



กรมที่ดิน  
กระทรวงมหาดไทย

# คำกล่าวมอบนโยบาย

ของ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
(นายดาวดี เสนเนียม)



ในการสัมมนาพยัญชีหารกรมที่ดิน  
เรื่อง นโยบายและแนวทางการปฏิบัติราชการ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553

วันที่ 19 ธันวาคม 2552

ณ ห้องแกรนด์บอลรูม โรงแรมดิเอมเมอรัลต์  
เขตดินแดง กรุงเทพมหานคร



## ជំរឿមនៃវានីយបាយ

ของ “พญฯ สาร เสน่ห์เนียม” รัชสมันตรีขึ้นมาทำการกษัตริยกรรมหมายถือ

## การเพิ่มพนักงานผู้บริหารกรมที่ดิน

នៅក្នុងការបង្កើតរាជការ មនុសាត្រូវបាន ពាក្យដាក់

## រំភី ១៤ នៅការណ៍ដែល

พ ໂຮງແຮມດີເຂມແອດດັບ ກນຽ່ງຕາກີເນັກ ເຫດດິນແຕງ ກຽບເທພພາກຄຣ

ลำดับที่	หมายเหตุ
	<p>การขยายศักยภาพใช้ประโยชน์ในที่ดินแก้ไขปัญหาความยากจน</p> <p><u>๑.๑ โฉนดที่ดินชุมชน</u></p> <p>คณะกรรมการที่ดินชุมชนในที่ดินการเกษตรมีนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดที่ดินชุมชน แล้วเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๓๔ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งเมื่อรับรู้นี้มีผลใช้บังคับแล้ว ที่จะมีการออกกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการดำเนินงานโฉนดที่ดินชุมชนต่อไป ทั้งนี้อาจจึงให้ฝ่ายโฉนดที่ดินชุมชนได้ร่วมลงที่สาธารณะประโยชน์นี้ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งกรณีที่ดินดังต่อไปนี้ให้การสนับสนุน ช่วยเหลือดำเนินการด้วย เรื่องโฉนดที่ดินชุมชนนี้เป็นประโยชน์สำหรับในการกระจายการล็อกรองที่ดินให้เป็นไปอย่างถูกต้อง และใช้ประโยชน์ในที่ดินของชุมชนให้เกิดความคุ้มค่าสูงสุด ทั้งนี้จะมีโครงการนำร่อง ๓๙ ที่นี่ จังหวัดกรรมที่ดินทำการศึกษาเพื่อความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมในการให้การสนับสนุนในเรื่องนี้</p>
	<p><u>๑.๒ โครงการจัดที่ดินแก้ไขปัญหาความยากจน</u></p> <p>“โครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะประโยชน์ที่ดินบุกรุกเพื่อจัดความยากจนและพัฒนาชุมชน” ในปี พ.ศ.๒๕๓๔ ได้ดำเนินการในพื้นที่๒๗ ช.หัวต่ อำเภอ ๗๖๐๐ แม่สอด ดำเนินการตั้งแต่ ๗๖๗๗ แม่สอด เมื่อความสำเร็จที่ปีช้าชันสิ้นมาพิพากษา จึงถือว่าเป็นโครงการที่สร้างรอบปีนี้ให้กับประเทศไทย ด้านนี้ ในปี พ.ศ.๒๕๓๓ รัฐบาลจึงได้สนับสนุนเงินประมาณดำเนินการตามโครงการนี้ก้าวไป ล้านบาท จังหวัดได้ดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ดินจัดหัวดูแลและนำเสนอบริการจัดที่ดินให้กับประชาชนที่ยากจนได้โดยที่ฟื้นฟื้นที่ดินให้กับภารกิจ ทางบุญธรรมไม่เพียงพอจะได้นำเสนอของบประมาณต่อคณะกรรมการที่ดินชุมชนต่อไป.</p> <p>มองว่า “สถานะนี้พัฒนาด้วยการชุมชน หรือ พอก” ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ช่วยเหลือการพัฒนาชุมชน จัดสร้างที่อยู่อาศัยของราษฎร ให้เข้ามาวิถีชีวิตร่วมในการจัดที่ดินให้กับประชาชนในการสร้างที่อยู่อาศัยในโครงการจัดที่ดินฯ ของกรมที่ดิน ซึ่งได้มีการประชุมหารือร่วมกันแล้วระหว่างทางส่วนราชการทั้งหมดที่มีพัฒนาด้วยการชุมชนได้อยู่ในที่ดินของชุมชนอย่างถูกต้อง มีความภาคภูมิใจที่ดินชุมชน</p>



