



วารสารที่ดิน

ปีที่ ๖๒ ฉบับที่ ๓ เดือน พฤษภาคม-มิถุนายน ๒๕๕๙

กองแผนงาน กรมที่ดิน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ กทม. ๑๐๒๑๐

คณะกรรมการอำนวยการ

อธิบดี	ประธานกรรมการ
ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ	กรรมการ
ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ	กรรมการ
รองอธิบดี	กรรมการ
ผู้อำนวยการสำนัก	กรรมการ
ผู้อำนวยการกอง	กรรมการ
เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร	กรรมการ
เลขาธิการกรม	กรรมการ
ผู้อำนวยการกองแผนงาน	กรรมการและเลขานุการ

กองบรรณาธิการ

บรรณาธิการ : นายพงษ์ภาณุ พิมลภัทรกุล

ผู้ช่วยบรรณาธิการ : นางสาวพุทไทย พักเหลือ
นางสาวอัจฉรา สันติปริชาจิตต์ นางอภิวรรณ สวัสดิ์
นางสาวนริศรา มาลัยพงษ์ นางเจริญลดา สันสุวรรณาภรณ์

กองบรรณาธิการ : นายชัชวาล สมจิตต์
นางสาวลินดาวรรณ ธรรมาวุฒิชัย นายประภัสสร สืบเหล่านป
นายสุยมภู สุรเกียรติ์ นางสาวสมศรี ประทุมเมฆ
นายณัฐพล ทิพยมนตรี นางดวงรัตน์ จันทระประดิษฐ์
นายสวณ มณีรัตนศักดิ์ นายวิวรรธน์ ลีนะพิสิทธิ์
นายวัชร มาลัยมาตร นางสาวอนงค์นาถ กาญจนเพ็ญ
นายวิภาส โอวาทจรูญจิตต์ นายชัยวัฒน์ นิ่มอนันต์กุล
นางสาวอรพันธ์ ประเสริฐศักดิ์

ฝ่ายศิลป์ : นายวีระชัย ลังคุลจินดา

นางสาวกมลพร ทักขินาสถาพร นางสาวธนาภรณ์ จ้างประเสริฐ

ฝ่ายจัดการ

นางฐิติ เพชรชะเอม นางสาวปัทมา เหลืองเพชรงาม
นายกรกช ชีระปัญญา นางบุษยา สุขเหมือน
นางพรพรรณ ฤทธิแผลง นางภคนันท์ ภูคกงน้ำ
นางสาวพนิดา เต็งทับทิม นายชูเกียรติ พวงเงิน

คุยกับ บ.ก.

ในห้วงระยะเวลา ๒ เดือนนี้ มีวันสำคัญของประเทศชาวไทยหลายวัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง วันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ ซึ่งถือเป็นวันมหาสงกรานต์ มวลหมู่พลคนไทยและทุกภาคส่วนได้ร่วมกันจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเนื่องในโอกาสทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๗๐ ปี ข้าพระพุทธเจ้าในนามของคณะทำงานกองบรรณาธิการวารสารที่ดิน ขอพระราชทานพระบรมราชานุญาติถวายพระพรชัยมงคลขอให้พระองค์ทรงพระเจริญ ทรงพระเกษมสำราญ พระชนมายุยิ่งยืนนาน เป็นมิ่งขวัญของปวงชนชาวไทยตลอดชั่วกาลนาน

วารสารที่ดิน ปีที่ ๖๒ ฉบับที่ ๓ ประจำเดือน พฤษภาคม-มิถุนายน ๒๕๕๙ ฉบับนี้ยังมีเนื้อหาสาระที่น่าสนใจอีกหลายเรื่อง อาทิ หนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ที่เป็นการรวบรวมหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินตั้งแต่สมัยก่อนประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๓/บังคับใช้จนถึงปัจจุบัน รวมถึงแนวทางการสอบสวนเกี่ยวกับที่ดิน สาธารณประโยชน์ เป็นการสอบสวนโดยคำนึงถึงประวัติความเป็นมาในอดีต สภาพของที่ดิน อาณาเขตและเนื้อที่ของที่ดินแปลงนั้นๆ ซึ่งมีแนวทางการสอบสวนแตกต่างจากที่ดินทั่วไป และสรุปผลการดำเนินการตามมาตรการการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ ด้วยการลดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์ (มาตรการ ๐.๐๑) โดยกรมที่ดินได้รับมอบหมายให้ดูแลในการขับเคลื่อนดำเนินการตามมาตรการการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ด้านการลดค่าธรรมเนียมการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุดลงเหลือร้อยละ ๐.๐๑ เป็นเวลา ๖ เดือน (๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๔-๒๘ เมษายน ๒๕๕๙) ซึ่งมีผลตอบรับเป็นอย่างดีจากภาคธุรกิจอสังหาริมทรัพย์และประชาชนที่มาใช้บริการในสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร และปริมณฑลอย่างล้นหลาม ที่สำคัญในคอลัมน์เปิดโลกทัศน์ไร้พรมแดน...การทำหมันยุ่งลายซึ่งจะมีผลในการลดโรคต่างๆที่เกิดจากยุ่งลายได้หลายโรค โดยมีการนำร่องในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นที่แรกของโลก เป็นเรื่องที่มาชื่นชมยินดี และมีสาระดีๆ อีกมากมายที่ได้คัดสรรมานำเสนอในวารสารฉบับนี้ เพื่อพี่น้องชาวดินและสมาชิกวารสารที่ดินได้ใช้ประโยชน์ต่อไป

พบกันใหม่ฉบับหน้า
บ.ก.

“บทความหรือข้อคิดเห็นใดๆ ที่ปรากฏในวารสารที่ดิน
เป็นวรรณกรรมของผู้เขียนโดยเฉพาะ
กรมที่ดินและบรรณาธิการไม่จำเป็นต้องเห็นด้วย”

CONTENT สารบัญ ปีที่ ๖๒ ฉบับที่ ๓ เดือน พฤษภาคม – มิถุนายน ๒๕๕๙



เรื่องน่ารู้...

- ๓ หนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน
- ๑๕ ที่ดินที่ต้องห้ามโอนภายใน ๑๐ ปี
ตามมาตรา ๕๔ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
- ๑๖ แนวทางการสอบสวนเกี่ยวกับที่ดิน
สาธารณประโยชน์
- ๑๙ สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการการคลัง
เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์
ด้วยการลดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการโอนและ
จำนองอสังหาริมทรัพย์ (มาตรการ ๐.๐๑)

ข้อคิด...

- ๒๓ จงปล่อยวาง...ในสิ่งที่ย้อนกลับมาไม่ได้

หลักกฎหมายจากคดีปกครอง...

- ๒๔ เรียนรู้กฎหมายที่ดินเพิ่มเติมจากคำพิพากษา
ศาลปกครอง

คำคม...

- ๓๖ อย่าโอ้อวดว่า...เก่งเกินใคร

หนังสือเวียน ระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้อง...

- ๓๓/ ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๖๔๙๙ ลงวันที่
๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารจัดการ
คำขอออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการ
ตามนโยบายของกรมที่ดิน

- ๕๕ ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๓/๕๐๑ ลงวันที่
๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกัน
การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบ
ด้วยกฎหมาย

- ๕๔ ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๓/๕๐๓ ลงวันที่
๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการป้องกัน
การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบ
ด้วยกฎหมาย

- ๕๒ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและ
วิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๕๙

ลานกวี...

- ๕๕ ตัดรัก...ไม่ขาด

เปิดโลกทัศน์ไร้พรมแดน...

- ๕๖ มหิดลรวมพลังสนับสนุนการทำหมันยุงลาย
ลดไข้เลือดออกในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา
เป็นที่แรกของโลก

- ๕๔ พระราชพิธีมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ

- ๖๑ วันแรงงานแห่งชาติ

ความรู้คู่สุขภาพ...

- ๖๓ ประโยชน์ดีๆ ที่ได้จากแครอท

- ๖๕ มหัศจรรย์อาหารพื้นบ้านไทย

ได้รู้มธรรมะ...

- ๖๓/ โลก โกรธ หลง

- ๖๔ ภาพเล่าเรื่อง...

หนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน

๑. หนังสือสำคัญสำหรับที่ดินก่อนประมวลกฎหมายที่ดิน



ตราจอง

ตราจอง เป็นหนังสืออนุญาตให้จับจองที่ดินเพื่อให้ผู้ขอเข้าใช้ประโยชน์ในที่ดินมีหลายแบบ ดังนี้

๑. ตราจอง ออกตามพระราชบัญญัติสำหรับผู้รักษาเมืองกรมการแลเสนาทำนออำเภอลงซึ่งออกเดินประเมินนา จุลศักราช ๑๒๓๖ (ร.ศ. ๙๓ พ.ศ. ๒๔๑๓) ข้าหลวงกรมนา เป็นผู้ออกให้ ตราจองนี้ต้องทำประโยชน์ภายใน ๓ ปี ถ้าไม่ทำประโยชน์ให้ถือว่าขาดสิทธิในที่ดินนั้น ตามนัยข้อ ๑๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

๒. ตราจองที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ข้าหลวงชุดคลองออกให้แก่ราษฎรที่ช่วยชุดคลองตามประกาศชุดคลอง จุลศักราช ๑๒๓๙ (ร.ศ. ๙๖ พ.ศ. ๒๔๒๐) ตราจองที่ออกให้แก่ราษฎรที่ช่วยชุดคลองนี้ ผู้ได้รับตราจองต้องทำสวนทำไร่ให้เกิดประโยชน์ภายใน ๕ ปี ถ้าครบกำหนด ๕ ปี แล้ว ผู้ใดไม่ทำที่ดินนั้นให้เกิดประโยชน์ข้าหลวงฯ จะเรียกเอาตราจองนั้นคืน

๓. ตราจองชั่วคราว ออกตามพระราชบัญญัติออกตราจองที่ดินชั่วคราว ร.ศ. ๑๒๑ (พ.ศ. ๒๔๔๕) ต่อมาเมื่อประกาศเปลี่ยนนามเป็นพระราชบัญญัติออกโฉนดตราจอง ร.ศ. ๑๒๔ (พ.ศ. ๒๔๔๘) เรียกตราจองดังกล่าวว่า **โฉนดตราจอง**

๔. ตราจอง ออกตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ ตราจองนี้เป็นใบอนุญาตออกให้แก่ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้จับจองที่ดิน ผู้ได้รับอนุญาตต้องทำประโยชน์แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี นับแต่วันได้รับตราจอง มิฉะนั้นสิ้นสิทธิเฉพาะส่วนที่ยังไม่ได้ทำประโยชน์ และจะโอนไม่ได้ เว้นแต่ตกทอดทางมรดก

๕. **ตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว”** คือ ตราจองที่ผู้ได้รับอนุญาตได้ทำประโยชน์ในที่ดินตามกำหนดเงื่อนไขของกฎหมายแล้ว ต่อมาผู้ขอจับจองได้ขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” ตามมาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ บัญญัติว่า **สามารถโอนกันได้และผู้ถือกรรมสิทธิ์ตามกฎหมาย**



โฉนดแผนที่

โฉนดแผนที่ เป็นหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ออกตามประกาศออกโฉนดที่ดิน ร.ศ. ๑๒๐ (พ.ศ. ๒๔๔๔) และออกตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน ร.ศ. ๑๒๓ (พ.ศ. ๒๔๔๑) โฉนดแผนที่มีแผนที่จำลองไว้ในหลังโฉนด ที่เรียกว่าโฉนดแผนที่ก็เพื่อแตกต่างจากโฉนดสวน โฉนดป่า โฉนดตราแดง (ออกสมัยรัชกาลที่ ๔) ซึ่งเป็นโฉนดอย่างเก่าที่ไม่มีแผนที่หลังโฉนด

แบบหมายเลข ๓

แบบหมายเลข ๓ เป็นหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ซึ่งได้ออกให้แก่

ผู้ที่ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน ๓ กรณี คือ

๑. กรณีแบบหมายเลข ๓ ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ ออกให้ในกรณีที่ผู้ครอบครองที่ดินประสงค์จะขอจับจองที่ดินและได้ขอจับจองที่ดินต่อคณะกรรมการอำเภอแห่งท้องที่ซึ่งที่ดินนั้นตั้งอยู่ตามมาตรา ๕ วรรคแรก และมาตรา ๗ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้จับจองจะได้รับใบอนุญาตให้จับจองซึ่งมี ๒ ชนิด คือ ใบเหี้ยบย่ำ หรือตราจอง ผู้ที่ได้รับใบเหี้ยบย่ำ ต้องทำประโยชน์ในที่ดินให้แล้วภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่ได้รับใบเหี้ยบย่ำ ส่วนผู้ที่ได้รับตราจองต้องทำประโยชน์ในที่ดินให้แล้วภายใน ๓ ปี

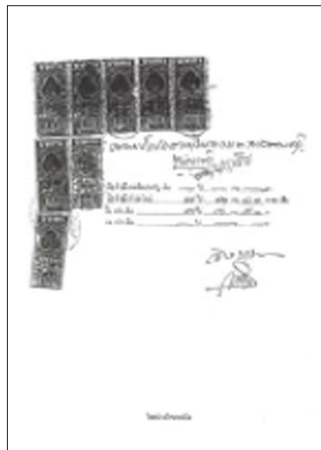
ตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖)

พ.ศ. ๒๔๓๙ สำหรับผู้จับจองที่ได้รับใบเหี้ยบย่ำ เมื่อได้ทำการพิสูจน์การทำประโยชน์แล้วและมาขอคำรับรองจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ให้คำรับรอง โดยนำที่ดินขึ้นทะเบียนและออกใบสำคัญให้ตามแบบหมายเลข ๓ ตามกฎกระทรวงเกษตรธิการออกตามความในพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ ข้อ ๑๑ ที่ดินที่มีแบบหมายเลข ๓ ในกรณีนี้เป็นที่ดินที่มีสิทธิครอบครองและสามารถจดทะเบียนโอนกันได้ตามมาตรา ๑๐ ต่อมาพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๔ (๘) ได้ยกเลิกพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ ที่ดินตามแบบหมายเลข ๓ จึงต้องแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ต่อมานายอำเภอท้องที่ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ประมวลกฎหมายที่ดินมีผลใช้บังคับ คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๔๙๗ แต่ระยะเวลาการแจ้งการครอบครองได้มีการผ่อนผันมาจนถึงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๑๕ ซึ่งเป็นวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๙๖

มีผลใช้บังคับ ซึ่งจะทำให้แบบหมายเลข ๓ ดังกล่าวมีผลเช่นเดียวกับหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดิน และมีสิทธิที่จะนำไปจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ส่วนแบบหมายเลข ๓ ที่ไม่ได้แจ้งการครอบครอง (ส.ค. ๑) ถือว่าเจ้าของที่ดินได้สละสิทธิครอบครองในที่ดินตาม มาตรา ๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ จึงไม่สามารถนำไปจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินดังกล่าวได้ แบบหมายเลข ๓ ดังกล่าว ถือเป็นเพียงหลักฐานที่แสดงว่าได้มีการครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินนั้นมาก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ เจ้าของที่ดินสามารถนำแบบหมายเลข ๓ มายื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามมาตรา ๕๙ ทวิ หรือโดยการนำเดินสำรวจตามมาตรา ๕๘ ทวิ (๒) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

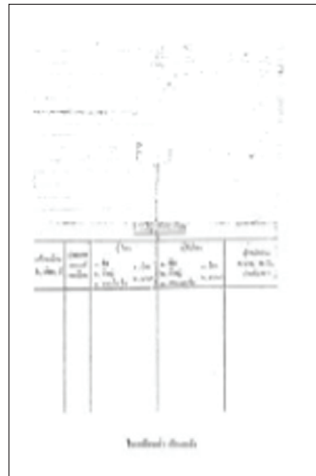
๒. กรณีแบบหมายเลข ๓ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งเป็นกรณีที่เจ้าของที่ดินได้รับอนุญาตให้จับจองไว้ตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๗๙ และยังไม่ได้รับคำรับรองว่าได้ทำประโยชน์แล้วจากพนักงานเจ้าหน้าที่ภายหลังได้มีพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๔ (๘) ยกเลิกพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๗๙ ผู้ที่ขอจับจองไว้ตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๗๙ สามารถที่จะขอคำรับรองว่าได้ทำประโยชน์แล้วจากนายอำเภอได้ตามหลักเกณฑ์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ แบบหมายเลข ๓ ในกรณีนี้ได้ออกภายหลังประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับแล้ว จึงไม่ต้องแจ้งการครอบครอง (ส.ค. ๑) ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินแต่อย่างใด

๓. แบบหมายเลข ๓ ออกตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๔๙๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ หมวด ๒ ข้อ ๓ แบบหมายเลข ๓ ในกรณีนี้เป็นหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งออกตามประมวลกฎหมายที่ดิน จึงไม่ต้องแจ้งการครอบครอง (ส.ค. ๑) ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินแต่อย่างใด



ใบนำ

ใบนำ หมายถึง หนังสือที่เจ้าหน้าที่ออกให้เพื่อแสดงว่าผู้ที่มีชื่อในใบนำเป็นผู้ทำการรังวัดเพื่อออกโฉนดที่ดินเช่นเดียวกับใบไต่สวน ต่างกันตรงที่มีรายการย่อและสั้นกว่า ได้มีการใช้ในสมัยแรกเมื่อมีการเดินสำรวจหมายเลขที่ดินในตำบลกรุงเก่า ร.ศ. ๑๒๐ โดยยกเลิกใบไต่สวนที่ทำเป็นคู่ฉบับเสียคงทำเพียงฉบับเดียว ส่วนฉบับที่ออกให้แก่เจ้าของที่ดินยึดถือใช้ใบนำ นอกจากนี้ชื่อใบนำยังปรากฏในพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน ร.ศ. ๑๒๓ มาตรา ๑๘, ๒๒, ๒๓, ๒๔ และ ๒๖ ต่อมาพระราชบัญญัติดังกล่าวถูกยกเลิกโดยมาตรา ๔(๒) แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน



ใบเหยียบย่ำ

ใบเหยียบย่ำ ตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๔๓๙ หมายถึง ใบอนุญาตให้เข้าจับจองที่ดิน ซึ่งนายอำเภอเป็นผู้ออกให้ไว้แต่ไม่เกิน ๕๐ ไร่ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้จับจองกรณีนี้ ต้องทำประโยชน์ให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่ได้รับใบเหยียบย่ำ มิฉะนั้นจะสิ้นสิทธิแห่งการจับจองในส่วน ซึ่งยังไม่ทำประโยชน์ ผู้ได้รับใบเหยียบย่ำจะโอนไปยังบุคคลอื่นไม่ได้เว้นแต่ตกทอดทางมรดก ปัจจุบันไม่มีการออกหลักฐานใบเหยียบย่ำแล้ว โดยได้ออกเป็นใบจองแทน

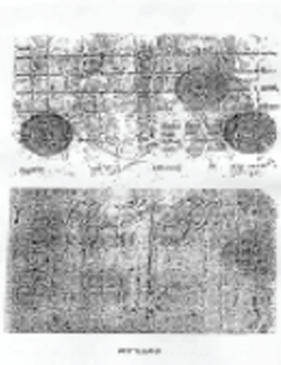


หนังสือสำคัญสำหรับที่บ้าน

หนังสือสำคัญสำหรับที่บ้าน ออกในสมัยรัชกาลที่ ๓ จุลศักราช ๑๒๐๓ (ร.ศ. ๖๐ พ.ศ. ๒๓๔๔) เป็นหนังสือที่เขียนด้วยดินสอพองกระต่ายข่อย ต่อมาเปลี่ยนเป็นกระดาษฝรั่ง กระทรวงนครบาลเป็นผู้ออกหนังสือดังกล่าว และเมื่อมีการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ใดก็ให้เปลี่ยนหนังสือสำคัญสำหรับที่บ้าน เป็นโฉนดที่ดิน ดังนั้น หนังสือสำคัญสำหรับที่บ้าน จึงไม่ใช่หนังสือแสดง กรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือเพื่อเก็บภาษีอากรแต่อย่างใด แต่ออกให้เพื่อเป็นหลักฐาน และขอบเขตที่ดินที่ตนปลูกบ้านอาศัยเท่านั้น

โฉนดตราแดง

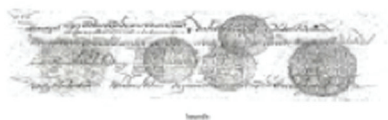
โฉนดตราแดง เป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินที่เป็นนาบอทด้าบด ที่ดินตั้งอยู่ ชื่อเจ้าของนา ระยะกว้าง ยาว จำนวนเนื้อที่อาณาเขตติดต่อ ข้างเคียงทั้งสี่ทิศ มีชื่อข้าหลวงเดินนา ซึ่งเป็นผู้ออกตราแดง โดยออกให้แก่ เจ้าของนา เพื่อประโยชน์ในการเก็บเงินค่านามากกว่าที่จะให้เป็นหนังสือสำหรับ แสดงกรรมสิทธิ์





โฉนดสวน

โฉนดสวน เป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ออกตามประกาศซึ่งจะเดินสวน จุลศักราช ๑๒๓๖ (ร.ศ. ๙๓ พ.ศ. ๒๔๑๓) ให้แก่เจ้าของสวน มีลักษณะเป็นแบบพิมพ์ต้นขั้ว มีสาระสำคัญ ที่ตั้งที่ดิน ชื่อเจ้าของสวน รายชื่อข้าหลวงจำนวน ๘ นาย จำนวนต้นผลไม้ ทั้ง ๗ ชนิด (หมาก พลู มะปราง มะม่วง ทูเรียน มังคุด ลางสาด ส่วนต้นไม้อื่นๆ ไม่ต้องเสียอากร) แบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือชนิดต้นไม้ใหญ่และไม้เล็ก จำนวนเงินต้องเสียอากรสวน วันเดือนปีที่ออกโฉนด ประทับตราให้ไว้เป็นสำคัญ หากสูญหายขอออกใบแทนได้



โฉนดป่า

โฉนดป่า เป็นหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินชนิดหนึ่ง ซึ่งออกในยุคเดียวกับโฉนดสวน ออกให้ในที่ดินที่ปลูกพรรณไม้ชนิดเล็ก และที่ไม่อยู่ในลักษณะที่จะต้องเสียอากรต้นผลไม้ ออกในที่ดินปลูกพืชล้มลุก (ไม่ใช่ต้นไม้ ๗ ชนิด ที่ออกโฉนดสวน) เช่น สวนผักต่างๆ สวนอ้อย หรือสวนจาก เป็นต้น โดยมีบัญชีต้นไม้ โฉนดป่าเจ้าเมืองกรมการเป็นผู้ออกให้ มิได้เกี่ยวกับข้าหลวงเสนาอย่างใด การเก็บอากรโฉนดป่าเก็บตามจำนวนเนื้อที่ที่ระบุไว้



ใบไต่สวน

ใบไต่สวนและหมายเขตที่ดิน เป็นบันทึกการสอบสวนที่ดินก่อนออกโฉนดที่ดินตามพระราชบัญญัติออกโฉนดที่ดิน ซึ่งใช้บังคับก่อนการใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ โดยมีข้อความระบุตำแหน่งที่ดิน ตำบล อำเภอ ชื่อเจ้าของที่ดิน ชื่อบิดา มารดา จำนวนเนื้อที่ที่อยู่ของเจ้าของที่ดิน ชื่อเจ้าของที่ดินข้างเคียงทั้งสี่ทิศ และเคยมีหนังสือสำคัญหรือไม่ ถ้ามีเป็นชื่อใคร ได้มาอย่างไร เมื่อไร มีหลักฐานอย่างไร ลงชื่อพนักงานหมายเขตที่ดิน พนักงานแผนที่ใบไต่สวน จะออกให้ต่อเมื่อบุคคลมานำรังวัดโฉนดที่ดิน แต่เดิมใบไต่สวนนี้ในช่วงแรก ในปี พ.ศ. ๒๔๔๔ จะทำเป็น ๓ ฉบับ หรือ ๓ ตอน คือ

