรมการ |
| ๑.๑๒ | ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี | กรรมการ |
| ๑.๑๓ | นายประทีป เจริญพร | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑.๑๔ | นายสถิตพงษ์ สุดชูเกียรติ รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑.๑๕ | นายทวีชัย ลีเย็ก | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
- ผู้อำนวยการส่วนทะเบียนและหลักฐานที่ราชพัสดุ กรมธนารักษ์

- ๑.๑๖ อธิบดีกรมที่ดิน กรมการและเลขานุการ
 ๑.๑๗ เจ้าหน้าที่ที่อธิบดีกรมที่ดินมอบหมาย กรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
 ๑.๑๘ นายมานัส ธีรสวัสดิ์ กรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
 ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกิน พร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวทั้งหมด

๒.๒ เสนอความเห็น และแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน เพื่อให้มีการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของประเทศ การจำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างชัดเจน การแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินสาธารณะ การจัดที่ดินเพื่อประชาชน และการวางแผนการบริหารที่ดินให้มีความสอดคล้องกับการผังเมือง การชลประทาน และการระบายน้ำ รวมทั้งสอดคล้องกับการพัฒนาประเทศและสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ อย่างเป็นระบบ ชัดเจน มีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมตามนโยบายรัฐบาล

๒.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น

๒.๔ ให้คณะกรรมการบูรณาการฯ มีอำนาจเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้อง หรือเอกสารหลักฐานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ ได้

๒.๕ รายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการบูรณาการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๒.๖ ดำเนินการอื่นๆ ตามที่นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

สำหรับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

บทที่ ๓

การดำเนินการของ

คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

เรื่องที่ ๑ กรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

๑. คณะกรรมการบูรณาการฯ ทำหน้าที่ในการบูรณาการการทำงานของทุกส่วนราชการ ในการจัดการและกระจายการถือครองที่ดินทั่วประเทศให้เหมาะสมและสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศ โดยมีสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินเป็นกลไก ซึ่งมีแผนปฏิบัติการบริหาร จัดการที่ดินเชิงระบบ โดยการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ประธาน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตำรวจ ที่ดิน ป่าไม้ อุทยาน ธรรมชาติ ส.ป.ก. และสถาบันการศึกษา เป็นต้น เป็นคณะ กรรมการ ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล สั่งการ หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษา ป้องกันการบุกรุก และการใช้ประโยชน์ในที่ดินระดับจังหวัด

๒. เพื่อให้การดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัดสามารถสนองต่อ การแก้ไขปัญหาที่ดินได้อย่างเป็นรูปธรรม ให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เสนอขอแปรญัตติ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการ เป็นเงิน รวมทั้งสิ้น ๒,๕๗๐,๕๓๕,๒๐๐ บาท (สองพันห้าร้อยเจ็ดสิบสามหมื่นห้าพันสองร้อย บาทถ้วน)

๓. เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ รวม ๓ คณะ โดยมีรัฐมนตรีประจำ สำนักราชเลขาธิการ (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) เป็นประธาน ประกอบด้วยคณะอนุกรรมการแก้ไข ปัญหาด้านกฎหมาย คณะอนุกรรมการจัดรูปที่ดิน และคณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน

โดยให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานที่คณะอนุกรรมการแต่งตั้งมีสิทธิเบิกจ่าย เบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงาน ให้เบิกจ่าย ตามระเบียบราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

๔. เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมี ผลการดำเนินงานเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ จะจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการบูรณาการฯ อย่างน้อยทุกๆ ๒ เดือน หากมีความจำเป็นเร่งด่วน อาจจัดให้มีการประชุมเดือนละ ๑ ครั้ง แล้วแต่กรณี

๕. คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบจะเป็นผู้แต่งตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัดในภาพรวม โดยให้คณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดินเป็นผู้พิจารณาเสนอ

เรื่องที่ ๒ การดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน)

สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้มีการจัดตั้งขึ้นแล้ว ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ แต่ในขณะนี้ยังไม่สามารถดำเนินงานต่อไปได้ เนื่องจากนายกรัฐมนตรียังไม่ได้พิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิโดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้คณะกรรมการบูรณาการฯ พิจารณาถึงความเหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการบูรณาการฯ ได้พิจารณาถึงกรอบอำนาจหน้าที่ของสถาบันประกอบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบูรณาการฯ แล้ว เห็นว่า สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) มีความเหมาะสม และเป็นกลไกที่สำคัญสำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ ควรให้มีการดำเนินงานตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ ต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และได้มีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามที่คณะกรรมการบูรณาการฯ เสนอ

(๒) เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด ตามที่คณะกรรมการบูรณาการฯ เสนอ โดยให้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นกรรมการ เพิ่มเติม และการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการด้านต่างๆ ให้คณะกรรมการบูรณาการฯ ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการบูรณาการฯ รับความเห็นและข้อสังเกตของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และคณะกรรมการประสานงานเพื่อให้มีโฉนดชุมชนไปพิจารณาดำเนินการด้วย

(๓) ส่วนการให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

สำหรับงบประมาณในการดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดยังไม่ได้รับการสนับสนุนแต่อย่างใด

ความเห็นและข้อสังเกตของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๑) การปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัดที่จะจัดตั้งขึ้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน เช่น จัดทำแผนผังข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ การปรับปรุงเมือง การจัดทำโซนนิ่ง กำหนดพื้นที่ออกเอกสารสิทธิหรือโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินของรัฐหรือของเอกชน ยกร่างให้เป็นกฎหมายเพื่อบังคับใช้ในแต่ละจังหวัด เป็นต้น อาจมีปัญหาทางปฏิบัติ เนื่องจากเป็นภารกิจของหน่วยงานที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น การจัดทำผังเมืองเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง โดยออกเป็นกฎกระทรวงเพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามกฎหมาย เป็นต้น

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

วันนี้ สิ่งที่เราทำกำลังจะก้าวไปสู่วันหน้า แต่ไม่ได้หมายความว่าเราปฏิบัติโดยใช้กฎหมายข้อนั้น สิ่งที่เราทำ คือเราสำรวจอะไรที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ที่เราทำได้เราทำเลย แต่อะไรที่เราเห็นว่าสมควรทำแต่กฎหมายยังไม่รองรับเราก็จะออกแบบเพื่อเดินไปสู่การเป็นกฎหมาย คณะอนุกรรมการฯ ของเราไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายวันนี้อย่างเดียว เรากำลังทำบางสิ่งบางอย่างที่ไม่อยู่ในกฎหมาย แต่กำลังจะก้าวออกมาเป็นกฎหมายต่อมา สุดท้ายมีกฎหมายเรื่องที่ดินที่ต้องนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรใหม่อีกครั้งหนึ่ง

๑.๒) การดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด ควรพิจารณาให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ด้วย เพื่อเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕ มาตรา ๘๕

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

สิ่งที่ควรระมัดระวังในการให้ผู้มีส่วนได้เสียเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการที่ดิน เนื่องจากเรื่องที่ดินเป็นเรื่องผลประโยชน์ ถ้าตรวจสอบไม่รอบคอบ จริงๆ คนตรงนั้นเป็นคนที่มีความรู้ เพียงแต่ว่าเราให้เขามีส่วนร่วม แต่คนที่อยู่จังหวัดต้องลงไปกำกับ และอนุกรรมการในที่นี้ต้องลงไปกำกับจังหวัดอีกทีหนึ่ง ไม่เหมือนเรื่องอื่นๆ ที่ปล่อยให้เขาทำเองได้ เพราะสุดท้ายอนุกรรมการทั้งสามคณะ ต้องเป็นผู้รับผิดชอบและตรวจสอบ เมื่อคณะอนุกรรมการทั้งสามคณะดำเนินการเรียบร้อยแล้ว ต้องนำเรื่องไปขออนุมัติในคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบอีกครั้งหนึ่ง ถึงจะเสร็จสิ้นกระบวนการ

๑.๓) เนื่องจากคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบเป็นคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่บริหารจัดการที่ดินตามกฎหมาย ควรพิจารณาผลักดันร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งเป็นกฎหมายที่จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ เป็นองค์กรกลางทำหน้าที่กำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ ให้มีผลบังคับใช้ ซึ่งขณะนี้ ร่าง พ.ร.บ.ดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสร็จสิ้นแล้ว และบรรจุอยู่ในแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวต่อไป

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ :

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น ได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่า โครงสร้างอำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

เห็นชอบด้วยกับกรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ ซึ่งมีสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไก มีการจัดทำแผนปฏิบัติการบริหารจัดการที่ดิน เชิงระบบและการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด โดยมีความเห็นว่า “การดำเนินการในลักษณะดังกล่าวทำให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงานทั้งในภาพรวมและในระดับพื้นที่” โดยมีข้อสังเกตว่า “การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ รวม ๓ คณะ ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย คณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน และคณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน ควรมีเป้าหมายสำคัญร่วมกันในการบูรณาการการแก้ไขปัญหาดินอย่างเป็นระบบ และให้ความสำคัญในเรื่องการรับรองสิทธิของชุมชนในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๕.๔ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ โดยการปฏิรูปการจัดการที่ดิน โดยให้มีการกระจายสิทธิที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน รวมทั้งการรับรองสิทธิของชุมชนในการจัดการทรัพยากร ที่ดิน น้ำ ป่าไม้ ทะเล ซึ่งปัจจุบันมีแนวทางการดำเนินงาน ๒ ประการ คือ

ประการที่หนึ่ง การให้ประชาชนที่บุกรุกพื้นที่และใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ มาอย่างต่อเนื่องจนเกิดเป็นชุมชน ได้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ เพื่อให้เกิดความมั่นคงในที่อยู่อาศัย และ ในที่ดินทำกิน โดยชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการ ซึ่งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓

ประการที่สอง การนำที่ดินของรัฐที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์และประชาชนไม่ได้บุกรุกพื้นที่ มาจัดสรรให้กับประชาชนผู้ยากจนหรือไม่มีที่ดินทำกินเพียงพอ ซึ่งเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔”

๓) สำนักงานประมาณ

กรณีการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ซึ่งได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่เป็นกลไกในการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ ในการบูรณาการการทำงานของทุกส่วนราชการในการจัดการและกระจายการถือครองที่ดินทั่วประเทศ ให้เหมาะสม และสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศนั้น ได้มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ และ พ.ศ.๒๕๕๖ รองรับไว้แล้ว จำนวน ๗๓๕,๒๘๒,๖๐๐ บาท

(เจ็ดร้อยสามสิบห้าล้านสองแสนแปดหมื่นสองพันหกร้อยบาทถ้วน) และ จำนวน ๔๘,๑๙๕,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านหนึ่งแสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ตามลำดับ ดังนั้น หากมีการดำเนินการตามขั้นตอนตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน และแต่งตั้งผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดินเรียบร้อยแล้ว สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ก็สามารถจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายต่อไปได้

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น ได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๔) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ และสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่ใช่ประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย แต่เป็นเรื่องนโยบายของรัฐบาลในการวางกรอบการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ โดยให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกสำคัญ ในการทำหน้าที่ในการบูรณาการการทำงานของทุกส่วนราชการในการจัดการและกระจายการถือครองที่ดินทั่วประเทศให้เหมาะสม และสอดคล้องต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น ได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑) ควรจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดินของประเทศ มีแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐที่ชัดเจน โดยเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมป่าไม้ และ ส.ป.ก. เป็นต้น ร่วมดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐทั่วประเทศให้เป็นแนว

เดียวกัน อย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์ให้แล้วเสร็จโดยด่วนเป็นลำดับแรก เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลาง สำหรับใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการและวางแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ต่อไป

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

คณะกรรมการบูรณาการฯ ได้มอบหมายให้กรมที่ดินรับผิดชอบในการจัดตั้ง ศูนย์ข้อมูลที่ดิน ข้อมูลแผนที่ ซึ่งจะครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ ทั้งที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ และจะนำข้อมูลแผนที่ของแต่ละจังหวัดเป็นข้อมูลในการสำรวจที่ดินของจังหวัดนั้นๆ

๕.๒) เห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ และควรมีการกำหนดโครงสร้างและบทบาทหน้าที่ ที่เชื่อมโยงกับการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ ด้วย

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น ได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๖) สำนักงาน ก.พ.ร.

๖.๑) การกำหนดให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ และการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด เป็นคณะกรรมการทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ส่งเสริม หน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแลรักษา ป้องกันการบุกรุก และการใช้ประโยชน์ในที่ดินระดับจังหวัด นั้น ควรกำหนดรูปแบบและความสัมพันธ์เชื่อมโยงการทำงานระหว่างสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) กับศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการดำเนินงานร่วมกัน รวมถึงควรวางระบบ กลไกการกำกับดูแลและส่งเสริมของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถตอบสนองนโยบายการแก้ไขปัญหาที่ดินเชิงระบบได้อย่างเป็นรูปธรรม

๖.๒) สำหรับแนวทางการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) มีความสอดคล้องที่จะให้นำเรียนนายกรัฐมนตรียพิจารณาแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิของคณะกรรมการสถาบันฯ เพื่อให้มีคณะกรรมการทำหน้าที่ควบคุมดูแลสถาบันฯ ให้ดำเนินกิจการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ รวมทั้งให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของสถาบันฯ เพื่อให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบต่อไป

แนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการ :

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เรื่อง การให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ นั้น ได้มอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเข้าไปพิจารณาทบทวนพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ หากเห็นว่าโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และการดำเนินการของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ไม่สอดคล้องกับการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้ สมควรปรับปรุงแก้ไขพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓) คณะกรรมการประสานงานเพื่อให้มีโฉนดชุมชน

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ.๒๕๕๓ เป็นการแก้ไขปัญหาที่ดินของรัฐซึ่งมีประชาชนเข้าครอบครองใช้ประโยชน์ในที่ดินมาแต่เดิม ก่อนวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ โดยให้ชุมชนเป็นผู้บริหารจัดการที่ดินของรัฐดังกล่าว และชุมชนมีหน้าที่จะต้องดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งให้ความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐตามที่กำหนดไว้ ดังนั้น ที่ดินของรัฐในลักษณะดังกล่าวยังคงสภาพเป็นที่ดินของรัฐ โดยประชาชนมีสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินเท่านั้น คณะกรรมการบูรณาการฯ จึงควรพิจารณานโยบายการดำเนินงานโฉนดชุมชนด้วย

บทที่ ๔

การแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่างๆ ในคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สัมฤทธิ์ผลเป็นรูปธรรม และเพื่อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานให้เกิดการบูรณาการร่วมกัน นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการบูรณาการฯ จึงได้มีคำสั่งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้ง คณะอนุกรรมการ รวม ๓ คณะ ประกอบด้วย

๑. คณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน

๑.๑ องค์ประกอบ

- | | |
|---|---------------------|
| (๑) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) | ประธานอนุกรรมการ |
| (๒) นายประทีป เจริญพร ผู้ทรงคุณวุฒิ | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๓) เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม | รองประธานอนุกรรมการ |
| (๔) นายทวีชัย ลิ้มเก ผู้ทรงคุณวุฒิ | อนุกรรมการ |
| (๕) อธิบดีกรมป่าไม้ หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๖) อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช
หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๗) อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๘) อธิบดีกรมชลประทาน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๙) อธิบดีกรมธนารักษ์ หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๐) อธิบดีกรมพัฒนาชุมชน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๑) อธิบดีกรมการค้าภายใน หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๒) อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๓) อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการหรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๔) ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน | อนุกรรมการ |
| (๑๕) ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน
(องค์การมหาชน) หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |
| (๑๖) ผู้อำนวยการสำนักงานโฉนดชุมชน
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทน | อนุกรรมการ |

- (๑๓) รองเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน อนุกรรมการและเลขานุการ
เพื่อเกษตรกรรม ที่เลขาธิการสำนักงาน
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย
- (๑๔) เจ้าหน้าที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน อนุกรรมการและ
เพื่อเกษตรกรรมที่เลขาธิการสำนักงาน ผู้ช่วยเลขานุการ
การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมอบหมาย
จำนวน ๒ คน

๑.๒ อำนาจหน้าที่

- (๑) เสนอแนะนโยบายและแนวทางการกระจายสิทธิการถือครองที่ดิน เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
- (๒) เสนอนโยบายและแนวทางในการพัฒนาที่ดินที่ได้มีการกระจายสิทธิการถือครองแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ
- (๓) เสนอนโยบายและแนวทางในการสนับสนุนปัจจัยด้านต่างๆ เพื่อให้เกิดมูลค่าเพิ่มและให้สามารถจำหน่ายผลผลิตได้
- (๔) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบรรลุผลตามเป้าหมาย
- (๕) เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐและบุคคล เข้าร่วมประชุมชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
- (๖) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

๒. คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย

๒.๑ องค์ประกอบ

- (๑) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานอนุกรรมการ
(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)
- (๒) เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รองประธานอนุกรรมการ
หรือผู้แทน
- (๓) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือผู้แทน รองประธานอนุกรรมการ
- (๔) ปลัดกระทรวงการคลัง หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๕) ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อนุกรรมการ
หรือผู้แทน
- (๖) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๗) ปลัดกระทรวงคมนาคม หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๘) ปลัดกระทรวงมหาดไทย หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๙) ปลัดกระทรวงกลาโหม หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๐) ปลัดกรุงเทพมหานคร หรือผู้แทน อนุกรรมการ

- (๑๑) ปลัดเมืองพัทยา หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๒) ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๓) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัด
แห่งประเทศไทย หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๔) นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๕) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบล
แห่งประเทศไทย หรือผู้แทน อนุกรรมการ
- (๑๖) ผู้อำนวยการสำนักงานโฉนดชุมชน อนุกรรมการ
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทน
- (๑๗) ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการจัดการธนาคารที่ดิน อนุกรรมการ
- (องค์การมหาชน) หรือผู้แทน
- (๑๘) รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อนุกรรมการและเลขานุการ
- ที่เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อนุกรรมการและเลขานุการ
- (๑๙) เจ้าหน้าที่สำนักงาน อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
- คณะกรรมการกฤษฎีกาที่เลขาธิการ
- คณะกรรมการกฤษฎีกา อนุกรรมการและเลขานุการ
- จำนวน ๒ คน

๒.๒ อำนาจหน้าที่

(๑) รวบรวมและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ คำสั่ง และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการที่ดินทั้งระบบ และการวางมาตรการด้านภาษี เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ในที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) เสนออนโยบาย แนวทาง และมาตรการในการดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเรียกร้องของราษฎรตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งเร่งรัดการดำเนินงานและติดตามผลการดำเนินการของส่วนราชการ รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๓) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบรรลุผลตามเป้าหมาย

(๔) เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐและบุคคล เข้าร่วมประชุมชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

(๕) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการฯ มอบหมาย

๓. คณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน

๓.๑ องค์ประกอบ

- (๑) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ประธานอนุกรรมการ
- (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล)

(๒)	นายประทีป เจริญพร ผู้ทรงคุณวุฒิ	รองประธานอนุกรรมการ
(๓)	อธิบดีกรมธนารักษ์ หรือผู้แทน	รองประธานอนุกรรมการ
(๔)	นายสฤติพงษ์ สุดชูเกียรติ ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
(๕)	นายทวีชัย ลิ้มเก ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการ
(๖)	เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๗)	อธิบดีกรมป่าไม้ หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๘)	อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๙)	อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๐)	อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๑)	อธิบดีกรมบัญชีกลาง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๒)	อธิบดีกรมที่ดิน หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๓)	อธิบดีกรมการปกครอง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๔)	เจ้ากรมแผนที่ทหาร หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๕)	ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๖)	เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๗)	เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๑๘)	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศที่ กรมที่ดิน	อนุกรรมการ
(๑๙)	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน	อนุกรรมการ
(๒๐)	ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๑)	ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๒)	ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๓)	ผู้อำนวยการสำนักงานโหนดชุมชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้แทน	อนุกรรมการ
(๒๔)	นายวิศิษฐ์ ลิ้มปิติระกุล รองอธิบดีกรมที่ดิน	อนุกรรมการและเลขานุการ
(๒๕)	เจ้าหน้าที่กรมที่ดินที่อธิบดีกรมที่ดินมอบหมาย จำนวน ๒ คน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๒ อำนาจหน้าที่

- (๑) เสนอแนะหลักเกณฑ์มาตรฐานการจัดทำแผนที่
 - (๒) รวบรวมข้อมูลที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชนเพื่อการแก้ไขปัญหาอันเกี่ยวเนื่องกับที่ดิน
 - (๓) จัดทำข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดิน และทะเบียนที่ดินของรัฐและที่ดินของเอกชนทั้งประเทศให้เป็นฐานข้อมูลที่ดินกลางในรูปแบบระบบดิจิทัลเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และวางแผนนโยบาย
 - (๔) เสนอแผนการพัฒนารฐานข้อมูลที่ดินที่มีอยู่ให้เป็นระบบภูมิสารสนเทศ ภูมิศาสตร์ (GIS) กลางของชาติ เพื่อใช้งานร่วมกันทั้งภาครัฐและภาคเอกชน
 - (๕) แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบรรลุผลตามเป้าหมาย
 - (๖) เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐและบุคคล เข้าร่วมประชุมชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
 - (๗) ปฏิบัติงานอื่นๆ ตามที่คณะกรรมการฯ รับผิดชอบ
- ให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานมีสิทธิเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

บทที่ ๕

การดำเนินการของ คณะอนุกรรมการ ๓ คณะ

คำสั่งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ที่ ๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ รวม ๓ คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย และคณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) เป็นประธานอนุกรรมการ

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) ให้จัดทำแผนการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ โดยให้จัดทำ Master Plan และ Action Plan ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ชัดเจนด้วย ดังนี้

แผนปฏิบัติการในการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

กรอบการปฏิบัติงาน แบ่งพื้นที่ออกเป็น

๑. ที่ดินของรัฐ ได้แก่ พื้นที่ที่ต้องอนุรักษ์ พื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ และพื้นที่เพื่อการใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ

๒. พื้นที่เอกชน

แนวทางในการปฏิบัติงาน กำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน ได้แก่ พื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่พาณิชยกรรม พื้นที่อุตสาหกรรม และพื้นที่ที่อยู่อาศัย

การจัดทำข้อมูลที่ดิน

๑. จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ

๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐสำรวจที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบ

๑.๒ จัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ทั้งในส่วนที่ดินเอกชนและที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล โดยใช้แผนที่ภาพถ่าย ๑:๕๐๐๐

๑.๓ จัดทำฐานข้อมูลแผนที่ภาษีให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศ

๑.๔ บูรณาการข้อมูลการบริหารจัดการน้ำ การจัดสรรโครงการที่ได้รับงบประมาณในแต่ละปีในแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ฯลฯ

๑.๕ บูรณาการข้อมูลที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินของทุกหน่วยงาน เพื่อแก้ไขปัญหาการทับซ้อนและวางแผนการใช้ประโยชน์ในที่ดิน

๑.๖ แก้ไขปัญหาการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อน ระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ

๑.๗ แก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ เพื่อจัดหาที่อยู่ให้ใหม่

๑.๘ สำรวจการถือครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เช่น สปก. ภบท. สทก. นค. กสน.

ฯลฯ

๑.๙ บุรณาการข้อมูลปัญหาที่ดินจากหน่วยงานของรัฐเพื่อนำไปแก้ไขระดับจังหวัด เช่น ข้อมูลผู้บุกรุกหรือข้อมูลผู้ไม่มีที่อยู่อาศัย

๑.๑๐ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

๑.๑๑ แก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔

๒. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด แต่งตั้งคณะทำงาน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ป่าไม้ อุทยาน สปก. ที่ดิน ธนารักษ์ ตำรวจ พัฒนาสังคม และสถาบันการศึกษา โดยมีเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นเลขานุการคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่หลักในการกำหนดพื้นที่ จัดทำแผนที่ การใช้ประโยชน์ โดยจัดทำ Master Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน เป็นต้น

ในการนี้ ประธานอนุกรรมการได้จัดให้มีการประชุมร่วมกันทั้ง ๓ คณะ รวม ๒ ครั้ง

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕

คณะอนุกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย และคณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน ได้จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑ กรมที่ดิน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบแผนปฏิบัติการในการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ พร้อมทั้งมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานรับผิดชอบ แยกเป็น

กรอบการปฏิบัติงาน

๑. ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของหน่วยงานของรัฐ

๑.๑ พื้นที่ที่ต้องอนุรักษ์ เช่น ป่าต้นน้ำลำธาร อ่างเก็บน้ำ ทางระบายน้ำ เส้นทางคมนาคม พื้นที่ที่ต้องสงวนหวงห้ามเพื่อประโยชน์ของรัฐและส่วนรวม พื้นที่เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยพิบัติต่างๆ ฯลฯ

- มอบกรมป่าไม้/กรมอุทยาน สัตว์ป่าและพันธุ์พืช/กรมชลประทาน รวบรวมข้อมูลทั้งของหน่วยงานและประสานขอข้อมูลจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาจากสภาพความเป็นจริง มิใช่ตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ หรือกฎกระทรวง

๑.๒ พื้นที่เพื่อการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ เป็นพื้นที่เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม ที่อยู่อาศัย ฯลฯ

- มอบกรมพัฒนาที่ดินรวบรวมข้อมูลทั้งของหน่วยงานและประสานขอข้อมูลจากหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ พื้นที่เพื่อการใช้ประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ

- มอบทุกหน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐให้จัดทำข้อมูล

ทั้งนี้ กรณีตามข้อ ๑.๑-๑.๓ ให้หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายประสานและจัดส่งข้อมูลให้กรมที่ดินรวบรวมและดำเนินการต่อไป

๒. พื้นที่เอกชนที่ออกโฉนดที่ดิน

- มอบกรมที่ดินจัดทำข้อมูล

แนวทางในการปฏิบัติงาน

กำหนดพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน

๑. พื้นที่เกษตรกรรม

๑.๑ วางระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้า ประปาในภาพรวม

๑.๒ กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามลักษณะของโซนนิ่งที่สัมพันธ์กับภูมิอากาศ ภูมิประเทศ และขีดความสามารถการแข่งขันของพื้นที่

๑.๓ ส่งเสริมการพัฒนาการใช้ที่ดินให้เหมาะสม เช่น การเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ แปลงใหญ่โดยการใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่

- กรณีตามข้อ ๑.๑-๑.๓ มอบกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานดำเนินการ

๑.๔ ส่งเสริมการรวมกลุ่มของเกษตรกรโดยพัฒนาระบบการบริหารจัดการ ระบบการเงิน ระบบการถ่ายทอดองค์ความรู้ ในรูปของสหกรณ์ วิสาหกิจชุมชน หรือกลุ่มเกษตรกร ฯลฯ

- มอบกรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานดำเนินการ

๑.๕ เพื่อเป็นการส่งเสริมช่วยเหลือ เกษตรกร และผู้ยากจน จึงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมในการใช้ที่ดิน

● ยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับ เกษตรกร ผู้ยากจน ๑๐ ปี ๑๕ ปี ๒๐ ปี

● เก็บค่าธรรมเนียมอัตราไร่ละ ๑๐ บาท ๕๐ บาท ๑๐๐ บาท ๓๐๐ บาทต่อปี

- มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๑.๖ ประเมินมูลค่าผลผลิตที่เกิดขึ้นบนที่ดินเป็นมูลค่าในการกำหนดราคาที่ดินเพื่อเป็นฐานการแลกเปลี่ยนโอนสิทธิ หรือเพื่อการลงทุน

- มอบกรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๑.๗ กำหนดภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีโรงเรือน ให้ท้องถิ่น

- มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๒. พื้นที่พาณิชยกรรม

๒.๑ วางระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้า ประปา ระบบการสื่อสารในภาพรวม

- มอบกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยประสานงานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๒ กำหนดแผนการพัฒนาที่ดินให้เหมาะสมกับการเป็นเขตพาณิชยกรรม โดยให้คำนึงการเติบโตของชุมชนและสภาพแวดล้อม

- มอบกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยประสานงานกับ กรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ กำหนดค่าธรรมเนียมตามลักษณะการใช้ที่ดิน อัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท

- มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๒.๔ ประเมินมูลค่าผลผลิตที่เกิดขึ้นบนที่ดินเป็นมูลค่าในการกำหนดราคาที่ดินเพื่อเป็นฐานในการแลกเปลี่ยนโอนสิทธิ หรือเพื่อการลงทุน

- มอบกรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๒.๕ กำหนดระยะเวลาการให้เช่าที่ดิน ๓๐ ปี ๕๐ ปี ๙๙ ปี (มีการแก้ไขกฎหมาย)

๒.๖ เก็บภาษีที่ดินตามลักษณะและเขตของการใช้ที่ดิน

๒.๗ กำหนดภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีโรงเรือน ให้ท้องถิ่น

- กรณีตามข้อ ๒.๕ - ๒.๗ มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๓. พื้นที่อุตสาหกรรม

๓.๑ วางระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้า ประปา ระบบการสื่อสาร ระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบควบคุมมลพิษ รวมทั้งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ในภาพรวม

๓.๒ กำหนดแผนการใช้ที่ดินในลักษณะของนิคมอุตสาหกรรม หรือเขตอุตสาหกรรมที่เหมาะสม สอดคล้องกับทรัพยากรในพื้นที่

- กรณีตามข้อ ๓.๑ - ๓.๒ มอบกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ กำหนดรูปแบบและแนวทางในการดูแล ส่งเสริม และเยียวยาชุมชน ที่อยู่ในเขตอุตสาหกรรม

๓.๔ กำหนดรูปแบบการส่งเสริมการลงทุน ให้สอดคล้องกับเขตเศรษฐกิจ

- กรณีตามข้อ ๓.๓ - ๓.๔ มอบกรมที่ดินประสานกระทรวงอุตสาหกรรม

๓.๕ ประเมินมูลค่าผลผลิตที่เกิดขึ้นบนที่ดินเป็นมูลค่าในการกำหนดราคาที่ดินเพื่อเป็นฐานในการแลกเปลี่ยนโอนสิทธิ หรือเพื่อการลงทุน

- มอบกรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๓.๖ กำหนดค่าธรรมเนียมตามลักษณะการใช้ที่ดิน อัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท ๓๐,๐๐๐ บาท ๕๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

๓.๗ กำหนดระยะเวลาการให้เช่าที่ดิน ๓๐ ปี ๕๐ ปี ๙๙ ปี (มีการแก้ไขกฎหมาย)

๓.๘ เก็บภาษีที่ดินตามลักษณะและเขตของการใช้ที่ดิน

๓.๙ กำหนดภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีโรงเรือน ให้ท้องถิ่น

- กรณีตามข้อ ๓.๖ - ๓.๙ มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๔. พื้นที่ที่อยู่อาศัย

๔.๑ วางระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน แหล่งน้ำ ไฟฟ้า ประปา ระบบการสื่อสาร ระบบบำบัดน้ำเสีย โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ในภาพรวม

- มอบกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

๔.๒ กำหนดรูปแบบส่งเสริมระบบเศรษฐกิจชุมชน

- มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๔.๓ กำหนดระยะเวลาการให้เช่าที่ดิน ๓๐ ปี ๕๐ ปี ๙๙ ปี (มีการแก้ไขกฎหมาย)

๔.๔ กำหนดค่าธรรมเนียมตามลักษณะการใช้ที่ดิน อัตราไร่ละ ๑๐๐ บาท

๕๐๐ บาท ๑,๐๐๐ บาท ๓,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อปี

- กรณีตามข้อ ๔.๓ - ๔.๔ มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๔.๕ ประเมินมูลค่าผลผลิตที่เกิดขึ้นบนที่ดินเป็นมูลค่าในการกำหนดราคาที่ดินเพื่อเป็นฐานในการแลกเปลี่ยนโอนสิทธิ หรือเพื่อการลงทุน

- มอบกรมธนารักษ์เป็นหน่วยงานดำเนินการ

๔.๖ เก็บภาษีที่ดินตามลักษณะและเขตของการใช้ที่ดิน

๔.๗ กำหนดภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีโรงเรือน ให้ท้องถิ่น

๔.๘ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีสำหรับผู้ยากจนและผู้ด้อยโอกาสเป็นระยะเวลา ๒๐ ปี ๓๐ ปี

- กรณีตามข้อ ๔.๖ - ๔.๘ มอบสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานดำเนินการ

การจัดทำข้อมูลที่ดิน

๑. จัดทำฐานข้อมูลที่ดินของรัฐและเอกชนทั่วประเทศ

๑.๑ ให้หน่วยงานของรัฐสำรวจที่ดินที่อยู่ในความรับผิดชอบและส่งข้อมูลให้กับคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ โดยแยกเป็นที่ดินที่หน่วยงานต้องการใช้ประโยชน์และที่ดินที่ให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ส่งเสริมการใช้ที่ดินของหน่วยงาน หรือการกระจายการถือครองที่ดิน รวมถึงด้านงบประมาณเพื่อการดำเนินการ

- มอบทุกหน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐ รวบรวมและส่งข้อมูลให้กรมที่ดิน

๑.๒ ให้ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) ร่วมกับกรมที่ดิน จัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดินและแผนที่ทั้งในส่วนที่ดินเอกชนและที่ดินของรัฐในระบบดิจิทัล โดยใช้แผนที่ภาพถ่าย ๑ : ๕๐๐๐

๑.๓ จัดทำฐานข้อมูลแผนที่ภาษีให้กับท้องถิ่นทั่วประเทศ

๑.๔ บูรณาการข้อมูลการบริหารจัดการน้ำ การจัดสรรโครงการที่ได้รับงบประมาณในแต่ละปี ในแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินของราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ฯลฯ

- กรณีตามข้อ ๑.๒ - ๑.๔ มอบกรมที่ดินเป็นหน่วยงานดำเนินการ

๑.๕ บูรณาการข้อมูลที่ดินและการใช้ประโยชน์ที่ดินของทุกหน่วยงาน เพื่อแก้ไขปัญหา การทับซ้อนและวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน

- มอบทุกหน่วยงานรวบรวมข้อมูลส่งกรมที่ดินดำเนินการ

๑.๖ แก้ไขปัญหาการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อน ระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ

๑.๓/ แก้ไขปัญหาการรุกรานน้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ เพื่อจัดหาที่อยู่ให้ใหม่

- กรณีตามข้อ ๑.๖ - ๑.๓/ มอบสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) รับไปดำเนินการ

๑.๔ สำรวจการถือครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เช่น สปก. ภบท. สทก. นค. กสน. ฯลฯ

- มอบทุกหน่วยงานที่ดูแลที่ดินของรัฐดำเนินการ โดยส่งให้จังหวัดดำเนินการสำรวจ

๑.๕ บูรณาการข้อมูลปัญหาที่ดินจากหน่วยงานของรัฐเพื่อนำไปแก้ไขระดับจังหวัด เช่น ข้อมูลผู้บุกรุกหรือข้อมูลผู้ไม่มีที่อยู่อาศัย

- มอบสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) รับไปดำเนินการ

๑.๑๐ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

- มอบกรมที่ดินเป็นหน่วยงานดำเนินการ จนกว่าจะมีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

๑.๑๑ แก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน พ.ศ.๒๕๕๔

- มอบทุกหน่วยงานพิจารณาร่างและปรับแก้ให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน เพื่อส่งให้คณะกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมายพิจารณา

๒. การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด

๒.๑ แต่งตั้งคณะทำงาน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มี นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ป่าไม้ อุทยาน สปก. ที่ดิน ธนารักษ์ ตำรวจ พัฒนาสังคม และสถาบันการศึกษา โดยมีเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นเลขานุการคณะทำงาน

๒.๒ กำหนดภารกิจ ของคณะทำงาน ดังนี้

(๑) จัดทำ Master Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน

(๒) จัดทำแผนผังข้อกำหนดและข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดินทุกประเภท เช่น ที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่อนุรักษ์ พื้นที่ศาสนา

(๓) กำหนดรูปแบบการส่งเสริมและการจำกัดการใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทุกแปลงต้องมีภาพถ่ายการใช้ประโยชน์ที่เป็นปัจจุบัน

(๔) กำหนด แผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน เช่น ทางไหลของน้ำ ถนน คลอง อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

(๕) ให้มีการปรับปรุงเมือง และจัดทำโซนนิ่งให้เหมาะสมสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่

(๖) ให้มีการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ที่ชัดเจน

- (๓) ให้กำหนดพื้นที่ออกเอกสาร หรือโฉนดที่ดิน สำหรับที่ดินของรัฐและเอกชน
- (๔) ประกาศผังหรือแนวเขตที่ดินตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดินให้ประชาชนทราบ
- (๕) ยกร่างเป็นกฎหมายให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบพิจารณาเสนอออกเป็นกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในแต่ละจังหวัดต่อไป
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบมอบหมาย
- มอบคณะกรรมการการจัดรูปที่ดินจัดทำร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕

คณะกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย และคณะกรรมการการจัดรูปที่ดิน จัดให้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๑ กรมที่ดิน ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดทุกจังหวัด โดยให้เพิ่มองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ พร้อมทั้งให้จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินกรุงเทพมหานคร เพื่อเสนอประธานกรรมการบูรณาการ การบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ พิจารณาลงนามในคำสั่งดังกล่าว และให้ทุกหน่วยงานส่งแนวทางการดำเนินงานระดับจังหวัดเพื่อนำมาประกอบเป็นคู่มือให้ทางกรมที่ดิน

สำหรับแนวทางการดำเนินงานของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) นายกรัฐมนตรีได้มีความเห็นในการประชุมติดตามผลการดำเนินงานของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ว่า การใช้ชื่อธนาคารที่ดินเพื่อเป็นกลไกในการบริหารจัดการที่ดิน อาจทำให้ประชาชนเกิดความเข้าใจที่ไม่ถูกต้อง ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ จึงให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบนำเรื่องแนวทางการบริหารจัดการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) กลับไปพิจารณาทบทวน

ประธานได้พิจารณาแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้มอบไว้แล้ว โดยจะได้ยกร่างพระราชกฤษฎีกาขึ้นใหม่เป็น “พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการที่ดินเพื่อการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ.” ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาให้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการที่ดินเพื่อการพัฒนา (องค์การมหาชน) พ.ศ. แล้ว ให้คณะกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมายรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

บทที่ ๖

แผนแม่บท (Master Plan)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) ประธานคณะกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาด้านกฎหมาย และคณะอนุกรรมการการจัดรูปที่ดิน ให้จัดทำแผนการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ โดยมีสาระสำคัญ คือ

แผนแม่บทเกิดจากการมองเป้าหมายตามนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรทรัพยากรเกี่ยวกับที่ดินให้เป็นระบบ มีหน่วยงานที่ดูแลที่ดิน ๑๐ กว่าหน่วยงาน แต่มีหน่วยงานที่ใช้ที่ดินจำนวนมาก การคุ้มครองที่ดินมีกลไกอยู่ส่วนกลางทั้งหมด กำลังคนไม่สามารถเข้าไปคุ้มครองดูแลจัดการทรัพยากรที่ดินได้อย่างยั่งยืน หลักคิดในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ก็คือเราจะมีกลไกที่อยู่ส่วนกลาง ขณะเดียวกัน ก็จะมีกลไกที่ขับเคลื่อนในระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานในการขับเคลื่อน

หลักการแนวคิด : จะมีการทำแผนที่ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยแบ่งที่ดินออกเป็น ๔ ประเภท ๓ ประเภทแรก เป็นที่ดินของรัฐ ได้แก่ พื้นที่ที่จะต้องได้รับการคุ้มครอง ที่ดินที่รัฐจะเป็นผู้ใช้ประโยชน์ และที่ดินที่รัฐจะนำมาบริหารจัดการ เช่น ที่ดินที่มีการบุกรุกทั้งหมดเป็นที่ดินที่รัฐต้องใช้เพื่อประโยชน์ของสาธารณะ ประเภทที่ ๔ เป็นที่ดินเอกชน ซึ่งมอบหมายให้กรมที่ดินเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ แนวคิดนี้สอดคล้องกับนโยบายของประธานอนุกรรมการ ที่ได้มอบให้ไว้ว่า “ประเทศไทยมีที่ดิน ๓๒๐ ล้านไร่ ออกเอกสารสิทธิแล้ว ๑๒๗ ล้านไร่ คงเหลือที่ดินที่อยู่ในความดูแลของรัฐที่จะต้องบริหาร ๑๙๓ ล้านไร่ ขณะเดียวกัน เมื่อเกิด AEC ในปี ๒๕๕๘ จะมีการเคลื่อนแหล่งทุนอย่างมหาศาลในภูมิภาค และประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง ผู้คนจะเข้ามาอยู่ในประเทศไทยมากขึ้น ขณะเดียวกันประเทศไทยไม่สามารถเพิ่มจำนวนเนื้อที่ได้ การใช้ที่ดินที่เหลือ ๑๙๓ ล้านไร่ จะต้องใช้ให้เกิดประโยชน์และมีคุณค่าอย่างมาก โดยการจัดทำ Master Plan จะต้องเป็นศูนย์กลางของการใช้ประโยชน์ในที่ดินและทรัพยากรอย่างเป็นธรรม เพื่อการพัฒนาประเทศ แบ่งเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มบริหารจัดการ และกลุ่มพัฒนาระบบสารสนเทศ

เป้าประสงค์ : คือ ประชาชนได้รับความเป็นธรรมจากการบริหารจัดการที่ดินและให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมีหน่วยงานกลางในการจัดการฐานข้อมูลที่ดินและทรัพยากร ให้ครบถ้วน เป็นเอกภาพ รองรับการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบอย่างมีประสิทธิภาพ

ยุทธศาสตร์การดำเนินงาน : จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ พัฒนาระบบการแก้ไขปัญหการบุกรุกที่ดินของรัฐ พัฒนาส่งเสริมศักยภาพของประชาชน พัฒนาระบบส่งเสริมการใช้ประโยชน์บนที่ดินของประชาชน พัฒนาและปรับปรุงกฎหมายเพื่อการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและทรัพยากรด้วย

ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ พัฒนาระบบข้อมูลที่ดินและทรัพยากรให้เป็นปัจจุบัน พัฒนาระบบการจัดทำผังการใช้ที่ดินระดับจังหวัด ภูมิภาคและประเทศในอนาคต โดยแยกกลุ่มพื้นที่

แผนงาน : แผนงานจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ แผนงานพัฒนาบุคลากรเพื่อการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ แผนงานจัดการข้อมูลความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวกับที่ดิน แผนงานการป้องกันการบุกรุกที่ดินของรัฐในอนาคต แผนงานส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ดิน แผนงานอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แผนงานปรับปรุงกฎหมายเพื่อการบริหารจัดการที่ดิน แผนงานปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับแผนที่ดินของรัฐ แผนงาน ร่างกฎหมายสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงที่ดินและทรัพยากร แผนงานจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่เพื่อการบริหารจัดการเชิงระบบ แผนงานพัฒนาบุคลากรเพื่อการจัดจากระบบ แผนงานจัดตั้งศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่ระดับจังหวัด แผนงานจัดการข้อมูลที่ดินที่ได้มาตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรี แผนงานจัดการข้อมูลที่ดินตามสภาพปัจจุบัน แผนงานจัดการข้อมูลที่ดินในอนาคต

บทที่ ๗

แผนปฏิบัติการ (Action Plan)

“การปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดิน ต้องมีความชัดเจน มีการวางระบบให้ครบถ้วน ซึ่งเป็นการวางอนาคตประเทศใหม่ วางรูปแบบการพัฒนาประเทศในการที่จะเข้าสู่กลุ่มประชาคมอาเซียน ซึ่งคนต่างชาติสามารถเข้ามาในประเทศไทยได้โดยเสรี โดยจะต้องมีกรอบหรือความชัดเจนในการบริหารจัดการที่ดินให้แล้วเสร็จ ใน ปี พ.ศ.๒๕๕๗

ณ ปัจจุบันเราแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินเฉพาะคนในประเทศเองยังหนักมาก หากเปิดเป็นประชาคมอาเซียน ไม่มีกรอบอะไรเลย จะแก้ไขปัญหาที่ยิ่งขึ้น เพราะที่ดินจะถูกครอบครองโดยคนในประชาคมอาเซียน สิ่งที่น่าายกรัฐมนตรีต้องการให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ และปรากฏเป็นรูปธรรมคือ การจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ว่า หลังจากวันนี้แต่ละหน่วยงานจะทำอะไร ในแต่ละฝ่ายที่เกี่ยวข้องจะต้องทำ Action Plan ว่าใครจะทำอะไร ขั้นตอนไหน กำหนดเวลาเป็นอย่างไร การดำเนินการที่ผ่านมาเราบริหารจัดการในลักษณะหน่วยงานใครหน่วยงานมัน แต่ในวันนี้ ขอให้เป็นลักษณะองค์คณะเดียวกันที่อยู่ในคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ภายใต้คำสั่งของนายกรัฐมนตรี”

แผนปฏิบัติการ (Action Plan)

ของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ

ลำดับที่	หน่วยงาน	แผนปฏิบัติการ	วันเริ่มต้น	วันสิ้นสุด
๑	ทุกหน่วยงาน	ส่งมอบข้อมูลให้กรมที่ดิน	๕ ก.ย. ๕๕	๑๔ ก.ย. ๕๕
๒	กรมที่ดิน	ปรับฐานข้อมูลที่ดินและผลิตให้จังหวัด	๑๕ ก.ย. ๕๕	๒๐ ต.ค. ๕๕
๓	กรมที่ดิน	ส่งร่างกฎหมายให้กฤษฎีกา ตรวจสอบ	๑๒ ก.ย. ๕๕	๑๕ ก.ย. ๕๕
๔	กรมที่ดิน	เสนอคำสั่งตั้งศูนย์ปฏิบัติการระดับจังหวัดและกรุงเทพมหานคร	๑๒ ก.ย. ๕๕	๒๐ ก.ย. ๕๕
๖	ทุกหน่วยงาน	ส่งแนวทางการปฏิบัติงานให้จังหวัด	๑๒ ก.ย. ๕๕	๑๗ ก.ย. ๕๕
๗	กรมที่ดิน	จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานระดับจังหวัด	๑๗ ก.ย. ๕๕	๓๐ ก.ย. ๕๕
๘	ทุกหน่วยงาน	แจ้งหน่วยงานในพื้นที่เข้าร่วมดำเนินการกับจังหวัด	๑ ต.ค. ๕๕	๑๕ ต.ค. ๕๕
๙	กรมที่ดิน ทุกหน่วยงาน	ประชุมชี้แจงผู้ปฏิบัติงานระดับจังหวัด	๒๒ ต.ค. ๕๕	๒๖ ต.ค. ๕๕

ลำดับที่	หน่วยงาน	แผนปฏิบัติการ	วันเริ่มต้น	วันสิ้นสุด
๑๐	ทุกหน่วยงาน	ลงพื้นที่นำร่อง ได้แก่ – จันทบุรี (กรมทรัพยากรชายฝั่งฯ เป็นเจ้าภาพ) – ภูเก็ต (กรมอุทยานฯ เป็นเจ้าภาพ) – นครราชสีมา (กรมป่าไม้ เป็นเจ้าภาพ) – แพร่ (ส.ป.ก. เป็นเจ้าภาพ) – ลพบุรี (กรมธนารักษ์ เป็นเจ้าภาพ) – กทม. (กรมที่ดิน เป็นเจ้าภาพ)	๒๙ ต.ค. ๕๕	๓๐ พ.ย. ๕๕
๑๑	จังหวัด	จัดทำแผนแม่บท (Master Plan) และ แผนปฏิบัติการระดับจังหวัด (Action Plan)	๒๙ ต.ค. ๕๕	๙ พ.ย. ๕๕
๑๒	จังหวัด	สำรวจการถือครองที่ดิน	๑๒ พ.ย. ๕๕	๒๓ พ.ย. ๕๕
๑๓	จังหวัด	สำรวจแนวเขตที่ดิน	๑๒ พ.ย. ๕๕	๓๑ พ.ค. ๕๖

บทที่ ๔

การแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด และกรุงเทพมหานคร

ตามที่คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบได้วางแนวทางการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทย ด้วยการเสนอให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด เพื่อเป็นกลไกหนึ่งในการดำเนินการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดตามที่คณะกรรมการบูรณาการฯ เสนอ

ในการประชุมคณะกรรมการบริหารจัดการที่ดิน คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหา ด้านกฎหมาย และคณะกรรมการการจัดรูปที่ดิน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด โดยให้ฝ่ายเลขานุการเสนอคำสั่งให้ประธานกรรมการบูรณาการฯ พิจารณาลงนามในคำสั่งดังกล่าว พร้อมทั้งให้เสนอคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดิน กรุงเทพมหานคร ไปในคราวเดียวกัน

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด

ด้วยการบริหารจัดการที่ดินของประเทศไทยที่ผ่านมาเป็นการจัดการในรูปแบบที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแล ก่อให้เกิดการทำงานที่ไม่เป็นเอกภาพ ไม่มีการบูรณาการ ร่วมกันอย่างเป็นระบบ จากนโยบายของรัฐบาลที่มีความตั้งใจในการบริหารจัดการที่ดิน มุ่งเน้น การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินรวมถึงทรัพยากร ให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อรองรับการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้ง ศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด เพื่อรวบรวมข้อมูลในทุกพื้นที่นำมาแก้ไขปัญหาที่ดินในอนาคต

อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งให้ คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรของประเทศ รวมทั้ง การจัดตั้งฐานข้อมูลที่ดินให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อรองรับการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ ของคณะกรรมการบูรณาการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะกรรมการศูนย์ปฏิบัติการ ที่ดินจังหวัดทุกจังหวัด เรียกโดยย่อว่า “ศปท. จังหวัด.....” มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	ผู้ว่าราชการจังหวัด	ประธานอนุกรรมการ
๑.๒	ปลัดจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๓	ผู้ทรงคุณวุฒิจากสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการ
๑.๔	นายอำเภอท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๕	ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๖	ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๗	ผู้อำนวยการสำนักศิลปากรท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๘	ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๙	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๐	ธนารักษ์พื้นที่	อนุกรรมการ
๑.๑๑	ปฏิรูปที่ดินจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๒	ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๓	พัฒนาการจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๔	ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา	อนุกรรมการ
๑.๑๕	ผู้อำนวยการสำนักงาน กศน. จังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๖	ประธานกรรมการสำนักงานอาชีวศึกษาจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๑๗	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาทรัพยากรป่าชายเลนท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๑๘	ผู้ปกครองนิคมสร้างตนเองท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๑๙	ผู้อำนวยการสำนักชลประทานท้องที่	อนุกรรมการ
๑.๒๐	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๑	เกษตรจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๒	ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาที่ดินเขตที่รับผิดชอบ	อนุกรรมการ
๑.๒๓	ผู้อำนวยการสถานีพัฒนาที่ดินจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๔	พาณิชย์จังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๕	อุตสาหกรรมจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๖	สหกรณ์จังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๗	นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด	อนุกรรมการ
๑.๒๘	เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๒๙	หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการที่ดิน สำนักงานที่ดินจังหวัด	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๓๐	เจ้าหน้าที่ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด แต่งตั้ง จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ จัดทำ Master Plan และ Action Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน
 ๒.๒ สำนักรวบรวมตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในพื้นที่
 ๒.๓ จัดทำแผนผังข้อกำหนดและข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดินทุกประเภท เช่น ที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่เพื่อการศาสนา เป็นต้น

๒.๔ กำหนดรูปแบบการส่งเสริมและการจำกัดการใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทุกแปลง ต้องมีภาพถ่ายการใช้ประโยชน์ที่เป็นปัจจุบัน

๒.๕ กำหนดแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน เช่น ทางไหลของน้ำ ถนน คลอง อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

๒.๖ ให้มีการปรับผังเมืองและจัดทำโซนนิ่ง (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่

๒.๗ ให้มีการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ที่ชัดเจน

๒.๘ ให้กำหนดพื้นที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของรัฐหรือโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชน

๒.๙ ประกาศผังหรือแนวเขตที่ดินตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดินให้ประชาชนทราบ

๒.๑๐ ยกเว้นเป็นกฎหมายส่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบพิจารณาเสนอออกเป็นกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในแต่ละจังหวัด

๒.๑๑ แต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอ เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบรรลุผลตามเป้าหมาย

๒.๑๒ เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐและบุคคล เข้าร่วมประชุมชี้แจง ให้ข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

๒.๑๓ ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบมอบหมายให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานมีสิทธิเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

ของคณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดิน กรุงเทพมหานคร

ด้วยการบริหารจัดการที่ดินของประเทศ ที่ผ่านมาเป็นการจัดการในรูปแบบที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการดูแล ก่อให้เกิดการทำงานที่ไม่เป็นเอกภาพ ไม่มีการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นระบบ จากนโยบายของรัฐบาลที่มีความตั้งใจในการบริหารจัดการที่ดิน มุ่งเน้น

การกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และพัฒนาระบบฐานข้อมูลที่ดินรวมถึงทรัพยากรให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ จึงจำเป็นต้องมีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินระดับจังหวัด เพื่อบรรวบรวมข้อมูลในทุกพื้นที่นำมาแก้ไขปัญหาที่ดินในอนาคต

อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ วันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ และวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรของประเทศ รวมทั้งการจัดตั้งฐานข้อมูลที่ดินให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบของคณะกรรมการบูรณาการฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินกรุงเทพมหานคร เรียกโดยย่อว่า “ศปท. กรุงเทพมหานคร” มีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ กรมที่ดิน	ประธานอนุกรรมการ
๑.๒	ปลัดกรุงเทพมหานครหรือผู้แทน	อนุกรรมการ
๑.๓	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ กรมที่ดิน	อนุกรรมการ
๑.๔	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน	อนุกรรมการ
๑.๕	ผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทย	อนุกรรมการ
๑.๖	ผู้แทนสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน	อนุกรรมการ
๑.๗	ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑.๘	ผู้แทนกรมธนารักษ์	อนุกรรมการ
๑.๙	ผู้แทนกรมชลประทาน	อนุกรรมการ
๑.๑๐	ผู้แทนกรมเจ้าท่า	อนุกรรมการ
๑.๑๑	ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์	อนุกรรมการ
๑.๑๒	ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	อนุกรรมการ
๑.๑๓	เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๑๔	ผู้อำนวยการส่วนคุ้มครองที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๕	รองผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลแผนที่ รูปแปลงที่ดินแห่งชาติ กรมที่ดิน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
๑.๑๖	เจ้าหน้าที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งปลัดกรุงเทพมหานครแต่งตั้ง จำนวน ๑ คน	อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

- ๒.๑ จัดทำ Master Plan และ Action Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน
- ๒.๒ สืบสวนตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในพื้นที่

๒.๓ จัดทำแผนผังข้อกำหนดและข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ที่ดินทุกประเภท เช่น ที่อยู่อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่เพื่อการศาสนา เป็นต้น

๒.๔ กำหนดรูปแบบการส่งเสริมและการจำกัดการใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทุกแปลง ต้องมีภาพถ่ายการใช้ประโยชน์ที่เป็นปัจจุบัน

๒.๕ กำหนดแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน เช่น ทางไหลของน้ำ ถนน คลอง อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

๒.๖ ให้มีการปรับผังเมืองและจัดทำโซนนิ่ง (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่

๒.๗ ให้มีการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ที่ชัดเจน

๒.๘ ให้กำหนดพื้นที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของรัฐหรือโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชน

๒.๙ ประกาศผังหรือแนวเขตที่ดินตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดินให้ประชาชนทราบ

๒.๑๐ ยกร่างเป็นกฎหมายส่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบพิจารณาเสนอออกเป็นกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในกรุงเทพมหานคร

๒.๑๑ แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการบรรลุผลตามเป้าหมาย

๒.๑๒ เชิญผู้แทนส่วนราชการ หรือหน่วยงานของรัฐและบุคคล เข้าร่วมประชุมชี้แจง ให้ข้อมูล รวมทั้งจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

๒.๑๓ ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบมอบหมาย

ให้คณะอนุกรรมการและคณะทำงานมีสิทธิเบิกจ่ายเบี้ยประชุมให้เป็นไปตาม พระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหรือค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นต่อการปฏิบัติงานให้เบิกจ่ายตามระเบียบราชการ โดยให้เบิกจ่ายจากกรมที่ดิน

บทที่ ๙

ขั้นตอนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด และกรุงเทพมหานคร

เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินเกิดการบูรณาการร่วมกันของทุกภาคส่วน จึงเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องมีการวางระบบการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้อง ตรงกัน ด้วยการวางระบบให้ครบถ้วน มีการวางรูปแบบการใช้ประโยชน์ในประเทศไทยอย่างเป็นระบบ ซึ่งเป็นการวางแผนการใช้ที่ดินของประเทศในอนาคต โดยมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อเข้าสู่กลุ่มประชาคมอาเซียน

ฉะนั้น จึงมีความจำเป็นจะต้องกำหนดกรอบการดำเนินการให้ชัดเจน โดยการรวบรวมข้อมูลของแต่ละหน่วยงาน จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อมาบริหารจัดการ ซึ่งข้อมูลของจังหวัด ทุกจังหวัด และกรุงเทพมหานคร เป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ จึงได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดและกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. การสำรวจ มี ๒ รูปแบบ คือ

- (๑) สำรวจการถือครองที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ
- (๒) สำรวจแนวเขตที่ดินของประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ

๒. จัดทำฐานข้อมูลที่ดินภายในจังหวัด

- (๑) ข้อมูลที่ดินของรัฐ
- (๒) ข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน
- (๓) ข้อมูลการบุกรุกหรือที่ดินทับซ้อน ระหว่างราษฎรกับหน่วยงานของรัฐ
- (๔) ปัญหาการรุกรานแม่น้ำ ลำคลอง แหล่งน้ำสาธารณะ และที่ดินหวงห้ามของรัฐ
- (๕) สำรวจการถือครองที่ดินของรัฐโดยมิชอบ เช่น สปก. ภบท. สทก. นค. กสน.

ฯลฯ

๓. จัดทำ Master Plan และ Action Plan ของข้อมูลแผนที่ที่ดินให้ชัดเจนในทุกด้าน

๔. สำรวจตรวจสอบและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในพื้นที่

๕. จัดทำแผนผังข้อกำหนดและข้อจำกัดการใช้ประโยชน์ในที่ดินทุกประเภท เช่น ที่อยู่

อาศัย พาณิชยกรรม เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พื้นที่เพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่เพื่อการศาสนา เป็นต้น

๖. กำหนดรูปแบบการส่งเสริมและการจำกัดการใช้ประโยชน์ โดยที่ดินทุกแปลงต้องมีภาพถ่ายการใช้ประโยชน์ที่เป็นปัจจุบัน

๗. กำหนดแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่ชัดเจน เช่น ทางไหลของน้ำ ถนน คลอง อ่างเก็บน้ำ เป็นต้น

๘. ให้มีการปรับปรุงเมืองและจัดทำโซนนิ่ง (Zoning) ให้เหมาะสมสอดคล้องกับการพัฒนาพื้นที่

๙. ให้มีการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมตามสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ ที่ชัดเจน
๑๐. ให้กำหนดพื้นที่ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินของรัฐหรือโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินของเอกชน
๑๑. ประกาศผังหรือแนวเขตที่ดินตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดินให้ประชาชนทราบ
๑๒. ยกร่างเป็นกฎหมายส่งให้คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบพิจารณาเสนอออกเป็นกฎหมาย เพื่อบังคับใช้ในจังหวัด

บทที่ ๑๐

การสำรวจและรวบรวม ข้อมูลในพื้นที่

๑. ผู้รับผิดชอบและผู้ดำเนินการ

การสำรวจและรวบรวมข้อมูลดำเนินการ ให้คณะทำงานระดับอำเภอที่แต่งตั้งโดยคณะอนุกรรมการศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัดเป็นผู้ทำหน้าที่ในการสำรวจและรวบรวมข้อมูล ซึ่งอาจมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบในการสำรวจ ด้วยการแบ่งพื้นที่ในการดำเนินการ เช่น มอบหมาย อบต. หรือ กำนัน หรือ ผู้ใหญ่บ้าน ตามความพร้อมและเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ เป็นต้น

๒. ข้อมูลในการสำรวจ

ข้อมูลที่ต้องการได้จากการสำรวจ มี ๒ ประเภท คือ

๑) ข้อมูลพื้นฐาน เช่น ข้อมูลบุคคล ประกอบด้วย ชื่อ ชื่อสกุล หมายเลขประจำตัวประชาชน (๑๓ หลัก) บุคคลในครัวเรือน รายได้ อาชีพ ข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินของรัฐที่เข้าครอบครอง เป็นต้น

๒) ข้อมูลพื้นที่ (ข้อมูลแผนที่) เพื่อให้ทราบตำแหน่งและขอบเขตที่ดินของรัฐที่เข้าครอบครองทำประโยชน์

๓. วิธีดำเนินการ

เนื่องจากในแต่ละพื้นที่ของแต่ละอำเภอมีศักยภาพและความพร้อมในการดำเนินการสำรวจที่แตกต่างกัน ดังนั้น วิธีการสำรวจเพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลข้างต้น สามารถแยกดำเนินการได้เป็น ๒ กรณี ด้วยกันคือ

๑) กรณีผู้รับผิดชอบพื้นที่ เช่น เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล **ยังขาดศักยภาพหรือความพร้อม** ทั้งในด้านอุปกรณ์และบุคลากรที่มีทักษะ การสำรวจและการรวบรวมข้อมูลพื้นฐานและข้อมูลพื้นที่ **ให้ดำเนินการด้วยการกรอกข้อมูลหรือบันทึกข้อมูล (Manual)** ลงในเอกสารตามแบบสำรวจ โดยมีวิธีการและขั้นตอนการดำเนินงานตามบทที่ ๑๑ และ บทที่ ๑๒ เสร็จแล้วให้รวบรวมเอกสารส่งให้ศูนย์ปฏิบัติการที่ดินอำเภอ (ที่ว่าการอำเภอ หรือสำนักงานที่ดินสาขา/ส่วนแยก) ดำเนินการจัดทำข้อมูลโดยใช้โปรแกรมการสำรวจ ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินส่วนกลางของ กบข. จัดส่งให้เพื่อดำเนินการต่อไป โดยมีวิธีการและขั้นตอนการดำเนินงานตามบทที่ ๑๓ และ บทที่ ๑๒

๒) กรณีผู้รับผิดชอบพื้นที่ เช่น เทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล **ที่มีศักยภาพหรือความพร้อม** ทั้งในด้านอุปกรณ์และบุคลากรที่มีทักษะ **ให้ดำเนินการด้วยการจัดทำข้อมูลด้วยการใช้โปรแกรมการสำรวจ** ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการที่ดินส่วนกลางของ กบข. จัดส่งให้เพื่อดำเนินการต่อไป โดยมีวิธีการและขั้นตอนการดำเนินงานตามบทที่ ๑๓

วิธีดำเนินการข้างต้นเป็นเพียงแนวทางในการปฏิบัติงานในเบื้องต้น ซึ่งผู้รับผิดชอบสามารถปรับเปลี่ยนวิธีการ ขั้นตอน รวมถึงบุคลากร ให้เหมาะสมกับการดำเนินการในแต่ละพื้นที่ได้ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

บทที่ ๑๑

วิธีการสำรวจการถือครองที่ดินของ ประชาชนในเขตที่ดินของรัฐ

๑. ศปท.จังหวัด/กรุงเทพมหานคร จัดประชุมนายอำเภอท้องที่ เพื่ออธิบายและทำความเข้าใจ เรื่องขั้นตอนและวิธีการออกแบบสำรวจการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ การเดินสำรวจ การครอบครองที่ดินของรัฐ และการสำรวจแนวเขตแปลงที่ดินที่ประชาชนถือครองที่ดินของรัฐ

๒. ศปท.จังหวัด/กรุงเทพมหานคร แต่งตั้งคณะทำงานระดับอำเภอ/เขต โดยมีนายอำเภอท้องที่ เป็นประธานคณะทำงาน และให้คณะทำงานระดับอำเภอมอบหมายให้ นายกเทศมนตรีหรือนายกองคการบริหารส่วนตำบล และกำนัน ในพื้นที่ เป็นผู้ควบคุมดูแลและดำเนินการ

๓. ศปท.อำเภอ จัดพิมพ์แผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ จากข้อมูลที่ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) จัดส่งให้ เพื่อใช้ประกอบในการเดินสำรวจ

๔. ให้ประชาชนที่ถือครองที่ดินของรัฐ กรอกแบบสำรวจฯ ณ เทศบาลตำบล หรือ องค์การบริหารส่วนตำบล หรือ สถานที่ที่นายอำเภอกำหนด โดยให้ระยะเวลาดำเนินการกรอกแบบสำรวจฯ ภายใน ๑๔ วัน

๕. นายกเทศมนตรีหรือนายกองคการบริหารส่วนตำบล แยกหน่วยรับกรอกแบบสำรวจฯ เป็นหมู่บ้าน โดยมีผู้ใหญ่บ้านเป็นหัวหน้าหน่วยรับ และมีเจ้าหน้าที่เทศบาล หรือ เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเจ้าหน้าที่รับกรอกแบบสำรวจฯ

๖. ประชาชนที่ถือครองที่ดินของรัฐ ดำเนินการกรอกแบบสำรวจด้วยตนเอง โดยมีรายละเอียด ตามแบบใน ภาคผนวก ก และ ภาคผนวก ง ข้อมูลพื้นฐานด้านประชากร ฯลฯ ดังนี้

- ชื่อและนามสกุล ที่อยู่ เลขประจำตัวบัตรประชาชน
- จำนวนแปลงที่ดินที่ใช้ประโยชน์
- เนื้อที่โดยประมาณ (แยกเป็นรายแปลง)
- สถานที่ตั้งของแปลงที่ดิน หมู่ที่ ตำบล อำเภอ จังหวัด

นายอำเภอท้องที่มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ออกเดินสำรวจฯ ในพื้นที่ โดยเจ้าหน้าที่ ได้แก่ ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่เทศบาล เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่นายอำเภอมอบหมาย เพื่อดำเนินขั้นตอนการถือครองที่ดินของรัฐที่ประชาชนถือครอง ในแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ จากข้อมูลที่ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) ส่งมอบให้คณะกรรมการจังหวัดฯ เพื่อใช้พิสูจน์ข้อมูลตามแบบสำรวจที่ประชาชนกรอกแบบสำรวจ

๗. เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายรวบรวมเอกสารและข้อมูลแผนที่ ที่ได้เดินสำรวจ ส่งให้ นายกเทศมนตรี หรือ นายกองคการบริหารส่วนตำบล พิจารณาตรวจสอบความถูกต้อง โดยรับรองความถูกต้องของข้อมูลไว้ในแผนที่และเอกสารทุกฉบับ