ลำดับที่	หมายเหตุ
	<p>สำหรับพื้นที่เพื่อการโอนดังที่ดิน รัฐบาลมีนโยบายในการปรับปรุงเขตปฏิรูปที่ดิน ดัง ยกเดิกการประมาณเขตที่ดิน ที่จ้าก แยกป่าชุมชนได้ออกพาราชาติภูมิภาคฯ ปรับปรุงเขตไม่แล้ว จำนวน ๗๙ ลักษณะ ที่ดินประเทศ ทำให้ที่ดินที่อยู่ นอกเขตดำเนินการของ สมก. ที่ระบุไว้ได้ครอบครองทำประโยชน์และไม่มีเกษตรสหกรณ์ ซึ่งอาจออกเอกสารสหกรณ์ตาม ประมาณกฎหมายที่ดินได้ จึงหากให้เข้าไปเดินสำรวจในบริเวณดังกล่าว เพราะพื้นที่ดินประชาชื่นรอโภคานนี้มานานแล้ว ซึ่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายศุภชัย โพธิ์) เจรจาด้วยในเขตที่ดินที่ดินนี้ กันและแล้วที่ดินที่อาจออกเอกสารสหกรณ์ได้เกิน ๒๕,๐๐๐ แปลง ซึ่งกรมที่ดินได้จัดทำรายสำรวจเข้าดำเนินการเพิ่มเติมแล้ว จึงขอได้ประชาที่ในเขตนี้ สมก. กตาง และ สมก. ฟื้นฟื้นให้การดำเนินงานสอดรับกัน และต่อประโยชน์นี้จะได้กับ ประชาชื่นมากที่สุด</p>
๒.๓	<p><u>การตรวจสอบ ส.ค. ๑ และเร่งรัดการออกเป็นโฉนดที่ดิน</u></p>
	<p>การตรวจสอบ ส.ค.๑ ตามประมาณกฎหมายที่ดินที่แก้ไขใหม่ปี พ.ศ.๒๕๕๗ เมืองที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายให้ แล้วเสร็จภายในปี ๖ ถึง ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ จังหวัดนี้ก็เหลืออีกเพียง๒ เดือนเศษ ซึ่งอยู่ต่ำสุดจากผลการตรวจสอบ ของกรมที่ดิน ว. ส.ค.๑ คงเหลืออยู่ประมาณ ๔๖๐,๗๙๙ แปลง จึงห้ามที่เหลือมาที่สุด ถือ จังหวัดนี้รีบมี จำนวน ๗๙,๑๘๘ แปลง จังหวัดสังขยา จำนวน ๓๔,๖๑๒ แปลง จังหวัดนี้มีทราย จำนวน ๔๖๐,๗๙๙ แปลง กุรุเทพมหานคร จำนวน ๖ แปลง จึงต้องมาช่วยกันคิดว่า จะทำยังไง จึงจะได้ออกเป็นโฉนดที่ดินได้หมด และที่สำคัญที่สุดอย่างไรจึงสามารถลดภาระให้กับ ประชาชื่น ที่จะได้มีต่อในเรื่องค่าใช้จ่ายที่สูงนี้ที่ดินที่ดูเหมือนกำกับหนด</p>