ตอนที่ ๑ สำหรับไว้เขียนโฉนด

ตอนที่ ๒ สำหรับแจกให้แก่เจ้าของที่ดินไปยึดถือไว้ เพื่อนำมารับโฉนดภายหลัง

ตอนที่ ๓ ทางจังหวัดขอไว้สำหรับเป็นเครื่องมือเก็บเงินอากรค่าที่ดิน

ต่อมาจึงยกเลิกตอนที่ ๓ ไม่ต้องใช้เป็นหลักฐานในการเก็บอากรเงินค่านาแล้ว

เมื่อประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ใช้บังคับ ใบไต่สวนจึงหมายถึง หนังสือแสดงการสอบสวนเพื่อออกโฉนดที่ดินและให้หมายความรวมถึงใบนำด้วย การจัดทำใบไต่สวนปัจจุบันจัดทำเป็น ๒ ฉบับ คือ สำหรับเจ้าของที่ดิน ๑ ฉบับ และสำหรับสำนักงานที่ดิน ๑ ฉบับ

๒. หนังสือสำคัญสำหรับที่ดินในปัจจุบัน



โฉนดที่ดิน

หรือที่ชาวบ้าน เรียกกันสั้นๆ ว่า “**ครุฑแดง**”

โฉนดที่ดิน หมายถึง หนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน กรมที่ดินได้กำหนดแบบโฉนดที่ดินไว้รวม ๖ แบบ คือ

๑. แบบโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ ก. เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๒. แบบโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ ข. เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๓. แบบโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ ค. เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๔๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๔. แบบโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๕ (พ.ศ. ๒๕๕๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๕. แบบโฉนดที่ดิน น.ส. ๔ ง. เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๕๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งต่อมาถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวงฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓

๖. แบบโฉนดที่ดิน แบบ น.ส. ๔ จ. เป็นแบบโฉนดที่ดินที่ออกครั้งแรกโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และถึงแม้ว่ากฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๔ (พ.ศ. ๒๕๕๙) ต่อมาจะได้ถูกยกเลิกโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ แล้วก็ตาม แต่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ๙ ซึ่งใช้บังคับอยู่ ในปัจจุบันยังคงใช้โฉนดที่ดินตามแบบ น.ส. ๔ จ. อยู่



หนังสือรับรองการทำประโยชน์

น.ส.๓ ก. หรือที่ชาวบ้าน เรียกกันสั้นๆ ว่า “**ครุฑเขียว**”

น.ส.๓ และ น.ส.๓ ข. หรือที่ชาวบ้าน เรียกกันสั้นๆ ว่า “**ครุฑดำ**”

ปัจจุบันหนังสือรับรองการทำประโยชน์ มี ๓ แบบ ได้แก่

๑. น.ส. ๓ ออกในท้องที่ที่ไม่มีระวางรูปถ่ายทางอากาศ ซึ่งรัฐมนตรียังไม่ประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินของหัวหน้าเขต นายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

๒. น.ส. ๓ ก. ออกในท้องที่มีระวางรูปถ่ายทางอากาศ

๓. น.ส. ๓ ข. ออกในท้องที่ที่ไม่มีระวางรูปถ่ายทางอากาศ ซึ่งรัฐมนตรีได้ประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

ความแตกต่างระหว่าง น.ส. ๓ ก. และ น.ส. ๓ ข. คือ

น.ส. ๓ ก. ออกในท้องที่ที่มีระวางรูปถ่ายทางอากาศ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมไม่ต้องประกาศ

น.ส.๓ ข. ออกในท้องที่ที่ไม่มีระวางรูปถ่ายทางอากาศ ซึ่งรัฐมนตรีได้ประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมต้องประกาศมีกำหนด ๓๐ วัน

ความเหมือนกันของโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์

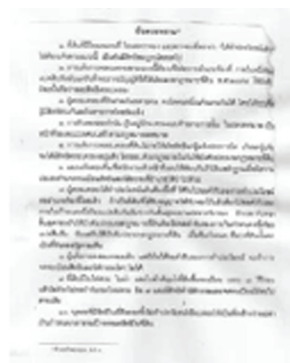
๑. เป็นเอกสารสิทธิในที่ดินที่ออกให้โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดิน
๒. การโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดิน ซึ่งโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต้องทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามนัยมาตรา ๔ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

ความแตกต่างกันของโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์

๑. โฉนดที่ดินเป็นหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน ส่วนหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นหนังสือแสดงสิทธิครอบครองที่ดิน

๒. ที่ดินที่มีโฉนดที่ดินแล้ว หากถูกแย้งการครอบครองต้องเข้าแย้งการครอบครองด้วยความสงบโดยเปิดเผยและโดยเจตนาเป็นเจ้าของที่ดินติดต่อกันเป็นเวลา ๑๐ ปี จึงจะได้กรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้น แต่ที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์จะมีเพียงสิทธิครอบครอง หากถูกแย้งการครอบครองเจ้าของจะต้องฟ้องเรียกคืนภายในหนึ่งปีนับแต่เวลาที่ถูกละเมิดการครอบครอง หากมิได้ฟ้องเรียกคืนภายในกำหนดเวลาดังกล่าวย่อมหมดสิทธิฟ้องเรียกคืน

๓. การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สำหรับที่ดินที่มีหลักฐานหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (ยกเว้นหลักฐานที่เป็น น.ส. ๓ ก.) ต้องประกาศการจดทะเบียนมีกำหนด ๓๐ วัน แต่โฉนดที่ดินไม่ต้องประกาศ (เว้นแต่กฎหมายบังคับให้ประกาศ เช่น การประกาศก่อนการจดทะเบียนโอนมรดก)



ส.ค. ๑

ส.ค. ๑ คือ แบบแจ้งการครอบครองที่ดิน ซึ่งมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๓ บัญญัติให้ผู้ที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินมาก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ (ก่อนวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๔๙๓) โดยไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินแจ้งการครอบครองต่อนายอำเภอท้องที่ภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๓ ใช้บังคับ (ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๔๙๓) และเนื่องจากปัจจุบันมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. ๑) และยังมีได้ยื่นคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์นำหลักฐาน ส.ค. ๑ มายื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ(ภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓) และเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ



ส.ค. ๒

ส.ค. ๒ คือ บัญชีรับแจ้งการครอบครอง ตามมาตรา ๒๓ ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เมื่อมีการประกาศของผู้นำราชการจังหวัดกำหนดท้องที่และวันเริ่มต้นของการสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งเป็นการรับแจ้งการครอบครองจากผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับโดยไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์และมีได้แจ้งการครอบครองที่ดินตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๓ (ไม่มี ส.ค. ๑) แต่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ติดต่อกันมาจนถึงวันเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และเมื่อรับแจ้งแล้วเจ้าพนักงานที่ดินจะออกใบรับแจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินมอบให้เจ้าของที่ดินยึดไว้เป็นหลักฐานซึ่งสามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานในการออกโฉนดที่ดินโดยวิธีการเดินสำรวจ ตามมาตรา ๕๘ ทวิวรรคสอง (๒) และมาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้ แต่นำมาขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ไม่ได้

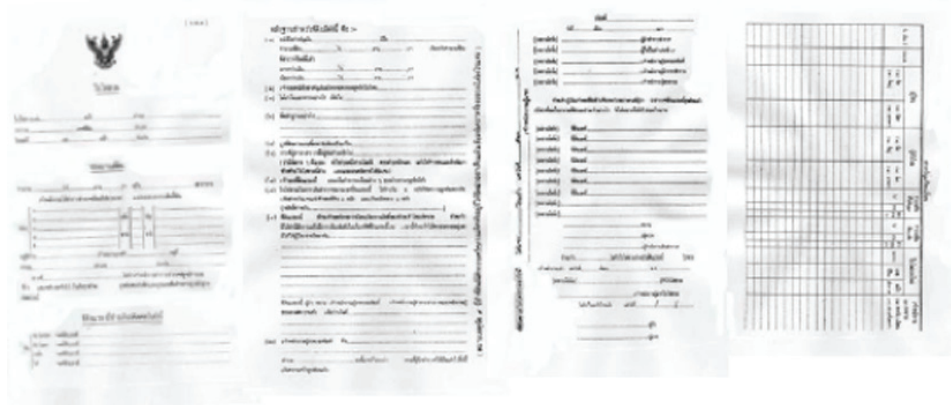


ใบจอง

ใบจอง (น.ส.๒ , น.ส.๒ ก.) คือ หนังสือแสดงการยอมให้เข้าครอบครองที่ดินชั่วคราว เป็นหนังสืออนุญาตที่ออกให้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าจับจองครอบครองที่ดินชั่วคราวนั้นต้องเริ่มทำประโยชน์ภายในกำหนด ๖ เดือนนับแต่วันที่รับใบจอง และจะต้องทำประโยชน์ในที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี โดยต้องทำประโยชน์ให้ได้ประมาณ ๓ ใน ๔ ส่วน มิฉะนั้นจะหมดสิทธิในที่ดินนั้น

๑. น.ส.๒ เป็นแบบที่ออกในท้องที่ที่ยังไม่มีการประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ

๒. น.ส.๒ ก. เป็นแบบที่ออกในท้องที่ที่มีการประกาศยกเลิกอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดินของหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ



ใบไต่สวน

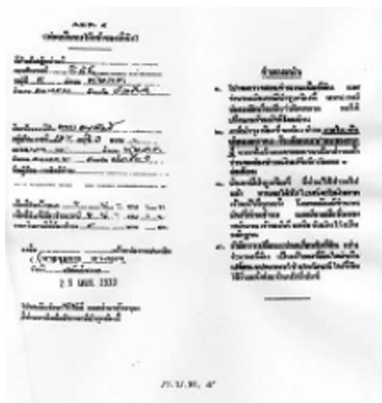
ใบไต่สวน เป็นพยานเอกสารที่แสดงว่า ผู้มีชื่อในใบไต่สวนนำเจ้าหน้าที่ทำการรังวัดเพื่อออกโฉนดที่ดินแปลงนั้นๆ แล้ว ใบไต่สวนยังไม่ใช่หนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดิน แต่ใบไต่สวนจะเป็นหลักฐานว่า ผู้ที่มีชื่อได้ครอบครองในที่ดินแปลงนั้น ใบไต่สวนเป็นเอกสารที่แสดงว่าตนเองมีเจตนายึดถือครอบครองที่ดินนั้น โดยการนำเจ้าหน้าที่ทำการรังวัดออกโฉนดที่ดิน และเพื่อระบุว่าที่ดินมีเนื้อที่ประมาณเท่าไร แต่ละทิศจุดที่ดิน ข้างเคียงแปลงใด และเป็นหลักฐานที่แสดงว่าเจ้าของได้ครอบครองตามเขตที่แสดงไว้ในใบไต่สวนแล้ว ใบไต่สวนจึงใช้เป็นหลักฐานในการขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม ตามมาตรา ๓๖ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้

๓. หนังสือสำคัญสำหรับที่ดินหน่วยงานอื่น



น.ค. ๓

น.ค. ๓ เป็นหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตนิคมสร้างตนเอง โดยกรมประชาสัมพันธ์ (ปัจจุบันกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ) จะเป็นผู้ออกให้กับบุคคลที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นสมาชิกนิคมตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ต่อมาเมื่อสมาชิกของนิคมได้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับอนุญาตเกินกว่า ๕ ปี ได้ชำระเงินช่วยเหลือที่รัฐบาลได้ลงไปแล้ว และชำระหนี้สินเกี่ยวกับกิจการนิคมให้ทางราชการแล้ว ก็จะได้รับหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (น.ค. ๓) เป็นหลักฐานสมาชิกนิคมสร้างตนเองที่ได้รับหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (น.ค. ๓) แล้ว มาตรา ๑๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติให้สามารถนำหลักฐานดังกล่าวขอโฉนดที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ ถ้าเป็นการขออนุญาตโฉนดที่ดินเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จะต้องยื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หรือสำนักงานที่ดินส่วนแยก ที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ในเขตอำนาจ ถ้าเป็นการขออนุญาตโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ ทวิ วรรคสอง (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้เข้าไปดำเนินการเดินสำรวจจริงวัดออกโฉนดที่ดินในเขตนิคมสร้างตนเอง และได้เข้าไปทำการสำรวจจริงวัดถึงที่ดินของผู้ใด หากผู้นั้นมีหลักฐาน น.ค. ๓ ก็สามารถนำ น.ค. ๓ เป็นหลักฐานในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ โฉนดที่ดินที่ได้ออกจากหลักฐาน น.ค. ๓ จะถูกกำหนดห้ามโอน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับโฉนดที่ดิน เว้นแต่ตกทอดทางมรดก และในกำหนดเวลาห้ามโอนนี้ที่ดินไม่อยู่ในข่ายแห่งการบังคับคดี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑



ภ.บ.ท. ๕

ภ.บ.ท. ๕ เป็นเอกสารแบบแสดงรายการที่ดินเพื่อชำระภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี เอกสารดังกล่าวไม่ได้เป็นเอกสารสิทธิในที่ดินที่ออกตามประมวลกฎหมายที่ดิน แต่ใช้ประกอบเป็นหลักฐานได้ว่าผู้เสียภาษีได้ทำประโยชน์ในที่ดินได้ชำระภาษีในปีภาษีนั้น



สทก.

สทก. เป็นหนังสืออนุญาตให้มีสิทธิทำกินชั่วคราว ซึ่งกรมป่าไม้ออกให้เพื่อเป็นการผ่อนผัน แก่ราษฎรที่บุกรุกทำกินในป่าสงวนแห่งชาติได้อยู่อาศัยต่อไปเป็นการชั่วคราว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ โดยกรมป่าไม้จะเป็นผู้ดำเนินการสำรวจที่ดินในเขต ป่าสงวนแห่งชาติที่มีลักษณะเป็นที่ราบเหมาะสมเป็นที่ทำกินนำมาจัดให้แก่ราษฎรที่ทำกินอยู่จริง สำหรับผู้ที่ มีหลักฐาน สทก. ถือว่าเป็นผู้ทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติโดยฝ่าฝืนกฎหมายเพียงแต่รัฐผ่อนผันให้ชั่วคราว เท่านั้น



ส.ป.ก. ๔-๐๑

ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ออกโดย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ โดยคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจะเป็นผู้คัดเลือกเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการดังกล่าวกำหนด เพื่อให้ได้รับ ส.ป.ก. ๔-๐๑ และเนื่องจากผู้มีชื่อตามหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ เป็นผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ไม่ได้เป็นผู้มีสิทธิครอบครอง หรือมีกรรมสิทธิ์ในที่ดินแปลงนั้นแต่อย่างใด ผู้มีชื่อตามหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ จึงไม่สามารถขออนอก หนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยอาศัยหลักฐาน ส.ป.ก. ๔-๐๑ นั้นได้ แต่ที่ดินที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว เป็นที่ดินที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มาตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถที่จะร้องขอต่อกรมที่ดินเพื่อให้ออกโฉนดที่ดินได้ โดยจะต้องออกให้แก่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินดังกล่าวเท่านั้น ตามมาตรา ๓๖ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒



กสน. ๕

กสน. ๕ คือ หนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดินของนิคมสหกรณ์ ออกตามความในพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการออกมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อสมาชิกนิคมได้ทำประโยชน์ในที่ดินแล้ว และได้เป็นสมาชิกนิคมมาเป็นเวลาเกินกว่าห้าปี ทั้งได้ชำระเงินช่วยเหลือที่รัฐบาลได้ลงไป และชำระหนี้เกี่ยวกับกิจการของนิคมให้แก่ทางราชการเรียบร้อยแล้ว ให้ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ให้แก่ผู้นั้น” และมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติว่า “สมาชิกนิคมสหกรณ์ซึ่งได้ปฏิบัติตามมาตรา ๑๑ ดังกล่าวข้างต้น แล้ว จะขอให้ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์สำหรับที่ดินนั้นตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบของสหกรณ์ที่ดินเป็นสมาชิกอยู่” โดยหลักแล้วการจัดสรรที่ดินในเขตซึ่งเป็นนิคมสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ พ.ศ. ๒๕๑๑ ซึ่งถือว่าเป็นการจัดสรรที่ดินของรัฐ โดยจะมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่นิคมสหกรณ์เป็นผู้กำหนด โดยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพของนิคมสหกรณ์นั้น จะต้องมีการประกาศเขตพื้นที่เพื่อให้ผู้มีสิทธิในที่ดินได้มีโอกาสคัดค้าน เมื่อไม่มีผู้ใดคัดค้าน นิคมสหกรณ์จึงสามารถนำที่ดินดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่ามาจัดให้แก่สมาชิกของตนได้



ข้อมูล : กลุ่มพัฒนามาตรฐานการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
กรมที่ดิน

เข้าถึงได้จาก :

http://www.dol.go.th/landdoc/index.php?option=com_content&task=view&id=272&Itemid=135

ที่ดินซึ่งต้องห้ามโอนภายใน ๑๐ ปี ตามมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน*

- **เรื่อง :** ที่ดินซึ่งต้องห้ามโอนภายใน ๑๐ ปี ตามมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
- **ข้อเท็จจริง/ประเด็นปัญหา :**

การแบ่งแยกภายในกำหนดระยะเวลาห้ามโอน เช่น แบ่งแยกในนามเดิม จะจดทะเบียนแบ่งแยกที่ดินเพื่อจดทะเบียนโอนให้แก่ภริยาหรือให้ภริยาถือกรรมสิทธิ์รวมได้หรือไม่
- **ข้อกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง :**

ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๕๘ ทวิ

● **ความเห็น**

โฉนดที่ดินซึ่งต้องห้ามโอน ๑๐ ปี ตามมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินเป็นโฉนดที่ดิน ซึ่งออกโดยวิธีการเดินสำรวจให้แก่ผู้ซึ่งครอบครอง และทำประโยชน์ในที่ดินภายหลังวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับโดยไม่มีหลักฐานสำหรับที่ดิน เป็นการครอบครองที่ดินของรัฐโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๙ และมีโทษตามมาตรา ๑๐๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ถ้ามีการปล่อยให้มีการเข้าครอบครองอย่างอิสระไม่มีกฎเกณฑ์เข้ามาควบคุมป้องกัน หรือยับยั้งก็จะเป็นเหตุให้มีการบุกรุกที่ดินของรัฐแล้วนำไปขายหรือโอนให้กับบุคคลอื่นได้โดยง่าย จึงมีข้อกำหนดห้ามโอนไว้ ซึ่งข้อกำหนดห้ามโอนดังกล่าว ผู้ได้มาซึ่งสิทธิในที่ดินจะโอนที่ดินนั้นให้แก่บุคคลอื่นไม่ได้ เว้นแต่เป็นการตกทอดทางมรดก หรือโอนให้แก่ทบวงการเมือง องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติ หรือโอนให้แก่สหกรณ์เพื่อชำระหนี้ โดยได้รับอนุมัติจากนายทะเบียนสหกรณ์ และภายในกำหนดระยะเวลาห้ามโอนดังกล่าว ที่ดินนั้นไม่อยู่ในข่ายแห่งการบังคับคดี ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๘ ทวิ วรคห้าแห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ดังนั้น ภายในกำหนดระยะเวลาห้ามโอน จึงไม่สามารถโอนใส่ชื่อบุคคลอื่นเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินได้ สำหรับประเด็นการแบ่งแยกภายในกำหนดระยะเวลาห้ามโอนนั้น ถ้าการขอแบ่งแยกที่ดินนั้น ไม่ใช่เป็นการแบ่งแยกเพื่อโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินนั้น เช่น แบ่งแยกในนามเดิม หากผู้มีสิทธิในที่ดินประสงค์จะแบ่งแยกที่ดินออกเป็นหลายแปลง ก็สามารถดำเนินการได้โดยโฉนดที่ดินที่แบ่งแยกออกเป็นโฉนดที่ดินฉบับใหม่ จะมีชื่อเจ้าของเดิมเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์และต้องจดทะเบียนการห้ามโอนให้ปรากฏไว้ด้วยเช่นกัน จะจดทะเบียนให้ภริยาเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินแปลงดังกล่าวไม่ได้ และจะขอแบ่งแยกที่ดินเพื่อจดทะเบียนโอนให้แก่ภริยาไม่ได้เช่นกัน



* **ข้อมูลจาก :** กลุ่มพัฒนามาตรฐานการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญกรมที่ดิน

แนวทางการสอบสวนเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์*

ปัญหาเกี่ยวกับที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือที่เรียกโดยทั่วไปว่าที่ดินสาธารณะประโยชน์ นั้น ไม่ว่าจะเป็นกรณีที่มีผู้ร้องเรียนว่ามีราษฎรบุกรุกเข้าครอบครองทำประโยชน์ หรือกรณีที่มีการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงทับที่ดินของตนเองก็ตาม ในทางปฏิบัติจะต้องมีการตรวจสอบพยานเอกสารที่มีอยู่ ไม่ว่าจะเป็นทะเบียนที่ดินสาธารณะประโยชน์ หนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง ระวังแผนที่ ระวังภาพถ่ายทางอากาศ แผนที่ภูมิประเทศ สารบบที่ดินข้างเคียง รวมทั้งพยานเอกสารอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับที่ดินดังกล่าวทั้งหมด และสอบสวนพยานบุคคลที่ทราบหรือรู้เห็นเกี่ยวกับประวัติความเป็นมาของที่ดินดังกล่าว เช่น ผู้สูงอายุ ผู้ปกครองท้องที่ปัจจุบันและในอดีต เจ้าของที่ดินข้างเคียง เพื่อให้ทราบประวัติความเป็นมาของที่ดินสาธารณะประโยชน์นั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่เป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์ ซึ่งเกิดโดยสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกันของราษฎร เกิดโดยสภาพธรรมชาติ หรือเกิดโดยการอุทิศ ซึ่งมีได้มีการสงวนหวงห้ามตามกฎหมาย นั้น ได้เคยมีคำวินิจฉัยของศาลฎีกาที่ ๑๐๐/๒๕๑๕ ว่า สามารถนำพยานบุคคลเข้ามานำสืบความเป็นที่ดินสาธารณะประโยชน์ได้ ซึ่งในการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าวในทางปฏิบัติผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาหรือผู้บังคับบัญชามอบหมายเจ้าหน้าที่ออกไปหรืออาจแต่งตั้งคณะทำงานหรือคณะกรรมการก็ได้ โดยจะมีทั้งฝ่ายปกครอง ฝ่ายท้องถิ่น และสำนักงานที่ดินร่วมกันดำเนินการ สำหรับในกรณีที่มีความซับซ้อนยุ่งยาก ก็สามารถเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือปลัดกรุงเทพมหานครแต่งตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนเกี่ยวกับการบุกรุกที่หรือทางสาธารณะประโยชน์ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งกำหนดกรอบแนวทางในการสอบสวนไว้ พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้คู่กรณีรับทราบข้อกล่าวหาข้อปฏิเสธและใช้สิทธิโต้แย้ง โดยสามารถนำพยานหลักฐานมาสืบได้ เสร็จแล้วสรุปเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดหรือปลัดกรุงเทพมหานครพิจารณาสั่งการหรือดำเนินการตามที่เห็นสมควร รวมทั้งแจ้งคู่กรณีทราบ ซึ่งบางครั้งผู้ได้รับมอบหมายให้ออกไปตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่ทราบแนวทางในการดำเนินการว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร หรือบางครั้งดำเนินการแล้วแต่ไม่ถูกต้องครบถ้วนครอบคลุมประเด็นอันส่งผลต่อการวินิจฉัยสั่งการของผู้มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ผู้เขียนจึงได้รวบรวมแนวทางปฏิบัติในการสอบสวนเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์ไว้ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการสอบสวนดังกล่าว

ในการสอบสวนกรณีมีข้อพิพาทเกี่ยวกับที่ดินสาธารณะประโยชน์ นั้น จะต้องสอบสวนถึงประวัติความเป็นมาในอดีต สภาพของที่ดิน อาณาเขต และเนื้อที่ของที่ดินแปลงนั้นๆ โดยมีแนวทางในการสอบสวน ดังนี้

๑. ที่ดินสาธารณะประโยชน์ดังกล่าวนั้น ทางราชการได้มีการสงวนหวงห้ามตามกฎหมายหรือไม่ โดยพิจารณาจากทะเบียนที่ดินสาธารณะประโยชน์ ในช่องผู้ใดประกาศสงวนหวงห้าม เมื่อวัน เดือน ปี หรือเอกสารการสงวนหวงห้ามอื่นๆ โดยให้พิจารณาตามช่วงวัน เวลา ที่มีการสงวนหวงห้าม และผู้มีอำนาจสงวนหวงห้าม ดังนี้

* นายชัชวาล สมจิตต์ ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการจัดการที่ดินของรัฐ สำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน

๑.๑ กรณีการหวงห้ามก่อนปี พ.ศ.๒๔๓๗ จะไม่มีกฎหมายกำหนดไว้ ผู้หวงห้ามอาจเป็น สมุหเทศาภิบาล ผู้ว่าราชการมณฑล กรมการอำเภอ หรือกำนัน ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานปกครองตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๓ หรืออาจจะเป็นพระบรมราชโองการก็ได้ ตามนัย คำพิพากษาของศาลฎีกาที่ ๓๓๐/๒๕๑๖

๑.๒ ต่อมาเมื่อมีพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าอันเป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ.๒๔๓๗ ใช้บังคับ ซึ่งบัญญัติให้การสงวนหวงห้ามตามกฎหมายจะต้องออกเป็นพระราชกฤษฎีกาเท่านั้น ดังนั้น การสงวนหวงห้ามภายหลังปี พ.ศ.๒๔๓๗ จึงจะต้องมีพระราชกฤษฎีกา สงวนหวงห้ามเท่านั้น จึงจะถือว่าเป็นการหวงห้ามโดยชอบด้วยกฎหมาย

๑.๓ ปัจจุบันได้มีประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเมื่อปี พ.ศ.๒๔๙๗ ซึ่งมีผลเป็นการยกเลิก พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ.๒๔๓๗ แต่ไม่รวมถึงที่ดินที่มีพระราชกฤษฎีกาสงวนหวงห้ามอยู่ก่อนแล้วยังคงให้มีผลสงวนหวงห้ามอยู่ โดยในประมวล กฎหมายที่ดิน มาตรา ๒๐ (๔) บัญญัติว่า การสงวนหวงห้ามเพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันนั้น เป็นอำนาจ ของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ

๒. แต่อย่างไรก็ดี แม้จะไม่มี การสงวนหวงห้ามตามข้อ ๑ ที่ดินนั้นก็อาจเป็นที่ดิน สาธารณประโยชน์โดยสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกันของราษฎร โดยสภาพธรรมชาติหรือโดยการอุทิศก็ได้ จึงต้องสอบสวนให้ได้ความว่า

๒.๑ ที่ดินดังกล่าวนั้นได้เคยมีประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันมาอย่างไร ตั้งแต่เมื่อใด ปัจจุบันยังใช้ประโยชน์ร่วมกันอยู่หรือเลิกใช้แล้ว หากเลิกใช้เพราะเหตุใด ตั้งแต่เมื่อใด อาณาเขตแต่ละด้าน แคไหน อย่างไร โดยในการสอบสวนจะต้องสอบถามผู้สูงอายุหรือผู้ปกครองท้องที่ในอดีตและปัจจุบันที่เคย รู้เห็นหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินนั้นมิใช่ดูสภาพปัจจุบัน

๒.๒ กรณีทางน้ำ หนอง บึง จะต้องสอบสวนให้ได้ความว่า ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน มาอย่างไร เกิดขึ้นอย่างไร ถ้าเป็นการขุดขึ้นตั้งแต่เมื่อไร เดิมที่ดินนั้นมีเจ้าของหรือไม่ ได้มีการอุทิศให้ โดยตรงหรือโดยปริยายหรือไม่ อย่างไร ตั้งแต่เมื่อไร มีหลักฐานหรือไม่ อาณาเขตเป็นอย่างไร เจ้าของที่ดินเดิม เคยแสดงเจตนาหวงกันหรือไม่ อย่างไร ปัจจุบันยังมีการใช้ประโยชน์หรือไม่ มีบริเวณที่ดินขึ้นหรือไม่ เพียงใด การขึ้นดินไปโดยธรรมชาติหรือเกิดขึ้นเพราะบุคคลใด อย่างไร

๒.๓ กรณีถนน ทางเดิน สอบสวนให้ได้ความว่า มีประวัติความเป็นมาอย่างไร เจ้าของเดิม ได้มีการอุทิศโดยตรงหรือโดยปริยายหรือไม่ อย่างไร ตั้งแต่เมื่อไร มีหลักฐานหรือไม่ เจ้าของที่ดินเดิมได้มี การแสดงเจตนาหวงกันหรือไม่ อย่างไร ทางดังกล่าวเริ่มจากที่ใดไปที่ใด กว้างเท่าไร สภาพถนนเดิมเป็น อย่างไร ปัจจุบันเป็นอย่างไร มีการใช้ประโยชน์ร่วมกันอย่างไร ราษฎรทั่วไปสามารถใช้ประโยชน์ได้หรือไม่ อย่างไร

๒.๔ กรณีที่ชายตลิ่ง สอบสวนให้ได้ความว่า ที่ดินดังกล่าวโดยปกติน้ำท่วมถึงหรือไม่ เพียงใด ท่วมถึงทุกปีหรือไม่ เป็นระยะเวลาานเท่าใด สภาพที่ดินและอาณาเขตเป็นอย่างไร มีประชาชน ใช้ประโยชน์ร่วมกันหรือไม่ อย่างไร

๓. จัดทำแผนที่สังเขปแสดงแนวเขตที่ดินสาธารณประโยชน์และส่วนที่ราษฎรบุกรุก โดยอาจ ใช้ระวางแผนที่ในการจัดทำเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาได้

๔. ในการสอบสวนพยานบุคคลนั้น ควรดำเนินการดังนี้

๔.๑ ต้องวางตัวเป็นกลาง แสดงให้คู่กรณีเห็นว่าเราไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

๔.๒ ศึกษาเรื่อง โดยพิจารณาจากหนังสือร้องเรียน สารบบที่ดินที่เกี่ยวข้อง พยานเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับที่ดินสาธารณประโยชน์ และเรื่องเดิมที่มีการร้องเรียน (ถ้ามี) ทั้งหมดให้เข้าใจ หากใช้รูปแบบที่ประกอบการพิจารณาก็จะทำให้การสอบสวนง่ายขึ้น

๔.๓ กำหนดประเด็นที่จะทำการสอบสวน เตรียมประเด็นซักถามที่จะทำการสอบสวน

๔.๔ เปิดโอกาสให้คู่กรณีได้ให้ถ้อยคำ นำพยานหลักฐานที่เขามีมาประกอบ เสร็จแล้วสรุปถ้อยคำให้เข้าประเด็นที่ตั้งไว้ ก่อนให้ลงชื่อให้อ่านให้ฟังก่อนพร้อมพยาน

๔.๕ ศึกษาภาษาท้องถิ่น สภาพสังคม ภูมิศาสตร์ เช่น ดอน ลำกระโดง พรุ บุ่ง ซึ่งในแต่ละพื้นที่จะมีคำเรียกแตกต่างกัน

๔.๖ ในกรณีที่พยานที่ผู้รู้เห็นโดยตรง เช่น ผู้สูงอายุที่เคยใช้ประโยชน์ที่ดินนั้น ให้สอบถามข้อเท็จจริงได้ หากจำปี พ.ศ. ไม่ได้ ใช้วิธีการประมาณปี โดยอาศัยสภาพครอบครัว เช่น ตอนนั้นอายุประมาณเท่าไร แล้วลบด้วยอายุปัจจุบัน เป็นต้น แต่หากไม่มี ใช้พยานที่บอกเล่าที่เคยรู้หรือเคยได้เห็นได้ยินมาประกอบการพิจารณา ซึ่งในการหาพยานบุคคลดังกล่าวควรให้ผู้ปกครองท้องที่ปัจจุบัน ซึ่งเป็นผู้รู้จักบุคคลในท้องที่ดีเป็นผู้หาพยานให้

๕. ควรจะต้องออกไปดูสภาพที่ดินก่อน เวลาสอบสวนจะได้มองเห็นภาพของที่ดินตามที่พยานให้ถ้อยคำได้

๖. เสร็จแล้วสรุปเรื่องทั้งหมดเสนอผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลหรือผู้บังคับบัญชาที่ได้มอบหมายให้ออกไปตรวจสอบ โดยในการพิจารณาเสนอความเห็นนั้นจะต้องสรุปให้ได้ความว่า ที่ดินดังกล่าวเป็นที่สาธารณประโยชน์หรือไม่ อย่างไร มีการสงวนหวงห้ามตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร หรือเป็นโดยสภาพการใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยสภาพธรรมชาติ โดยการอุทิศ อย่างไร แต่เมื่อใด สภาพปัจจุบันเป็นอย่างไร กรณีมีผู้ได้แย้งมีสิทธิอย่างไร มีหลักฐานอย่างไร ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ตามแนวทางข้างต้น เพื่อให้ผู้มีอำนาจหน้าที่ดูแลรักษาหรือผู้บังคับบัญชาพิจารณาสั่งการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ทั้งหมดนี้ผู้เขียนได้ค้นคว้าจากระเบียบ หนังสือเวียน รวมทั้งประสบการณ์ในการทำงานที่ผ่านมาเอามารวบรวมไว้ โดยหวังว่ากรอบแนวทางในการสอบสวนเกี่ยวกับที่ดินสาธารณประโยชน์นี้ ท่านผู้อ่านคงจะสามารถนำไปใช้ในการประกอบการพิจารณาดำเนินการ เมื่อท่านได้รับมอบหมายให้ไปสอบสวนเกี่ยวกับที่ดินสาธารณประโยชน์ได้ไม่มากนัก



สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ ด้วยการลดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์ (มาตรการ 0.01) ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2558 ถึง 28 เมษายน 2559 (6 เดือน)

กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดินได้รับมอบหมายดูแลให้ขับเคลื่อนดำเนินการตามมาตรการการคลัง ด้านการลดค่าธรรมเนียมการโอนขายและจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุด จากเดิมเหลือร้อยละ 0.01 เป็นเวลา 6 เดือน (ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2558 – 28 เมษายน 2559) โดยประชาชนที่มารับบริการจะได้ประโยชน์จากมาตรการนี้ต้องอยู่ในหลักเกณฑ์ดังนี้

- 1) กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่เป็นอาคารที่อยู่อาศัย ประเภทดังนี้
 - ก. บ้านเดี่ยว บ้านแฝด บ้านแถว และอาคารพาณิชย์ หรือ
 - ข. อาคารดังกล่าวตามข้อ ก. พร้อมที่ดิน ซึ่งมีใช้ที่ดินตามกฎหมายจัดสรรที่ดิน หรือที่ดินดำเนินการจัดสรรที่ดิน โดยทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่จัดสรรที่ดินตามกฎหมาย (กรณีที่ดินเปล่าไม่ได้รับสิทธิ)
- 2) กรณีอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตจัดสรรที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ต้องเป็นที่ดิน หรือที่ดินพร้อมอาคารประเภทบ้านเดี่ยว บ้านแฝด บ้านแถว และอาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน หรือที่ดินดำเนินการจัดสรรที่ดินโดยทางราชการหรือองค์การของรัฐบาล ซึ่งมีอำนาจหน้าที่จัดสรรที่ดินตามกฎหมาย
- 3) กรณีห้องชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด ต้องเป็นห้องชุดตามพระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. 2522 โดยอาจเป็น

- ก. การโอนขายห้องชุดทั้งหมดในอาคารชุดซึ่งจดทะเบียนอาคารชุดตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด (เป็นกรณีที่ยังไม่มีการจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลอาคารชุด) หรือ
- ข. การโอนขายห้องชุดเป็นห้องๆ (เป็นกรณีที่ได้จดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลอาคารชุดแล้ว)

ผลการดำเนินการตามมาตรการการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์ สรุปผลได้ดังนี้ (รายละเอียดตามตารางที่ 1)

1. จำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนขาย 279,413 ราย จัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ 43,239,386 บาท
2. จำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนจำนอง 168,235 ราย จัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ 35,784,413 บาท
3. จำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนอง 447,648 ราย จัดเก็บค่าธรรมเนียมรวมได้ 79,023,799 บาท

เดือน	จำนวนผู้รับบริการ (ราย)								
	การโอนขาย			การจำนอง			รวมราย (โอน+จำนอง)		
	ทุกประเภท	ได้รับสิทธิตาม มาตรการ 0.01	ร้อยละผู้ ได้รับสิทธิ ตาม มาตรการ	ทุกประเภท	ได้รับสิทธิตาม มาตรการ 0.01	ร้อยละผู้ ได้รับสิทธิ ตาม มาตรการ	ทุกประเภท	ได้รับสิทธิตาม มาตรการ 0.01	สัดส่วน เฉลี่ยงาน ต่องานตาม มาตรการ (เท่า)
29ต.ค.-30พ.ย.58	86,691	44,578	51.42	114,867	27,276	23.75	201,558	71,854	2.81
ธ.ค.-58	105,795	47,377	44.78	109,020	27,253	25.00	214,815	74,630	2.88
ม.ค.-59	69,206	28,774	41.58	93,073	15,648	16.81	162,279	44,422	3.65
ก.พ.-59	71,670	34,558	48.22	93,576	20,611	22.03	165,246	55,169	3.00
มี.ค.-59	82,200	49,563	60.30	98,556	30,786	31.24	180,756	80,349	2.25
เม.ย.-59	82,200	74,563	90.71	98,556	46,661	47.34	180,756	121,224	1.49
รวมทั้งสิ้น	497,762	279,413	56.13	607,648	168,235	27.69	1,105,410	447,648	2.47

ตารางที่ 1 : จำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการ
ลดหย่อนค่าธรรมเนียมฯ ตามมติ ครม. ตั้งแต่ 29 ต.ค. 2558 – 28 เม.ย. 2559

จากตารางที่ 1 จำนวนประชาชนที่มารับบริการรวมทั้งสิ้น 447,648 ราย หรือร้อยละ 40.50 ของประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนองทุกประเภท ส่วนรายได้ค่าธรรมเนียมจัดเก็บได้ 79,023,799 บาท หรือร้อยละ 1.04 ของรายได้ค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บจากการโอนขายและจำนองทุกประเภท ทั้งนี้ หากพิจารณาเปรียบเทียบผลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามมาตรการกับการรับค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามอัตราปกติ (จัดเก็บตามประมวลกฎหมายที่ดินสำหรับการโอนขายจัดเก็บในอัตราร้อยละ 2 และสำหรับการจำนองจัดเก็บในอัตราร้อยละ 1) ค่าธรรมเนียมลดลงทั้งสิ้น 12,147,294,701 บาท หรือ ร้อยละ 99.35 (รายละเอียดตามตาราง 2)

เดือน	รายได้ค่าธรรมเนียม (บาท)													
	ค่าธรรมเนียม (โอน)				ค่าธรรมเนียม (จำนอง)				รวมค่าธรรมเนียม (โอน+จำนอง)					
	งานจากทุกประเภท	ตามมาตรการ 0.01		ร้อยละค่าธรรมเนียมตามมาตรการต่อค่าธรรมเนียมทุกประเภท	งานจากทุกประเภท	ตามมาตรการ 0.01		ร้อยละค่าธรรมเนียมตามมาตรการต่อค่าธรรมเนียมทุกประเภท	งานรวมและจำนองทุกประเภท	ตามมาตรการ 0.01		ร้อยละค่าธรรมเนียมตามมาตรการต่อค่าธรรมเนียมทุกประเภท	เปรียบเทียบอัตรากับตามอัตราปกติ	
		รวมตามมาตรการ	หากอิงเก็บตามอัตราปกติ			รวมตามมาตรการ	หากอิงเก็บตามอัตราปกติ			รวมตามมาตรการ	หากอิงเก็บตามอัตราปกติ		อัตรา	ร้อยละ
29ต.ค.-30พ.ย.58	610,165,267	7,499,494	1,499,898,800	1.23	725,922,486	6,774,042	677,404,200	0.93	1,335,690,723	14,273,936.00	2,177,303,000	1.07	-2,163,029,464.00	-99.34
ธ.ค.-58	1,239,376,281	7,920,093	1,594,010,600	0.64	888,847,168	6,272,447	627,246,700	1.12	1,797,923,444	14,192,520.00	2,211,287,300	0.79	-2,197,064,780	-99.36
ม.ค.-59	443,474,890	4,188,794	831,798,800	0.90	878,641,187	3,679,391	367,839,100	0.64	1,042,116,077	7,836,185.00	1,199,697,000	0.78	-1,191,859,715	-99.35
ก.พ.-59	510,876,835	4,916,566	983,278,200	0.96	420,301,829	4,036,210	403,621,000	0.96	931,178,364	8,952,576.00	1,386,894,200	0.96	-1,377,941,624	-99.35
มี.ค.-59	737,909,335	7,617,694	1,528,838,800	1.03	519,163,293	6,164,314	616,431,400	1.19	1,257,072,628	13,782,008.00	2,139,970,200	1.10	-2,126,188,192	-99.36
เม.ย.-59	737,909,335	11,126,988	2,228,397,000	1.51	519,163,293	8,897,989	885,799,900	1.71	1,257,072,628	19,964,974.00	3,111,198,900	1.59	-3,091,210,926	-99.36
รวมทั้งสิ้น	4,299,714,943	43,239,386	8,647,877,200	1.01	3,321,338,921	35,784,613	3,578,441,300	1.08	7,621,053,864	79,023,799.00	12,226,318,500	1.04	-12,147,294,701.00	-99.35

ตารางที่ 2 : รายได้ค่าธรรมเนียมในการโอนขายและจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการ
ลดหย่อนค่าธรรมเนียมฯ ตามมติ ครม. เปรียบเทียบกับการจัดเก็บตามอัตราปกติ

และหากพิจารณาจำนวนประชาชนที่มารับบริการและการจัดเก็บค่าธรรมเนียมประจำเดือนเมษายน 2559 (เดือนสิ้นสุดมาตรการ) พบว่าจำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนอง 121,224 ราย เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนจำนวน 40,875 ราย หรือร้อยละ 50.87 ส่วนรายได้ค่าธรรมเนียมจัดเก็บได้ 19,984,974 บาท เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนจำนวน 6,202,966 บาท หรือร้อยละ 45.01 (รายละเอียดตามตารางที่ 3)

ประเภทการ	จำนวนผู้รับบริการ (ราย)		เปรียบเทียบ (ราย)		ค่าธรรมเนียม (บาท)		เปรียบเทียบ (ค่าธรรมเนียม)	
จดทะเบียน	เม.ย.-59	มี.ค.-59	ผลต่าง	ร้อยละ	เม.ย.-59	มี.ค.-59	ผลต่าง	ร้อยละ
โอน	74,563	49,563	25,000	50.44	11,126,985	7,617,694	3,509,291	46.07
จำนอง	46,661	30,786	15,875	51.57	8,857,989	6,164,314	2,693,675	43.70
รวมทั้งสิ้น	121,224	80,349	40,875	50.87	19,984,974	13,782,008	6,202,966	45.01

ตารางที่ 3 : จำนวนผู้รับบริการและรายได้ค่าธรรมเนียมจากการโอนขายและจำนองอสังหาริมทรัพย์ และห้องชุด ตามมาตรการลดค่าธรรมเนียมลงเหลือร้อยละ 0.01 ประจำเดือนเมษายน 2559 เปรียบเทียบกับเดือนก่อน (มี.ค. 59 กับ เม.ย. 59)

หากพิจารณาเปรียบเทียบผลการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามมาตรการกับการรับค่าธรรมเนียมที่จัดเก็บตามอัตราปกติ (จัดเก็บตามประมวลกฎหมายที่ดินสำหรับการโอนขายจัดเก็บในอัตราร้อยละ 2 และสำหรับการจำนองจัดเก็บในอัตราร้อยละ 1) ค่าธรรมเนียมลดลง จำนวน 3,091,210,926 บาท หรือร้อยละ 99.36 (รายละเอียดตามตาราง 4)

ประเภทการ	ราคาประเมิน/ ราคาทุนทรัพย์	ค่าธรรมเนียม (บาท)		เปรียบเทียบ (ค่าธรรมเนียม)	
จดทะเบียน	ราคาทุนทรัพย์	จัดเก็บอัตราปกติ	จัดเก็บตามมาตรการ	ผลต่าง	ร้อยละ
โอน	111,269,850,000	2,225,397,000	11,126,985	- 2,214,270,015	- 99.50
จำนอง	88,579,890,000	885,798,900	8,857,989	- 876,940,911	- 99.00
รวมทั้งสิ้น	199,849,740,000	3,111,195,900	19,984,974	- 3,091,210,926	-99.36

ตารางที่ 4 : รายได้ค่าธรรมเนียมจากการโอนขายและจำนองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรการลดค่าธรรมเนียมลงเหลือร้อยละ 0.01 (ประจำเดือนเมษายน 2559) เปรียบเทียบกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามอัตราปกติ

สรุป

จากข้อมูลดังกล่าวข้างต้น จะเห็นว่าในช่วงตั้งแต่ 29 ตุลาคม 2558 ถึง 28 เมษายน 2559 มีจำนวนประชาชนที่มารับบริการตามมาตรการฯ 447,648 ราย และจัดเก็บค่าธรรมเนียมได้ 79,023,799 บาท เป็นรายได้ที่กรมที่ดินนำส่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหากพิจารณาจำนวนประชาชนที่มารับบริการและการจัดเก็บค่าธรรมเนียมประจำเดือนเมษายน 2559 (เดือนสิ้นสุดมาตรการ) พบว่าจำนวนประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนอง เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนจำนวน 40,875 ราย หรือร้อยละ 50.87 ส่วนรายได้ค่าธรรมเนียมจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นจากเดือนก่อนจำนวน 6,202,966 บาท หรือร้อยละ 45.01

บทวิเคราะห์

จากการลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามมาตราการดังกล่าว จะเห็นว่าประชาชนที่มารับบริการโอนขายและจำนอง ทุกประเภทในช่วง 6 เดือนของมาตรการ มีจำนวน 1,105,410 ราย เปรียบเทียบกับจำนวนประชาชนที่ได้รับผลประโยชน์จากมาตรการดังกล่าวซึ่งมีถึง 447,648 ราย จะเห็นได้ว่าคิดเป็นร้อยละ 40.50 ทั้งนี้ ในส่วนของการลดค่าธรรมเนียมฯ ในภาพรวมประชาชนประหยัดค่าใช้จ่ายได้ถึง 12,147 ล้านบาท ซึ่งสามารถนำไปใช้ประโยชน์ด้านอื่นๆ นับเป็นการเสริมแรงและขับเคลื่อนนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจจูงจูงสิทธิประโยชน์ และเศรษฐกิจภาพรวมของประเทศอีกทางหนึ่ง เนื่องด้วยประชาชนสามารถนำเงินส่วนลดไปต่อยอดในการซื้อเครื่องอุปโภค/บริโภค ประกอบธุรกิจ/การลงทุน นำมาซึ่งการดำรงชีพที่ดีขึ้น ประชาชนส่วนใหญ่พึงพอใจในการบริการของสำนักงานที่ดิน ทั้งในส่วนของ การประชาสัมพันธ์โครงการในเรื่องสิทธิที่ประชาชนจะได้รับ การให้คำแนะนำในข้อระเบียบและการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนจนการอำนวยความสะดวกในการมารับบริการด้านสถานที่ เครื่องดื่ม และอื่นๆ

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

1. ประชาชนมาขอรับบริการช่วงท้ายของกำหนดเวลาของโครงการ แม้ว่ากรมที่ดินจะประชาสัมพันธ์ และแนะนำให้ประชาชนรับทราบ ระยะเวลาในการดำเนินงานขอโครงการฯ 6 เดือนเริ่มตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคม 2558 ถึงวันที่ 28 เมษายน 2559 มาโดยตลอดแต่ประชาชน สถาบันการเงิน และผู้ประกอบการมาขอรับบริการเป็นจำนวนมากช่วงท้ายของมาตรการ