๘. นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เจ้าหน้าที่กรอกข้อมูลตามแบบสำรวจฯ ทั้งหมดลงในโปรแกรม Excel ตามรูปแบบใน ภาคผนวก ข และส่งข้อมูลทั้งหมดให้นายอำเภอท้องที่ เพื่อส่งข้อมูลทั้งหมดให้คณะกรรมการจังหวัดฯ

๙. นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวบรวมข้อมูลแผนผังการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐโดยประมาณ ในแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๔๐๐๐ ให้คณะกรรมการจังหวัดฯ

๑๐. ศปท.จังหวัด / กรุงเทพมหานคร รวบรวมแผนผังการสำรวจการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ และดำเนินการสแกนและจัดเก็บในศูนย์ปฏิบัติการที่ดินจังหวัด เพื่อใช้ในการสำรวจแนวเขตการถือครองของประชาชน

บทที่ ๑๒

วิธีการสำรวจแนวเขตที่ดินของประชาชน ในเขตที่ดินของรัฐ

๑. ประชาชนที่ได้กรอกแบบสำรวจฯ ไว้แล้ว คณะกรรมการระดับอำเภอต้องมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ทำการเดินสำรวจการถือครองโดยใช้แผนที่ภาพถ่ายที่ศูนย์ส่วนกลางส่งข้อมูลไปให้ เพื่อขีดเขตในพื้นที่เดินสำรวจโดยประมาณในแผนที่มาตราส่วน ๑ : ๕๐๐๐ และให้ประชาชนดำเนินการปักหลักไม้ในบริเวณที่ดินที่ได้ใช้ประโยชน์ ทุกมุมเขตของแปลงที่ดิน โดยแต่ละหมู่บ้านจะต้องเดินสำรวจภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่หมดระยะเวลาการกรอกแบบสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐ หรือก่อนเจ้าหน้าที่ออกทำการสำรวจแนวเขตที่ดินที่ประชาชนถือครอง โดยกำหนดหลักไม้ ดังนี้

- ❁ ใช้หลักไม้ไผ่หรือไม้อื่นที่มีขนาดใกล้เคียงกัน
- ❁ ปักหลักไม้ให้โผล่เหนือพื้นดิน ๑.๕ เมตร
- ❁ ผูกถุงพลาสติกสีขาวไว้ที่ปลายหลักไม้

และให้เจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ส่งมอบข้อมูลแผนที่โดยประมาณพร้อมจำนวนมุมเขตที่ดิน ที่ได้ดำเนินการเดินสำรวจให้คณะกรรมการระดับอำเภอตระวจสอบความถูกต้องและรับรองเอกสาร และคณะกรรมการระดับอำเภอแต่ละอำเภอให้คณะอนุกรรมการจังหวัด เพื่อดำเนินการกำหนด TOR จัดจ้างผู้ดำเนินการสำรวจแนวเขต เพื่อจะได้สำรวจแนวเขตให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วัน

๒. คณะอนุกรรมการจังหวัด จัดหาผู้รับจ้างสำรวจแนวเขตที่ดินของรัฐที่ประชาชนถือครอง มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ เพื่อให้การสำรวจแนวเขตที่ดินของรัฐที่ประชาชนถือครอง ได้มาตรฐานการรังวัด ขจัดปัญหาเรื่องแนวเขตทับซ้อนกับที่ดินของเอกชนหรือที่ดินของรัฐในอนาคต จึงกำหนดให้ผู้รับจ้างสำรวจต้องเป็นสำนักงานช่างรังวัดเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ตามกฎหมาย

๒.๒ ศูนย์ส่วนกลางจะดำเนินการจัดทำระบบการรังวัดด้วยค่าพิกัดให้เป็นระบบงานโครงข่ายงานรังวัดด้วยดาวเทียม เพื่อให้การรังวัดเป็นค่าพิกัดระบบเดียวกัน ป้องกันความผิดพลาดที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

๒.๓ กำหนดให้มีขอบเขตการจ้าง (TOR) ตามแบบที่ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) เป็นผู้กำหนด โดยใช้ระบบการรังวัดตามข้อ ๒.๒ ตามเอกสาร ภาคผนวก ค

๒.๔ กำหนดให้การจ้างเป็นแบบวิธีพิเศษหรือวิธีอื่นใด ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นสมควร ทั้งนี้ให้คำนึงถึงความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

๒.๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการจังหวัด ต้องรวบรวมข้อมูลจากการกรอกแบบสำรวจให้ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) เพื่อรวบรวมข้อมูลที่ดินของรัฐที่ประชาชนถือครอง เพื่อสรุปจำนวนเนื้อที่การถือครองโดยประมาณ และกำหนดงบประมาณในการสำรวจ โดยกำหนดให้งบประมาณ ๒๐ บาทต่อไร่ และศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) จะโอนงบประมาณดังกล่าวให้จังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ

๒.๖ คณะอนุกรรมการจังหวัด จัดส่งข้อมูลที่ได้ตรวจสอบให้ศูนย์ปฏิบัติงานกลางของคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) เพื่อรวบรวมข้อมูลไว้ในศูนย์ปฏิบัติงานกลาง เพื่อใช้ในการพิจารณาการให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินแก่ประชาชน

บทที่ ๑๓

วิธีการและขั้นตอนการจัดทำข้อมูล โดยใช้โปรแกรมการสำรวจ

๑. ขั้นตอนการลงทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

หน่วยงานท้องถิ่นจะต้องส่งข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำข้อมูลทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ ให้ทางส่วนกลางเพื่อทำการสร้าง Username และ Password ส่งกลับไปให้ผู้ใช้ในการเข้าระบบ เมื่อผู้ใช้ได้ Username และ Password แล้วให้กรอกข้อมูลลงในช่อง Username และ Password ดังรูป

เจ้าหน้าที่ส่วนกลางสามารถสร้างรายละเอียดเกี่ยวกับผู้ที่มีหน้าที่ในการจัดทำข้อมูลทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ ที่สามารถใช้ระบบได้โดยเลือกเมนู เจ้าหน้าที่ อบต. -> สร้างทะเบียน ดังรูป

เลขประจำตัวประชาชน	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง	ที่อยู่	ส่งมอบงาน
1111111111111	นาย สมศักดิ์ คุ้มใจ	เจ้าหน้า	123 ซอยสุขุมวิท แขวงคลองเตย	18/10/2555 11:00:04
2222222222222	นางสาว สมใจ ใจดี	รองเจ้าหน้า	456 ซอยสุขุมวิท แขวงคลองเตย	18/10/2555 17:57:46

๘๘ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

โดยการกรอกรายละเอียดต่างๆ ตามหน้าต่างที่ปรากฏ แล้วกดปุ่มบันทึกข้อมูล เพื่อจัดเก็บข้อมูลลงฐานข้อมูล

สร้างทะเบียน เจ้าหน้าที่ อบต.

ข้อมูลพื้นฐาน	
ID :	
Username :	
Password :	
ตำแหน่ง :	
เลขบัตรประจำตัวประชาชน :	
คำนำหน้า :	
ชื่อ - สกุล :	
ที่อยู่ อบต. :	
จังหวัด :	: Select :
อำเภอ/เขต :	
ตำบล/แขวง :	
สถานะ :	☒ ใช้งาน ☐ ห้ามใช้งาน
บันทึกข้อมูล ยกเลิก	

สร้างทะเบียน เจ้าหน้าที่ อบต.
(เจ้าหน้าที่กรมที่ดินใช้งาน)

เจ้าหน้าที่ส่วนท้องถิ่นสามารถสร้างทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ โดยเลือกเมนูผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ ดังรูป

ระบบลงทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

Logout

งานที่ดิน

เจ้าหน้าที่ อบต.

แบบสำรวจข้อมูล

ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

ทะเบียนผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

เลขประจำตัวประชาชน	ชื่อ - สกุล	ที่อยู่	วันที่ลงทะเบียน
222222222222	ชื่อ2 สกุล2	ที่อยู่2 ถนนสุขุมวิท แขวงคลองเตย เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร	24/10/2555 10:29:22
111111111111	ชื่อ1 สกุล1	ที่อยู่1 ถนนวิภาวดี แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร	20/10/2555 0:45:54
3909900630676	เชลลียง เสงี่ยมกุล	11/1 ซ.วิภาวดี 16/21 ถนนวิภาวดีรังสิต แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร	25/10/2555 11:52:27
1234567890123	สุชาติ เสงี่ยมกุล	บ้านเลขที่ 123 ถนนวิภาวดี แขวงจตุจักร เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร	25/10/2555 11:55:43

แสดงทะเบียน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ
(เจ้าหน้าที่ อบต. หรือ เจ้าหน้าที่กรมที่ดินใช้งาน)

โดยการกรอกรายละเอียดข้อมูลพื้นฐานของผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐตามหน้าต่างที่ปรากฏ แล้วกดปุ่มยืนยันการแก้ไข เพื่อจัดเก็บข้อมูลลงฐานข้อมูล

แก้ไขทะเบียน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

ข้อมูลพื้นที่

ข้อมูลพื้นฐาน	
ID :	4
ชื่อ - สกุล :	เพ่งเพียร เหล่ากัมเนิด
วันเกิด :	4/10/2521 อายุ 34 ปี
เลขบัตรประจำตัวประชาชน :	3909900630676
ที่อยู่ :	11/1 ซ.วิภาวดี 16/21 ถนนวิภาวดีรังสิต ดินแดง
จังหวัด :	นครพนม
อำเภอ/เขต :	โพนสวรรค์
ตำบล/แขวง :	นาหัวบ่อ
อาชีพ :	รับจ้าง
สถานภาพ :	☒ โสด ☐ สมรส ☐ อื่นๆ
รายได้/เดือน :	15,000 บาท
จำนวนสมาชิกในครอบครัว :	1 คน
ยืนยันการแก้ไข ยกเลิก	

สร้าง,แก้ไข ทะเบียน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ (ข้อมูลพื้นฐาน)
(เจ้าหน้าที่ อบต. หรือ เจ้าหน้าที่กรมที่ดินใช้งาน)

จากนั้นกดเลือกเมนู ข้อมูลพื้นที่ เพื่อกรอกรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบที่ดินแล้วกดปุ่มบันทึกข้อมูลโดย

- แปลงที่ คือ ลำดับของแปลงที่ดินที่ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐครอบครอง
- ประเภทของที่ดิน ให้เลือกตามประเภทที่ดินของรัฐครอบครอง ป่าสงวน อุทยานแห่งชาติ ที่ราชพัสดุ ที่สาธารณประโยชน์ หรืออื่นๆ
- ที่ตั้ง ให้กรอกรายละเอียดต่างๆ ของที่ตั้ง เช่น ใช้ในราชการจังหวัดชุมพร (ที่สงวนเลี้ยงสัตว์สาธารณประโยชน์ นสล. เลขที่ 1286/2506 เป็นต้น)
 - จังหวัด ให้เลือกรายชื่อจังหวัด เช่น จ.ชุมพร เป็นต้น
 - อำเภอ/เขต ให้เลือกรายชื่ออำเภอหรือเขต เช่น อ.เมืองชุมพร เป็นต้น
 - ตำบล/แขวง ให้เลือกรายชื่อตำบลหรือแขวง เช่น ต.ขุนกะทิง เป็นต้น

- เนื้อที่ประมาณ ให้กรอกเนื้อที่ที่ครอบครอง โดยประมาณ เช่น 10 ไร่ 2 งาน เป็นต้น
- แนบแผนที่ (Shape File) : ให้ทำการบีบอัดข้อมูล Shape File ซึ่งประกอบด้วย File นามสกุล .shp .shx และ .dbf เป็นอย่างน้อย โดยบีบอัดให้เหลือ File เดียว นามสกุล .ZIP หรือ .RAR เท่านั้น โดย กดปุ่มเรียกดู เพื่อเลือก File นำมาแนบส่ง
- การได้มาโดย ให้กรอกว่าที่ดินผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐนั้นได้มาได้อย่างไร เช่น ซื้อ เป็นต้น ตั้งแต่เมื่อ ให้กรอกว่าที่ดินผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐนั้นได้มาเมื่อใด โดยเลือกจาก ปุ่มปฏิทิน
- แนบหลักฐาน ให้ทำการบีบอัดข้อมูลภาพที่ได้สแกนหลักฐานเอกสารไว้ โดยบีบอัดให้เหลือ File เดียว นามสกุล .ZIP หรือ .RAR เท่านั้น โดยกดปุ่มเรียกดู เพื่อเลือก File นำมาแนบส่ง
- สถานภาพการทำประโยชน์ ให้เลือกตามสภาพการทำประโยชน์ อยู่อาศัย ทำการเกษตร โดยปลูก (ระบุชื่อด้วย) หรือ อื่นๆ

สร้างข้อมูลพื้นที่ ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ

ข้อมูลพื้นที่	
ID :	
แปลงที่ :	1
ประเภทของที่ดิน :	☒ ป่าสงวน ☐ อุทยานแห่งชาติ ☐ ที่ราชพัสดุ ☐ ที่สาธารณประโยชน์ ☐ อื่นๆ
ที่ตั้ง :	
จังหวัด :	: Select :
อำเภอ/เขต :	
ตำบล/แขวง :	
เนื้อที่ประมาณ :	ไร่ งาน วา
แนบแผนที่ (Shape File) :	เรียกดู~ .ZIP หรือ .RAR เท่านั้น
การได้มาโดย :	
ตั้งแต่เมื่อ :	
แนบหลักฐาน :	เรียกดู~ .ZIP หรือ .RAR เท่านั้น
สถานภาพการทำประโยชน์ :	☒ อยู่อาศัย ☐ ทำเกษตรกรรม โดยปลูก ☐ อื่นๆ
บันทึกข้อมูล ยกเลิก	

สร้าง,แก้ไข ทะเบียน ผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ (ข้อมูลพื้นที่แยกตามแปลง)
(เจ้าหน้าที่ อบต. หรือ เจ้าหน้าที่กรมที่ดินใช้งาน)

๒. ความหมายและคำอธิบายสัญลักษณ์

RFD	หมายถึง	หน่วยงานกรมป่าไม้	ใช้สัญลักษณ์สีส้ม	
IRR	หมายถึง	หน่วยงานกรมชลประทาน	ใช้สัญลักษณ์สีฟ้า	
LDD	หมายถึง	หน่วยงานกรมพัฒนาที่ดิน	ใช้สัญลักษณ์สีเหลือง	
DNP	หมายถึง	หน่วยงานกรมอุทยานแห่งชาติ	ใช้สัญลักษณ์สีเขียวเข้ม	
ALRO	หมายถึง	หน่วยงาน ส.ป.ก.	ใช้สัญลักษณ์สีแดง	
IF	หมายถึง	หน่วยงานองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	ใช้สัญลักษณ์สีน้ำเงิน	
DSDW	หมายถึง	หน่วยงานนิคมสร้างตนเอง	ใช้สัญลักษณ์สีน้ำตาล	
CPD	หมายถึง	หน่วยงานกรมส่งเสริมสหกรณ์	ใช้สัญลักษณ์สีม่วง	
RY	หมายถึง	หน่วยงานกรมธนารักษ์และกรมที่ดิน	ใช้สัญลักษณ์สีดำ	
DMCR	หมายถึง	หน่วยงานกรมทรัพยากรชายฝั่ง	ใช้สัญลักษณ์สีเขียว	
ขอบเขตบัพเฟอร์	ตำบล 2 กิโลเมตร		ใช้สัญลักษณ์สีน้ำเงิน	

คุณสมบัติของเครื่องคอมพิวเตอร์ในการโปรแกรมการสำรวจ มีดังนี้

- ★ มีหน่วยประมวลผลกลาง (CPU) ไม่น้อยกว่า 2 แกนหลัก (Duo core)
- ★ มีหน่วยความจำหลัก (RAM) ชนิด DDR3 หรือดีกว่า มีขนาดไม่น้อยกว่า 1 GB
- ★ มีหน่วยจัดเก็บข้อมูล (Hard Disk) ขนาดความจุไม่น้อยกว่า 500 GB จำนวน 1 หน่วย
- ★ มี DVD-RW หรือดีกว่า จำนวน 1 หน่วย
- ★ มี LAN Card สามารถเชื่อมต่อ Internet
- ★ ระบบปฏิบัติการ Windows XP หรือ Windows 7

๓. ชั้นข้อมูล

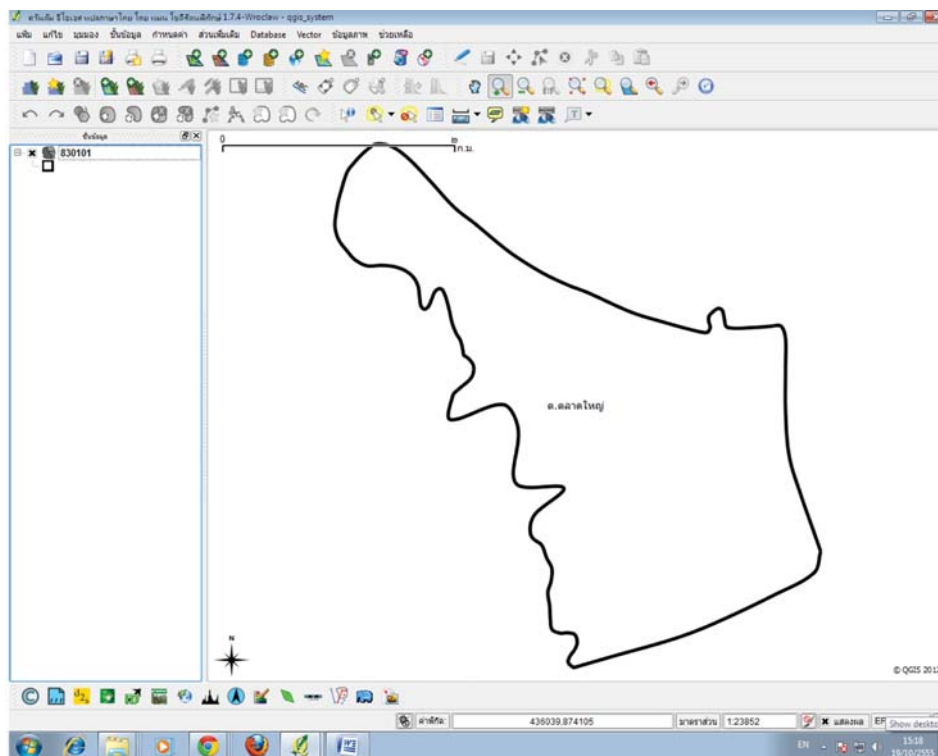
จะแบ่งพื้นที่การทำงานออกเป็นรายตำบล โดยแสดงตัวอย่างชั้นข้อมูลต่างๆ ของ จังหวัด เช่น จังหวัดภูเก็ต (83) อำเภอเมืองภูเก็ต (01) ตำบลตลาดใหญ่ (01) โดยใช้รหัสเป็น 830101

การตั้งชื่อข้อมูลจะอยู่ในรูปแบบ

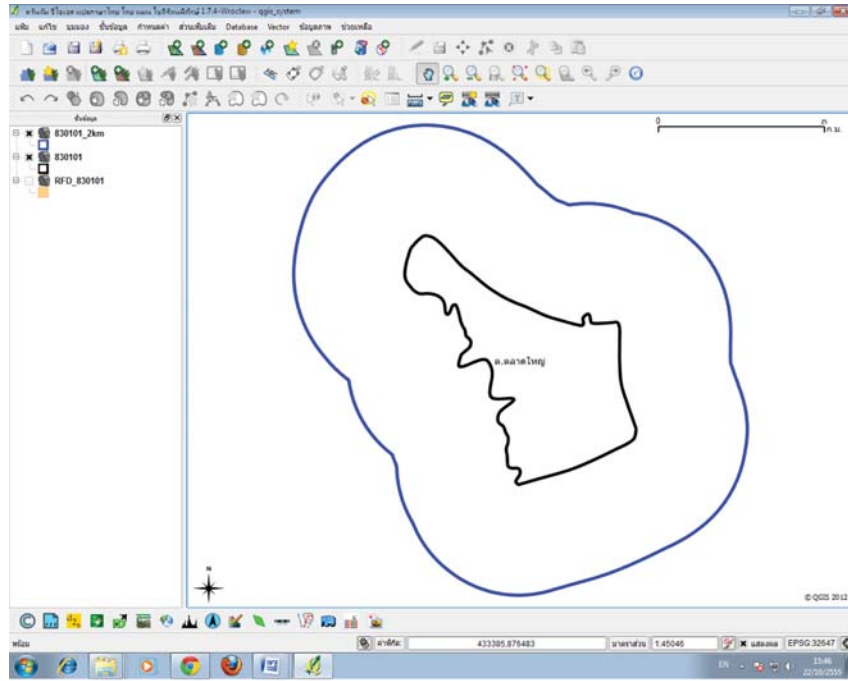
รหัสหน่วยงาน_ชื่อชั้นข้อมูล_รหัสตำบล.นามสกุลไฟล์

ตัวอย่างเช่น : DMCR_MCR_830101.shp หมายถึง ข้อมูล Shapefile (.shp) ขอบเขตป่าชายเลน (MCR) ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (DMCR)

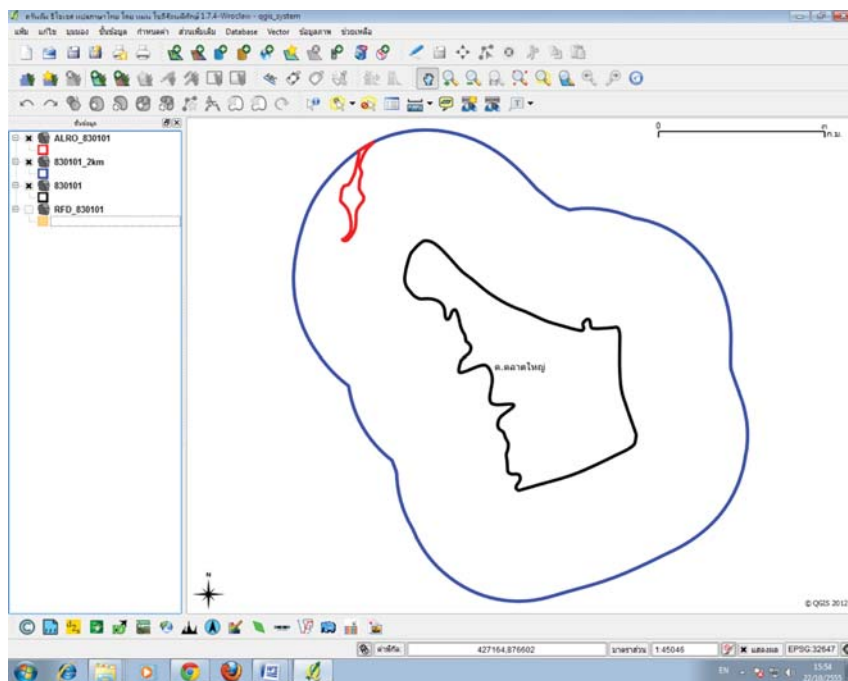
(๑) ข้อมูลขอบเขตตำบล จะเก็บอยู่ในโฟลเดอร์ DOPA_830101 -> DOPA_830101.shp



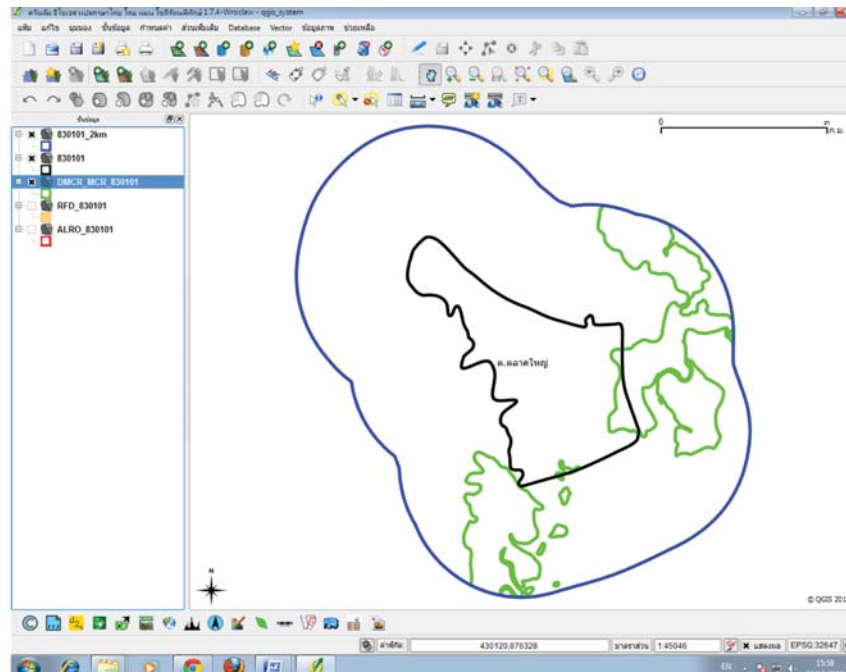
- (๒) ข้อมูลขอบเขตปัฟเฟอร์ตำบล 2 กิโลเมตร จะเก็บอยู่ใน ไฟลเดอร์ DOPA_830101
-> DOPA_830101_2km.shp



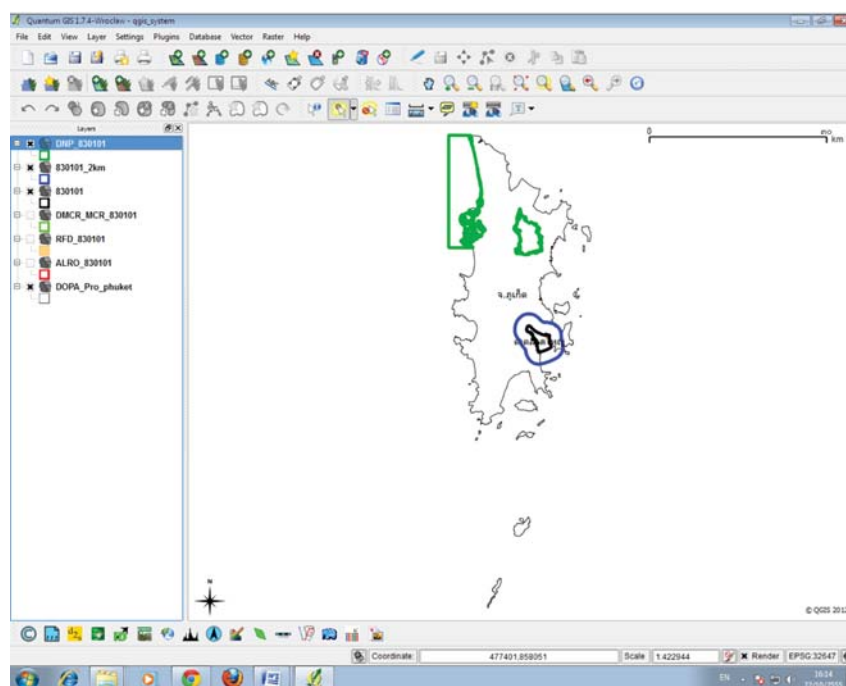
- (๓) ข้อมูลขอบเขตที่ดิน ส.ป.ก. จะเก็บอยู่ใน ไฟลเดอร์ ALRO_830101 ->
ALRO_830101.shp



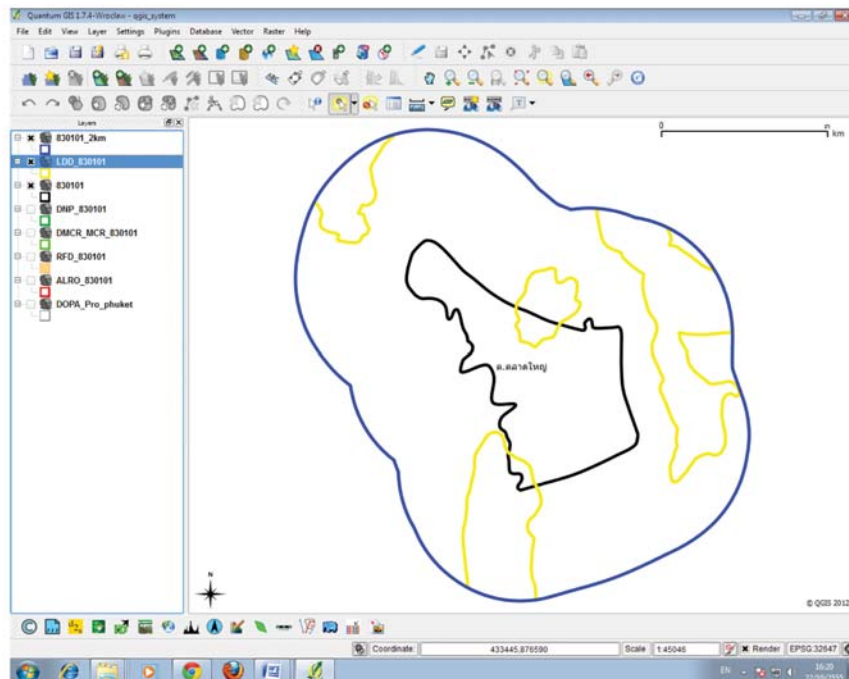
(๔) ข้อมูลขอบเขตป่าชายเลน จะเก็บอยู่ใน โฟลเดอร์ DMCR_830101-> DMCR_MCR_830101.shp



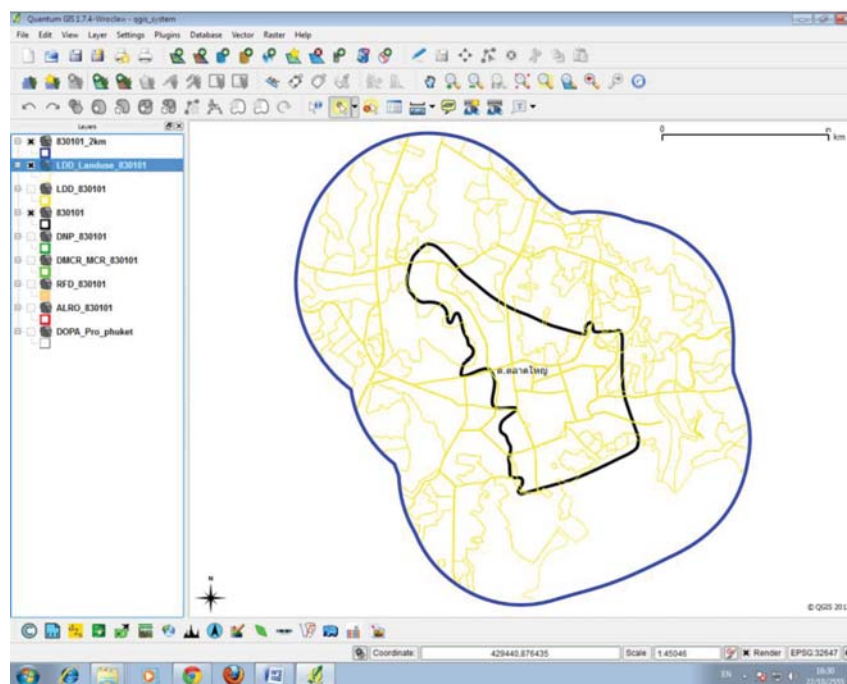
(๕) ข้อมูลขอบเขตอุทยานแห่งชาติ จะเก็บอยู่ใน โฟลเดอร์ DNP_830101-> DNP_830101.shp



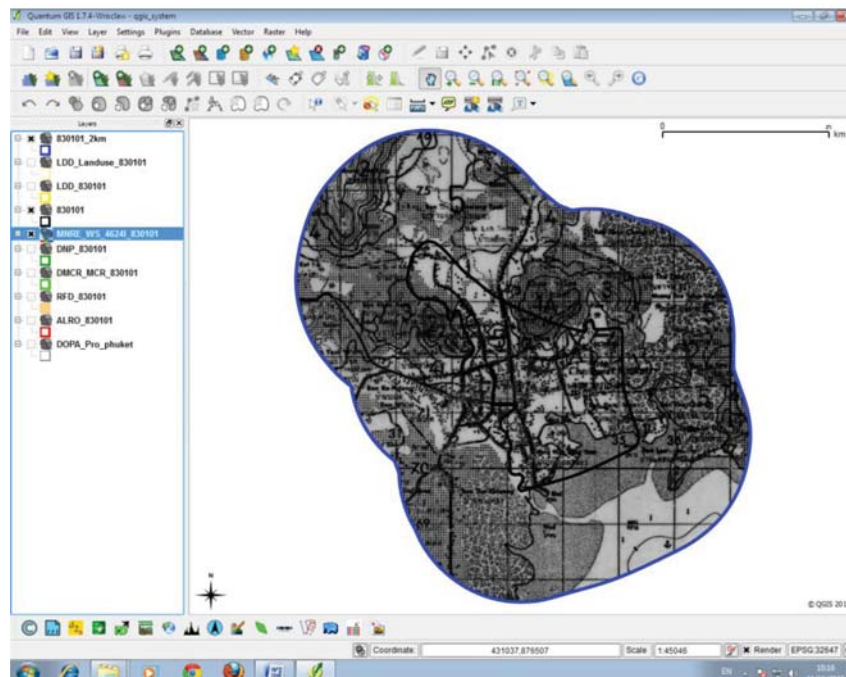
(๖) ข้อมูลขอบเขตป่าถาวร จะเก็บอยู่ในไฟล์เตอร์ LDD_830101 -> LDD_830101.shp