	<p>เมื่อเมื่อานได้รับการร้องเรียนจากราษฎรว่า สำนักงานที่ดินไม่ยอมรับคำขอออกโฉนดที่ดินจาก ส.ค.๑ เพราะว่า ที่ดิน อยู่ในที่สาธารณะประโยชน์น้ำ ที่ส่วนกลางทั่วไป น้ำ น้ำ น้ำ ไม่ เขตอุทยานแห่งชาติน้ำ ไม่ได้เจริญให้ท่าพลอินดิกราม ซึ่งกรมที่ดินก็ได้ออกหนังสือเรียนไปแล้ว</p>
	<p>ระยะเวลาที่เหลืออยู่ให้เร่งประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรที่ว. ส.ค. ๑ ได้ทราบอย่างทั่วถึง ทุกช่องทาง และต่อเนื่อง เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ ถนนสีขาวที่ทางโทรศัพท์ โทรทุกที่ วิทยุ การประชาสัมพันธ์ผ่านองค์กรของท้องถิ่น หรือ ผู้ปกครองท้องที่</p>
๒.๔	<p><u>การประนีประนอมข้อพิพาทเกี่ยวกับที่ดินในชั้งรุก</u></p>
	<p>ได้เสนอแนวคิด เรื่อง การประนีประนอมข้อพิพาทด้วยความร่วงโรย ที่ดินโดยผู้เชี่ยวชาญ งานที่ดิน ถือ ท่านที่ทูลาย วันนี้การดำเนินการของกรมที่ดินได้เป็นไปเกินกว่าที่คาดไว้ และขณะที่รับรายงานผล การดำเนินการเมื่อรยะ ขอชี้ช่องและขออนุญาตนายทะเบียน ที่สามารถข้อด้วยเรหะว่างกัน ลดภาระค่าใช้จ่าย ที่จะต้องเสียไปหากเป็นคดีความกับศาล สร้างความพึงพอใจ ผลที่เกิดขึ้นมาหากความทั้งใจจะใช้ของท่านที่ทูลาย ได้ใช้ ความรู้ความเชี่ยวชาญได้เกินประโยชน์สูงสุด โดยในช่วงเดือนมิถุนายน ถึง ตุลาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๙๖๙ เรื่อง สามารถแก้ไขเดียวกันได้ ๗๙๙ เรื่อง เกินกว่าร้อยละ ๓๐ ที่สำคัญคือความสำเร็จสูงมาก และที่สำคัญที่สุด</p>