2. ศักยภาพของสำนักงานที่ดิน

ช่วงสัปดาห์สุดท้ายของมาตรการ ประชาชนมาขอรับบริการเป็นจำนวนมาก สำนักงานที่ดินหลายแห่งประสบปัญหาสถานที่ไม่สามารถรองรับได้ เจ้าหน้าที่จำนวนน้อยไม่สามารถให้บริการได้ทันตามความต้องการของประชาชนที่ล้นหลาม แต่อย่างไรก็ตามผู้บริหารกรมที่ดินทุกระดับ และเจ้าหน้าที่ในสำนักงานที่ดินทุกคน ได้ให้บริการอย่างทุ่มเทเต็มกำลังความสามารถ ด้วยความเต็มใจ ทำให้ประสบความสำเร็จตามโครงการฯ

ข้อเสนอแนะ

หากมีมาตรการเช่นนี้อีก ควรเพิ่มช่องทางในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ประกอบการ และสถาบันการเงิน และหน่วยงานราชการ เช่น การเคหะแห่งชาติ ให้มาดำเนินการเป็นระยะ ไม่ต้องรอจนถึงช่วงท้ายของมาตรการ

ภาพบรรยากาศวันสุดท้าย
ของการประกาศใช้มาตรการการคลังเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภาคอสังหาริมทรัพย์
ด้วยการลดค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์ (มาตรการ 0.01)



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาธัญบุรี



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาบางบัวทอง



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาบางพลี



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาปทุมธานี



สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร
สาขาบางเขน



สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี



สำนักงานที่ดินจังหวัดชลบุรี
สาขาสตึก



สำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่



สำนักงานที่ดินจังหวัดนครราชสีมา



สำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี



๒๖ เรื่องน่ารู้



สำนักงานที่ดินจังหวัดปราจีนบุรี



สำนักงานที่ดินจังหวัดพระนครศรีอยุธยา



สำนักงานที่ดินจังหวัดลพบุรี



สำนักงานที่ดินจังหวัดสมุทรปราการ



สำนักงานที่ดินจังหวัดสระบุรี
สาขาหนองแค



สำนักงานที่ดินจังหวัดระยอง
สาขาปลวกแดง

ผมปลื้ม...ในสิ่งที่ย้อนกลับมาไม่ได้



“ ผมหัวเราะ
เมื่อมีโอกาสหัวเราะได้
ผมเอื้อม
เมื่อมีโอกาสเอื้อมได้
และผม “ปลื้ม”
ในสิ่งที่ย้อนกลับมาไม่ได้ ”

clupfridays

เรียนรู้กฎหมายที่ดินเพิ่มเติมจากคำพิพากษาศาลปกครอง*

ศาลปกครองได้เปิดทำการมาเป็นเวลาหลายปีและมีคำพิพากษาถึงที่สุดเกี่ยวข้องกับการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประเภทต่างๆ ไว้หลายเรื่อง ซึ่งแต่ละเรื่องสามารถนำคำวินิจฉัยดังกล่าวมาใช้เป็นบรรทัดฐานและแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของหน่วยงานทางปกครองและเจ้าหน้าที่ของรัฐลงมาศึกษาและติดตามดูคำพิพากษาที่น่าสนใจครับ

๑. การจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดก

ย่อคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๖๙/๒๕๕๓

- **ผู้ฟ้องคดี** นางตี๋มะ อุเส็น
- **ผู้ถูกฟ้องคดี** เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสตูล
- **เรื่อง** คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- **กฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง**
 - พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองฯ (มาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑))
 - พ.ร.บ. วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ (มาตรา ๕)
 - ประมวลกฎหมายที่ดิน (มาตรา ๖๑ และมาตรา ๘๑)
 - ระเบียบฯ ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๓ (ข้อ ๔๑ วรรคสอง ข้อ ๔๘ และข้อ ๖๕)
 - กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความใน พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๓
 - กฎกระทรวง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการตั้งคณะกรรมการสอบสวนการสอบสวน การแจ้งผู้มีส่วนได้เสียเพื่อให้โอกาสคัดค้าน และการพิจารณาเพิกถอนหรือแก้ไขการออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ หรือการจดทะเบียนเอกสารรายการจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์โดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๔

● คำวินิจฉัยของศาล

คดีนี้เป็นกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า นาย ร นาย ช นาย ด และนาย ม ได้นำหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจำนวนสามแปลง ซึ่งมีชื่อ นาย ย เจ้ามรดกมายื่นคำขอจดทะเบียนโอนมรดกต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสตูล โดยให้ถ้อยคำและแสดงบัญชีเครือญาติที่มีสิทธิรับมรดกโดยไม่แสดงชื่อของผู้ฟ้องคดีไว้ด้วย และผู้ปกครองท้องที่ให้ถ้อยคำรับรองความถูกต้องดังกล่าว เจ้าหน้าที่ตรวจสอบพิจารณาแล้วเชื่อว่าผู้ขอจดทะเบียนเป็นทายาทผู้มีสิทธิรับมรดก จึงประกาศเรื่องการขอโอนมรดกมีกำหนด ๓๐ วัน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่ประกาศแล้ว ไม่มีผู้ใดคัดค้าน เจ้าหน้าที่จึงจดทะเบียนโอนมรดกให้แก่ทายาททั้งสิ้น

* ขวัญชัย อนันตานนท์ นิติกรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มคดีปกครอง ๒ สำนักกฎหมาย

หลังจากนั้น ผู้ฟ้องคดีจึงมาขอตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับที่ดินของเจ้ามรดกจึงส่งรับอายุได้ จากนั้นผู้ฟ้องคดียังขอถ่ายเอกสารเพื่อไปฟ้องคดีต่อศาล โดยผู้ฟ้องคดีได้กล่าวอ้างในคำคัดค้านคำให้การว่า ไม่ทราบการประกาศเรื่องโอนมรดกที่ดินรายนี้ ในการติดต่อกับเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองครั้ง ผู้ฟ้องคดีร้องขอด้วยวาจาให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปรียบเทียบเรื่องการจัดทะเบียนโอนมรดกให้ แต่เจ้าหน้าที่ไม่ดำเนินการให้กลับแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีไปใช้สิทธิทางศาล ทั้งที่เจ้าพนักงานที่ดินได้ส่งรับอายุไว้ซึ่งเท่ากับยอมรับว่าผู้ฟ้องคดีเป็นทายาทด้วยผู้หนึ่ง ผู้ฟ้องคดีจึงฟ้องศาลขอให้เพิกถอนการจัดทะเบียนโอนมรดกที่ดินดังกล่าว

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง โดยเห็นว่าการจัดทะเบียนโอนมรดกดังกล่าวได้ดำเนินการโดยถูกต้องตามขั้นตอนและวิธีการตาม มาตรา ๘๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว

ผู้ฟ้องคดี ไม่เห็นพ้องด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นและได้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณา คำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วเห็นว่า คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยรวมสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างในคำคัดค้านคำให้การนั้น เป็นการยืนยันข้ออ้างตามคำฟ้องว่า ผู้ถูกฟ้องคดีไม่ตรวจสอบผู้เป็นทายาทที่มีสิทธิรับมรดกให้ถูกต้องครบถ้วน โดยยังมีผู้ฟ้องคดีเป็นบุตรของเจ้ามรดกที่มีสิทธิรับมรดกด้วย และเป็นการโต้แย้งคำให้การของผู้ถูกฟ้องคดีที่ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ได้สอบสวนและจดทะเบียนโอนมรดกให้ถูกต้องแล้ว คำคัดค้านคำให้การของผู้ฟ้องคดีจึงเป็นประเด็นเดียวกันกับประเด็นที่ได้ยกขึ้นกล่าวในคำฟ้องและคำให้การ การที่ศาลปกครองชั้นต้นมีคำสั่งไม่รับประเด็นหรือคำขอตามคำคัดค้านคำให้การของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณา จึงไม่ชอบด้วยข้อ ๔๘ วรรคสองของระเบียบฯ ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ คำคัดค้านคำให้การของผู้ฟ้องคดีชอบด้วยข้อ ๔๘ วรรคหนึ่งของระเบียบฯ ข้างต้น ศาลปกครองสูงสุดมีดุลพินิจที่จะรับฟังพยานหลักฐานที่ได้มาตามกระบวนการที่ขอได้ตามข้อ ๖๕ ของระเบียบฯ เดียวกัน

ประเด็นที่ ๒ การจัดทะเบียนโอนมรดกรายพิพาทเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๘๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎกระทรวงฉบับที่ ๒๔ พ.ศ. ๒๕๑๖) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๑๗ เรื่อง การขอจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดก ซึ่งเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลอันเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งการจัดทะเบียนดังกล่าวจะชอบด้วยกฎหมายหรือไม่นั้น นอกจากจะต้องดำเนินการถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนและวิธีการขอจดทะเบียนโอนมรดกแล้ว ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสิทธิในการรับมรดกของทายาทผู้มีสิทธิรับมรดก ซึ่งเป็นสาระสำคัญของการจดทะเบียนโอนมรดกนั้นก็ต้องชอบด้วยกฎหมายด้วย และแม้คดีจะต้องวินิจฉัยถึงสิทธิในการรับมรดกของผู้ฟ้องคดีอันเป็นประเด็นเกี่ยวพันกับประเด็นหลักแห่งคดีศาลปกครองก็มีอำนาจวินิจฉัยได้ตามข้อ ๔๑ วรรคสอง ของระเบียบฯ ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ

สำหรับการจดทะเบียนโอนมรดกที่ดินรายนี้ ปรากฏข้อเท็จจริงว่า เมื่อทายาทของเจ้ามรดกทั้งสองคนไปยื่นคำขอจดทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบหลักฐานเกี่ยวกับสิทธิการรับมรดก และสอบสวนพยานหลักฐาน รวมทั้งบันทึกบัญชีเครือญาติโดยทายาทผู้ขอจดทะเบียนและผู้ใหญ่บ้านได้ให้ถ้อยคำรับรองว่าไม่มีทายาทอื่นอีก พนักงานเจ้าหน้าที่จึงประกาศการขอโอนมรดกที่ดินดังกล่าว

ศาลปกครองสูงสุดจึงพิพากษากลับคำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้นเป็นให้เพิกถอนการจดทะเบียนโอนมรดกที่ดินทั้งสามแปลงโดยให้มีผลย้อนหลังไปนับตั้งแต่วันที่จดทะเบียนโอนมรดก

● บทสรุป

คดีนี้ศาลได้กำหนดแนวบรรทัดฐานในการจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดกตามมาตรา ๔๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยวินิจฉัยว่าเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบับ หรือมีผลกระทบต่อการสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล จึงเป็นคำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และวินิจฉัยว่าการจดทะเบียนที่ชอบด้วยกฎหมาย นอกจากจะต้องดำเนินการถูกต้องตามรูปแบบ ขั้นตอน และวิธีการอันเป็นสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในมาตราดังกล่าว และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๔ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ เรื่อง การขอจดทะเบียนสิทธิเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้มาโดยทางมรดกแล้ว สาระของการจดทะเบียนคือข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสิทธิในการรับมรดกอสังหาริมทรัพย์ที่ขอจดทะเบียนก็ต้องชอบด้วยกฎหมายด้วย ดังนั้นเมื่อมีหลักฐานแสดงว่าผู้ฟ้องคดีเป็นบุตรของเจ้ามรดก ย่อมมีสิทธิได้รับมรดกที่ดินที่พิพาทด้วยการที่ทายาทผู้ขอจดทะเบียนยืนยันต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ว่า เจ้ามรดกมีทายาทผู้มีสิทธิได้รับมรดกเพียงผู้ขอจดทะเบียนเท่านั้น โดยไม่ได้แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบว่ามีผู้ฟ้องคดีก็เป็นบุตรด้วย จึงเป็นข้อเท็จจริงเกี่ยวกับทายาทผู้มีสิทธิได้รับมรดกที่ไม่ถูกต้อง การที่เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการจดทะเบียนให้ไปตามที่ผู้ขอจดทะเบียนโอนมรดกแสดงหลักฐาน จึงเป็นการจดทะเบียนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เมื่อมีข้อเท็จจริงปรากฏแก่เจ้าพนักงานที่ดินว่า มีการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเจ้าพนักงานที่ดินมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง โดยต้องรายงานข้อเท็จจริงพร้อมความเห็นและเหตุผลไปยังผู้บังคับบัญชาตามลำดับจนถึงอธิบดีกรมที่ดินหรือรองอธิบดีกรมที่ดินซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทำการสอบสวนต่อไป การที่ไม่ดำเนินการดังกล่าวกลับแจ้งให้ทายาทที่ร้องขอให้เพิกถอนไปใช้สิทธิทางศาลเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย อันมีลักษณะเป็นการสร้างขั้นตอนโดยไม่จำเป็นหรือสร้างภาระให้เกิดกับประชาชนเกินสมควรตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๑) แห่ง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. การจดทะเบียนแบ่งแยกโฉนดที่ดิน

ย่อคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๓๕๕/๒๕๕๙

- **ผู้ฟ้องคดี** นาง ม
- **ผู้ถูกฟ้องคดี** เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา สาขาพนมสารคาม
- **เรื่อง** คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายและละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ (อุทธรณ์คำพิพากษา)

● กฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง

- ประมวลกฎหมายที่ดิน (มาตรา ๖๙ ทวิ วรรคสอง และวรรคสาม และมาตรา ๗๙)
- ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ฯ ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๓ (ข้อ ๑๐๑ วรรคสอง)

● คำวินิจฉัยของศาล

คดีนี้เป็นกรณีที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ผู้ฟ้องคดี และนางสาว น เป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์รวมที่ดินโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ ต่อมาผู้ฟ้องคดี และนางสาว น ได้ยื่นคำขอรังวัดแบ่งกรรมสิทธิ์รวมต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา สาขาพนมสารคาม โดยประสงค์แบ่งที่ดินทางด้านทิศเหนือ เนื้อที่จำนวน ๓ ใน ๔ ส่วน เป็นของผู้ฟ้องคดี และทางด้านทิศใต้เนื้อที่จำนวน ๑ ใน ๔ ส่วน เป็นของนางสาว น ในวันทำการรังวัดบุคคลทั้งสองได้แก้ไขคำขอรังวัด ปรากฏตามบันทึกถ้อยคำแก้คำขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวม (ท.ค. ๑๖) ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๓๗ โดยขอแบ่งหักที่ดินด้านทิศตะวันออกให้เป็นที่ดินสาธารณประโยชน์หนองพวนเพิ่มเติมอีก ๑ แปลง ส่วนทางด้านทิศเหนือแบ่งแยกให้ผู้ฟ้องคดี เป็นแปลงแยกที่ ๑ และที่ดินด้านทิศใต้แบ่งแยกให้นางสาว น เป็นแปลงคงเหลือ เจ้าหน้าที่ผู้ทำการรังวัดได้รายงานผลการรังวัด (ร.ว. ๓) ว่าที่ดินแปลงข้างเคียงไม่มาระวางชี้แนวเขตที่ดินที่ทำการรังวัด มีรูปแบบที่อย่างเก่าเนื้อที่ ๘ ไร่ ๑ งาน ๗๒ ตารางวา และไม่มีหลักฐานการรังวัดเดิม จึงทำการรังวัดตามที่ผู้ขอและเจ้าของที่ดินแปลงข้างเคียงนำชี้แนวเขตผลการรังวัดได้รูปแบบที่เนื้อที่ต่างจากเดิม คำนวณเนื้อที่ทางพิคตฉากและสอบแลได้เนื้อที่ ๘ ไร่ ๒ งาน ๘๓ ตารางวา ต่อมาเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีไปจดทะเบียนแบ่งกรรมสิทธิ์รวมผู้ฟ้องคดี และนางสาว น ได้ไปยื่นคำขอจดทะเบียนรังวัดแบ่งกรรมสิทธิ์รวมต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดฉะเชิงเทรา สาขาพนมสารคาม พร้อมกับให้ถ้อยคำตามบันทึกถ้อยคำแก้ไขรูปแบบที่และเนื้อที่ตามผลการรังวัดใหม่ พร้อมทั้งจดทะเบียนแบ่งแยกที่ดินและออกโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๙๔๕๐ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีผู้ฟ้องคดีเห็นว่าการรังวัดแบ่งกรรมสิทธิ์รวมและออกโฉนดที่ดินกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่ปฏิบัติตามระเบียบของกรมที่ดิน อีกทั้งมีการแก้ไขเพิ่มเติมข้อความในเอกสารเกี่ยวกับการแบ่งหักที่ดินเป็นที่สาธารณประโยชน์ จึงขอให้ผู้ถูกฟ้องคดีแก้ไขโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๙๔๕๐ ระวาง ๕๒๓๖ II ๕๔๒๐ - ๑๔, ๕๔๑๘ - ๒ ให้มีเนื้อที่ครบถ้วนตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔

ศาลปกครองชั้นต้นพิจารณาและพิพากษายกฟ้องโดยเห็นว่า การรังวัดแบ่งกรรมสิทธิ์รวมออกโฉนดที่ดินและการแบ่งหักที่ดินตามโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ เป็นหนองน้ำสาธารณประโยชน์เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นพ้องด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นและได้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วเห็นว่า คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยรวมสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การรังวัดสอบเขต การแก้ไขรูปแบบที่และเนื้อที่ของโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่

ซึ่งศาลเห็นว่า โฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ เป็นโฉนดที่ดินที่มีรูปแบบที่อย่างเก่าและไม่มีหลักฐานการรังวัดเดิมให้ตรวจสอบ เจ้าหน้าที่ผู้ทำการรังวัดจึงทำการรังวัดปักหลักเขตที่ดินตามที่ผู้ขอและเจ้าของที่ดินข้างเคียงนำชี้ตามข้อ ๕ ของระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดสอบเขตแบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๓/ แต่โดยที่ดินส่วนที่แบ่งหักเป็นที่สาธารณประโยชน์มีสภาพเป็นหนองน้ำ ไม่สามารถปักหลักเขต

ที่ดินเพื่อทำการรังวัดได้ ย่อมมีผลทำให้การส่งกล้องรังวัดและหาค่าพิกัดฉากเพื่อคำนวณเนื้อที่ โดยวิธีคณิตศาสตร์ไม่อาจกระทำได้ เจ้าหน้าที่จึงต้องใช้รูปแผนที่ในโฉนดที่ดินเดิมเป็นหลักในการคำนวณเนื้อที่ ตามวิธีการมาตราส่วน ได้เนื้อที่ ๑ งาน ๕๐ ตารางวา แสดงให้เห็นว่าเจ้าหน้าที่ได้ทำการรังวัดและคำนวณเนื้อที่ครอบคลุมเนื้อที่ทั้งหมดตามรูปแผนที่ของโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ แล้ว การที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างว่าเจ้าหน้าที่ทำการรังวัดสอบเขตโฉนดที่ดินโดยไม่ส่งกล้องรังวัดและหาค่าพิกัดฉากของทุกมุมในส่วนของการที่ดินพิพาทด้านทิศตะวันออก ทำให้การรังวัดสอบเขตโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ ไม่ถูกต้องตามเนื้อที่ที่มีอยู่จริง จึงไม่อาจรับฟังได้ และเมื่อผู้ฟ้องคดี และนางสาว น ได้ไปดำเนินการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประเภทแบ่งหักที่สาธารณประโยชน์และแบ่งกรรมสิทธิ์รวมพร้อมทั้งให้ความยินยอมในการแก้ไขรูปแผนที่และเนื้อที่ให้เป็นไปตามผลการรังวัด ตลอดจนให้การรับรองว่ามิได้นำรังวัดที่ดินรูกกล้าที่ดินข้างเคียง และมีได้สมยอมแนวเขตที่ดินเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมาย ผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีอำนาจแก้ไขรูปแผนที่และเนื้อที่ในโฉนดที่ดินดังกล่าวให้ตรงกับความเป็นจริงได้ตามมาตรา ๓๙ ประกอบมาตรา ๖๙ ทวิ วรรคสอง และวรรคสาม แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และข้อ ๑๐.๑ ของระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการรังวัดสอบเขตแบ่งแยก และรวมโฉนดที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๓/ การรังวัดสอบเขต การแก้ไขรูปแผนที่และเนื้อที่ในโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดีออกโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๙๔๕๐ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และออกไปโดยไม่ตรงกับข้อเท็จจริงในระวางแผนที่พิกัดฉาก ยู่ ที่ เอ็ม เลขที่ ๕๒๓๖ II ๕๔๒๐ - ๑๔, ๕๔๑๘ - ๒ หรือไม่

ศาลเห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นก่อนแล้วว่า การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมประเภทแบ่งหักที่สาธารณประโยชน์และแบ่งกรรมสิทธิ์รวมโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ ชอบด้วยกฎหมายแล้ว การออกโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๙๔๕๐ ฉบับใหม่ให้แก่ผู้ฟ้องคดีย่อมชอบด้วยกฎหมายด้วย

ส่วนกรณีที่ผู้ฟ้องคดีกล่าวอ้างว่าคำขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวมของผู้ฟ้องคดีถูกยกเลิกไปเพราะเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีมีหนังสือแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีไปจดทะเบียนแบ่งแยกที่ดินภายใน ๑๕ วัน หากไม่ไปติดต่อภายในกำหนดเวลาดังกล่าวถือว่าไม่ประสงค์จะดำเนินการจดทะเบียนตามผลการรังวัด พนักงานเจ้าหน้าที่จะได้พิจารณายกเลิกคำขอ เมื่อผู้ฟ้องคดีไม่ได้ไปดำเนินการภายในกำหนดระยะเวลาและไม่ได้ขอ ผัดผ่อนการจดทะเบียนดังกล่าว ย่อมถือว่าไม่ประสงค์จะดำเนินการจดทะเบียนต่อไปแล้ว นั้น ศาลเห็นว่าการแจ้งให้ผู้ฟ้องคดีไปจดทะเบียนก็เพื่อให้การแบ่งแยกที่ดินแล้วเสร็จตามคำขอ หากผู้ฟ้องคดีไม่ไปดำเนินการย่อมอยู่ในดุลพินิจของผู้ถูกฟ้องคดีที่จะยกเลิกคำขอหรือไม่ก็ได้ แต่เมื่อผู้ถูกฟ้องคดีไม่ยกเลิกคำขอและผู้ฟ้องคดีไม่ได้ยื่นคำขอเพื่อยกเลิกคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินผู้ถูกฟ้องคดีจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามคำขอเดิมของผู้ฟ้องคดีต่อไป

สำหรับการกล่าวอ้างว่าผู้ฟ้องคดีควรมีชื่อเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในโฉนดที่ดินเลขที่ ๔๑๑๔ และผู้ถูกฟ้องคดีได้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในเอกสารเกี่ยวกับการแบ่งหักที่ดินเป็นที่สาธารณะ นั้น

ศาลเห็นว่า จากเอกสารหลักฐานที่ผู้ฟ้องคดีอ้างว่า ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมปรากฏชัดแจ้งว่าผู้ฟ้องคดีได้แสดงความประสงค์ขอแก้ไขเพิ่มเติมเอง อีกทั้งผู้ฟ้องคดียังได้ลงนามรับทราบรูปแผนที่แบ่งแยกที่ดินในกระดาษาบาง (ร.ว.๙) ว่าได้ตรวจสอบรูปแผนที่แล้วตรงตามความประสงค์ของตน ทั้งได้ลงลายมือชื่อในแบบคำขอจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จึงฟังได้ว่า ผู้ฟ้องคดี และนางสาว น มีความประสงค์ขอแบ่งหัก

ที่ดินพิพาทด้านทิศตะวันออกเป็นที่สาธารณประโยชน์หนองพวนจริง แม้รูปแผนที่ของที่ดินพิพาทในรูปแผนที่
กระดาษบาง (ร.ว. ๙) จะแตกต่างกับรูปแผนที่ที่ได้ลงในระวางแผนที่ที่ปักดาก ยู ที เอ็ม เลขที่ ๕๒๓๖ II
๕๔๒๐-๑๔, ๕๔๑๘-๒ ก็ไม่เป็นเหตุทำให้การออกโฉนดที่ดินเลขที่ ๒๙๔๕๐ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
แต่อย่างใด ศาลปกครองสูงสุดพิพากษายกฟ้อง