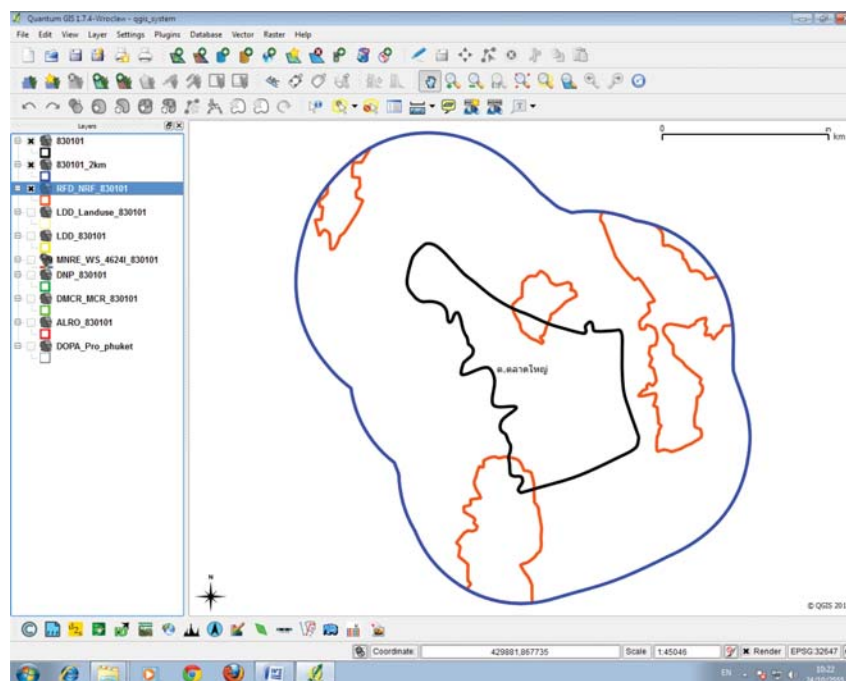
(๗) ข้อมูลขอบเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน จะเก็บอยู่ใน ไฟล์เตอร์ LDD_830101 -> LDD_Landuse_830101.shp



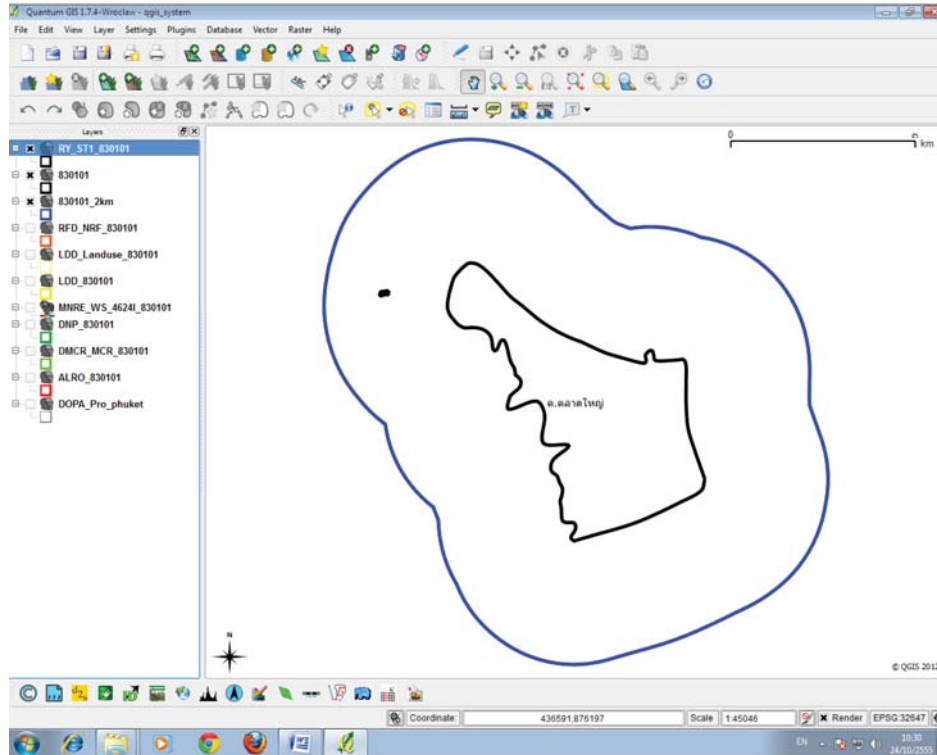
(๘) ข้อมูลพื้นที่ลุ่มน้ำ จะเก็บอยู่ใน โฟลเดอร์ MNRE_830101 -> MNRE_WS_4624I_830101.tif



(๙) ข้อมูลขอบเขตป่าสงวนแห่งชาติ จะเก็บอยู่ใน โฟลเดอร์ RFD_830101 -> RFD_NRF_830101.shp



(๑๐) ข้อมูล น.ส.ล. จะเก็บอยู่ใน ไฟล์เตอร์ RY_830101 -> RY_ST1_830101.shp



๔. การเพิ่มชั้นข้อมูล (Feature Class) ประเภทต่างๆ

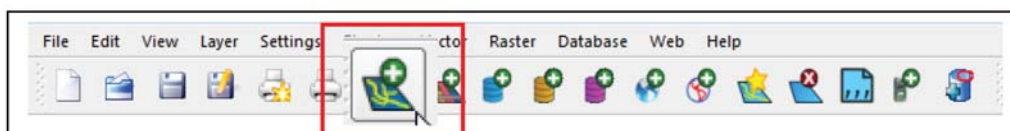
ตัวอย่างเช่น :

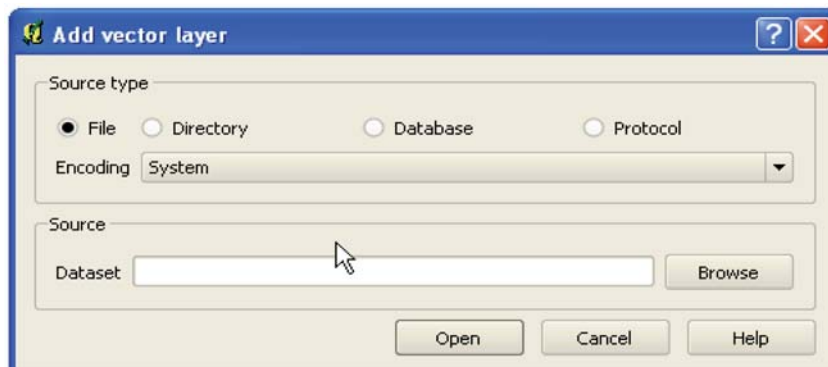
- ESRI shape file *.shp
- ESRI Personal Geo Database *.MDB, *.mdb
- MapInfo *.tab
- AUTO CAD *.dxf, *.dwg

โดยคลิกที่ปุ่ม Add vector layer

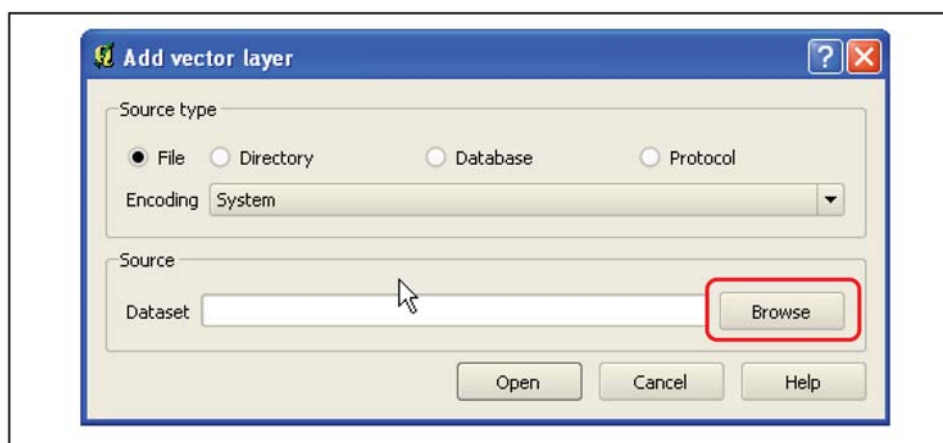
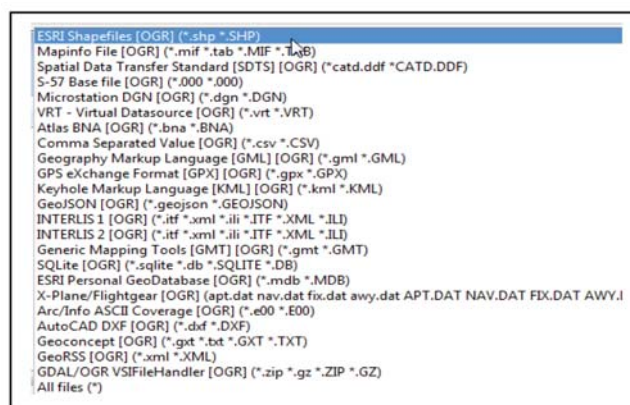


จากนั้นจะปรากฏหน้าต่างสำหรับ การเพิ่มชั้นข้อมูล

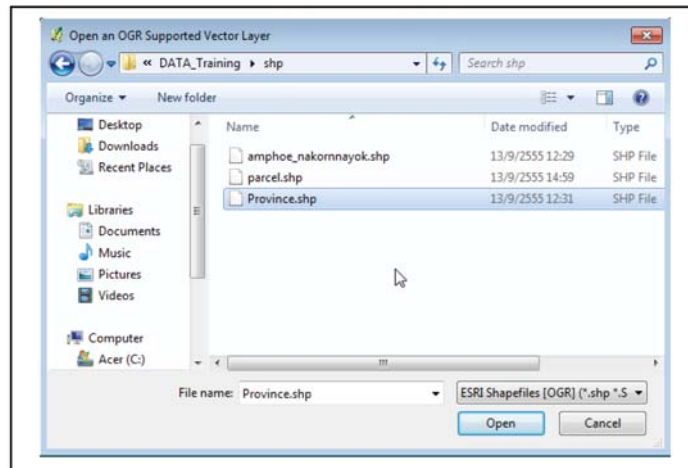




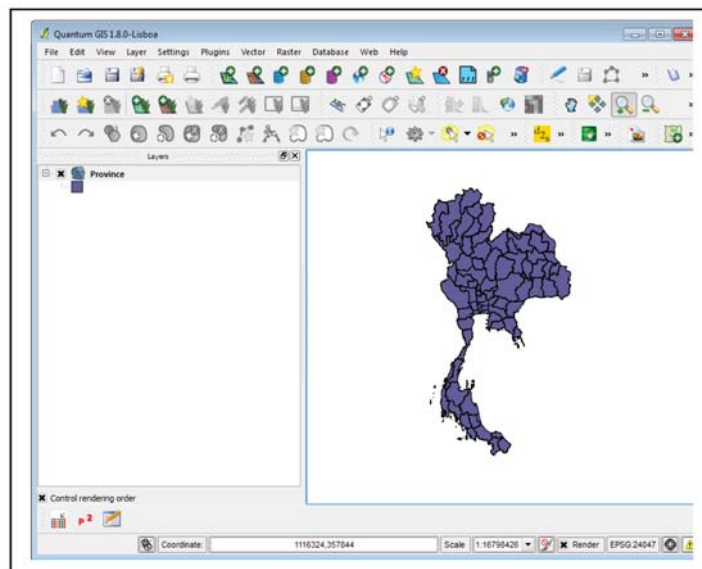
ในหน้าต่างเรียกดูชั้นข้อมูล (Browse) ให้เลือกชนิดของชั้นข้อมูลต่างๆ ที่จะนำเข้า เช่น ESRI shape file ซึ่งจะมีนามสกุล *.shp



จะปรากฏชนิดของชั้นข้อมูล เลือก Province.shp แล้วคลิก Open



จากนั้นชั้นข้อมูลจะแสดงในหน้าต่างแสดงแผนที่



ในการเพิ่มชั้นข้อมูลต่างๆ ให้เลือกชนิดของชั้นข้อมูลที่ต้องการต่างๆ กัน เช่น

- ESRI Personal Geo Database (*.MDB, *.mdb) ที่เป็นขอบเขตการปกครองระดับตำบล ชื่อ TAMBON_BND
- MapInfo (*.tab) ที่เป็นขอบเขตการปกครองระดับอำเภอ ชื่อ Amphoe_NNY.tab
- AUTO CAD (*.dxf, *.dwg) ที่เป็นรูปแปลงที่มีการรังวัดใหม่ ชื่อ NEW_SURVEY.DXF

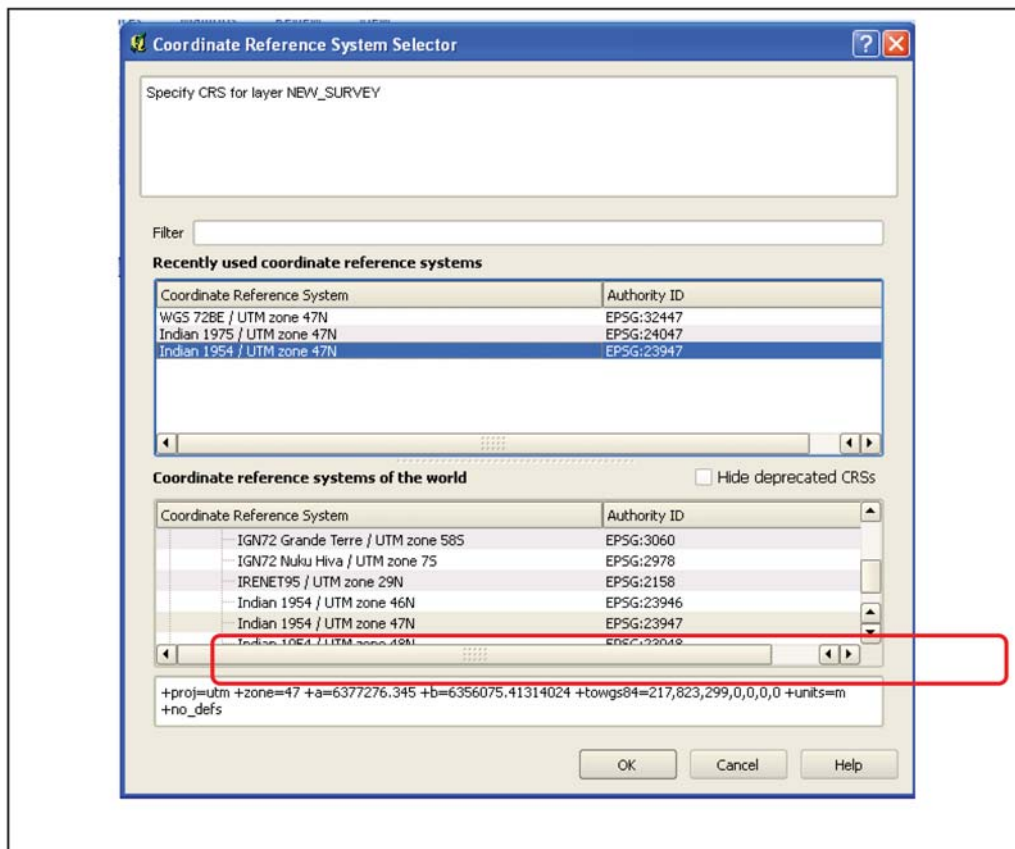
และในการเพิ่มขึ้นข้อมูลบางครั้งที่เราเพิ่มข้อมูลไม่ได้กำหนดระบบพิกัดมา เพิ่มขึ้นข้อมูล จะต้องทำการกำหนดค่าพิกัดในการเพิ่มขึ้นข้อมูล ซึ่งระบบพิกัด ที่ใช้โดยทั่วไปในประเทศไทย คือ

Projected Coordinate Systems

Indian 1975 UTM zone 47N	EPSG:24047
Indian 1975 UTM zone 48N	EPSG:24048
WGS 84 UTM zone 47N	EPSG:32647
WGS 84 UTM zone 48N	EPSG:32648

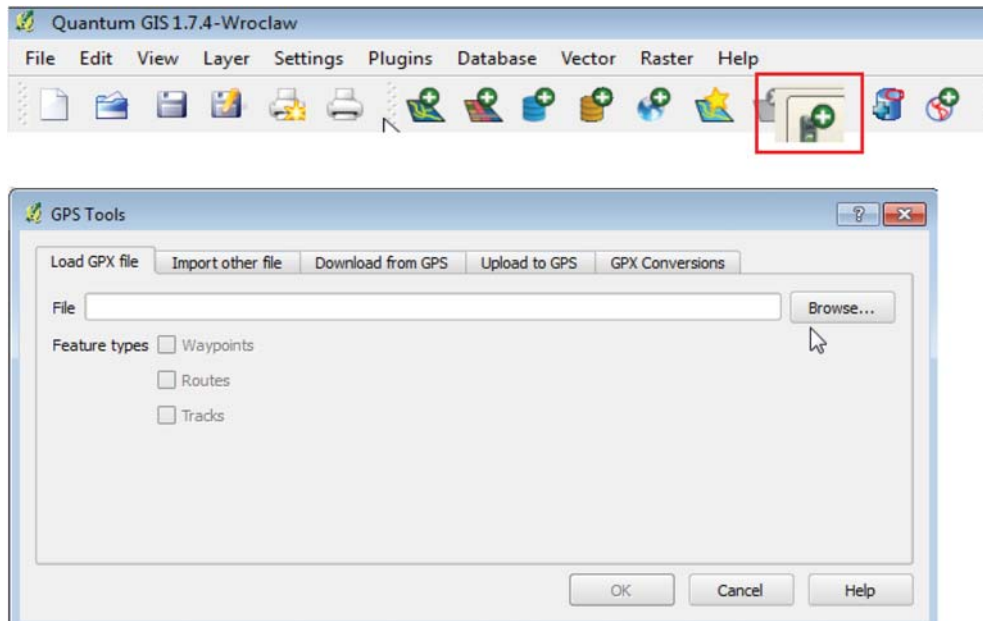
Geographic Coordinate Systems

WGS 84	EPSG:4326
Indian 1975	EPSG:4240

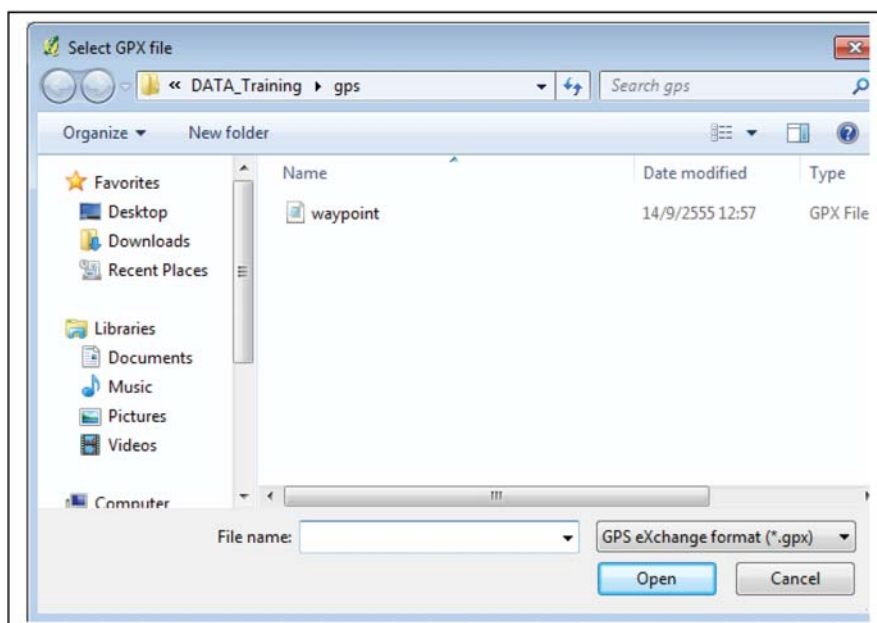


๔.๑ การนำเข้าข้อมูล (Feature Class) ค่าพิกัดจากเครื่อง จีพีเอส (GPS)

ค่าพิกัดที่ได้จากเครื่อง จีพีเอส (GPS) จะอยู่ในรูปของไฟล์ GPS Exchange Format (*.gpx) โดยคลิกที่ปุ่ม GPS Tools จากนั้นจะปรากฏหน้าต่าง GPS Tools สำหรับเรียกดูชั้นข้อมูล GPS Exchange Format (*.gpx)

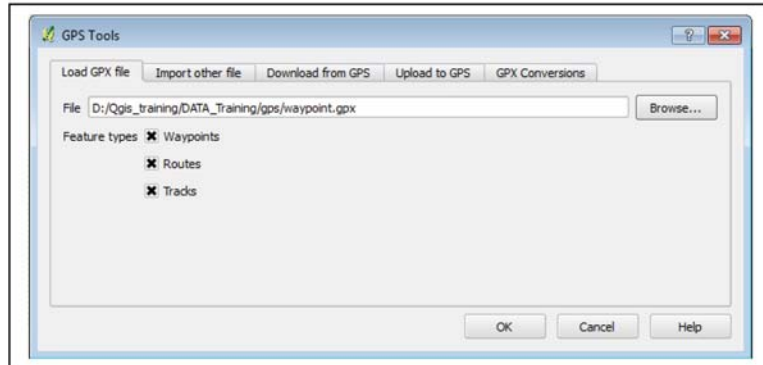


และเลือกชั้นข้อมูลที่ต้องการเพิ่มเข้ามาในหน้าต่างแผนที่

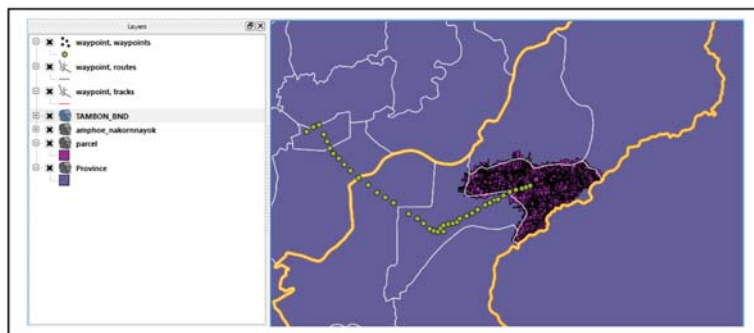


๑๐๒ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

เลือกชนิดของข้อมูล จีพีเอส (Waypoint, Route, track)

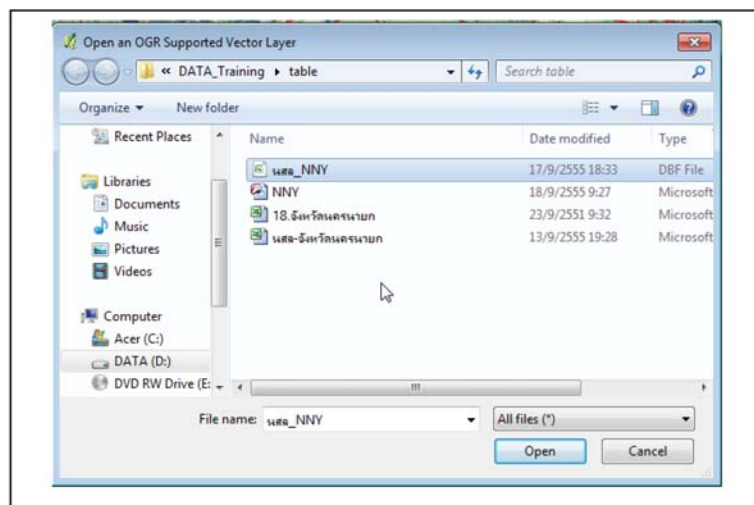


จากนั้นชั้นข้อมูล จีพีเอส ที่เลือกจะแสดงในหน้าต่างแสดงแผนที่



๔.๒ การนำเข้าข้อมูลคุณลักษณะ(Attribute Data)

จะเป็นการนำเข้าตารางข้อมูลที่ต้องการมาใช้งานร่วมกับชั้นข้อมูล เช่น Dbase IV (*.dbf), CSV โดยคลิกที่ปุ่ม Add vector layer  จากนั้นจะปรากฏหน้าต่างสำหรับการเพิ่มชั้นข้อมูลให้เลือกชนิดเป็น All file(*) แล้วเลือก นส๓_NNY.dbf



Attribute table - นนท_NNY :: 0 / 93 feature(s) selected

ลำดับที่	เลขที่_นสส	ชื่อที่ดิน	ตำบล	อำเภอ	เนื้อที่_ไ	เนื้อที่_ง	เนื้อที่_ว	พื้นที่
0	1	นย0077	ไร่เป็นที่คังโรงเรี...	เขาเพิ่ม	บ้านนา	7	0	54 28น. 3๑
1	2	นย0078	เพื่อประโยชน์ในร...	เขาเพิ่ม	บ้านนา	8	0	25 29น 3๑
2	3	นย0052	เพื่อประโยชน์การ...	บ้านพร้าว	บ้านนา	5	0	82.8 23น 1๑
3	4	นย0054	เพื่อประโยชน์การ...	บ้านพร้าว	บ้านนา	24	0	52.4 20น 2๑

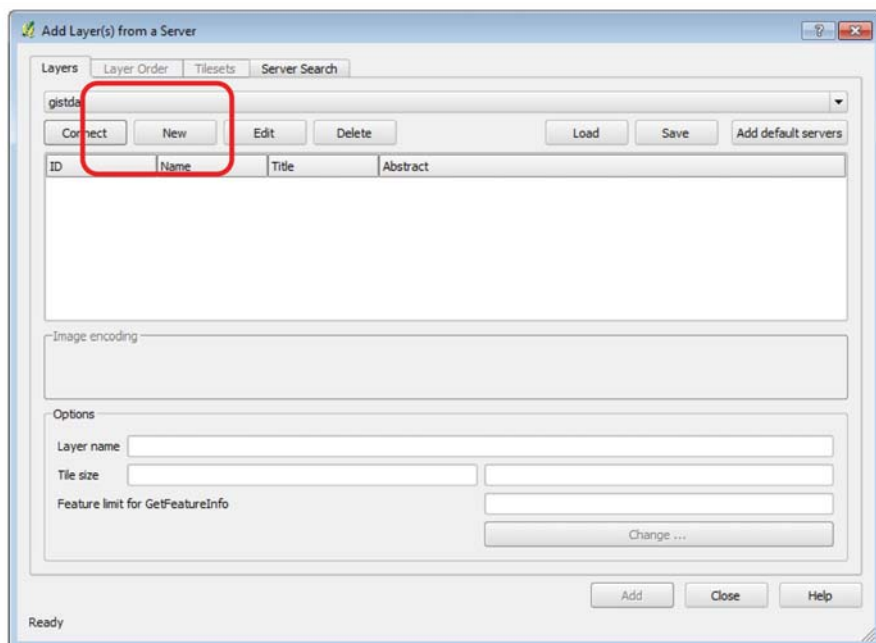
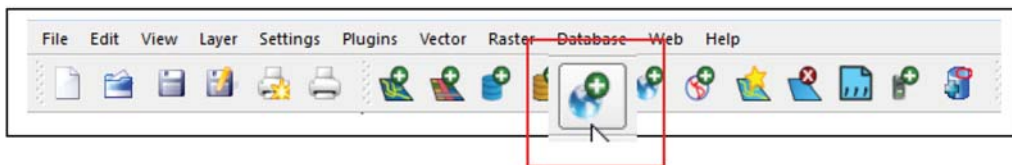
Look for _____ in _____ Search

☐ Show selected only ☐ Search selected only ☒ Case sensitive

Advanced search ? Close

๔.๓ การให้บริการผ่านเครือข่าย Internet

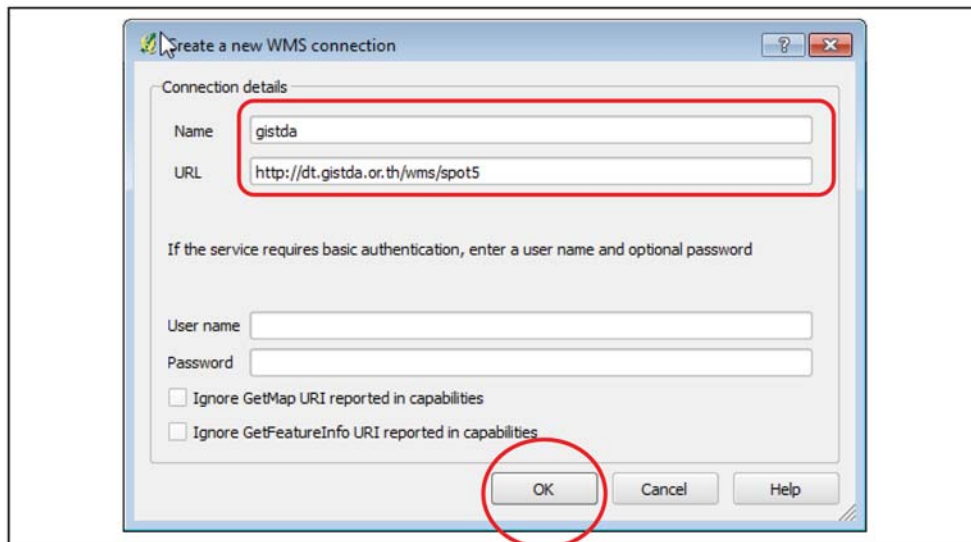
Web Map Service (WMS) เป็นการเพิ่มชั้นข้อมูลแผนที่ ที่ให้บริการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) โดยที่สามารถเรียกใช้งานแผนที่ โดยการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต โดยการให้บริการจะเป็นลักษณะของภาพ (BITMAP) เช่น การให้บริการของ Gistda ที่ URL <http://dt.gistda.or.th/wms/spot5>



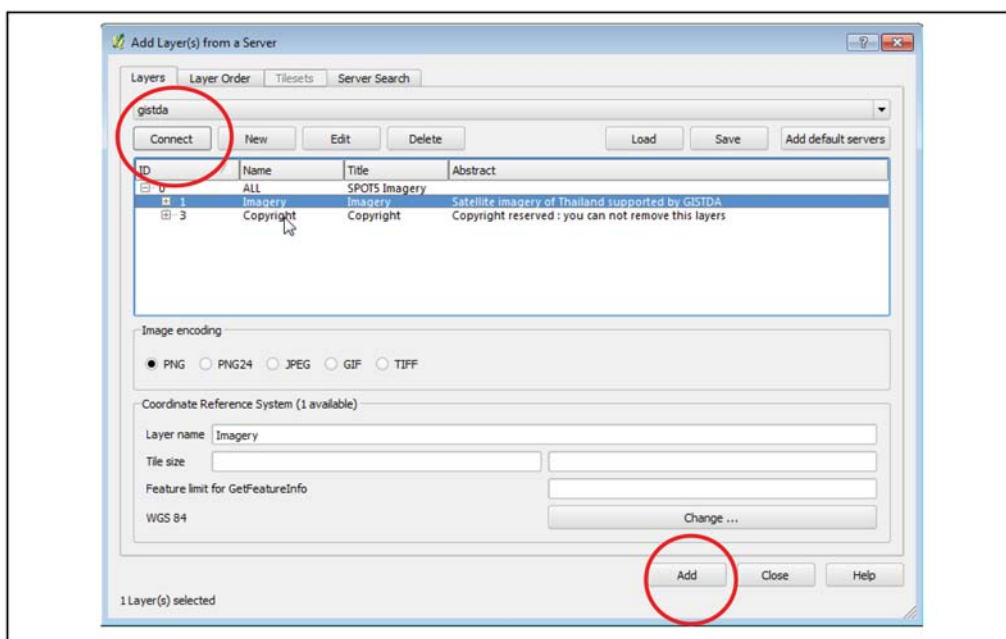
๑๐๔ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

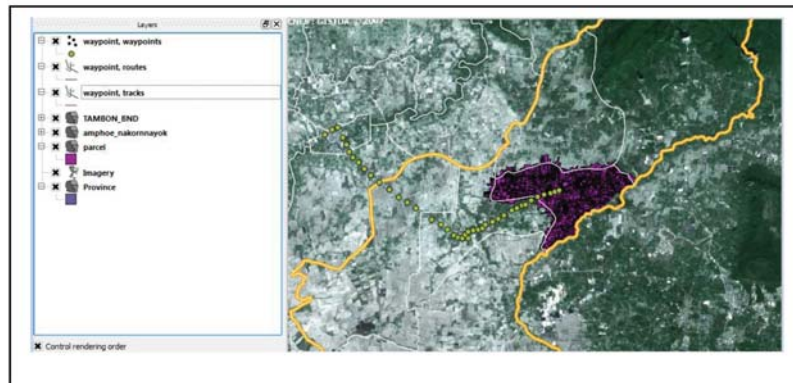
Name Gistda

URL <http://dt.gistda.or.th/wms/spot5>

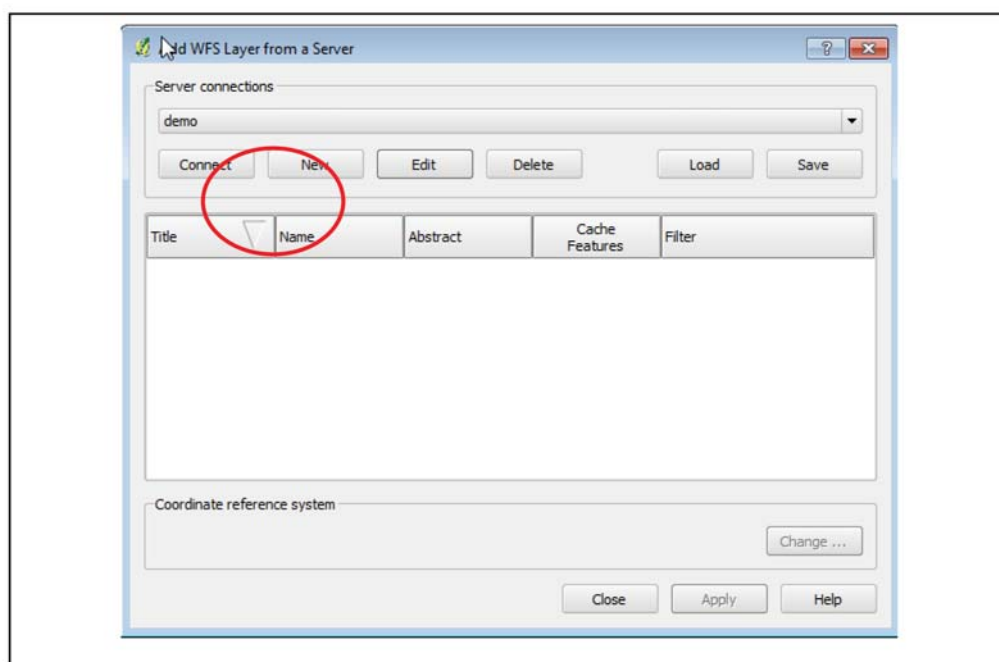
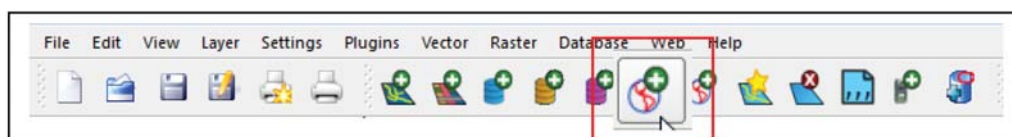


คลิก Ok แล้ว Connect จากนั้นเลือก Imagery แล้ว Add





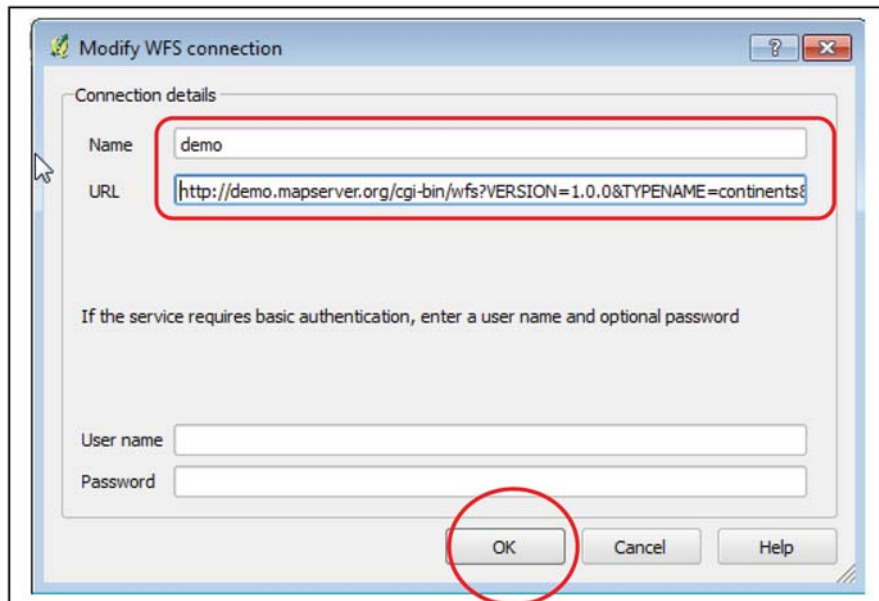
Web Feature Service (WFS) เป็นการเพิ่มชั้นข้อมูล ที่ให้บริการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) โดยที่สามารถเรียกใช้งานชั้นข้อมูล โดยการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต โดยการให้บริการจะเป็นลักษณะของ ชั้นข้อมูล (Feature) ที่มีข้อมูลคุณลักษณะ และสามารถบันทึกออกมาเป็นชั้นข้อมูลที่สามารถนำไปแก้ไขได้ และวิเคราะห์ต่อได้ เช่น การให้บริการของ Mapserver.org ที่ URL <http://demo.mapserver.org/cgi-bin/wfs?VERSION=1.0.0&TYPENAME=continents&MAXFEATURES=100>



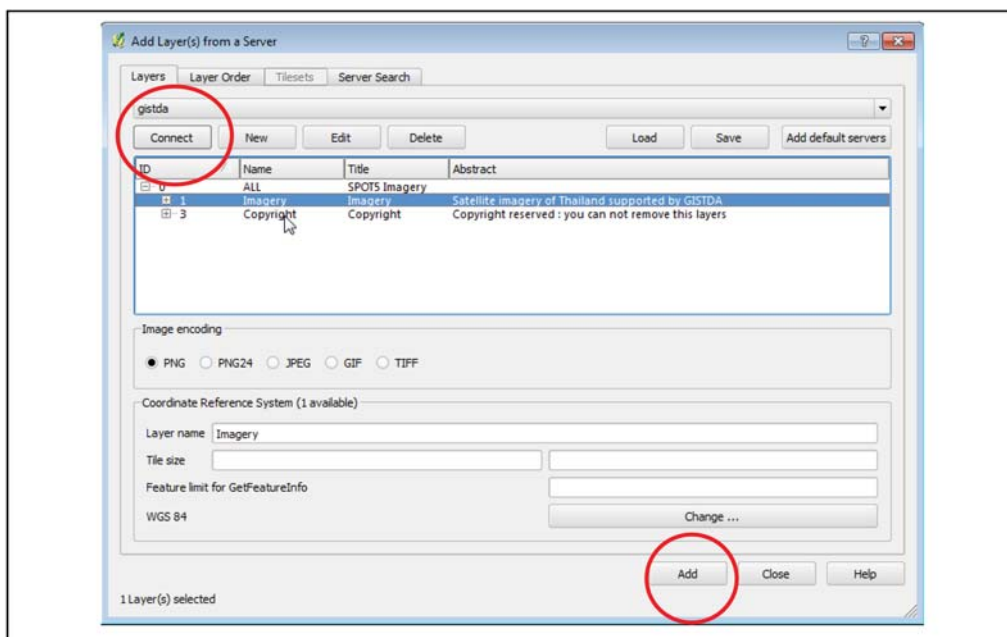
๑๐๖ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

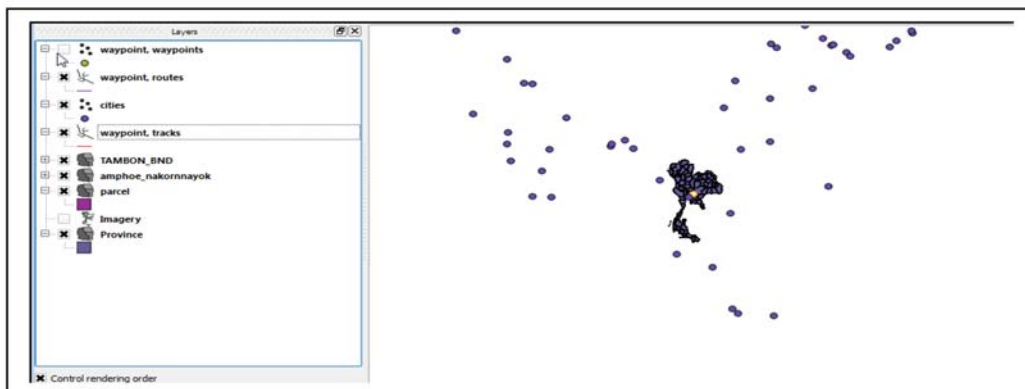
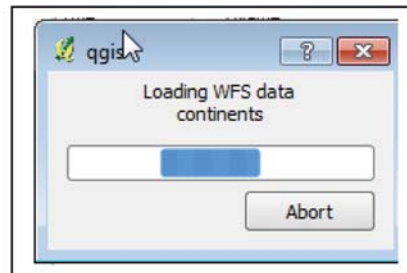
Name : demo

URL : <http://demo.mapserver.org/cgi-bin/wfs?VERSION=1.0.0&TYPENAME=continents&MAXFEATURES=100>



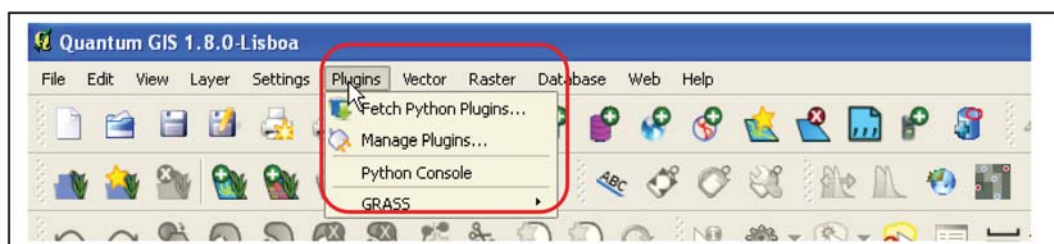
คลิก Ok แล้ว Connect จากนั้นเลือก World citie แล้ว Apply





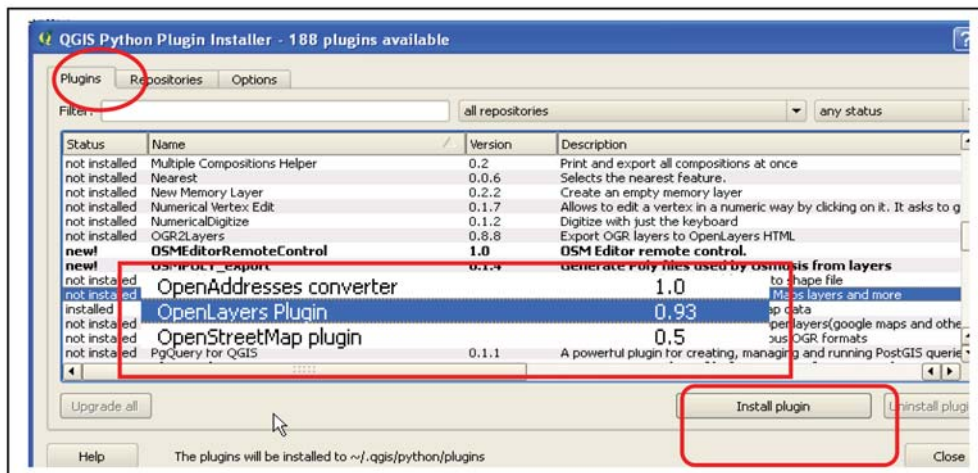
๔.๔ OpenLayers Plugins (Google maps, Bingmap, Openstreet Map)

OpenLayers Plugins เครื่องมือในการเรียกชั้นข้อมูลแผนที่ ที่ให้บริการผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) โดยที่สามารถเรียกใช้งานแผนที่โดยการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ต โดยการให้บริการจะเป็นเป็นลักษณะของภาพ (BITMAP) เช่น การให้บริการของ Google maps, Bingmap, Openstreet Map สามารถทำการติดตั้ง โดยคลิกที่ Plugin จากนั้นเลือก Fetch Python Pugins

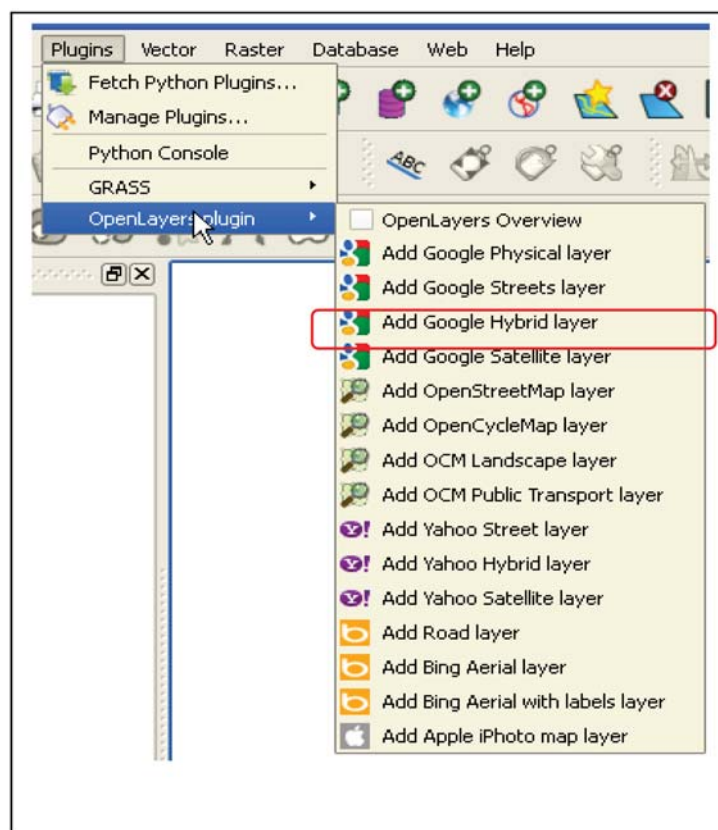


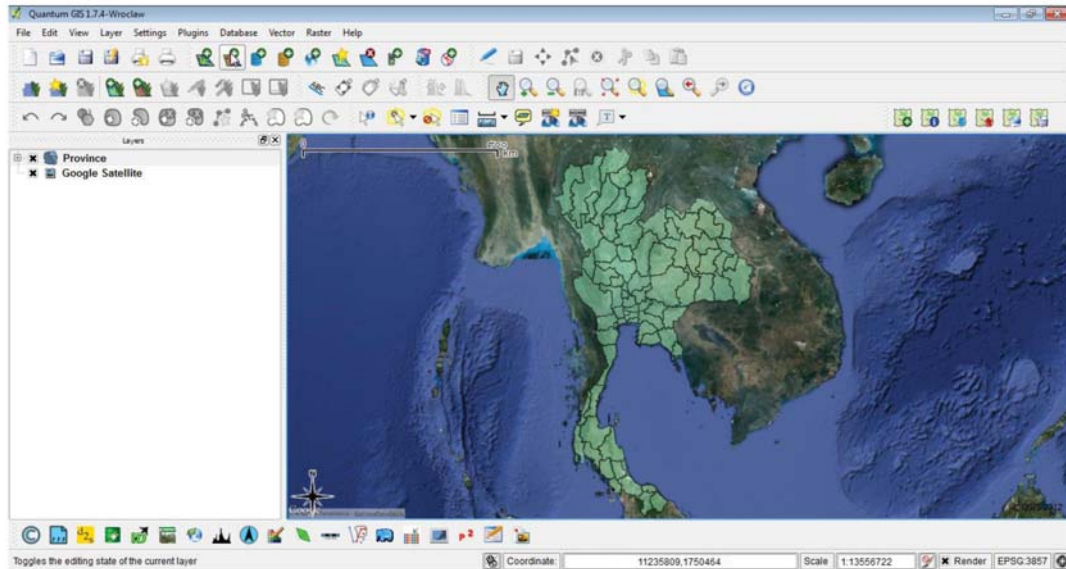
๑๐๘ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

แล้วเลือก Plugins แล้วเลือก OpenLayers Plugin จากนั้นคลิก Install plugin



ปิดหน้าต่าง QGIS Python Plugins Installer แล้วเลือก Plugins ที่เมนูหลัก แล้วเลือก OpenLayers Plugin จากนั้นเลือกชั้นข้อมูลผู้ให้บริการที่เราต้องการที่ปรากฏ

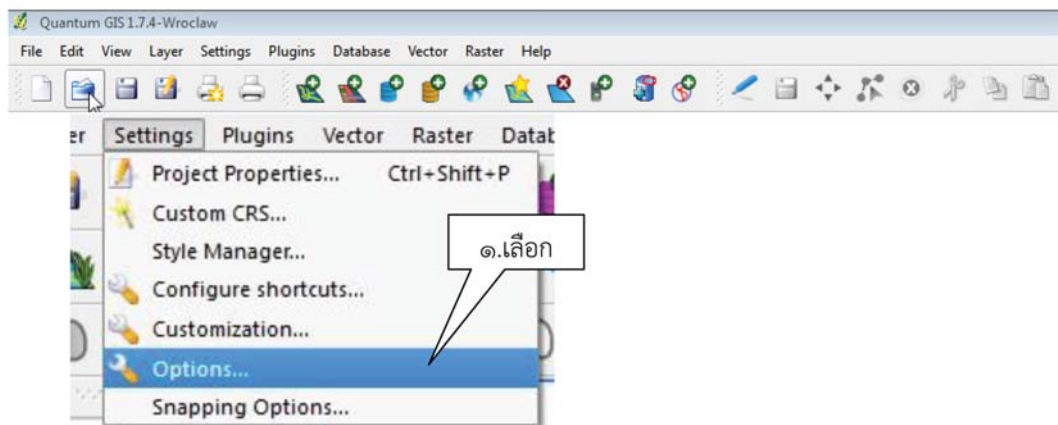




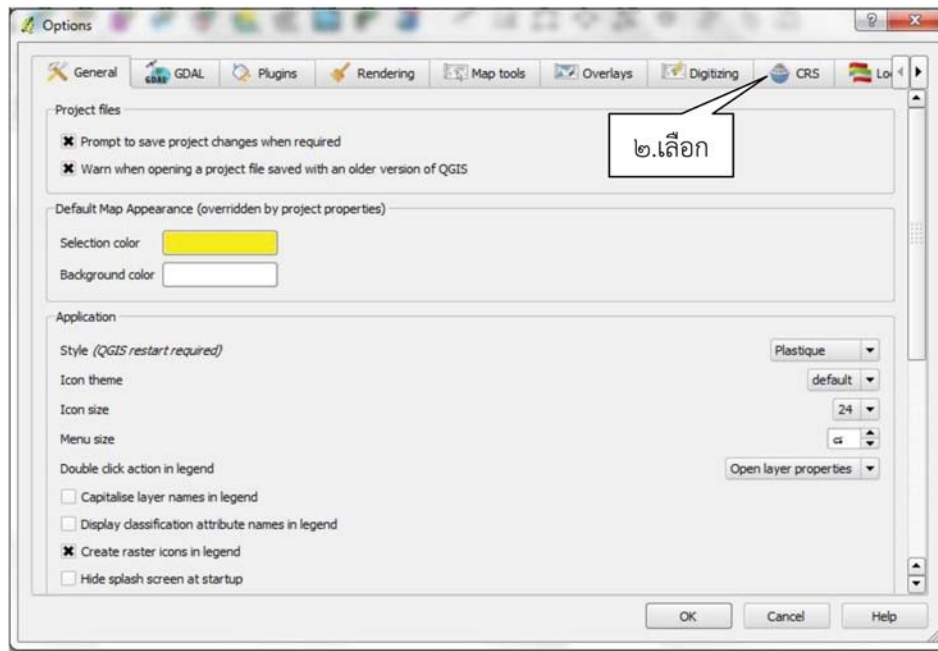
๕. การกำหนดค่าเริ่มต้นก่อนใช้โปรแกรม

๕.๑ กำหนดระบบพิกัดอ้างอิง (CRS)

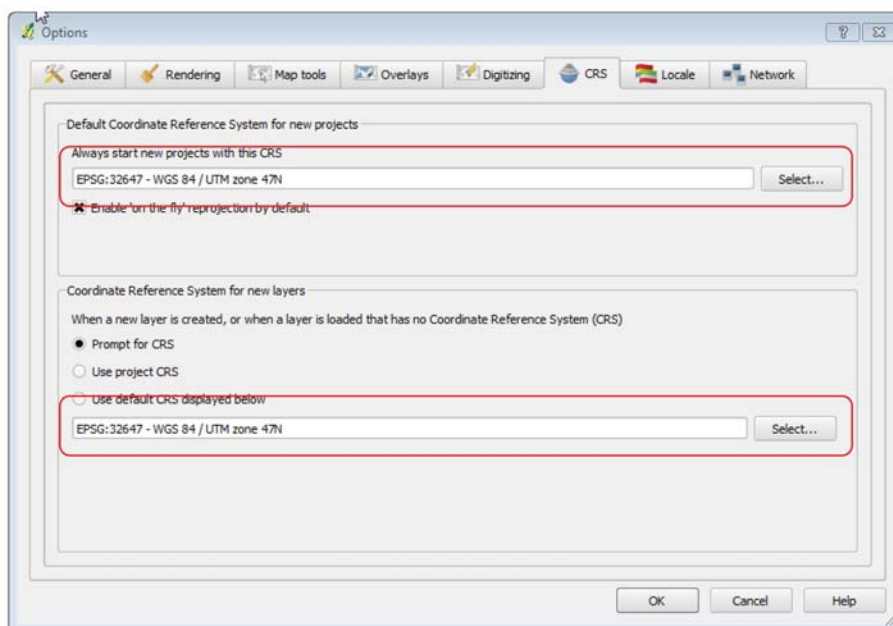
โดยปกติแล้วค่าตั้งต้นของโปรแกรมจะกำหนดเป็น EPSG:4326-WGS 84 ถ้าสามารถเปลี่ยนเป็นระบบพิกัดอ้างอิงอื่นๆ โดยเลือกเมนู Settings -> Options... -> CRS -> Select... ดังรูป

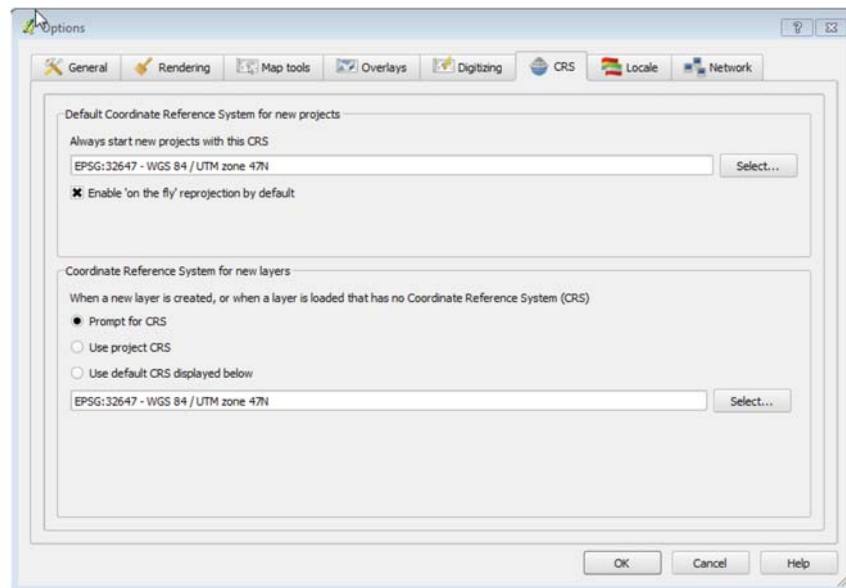


๑๑๐ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

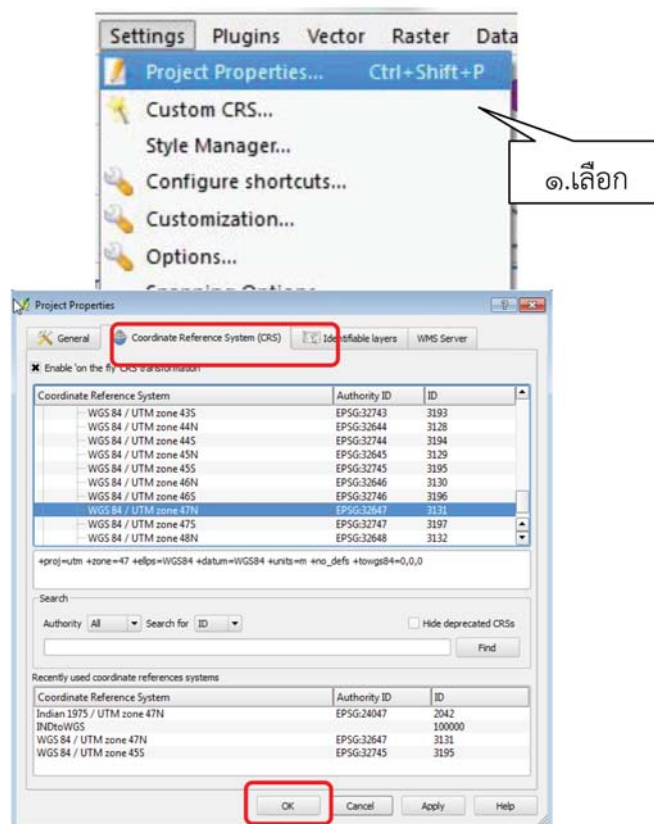


เมื่อกดปุ่ม Select... แล้วจะปรากฏหน้าต่างดังรูป ให้เลือกระบบพิกัดอ้างอิง EPSG:32647 – WGS 84/UTM zone 47N ใน Coordinate reference systems of the world -> Projected Coordinate Systems -> Universal Transverse Mercator (UTM) -> WGS 84 / UTM zone 47N





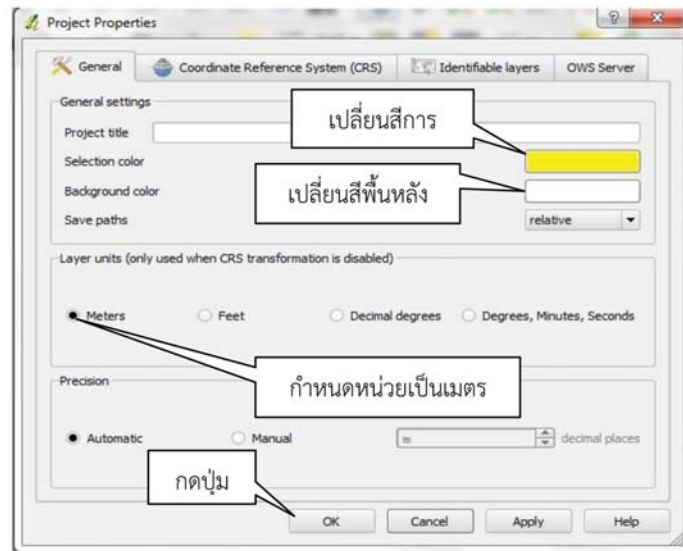
แสดงค่าระบบพิกัดอ้างอิง (CRS) ที่กำหนดเสร็จแล้ว การเรียกดูและกำหนดระบบพิกัดอ้างอิง (CRS) ของโครงการสามารถเรียกดูและเปลี่ยนเป็นระบบพิกัดอ้างอิงอื่นๆ โดยเลือกเมนู Settings -> Project Properties -> Tab Coordinate reference systems (CRS) ดังรูป



แสดงการเลือก Project Properti

๑๑๒ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

การกำหนด สีของการเลือก และหน่วยของการแสดงผล สามารถกำหนดได้โดยเลือกเมนู Settings -> Project Properties -> Tab General ดังรูป

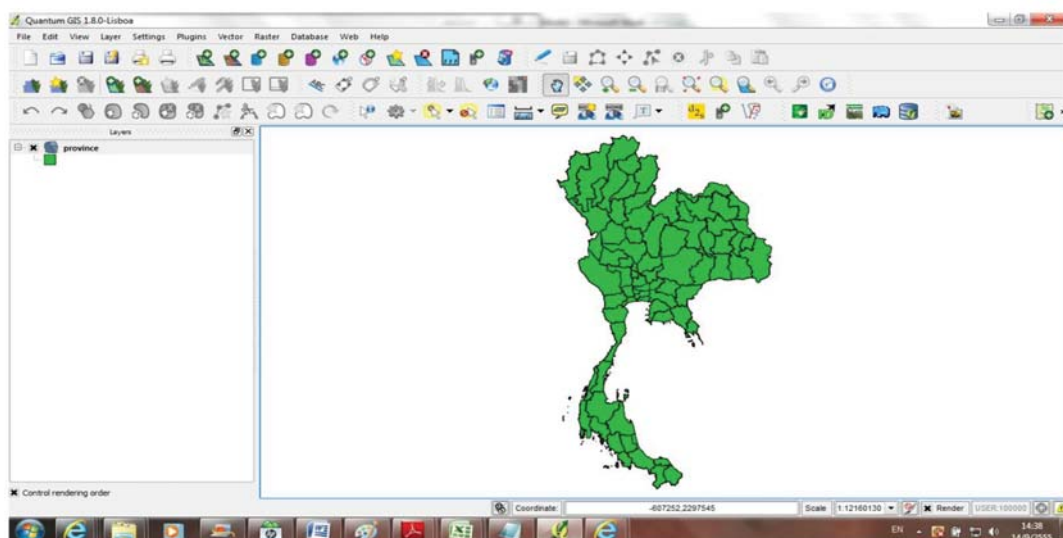


แสดงการกำหนด สีของการเลือก และหน่วยของการแสดงผล

๖. การแสดงสัญลักษณ์

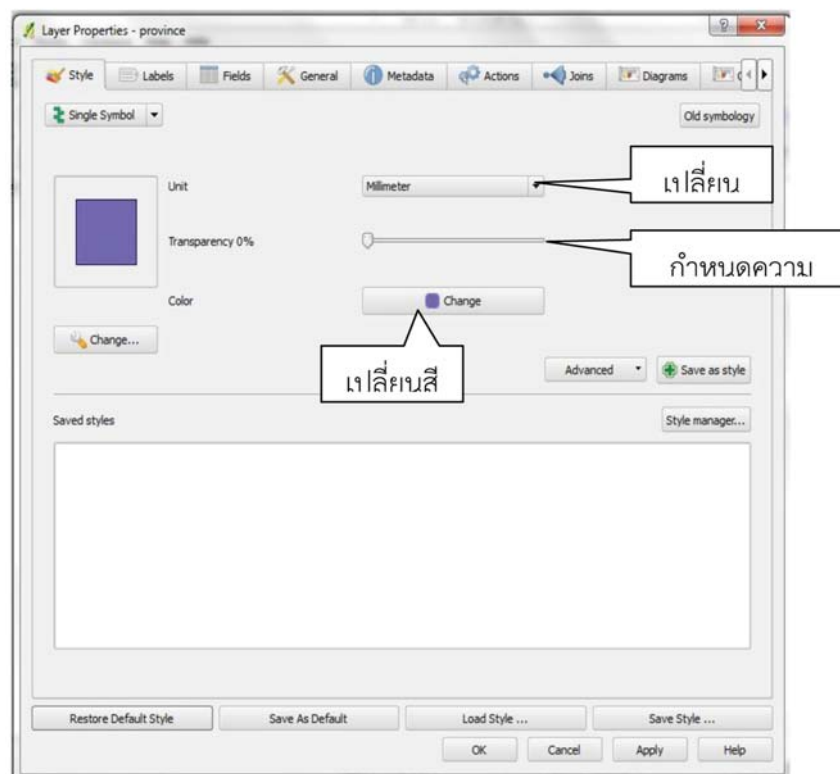
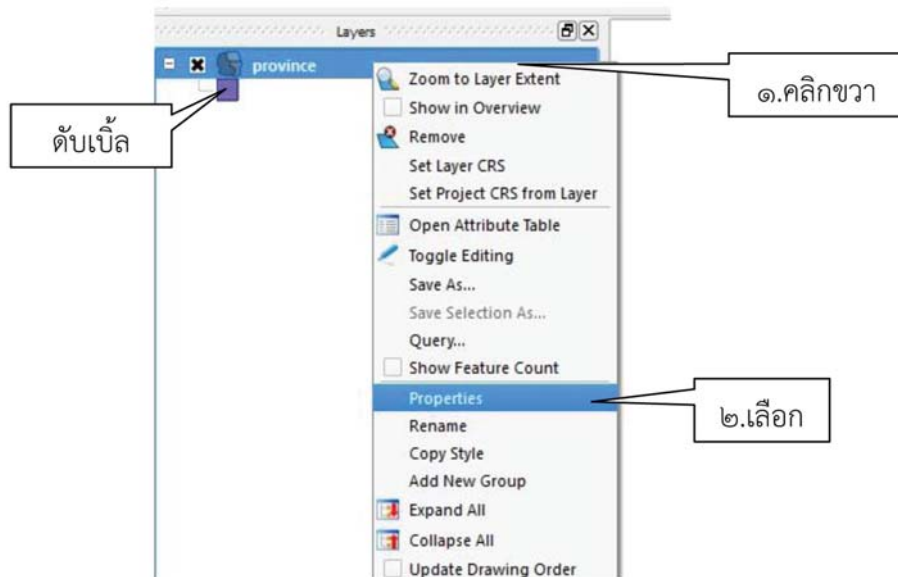
๖.๑ การเพิ่มชั้นข้อมูล

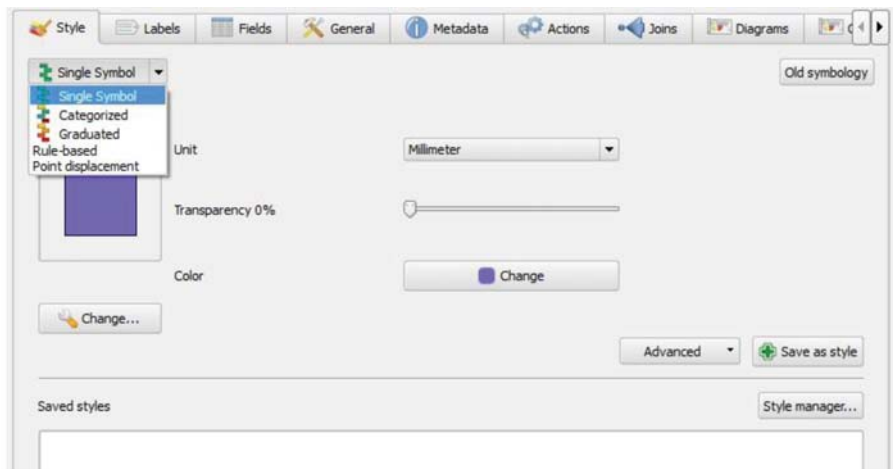
ทำการเพิ่มชั้นข้อมูลได้ทั้งประเภท Point Line และ Polygon โดยดับเบิลคลิกที่ปุ่ม Add Vector Layer จะปรากฏหน้าต่างดังรูป แล้วเลือกประเภทของข้อมูลเป็น File และเลือกที่เก็บข้อมูล แล้วกดปุ่ม Open



๖.๒ การเปลี่ยนสัญลักษณ์

สามารถเปลี่ยนสัญลักษณ์ของชั้นข้อมูลได้ทั้งประเภท Point Line และ Polygon โดยดับเบิลคลิกที่สัญลักษณ์ชั้นข้อมูล หรือ คลิกขวาที่ชั้นข้อมูลและเลือก Properties ดังรูป แล้วเลือก Tab Style สามารถเปลี่ยน สี หน่วย และความโปร่งแสงของภาพได้ ดังรูป





รูปแบบการกำหนดสัญลักษณ์ในรูปแบบใหม่ จะมี ๕ ประเภท

(๑) **แบบ Single Symbol** เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลทั้งหมดมีสัญลักษณ์แบบเดียวกันทั้งหมด

(๒) **แบบ Categorized** เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์แตกต่างกันตามค่าในฟิลด์

(๓) **แบบ Graduated** เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์โดยแบ่งข้อมูลออกเป็นกลุ่มตามค่าในฟิลด์

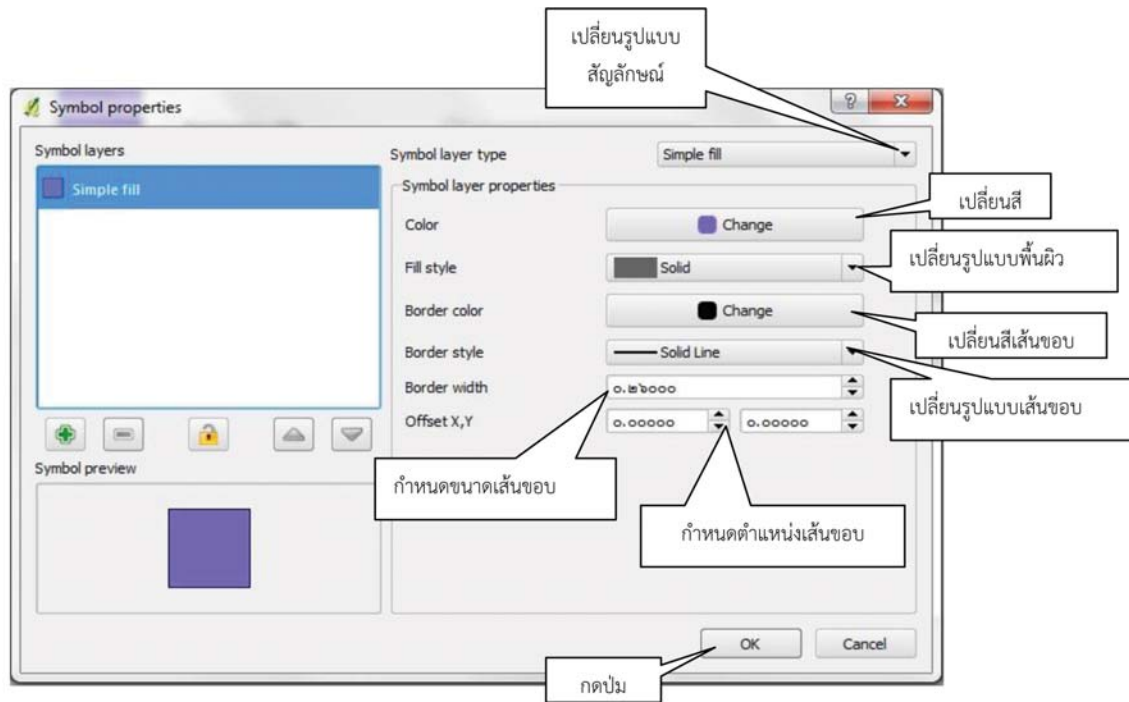
(๔) **แบบ Rule-based** เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์ โดยข้อมูลที่ตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด จะมีสัญลักษณ์เป็นอย่างไร

(๕) **แบบ Point displacement** เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์ให้กับข้อมูลประเภทจุด

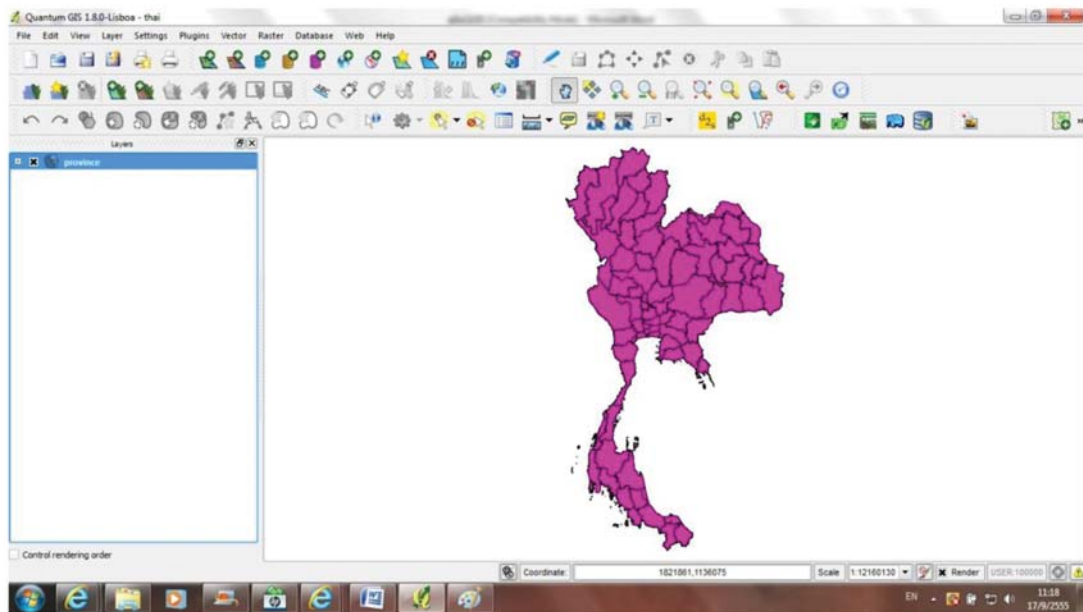
แบบ Single Symbol

ต้องการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลให้มีรูปแบบเดียวกันสามารถทำได้โดยกดปุ่ม Change จะปรากฏหน้าต่างใหม่ขึ้นมา ดังรูป





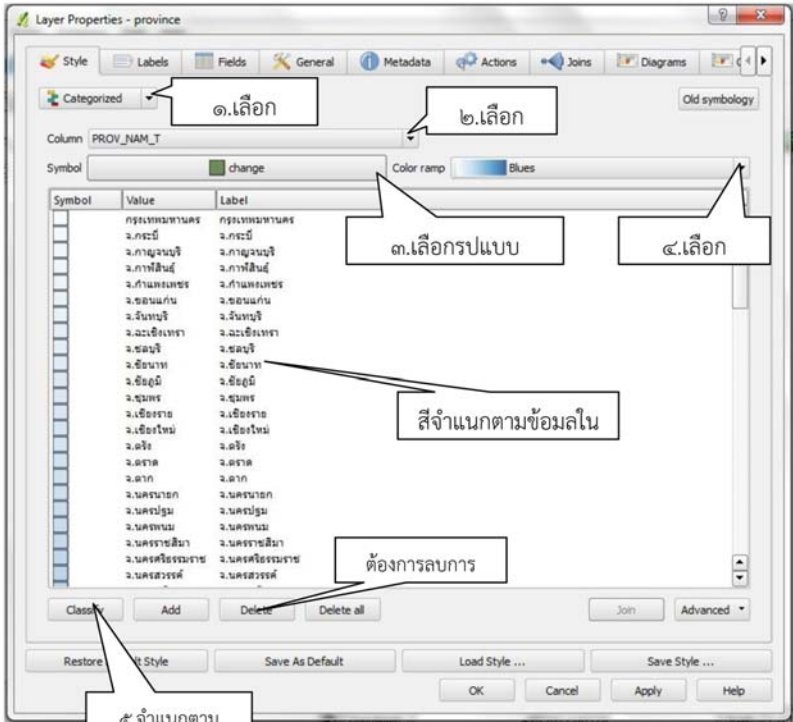
แสดงขั้นตอนการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลเมื่อได้รูปแบบที่ต้องการแล้วกดปุ่ม OK
จะได้ผลลัพธ์ดังรูป



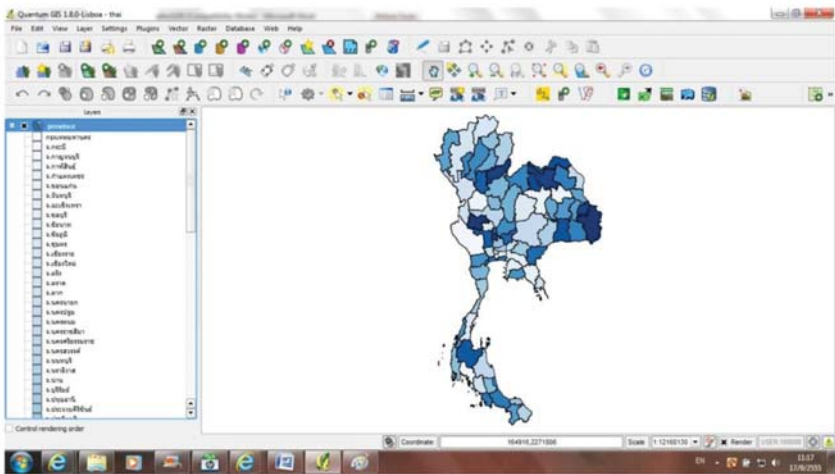
แสดงผลการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูล

แบบ Categorized

เมื่อต้องการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลให้โดยกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์แตกต่างกันตามค่าในฟิลด์ มีขั้นตอน ดังรูป



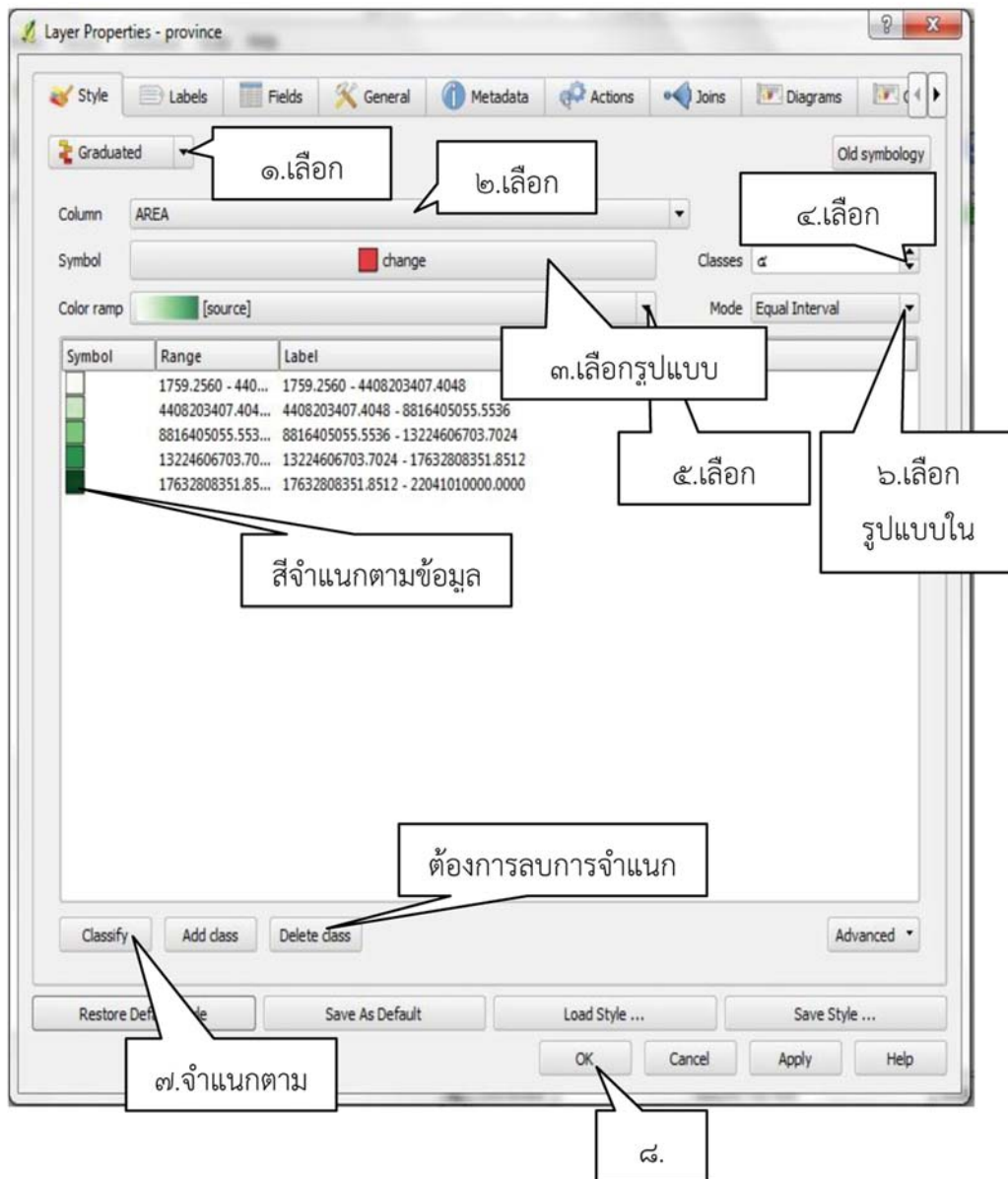
แสดงขั้นตอนการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลแบบ Categorized
เมื่อได้รูปแบบที่ต้องการแล้วกดปุ่ม OK จะได้ผลลัพธ์ดังรูป



แสดงผลการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูล Categorized

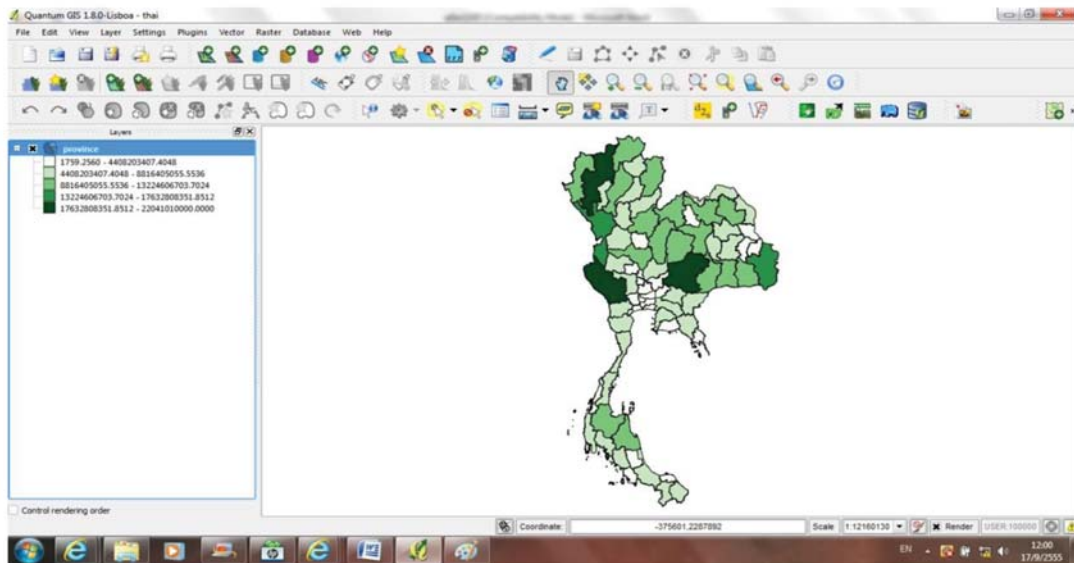
แบบ Graduated

เมื่อต้องการกำหนดสัญลักษณ์โดยแบ่งข้อมูลออกเป็นกลุ่ม ตามค่าในฟิลด์ โดยตัวอย่างนี้จะเป็นการจำแนกข้อมูลออกเป็น ๕ กลุ่ม ตามขนาดเนื้อที่ในการจำแนก มีขั้นตอนดังรูป



เมื่อได้รูปแบบที่ต้องการแล้วกดปุ่ม OK จะได้ผลลัพธ์ดังรูป

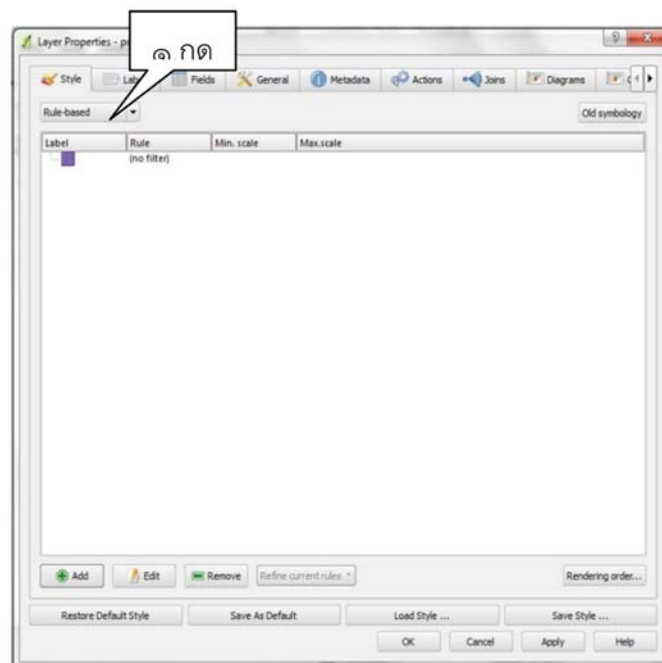
๑๑๘ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

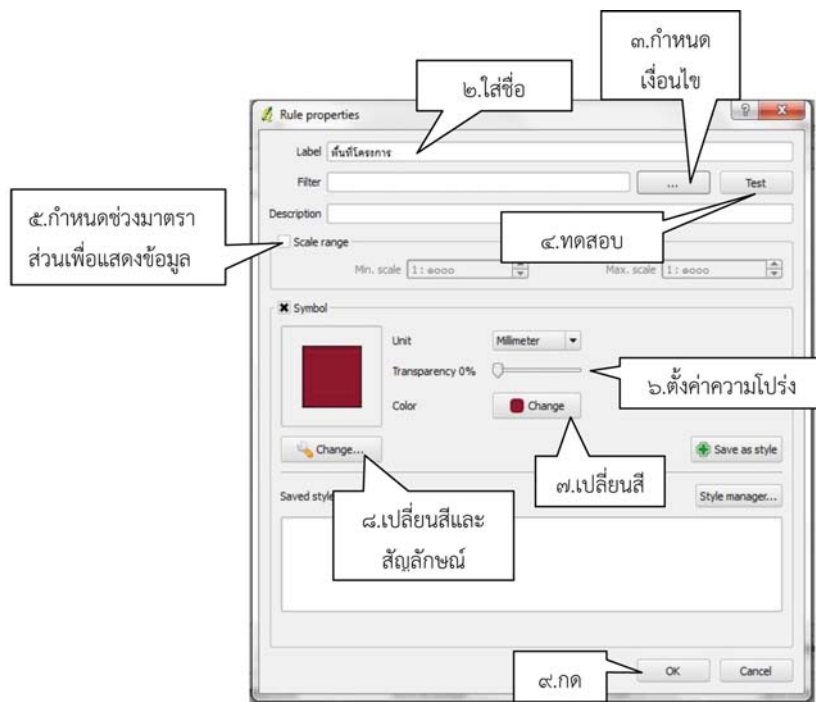


แสดงผลการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลแบบ Graduated

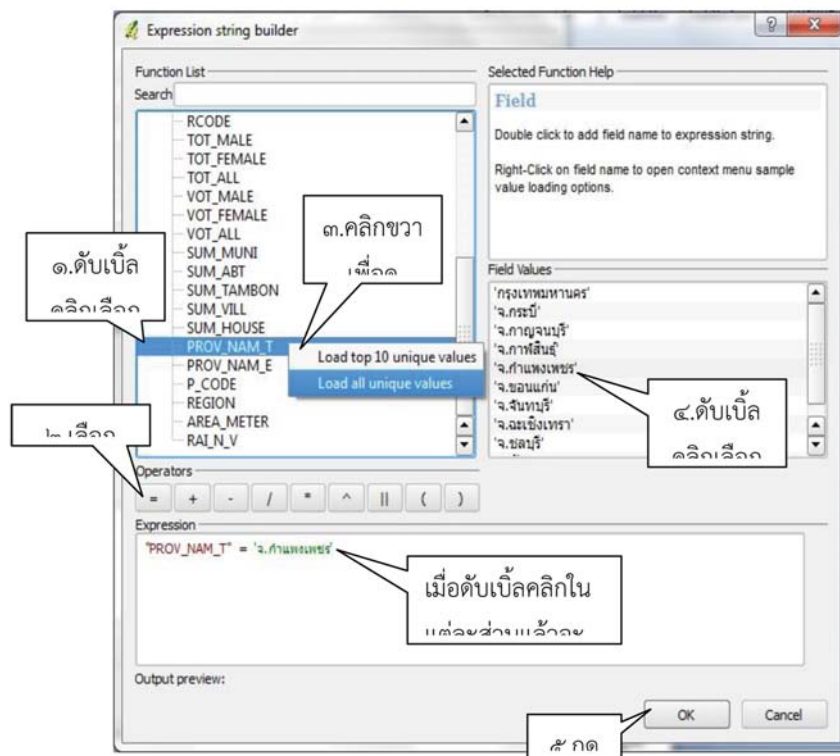
แบบ Rule-based

เมื่อต้องการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์ โดยข้อมูลที่ตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด จะมีสัญลักษณ์เป็นอย่างไร โดยในตัวอย่างนี้จะเป็นการจำแนกข้อมูลจังหวัดที่ต้องการใช้เงื่อนไขเป็นชื่อจังหวัดกำแพงเพชร มีขั้นตอน ดังรูป



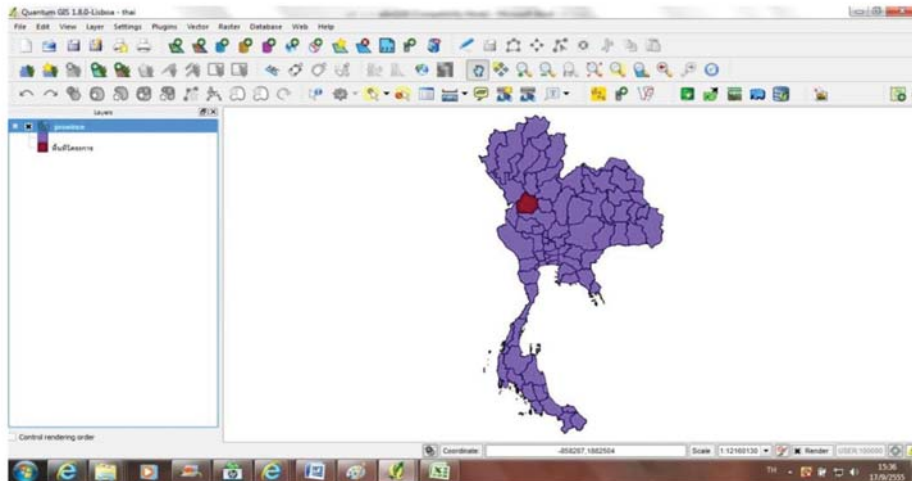


เมื่อกดปุ่มกำหนดเงื่อนไขจะปรากฏหน้าต่างดังรูป



๑๒๐ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน

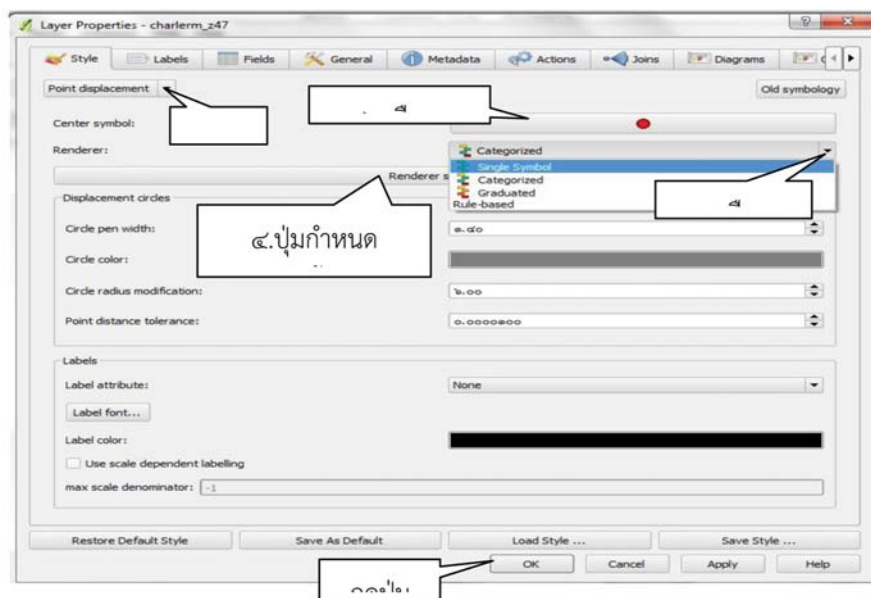
แสดงการกำหนดเงื่อนไขของชั้นข้อมูลแบบ Rule-based เมื่อได้รูปแบบที่ต้องการแล้ว กดปุ่ม OK จะได้ผลลัพธ์ ดังรูป



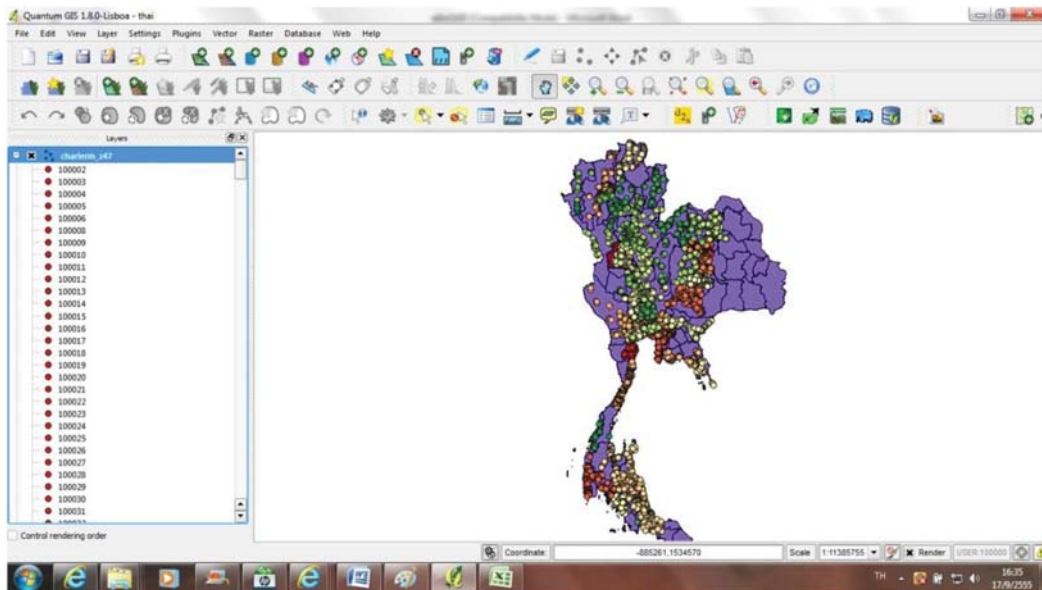
แสดงผลการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลแบบ Rule-based

แบบ Point displacement

เป็นการกำหนดสัญลักษณ์ให้ข้อมูลมีสัญลักษณ์ให้กับข้อมูลประเภทจุด โดยจะมีรูปแบบการกำหนดทั้งแบบ Single Symbol Categorized Graduated และ Rule – based โดยใช้วิธีกำหนดเหมือนกับที่กล่าวมาแล้ว



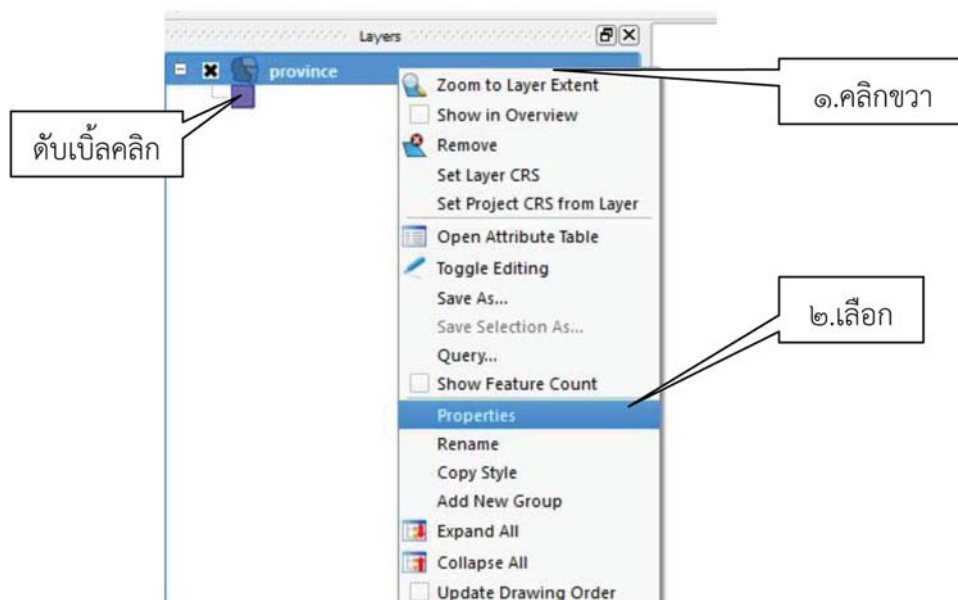
เมื่อได้รูปแบบที่ต้องการแล้วกดปุ่ม OK จะได้ผลลัพธ์ดังรูป



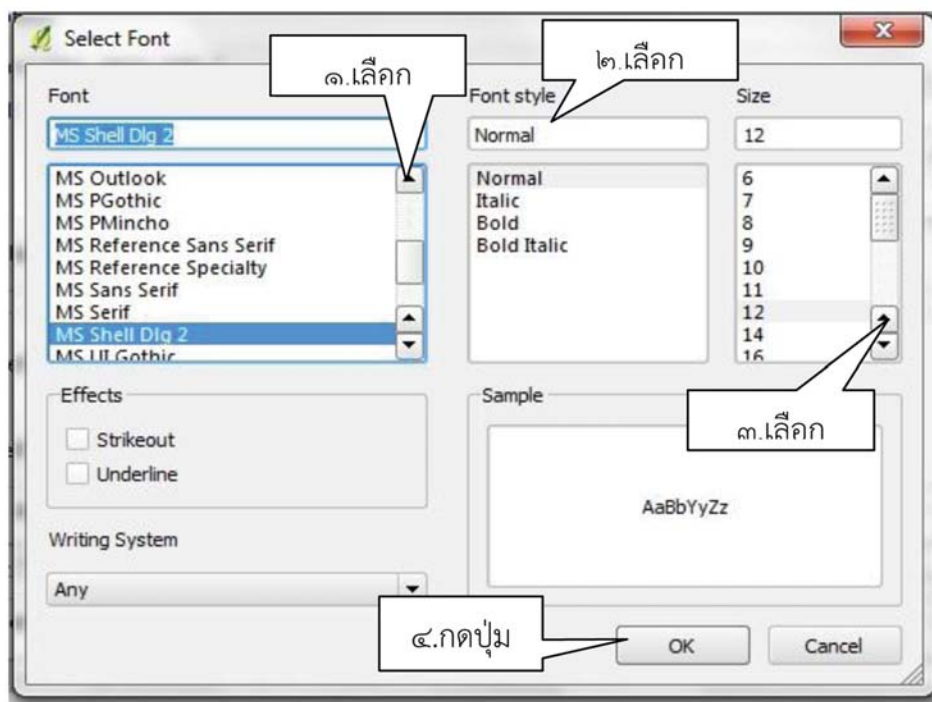
แสดงผลการเปลี่ยนสี และรูปแบบของชั้นข้อมูลแบบ Point displacement

๓/. การแสดงป้ายข้อมูล

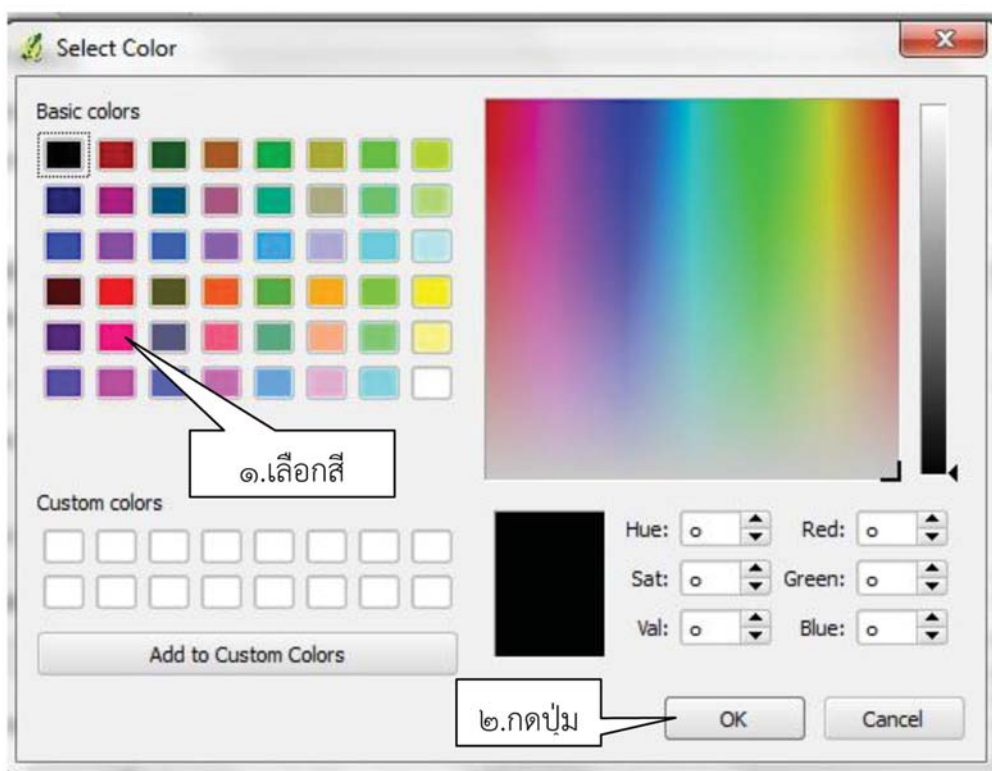
สามารถเปลี่ยนสัญลักษณ์ของชั้นข้อมูลได้ทั้งประเภท Point Line และ Polygon โดยดับเบิลคลิกที่สัญลักษณ์ชั้นข้อมูล หรือ คลิกขวาที่ชั้นข้อมูลและเลือก Properties ดังรูป แล้วเลือก Tab Style สามารถเปลี่ยน สี หน่วย และความโปร่งแสงของภาพได้ ดังรูป

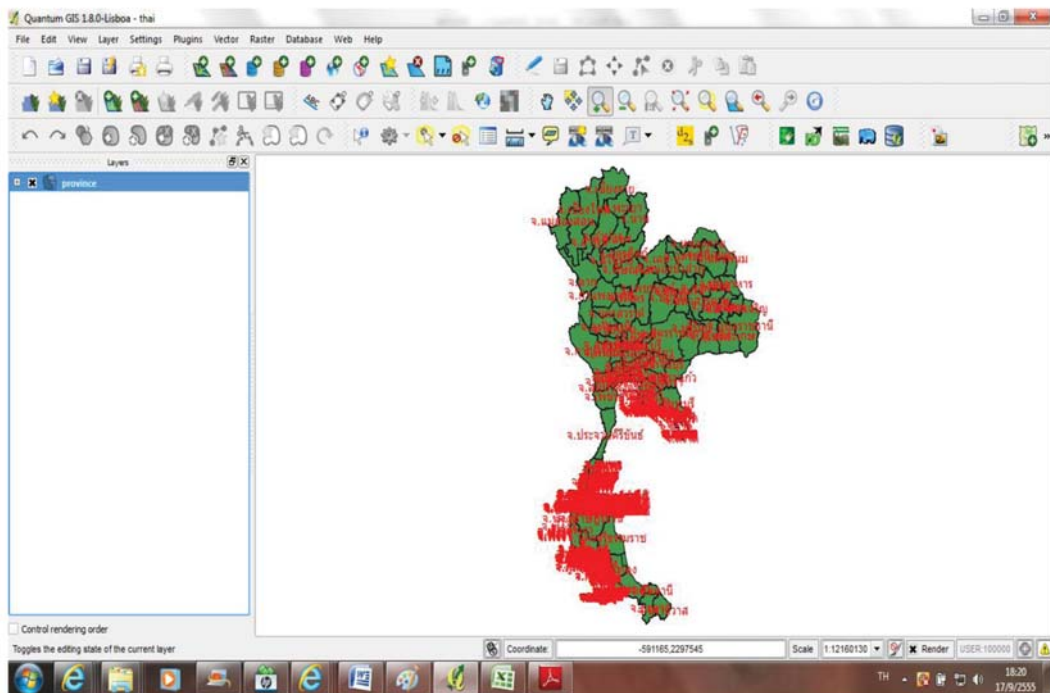


แสดงขั้นตอนการกำหนดรูปแบบป้ายข้อมูล



แสดงขั้นตอนการกำหนดรูปแบบตัวอักษร





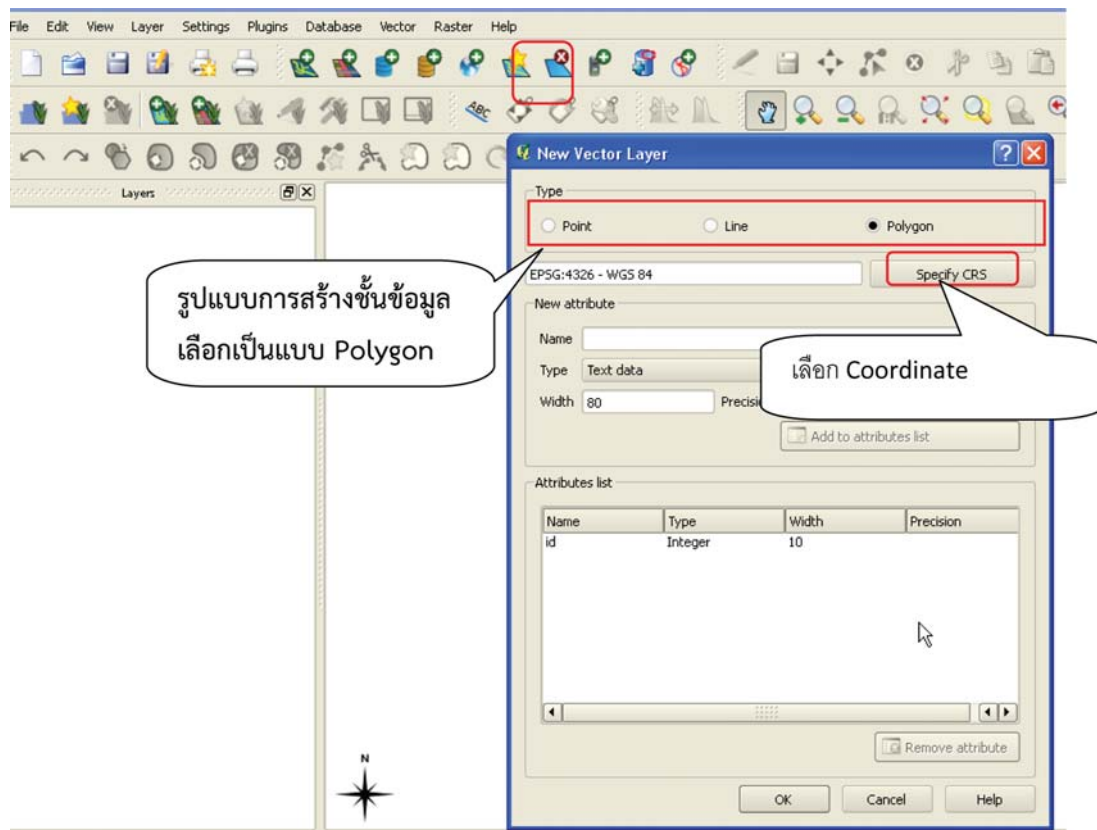
แสดงผลแสดงป้ายข้อมูล

๔. การสร้างชั้นข้อมูลรูปแปลงที่ดิน (POLYGON)

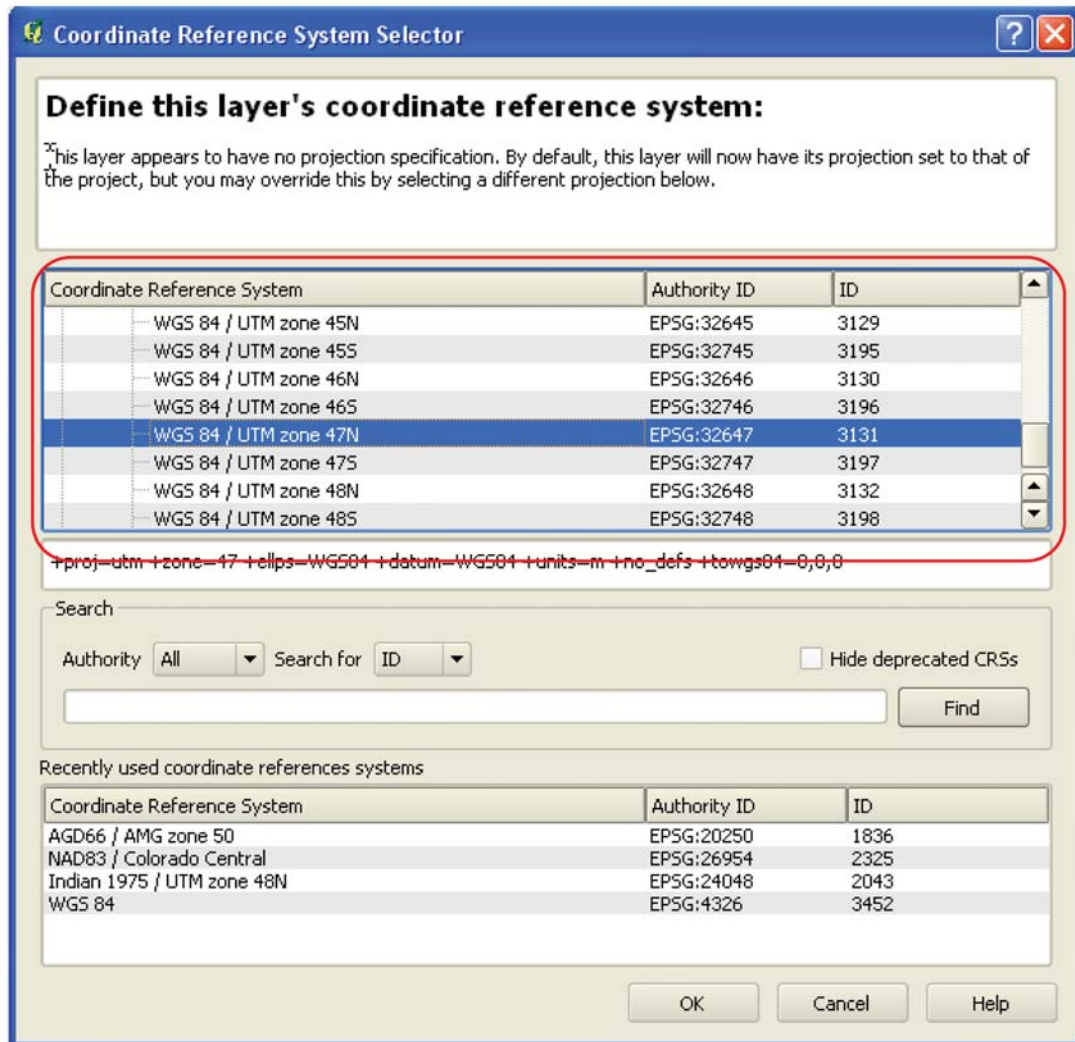
เมื่อจะทำการวาดรูปแปลงที่ดิน ที่ทำกินของประชาชนไว้เป็นฐานข้อมูล โดยทำการวาดรูปแปลงที่ดินจากภาพถ่ายทางอากาศ ซึ่งแต่ละแปลงจะต้องบันทึกข้อมูลประจำแปลง ได้แก่ รหัสประจำตัวประชาชน (ID_CARD) และรหัสแปลงที่ดิน (PARCEL_NO)

ขั้นตอนการสร้างชั้นข้อมูลรูปแปลงที่ดิน

กดไปที่ปุ่ม  (New Shapefile Layer) หรือไปที่ Layers > New > New Shapefile... เพื่อเพิ่มชั้นข้อมูลรูปแปลงที่ดิน จะปรากฏหน้าต่าง New Vector Layer ดังรูป



ที่หน้าต่าง New Vector Layer ให้เลือกชนิดข้อมูลที่จะสร้างเป็นแบบรูปปิด (Polygon) และกำหนด coordinate reference system หรือพิกัดอ้างอิงทางภูมิศาสตร์ ว่าชั้นข้อมูลที่จะสร้างจะอยู่โซนไหน โดยไปที่ปุ่ม Specify CRS > Projected Coordinate Systems > WGS84 และระบุโซนตามตำแหน่งที่ตั้งของรูปแปลงที่ดินปรากฏ เช่น UTM zone 47N / UTM zone 48N ดังรูป



แล้วกดปุ่ม OK

ในส่วนของรายละเอียดประจำแปลงที่ดินที่จะต้องทำการจัดเก็บ จะกำหนดในส่วนของ New attribute ดังนี้

รายการ	ชื่อคอลัมน์ (Name)	ประเภทข้อมูล (Type)	ขนาดข้อมูล (Width)
เลขประจำตัวประชาชน	ID_CARD	ตัวหนังสือ (String)	13
รหัสประจำแปลงที่ดิน	PARCEL_NO	ตัวเลขจำนวนเต็ม (Integer)	3

New Vector Layer

Type

☐ Point ☐ Line ☒ Polygon

EPSG:32647 - WGS 84 / UTM zone 47N Specify CRS

New attribute

Name

Type Whole number

Width Precision

Add to attributes list

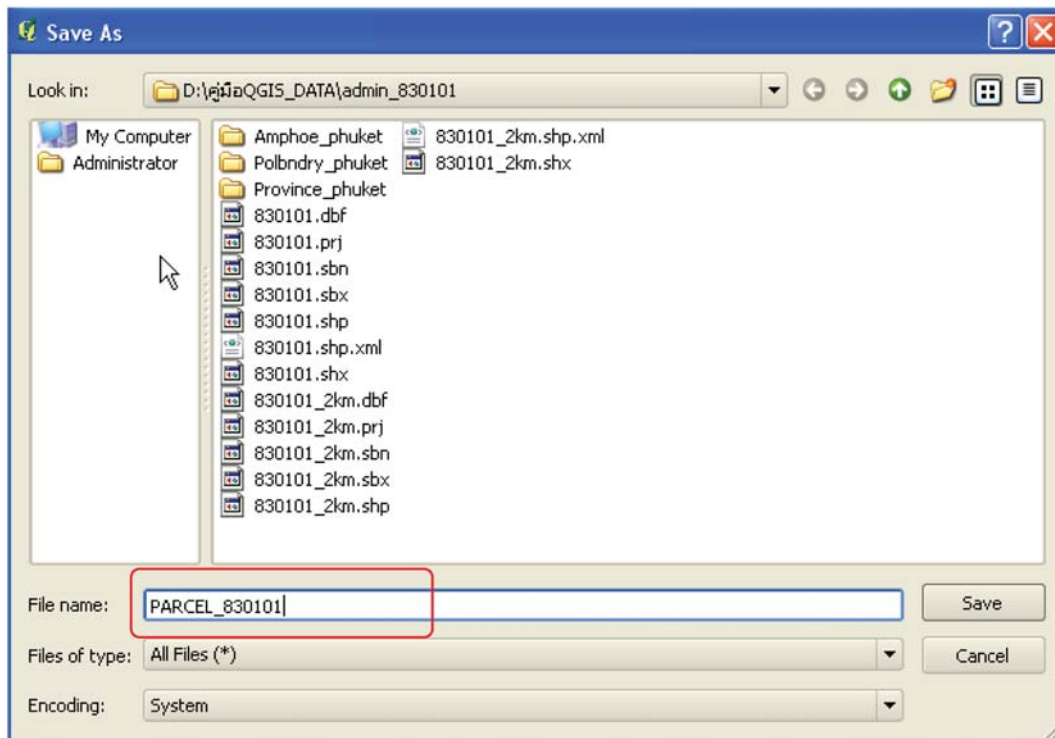
Attributes list

Name	Type	Width	Precision
id	Integer	10	
ID_CARD	String	13	
PARCEL_NO	Integer	3	

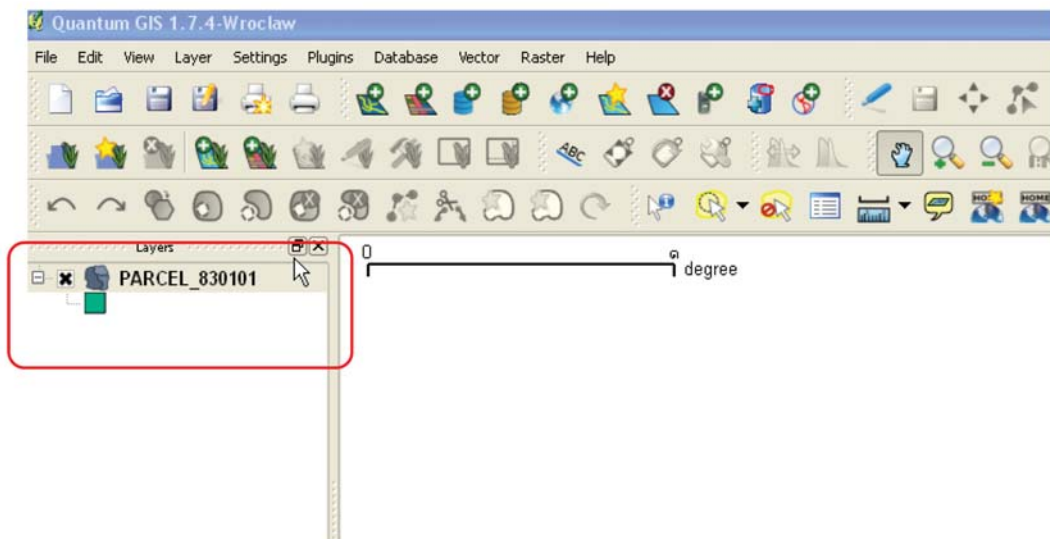
Remove attribute

OK Cancel Help

เมื่อกำหนดรายละเอียดครบแล้ว กดที่ปุ่ม OK โปรแกรมจะให้ทำการบันทึกชื่อชั้นข้อมูล
 รูปแบบที่ดิน และตำแหน่งที่เราต้องการจะทำจัดเก็บข้อมูลไว้ การตั้งชื่อชั้นข้อมูลรูปแบบที่ดินให้ตั้ง
 ชื่อดังนี้ PARCEL_XXXXXXตามด้วยรหัสตำบล 6 ตัว เช่น PARCEL_830101 => จังหวัดภูเก็ต (83),
 อำเภอเมืองภูเก็ต (01), ตำบลตลาดใหญ่ (01)

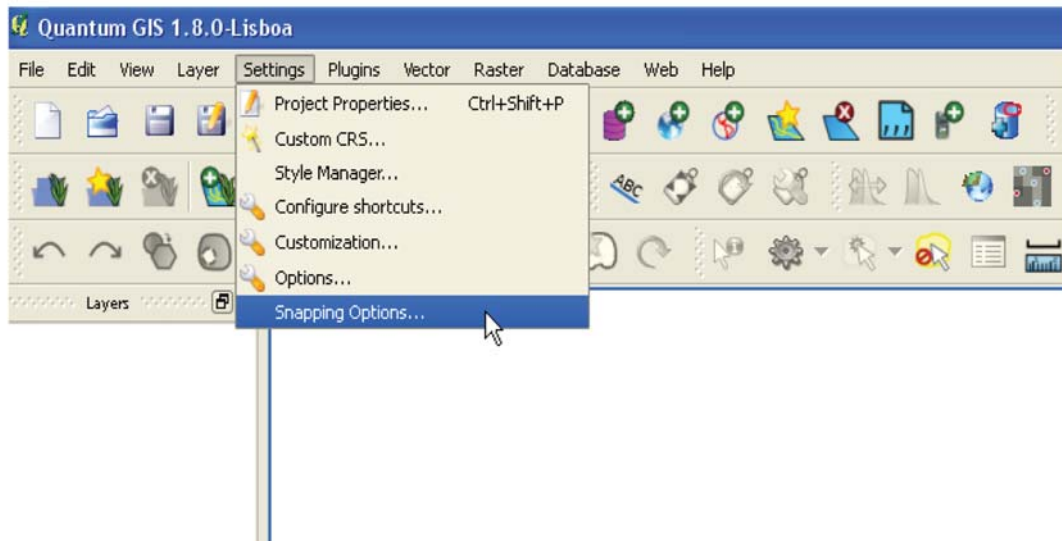


เมื่อกดที่ปุ่ม Save ชั้นข้อมูลจะถูกเรียกเข้ามาแสดงในส่วนของ Layers พร้อมสำหรับการทำงาน

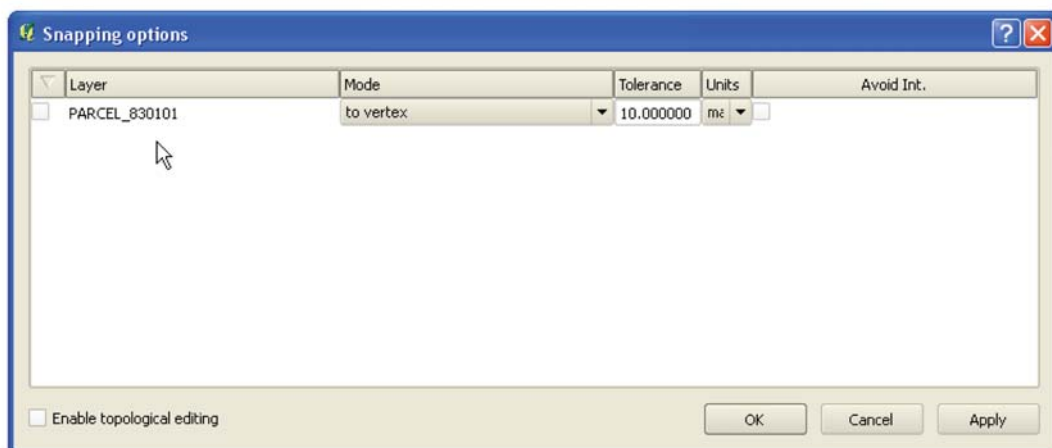


๙. การตั้งค่าการทำงาน

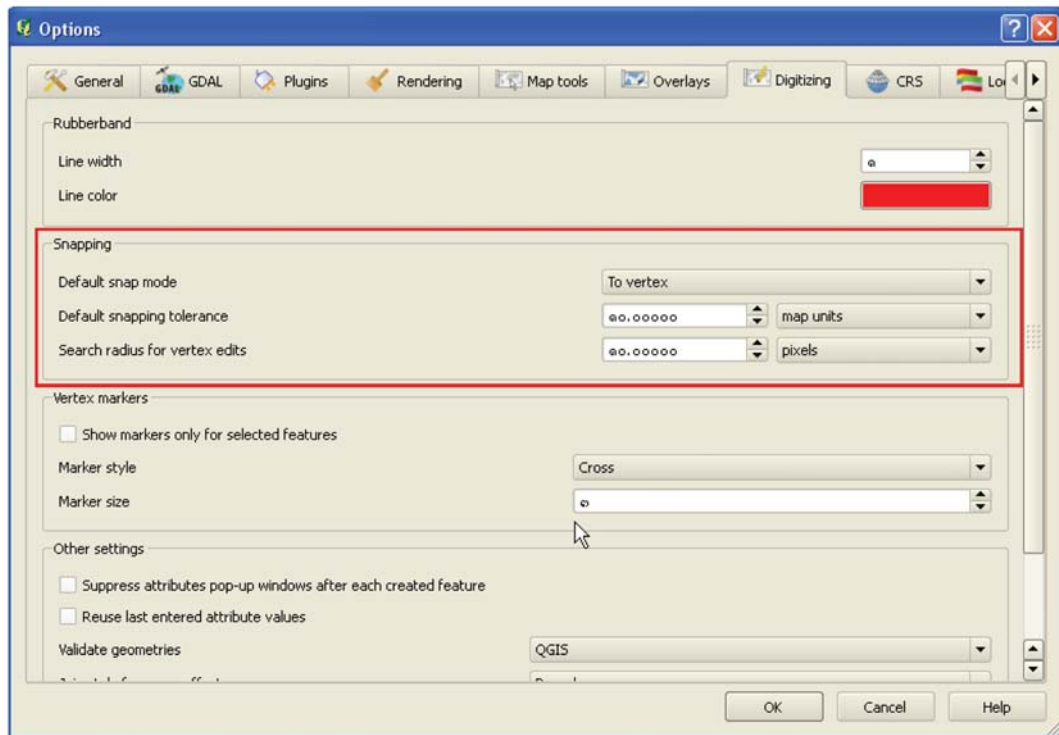
ในการวาดแผนที่จะต้องมีการกำหนดค่า Snapping เพื่ออำนวยความสะดวกในการวาดและเพื่อลดข้อผิดพลาดในการเกิดพื้นที่ว่าง gap หรือพื้นที่ซ้อนทับ overlap ระหว่าง Polygon จึงจำเป็นต้องกำหนดค่า snapping ให้กับแผนที่ก่อน โดยไปที่แถบ Settings > Snapping Options.....



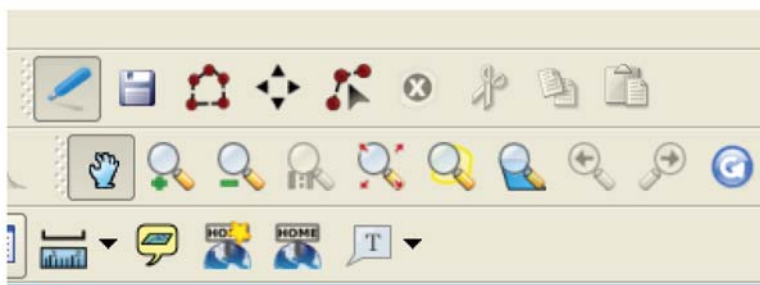
เมื่อเลือกที่ Snapping Options..... จะปรากฏหน้าต่าง ให้กำหนดค่า ดังนี้



เมื่อกำหนดเสร็จเรียบร้อยแล้วให้กำหนดค่า การ Digitizing โดยไปที่ แถบ Setting > Options > ปรากฏหน้าต่าง Options แล้วเลือกไปที่แถบ Digitizing ใส่ค่า Snapping ในการ Digitize ดังรูป



เมื่อกำหนดค่าต่างๆ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ก็สามารถที่จะเริ่มทำการ วาดรูปแปลงที่ดิน ได้แล้ว โดยจะใช้เครื่องมือในการ Digitizing ในแถบดังรูป



การวาดรูปแปลงที่ดินจะต้องเรียกข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมเข้ามาเป็นภาพรองพื้น สำหรับการขึ้นรูปแปลงที่ดินและซูมเข้าไปยังพื้นที่ที่ต้องการจะทำการวาด โดยจะต้องคลิกไปที่ปุ่ม  เพื่อให้ชุดเครื่องมือในการวาดรูปแปลงที่ดินสามารถใช้งานได้ กดปุ่ม  เริ่มต้นวาด โดยการคลิกเมาส์ซ้ายไปวางยังตำแหน่งและลวดลายในภาพถ่ายทางอากาศ ในระหว่างที่ทำการ วาดรูปแปลง ถ้าต้องการลบจุดหัก (Node) ให้กดปุ่ม Delete จะลบข้อมูลจุดล่าสุดของการวาด และ เมื่อจบการวาดให้คลิกเมาส์ขวา

๑๓๐ ๑๑๒ ปี กรมที่ดิน



การเลื่อนตำแหน่ง กดปุ่ม  คลิกเลือกgrupแปลงแล้วลากไปยังตำแหน่งที่ต้องการจะวางได้



การจัดการกับจุดหัก (Node) กดปุ่ม  คลิกไปที่รูปแปลง สามารถทำการเพิ่ม หรือลบ หรือเลื่อนตำแหน่งของ Node ได้



การตัดแบ่งรูปแปลงใช้ปุ่ม  คลิกเมาส์ซ้ายวางไปตำแหน่งเส้นที่ต้องการจะทำการตัด และคลิกเมาส์ขวาเมื่อสิ้นสุดการตัดรูปแปลง



การป้อนข้อมูลประจำแปลงที่ดิน ข้อมูลที่จะต้องทำการป้อนเพื่อจัดเก็บรายละเอียด ประจำแปลงที่ดินประกอบด้วย รหัสประจำตัวประชาชน (ID_CARD) และรหัสประจำแปลงที่ดิน (PARCEL_NO) เมื่อวาดรูปแปลงที่ดินแต่ละแปลงเสร็จ จะปรากฏหน้าต่าง Attributes ดังรูป

Attributes - PARCEL_830101

id

ID_CARD 34509xxxxxxx

PARCEL_NO 1

OK Cancel

กรอกข้อมูลเลขบัตรประจำตัวประชาชน

ให้ทำการป้อนข้อมูล จนครบแล้วก็กดปุ่ม OK เมื่อวาดรูปแปลงที่ดิน และป้อนข้อมูลรายละเอียดประจำแปลงที่ดินแล้ว ถ้าต้องการบันทึกข้อมูล ให้กดที่ปุ่ม 

๑๐. รูปแบบการส่งข้อมูล

การตั้งชื่อข้อมูลจะอยู่ในรูปแบบ

Parcel_รหัสตำบล_รหัสบัตรประจำตัวประชาชน_แปลงที่.shp เช่น Parcel_830101_3100902123231_1.shp

บทที่ ๑๔

ประโยชน์ที่ได้รับจาก การบริหารจัดการที่ดิน

เมื่อดำเนินการตามแนวทางการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการที่ดินแล้ว ทำให้มีฐานข้อมูล ซึ่งสามารถนำไปใช้ในการบริหารจัดการที่ดิน ดังนี้

๑. ข้อมูลที่ตั้งแปลงที่ดินทุกแปลงครอบคลุมทั่วประเทศ เช่น โฉนดที่ดิน ที่ราชพัสดุ ที่ ส.ป.ก. ที่นิคม ที่ดินวัด ที่สาธารณประโยชน์ และสำรวจผู้ถือครองที่ดิน
๒. ข้อมูลรายละเอียดที่ตั้งอาคารบ้านเรือนทุกประเภท รายละเอียดบุคคลที่อาศัย พร้อมภาพถ่าย

*** ข้อมูลบุคคล :** ชื่อ นามสกุล วันเดือนปีเกิด การศึกษา อาชีพ รายได้ต่อปี

*** ข้อมูลบ้าน :** แหล่งน้ำอุปโภคบริโภค สิ่งยั่วยุ การกำจัดน้ำเสีย การกำจัดขยะ การกำจัดมูล/มูลเสป เป็นต้น

๓. มีฐานข้อมูลเกษตรกร แสดงที่ตั้งที่ดินจำแนกการเพาะปลูกเปลี่ยนแปลง จำแนกการถือครองที่ดินของเกษตรกร การขึ้นทะเบียนเกษตรกร สามารถตรวจสอบพื้นที่ประสมภัยแล้ง ศัตรูพืช

๔. สามารถตรวจสอบการบุกรุกที่ดินของรัฐได้

๕. ตรวจสอบการถือครองที่ดินระหว่างหน่วยงาน (ออกเอกสารสิทธิทับซ้อน)

๖. สามารถตรวจสอบการกว้านซื้อที่ดินของนายทุน

๗. เป็นข้อมูลในการวางแผนและติดตามการใช้งบประมาณ

๘. ด้านอุตสาหกรรม สามารถนำฐานข้อมูลใช้เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่างๆ เช่น

❖ แสดงที่ตั้งและการกระจายตัวของอุตสาหกรรม

❖ โครงการสำคัญที่จะมีผลกระทบต่อพัฒนา เช่น เส้นทางเชื่อมโยงการคมนาคม

❖ การวิเคราะห์ศักยภาพพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรม เช่น พื้นที่แหล่งน้ำ พื้นที่ป่าเขื่อนและพื้นที่ชุ่มน้ำ พื้นที่ผังเมืองรวม ชุมชน แหล่งท่องเที่ยว โบราณสถาน แหล่งแร่ พื้นที่น้ำท่วม พื้นที่เกษตรกรรม พื้นที่พิจารณาการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อการอุตสาหกรรม

❖ การเลือกที่ตั้งเพื่อการอุตสาหกรรม พื้นที่เหมาะสมเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรม

๙. เมื่อมีการบูรณาการข้อมูลของแต่ละหน่วยงานเข้าสู่ระบบ GIS โดยการเชื่อมโยงข้อมูล เช่น ข้อมูลรายละเอียดที่อยู่ของบุคคล ที่อยู่อาศัย ข้อมูลคนชรา คนพิการ ทำให้สามารถตรวจสอบข้อมูลและช่วยเหลือได้อย่างรวดเร็ว

๑๐. เมื่อทำการบูรณาการข้อมูล GIS แล้ว จะนำไปสู่การบริหารราชการ ได้แก่

๑) สถานการณ์อุทกภัย สามารถบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรได้อย่างรวดเร็ว เนื่องจากมีข้อมูลแผนที่แสดงแปลงที่ดินที่ถูกร้ำท่วม บ้านที่ต้องการรับความช่วยเหลือ บริเวณพื้นที่แก้มลิง เป็นต้น

๒) ในการขออนุญาตประกอบกิจการของเอกชน มีฐานข้อมูลประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการแก่เอกชน ตรวจสอบการขอพื้นที่ประทานบัตรเหมืองแร่

๓) มีข้อมูลในการตรวจสอบข้อมูลนายจ้าง / ลูกจ้างแรงงานต่างด้าว

๔) การบริหารจัดการป่าไม้

- มีแผนที่ภาพถ่ายเก่าที่มีพิกัดที่ถูกต้อง

- สามารถตรวจสอบและกำหนดรายละเอียดเบื้องต้นเกี่ยวกับพื้นที่คงสภาพป่าพื้นที่ที่มีการทำประโยชน์ สำหรับเป็นกรอบดำเนินการจำแนกพื้นที่ป่าไม้

- สำรวจเพื่อจำแนกพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติ และกำหนดมาตรการ แนวทางให้ประชาชนเข้าใช้ประโยชน์ และค่าเช่าที่ดิน

- ตรวจสอบผู้ใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตป่าสงวน

- เปรียบเทียบสภาพพื้นที่ที่กั้นออกจากการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติ

- ตรวจสอบการถือครองที่ดิน

- ตรวจสอบผู้ที่ลงทะเบียนความยากจน (กรณีไม่มีที่ดินทำกิน) ซึ่งบุคคลจะต้องเลือกถือครองที่ดินแปลงใดแปลงหนึ่งเท่านั้น

๕) งานด้านการจัดความยากจนสามารถตรวจสอบข้อมูลรายได้เฉลี่ย (บาท/ครัวเรือน/ปี) แผนที่ครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำ ครัวเรือนยากจนซ้ำซาก เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวางแผนดำเนินการ

๖) เมื่อมีการระบาดของโรคสามารถตรวจสอบเขตที่พบโรคระบาดและกำหนดเขตกักโรคที่พบ เพื่อเป็นการป้องกันโรคระบาด

๗) สามารถดูรายละเอียดแปลงที่ดินผ่านระบบ Internet ได้

๘) สามารถชำระภาษีบำรุงท้องที่ด้วยระบบ Online

ภาคผนวก

- ภาคผนวก ก ตัวอย่างแบบสำรวจข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐ
- ภาคผนวก ข ตัวอย่างแบบสรุปผลการสำรวจข้อมูลผู้ครอบครองที่ดินของรัฐ
- ภาคผนวก ค ตัวอย่างข้อกำหนดการดำเนินงานจัดจ้างการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ
- ภาคผนวก ง ตัวอย่างแบบสำรวจข้อมูลครัวเรือนด้านสาธารณสุข สังคม และเกษตร
- ตัวอย่างแบบสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับผู้สูงอายุ และผู้พิการ
- ตัวอย่างแบบสำรวจข้อมูลพื้นฐานของครัวเรือนด้านน้ำสะอาดและการทำเกษตรกรรม

ภาคผนวก ก

แบบสำรวจข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐ

การสำรวจครั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการรวบรวมข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐ สำหรับใช้ในการบริหารจัดการที่ดิน ซึ่งไม่สามารถนำไปกล่าวอ้างหรือก่อให้เกิดสิทธิใดๆ ในที่ดิน

เขียนที่.....