ลำดับที่	นโยบาย
	<p>อธิบดีกรมที่ดินได้เห็นชอบให้ฝ่ายกำกับดูแลติดตามการแก้ไขสัญชื่อพิพากษาที่ดินในหลักสูตรการฝึกอบรมของ กรมที่ดินด้วย แนวความคิดนี้เกิดจากผลเชื่อมั่นในตัวท่านทั้งหลายว่า เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมี ประสบการณ์เกี่ยวกับภารกิจงานที่ดิน และที่สำคัญที่สุด ดัง ความซื่อสัตย์ สุจริต เที่ยงธรรม และเป็นธรรม</p>
๓	<p><b>การปรับบทบาทของกรมที่ดิน เพื่อการพัฒนาประเทศ</b></p> <p><b>๓.๑ การสนับสนุนภาคธุรกิจด้วยหาริมทรัพย์</b></p> <p>อสังหาริมทรัพย์เป็นสินค้าที่ใช้ประโยชน์ทั้งจากการธุรกิจและจากการลงทุน ใช้เพื่อการบริโภคก็ต้องเพื่อใช้คู่กันด้วย ขณะที่อสังหาริมทรัพย์มีลักษณะของการซื้อเพื่อการลงทุน ( เช่นเดียวกับการลงทุนในตลาดหลักทรัพย์ ) โดยผู้ถือครอง อสังหาริมทรัพย์มีโอกาสที่จะได้รับมูลค่าเพิ่มในอนาคตจากการที่ปรับฐานะ ซึ่งสินค้าที่ดิน ไม่มีคุณลักษณะนี้ เพราะ นั่นใช้ปัจจัยภายนอกมาอย่างมาก ทำให้ตลาดอสังหาริมทรัพย์สกัดลูกค้าที่ซื้อเพื่อการลงทุนอยู่ด้วยจำนวนมาก โดยผู้ ลงทุนยังมีโอกาสได้รับรายได้จากการเช่าเป็นพื้นที่ประกอบธุรกิจต่อรองอสังหาริมทรัพย์อีกด้วย ในปี พ.ศ.๒๕๕๐ ตลาดธุรกิจ อสังหาริมทรัพย์ทุกประเภทมีมูลค่า ประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ประมาณ ๗๐% ซึ่งหมายความว่าธุรกิจด้วยหาริมทรัพย์เป็นส่วนสำคัญในการเข้าสู่อุตสาหกรรมเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทย สร้างผลโดยตรง ต่อธุรกิจการก่อสร้างและการจ้างงาน สำหรับการประเมินราคางานชุด ซึ่งมีจุดน้อยในความรับผิดชอบของกรมธนารักษ์ ที่มีความจริงใจที่ต้องการให้มีความพร้อมและความชำนาญในการดำเนินการที่เกี่ยวกับ ซึ่งโดยที่พิจารณาประเทศนี้ นั้นด้วย</p> <p>การกิจของกรมที่ดินจึงนับเป็นส่วนสำคัญในการสนับสนุน ช่วยเหลือธุรกิจด้วยหาริมทรัพย์ การสนับสนุนซื้อขายที่ ถูกต้อง ทันสมัย สำหรับประเทศไทยในการลงทุน การให้บริการต่อจราحتเรื่อง กฎหมาย ไม่ว่าจะ เป็นธรรม รวมทั้งไม่สร้างปัจจัยใดๆ</p> <p><b>๓.๒ การเป็น Land Manager ของกรมที่ดิน และด้านกิจการที่ดิน</b></p> <p>เช่นนี้ได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการแก้ไขสัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ให้เจ้าหน้าที่ดินซึ่งหัวด้วยเป็น กรรมการและเลขานุการ ในคณะกรรมการ กนร. จึงหัวด้วย ปรากฏว่าที่ประชุมได้สมติให้ปรับเปลี่ยนให้เจ้าหน้าที่ดิน ซึ่งหัวด้วยเป็น “กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ” เป็นผู้มีอำนาจและหน้าที่แก้ไขส่วนที่เกี่ยวกับกิจการของกรมที่ดิน ซึ่งจะ สร้างผลให้การแก้ไขสัญหาที่ดินให้กับประชาชนได้รวดเร็วขึ้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการแก้ไขคำสั่ง กนร.</p> <p>จึงขอให้เจ้าหน้าที่ดินพัฒนาบทบาทของตนของเป็น Land Manager ของจังหวัดให้ได้ เป็นทุนเด็กทางในการ แก้ไขสัญหาที่ดินของจังหวัด จากการกำกับดูแลตามงานของกรมที่ดินในระยะ ๑ ปี ผ่านมาทำให้เชื่อมั่นในศักยภาพ ความสามารถของเจ้าหน้าที่ดินซึ่งหัวด้วยทุกคนที่สามารถมีศูนย์กลางในงานที่ดินของจังหวัดได้</p>