● บทสรุป

คดีนี้ศาลได้กำหนดแนวบรรทัดฐานว่า การที่เจ้าพนักงานที่ดินได้มีหนังสือแจ้งผู้ฟ้องคดี
ให้ไปดำเนินการจดทะเบียนแบ่งกรรมสิทธิ์รวมภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ลงในหนังสือ โดยในหนังสือ
ระบุข้อความว่า หากผู้ฟ้องคดีไม่ดำเนินการภายในกำหนดจะถือว่าไม่มีความประสงค์ดำเนินการ
เรื่องรังวัดจดทะเบียนแบ่งแยกโฉนดที่ดิน ก็เพื่อให้การจดทะเบียนแบ่งแยกที่ดินแล้วเสร็จตามคำขอ
หากผู้ฟ้องคดีไม่ไปดำเนินการ ย่อมอยู่ในดุลพินิจของเจ้าพนักงานที่ดินที่จะยกเลิกคำขอหรือไม่ก็ได้
การที่เจ้าพนักงานที่ดินไม่ยกเลิกคำขอและผู้ฟ้องคดีไม่ได้ยื่นคำขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินเจ้าพนักงาน
ที่ดินจึงมีหน้าที่ต้องดำเนินการตามคำขอของผู้ฟ้องคดีต่อไป

๓. การออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

ย่อคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ.๕๔/๒๕๖๖

- ผู้ฟ้องคดี นางสาว ป กับผู้ฟ้องคดีร่วมรวม ๔ ราย
- ผู้ถูกฟ้องคดี เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาศรีประจันต์
- เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- กฎหมายและกฎที่เกี่ยวข้อง
 - ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๗/๔๔
 - กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความใน พ.ร.บ. ให้ใช้ประมวลกฎหมาย
ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ (ข้อ ๑๒ วรรคสอง และข้อ ๑๗ (๓))

● คำวินิจฉัยของศาล

ผู้ฟ้องคดียื่นคำขอต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุพรรณบุรี สาขาศรีประจันต์ (ผู้ถูกฟ้องคดี)
ให้จดทะเบียนโอนที่ดินตาม น.ส. ๓ ที่พิพาทพร้อมสิ่งปลูกสร้างให้แก่ผู้ฟ้องคดีตามคำพิพากษาศาลเยาวชน
และครอบครัวกลาง แต่เนื่องจากที่ดินดังกล่าวติดจำนองและผู้รับจำนองเป็นผู้ยึดถือ น.ส. ๓ ไว้ ผู้ฟ้องคดี
จึงขอออกใบแทน น.ส. ๓ ผู้ถูกฟ้องคดีมีหนังสือแจ้งให้ผู้รับจำนองทราบ ซึ่งผู้รับจำนองยินยอมให้โอนที่ดิน
แปลงดังกล่าวได้โดยให้ติดจำนอง พร้อมทั้งส่งมอบ น.ส. ๓ ดังกล่าวเพื่อให้เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการต่อไป
แต่ผู้ฟ้องคดีไม่ยินยอมให้มีการโอนที่ดินโดยติดจำนองไปด้วยและอ้างว่าการที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่ออกใบแทน
น.ส. ๓ และจดทะเบียนโอนที่ดินตามคำพิพากษาโดยปลดจำนองเป็นการขัดคำพิพากษา แต่ผู้ถูกฟ้องคดี
เห็นว่า ศาลมิได้สั่งให้เจ้าพนักงานที่ดินโอนที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยปลดภาระจำนอง ส่วนการที่ผู้ถูกฟ้องคดี
ไม่ออกใบแทน น.ส. ๓ ให้เพราะผู้รับจำนองได้จัดส่ง น.ส. ๓ มาให้แล้ว จึงไม่เป็นกรณีที่ออกใบแทน น.ส. ๓
ให้ได้ เนื่องจาก น.ส. ๓ เดิมมิได้เป็นอันตราขาย ชำรุด หรือสูญหาย การดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีจึงมิได้ขัด
ต่อคำสั่งศาลแต่อย่างใด ผู้ฟ้องคดีจึงขอให้ศาลพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีออกใบแทน น.ส. ๓ และจดทะเบียน
โอนที่ดินให้ผู้ฟ้องคดีโดยปลดจำนอง

ศาลปกครองชั้นต้นพิพากษายกฟ้อง โดยเห็นว่าการที่ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิเสธการออกใบแทน น.ส. ๓ เป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย และการที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่รับจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส. ๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดภาระจำนอง เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย ผู้ฟ้องคดีไม่เห็นพ้องด้วยกับคำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นและได้อุทธรณ์ต่อศาลปกครองสูงสุด

ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้ฟ้องคดีแล้วเห็นว่า คดีมีประเด็นที่จะต้องวินิจฉัยรวมสองประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ ผู้ถูกฟ้องคดีมีอำนาจออกใบแทน น.ส. ๓ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีเพื่อจดทะเบียนโอนที่ดินตามคำพิพากษาศาลเยาวชนและครอบครัวกลางหรือไม่

ซึ่งศาลเห็นว่า น.ส. ๓ แปลงที่ผู้ฟ้องคดีทั้งสี่มีสิทธิจดทะเบียนรับโอนตามคำพิพากษาของศาลได้จดทะเบียนจำนองไว้และอยู่ในความครอบครองของผู้รับจำนอง ต่อมาได้ส่งมอบ น.ส. ๓ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีเพื่อจดทะเบียนโอนตามคำพิพากษาแล้วจึงไม่ใช้กรณีไม่ได้ น.ส. ๓ มาหรือ น.ส. ๓ เดิมเป็นอันตราย ชำรุด หรือสูญหาย ตามข้อ ๑๓/ (๓) ประกอบกับข้อ ๑๒ วรรคสอง ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ ผู้ถูกฟ้องคดีจึงไม่มีหน้าที่ต้องออกใบแทน น.ส. ๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดี การที่ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิเสธการออกใบแทนจึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

ประเด็นที่ ๒ ผู้ถูกฟ้องคดีมีอำนาจจดทะเบียนโอนที่ดินให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดจำนองได้หรือไม่

ซึ่งศาลเห็นว่า เมื่อผู้รับจำนองได้ส่งมอบ น.ส. ๓ ให้ผู้ถูกฟ้องคดีพร้อมแจ้งให้ดำเนินการจดทะเบียนโอนที่ดินดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยติดภาระจำนองด้วยผู้ถูกฟ้องคดีจึงยอมปฏิเสธที่จะโอนที่ดิน น.ส. ๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดจำนองได้ เพราะเหตุแห่งการจำนองยังไม่สิ้นไปตามมาตรา ๓๔๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และไม่ปรากฏว่าคำพิพากษาของศาลเยาวชนและครอบครัวกลางให้จดทะเบียนโอนที่ดินดังกล่าวโดยพลัดภาระจำนองตามการกล่าวอ้างของผู้ฟ้องคดี ดังนั้น การที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่รับจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส. ๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดภาระจำนอง จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

ศาลปกครองสูงสุดจึงพิพากษายืนตามคำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้น แม้ว่าตุลาการผู้แถลงคดีจะมีความเห็นแตกต่างจากองค์คณะพิจารณาพิพากษาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของศาลที่ว่า ในการจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส. ๓ ตามคำสั่งศาล มีลักษณะเป็นกระบวนการดำเนินการบังคับคดีเพื่อปฏิบัติตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล ซึ่งหากผู้ถูกฟ้องคดีเห็นว่ามีความขัดข้องไม่อาจดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลได้ ก็ชอบที่จะแจ้งให้ศาลทราบเพื่อมีคำสั่งเพิกถอนหรือแก้ไขกระบวนการบังคับคดีหรือมีคำสั่งกำหนดวิธีการอย่างใดตามที่เห็นสมควร คำฟ้องที่ว่าผู้ถูกฟ้องคดีไม่รับจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส. ๓ ตามคำสั่งศาลให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดภาระจำนอง จึงไม่อยู่ในอำนาจศาลปกครองตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองฯ ก็ตาม แต่เมื่อองค์คณะพิจารณาพิพากษามีความเห็นว่าการที่ผู้ถูกฟ้องคดีไม่รับจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส. ๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดภาระจำนอง เป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย ส่วนประเด็นที่ผู้ถูกฟ้องคดีปฏิเสธการออกใบแทน น.ส. ๓ ให้แก่ผู้ฟ้องคดีตุลาการผู้แถลงคดีมีความเห็นเช่นเดียวกับองค์คณะพิจารณาพิพากษาจึงเป็นคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายก็ชอบที่ศาลจะมีความเห็นยืนตามคำพิพากษาศาลชั้นต้น

● บทสรุป

คดีนี้ศาลได้กำหนดแนวบรรทัดฐานว่า เมื่อหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓) ของที่ดินแปลงที่ผู้ฟ้องคดีมีสิทธิจดทะเบียนรับโอนตามคำพิพากษาอยู่ในความครอบครองของผู้รับจำนอง โดยผู้รับจำนองส่งมอบ น.ส. ๓ ดังกล่าวให้เจ้าพนักงานที่ดินเพื่อจดทะเบียนโอนให้ผู้ฟ้องคดีตามคำพิพากษาแล้ว มิใช่กรณีไม่ได้ น.ส. ๓ มา หรือ น.ส. ๓ เดิมเป็นอันตราย ชำรุด หรือสูญหายตามข้อ ๑๓/ (๓) ซึ่งเป็นขั้นตอนในการออกใบแทน ประกอบกับข้อ ๑๒ วรรคสอง ของกฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๓๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๓/ เจ้าพนักงานที่ดินย่อมไม่มีหน้าที่ต้องออกใบแทน น.ส. ๓ ให้แก่ผู้ฟ้องคดี

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าเหตุแห่งการจำนองยังไม่ระงับสิ้นไปตามบทบัญญัติตามมาตรา ๓๔๔ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ประกอบกับคำพิพากษาของศาลเยาวชนและครอบครัวกลางก็ไม่มีข้อความใดที่แสดงว่าศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้จดทะเบียนโอนที่ดินดังกล่าวโดยพลัดภาระจำนองตามข้อกล่าวอ้างของผู้ฟ้องคดี ดังนั้น การที่เจ้าพนักงานที่ดินไม่รับจดทะเบียนโอนที่ดิน น.ส.๓ ดังกล่าวให้แก่ผู้ฟ้องคดีโดยพลัดภาระจำนอง จึงเป็นการกระทำที่ชอบด้วยกฎหมาย

ท้ายสุดนี้ หวังเป็นอย่างยิ่งว่า คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดทั้งสามกรณีจะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการของท่าน ขอให้ท่านปฏิบัติตามขั้นตอนและวิธีการตามที่กฎหมายหรือระเบียบกำหนด หมั่นศึกษาค้นคว้าหาความรู้ใส่ตัว มีความเอาใส่ใจ มีความรับผิดชอบและมีความรอบคอบในการทำงาน ปัญหาข้อพิพาทต่างๆ ก็จะไม่เกิดขึ้น

สวัสดิ์ครับ



อย่าโอ้อวดว่า...เก่งเกินใคร

ถึงคุณมีเงิน...นั่นล้าน
คุณก็ซื้อเมียอ้วน...กลับมาไม่ได้
อย่าโอ้อวดว่า...เก่งเกินใคร
เพราะตายไป
ศพคุณก็ไม่ได้ในสุสานกว่าใคร

CR:facebook พระมหาธมมชัย ฐานวุฑฺโฒ



(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๖๔๙๙

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๘ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน**เรียน** ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด**อ้างถึง** ๑. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓๓/ว ๒๙๔๘๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนมาก ที่ มท ๐๕๑๔.๓/ว ๘๕๓ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย**
๑. ขั้นตอนการดำเนินการการบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ
-
๒. ตัวอย่าง บัญชีคุมการบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายฯ จำนวน ๑ ฉบับ
-
๓. ตัวอย่าง บัญชีส่งงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่ดำเนินการได้ ตามแนวทางการบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายฯ จำนวน ๑ ฉบับ
-
๔. ตัวอย่าง บัญชีคำขอที่ไม่สามารถดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ตามแนวทางการบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายฯ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมที่ดินมีนโยบายเร่งรัดงานรังวัดเฉพาะราย และได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเชิงบูรณาการ ตามหนังสือที่อ้างถึง โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ประสานงานกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเพื่อตรวจสอบคำขออออกโฉนดที่ดิน และให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ส่งคำขอดังกล่าวที่สามารถดำเนินการได้ให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินรับไปดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาคำขอค้างดำเนินการและระยะเวลาในการนัดคิวรังวัด นั้น

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก และศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ดังนี้

๑. การเตรียมการ

ให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ จัดทำแผนงาน ตามพื้นที่ หมู่ที่ ระบุวางแผนที่ และกำหนดวันเวลาที่เข้าดำเนินการ ส่งให้กรมที่ดินและสำนักงานที่ดินจังหวัด พร้อมประสานงานแจ้งให้สำนักงานที่ดินในพื้นที่ที่จะเข้าดำเนินการทราบ

๒. การตรวจสอบคำขอ**๒.๑ การดำเนินการของสำนักงานที่ดิน**

(๑) ให้ตรวจสอบคำขออออกโฉนดที่ดินที่มีการชี้ระวางแผนที่และนัดทำการรังวัดแล้ว แต่ยังไม่ถึงวันทำการรังวัดและมีคิวรังวัดมากกว่า ๖๐ วันนับแต่วันที่สำนักงานที่ดินได้รับแผนว่าตำแหน่งที่ดินอยู่ในพื้นที่ตามแผนงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน หรือไม่ โดยพิจารณาจากข้อมูลการชี้ตำแหน่งที่ดินในระวางแผนที่ และข้อมูลตำแหน่งที่ดินตามโครงการบริหารจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือ

รับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ที่มีการนัดรังวัดแล้ว) หากตำแหน่งที่ดินดังกล่าวเป็นพื้นที่ที่จะดำเนินการเดินสำรวจตามแผนงาน และที่ดินดังกล่าวไม่อยู่ในเขตป่าไม้ ที่สาธารณประโยชน์ เขตดำเนินการของ ส.ป.ก. หรือไม่มีกรณีพิพาทหรืออยู่ในระหว่างดำเนินการทางศาล หรือหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเดิมไม่ได้สูญหายทั้งคู่ฉบับแล้ว ให้จัดทำบัญชีคุมการบริหารจัดการคำขอออโฉนดที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.) พร้อมสำเนาคำขอหลักฐานที่ดิน หลักฐานประจำตัวผู้ขอ บันทึกคำชี้แจงตรวจและชี้แผนที่ระวาง (ร.ว. ๑๐) ส่งให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินพิจารณา **โดยไม่ให้ยกเลิกคำขอและคืนบัตรรังวัดเดิม**

(๒) ให้ตรวจสอบคำขอที่สำนักงานที่ดินส่งให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ก่อนหนังสือสั่งการฉบับนี้ว่า ได้มีการส่งยกเลิกคำขอไปแล้วหรือไม่ เพราะเหตุใด หากมีการส่งยกเลิกคำขอซึ่งไม่เป็นไปตามแนวทางใน (๑) ถือว่าเป็นคำสั่งทางปกครองที่คลาดเคลื่อน ให้เจ้าพนักงานที่ดินพิจารณาแก้ไขคำสั่งดังกล่าว

๒.๒ การดำเนินการของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ

(๑) ตรวจสอบคำขอที่รับไว้จากสำนักงานที่ดิน ทั้งก่อนและหลังหนังสือสั่งการฉบับนี้ ว่าอยู่ในพื้นที่ตามแผนงาน อยู่ในเขตป่าไม้ เขตที่สาธารณประโยชน์ เขตดำเนินการของ ส.ป.ก. หรือมีกรณีพิพาท หรืออยู่ในระหว่างดำเนินการทางศาล หรือหลักฐานหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเดิมได้สูญหายทั้งคู่ฉบับ หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่าหลักฐานที่ดินเดิมได้ออกไปโดยมิชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ และคำขอดังกล่าวสามารถดำเนินการต่อไปได้ หรือไม่

(๒) จัดทำบัญชีแยกประเภทคำขอออโฉนดที่ดินที่รับมาจากสำนักงานที่ดินเป็นคำขอที่ดำเนินการได้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.) และคำขอที่ไม่สามารถดำเนินการได้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.) เพิ่มเติมจากบัญชีงานปกติ กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ให้ระบุเหตุผลในบัญชีให้ชัดเจน

(๓) กรณีเป็นคำขอที่ดำเนินการได้ ให้ถ่ายเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้เป็นหลักฐานในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และดำเนินการตามข้อ ๔ ต่อไป

(๔) กรณีตาม (๓) หากปรากฏข้อเท็จจริงในภายหลังว่ามีเหตุขัดข้องไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ดำเนินการตามข้อ ๕ ต่อไป

(๕) จัดส่งสำเนาบัญชีตาม (๒) พร้อมเรื่องราวคำขอคืนให้สำนักงานที่ดิน

๓. การแจ้งผู้ขอและหมายเหตุในเอกสาร

๓.๑ การดำเนินการของสำนักงานที่ดิน

(๑) แจ้งผู้ขอเป็นหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับว่า จะมีการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ หากประสงค์จะนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ให้ผู้ขอติดต่อสอบถามกำหนดวันเวลาทำการรังวัดเดินสำรวจ และนัดหมายกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ตามที่อยู่และหมายเลขโทรศัพท์ของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ (ที่ระบุไว้) พร้อมทั้งแจ้งไปในหนังสือด้วยว่า หากผู้ขอไม่ติดต่อศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินหรือไม่รอนำเดินสำรวจในพื้นที่ตามที่นัดหมาย โดยไม่แจ้งว่าไม่ประสงค์จะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน จะถือว่าไม่ประสงค์จะดำเนินการเจ้าพนักงานที่ดินจะส่งยกเลิกคำขอออโฉนดที่ดินดังกล่าวต่อไป

(๒) หมายเหตุในบัญชีที่เกี่ยวข้องกับคำขอที่ส่งให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ดำเนินการว่า “อยู่ระหว่างนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ในปีงบประมาณ พ.ศ.”

(๓) กรณีตาม (๑) หากผู้ขอแจ้งว่าไม่มีความประสงค์จะนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ให้สำนักงานที่ดินมีหนังสือแจ้งศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ทราบและดำเนินการกับคำขอดังกล่าว

ตามระเบียบต่อไป พร้อมแก้ไขการหมายเหตุในบัญชีที่เกี่ยวข้องโดยขีดฆ่าข้อความ “อยู่ระหว่างนำเดินสำรวจ ออกโฉนดที่ดินในปีงบประมาณ พ.ศ.” ด้วยหมึกสีแดง และเขียนข้อความว่า “ผู้ขอไม่ประสงค์จะนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน” พร้อมทั้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ลงชื่อพร้อมวันเดือนปีกำกับไว้ด้วย

(๔) กรณีได้รับแจ้งตามบัญชีจากศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ว่าไม่สามารถดำเนินการได้ ให้สำนักงานที่ดินหมายเหตุในบัญชีที่เกี่ยวข้องตาม (๓) ด้วย

๓.๒ การดำเนินการของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ

ให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ ติดต่อกับเจ้าของที่ดินตามคำขอที่รับมาดำเนินการตามหมายเลขโทรศัพท์ที่ให้ไว้ล่วงหน้า (ถ้ามี) หรือมีหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับให้ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๑๕ วันก่อนวันเดินสำรวจจริงวัด

๔. กรณีที่ได้มีการออกโฉนดที่ดิน

๔.๑ การดำเนินการของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ

ให้จัดทำบัญชีส่งงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินที่ดำเนินการได้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.) เพิ่มเติมจากบัญชีงานปกติ

๔.๒ การดำเนินการของสำนักงานที่ดิน

(๑) ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งการให้ฝ่ายรังวัดและฝ่ายทะเบียนหมายเหตุในคำขอและบัญชีที่เกี่ยวข้องว่า “ได้เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเลขที่..... และแจกโฉนดที่ดินแล้วเมื่อวันที่..... เดือน.....พ.ศ.” และเก็บรวมไว้ในเรื่องการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน โดยในระบบสารสนเทศให้ถือเป็นการยกเลิกเรื่อง

(๒) ยกเลิกวันนัดทำการรังวัดเดิมที่ได้กำหนดไว้ กรณีต้องมีการคืนเงินค่ามัดจำรังวัด ให้มีหนังสือแจ้งผู้ขอทราบ และดำเนินการคืนเงินค่ามัดจำรังวัดแก่ผู้ขอตามระเบียบ

๕. กรณีคำขอที่ไม่สามารถดำเนินการได้

๕.๑ การดำเนินการของศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ

เมื่อได้จัดทำบัญชีคำขอที่ไม่สามารถดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ตามข้อ ๒.๒ (๒) แล้ว ให้ส่งบัญชีและคำขอออกโฉนดที่ดิน พร้อมบันทึกถ้อยคำผู้ขอ (ถ้ามี) ให้สำนักงานที่ดินโดยเร็ว ก่อนถึงกำหนดวันนัดทำการรังวัดตามคำขอเดิม

ในกรณีที่ผู้ขอได้มาติดต่อด้วยตนเองหรือรอนำทำการรังวัด ให้บันทึกถ้อยคำผู้ขอไว้เป็นหลักฐานว่า “ไม่สามารถดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเนื่องจาก..... และขอให้ผู้ขอไปติดต่อสำนักงานที่ดินเพื่อดำเนินการในเรื่องคำขอออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายต่อไป”

๕.๒ การดำเนินการของสำนักงานที่ดิน

(๑) ให้แก้ไขการหมายเหตุในบัญชีที่เกี่ยวข้องโดยขีดฆ่าข้อความ “อยู่ระหว่างนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในปีงบประมาณ พ.ศ.” ด้วยหมึกสีแดง และเขียนข้อความว่า “ได้รับเรื่องคืนมาเพื่อดำเนินการต่อเมื่อวัน...เดือน.....พ.ศ.” พร้อมทั้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ลงชื่อพร้อมวันเดือนปีกำกับไว้ด้วย

(๒) ให้เก็บบันทึกถ้อยคำผู้ขอรวมไว้ในคำขอเดิม

(๓) กรณีที่ไม่มีหลักฐานบันทึกถ้อยคำผู้ขอและเหตุที่ไม่สามารถเดินสำรวจได้ ซึ่งไม่ได้มีเหตุจากผู้ขอที่ไม่ติดต่อหรือรอนำเดินสำรวจในพื้นที่ ให้มีหนังสือแจ้งเหตุผลที่ไม่สามารถดำเนินการ

เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้ผู้ขอทราบ เพื่อให้ผู้ขอไปดำเนินการในเรื่องการออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายตามคำขอเดิม

(๔) ให้สำนักงานที่ดินดำเนินการเกี่ยวกับคำขอดังกล่าวต่อไป

(๕) กรณีเป็นคำขอที่เลขกำหนดนัดทำการรังวัด ให้แจ้งผู้ขอและนัดรังวัดใหม่เป็นกรณีพิเศษโดยไม่ต้องนัดรังวัดตามปกติ หากผู้ขอไม่มาติดต่อให้ดำเนินการตามระเบียบ

(๖) กรณีเป็นคำขอที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากผู้ขอไม่ติดต่อศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและไม่รอนำเดินสำรวจในพื้นที่ เมื่อสำนักงานที่ดินมีหนังสือแจ้งผู้ขอตามข้อ ๓.๑ (๑) แล้วให้เจ้าพนักงานที่ดินส่งยกเลิกคำขอโดยอาศัยหลักฐานการรับทราบหนังสือ พร้อมทั้งแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **อภินันท์ ชี้อธามวงศ์**

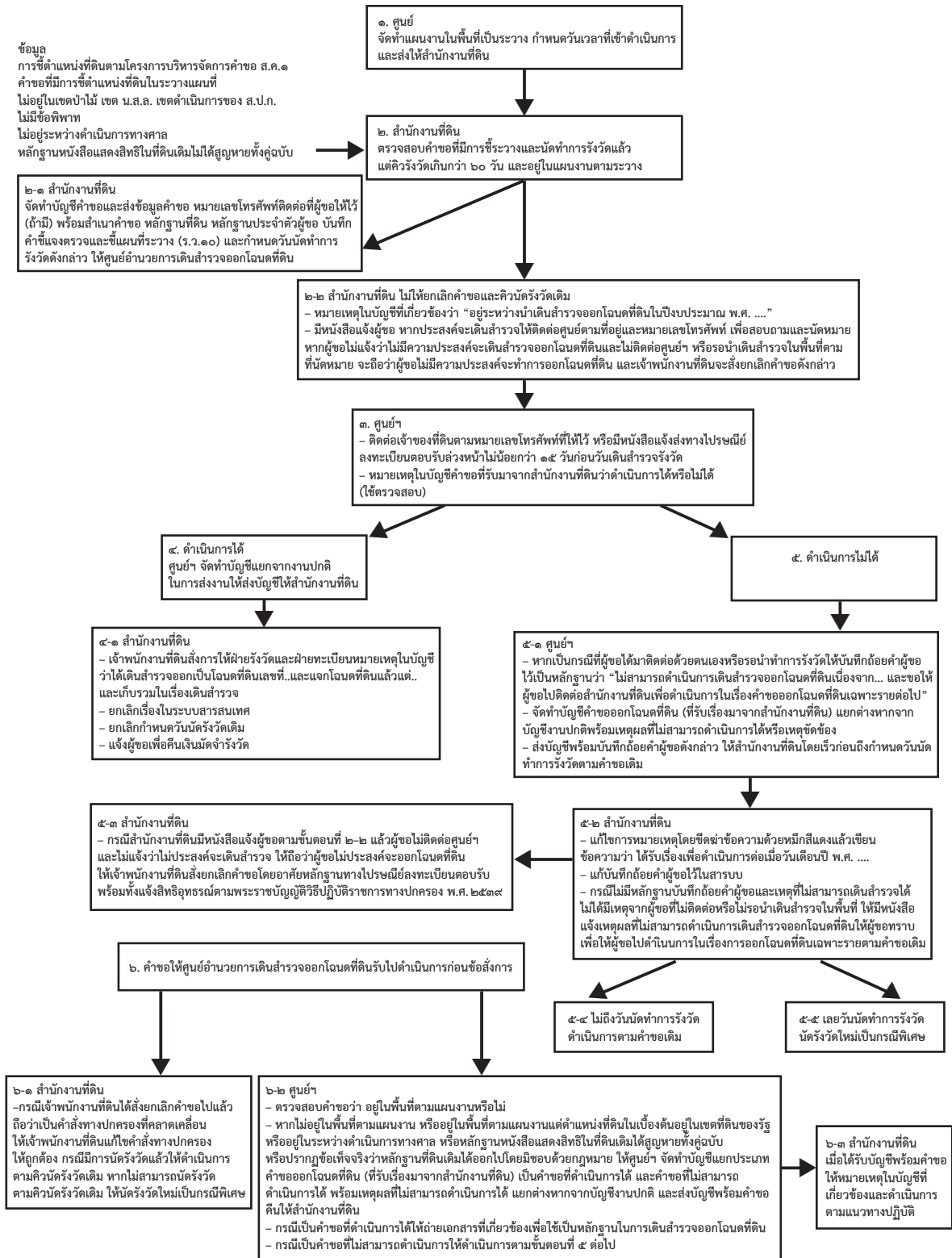
(นายอภินันท์ ชี้อธามวงศ์)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๔๘๑

การดำเนินการการบริหารจัดการคำขออนุญาตที่ดินเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน



ตัวอย่าง บัญชีคุมการบริหารจัดการคำขอออกเงินดัดที่ตติณเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน
สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก.....