วัน.....เดือน.....พ.ศ.

ชื่อ.....นามสกุล.....อายุ.....ปี เลขประจำตัวประชาชน.....

อยู่บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....อาชีพ.....

สถานะภาพ ☐ โสด ☐ สมรส ☐ อื่นๆ.....รายได้.....บาท จำนวนสมาชิกในครอบครัว.....คน

ที่ดินที่ครอบครอง :

แปลงที่ ๑

ประเภทของที่ดิน ☐ ป่าสงวน ☐ อุทยานแห่งชาติ ☐ ที่ราชพัสดุ ☐ ที่สาธารณประโยชน์ ☐ อื่นๆ.....

ที่ตั้ง หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....เนื้อที่ประมาณ.....ไร่.....งาน.....วา

การได้มาโดย.....ตั้งแต่เมื่อใด.....มีหลักฐาน.....

สภาพการทำประโยชน์ ☐ อยู่อาศัย ☐ ทำเกษตรกรรม โดยปลูก..... ☐ อื่นๆ.....

แปลงที่ ๒

ประเภทของที่ดิน ☐ ป่าสงวน ☐ อุทยานแห่งชาติ ☐ ที่ราชพัสดุ ☐ ที่สาธารณประโยชน์ ☐ อื่นๆ.....

ที่ตั้ง หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....เนื้อที่ประมาณ.....ไร่.....งาน.....วา

การได้มาโดย.....ตั้งแต่เมื่อใด.....มีหลักฐาน.....

สภาพการทำประโยชน์ ☐ อยู่อาศัย ☐ ทำเกษตรกรรม โดยปลูก..... ☐ อื่นๆ.....

แปลงที่ ๓

ประเภทของที่ดิน ☐ ป่าสงวน ☐ อุทยานแห่งชาติ ☐ ที่ราชพัสดุ ☐ ที่สาธารณประโยชน์ ☐ อื่นๆ.....

ที่ตั้ง หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....เนื้อที่ประมาณ.....ไร่.....งาน.....วา

การได้มาโดย.....ตั้งแต่เมื่อใด.....มีหลักฐาน.....

สภาพการทำประโยชน์ ☐ อยู่อาศัย ☐ ทำเกษตรกรรม โดยปลูก..... ☐ อื่นๆ.....

ลงชื่อ.....ผู้ให้ถ้อยคำ

ลงชื่อ.....ผู้สอบสวน

ข้อกำหนดการดำเนินงาน
จัดจ้างสำรวจแนวเขต
การถือครองที่ดินของรัฐ

จังหวัด.....

สารบัญ

หน้า

๑. หลักการและเหตุผล
๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ
๓. เป้าหมายของโครงการ
๔. พื้นที่ดำเนินการ
๕. เงื่อนไขในการดำเนินงาน
๖. ข้อกำหนดทางเทคนิค
๗. ระยะเวลาดำเนินโครงการ
๘. วงเงินการจัดจ้าง
๙. การส่งมอบงานและการเบิกจ่ายเงิน
๑๐. สิ่งที่คุณว่าจ้างต้องส่งมอบ
๑๑. คุณสมบัติผู้รับจ้าง
๑๒. บุคลากรที่จำเป็น
๑๓. กรรณสิทธิในข้อมูล
๑๔. ค่าปรับ

ข้อกำหนดการดำเนินงานจัดจ้างสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ จังหวัด.....

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐบาล โดยการนำของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ - ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยนโยบายข้อ ๕.๔ กำหนด “นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดิน และทรัพยากรธรรมชาติ ด้วยการปฏิรูปการจัดที่ดิน โดยให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรม และยั่งยืน”

สืบเนื่องจากการดำเนินการที่ผ่านมาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การไม่สามารถเข้าถึงที่ดินของเกษตรกรรายย่อยและผู้ยากจน และการขอใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ เป็นปัญหาสำคัญของประเทศที่มีมานาน การดำเนินการโดย “คณะกรรมการประสานงานเพื่อจัดให้มีโฉนดชุมชน” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ และ “คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน” ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการ ธนาคารที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๔ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ยังไม่สนองต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ข้อ ๕.๔ ได้อย่างครอบคลุม ซึ่งสมควรได้รับการทบทวนในเรื่องนี้ทั้งหมด

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบ ชัดเจน และมีความครอบคลุม และสามารถบูรณาการให้นำไปปฏิบัติให้บังเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบ (กบช.) โดยมี รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑ เพื่อสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ ให้ได้ค่าพิภคที่มีมาตรฐานมีความถูกต้อง ป้องกันการซ้อนทับของแนวเขตที่ดินในอนาคต

๒.๒ เพื่อจัดทำฐานข้อมูลการถือครองที่ดินของรัฐกับรูปแบบที่ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System, GIS)

๓. เป้าหมายของโครงการ

๓.๑ สำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ ในระบบพิภคที่มีมาตรฐาน ตามข้อมูลการสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐในพื้นที่จังหวัด

๓.๒ จัดเก็บข้อมูลภาพถ่ายแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ ในพื้นที่จังหวัด.....

๔. พื้นที่ดำเนินการ

ดำเนินการในพื้นที่จังหวัด.....ในพื้นที่.....อำเภอ ได้แก่ อำเภอ.....

๕. เงื่อนไขของการดำเนินงาน**๕.๑ การสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ**

๕.๑.๑ ผู้รับจ้างจะต้องทำแผนการดำเนินงานโดยละเอียด เสนอต่อผู้ว่าจ้าง ให้ความเห็นชอบภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ผู้ว่าจ้างขอสงวนสิทธิ์ในการปรับปรุงแก้ไขแผนการดำเนินงานดังกล่าวตามความเหมาะสม โดยแผนการดำเนินงานให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) ช่วงระยะเวลาดำเนินงานของแต่ละอำเภอ

(๒) ขั้นตอน วิธีการ บุคลากร เครื่องมือ และระยะเวลาดำเนินงานของแต่ละขั้นตอน (รวม)

๕.๑.๒ ผู้ว่าจ้างเป็นผู้ส่งมอบรายละเอียดพื้นที่ดำเนินการตามเอกสารแนบท้าย พร้อมแผนที่ตำแหน่งแปลงที่ดินโดยประมาณ เพื่อให้ผู้รับจ้างเข้าดำเนินการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ

๕.๑.๓ ผู้รับจ้างเป็นผู้ประสานงานกับผู้ถือครองที่ดินของรัฐเพื่อเข้าดำเนินการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ

๕.๑.๔ ผู้รับจ้างห้ามนำข้อมูลการสำรวจแนวเขตที่ดินของรัฐหรือข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ทำสำเนาหรือแจกให้กับบุคคลภายนอก หรือนำไปใช้ในกิจการอื่น

๕.๒ การถ่ายภาพแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ

๕.๒.๑ ผู้ว่าจ้างต้องถ่ายภาพแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐทุกแปลง

๕.๒.๒ ภาพแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ ต้องมีความคมชัด และต้องไม่มีสิ่งบดบังอันทำให้ไม่สามารถตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้แต่ละแปลงต้องมีภาพไม่น้อยกว่า ๔ ภาพ

๕.๒.๓ การตรวจสอบความถูกต้อง ผู้ว่าจ้างสามารถติดตามตรวจสอบวิธีการขั้นตอนต่างๆ ทั้งในสำนักงานและในภาคสนาม เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานความถูกต้องที่ได้กำหนดไว้

๕.๒.๔ ในกรณีที่ผู้รับจ้างไม่สามารถทำการถ่ายภาพได้ โดยอ้างว่าเป็นเหตุสุดวิสัย ซึ่งไม่ใช่ความผิดของผู้รับจ้าง ให้ผู้รับจ้างเสนอเพื่อขอคำวินิจฉัยจากผู้ว่าจ้าง คำวินิจฉัยจากผู้ว่าจ้างถือเป็นที่สุด

๕.๓ ผู้รับจ้างจะต้องเป็นผู้จัดหา เครื่องมือ วัสดุ หรืออุปกรณ์อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการและตรวจรับงานจ้าง

๖. ข้อกำหนดทางเทคนิค**๖.๑ การสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ**

๖.๑.๑ เพื่อให้แนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐมีความถูกต้องและป้องกันการซ้อนทับกันในอนาคต ให้ดำเนินการสำรวจจากค่าพิกัดที่ได้จากระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์

๖.๑.๒ ผู้ที่ทำการรังวัดต้องได้รับการอบรมการรังวัดระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมแบบจลน์ จากกรมที่ดิน ไม่น้อยกว่า ๒ วัน

๖.๑.๓ ข้อกำหนดในการใช้หมุดหลักฐานแผนที่ในการรังวัดและการใช้ระบบงานรังวัด ให้เป็นไปตามแบบและมาตรฐานที่ใช้ในงานรังวัดโดยระบบโครงข่ายการรังวัดด้วยดาวเทียมของกรมที่ดิน

๖.๑.๔ การสร้างรูปแผนที่ที่ได้จากการรังวัด ต้องมีรายละเอียดในแผนที่อย่างน้อย ดังนี้

(๑) เส้นแนวเขตการถือครองที่ดินของที่ดินของรัฐ
(๒) จุดหักแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ
(๓) ชื่อผู้ถือครองที่ดินที่ดินของรัฐ
(๔) ลำดับการถือครองที่ดินของรัฐ (จากบัญชีการถือครองที่ดินของรัฐในแต่ละจังหวัด)

(๕) ชื่อจุดหักแนวเขตการถือครองที่ดิน โดยให้กำหนดเป็นเลขอารบิก ๖ ตัว ตั้งแต่ ๐๐๐๐๐๐ - ๙๙๙๙๙๙ ในแต่ละจังหวัด

(๖) ระยะระหว่างหมุดหลักฐานแผนที่ที่ใช้รังวัดกับจุดหักแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐ

(๗) ระยะระหว่างจุดหักแนวเขตที่ดินของรัฐ (โดยไม่ต้องรังวัดระยะรอบแปลงแต่ให้คำนวณจากค่าพิกัดที่ได้จากการรังวัด)

(๘) เนื้อที่ได้จากการรังวัด เช่น ๑๕ ไร่ ๒ งาน ๒๕ ตารางวา ให้แสดงเป็น “๑๕ - ๒ - ๒๕.๐ ไร่”

(๙) ชื่อผู้ถือครองที่ดินข้างเคียง
(๑๐) ชื่อผู้ทำการรังวัดและชื่อผู้ตรวจสอบการรังวัด (ช่างรังวัดเอกชนที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย)

(๑๑) ชื่อสำนักงานช่างรังวัดเอกชนที่ทำการรังวัด (สำนักงานช่างรังวัดเอกชนที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย)

(๑๒) การใช้สีของข้อมูลแต่ละประเภทข้างต้นให้เป็นไปตามการรังวัดของกรมที่ดิน

๖.๑.๕ ข้อมูลแผนที่ที่ต้องจัดส่งในรูปแบบ DWG ต้องมีรายละเอียดตามข้อ ๖.๑.๔ และมีรายละเอียดเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ข้อมูลแต่ละประเภทต้องแยก Layer ดังนี้
- ๖.๑.๔ (๑) ให้ใช้ Layer “Bound”

- ๖.๑.๔ (๒) ให้ใช้ Layer “Mo”
- ๖.๑.๔ (๓) ให้ใช้ Layer “Name”
- ๖.๑.๔ (๔) ให้ใช้ Layer “Num”
- ๖.๑.๔ (๕) ให้ใช้ Layer “Mo_Name”
- ๖.๑.๔ (๖) ให้ใช้ Layer “Dist_Sur”
- ๖.๑.๔ (๗) ให้ใช้ Layer “Dist_Com”
- ๖.๑.๔ (๘) ให้ใช้ Layer “Area”
- ๖.๑.๔ (๙) ให้ใช้ Layer “Name_around”
- ๖.๑.๔ (๑๐) ให้ใช้ Layer “Data”
- ๖.๑.๔ (๑๑) ให้ใช้ Layer “Data”

(๒) จัดเก็บข้อมูลดิจิทัลประเภท DWG ชื่อเป็นจังหวัดภาษาไทย

(๓) ขนาดตัวอักษรที่ใช้แสดงข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกันกับการ

รังวัดของกรมที่ดิน

๖.๑.๕ ให้จัดพิมพ์แบบรายงานหมวดหลักฐานแผนที่และรายงานการตรวจสอบการรังวัดด้วยระบบโครงข่ายงานรังวัดโดยระบบดาวเทียมแบบจอห์น โดยจัดทำเป็นรูปเล่ม

๖.๑.๖ รายการรังวัดด้วยกล้องสำรวจต่างๆ ให้จัดส่งต้นฉบับเป็นรูปเล่ม

๖.๒ การถ่ายแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ

๖.๒.๑ กล้องถ่ายภาพที่ใช้ต้องมีความละเอียดไม่น้อยกว่า ๒ Mega pixel

๖.๒.๒ การถ่ายภาพในพื้นที่แปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ ต้องมีรายละเอียดการถ่ายภาพ ดังนี้

(๑) ภาพถ่ายต้องมีอย่างน้อย ๔ ภาพ ในรูปแบบ JPG

(๒) ภาพถ่ายอย่างน้อย ๑ ภาพต้องให้แสดงให้เห็นภาพรวมด้านหน้าแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ

(๓) ภาพถ่ายอย่างน้อย ๑ ภาพต้องให้แสดงให้เห็นภาพรวมการใช้ประโยชน์บนที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐ

(๔) ภาพถ่ายอย่างน้อย ๑ ภาพต้องแสดงให้เห็นที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐพร้อมกับผู้ถือครองที่ดินของรัฐ (ภาพเต็มตัว)

(๕) ภาพถ่ายอย่างน้อย ๑ ภาพต้องแสดงให้เห็นการรังวัดที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐขณะทำการรังวัด

๖.๒.๓ การจัดเก็บข้อมูลภาพถ่าย ให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้กำหนดการเก็บข้อมูลเป็น Folder ตามลำดับข้อมูลตามแบบสำรวจการถือครองที่ดินของรัฐ

(๒) ให้ตั้งชื่อ File ภาพ ด้วยเลขที่บัตรประชาชนผู้ถือครองตามด้วยตัวเลขอารบิกสองตัวแสดงแปลงที่ของผู้ถือครองที่ดินของรัฐและตามด้วยตัวเลขอารบิกสองตัวแสดง

ลำดับของภาพ เช่น เลขประจำตัวบัตรประชาชน ๓ ๘๐๐๘ ๐๐๑๒๓ ๔๕ ๖ แปลงที่ดินที่ถือครอง แปลงที่ ๒ ภาพถ่ายภาพที่ ๑ ตั้งชื่อเป็น “๓๘๐๐๘๐๐๑๒๓๔๕๖๐๒๐๑.JPG”

- (๓) ภาพถ่ายตาม ข้อ ๖.๒.๒ (๒) ให้ใช้ลำดับภาพเป็น ๐๑
- (๔) ภาพถ่ายตาม ข้อ ๖.๒.๒ (๓) ให้ใช้ลำดับภาพเป็น ๐๒
- (๕) ภาพถ่ายตาม ข้อ ๖.๒.๒ (๔) ให้ใช้ลำดับภาพเป็น ๐๓
- (๖) ภาพถ่ายตาม ข้อ ๖.๒.๒ (๕) ให้ใช้ลำดับภาพเป็น ๐๔
- (๗) ภาพถ่ายอื่นๆ ให้ลำดับภาพ ๐๕ ๐๖ ๐๗ ...

๓. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินโครงการรวมทั้งสิ้นประมาณ ๑๕๐ วัน นับแต่วันลงนามในสัญญา

๔. วงเงินการจัดจ้าง

จำนวน.....บาท (.....บาทถ้วน)

๕. การส่งมอบงานและการเบิกจ่ายเงิน

การดำเนินการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐให้ผู้รับจ้างส่งมอบงานเป็นงวดๆ ดังนี้

๕.๑ งวดที่ ๑ เบิกจ่ายร้อยละ ๓๐ (ภายใน ๙๐ วันนับถัดจากวันลงนามในสัญญา)

โดยส่งข้อมูลการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐและภาพถ่ายแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐให้แล้วเสร็จทั้งหมด จำนวน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ (คิดจากจำนวนเนื้อที่)

๕.๒ งวดที่ ๒ เบิกจ่ายร้อยละ ๓๐ (ภายใน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา)

โดยส่งข้อมูลการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐและภาพถ่ายแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐให้แล้วเสร็จทั้งหมด จำนวน ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ (คิดจากจำนวนเนื้อที่)

๕.๓ งวดที่ ๓ เบิกจ่ายร้อยละ ๔๐ (ภายใน ๑๕๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา)

โดยส่งข้อมูลการสำรวจแนวเขตการถือครองที่ดินของรัฐและภาพถ่ายแปลงที่ดินการถือครองที่ดินของรัฐให้แล้วเสร็จทั้งหมด

๑๐. สิ่งที่ได้รับจ้างต้องส่งมอบ

๑๐.๑ แผนที่การถือครองที่ดินของรัฐรายละเอียด มาตราส่วน ๑:๔,๐๐๐ หรือมาตราส่วนใหญ่กว่าจำนวน 2 ชุด

๑๐.๒ แผนที่การถือครองที่ดินของรัฐทั้งหมด ในรูปแบบดิจิทัล ประเภท DWG

๑๐.๓ แผนที่การถือครองที่ดินของรัฐทั้งหมด ในรูปแบบ Shape File

๑๐.๔ รายงานแผนการปฏิบัติงานและสถานะการปฏิบัติงานที่เป็นปัจจุบัน
ทุก ๓๐ วัน

๑๐.๕ รายงานผลการปฏิบัติงานฉบับสมบูรณ์

๑๑. คุณสมบัติผู้รับจ้าง

คุณสมบัติของผู้รับจ้างที่จะเสนอเข้ารับดำเนินการโครงการ ซึ่งมีรายละเอียดเบื้องต้นประกอบด้วย

๑๑.๑ ผู้เสนอราคาต้องเป็นสำนักงานช่างรังวัดเอกชน ที่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย

๑๑.๒ ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

๑๑.๓ ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่นที่เสนอราคาให้แก่ผู้ว่าจ้าง และต้องไม่เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างผู้เสนอราคากับผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

๑๑.๔ ผู้เสนอราคาต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทยเว้นแต่รัฐบาลของผู้เสนอราคาได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์หรือความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๒. บุคลากรที่จำเป็น

ผู้เสนอราคาต้องมีบุคลากรหลักอย่างน้อยประกอบด้วย

เจ้าหน้าที่ด้านการสำรวจและทำแผนที่ ได้รับใบอนุญาตช่างรังวัดเอกชน มีประสบการณ์การทำงาน ไม่น้อยกว่า ๒ ปี อย่างน้อยจำนวน ๒ คน

๑๓. กรรมสิทธิ์ในข้อมูลการใช้ประโยชน์ที่ดิน

ข้อมูลทั้งหมดที่ได้จากโครงการ ไม่ว่าจะอยู่ในกระบวนการใด หรือรูปแบบใด ถือเป็นสิทธิ์โดยชอบธรรมของผู้ว่าจ้าง การทำสำเนาทั้งหมดหรือเพียงบางส่วน ตลอดจนการนำข้อมูลทั้งหมดหรือเพียงบางส่วนไปใช้ในการวิเคราะห์ เพื่อนำเสนอผลในรูปอื่นใด จะต้องได้รับความเห็นชอบจากผู้ว่าจ้างเป็นลายลักษณ์อักษรก่อน

๑๔. ค่าปรับ

ค่าปรับตามสัญญาจะกำหนดในอัตราร้อยละ ๐.๑๐ ต่อวัน ของค่าจ้างในแต่ละงวดการจ่ายเงินหากผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานให้ครบถ้วน ถูกต้อง ในแต่ละงวดตามที่กำหนดไว้

แบบสำรวจข้อมูลครัวเรือนด้านสาธารณสุข สังคม และเกษตร ปี ๒๕๕๒ ข้อมูลพื้นฐานด้านประชากร

บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัดสุพรรณบุรี.....ชื่อผู้สัมภาษณ์.....โทร.....

ถนน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัดสุพรรณบุรี.....ชื่อผู้สัมภาษณ์.....โทร.....

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	เลขประจำตัวประชาชน	เพศ	วันเดือนปีเกิด	การศึกษา	อาชีพหลัก (ให้ระบุอาชีพ)	ศาสนา	สถานภาพการสมรส	อายุ (ให้ระบุอายุ)	ประวัติโรคเรื้อรัง	ประวัติโรคเรื้อรัง	ประวัติโรคเรื้อรัง
			①		②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨
๑		-										
๒		-										
๓		-										
๔		-										
๕		-										
๖		-										
๗		-										
๘		-										
๙		-										
๑๐		-										

เพศ	การศึกษา	อาชีพหลัก	ศาสนา	สถานภาพการสมรส	ประวัติโรคเรื้อรัง	ประวัติโรคเรื้อรัง	ประวัติโรคเรื้อรัง
①	②	③	④	⑤	⑥	⑦ + ⑧	⑨
๐๑ ชาย	๐๐ ไม่ได้รับการศึกษา	๐๖ ปริญญาตรี	๐๑ พุทธ	๐๑ โสด	๐๑ โสด	๐๐ ไม่เคยตรวจ	๐๐ ไม่เป็นสมาชิก
๐๒ หญิง	๐๑ ก่อนประถมศึกษา	๐๗ ปริญญาโท	๐๒ คริสต์	๐๒ คู่	๐๒ คู่	๐๑ เคยตรวจเป็นโรค	๐๑ ธนาคารเพื่อ
	๐๒ ประถมศึกษา	๐๘ ปริญญาเอก	๐๓ อิสลาม	๐๓ หย่า	๐๓ หย่า	๐๒ เคยตรวจไม่พบโรค	๐๒ สหกรณ์การเกษตร
	๐๓ มัธยมศึกษาตอนต้น	๐๙ ไม่ทราบ	๐๔ ฮินดู	๐๔ หย่า	๐๔ หย่า	๐๙ ไม่ทราบ / จำไม่ได้	๐๓ กลุ่มเกษตรกร
	๐๔ มัธยมศึกษาตอนปลาย / ปวช.		๐๕ อื่นๆ	๐๕ แยก	๐๕ แยก		๐๙ ไม่ทราบ
	๐๕ อนุปริญญา เช่น ปวส. ปวท.		๐๖ ไม่นับถือศาสนา	๐๖ สามี	๐๖ สามี		

หากครัวเรือนมีเกิน ๑๐ คนให้เลิกทำต่อด้านหลัง
ภาคผนวก ง

แบบสำรวจข้อมูลครัวเรือนด้านสาธารณสุข สังคม และเกษตร ปี ๒๕๕๒ ข้อมูลพื้นฐานประชากร (ต่อ)

บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ถนน.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัดสุพรรณบุรี.....ชื่อผู้สัมภาษณ์.....โทร.....

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	เลขประจำตัวประชาชน	เพศ	วันเดือนปีเกิด	การศึกษา	อาชีพหลัก (ให้ระบุอาชีพ)	ศาสนา	สถานภาพการสมรส	อายุ	ประวัติโรค	ประวัติโรคติดต่อ	ประวัติโรคเรื้อรัง	การเป็นสมาชิกองค์กร
			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
๑๑													
๑๒													
๑๓													
๑๔													
๑๕													
๑๖													
๑๗													
๑๘													
๑๙													
๒๐													

เพศ	การศึกษา	อาชีพหลัก	ศาสนา	สถานภาพการสมรส	อายุ	ประวัติโรค	ประวัติโรคเรื้อรัง	ประวัติโรคติดต่อ	ประวัติโรคเรื้อรัง	การเป็นสมาชิกองค์กร
①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	⑨	⑩	⑪
01 ชาย	00 ไม่ได้รับการศึกษา	06 ปริญญาตรี	01 พุทธ	01 โสด	01 เอ	00 ไม่เคยตรวจ	00 ไม่เคยตรวจ	00 ไม่เคยตรวจ	00 ไม่เคยตรวจ	00 ไม่เคยตรวจ
02 หญิง	01 ก่อนประถมศึกษา	07 ปริญญาโท	02 คริสต์	02 คู่	02 บี	01 เคยตรวจ	01 เคยตรวจ	01 เคยตรวจ	01 เคยตรวจ	01 เคยตรวจ
	02 ประถมศึกษา	08 ปริญญาเอก	03 อิสลาม	03 คู่	03 บี	02 เคยตรวจ	02 เคยตรวจ	02 เคยตรวจ	02 เคยตรวจ	02 เคยตรวจ
	03 มัธยมศึกษาตอนต้น	09 ไม่ทราบ	04 ฮินดู	04 คู่	04 บี	03 เคยตรวจ	03 เคยตรวจ	03 เคยตรวจ	03 เคยตรวจ	03 เคยตรวจ
	04 มัธยมศึกษาตอนปลาย / ปวช.		05 อื่นๆ	05 คู่	05 บี	04 เคยตรวจ	04 เคยตรวจ	04 เคยตรวจ	04 เคยตรวจ	04 เคยตรวจ
	05 อนุบาล / ปวส. / ปวท.		06 ไม่นับถือศาสนา	06 คู่	06 บี	05 เคยตรวจ	05 เคยตรวจ	05 เคยตรวจ	05 เคยตรวจ	05 เคยตรวจ
			09 ไม่ทราบ	09 คู่	09 บี	06 เคยตรวจ	06 เคยตรวจ	06 เคยตรวจ	06 เคยตรวจ	06 เคยตรวจ

ข้อมูลพื้นฐานของครัวเรือนด้านน้ำสะอาด และการทำเกษตรกรรม

ก. ข้อมูลพื้นฐานของครัวเรือนด้านน้ำสะอาด

1. น้ำดื่มของครัวเรือนท่านมาจากแหล่งใด (เลือกได้มากกว่า 1 แหล่ง)

- ☐ 01 น้ำดื่มบรรจุขวด ☐ 02 น้ำฝน ☐ 03 น้ำประปา ☐ 04 น้ำจากบ่อบาดาลที่ถูกหลักสุขาภิบาล
☐ 05 น้ำกรวย ☐ 06 น้ำดื่ม ☐ 07 อื่นๆ ระบุ.....

2. น้ำใช้ของครัวเรือนท่านมาจากแหล่งใด (เลือกได้มากกว่า 1 แหล่ง)

- ☐ 01 น้ำดื่มบรรจุขวด ☐ 02 น้ำฝน ☐ 03 น้ำประปา ☐ 04 น้ำจากบ่อบาดาลที่ถูกหลักสุขาภิบาล
☐ 05 น้ำกรวย ☐ 06 น้ำดื่ม ☐ 07 อื่นๆ ระบุ.....

3. ความพอเพียงของ น้ำสะอาด สำหรับดื่ม หรือบริโภค

- ☐ 00 ไม่เพียงพอ ☐ 01 เพียงพอ (5 ลิตร/คน/วัน)

ข. ข้อมูลการทำการเกษตรของครัวเรือน (ตอบเฉพาะครัวเรือนที่ทำการเกษตร)

1. ลักษณะการถือครองที่ดินทำเกษตร (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 01 ของตนเอง (ตามประเภทเอกสารสิทธิต่อในข้อ 2)
☐ 001 ทำประโยชน์เอง ☐ 002 ให้เช่า ระบุค่าเช่า.....บาท/ปี
☐ 02 เช่า ระบุค่าเช่า.....บาท/ปี (ข้ามไปถามข้อ 3)

2. ประเภทเอกสารสิทธิที่ดินที่ทำการเกษตร (ตอบได้มากกว่า 1 ข้อ)

- ☐ 01 โฉนดเลขที่..... ☐ 02 นส.3 เลขที่.....
☐ 03 นส.3ก. เลขที่..... ☐ 04 สิทธิที่ดินทำกิน (สทก.) เลขที่.....
☐ 05 สปก.4-01 เลขที่..... ☐ 06 อื่นๆ ระบุ.....
☐ 09 ไม่ทราบ

3. กิจกรรมการผลิตพืช

ชื่อพืช (ระบุรหัสชนิดพืช)	เนื้อที่เพาะปลูก (ไร่ : งาน : วา)	ผลผลิตต่อฤดูกาล (กิโลกรัม)	ใน 1 ปีได้ ผลผลิต (ครั้ง)	การใช้ปุ๋ย			การใช้สารเคมี	
				อินทรีย์	เคมี	ผสมผสาน	เคมี	ไม่ใช้เคมี

รหัสชนิดพืชที่เพาะปลูก

01 ข้าวหอมมะลิ	06 มะม่วงเขียวเสวย	11 มะม่วงแรด	16 มะนาว	21 ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	26 ดอกดาวเรือง	31 หน่อไม้ฝรั่ง
02 ข้าวหอมปทุม	07 มะม่วงน้ำดอกไม้	12 มะม่วงพันธุ์อื่น	17 พืชสวนอื่นๆ	22 ข้าวโพดหวาน	27 ดอกมะลิ	32 กระเจี๊ยบเขียว
03 ข้าวหอมพันธุ์ชัยนาท	08 มะม่วงโชคอนันต์	13 มะพร้าวพันธุ์หอม	18 อ้อยโรงงาน	23 กล้วย	28 ดอกกล้วย	33 พืชผักอื่นๆ
04 ข้าวพันธุ์สุพรรณ	09 มะม่วงแก้ว	14 มะพร้าวพันธุ์กะทิ	19 อ้อยเคี้ยว	24 แห้ว	29 ดอกกล้วยไม้	
05 ข้าวพันธุ์อื่นๆ	10 มะม่วงมันเดือนเก้า	15 ขนุน	20 มันสำปะหลัง	25 พืชไร่อื่นๆ	30 ไม้ดอกไม้ประดับอื่นๆ	

4. แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรมาจากแหล่งใด (ตอบได้มากกว่า 1 แหล่ง)

- ☐ 01 น้ำฝน ☐ 02 บ่อบาดาล ☐ 03 คลองชลประทาน ☐ 04 แม่น้ำ/ลำคลองธรรมชาติ
☐ 05 ฝาย ☐ 06 อ่างเก็บน้ำ ☐ 07 สระ,หนอง,บึง ☐ 09 ไม่ทราบ

คณะที่ปรึกษา

๑. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล	รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๒. นายวราเทพ รัตนากร	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
๓. นายบุญเชิด คัดเห็น	อธิบดีกรมที่ดิน
๔. นายวิศิษฐ์ ลิ้มปิติระกุล	ที่ปรึกษาอธิบดีกรมที่ดิน
๕. นายณรงค์ศักดิ์ โอสถธนากร	ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศที่ กรมที่ดิน
๖. นายมานัส นั้วสวัสดิ์	ผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน

คณะผู้จัดทำ

๑. นางสาวยาจิตต์ สิมพลกุล	ผู้อำนวยการส่วนจัดที่ดินเพื่อประชาชน
๒. นายเกนุชา บุญเกิด	วิศวกรรังวัดชำนาญการพิเศษ
๓. นางศุภกิจ สกลเสาวภาคย์	วิศวกรรังวัดชำนาญการพิเศษ
๔. นางวรรณุช พงษ์ดี	นักวิชาการแผนที่ภาพถ่ายชำนาญการ
๕. นางสาวอุไรวรรณ ศาลาแก้ว	นักวิชาการที่ดินชำนาญการ
๖. นางสาวกนิษฐนันท์ พงษ์วิจิตร	นักวิชาการที่ดินชำนาญการ
๗. นายเกียรติ เวสสเมสินทร์	นักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ

เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ ● สำนักจัดการที่ดินของรัฐ โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๔๒๘ – ๙

● ศูนย์ข้อมูลแผนที่รูปแปลงที่ดินแห่งชาติ โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๖๕

คติธรรม

จงคิดอย่าง แสบคาย
จงใช้ชีวิตอย่าง แสบยล
จงเป็นคนอย่าง ยอดเยี่ยม
-ท่าน ว.วชิรเมธี-



ที่มา : จากหนังสือ จารึกธรรม

