

สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา  
รับที่ ๒๕๐๐  
วันที่ ๕ มี.ค. ๒๕๖๗  
เวลา ๑๒:๕๖ น.



# ด่วนที่สุด

ที่ สข ๐๐๑๗.๒/ว ๑๕๖๖

ศาลากลางจังหวัดสงขลา  
ถนนราชดำเนิน สข ๙๐๐๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา และเสนอแนะแนวทางจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone: OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ฉบับสมบูรณ์

เรียน **คณบดีคณะศิลปรัฐประศาสนศาสตร์**

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๑๖๑๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (SEDZ) ด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลด้านการขจัดความยากจน และพัฒนาศักยภาพของคนในทุกช่วงวัย สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยมีกรอบแนวทางจากการนำองค์ความรู้ตัวอย่างการขับเคลื่อนที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย รวมถึงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพอเพียงที่มีความเชื่อมโยงกับวาระแห่งชาติ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular Green Economy) และเพื่อยกระดับการมีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ในชุมชน (ชั้นกลาง) สู่ “ขั้นก้าวหน้า” คือการแปรรูปผลิตภัณฑ์ใน SEDZ เข้าสู่ตลาด เพื่อการยกระดับเศรษฐกิจฐานรากให้กับพื้นที่ชุมชน ซึ่งเป็นรากฐานของเศรษฐกิจพอเพียง จึงจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone: OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย

เพื่อให้การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (SEDZ) ด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จังหวัดสงขลาขอส่งรายงานโครงการจ้างที่ปรึกษา ฉบับสมบูรณ์ให้ส่วนราชการ รับทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone: OSEDZ) ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จน จพด. ✓- เพื่อโปรดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

- เห็นความชอบหมาย
- ฝ่ายอำนวยการ  ฝ่ายรังวัด
- กลุ่มงานฯ  ฝ่ายควบคุมฯ
- ฝ่ายทะเบียน
- แจ้งทุกสำนักงาน กลุ่มฯ/ฝ่าย ทราบ ปฏิบัติ
- .....

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวบุษยา บุญมณี)  
๕ มี.ค. ๒๕๖๗  
สำนักงานจังหวัดสงขลา  
กลุ่มงานยุทธศาสตร์และข้อมูลเพื่อการพัฒนาจังหวัด  
โทร./โทรสาร ๐ ๗๔๓๑ ๕๗๕๐ สป.มท. ๗๓๐๓๕-๖  
๕ มี.ค. ๒๕๖๗  
E-mail : songkhla.plan@gmail.com

**อภิชาติ**  
(นายอภิชาติ สาราบรรณ)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

**อภิ**  
(นางสุจิตร์ สุขสว่าง)  
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา  
๕ มี.ค. ๒๕๖๗

# ด่วนที่สุด

ที่ สข ๐๐๒๐.๑/ว ๒๑๐๔

เรียน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาทุกสาขา

- สำนักงานที่ดินจังหวัด ขอส่งสำเนาหนังสือ  
จังหวัดสงขลา ด่วนที่สุด ที่ สข ๐๐๑๗.๒/ว ๑๕๗๖  
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๗ เรื่อง รายงานโครงการจ้างที่  
ปรึกษาเพื่อศึกษา และเสนอแนะแนวทางจัดตั้งสำนักงาน  
ส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน)  
office of Sufficiency Economy Development  
Zone : OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ฉบับสมบูรณ์  
มาพร้อมนี้

- จึงเรียนมาเพื่อทราบ



(นางเนตรอนงค์ แก้วมณี)

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส ปฏิบัติราชการแทน  
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา

๕๗ น.ค. ๒๕๖๗

ด่วนที่สุด  
ที่ มท ๐๒๑๑.๑/ว ๑๖๑๗



ศาลากลางจังหวัดสงขลา  
เลขที่รับ..... ๒๐๗๕๖  
วันที่..... 23 กพ. 2567  
เวลา.....  
กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษะภาค กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา และเสนอแนะแนวทางจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone : OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ฉบับสมบูรณ์

เลขที่รับ..... ๖๖๖

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

วันที่..... 18 ก.พ. 67

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานโครงการจ้างที่ปรึกษา ฉบับสมบูรณ์