[illegible]

ตัวอย่าง ปัญหาที่ไม่สามารถดำเนินการเดินสำรวจออกเงินสดได้ ตามแนวทางการบริหารจัดการค่าออกเงินสดพิเศษเฉพาะรายเชิงบูรณาการตามนโยบายของกรมที่ดิน

ส่งสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก.....หนังสือ ท มท

[illegible]

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๓/๕๐๑

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๐๑๒๓ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตราป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) ได้สั่งการในการประชุมหารือข้อราชการของกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ให้กรมที่ดินกำกับดูแลการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ถูกต้องตามกฎหมาย และได้สั่งการให้กรมที่ดินกำหนดมาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา) ดังกล่าว จึงขอให้จังหวัดได้กำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามแนวทางและมาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้

๑. ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ ทำหน้าที่กำกับดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในสำนักงานที่ดินอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ หากพบเห็นพฤติการณ์หรือมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ให้เร่งดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ได้ข้อยุติ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาพร้อมทำความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเร่งรัดพิจารณาตามดำเนินการให้แล้วเสร็จหรือได้ข้อยุติ ทั้งนี้ เพื่อให้การบริการประชาชนเป็นไปด้วยความสะดวกรวดเร็ว และสอดคล้องตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.๒๕๕๔

๒. ในการดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎร ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะการตรวจสอบเรื่องแนวเขตที่ดินของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้และป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นเนื่องจากการแก้ไขหรือเพิกถอนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่ออกไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๓. มาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๓.๑ มาตรการป้องกันและตรวจสอบเรื่องการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

เฉพาะราย

(๑) เมื่อมีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในแต่ละรอบเดือน ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดส่งข้อมูลดังกล่าว ตามแบบรายงานการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตราป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ให้กรมที่ดินภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลให้กรมที่ดินวางแผนในการออกไปตรวจสอบเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์

(๒) กรมที่ดินจะจัดทำแผนงาน และมอบหมายเจ้าหน้าที่ออกไปตรวจสอบในเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก/อำเภอ อำนวยความสะดวกในเรื่องเอกสาร ข้อมูล และเจ้าหน้าที่ ที่จำเป็นในการตรวจสอบด้วย

(๓) หากผลการตรวจสอบพบว่า การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ไม่เป็นไปตามระเบียบคำสั่งให้แจ้งให้เจ้าพนักงานที่ดินหรือผู้รับผิดชอบในสำนักงานที่ดินรับทราบ และหากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ไปโดยทุจริตหรือไม่ชอบด้วยกฎหมายให้รายงานอธิบดีกรมที่ดินทราบ เพื่อกรมที่ดินจะได้ดำเนินการสอบสวนและดำเนินการทางวินัย ทางคดีแพ่ง และคดีอาญากับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง

๓.๒ มาตรการป้องกัน โดยการให้องค์ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

(๑) ในการจัดโครงการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ในแต่ละปีงบประมาณ ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด กำหนดหัวข้อวิชาเรื่อง การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเป็นส่วนหนึ่งของวิชาในการฝึกอบรม เพื่อให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ของกรมที่ดินทุกระดับ โดยอาจขอรับการสนับสนุนในเรื่องวิทยากรจากกรมที่ดิน

(๒) กรมที่ดินจะดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในกลุ่มงานวิชาการที่ดิน และเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในเรื่องการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับงบประมาณและความเหมาะสม

๓.๓ มาตรการในการป้องปราม โดยให้ผู้ตรวจราชการกรมที่ดินตรวจสอบเรื่องการออกโฉนดที่ดิน

(๑) ให้ผู้ตรวจราชการกรมที่ดินทำการตรวจติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ศูนย์อำนวยความสะดวกสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ที่มีการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในปีงบประมาณในการตรวจราชการ

(๒) ให้ผู้ตรวจราชการกรมที่ดินตรวจสอบเรื่องการออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก

๓.๔ มาตรการในการลงโทษ โดยให้พิจารณาโทษและดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

กรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงหรือมีการตรวจสอบพบว่า มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในเรื่องการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินดังกล่าวไปปฏิบัติหน้าที่อื่นจนกว่าผลการสอบสวนจะเป็นที่ยุติ และให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบโดยด่วน หากผลการสอบสวนปรากฏว่า เป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือกระทำการโดยทุจริต ให้รายงานผู้บังคับบัญชาทราบและดำเนินการทางวินัยและทางอาญาในทันที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **อภิรักษ์ ชี้อาณวงศ์**

(นายอภิรักษ์ ชี้อาณวงศ์)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๔๑

ตัวอย่าง
แบบรายงานการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตรการป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
จังหวัด.....

สำนักงานที่ดิน	คำขอเลขที่	ราย	หลักฐานที่ดินเดิม	เนื้อที่	เขตป่า		หลักฐานที่ออก	เนื้อที่
					อยู่	ไม่อยู่		
สำนักงานที่ดินจังหวัด...								
สำนักงานที่ดินจังหวัด...สาขา								
สำนักงานที่ดินจังหวัด ส่วนแยก...								
สำนักงานที่ดินอำเภอ...								

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๓/๕๐๓

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ

อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการป้องกันการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย**เรียน** ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด**อ้างถึง** หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๐๑๒๓ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙**สิ่งที่ส่งมาด้วย** ตัวอย่าง หนังสือขอความร่วมมือให้นำข้อมูลที่ดินที่นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเข้าที่ประชุม คณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชนเทศบาล...

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อุนพงษ์ เผ่าจินดา) มีนโยบายในการป้องกันมิให้เกิดปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยได้สั่งการให้กรมที่ดินกำหนดมาตรการป้องกันการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และได้พิจารณาเห็นชอบตามมาตรการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๙

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและข้อสั่งการดังกล่าวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จึงขอความร่วมมือจังหวัดให้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ขอให้จังหวัดจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๐๑๒๓ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ ให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ และแจ้งให้นายอำเภอท้องที่ให้ความร่วมมือกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินฯ โดยช่วยประสานกับคณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่ในเรื่องการตรวจสอบ เพื่อรับรองว่าผู้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นเจ้าของที่ดินและมีการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน

๒. ขอให้จังหวัดได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ การเตรียมการ

ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดร่วมกับศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินฯ รวบรวมข้อมูลพื้นที่ที่จะดำเนินการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและแนวเขตที่ดินของรัฐ โดยให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดประสานงานกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษาที่ดินของรัฐในพื้นที่ และให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินประสานงานกับกรมที่ดินในเรื่องข้อมูลพื้นที่ที่มีการออกโฉนดที่ดินไว้แล้วและแนวเขตที่ดินของรัฐเท่าที่มีการจัดทำข้อมูลในรูปแบบดิจิทัล เพื่อใช้ตรวจสอบเบื้องต้นโดยใช้เทคโนโลยีระบบภูมิสารสนเทศในการกำหนดพื้นที่ที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

๒.๒ การกำหนดพื้นที่เดินสำรวจ

เมื่อรัฐมนตรีได้กำหนดจังหวัดที่จะทำการสำรวจรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์และประกาศในราชกิจจานุเบกษา ตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

ให้เจ้าพนักงานที่ดินร่วมกับผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินจัดทำแผนงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินในพื้นที่เป็นระวาง โดยอาศัยข้อมูลตามข้อ ๒.๑ และให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนำข้อมูลดังกล่าวเสนอให้คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินพิจารณาให้ความเห็นชอบตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว ๐๑๒๓ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๙ ก่อนผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดท้องที่ที่จะทำการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และให้เจ้าหน้าที่เดินสำรวจตามแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบ หากมีการเปลี่ยนแปลงแผนงานหรือพื้นที่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนำเรื่องเสนอคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ที่จะเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วย ทั้งนี้ ก่อนเดือนมิถุนายนของทุกปีงบประมาณ

๒.๓ การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

(๑) เมื่อได้เดินสำรวจรังวัดในที่ดินแล้ว ให้ช่างรังวัดผู้ดำเนินการจัดทำข้อมูลรูปแปลงที่ดินในระบบภูมิสารสนเทศให้แล้วเสร็จเป็นรายเดือน เพื่อให้ผู้กำกับการรังวัดตรวจสอบข้อมูลว่าตำแหน่งที่ดินที่นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นไปตามแผนงานที่ได้กำหนดให้เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและไม่อยู่ในเขตที่ดินของรัฐ

(๒) ให้ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินส่งข้อมูลตามข้อ ๒.๓ ในระบบดิจิทัลประกอบด้วย พื้นที่ตามแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบตามข้อ ๒.๒ ข้อมูลรูปแปลงที่ดินในระบบภูมิสารสนเทศ รายละเอียดของระวางทุกประเภทที่มีการขีดเขตและรับรองเขต ให้กรมที่ดินโดยสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญเพื่อทำการตรวจสอบ ภายในวันที่ ๒๕ ของเดือนถัดไป เช่น ผลงานของเดือนกุมภาพันธ์ให้ส่งภายในวันที่ ๒๕ มีนาคม เป็นต้น

(๓) เมื่อได้ดำเนินการตรวจสอบตำแหน่งที่ดินที่นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินว่าเป็นไปตามแผนงานที่ได้กำหนดให้เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน และอยู่ในเขตที่ดินของรัฐหรือไม่แล้ว กรมที่ดินจะแจ้งผลการตรวจสอบให้ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทราบโดยเร็ว และให้ผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และข้อทักท้วงของกรมที่ดิน

(๔) กรณีเป็นการนำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั้งที่มีหลักฐานและไม่มีหลักฐานสำหรับที่ดิน ให้ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินประสานงานกับประธานคณะกรรมการหมู่บ้านในพื้นที่ หรือประธานชุมชนเทศบาลในพื้นที่ แล้วแต่กรณี ในการตรวจสอบการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรการป้องกันการออกโฉนดที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยจัดทำบัญชีรายชื่อผู้นำเดินสำรวจพร้อมรายละเอียดตำแหน่งแปลงที่ดิน เพื่อให้ที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะกรรมการชุมชนเทศบาลตรวจสอบว่า ผู้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นเจ้าของที่ดินโดยได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่นำเดินสำรวจหรือไม่ หากไม่ใช่ที่ดินของผู้นำเดินสำรวจขอให้คณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะกรรมการชุมชนเทศบาลระบุนายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินไว้ในรายงานการประชุม และให้ศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินขอหลักฐานการตรวจสอบ เช่น สำเนารายงานการประชุม บันทึกการรับรอง เป็นต้น เพื่อพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป และหลักฐานดังกล่าวเก็บรวมไว้ในสารบบที่ดินพร้อมหมายเหตุในใบได้สวน (น.ส. ๕) ว่า “ได้ผ่านการตรวจสอบของคณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะกรรมการชุมชนเทศบาลตาม...”

๒.๔ การตรวจติดตามการปฏิบัติงาน

ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดในฐานะผู้อำนวยการโครงการฯ ทำการตรวจติดตามการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นประจำ

๒.๕ การพิจารณาโทษ

กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในการปฏิบัติงานเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ไม่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวจนเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ หรือกระทำการโดยทุจริต จะพิจารณาโทษเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง และดำเนินการลงโทษทางวินัยตามความร้ายแรงของพฤติการณ์อย่างเด็ดขาดและรวดเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **อภิรักษ์ ชื่นธานุวงศ์**
(นายอภิรักษ์ ชื่นธานุวงศ์)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๔๑

ตัวอย่าง

ที่ มท ๐๕๑๖.๕/ว



ศูนย์อำนวยการฯ

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความร่วมมือให้นำข้อมูลที่ดินที่นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเข้าที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชนเทศบาล...

เรียน ประธานคณะกรรมการหมู่บ้าน/ประธานคณะกรรมการชุมชนเทศบาล...

อ้างถึง (กรณีคณะกรรมการหมู่บ้าน)

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การเป็นกรรมการหมู่บ้าน การปฏิบัติหน้าที่ และการประชุมของคณะกรรมการหมู่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๑

(กรณีคณะกรรมการชุมชนเทศบาล)

๑. พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติงานของเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

๓. พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๓/ว ๑๕๕๓ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๓๐

๕. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๑๓/ว ๓๙๔ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๓๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บัญชีรายชื่อผู้นำเดินสำรวจ

๒. รายละเอียดตำแหน่งแปลงที่ดิน

ด้วยกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายในการป้องกันการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบในหลักการให้ชุมชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบเรื่องการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน โดยให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน..... ส่งเรื่องการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ตามมาตรา ๕๘ และ ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ให้คณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชนเทศบาล... ตรวจสอบก่อนออกโฉนดที่ดิน

เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและข้อสั่งการดังกล่าวศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน.... จึงขอส่งรายละเอียดการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ปราบกฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อขอได้โปรดนำเรื่องเสนอเข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการหมู่บ้าน/คณะกรรมการชุมชนเทศบาล... เพื่อพิจารณาว่าผู้นำเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเป็นเจ้าของที่ดินโดยให้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินที่นำเดินสำรวจหรือไม่ หากไม่ใช่ที่ดินของผู้นำเดินสำรวจ ขอให้คณะกรรมการหมู่บ้านหรือคณะกรรมการชุมชนเทศบาล... ระบุรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินไว้ในรายงานการประชุม ทั้งนี้ เพื่อศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน.... จะได้นำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน....

ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน.....

โทร./โทรสาร

(สำเนา)

พระราชบัญญัติ

จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๘)

พ.ศ. ๒๕๕๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๑ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙

เป็นปีที่ ๗๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ. ๒๕๕๙”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๖๖ มาตรา ๗๐ มาตรา ๗๕/๑ มาตรา ๗๕/๒ และ มาตรา ๗๕/๔ ต้องส่งให้สภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ยื่นระเบียบดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบได้ ถ้าต่อมามีการเสนอญัตติและ สภาผู้แทนราษฎร มีมติภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ส่งระเบียบดังกล่าวให้สภาผู้แทนราษฎรด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้ยกเลิกระเบียบใดไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ให้ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดดำเนินการให้เป็นไปตามนั้น”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น ให้รอการปฏิบัติตามคำบังคับไว้จนกว่าจะพ้นระยะเวลาการอุทธรณ์ หรือในกรณีที่มีการอุทธรณ์ ให้รอการบังคับคดีไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด แต่ถ้ามามีการอุทธรณ์และเป็นคดีที่กำหนดในระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด คู่กรณีฝ่ายชนะคดีอาจยื่นคำขอต่อศาลปกครองชั้นต้น หรือศาลปกครองสูงสุด แล้วแต่กรณี โดยชี้แจงเหตุผลอันสมควรขอให้มีการปฏิบัติตามคำบังคับ และให้ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาคำขอและมีคำสั่งตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกวรรคสี่ วรรคห้า และวรรคหกของมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๒/๑ ในการพิพากษาคดี ให้ศาลปกครองมีคำสั่งคืนค่าธรรมเนียมศาลทั้งหมดหรือแต่บางส่วนตามส่วนของการชนะคดี”

มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๕/๑ มาตรา ๓๕/๒ มาตรา ๓๕/๓ และมาตรา ๓๕/๔ ของส่วนที่ ๓ คำพิพากษาหรือคำสั่งคดีปกครอง ในหมวด ๔ วิธีพิจารณาคดีปกครอง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๓๕/๑ การบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง และบทบัญญัติว่าด้วยค่าฤชาธรรมเนียมตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง และค่าธรรมเนียมเจ้าพนักงานบังคับคดีท้ายประมวลกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับโดยอนุโลมกับการบังคับคดีปกครอง ทั้งนี้ เพ่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้และหลักกฎหมายทั่วไปว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง

ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดมีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวรรคหนึ่ง และเพื่อบังคับตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง

มาตรา ๓๕/๒ ให้เจ้าพนักงานบังคับคดีซึ่งศาลปกครองแต่งตั้งจากข้าราชการฝ่ายศาลปกครอง ที่มีคุณสมบัติตามที่ ก.ศป. กำหนด มีหน้าที่ปฏิบัติตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ในระหว่างการพิจารณาหรือเพื่อบังคับตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครอง

ในการบังคับคดีปกครองตามวรรคหนึ่ง เจ้าพนักงานบังคับคดีอาจมอบหมายให้เอกชนหรือบุคคลอื่นปฏิบัติการแทนภายใต้การกำกับดูแลของเจ้าพนักงานบังคับคดีก็ได้ ทั้งนี้ ตามระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด

มาตรา ๓๕/๓ เมื่อความปรากฏแก่ศาลปกครอง หรือคู่กรณียื่นคำขอ หรือเจ้าพนักงานบังคับคดีรายงานต่อศาลปกครองว่า คู่กรณียังไม่ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครองหรือมีข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครอง ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาหรือไต่สวนและมีคำสั่งกำหนดวิธีการดำเนินการให้เป็นไปตามคำพิพากษาหรือคำสั่ง หรือมีคำสั่งใดๆ เพื่อให้การบังคับคดีเสร็จสิ้นไปโดยเร็ว

มาตรา ๓๕/๔ เมื่อปรากฏว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมิได้ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครองให้ถูกต้องครบถ้วน หรือปฏิบัติล่าช้าเกินสมควร ให้ศาลปกครองไต่สวนหรือแสวงหาข้อเท็จจริง ถ้าศาลปกครองได้ไต่สวนแล้วเห็นว่าข้อเท็จจริงเพียงพอที่จะรับฟังได้ว่าการที่ไม่ได้ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครองให้ถูกต้องครบถ้วนหรือปฏิบัติล่าช้าเป็นไปโดยไม่มีเหตุอันสมควร ศาลปกครองอาจมีคำสั่งให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามคำบังคับ ชำระค่าปรับต่อศาลปกครองตามจำนวนที่สมควร ครั่งละไม่เกินห้าหมื่นบาท ทั้งนี้ ศาลปกครองอาจแจ้งผู้บังคับบัญชา ผู้กำกับดูแล ผู้ควบคุม หรือนายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ หรือสั่งการ หรือลงโทษทางวินัยต่อไปก็ได้ และแจ้งผลให้ศาลปกครองทราบ

คำสั่งปฏิบัติตามวรรคหนึ่งให้จัดทำโดยองค์คณะ และให้นำเงินค่าปรับดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่ปฏิบัติตามคำสั่งที่ให้ชำระค่าปรับตามวรรคหนึ่ง ศาลปกครองอาจมีคำสั่งให้มีการบังคับคดีแก่ทรัพย์สินของบุคคลนั้นได้

ให้นำความในมาตรานี้ไปใช้บังคับกับกรณีที่หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมิได้ปฏิบัติตามคำสั่งกำหนดมาตรการหรือวิธีการใดๆ เพื่อบรรเทาทุกข์ให้แก่คู่กรณีที่เกี่ยวข้องเป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาคดีตามมาตรา ๖๖ หรือปฏิบัติล่าช้าเกินสมควรด้วยโดยอนุโลม

ที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดมีอำนาจออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการปฏิบัติตามมาตรานี้ได้”

มาตรา ๘ บรรดาคดีที่อยู่ในระหว่างการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครองอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ ให้ประธานศาลปกครองสูงสุดรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

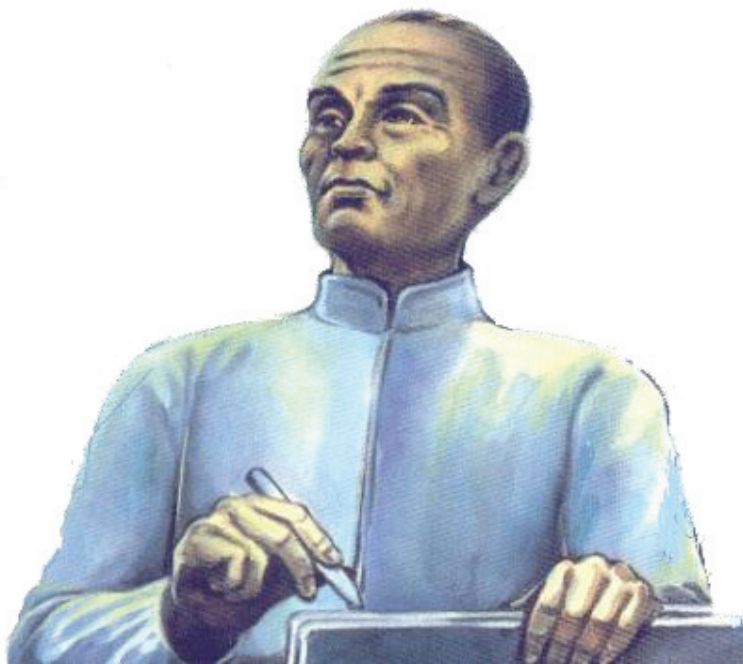
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๓ ตอนที่ ๓๖ ก ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ปัจจุบันการดำเนินการบังคับคดีปกครองยังมีข้อขัดข้อง เนื่องจากกฎหมายไม่ได้กำหนดรายละเอียดในการดำเนินการบังคับคดีปกครองให้ครอบคลุมคดีปกครองทุกประเภท ซึ่งคดีปกครองมีลักษณะเฉพาะไม่สามารถนำหลักการของการบังคับคดีแพ่งมาใช้ในการดำเนินการบังคับคดีให้มีประสิทธิภาพในทุกกรณีได้ อีกทั้งไม่มีบทบัญญัติกำหนดอำนาจและหน้าที่ของเจ้าพนักงานบังคับคดี ตลอดจนมาตรการที่จะบังคับให้หน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติตามคำสั่งของศาลปกครองให้ถูกต้องครบถ้วนภายในเวลาอันสมควร อีกทั้งสมควรกำหนดให้ในกรณีที่มีการอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น คู่กรณีฝ่ายชนะคดีในคดีที่กำหนดอาจยื่นคำขอต่อศาลปกครองชั้นต้นหรือศาลปกครองสูงสุด แล้วแต่กรณี เพื่อให้มีการปฏิบัติตามคำสั่งได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนต้องรอการปฏิบัติตามคำพิพากษาในระหว่างการพิจารณาคดีชั้นอุทธรณ์จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ตัดรัก...ไม่ขาด