ลำดับที่	หมายเหตุ
๑.	<p><u>การพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินของกรมที่ดิน</u></p> <p>๑.๑ <u>การพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินของกรมที่ดินทั่วประเทศ</u></p> <p>การพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินของกรมที่ดินทั่วประเทศ เพื่อต้องการให้การบริหารจัดการเกี่ยวกับที่ดินของกรมที่ดิน โดยเฉพาะการให้บริการประชาชนแก่ผู้ที่ดินในส่วนภูมิภาคที่ดินทั่วประเทศ เป็นระบบฐานข้อมูลเอกสารลักษณะเดียวกัน แทนที่โดยให้กรมที่ดินเป็นฐานข้อมูลที่ดินແแทบแทนที่แห่งชาติ ที่สามารถช่วยสนับสนุนระบบภาษี ระบบเพื่อเมือง และความมั่นคงของประเทศไทย</p> <p>ได้นำเสนอโครงการนี้เข้าภายในที่แนบปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๒ รอบที่๒ ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการด้านโครงสร้างการภายในที่แนบปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๒ นอกจากนี้ได้ให้กรมที่ดินศึกษาเพื่อนำเสนอต่อธนาคารโลก หรือการให้เอกสารเข้ามีส่วนร่วมในการลงทุน ซึ่งจะผลักดันโครงการนี้ให้เกิดผลและประสบผลสำเร็จในที่สุดมา矣นี้.</p> <p>สำหรับแนวคิดใหม่เรื่องการเปลี่ยน ศ.บ.ก. ๔-๐๑ มาเป็นโฉนดที่ดิน เพื่อเพิ่มคุณค่าของที่ดินและให้ราชภูมิ ก่อตัวมาคดกฎหมายนี้ ทางสามารถทำได้ในอนาคต กรมที่ดินจะมีจำนวนโฉนดที่ดินที่ต้องถูกแลกเปลี่ยนคิดก่อนมากขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินของรัฐ</p> <p>๑.๒ <u>การพัฒนากฎหมายและระเบียบ</u></p> <p>บทบาทภารกิจของกรมที่ดินเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ทั่วของภาครัฐและประชาชน มีกฎหมายและระเบียบปฏิบัติที่มีจำนวนมากมาก ซึ่งที่สำคัญ ต้อง ขอให้มีการศึกษา พัฒนา และแก้ไขกฎหมาย หรือระเบียบที่สำคัญ ให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงของภาคส่วนต่าง ๆ หรือสังคมโดยรวม หรือการไม่สอดคล้องกับกฎหมายแม่นยำ หรือระเบียบปฏิบัติที่ไม่สอดคล้องกับภารกิจของภาคเอกชน ท่านเจ้าหน้าที่งานที่ดินทั่วทุกภาค เป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายโดยตรงของท่านตัวเองอย่างไร การสนับสนุนข้อกฎหมายใหม่ให้เป็นข้อจำกัดหรือไม่ถูกต้อง สมควรได้รับการแก้ไข สมัยนิยมที่สอดคล้องของท่านทั่วหลาย เพื่อนำไปสู่การนำร่องรุ่ง แก้ไข และการใช้สิ่งที่ดีให้ในระดับนโยบาย</p> <p>๑.๓ <u>การให้บริการในส่วนภูมิภาคที่ดินทั่วประเทศ</u></p> <p>การให้บริการประชาชนแก่ผู้ที่ดินของผู้ที่ดินของผู้ที่ดินทุกแห่ง ภารกิจที่สำคัญ ได้แก่ การออกเอกสารลักษณะเดียวกัน หรือโฉนดที่ดิน การจดทะเบียนสิทธิ์เดียวกันในตัวบุคคล และการทำธุรกรรมเกี่ยวกับที่ดิน ผลได้ให้นโยบายเกี่ยวกับงานให้บริการต่อไป ให้บริการด้วยจิตวิญญาณในการบริการ (Service Mind) ต้อง การบริการที่ดี บริการที่มีประสิทธิภาพ และยินดีการต้อนรับ ความโนร์มใส่ ประชาชนจะต้องได้รับบริการด้วยรอยยิ้มและเป็นสุข ตาม “นโยบาย ๓ สุข” ต้อง รายงานการต้อนรับ ความดี ให้รับบริการด้วยความดี และกลับไปอย่างมีความดี</p>

ลำดับที่	นโยบาย
	<p>ตั้งใจหนุนเสริมงานของพนักงานให้มีประสิทธิภาพและมีความมุ่งมั่น รวมถึงคุณภาพการให้บริการต่อไปใน จำนวน ๕ รายต่อ จากนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นตัวชี้วัดผลความสำเร็จของงานที่ผ่านมาโดย ขอให้กรมที่ดินและท่านที่ดูแลอย่างรักษาทรัพย์ส่วน นี้ไว้ และพัฒนาให้ดียิ่งขึ้น ในนามของรัฐบาลและตัวแทนของพนักงานประจำทั่วประเทศ ขอปันสุข และขอบคุณมา ณ โอกาสนี้</p> <p>นอกจากการร่วมต่อไปจากท่านนายกรัฐมนตรีแล้ว กรมขอขอบร่วมด้วยความชื่นชมในรัฐมนตรีที่มีความสามารถในการ กระทำการด้วยความตั้งใจ ๕ รายต่อ ให้แก่กรมที่ดินในการฝึกอบรมรักษาความปลอดภัยและการของข้าราชการกรมที่ดิน</p>