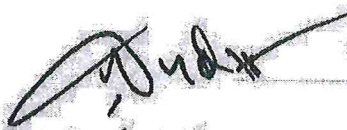
เวลา..... จำนวน ๑ ชุด

ด้วยปลัดกระทรวงมหาดไทยมีนโยบายขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (SEDZ) ด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ เพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลด้านการจัดความยากจนและพัฒนาศักยภาพของคนในทุกช่วงวัย สามารถลดความเหลื่อมล้ำทางรายได้ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย โดยมีกรอบแนวทางจากการนำองค์ความรู้ตัวอย่างการขับเคลื่อนที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาส่งเสริมชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่เป้าหมาย รวมถึงการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพอเพียงที่มีความเชื่อมโยงกับวาระแห่งชาติด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว (Bio-Circular Green Economy) และเพื่อยกระดับการมีความเอื้อเพื่อเพื่อแผ้วในชุมชน (ชั้นกลาง) สู่ “ขั้นก้าวหน้า” คือการแปรรูปผลิตภัณฑ์ใน SEDZ เข้าสู่ตลาด เพื่อการยกระดับเศรษฐกิจฐานรากให้กับพื้นที่ชุมชน ซึ่งเป็นรากฐานของเศรษฐกิจพอเพียง จึงจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone : OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย

ปลัดกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบให้ส่งรายงานโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา และเสนอแนะแนวทางจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone : OSEDZ) ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ฉบับสมบูรณ์ ให้ทุกหน่วยงานภายใต้กระทรวงมหาดไทยทราบ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (SEDZ) ด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงมหาดไทยขอส่งรายงานโครงการจ้างที่ปรึกษา ฉบับสมบูรณ์ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดทราบ และพิจารณาใช้เป็นข้อมูลประกอบการสนับสนุนการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (Sufficiency Economy Development Zones : SEDZ) ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งนายอำเภอทุกอำเภอทราบด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

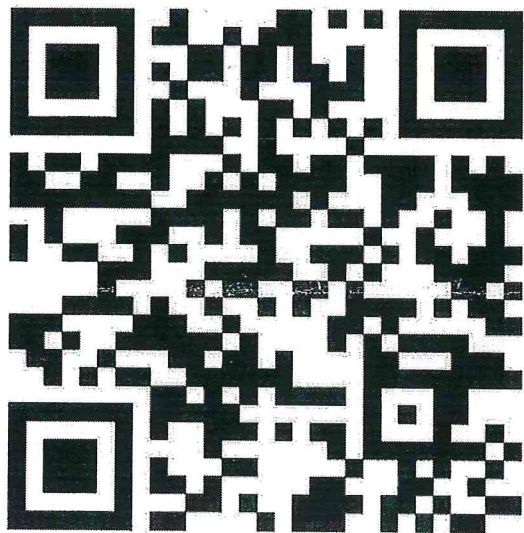
จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง  
สำนักงานนโยบายและแผน (กลุ่มงานกิจการพิเศษ)  
โทรศัพท์ ๐-๒๖๒๒-๒๔๔๓ มท ๕๐๖๒๐

# เอกสารที่เกี่ยวข้อง



(48 หน้า)

บัญชีแจ้ง

หนังสือจังหวัดสงขลา ด่วนที่สุด ที่ สข ๐๐๑๗.๒/ว ๑๕๗๒ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๗  
เรื่อง รายงานโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษา และเสนอแนะแนวทางจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนา  
เศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone: OSEDZ)  
ภายใต้กระทรวงมหาดไทย ฉบับสมบูรณ์

---

๑. ปลัดจังหวัดสงขลา
๒. หัวหน้าสำนักงานจังหวัดสงขลา
๓. พัฒนาการจังหวัดสงขลา
๔. ท้องถิ่นจังหวัดสงขลา
๕. โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสงขลา
๖. หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสงขลา
๗. เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา
๘. ผู้อำนวยการศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขต ๑๒ สงขลา
๙. ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเขต ๑๒ (สงขลา)
๑๐. ผู้จัดการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดสงขลา
๑๑. ผู้จัดการการประปาส่วนภูมิภาคสาขาสงขลา
๑๒. นายอำเภอ ทุกอำเภอ

# โครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาและเสนอแนะแนวทางการจัดตั้ง สำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง (องค์การมหาชน) (Office of Sufficiency Economy Development Zone : OSEDZ)

ภายใต้กระทรวงมหาดไทย

## ความเป็นมาของโครงการ

- 1 กำหนดพื้นที่เป้าหมาย/พื้นที่ปฏิบัติการ
- 2 พัฒนาและปรับปรุงพื้นที่เป้าหมาย/พื้นที่ปฏิบัติการ
- 3 บ่มเพาะพัฒนาบุคลากร 7 ภาคี (ภาครัฐ วิชาการ ศาสนา ประชาชน เอกชน ประชาสังคม สื่อมวลชน และเร่งสร้างผู้ประกอบการใหม่)
- 4 สร้างงาน สร้างรายได้แก่ชุมชน เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก
- 5 ส่งเสริมการเรียนรู้เชิงประจักษ์ผ่านการฝึกปฏิบัติร่วมในรูปแบบจิตอาสาพัฒนาและจิตอาสาภัยพิบัติ
- 6 ต่อยอดผลผลิตเพื่อพัฒนาธุรกิจร่วมกับภาคเอกชน ด้วยโมเดลเศรษฐกิจใหม่ (BCG Model)
- 7 จัดทำแพลตฟอร์มขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจใหม่ (BCG Model) ด้วยระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์
- 8 สร้างนวัตกรรมจากฐานการวิจัยเพื่อพัฒนาตลาดและธุรกิจในพื้นที่
- 9 สร้างการรับรู้และจดจำ และการสื่อสารสังคมเชิงรุก



## วัตถุประสงค์

- 1 เพื่อจัดตั้งหน่วยงานส่งเสริม SEDZ ในรูปแบบองค์การมหาชน
  - 2 เพื่อเสนอแนะรูปแบบการดำเนินงานของหน่วยงานส่งเสริม SEDZ
- 61 องค์การมหาชน ตาม พรบ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559
- 37 องค์การมหาชน ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การมหาชน
- 24 องค์การมหาชน ตามพระราชบัญญัติเฉพาะ (ยุบเลิก 1 องค์การ)

## ความพร้อมด้านบุคลากรและด้านงบประมาณ

### ด้านบุคลากร

บุคลากรขององค์การมหาชนมีสถานะเป็นเจ้าของบ้านที่ของรัฐ ไม่ใช่ลูกจ้างตามสัญญาจ้างแรงงานเหมือนพนักงานเอกชน

□ กรอบอัตราเงินเดือนของผู้ช่วยราชการ

กลุ่มขององค์การมหาชน	อัตราเงินเดือน (บาท) (ขั้นต่ำ - ขั้นสูง) ต่อเดือน	ค่าตอบแทนรวมของผู้ช่วยราชการ
กลุ่มที่ 1 พัฒนาและดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐเฉพาะด้าน	100,000 - 300,000	เงินเดือนประจำ + 25% เป็นประโยชน์ตอบแทนอื่น + 25% ค่าตอบแทนพิเศษ
กลุ่มที่ 2 บริษัทที่ใช้เทคนิควิชาการเฉพาะด้านหรือสหวิทยาการ	100,000 - 250,000	
กลุ่มที่ 3 บริษัทสาธารณะทั่วไป	100,000 - 200,000	

□ ตัวอย่างกรอบอัตราเงินเดือนของเจ้าหน้าที่องค์การมหาชน

ตำแหน่ง/ระดับ	ขั้นต่ำ (บาท)	ขั้นสูง (บาท)
พนักงานผู้ช่วย	9,000	27,500
นักบริหารจัดการ/นักวิชาการ	15,000	42,000
นักบริหารจัดการอาวุโส/ผู้ชำนาญการ	25,000	60,000
ผู้เชี่ยวชาญ/หัวหน้ากลุ่มงาน	40,000	120,000
ผู้เชี่ยวชาญพิเศษ/ผู้ช่วยราชการ	60,000	140,000
รองผู้ช่วยราชการ (รองเลขานุการ)	75,000	150,000
ผู้ช่วยราชการ (เลขานุการ) (กลุ่ม 3)	100,000	200,000

### ด้านงบประมาณ

ที่มาของงบประมาณขององค์การมหาชน	ที่มาของทุนรายได้และทรัพย์สิน	ประเภทงบประมาณ
1) เงินอุดหนุนทั่วไปจากรัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสมเป็นรายปี	มาตรา 12 (3)	รัฐสนับสนุน
2) เงินอุดหนุนจากภาคเอกชนหรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้	มาตรา 12 (4)	
3) การกู้ยืม การถือหุ้นหรือการเข้าเป็นหุ้นส่วน การเข้าร่วมทุนในการของนิติบุคคลอื่น การจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสินทรัพย์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด	มาตรา 18	นอกเหนือจากรัฐสนับสนุน

## พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559

OSEDZ มีความสอดคล้องกับการจัดตั้งและวัตถุประสงค์ขององค์การมหาชน ตามมาตรา 5 ประกอบด้วย 3 กิจกรรม ได้แก่ การศึกษาอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ การส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย และการดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์อื่นใด



## ข้อดีของการจัดตั้งองค์การมหาชน

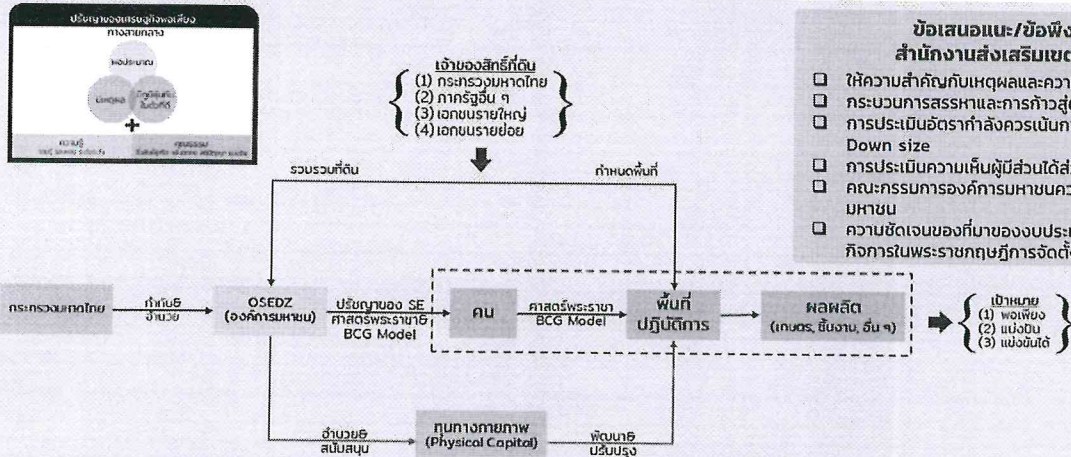
- 1 เป็นการพัฒนาพื้นที่ที่เหมาะสมกับสภาพปัญหาและสภาพภูมิสังคมตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและทฤษฎีใหม่
- 2 เป็นการพัฒนาพื้นที่ควบคู่กับการพัฒนาคนทั้งองค์ความรู้ (Knowledge) และทักษะ (Skill) โดยเฉพาะยกระดับทักษะ (Upskill) และเพิ่มทักษะ (Reskill)
- 3 เป็นการบูรณาการร่วมระหว่าง 7 ภาคีเครือข่ายอย่างเป็นระบบ
- 4 เป็นการกักเก็บน้ำในพื้นที่อย่างเป็นระบบ
- 5 เป็นการเพิ่มพื้นที่ป่าปลูกใหม่ตามแนวพระราชดำริ

## ความเป็นไปได้ของการจัดตั้ง OSEDZ เป็นการพิจารณา

### ตามกรอบของ พ.ร.บ. องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 และฉบับที่ 2 พ.ศ. 2559

- 1 การสืบสานปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในรูปแบบการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย/พื้นที่ปฏิบัติการเป็นสิ่งจำเป็นในการขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจที่กลไกตลาดปกติไม่ทำงาน หรือเรียกว่า ตลาดล้มเหลว ดังนั้น การที่กระทรวงมหาดไทยจะจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะเจาะจงขึ้นมารับผิดชอบภารกิจจึงเป็นสิ่งที่เหมาะสมเหตุผลผลในมิติทางเศรษฐกิจศาสตร์
- 2 การจัดตั้งหน่วยงานเฉพาะเจาะจงตามความข้างต้นในข้อ (1) ในรูปแบบขององค์การมหาชนทำหน้าที่บูรณาการทั้งหมดภายในหน่วยงานเดียวในรูปแบบองค์การมหาชนจะเปิดช่องของข้อมูลข่าวสารและการยกระดับการบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ ดังนั้น การจัดตั้งองค์การมหาชนมาดำเนินงานสิ่งที่มีภารกิจชัดเจนแล้วจึงเป็นสิ่งที่เหมาะสมเหตุผล ในมิติทางบริหารรัฐกิจ ความชัดเจน
- 3 ภารกิจการพัฒนาพื้นที่เป้าหมาย/พื้นที่ปฏิบัติการเป็นกิจการที่ไม่แสวงหากำไร สอดคล้องกับมาตรา 5 ในกิจการ 3 ประเภท ได้แก่ การดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์ การศึกษาอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาและการวิจัย

กรอบการดำเนินงานของสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง



## ข้อเสนอแนะ/ข้อพึงระวังการดำเนินการของสำนักงานส่งเสริมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพอเพียง

- ให้ความสำคัญกับเหตุผลและความจำเป็นตามแนวคิดในการจัดตั้ง
- กระบวนการสรรหาและการก้าวสู่ตำแหน่งของผู้ช่วยราชการขององค์การมหาชน
- การประเมินอัตราค่าจ้างควรเน้นการสรรหาองค์การแบบ Right Size ไม่ใช่ Down size
- การประเมินความเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย
- คณะกรรมการองค์การมหาชนควรทำหน้าที่เสริมสร้างให้ผู้ช่วยราชการองค์การมหาชน
- ความชัดเจนของที่มาของงบประมาณการกำหนดอำนาจและหน้าที่ที่กระทำกิจการในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง OSEDZ