จะน้ำอื่น จันน้ำ ก็จักได้
น้ำอาลัย นี้ไม่ขาด รัศจะน้ำ
คาร์พิต ตัดขาด ประณาดน้ำ
แต่ตัดรัก นี้ไม่ขาด ประณาดใจ

กลอนสุนทรภู่
บางตอนจาก "นิราศอิเหนา"

มหิตลรวมพลังสนับสนุนการทำหมันยุงลายลดไข้เลือดออก ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นที่แรกของโลก



สำนักงานอธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล ศาลายา ศาสตราจารย์คลินิก นายแพทย์ อุดม คชินทร อธิการบดีมหาวิทยาลัยมหิดล เป็นประธานในการแถลงข่าวความก้าวหน้าของโครงการทำหมันยุงลายเพื่อลดไข้เลือดออกของมหาวิทยาลัยมหิดล โดยให้ข้อมูลว่า มหาวิทยาลัยมหิดลได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประสานความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในประเทศไทย โดยมี ศาสตราจารย์ ดร. ยงยุทธ ยุทธวงศ์ อดีตรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นประธานที่ประชุม เพื่อสนับสนุนการใช้วิธีทำหมันยุงในการควบคุมยุงลาย ซึ่งจะมีผลลดโรคไข้เลือดออก รวมทั้งลดโรคอื่นๆ ที่นำโดยยุงลาย ได้แก่ โรคไข้ปวดข้อยุงลาย หรือโรคไข้ชิคุนกุนยา โรคไข้ชิก้า และโรคไข้เหลือง ไปพร้อมๆ กัน โดยมีผู้แทนจากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งกรมควบคุมโรค และกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ร่วมประชุมด้วย

ในการประชุมนี้ผู้บริหารจากทบวงการปรมาณูระหว่างประเทศ (ไอเออีเอ) ประเทศออสเตรเลีย และผู้เชี่ยวชาญในการควบคุมยุงจากประเทศสวีเดนได้เดินทางมาร่วมประชุมปรึกษาหารือด้วย โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้ความช่วยเหลือในการดำเนินการโครงการทำหมันยุงลายในประเทศไทยให้เป็นรูปธรรม โดยที่ปัจจุบันโครงการนำร่องเพื่อทำหมันยุงลายในประเทศไทยได้รับทุนสนับสนุนจากมหาวิทยาลัยมหิดล ทบวงการปรมาณูระหว่างประเทศ (ไอเออีเอ) ประเทศออสเตรเลีย และศูนย์วิจัยเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (ไอดีอาร์ซี) ประเทศแคนาดา โดยมีวัตถุประสงค์ร่วมในการลดความเสี่ยงต่อโรคที่นำโดยพาหะ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีสวนยางพาราหรืออยู่ใกล้สวนยางพาราซึ่งเป็นแหล่งที่มียุงพาหะนำโรคจำนวนมาก

นอกจากนี้ ทบวงการปรมาณูฯ มีความสนใจที่จะให้การสนับสนุนเพื่อขยายผลการทำหมันยุงลายไปในแหล่งท่องเที่ยวในประเทศไทยและประเทศในกลุ่มอาเซียน ซึ่งนอกจากจะช่วยลดจำนวนผู้ป่วยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวแล้ว ยังจะช่วยลดจำนวนนักท่องเที่ยวที่ป่วยเป็นไข้เลือดออกและกลับไปแพร่เชื้อในประเทศของตนอีกด้วย



การลดความเสี่ยงต่อโรคที่นำโดยยุงพาหะในแหล่งท่องเที่ยวจะช่วยเพิ่มรายได้ของประเทศจากการท่องเที่ยว โครงการต่อยอดเพื่อทำหมันยุงลายในแหล่งท่องเที่ยว มีแผนที่จะดำเนินการในพื้นที่วิจัยของ ม.มหิดล ที่เคยได้รับการสนับสนุนทุนวิจัยจากหลายหน่วยงานในต่างประเทศ ได้แก่ ไอตีสอาร์ซี และ ซีต้า ประเทศแคนาดา และออสเตรเลีย ประเทศออสเตรเลีย เป็นต้น ในเบื้องต้นนี้ทบวงการประมงฯ ได้บริจาคเครื่องมือที่จะใช้ในการฉายรังสีเพื่อทำหมันยุงให้กับประเทศไทย ซึ่งมีมูลค่ารวมการติดตั้งเป็นจำนวนเงินประมาณ ๓๕ ล้านบาท

ศูนย์วิจัยเพื่อความเป็นเลิศ พาหะและโรคที่นำโดยพาหะ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล โดย กลุ่มวิจัยของ รองศาสตราจารย์ ดร. ปัทมาภรณ์ กฤตยพงษ์ ได้พัฒนาสายพันธุ์ที่ต้านเชื้อไวรัสใช้เลือดออกและเชื้อไวรัสใช้ซิคุนควินาได้สำเร็จ โดยใช้วิธีการทางเทคโนโลยีชีวภาพ ผิดเชื้อแบคทีเรียร่วมอาศัยสกุลโอบาเกีย ๒ สายพันธุ์ซึ่งสกัดได้จากยุงลายสวนเข้าไปในยุงลายบ้าน หากปล่อยยุงลายบ้านตัวผู้ที่พัฒนาแล้วนี้ออกไปสู่ธรรมชาติ ยุงลายบ้านตัวผู้เหล่านี้จะไปผสมพันธุ์กับยุงลายบ้านตัวเมียในธรรมชาติ ทำให้ยุงลายบ้านตัวเมียในธรรมชาติเป็นหมัน และลดจำนวนยุงลายบ้านที่เป็นพาหะนำโรคใช้เลือดออกลงอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะมีผลให้ผู้ป่วยใช้เลือดออกลดลงด้วย การทำหมันยุงลายแนวใหม่นี้จะทำถึง ๒ ขั้นตอน เพื่อให้มีประสิทธิภาพสูงสุดและมีความปลอดภัยมากที่สุด โดยนำยุงลายบ้านตัวผู้สายพันธุ์ที่พัฒนาแล้วมาทำการฉายรังสีปริมาณอ่อนก่อนปล่อยสู่ธรรมชาติ เพื่อให้ตัวมันเองเป็นหมันด้วย และไม่สามารถแพร่พันธุ์ในธรรมชาติได้ ถึงแม้จะผสมพันธุ์กับยุงลายบ้านตัวเมียสายพันธุ์ที่พัฒนาแล้วเหมือนกันก็ตาม นอกจากนี้หากยุงลายบ้านตัวเมียสายพันธุ์ที่พัฒนาแล้วหลุดออกไปในธรรมชาติ ก็จะไม่สามารถนำเชื้อใช้เลือดออกและเชื้อใช้ซิคุนควินาสู่คนได้ การทำหมันยุง ๒ ขั้นตอนนี้ จะไม่มีผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศ เนื่องจากยุงลายบ้านสายพันธุ์ที่พัฒนาแล้วซึ่งถูกปล่อยสู่ธรรมชาติจะตายภายใน ๒ – ๓ สัปดาห์ และไม่แพร่พันธุ์ต่อเนื่องจากเป็นหมัน

วิธีการทำหมันยุงแนวใหม่ดังกล่าวนี้ยังไม่มีมีการดำเนินการอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมในประเทศใดมาก่อน โดยเฉพาะกับยุงลายบ้าน ขณะนี้ ม.มหิดล กำลังอยู่ระหว่างการเพิ่มจำนวนยุงลายบ้านสายพันธุ์ที่พัฒนาใหม่ ซึ่งเฉพาะยุงลายบ้านตัวผู้ที่กินแต่น้ำหวานและไม่กินเลือดเท่านั้น ที่จะถูกคัดเลือกเพื่อนำไปฉายรังสีในปริมาณอ่อนก่อนปล่อย ทีมนักวิจัยคาดว่าจะสามารถปล่อยยุงลายบ้านตัวผู้ที่ถูกทำหมัน ๒ ขั้นตอนแล้วในโครงการนำร่อง เพื่อลดจำนวนยุงลายบ้านในธรรมชาติ ณ ตำบลหัวสำโรง อำเภอลำลูกเกด จังหวัดฉะเชิงเทรา เป็นที่แรกของโลก



ข้อมูล : มหิดลรวมพลังสนับสนุนการทำหมันยุงลายลดใช้เลือดออก เข้าถึงได้จาก

https://www.mahidol.ac.th/th/latest_news59/mosquito.html

พระราชพิธีมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ

“พระยาแรกนาหีบผ้า ๕ คืบ พยากรณ์ว่า น้ำในปีนี้มีปริมาณพอดี ข้าวกล้าในนา จะได้ผลบริบูรณ์ และผลาหาร มังสาหาร จะอุดมสมบูรณ์ดี

พระโคกินข้าว ข้าวโพด งา ธัญญาหาร ผลาหาร บริบูรณ์ กินน้ำ น้ำท่าจะบริบูรณ์ พอสสมควร กินเหล้า การคมนาคมจะสะดวกขึ้น คำขายกับต่างประเทศดีขึ้น ทำให้เศรษฐกิจรุ่งเรือง”



ประวัติพระราชพิธีมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ

พระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญเป็นพระราชพิธี ๒ พิธีรวมกัน คือ พระราชพิธีพืชมงคลอันเป็นพิธีสงฆ์อย่างหนึ่งซึ่งจะประกอบพระราชพิธีวันแรกในพระอุโบสถวัดพระศรีรัตนศาสดาราม กับพระราชพิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญอันเป็นพิธีพราหมณ์ อย่างหนึ่ง ซึ่งจะประกอบพระราชพิธีในวันรุ่งขึ้น ณ มณฑลพิธีสนามหลวง

พระราชพิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ หรือเรียกสั้นๆ ว่า พิธีแรกนา เป็นพระราชพิธีที่มีมาแต่โบราณตั้งแต่ครั้งกรุงสุโขทัยเป็นราชธานี ซึ่งในสมัยกรุงสุโขทัยนั้น พระมหากษัตริย์ไม่ได้ลงมือไถเอง เป็นแต่เพียงเสด็จไปเป็นองค์ประธานในพระราชพิธีเท่านั้น

ครั้งถึงสมัยกรุงศรีอยุธยา พระมหากษัตริย์ไม่ได้เสด็จไปเป็นองค์ประธานเหมือนกับสมัยกรุงสุโขทัย แต่จะมอบอาญาสิทธิ์ให้โดยทรงทำเหมือนอย่างออกอำนาจจากกษัตริย์ และจะทรงจำศีลเจียบ ๓ วัน ซึ่งวิธีนี้ได้ใช้ตลอดมาถึงปลายสมัยกรุงศรีอยุธยา

สมัยกรุงรัตนโกสินทร์ได้มีการประกอบพระราชพิธีนี้มาตั้งแต่สมัยรัชกาลที่ ๑ แต่ผู้ทำการแรกนาเปลี่ยนเป็นเจ้าพระยาพลเทพคู่กันกับการยืนชิงช้า แต่พอถึงรัชกาลที่ ๓ ให้ถือว่าผู้ไถยืนชิงช้าผู้นั้นเป็นผู้แรกนาด้วย ในสมัยรัชกาลที่ ๔ ได้ทรงโปรดเกล้าฯ ให้จัดมีพิธีสงฆ์เพิ่มขึ้นในพระราชพิธีต่างๆ ทุกพิธี ดังนั้น พระราชพิธีพืชมงคลจึงได้เริ่มมีขึ้นแต่บัดนั้นมา โดยได้จัดรวมกับพระราชพิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ และมีชื่อเรียกรวมกันว่า พระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ

ความมุ่งหมายอันเป็นมูลเหตุให้เกิดมีพระราชพิธีนี้ขึ้น พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้พระราชทานพระบรมราชาธิบายไว้ในพระราชนิพนธ์เรื่อง พระราชพิธีสิบสองเดือน ว่า “การแรกนาที่ต้องเป็นธุระของผู้ซึ่งเป็นใหญ่ในแผ่นดิน เป็นธรรมเนียมมีมาแต่โบราณ เช่น ในเมืองจีนสี่พันปีล่วงมาแล้ว



พระเจ้าแผ่นดินก็ทรงลงไถนาเองเป็นคราวแรก พระมเหสีเสด็จตัวใหม่ ส่วนจดหมายเรื่องราวอันใดในประเทศสยามที่มีปรากฏอยู่ในการแรกนาก็มีอยู่เสมอเป็นนิจไม่มีเวลาว่างเว้น ด้วยการซึ่งเป็นใหญ่ในแผ่นดินลงมือทำเองเช่นนี้ ก็เพื่อจะให้เป็นตัวอย่างแก่ราษฎร ชักนำให้มีใจหมั่นในการที่จะทำนา เพราะเป็นสิ่งสำคัญที่จะได้อาศัยเลี้ยงชีวิตทั่วหน้า เป็นต้นเหตุของความตั้งมั่นและความเจริญไพศาลแห่งพระนครทั้งปวง แต่การซึ่งมีพิธีเจือปนต่างๆ ไม่เป็นแต่ลงมือไถนาเป็นตัวอย่างเหมือนอย่างชาวนาทั้งปวงลงมือไถนาของตนตามปกติ ก็ด้วยความหวาดหวั่นต่ออันตราย คือ น้ำฝนน้ำท่ามากไปน้อยไปดวงเพลี้ยและสัตว์ต่างๆ จะบังเกิดเป็นอันตรายไม่ให้ได้ประโยชน์เต็มภาคภูมิ และมีความปรารถนาที่จะให้ได้ประโยชน์เต็มภาคภูมิเป็นกำลังจึงต้องหาทางที่จะแก้ไขและหาทางที่จะอุดหนุนและที่จะเลี้ยงทนายให้รู้ล่วงหน้า จะได้เป็นที่มั่นอกมั่นใจโดยอาศัยคำอธิษฐานเอาความสัตย์เป็นที่ตั้งบ้าง ทำการซึ่งไม่มีโทษนับว่าเป็นการสวัสดีมงคลตามซึ่งมาในพระพุทธศาสนาบ้าง บูชาเช่นสรวงตามที่มาทางไสยศาสตร์บ้าง ให้เป็นการช่วยแรงและเป็นที่มั่นใจตามความปรารถนาของมนุษย์ ซึ่งคิดไม่มีที่สิ้นสุด”

ดังนั้น จะเห็นได้ว่า ความมุ่งหมายของพิธีแรกนาอยู่ที่จะทำให้เป็นตัวอย่างแก่ราษฎรเพื่อชักนำให้มีความมั่นใจในการทำนา แม้จะเป็นความจำเป็นสำหรับบ้านเมืองในสมัยโบราณอย่างไร ถึงปัจจุบันนี้คงเป็นอยู่อย่างนั้น เพราะการเกษตรซึ่งมีการทำนาเป็นหลักนั้น เป็นสิ่งสำคัญแก่ชีวิตความเป็นอยู่และการเศรษฐกิจของประเทศทุกสมัย

ส่วนพิธีกรรมนอกเหนือจากการทำให้เป็นตัวอย่างตามที่ทรงจำแนกไว้ ๓ อย่าง โดย ๒ อย่างแรกที่ว่า “อาศัยคำอธิษฐานเอาความสัตย์เป็นที่ตั้งบ้าง ทำการซึ่งไม่มีโทษนับว่าเป็นการสวัสดีมงคลตามซึ่งมาในพระพุทธศาสนาบ้าง” นั้น ทรงหมายถึงพิธีพีชมงคลอันเป็นพิธีสงฆ์ที่กระทำ ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม ส่วนอีกอย่างหนึ่งที่ว่า “บูชาเช่นสรวงตามที่มาทางไสยศาสตร์บ้าง” นั้น ทรงหมายถึง พิธีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ อันเป็นพิธีพราหมณ์

พระราชพิธีพีชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญเป็นพิธีการเพื่อความเย็น สิริมงคลและบำรุงขวัญเกษตรกร กำหนดจัดขึ้นในเดือนหกของทุกปี ซึ่งระยะนี้เป็นระยะเหมาะสมที่จะเริ่มต้นการทำนาอันเป็นอาชีพหลักของประชาชนคนไทย แต่ไม่ได้กำหนดวันทีแน่นอนไว้เหมือนกับวันในพระราชพิธีอื่น ส่วนจะเป็นวันใดในเดือนหกหรือเดือนพฤษภาคมที่มีฤกษ์ยามที่เหมาะสมต้องตามประเพณีก็ให้จัดขึ้นในวันนั้น การจัดงานพระราชพิธีพีชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ ได้กระทำเต็มรูปแบบประเพณีครั้งสุดท้ายในปี พ.ศ.๒๔๙๙ แล้วก็ว่างเว้นไปจนกระทั่งในปี พ.ศ.๒๕๐๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ฟื้นฟูพระราชประเพณีนี้ขึ้นใหม่ และได้กระทำติดต่อกันมาทุกปีจนถึงปัจจุบันด้วยเห็นว่าเป็นการรักษาพระราชประเพณีอันดีงาม มีผลในการบำรุง

ขวัญและจิตใจของคนไทย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์พระประมุขปัจจุบันทรงมีพระราชกระแสให้ปรับปรุงพิธีการบางอย่างให้เหมาะสมกับยุคสมัย และเสด็จพระราชดำเนินมาเป็นองค์ประธานในพระราชพิธีนี้ทุกปีสืบมามิได้ขาด



เมื่อได้มีการฟื้นฟูพระราชประเพณีจรดพระนังคัลแรกนาขวัญขึ้นมาในระยะแรกนั้น พระยาแรกนา ได้แก่ อธิบดีกรมการข้าวโดยตำแหน่ง สำหรับเทพีทั้งสี่พิจารณาคัดเลือกจากภริยาข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ภายหลังพระยาแรกนา ได้แก่ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยตำแหน่ง ส่วนผู้ที่มาทำหน้าที่เป็นเทพีคู่หาบทองและคู่หาบเงินนั้น ได้ทำการพิจารณาคัดเลือกจากข้าราชการหญิงโสดในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่มีตำแหน่งตั้งแต่ข้าราชการพลเรือนสามัญชั้นโทขึ้นไป

พระราชพิธีพืชมงคลเป็นพิธีทำขวัญพืชพันธุ์ธัญญาหาร ที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงอธิษฐานเพื่อความอุดมสมบูรณ์ของพืชพันธุ์ธัญญาหารแห่งราชอาณาจักรไทย ชาวนันท์ถือว่าเป็นอาหารหลักของประชาชนในภาษาบาลีเรียกว่า บุพพณฺเฑาะ หรือบุพพณฺเฑาะ หรือบุพพณฺเฑาะชาติ ส่วนพืชอื่นๆ ที่เป็นอาหารเรียกว่า อปรณฺณ หรืออปรณฺณาชาติ หมายถึง พืชจำพวกถั่ววงา เป็นต้น ถ้าเรียกควบทั้งสองอย่างก็เรียกว่า บุพพณฺณปรณฺณชาติ ที่หมายถึงพืชที่เป็นอาหารทุกชนิด

บุพพณฺณปรณฺณชาติที่นำเข้าพิธีพืชมงคลนั้น เป็นข้าวเปลือกมีทั้งข้าวเจ้าและข้าวเหนียว นอกจากนี้มีเมล็ดพืชต่างๆ รวม ๔๐ อย่าง แต่ละอย่างบรรจุถุงผ้าขาวกับเปลือกมันต่างๆ พันธุ์พืชเหล่านี้เป็นของปลูกงอกได้ทั้งสิ้น นอกจากนี้ยังมีข้าวเปลือกที่หว่านในพิธีแรกนาบรรจุกระเช้าทองคำหนึ่งและเงินคู่หนึ่งเป็นข้าวพันธุ์ดีที่โปรดให้ปลูกในสวนจิตรลดา และพระราชทานมาเข้าพิธีพืชมงคล พันธุ์ข้าวพระราชทานนี้จะใช้หว่านในพระราชพิธีแรกนาส่วนหนึ่งอีกส่วนหนึ่งที่เหลือทางการจะบรรจุของแล้วส่งไปแจกจ่ายแก่ชาวนาและประชาชนในจังหวัดต่างๆ ให้เป็นมิ่งขวัญและเป็นสิริมงคลแก่พืชผลที่จะเพาะปลูกในปีนั้น

อนึ่ง นับตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๐๙ เป็นต้นมา คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้วันพระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญนี้เป็นวันเกษตรกรประจำปีอีกด้วย ทั้งนี้เพื่อให้ผู้มีอาชีพทางการเกษตรพึงระลึกถึงความสำคัญของการเกษตร และร่วมมือกันประกอบพระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญเพื่อเป็นสิริมงคลแก่อาชีพของตน ทั้งยังก่อให้เกิดประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศชาติ จึงได้จัดงานวันเกษตรกรควบคู่ไปกับงานพระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญตลอดมา



ข้อมูล : ประวัติพระราชพิธีพืชมงคลจรดพระนังคัลแรกนาขวัญ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เข้าถึงได้จาก : https://www.moac.go.th/ewt_news.php?nid=8822

ข้อมูลภาพ : ไทยรัฐออนไลน์ เข้าถึงได้จาก : <http://www.thairath.co.th/content/617417>

วันแรงงานแห่งชาติ LABOR DAY



วันแรงงานแห่งชาติ 1 พฤษภาคม วันระลึกถึงผู้ใช้แรงงาน ประวัติวันแรงงานแห่งชาติ
ภาษาอังกฤษ คือ May Day

ผู้ใช้แรงงานถือเป็นฝ่ายผลิตที่สำคัญในการผลักดัน ช่วยส่งเสริมพัฒนาระบบเศรษฐกิจ
ของประเทศ ซึ่งในต่างประเทศนั้นวันแรงงานมานานแล้ว โดยเรียกว่า **วันเมย์เดย์ (May Day)** ขณะที่
ประเทศไทยนั้น วันแรงงานแห่งชาติ ตรงกับวันที่ 1 พฤษภาคมของทุกปี

● ประวัติวันแรงงานแห่งชาติ

ในสมัยก่อนประเทศในแถบยุโรปจะถือเอาวันเมย์เดย์ (May Day) เป็นวันเริ่มต้นฤดูใหม่
ทางเกษตรกรรม จึงมีพิธีเฉลิมฉลองและทำการบวงสรวงขอให้ปลูกพืชได้ผลดี รวมถึงขอให้ประชาชนอยู่เย็น
เป็นสุข อีกทั้งทางภาคเหนือของยุโรปก็มีการจัดงานรอบกองไฟในวันนี้ด้วย ซึ่งประเพณีนี้ในประเทศอังกฤษ
ก็ยังมีสืบทอดกันมาจนถึงปัจจุบันนี้

จากตอนแรกที่เป็นเพียงวันหยุดพักผ่อนประจำปี ต่อมาประเทศอุตสาหกรรมหลายประเทศ
จึงถือเป็นวันหยุดตามประเพณีทั่วไป โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเตือนใจให้ประชาชนตระหนักถึงผู้ใช้แรงงาน
ที่ได้ทำประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศ

ความหมายของวันเมย์เดย์ (May Day) จึงเปลี่ยนไปจากเดิม จนเมื่อปี พ.ศ. 2433 ได้มี
การเรียกร้องในหลายประเทศทางตะวันตกให้ถือเอาวันที่ 1 พฤษภาคม เป็นวันแรงงานสากล ทำให้
หลายประเทศได้เริ่มฉลองวันแรงงานเป็นครั้งแรกในวันที่ 1 พฤษภาคม พ.ศ. 2433 และได้สืบทอดมา
จนถึงในปัจจุบัน

● ประวัติวันแรงงานแห่งชาติในประเทศไทย

ในประเทศไทยเมื่ออุตสาหกรรมได้ขยายตัวขึ้น ผู้ใช้แรงงานก็มีปัญหามากขึ้น รวมทั้งปัญหา
แรงงานก็มีความสลับซับซ้อนยิ่งขึ้น จนทำให้ในปี พ.ศ. 2475 ประเทศไทยก็ได้เริ่มมีการจัดการบริหาร
แรงงานซึ่งเป็นการจัดสรรและพัฒนาแรงงานรวมถึงคุ้มครองดูแลสภาพการทำงาน เพื่อสร้างรากฐาน
และส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง

โดยในวันที่ 20 เมษายน พ.ศ. 2499 คณะกรรมการการจัดงานที่ระลึกแรงงาน ได้จัดประชุมขึ้นพร้อมทั้งมีความเห็นตรงกันว่าควรกำหนดให้วันที่ 1 พฤษภาคม เป็นวันระลึกถึงแรงงานไทย จึงได้มีหนังสือถึงนายกรัฐมนตรีขอให้รับรองวันที่ 1 พฤษภาคม จนเป็นที่มาของวันกรรมกรแห่งชาติ และต่อมาก็ได้เปลี่ยนเป็นวันแรงงานแห่งชาติ และในปี พ.ศ. 2500 ก็ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติกำหนดวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน ซึ่งได้กำหนดให้ลูกจ้างมีสิทธิ์หยุดงานในวันแรงงานแห่งชาติด้วย

แต่พระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวก็มีอายุเพียงแค่ 18 เดือนก็ถูกยกเลิกไป โดยมีประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 19 มาแทนที่ และมีการให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยออกประกาศกำหนดเรื่องการคุ้มครองแรงงาน และกำหนดวันกรรมกรให้เป็นวันหยุดตามประเพณี แต่เนื่องด้วยสถานการณ์ในขณะนั้นมีการผันแปรจึงมีคำชี้แจงออกมาในแต่ละปี เพื่อเตือนนายจ้างให้ลูกจ้างหยุดงานในวันที่ 1 พฤษภาคม แต่ก็มีการขอร้องไม่ให้มีการเฉลิมฉลองเพื่อความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง

จนกระทั่งปี พ.ศ. 2517 ได้เปิดให้มีการฉลองตามสมควร จึงมอบให้กรมแรงงานที่ขณะนั้นสังกัดกระทรวงมหาดไทยจัดงานฉลองวันแรงงานแห่งชาติขึ้นที่สวนลุมพินี โดยมีการทำบุญตักบาตร มีนิทรรศการ แสดงความรู้ และกิจกรรมอื่นๆ อีกมากมาย

โดยแต่เดิมนั้นการบริหารแรงงานอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย แต่รัฐบาลได้เล็งเห็นว่าควรจะมีการยกระดับหน่วยงานเพื่อให้มีงบประมาณและเจ้าหน้าที่สำหรับการดูแลผู้ใช้แรงงานอย่างพอเพียง ในวันที่ 25 กรกฎาคม พ.ศ. 2536 จึงได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้จัดตั้งกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมขึ้นเพื่อให้การบริหารงานมีความก้าวหน้าทัดเทียมนานาประเทศ และมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

1. การจัดหางาน ด้วยการช่วยเหลือคนว่างงานให้มียานทำ ช่วยเหลือนายจ้างให้ได้คน มีคุณภาพดีไปทำงาน รวบรวมเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับการทำงาน แหล่งงาน ภาวะตลาดแรงงาน

2. งานแนะแนวอาชีพ ให้คำปรึกษาแก่เยาวชนและผู้ประสงค์จะทำงาน เพื่อให้สามารถเลือกแนวทางประกอบอาชีพที่เหมาะสมตามความถนัด ความสามารถทางร่างกาย คุณสมบัติ บุคลิกภาพ และความเหมาะสมแก่ความต้องการทางเศรษฐกิจ

3. การพัฒนาแรงงาน ส่งเสริมพัฒนาฝีมือแก่คนงานและเยาวชนที่ไม่มีโอกาสศึกษาต่อ โดยการฝึกแบบเร่งรัด

4. งานคุ้มครองแรงงาน วางหลักการและวิธีการเกี่ยวกับชั่วโมงทำงาน วันหยุดงาน ตลอดจนการจัดให้มีสวัสดิการต่างๆ

5. งานแรงงานสัมพันธ์ ทำการส่งเสริมและสร้างสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง ให้ทั้งสองฝ่าย เข้าใจถึงลักษณะและสภาพของปัญหา ตลอดจนวิธีการที่เหมาะสมที่จะช่วยขจัดความเข้าใจผิดและข้อขัดแย้งอื่นๆ

ส่วนด้านที่เกี่ยวกับกรรมกรก็ได้มีการจัดตั้งกลุ่มสหภาพแรงงานขึ้นหลายร้อยกลุ่ม และยังได้รวมตัวกันจัดตั้งสภาองค์การลูกจ้างขึ้น เพื่อทำหน้าที่พิทักษ์สิทธิให้กับผู้ใช้แรงงาน มี 3 สภา ได้แก่

- สภาองค์การลูกจ้างแรงงานแห่งประเทศไทย
- สภาองค์การลูกจ้างแห่งประเทศไทย
- สภาองค์การแรงงานแห่งประเทศไทย



ข้อมูล : วันแรงงานแห่งชาติ เข้าถึงได้จาก : <http://highlight.kapook.com/view/23219>

ภาพจาก : holidays.mrdonn.org

ประโยชน์ๆ ที่ได้จากแครอท

1. บำรุงสายตา

เพราะในแครอทอุดมไปด้วยสารเบต้าแคโรทีน หนึ่งในวิตามินที่ร่างกายต้องการอีกทั้งมีประโยชน์ที่ช่วยในเรื่องของการบำรุงสายตาของเราด้วย โดยเฉพาะเนื้อเยื่อชั้นในของดวงตา หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่าเรตินา ซึ่งการที่คุณรับประทานแครอทบ่อยๆ ยังช่วยถนอมดวงตาให้สามารถมองเห็นได้อย่างปกติ



2. ช่วยป้องกันมะเร็ง

เป็นที่รู้กันดีว่าแครอทนั้นมีประสิทธิภาพในการช่วยป้องกันโรคมะเร็งโดยเฉพาะการก่อตัวของมะเร็งปอด ทั้งนี้เป็นเพราะในแครอทเต็มไปด้วยสารต้านอนุมูลอิสระอย่างฟลาโวนอยด์ ซึ่งมีฤทธิ์ต้านมะเร็งได้เป็นอย่างดี ฉะนั้น ควรใส่แครอทเป็นส่วนผสมในอาหาร

3. เพิ่มประสิทธิภาพให้กับระบบไหลเวียนของเลือด

เนื่องจากผู้คนในปัจจุบันไม่ค่อยใส่ใจกับการทานอาหารสักเท่าไร ทำให้เกิดโรคเส้นเลือดอุดตันได้ง่าย โดยเฉพาะผู้ที่ชอบทานของหวานและของทอด ทั้งนี้สารในแครอทจะเข้าไปกำจัดไขมันที่เกาะสะสมอยู่ในเส้นเลือด ซึ่งช่วยให้เลือดไหลเวียนได้ดีขึ้น

4. รักษาระดับน้ำตาลในเส้นเลือด

ไม่ว่าคุณจะมีอายุเท่าไรและมีรูปร่างแบบใด ก็มีสิทธิ์ที่จะมีระดับน้ำตาลในเลือดสูงได้เหมือนกัน ซึ่งเป็นการเพิ่มความเสี่ยงต่อการเป็นโรคเบาหวานมากเลยทีเดียว ดังนั้นเพื่อป้องกันโรคต่างๆ เหล่านั้นก็ควรหมั่นทานแครอทอยู่เป็นประจำ เนื่องจากในแครอทมีสารแคโรทีนอยด์ ซึ่งสารตัวนี้จะเข้าไปช่วยรักษาสมาดุลระดับน้ำตาลในเส้นเลือด

5. ปรับปรุงระบบย่อยอาหาร

สำหรับคนที่อยากจะมีหุ่นดีๆ ฟิต แอนด์ เฟิร์ม หรือคนที่อยากลดน้ำหนัก การทานแครอทถือเป็นตัวช่วยที่ดี เพราะแครอทจะเข้าไปเสริมสร้างประสิทธิภาพการทำงานของให้กับระบบย่อยอาหาร ซึ่งช่วยให้ร่างกายเผาผลาญพลังงานได้มากขึ้น



6. บำรุงผิวให้เปล่งปลั่ง

แครอท ยังมีสรรพคุณในเรื่องของการช่วยบำรุงผิวพรรณอีกด้วย เพราะทำให้ผิวชุ่มชื้นและดูเปล่งปลั่งอยู่เสมอ เพราะในแครอทชุ่มฉ่ำไปด้วยน้ำ เมื่อทานเข้าไปก็เท่ากับว่าร่างกายได้รับน้ำเพิ่มมากขึ้นด้วยไม่เพียงเท่านั้น น้ำและสารอาหารของแครอท ยังมีประโยชน์ในเรื่องของการบำรุงเส้นผมด้วย

7. เสริมความแข็งแรงของฟัน

แครอทไม่ได้มีประโยชน์แค่ระบบต่างๆ ในร่างกาย เพราะยังช่วยเสริมสร้างโครงสร้างของอวัยวะต่างๆ ได้อีกด้วย โดยในระหว่างที่คุณกำลังกัด ขบ เคี้ยวแครอท ถือเป็นการเสริมสร้างสุขภาพฟันให้ดีขึ้นด้วย

8. เพิ่มประสิทธิภาพให้กับภูมิคุ้มกัน

อีกหนึ่งประโยชน์ที่ร่างกายของคุณจะได้รับจากแครอทนั่นก็คือ การมีภูมิคุ้มกันร่างกายที่แข็งแรง ทั้งนี้เป็นเพราะแครอทมีฤทธิ์ในการฆ่าเชื้อแบคทีเรีย อีกทั้งมีคุณสมบัติในการสร้างเนื้อเยื่อ ทำให้แผลหายเป็นปกติรวดเร็วมากขึ้น ไม่ว่าจะกินแครอทแบบดิบๆ หรือผ่านการปรุงสุกมาแล้วก็ตาม



9. มีฤทธิ์ขับพยาธิ

สำหรับคนที่ต้องการขับพยาธิ ยาถ่ายอาจไม่ใช่คำตอบสุดท้ายเสมอไป เพราะแครอทมีฤทธิ์ช่วยในการขับถ่ายพยาธิได้เช่นเดียวกัน อีกทั้งยังเป็นการรักษาที่ไม่มีสารเคมีตกค้างในร่างกายด้วย รับรองเลยว่าเป็นยาที่ปลอดภัยทั้งเด็กและผู้ใหญ่

10. ของว่างเพื่อสุขภาพ

ปกติแล้วคนส่วนใหญ่มักจะคิดว่าแครอทสามารถนำไปประกอบอาหารคาวได้เพียงอย่างเดียว ซึ่งจริงๆ แล้วแครอทสามารถนำมาทำขนมได้เหมือนกัน เช่น ขนมปังโฮลวีทแครอท หรือดื่มน้ำแครอทหวานๆ สักแก้วในระหว่างมื้อ สามารถช่วยดับหิวและดับกระหายได้ไม่ต่างจากขนมหวานและเครื่องดื่มชนิดอื่นๆ เลย

เพราะมีประโยชน์มากมายหลากหลายแบบนี้เอง ที่ทำให้แครอทเป็นผักยอดนิยมของผู้คนมากมาย สำหรับคนที่ยังไม่เคยลองทานหรือไม่ชอบทานแครอท ลองเปลี่ยนพฤติกรรมการกินสักหน่อย เพื่อสุขภาพที่ดีของคุณเอง แต่อย่าลืมทานอาหารให้หลากหลายและครบ 5 หมู่ควบคู่ไปด้วย



ข้อมูล : สำนักสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เข้าถึงได้จาก : <http://goodhealth.moph.go.th/index.php?user=1&news=398>

มหัศจรรย์อาหารพื้นบ้านไทย

อาหารเป็นปัจจัยที่ 4 ในการมีชีวิตรอยู่ของมนุษย์ ช่วยให้พลังงาน สร้างการเจริญเติบโต ซ่อมแซมส่วนที่สึกหรอ และทำให้กลไกต่างๆ ของร่างกายสามารถทำหน้าที่ได้เป็นปกติ ในทางตรงกันข้าม อาหารก็สามารถนำมาซึ่งโรคภัยไข้เจ็บ จากการรับประทานอาหารที่ขาดความเหมาะสม ทั้งปริมาณและคุณภาพก่อให้เกิดโรค และเกิดภาวะมีบุตรยาก ภาวะกระดูกพรุน เป็นต้น



ภญ.ดร.สุภาพร ปิติพร หัวหน้ากลุ่มงานเภสัชกรรม โรงพยาบาลเจ้าพระยาอภัยภูเบศร กล่าวว่า วิธีอาหารพื้นบ้านไทย และแนวคิดของหมอยาพื้นบ้านนั้น มีทั้งสิ่งที่สอดคล้องและแตกต่างจากอาหารหลัก 5 หมู่ คือ

1. อาหารพื้นบ้านไทยมีความครบถ้วนตามอาหารหลัก 5 หมู่ คือ มีคาร์โบไฮเดรตจากข้าว มีโปรตีนจากปลา มีน้ำมันและไขมันจากกะทิ ถั่ว งา มีพืชผักนานาเป็นแหล่ง วิตามินและเกลือแร่

2. อาหารพื้นบ้านไทยต้องรับประทานผัก เพื่อไปทำให้ธาตุดินมีความบริสุทธิ์ เนื่องจากในธาตุดิน 20 ส่วนนั้น มี 2 ส่วน คือ กะรี้รัง (อาหารเก่า) อุทริยง (อาหารใหม่) ถ้าไม่มีอาหารที่มีกากใย ธาตุดินก็จะไม่บริสุทธิ์

3. อาหารพื้นบ้านไทยต้องมีเครื่องเทศ เพราะเครื่องเทศจะไปทำให้การย่อยอาหารดีขึ้น ช่วยกำจัดสารพิษ ช่วยในการบีบตัวของลำไส้ ทำให้การย่อย การดูดซึม และการขับถ่ายเป็นปกติ

4. อาหารพื้นบ้านไทยให้ความสำคัญกับอาหารหมัก ปัจจุบัน สามารถอธิบายได้ว่า คือการเพิ่มจำนวนของโปรไบโอติกและพรีไบโอติก นอกจากนี้ ความเปรี้ยวจากการอาหารหมักยังให้กรดออร์แกนิกโมเลกุลสายสั้นๆ ซึ่งมีคุณสมบัติในการซ่อมแซมผนังลำไส้

5. อาหารพื้นบ้านไทยให้ความสำคัญกับธรรมชาติของคน ของเพศ ของวัย เช่น กระเจี๊ยบจะเหมาะกับวัยเด็ก ผู้หญิง และผู้สูงอายุ เพราะกระเจี๊ยบ หัว งา เป็นพืชพรรณมีความชุ่มชื้น มีความอบอุ่น มีความมัน อันจำเป็นในการเสริมความเป็นการเจริญเติบโตในเด็ก รวมทั้งทารกในครรภ์ ส่งเสริมความเปลี่ยนแปลงและความหล่อลื่นชุ่มชื้นในผู้หญิง ช่วยลดความเหี่ยวแห้งในผู้สูงอายุ การที่สังคมสมัยใหม่ละเลยก็อาจทำให้เกิดภาวะขาดการเสริมสร้าง มีบุตรยาก กระดูกพรุน ลมกำเริบได้ง่าย วิดกกังวล เป็นต้น

6. อาหารพื้นบ้านที่แท้จริงแล้วมาจากความเคารพในธรรมชาติ

ความเป็นเกษตร

อินทรีย์ อาหารธรรมชาติจึงเป็นคำตอบของการมีสุขภาพดี



นอกจากนี้ในวิถีอาหารพื้นบ้านไทย จะรับประทานข้าวเป็นหลัก มีผักและปลาเป็นพื้นฐาน ซึ่งมีที่มาจากธรรมชาติในแต่ละฤดูกาล เช่น หน้าฝน อุดมไปด้วยหน่อต่างๆ ซึ่งจะให้พลังงานชีวิตที่มีความร้อน จึงเหมาะกับหน้าฝนที่มีความเย็นชื้น เป็นต้น

มีการรับประทานพืชผักหลากหลายครบทุกรส ผักหลายชนิดรสชาติไม่ดีแต่สามารถกินเพื่อเป็นยา ตำรับอาหารจะต้องไม่ขาดเครื่องเทศ มีตำรับน้ำพริก

นับพันตำรับ มีตำรับอาหารที่มีน้ำมันและไขมัน เช่น แกงกะทิ ถั่วตัด กระจายสารท กินอาหารต้องกินให้เป็น เวลา มีวัฒนธรรมอาหารหมัก ผักดองนานาชนิด มีวัฒนธรรมกินอาหารเฉพาะฤดู เช่น กินข้าวหลาม ข้าวตำ งา กระจายสารทในหน้าหนาว มียาบำรุง ยาหมู ยาบำรุงธาตุ เป็นต้น

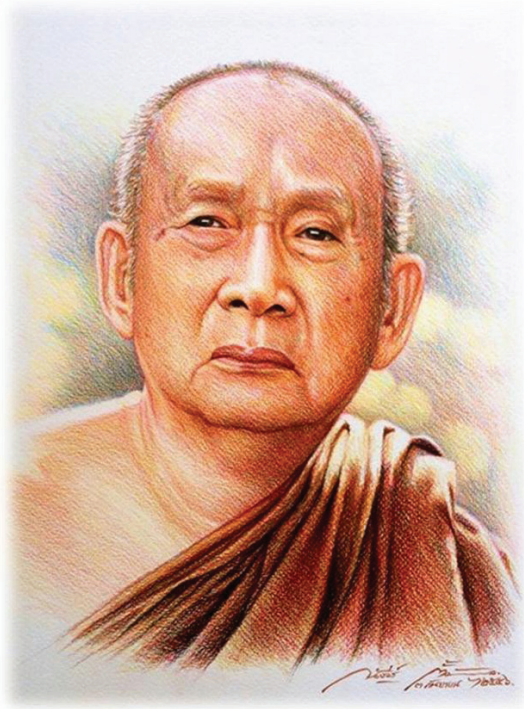
จะเห็นได้ว่าในอาหารพื้นบ้านไทยนั้น เป็นวิถีที่อาจไม่มีคำอธิบายเป็นทฤษฎีที่ชัดเจน แต่กลับ มีอยู่ในทุกแนวคิดของอาหารที่กล่าวมา ดังนั้น หากคนไทยหันมาใส่ใจดูแลสุขภาพร่างกายตัวเองโดยการกิน อาหารพื้นบ้านไทย ก็จะทำให้มีร่างกายที่สมบูรณ์แข็งแรงได้ และที่สำคัญคุณค่าที่ได้นั้นย่อมมีมากกว่าเพียงแค่การรับประทานอาหารให้ครบ 5 หมู่ อย่างแน่นอน



ข้อมูล : สำนักสารนิเทศ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

เข้าถึงได้จาก : <http://goodhealth.moph.go.th/index.php?user=1&news=398>

“ โลก ไกรธ นล ”



“ ความโลก ไกรธ นล
 คือความเร้าร้อนมัตมิต
 ที่น่อน้ำจิต/นมือน้ำกำพองนาทีย
 ที่ปิดกัน//ลุ่มว่าพมิ้นปรากฏจิตรทุกดวง
 ดวงจิตของเรารูทุกคนนี้แหละมีความบริสุทธิ์
 ประภัสสรว่ามิใช่ที่รู้ตออยู่แล้วตลอดเวลา
 นำเรือบดาที่พากันร่ำน้ำกำพอง
 ปิดกันเรือบมัตมิต
 ด้วยการวิเสศความคิดปรุงแต่งอันเป็นอุปภิเษก ”

ร.ม.เจ้าพระญาณวิมล ร.ม.เจ้าพระสังฆราช ร.ก.ม.นาคสังฆปริณายก

พิธีสักการะศาลพระภูมิ ศาลเจ้าที่ ถวายภัตตาหารเพลพระสงฆ์ ๙ รูป
เนื่องในโอกาสครบรอบ ๒๗ ปี อาคารรังวัด



นายอภิรักษ์ ซื่อธัญวงศ์ อธิบดีกรมที่ดิน ผู้บริหารกรมที่ดินและอดีตข้าราชการกรมที่ดิน
ร่วมพิธีสักการะศาลพระภูมิ ศาลเจ้าที่ ถวายภัตตาหารเพลพระสงฆ์ ๙ รูป
เนื่องในโอกาสครบรอบ ๒๗ ปี อาคารรังวัดและทำแผนที่
ณ อาคารรังวัดและทำแผนที่ กรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๙

พิธีเปิดโครงการศึกษาอบรมหลักสูตร นักบริหารงานที่ดินระดับสูง (นทส.)



นายอภิรักษ์ ซื่อธานวงศ์ อธิบดีกรมที่ดิน
เป็นประธานพิธีเปิดโครงการศึกษาอบรมหลักสูตร นักบริหารงานที่ดินระดับสูง (นทส.)
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๙ รุ่นที่ ๓๔
ณ สถาบันพัฒนาข้าราชการกรมที่ดิน เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร
เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ ร่วมพิธีเปิดงานสัมมนาและแสดงนิทรรศการนานาชาติ
ในหัวข้อ “ดิจิทัลไทยแลนด์ ๒๐๑๖”



นายณรงค์ศักดิ์ โอสถธนากร ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ
ร่วมพิธีเปิดงานสัมมนาและแสดงนิทรรศการนานาชาติในหัวข้อ “ดิจิทัลไทยแลนด์ ๒๐๑๖”
ซึ่งกรมที่ดินนำเสนอระบบค้นหารูปแปลงที่ดิน จาก www.dolwms.dol.go.th และแอปพลิเคชัน Land Maps
ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม (BM – 6 – 03) ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

รองอธิบดีกรมที่ดิน เป็นประธานในการประชุม
คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์กรมที่ดิน จำกัด



นายสุจิต จงประเสริฐ รองอธิบดีกรมที่ดิน รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ
เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์กรมที่ดิน จำกัด
ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙
ณ ห้องประชุม ๒ ชั้น ๕

รองอธิบดีกรมที่ดิน บันทึกเทปรายการ ช่าวดั่งข้ามเวลา



นายมานัส จั่วสวัสดิ์ รองอธิบดีกรมที่ดิน
บันทึกเทปรายการ “ช่าวดั่งข้ามเวลา” ออกอากาศทางช่อง 9 (MCOT HD)
ในประเด็นการครอบครองปรปักษ์
ณ ห้องทำงาน ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ กรมที่ดิน เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

รองอธิบดีกรมที่ดิน ประชุมติดตามผลการปฏิบัติราชการ



นายชัยชาญ ลิขิตวิรัชธรรม รองอธิบดีกรมที่ดิน
ตรวจติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแล (สำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน)
ณ ห้องประชุมสำมาตฐานการทะเบียนที่ดิน กรมที่ดิน
เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙



นายทรงวุฒิ สายแก้ว รองอธิบดีกรมที่ดิน

เป็นประธานในการประชุมคณะกรรมการบริหารสมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมเกวลินสฤยดี สมาคมผู้ประเมินค่าทรัพย์สินแห่งประเทศไทย ชั้น ๓

อาคารสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาบางกอกน้อย เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