

(สำเนา)

ที่ สร.๐๘๐๑/๒๓๐๖

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒๓ เมษายน ๒๕๑๔

เรื่อง ขอให้ทำการตรวจสอบปัญหาทางด้านกฎหมาย

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ด่วนมาก ที่ กษ.๐๗๐๕/๔๓๘๘ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๑๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงข้างต้น ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาใหญ่ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ และการประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนเพื่อการชลประทานว่า พระราชกฤษฎีกาฉบับใดจะเป็นโมฆะและฉบับใดมีอำนาจใช้บังคับต่อไปได้ ดังความปรากฏอยู่แล้วนั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาปัญหานี้แล้วเห็นว่า พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าเขาใหญ่ ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ กิติ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนในท้องที่อำเภอภักดีชุมพล จังหวัดปราจีนบุรี พ.ศ. ๒๕๑๑ เพื่อประโยชน์ในการชลประทาน กิติ แต่ละฉบับได้ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจของกฎหมายแม่บทคนละฉบับและคนละวัตถุประสงค์พระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับจึงเป็นกฎหมายซึ่งมีผลบังคับภายในขอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายแม่บทนั้น ๆ

สำหรับกรณีที่แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืนฯ พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้แสดงแนวเขตล่งล้ำหรือทับบริเวณที่ดินป่าเขาใหญ่ ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกาประกาศให้เป็นอุทยานแห่งชาติเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๑ นั้น เห็นว่าย่อมไม่มีผลไปเปลี่ยนสภาพบริเวณอุทยานแห่งชาติป่าเขาใหญ่ให้เป็นอย่างอื่น เพราะพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวข้างต้นได้ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อให้มีการสำรวจที่ดินที่จะเวนคืนให้เป็นการแน่นอน และให้เจ้าหน้าที่กรมชลประทานมีสิทธิเข้าไปกระทำการใด ๆ ในที่ดินซึ่งอยู่ภายในเขตแผนที่เท่าที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อการสำรวจ แต่ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินโดยชอบด้วยกฎหมายต้องได้รับคำบอกกล่าวถึงกิจการที่ต้องกระทำไม่น้อยกว่าสามวันก่อนเริ่มกระทำการนั้น และชอบที่จะได้รับค่าทดแทนสำหรับความเสียหายซึ่งเกิดขึ้นจากการที่กระทำนั้น และพึงระลึกว่า กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ซึ่งบัญญัติให้อำนาจเจ้าหน้าที่กระทำการใด ดังได้กล่าวมาข้างต้นนั้น เป็นกฎหมายที่บัญญัติให้รัฐ (กระทรวงทบวง

กรม) มีอำนาจเหนือทรัพย์สินของเอกชนเป็นกรณีพิเศษเท่าที่รัฐธรรมนูญได้รับรองไว้เท่านั้น จึงไม่หมายความว่ารวมไปถึงการมีอำนาจเหนือทรัพย์สินของแผ่นดินด้วย โดยเฉพาะทรัพย์สินที่มีลักษณะเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและมีกฎหมายคุ้มครองเป็นพิเศษ ดังเช่นอุทยานแห่งชาติ

สรุปแล้วสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า พระราชกฤษฎีกาแต่ละฉบับ ยังคงเป็นกฎหมายโดยสมบูรณ์ และมีผลใช้บังคับภายในของวัตถุประสงค์ของกฎหมายแม่บทนั้นๆ

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง

(ลงชื่อ) ส. โทตระกิตย์

(นายสมภพ โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานเลขาธิการ