



สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา
รับที่ 1515
วันที่ 18 เม.ย. 2568
เวลา 13:21 น.

ที่ สข ๐๐๑๗.๕/ว ๒๔๗๓

ศาลากลางจังหวัดสงขลา
ถนนราชดำเนิน สข ๙๐๐๐๐

๑๘ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ประชาสัมพันธ์กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้”
กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชน

เรียน หัวหน้าส่วนราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัดสงขลา นายกเทศมนตรีนคร ทุกแห่ง และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดกิจกรรม กำหนดการและแบบตอบรับ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินโครงการผสานพลังป้องกันปราบปรามการให้และการรับสินบน (Together Against Bribery : TaB) มีวัตถุประสงค์เพื่อบูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วนเพื่อสร้างกลไก
ที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน ผ่านการกำหนดแนวทางและมาตรการป้องกันสินบน
ที่ชัดเจน การสร้างค่านิยม “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ในทุกระดับของสังคม และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยนำบทวิเคราะห์ ข้อมูลข่าวสาร สถิติคดี และข้อมูลเบาะแสที่สำนักงาน ป.ป.ช.
มีอยู่มากำหนดเป้าหมายจัดการปัญหาสินบนที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทุจริตและภาพลักษณ์ของประเทศ
ไทย โดยเฉพาะสินบนกรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนเป็นประเด็นสำคัญที่จะต้องดำเนินการ
โดยสำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดจัดประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” กรณีการอนุมัติ
อนุญาตก่อสร้างของเอกชน “Bangkok Clean Zone No Bribe : กรุงเทพมหานคร ปลอดสินบน” ในวันพฤหัสบดี
ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.

จังหวัดสงขลา จึงขอให้ท่านแจ้งประชาสัมพันธ์เชิญชวนบุคลากรในสังกัดและผู้ปฏิบัติงาน
ด้านการโยธาหรือการช่าง เข้าร่วมรับชมการถ่ายทอดสดกิจกรรม ทาง YouTube สำนักงาน ป.ป.ช.
และสถานีโทรทัศน์กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย (DOPA Channel) เพื่อนำความรู้ไปใช้ประโยชน์
ในการปฏิบัติงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในวันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๕.๐๐ น.

ณ สถานที่ตั้งของหน่วยงาน สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในพื้นที่ทราบ
และเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

เพื่อโปรดทราบ

เห็นควรมอบหมาย

☒ ฝ่ายอำนวยการ ☐ ฝ่ายรังวัด ☐ ฝ่ายวิศวกรรม

☐ กลุ่มงาน ☐ ฝ่ายควบคุม

☐ ฝ่ายทะเบียน

☒ แจ้งทุกสำนักงาน กลุ่ม/ฝ่าย ทราบ ปฏิบัติ

☐

(นางสาวศุภรณี จันทร์วงศ์)
เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

๑๘ เม.ย. ๒๕๖๘

(นางเนตรอนงค์ แก้วงัก)

สำนักงานจังหวัดเจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล ๑๘ เม.ย. ๒๕๖๘

โทร/โทรสาร ๐-๗๔๓๑-๖๔๗๔

ขอแสดงความนับถือ

๓๐๓๓

(นายจิรวัตร มณีโชติ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

(นางสุจิตร์ สุขสว่าง)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา

๑๘ เม.ย. ๒๕๖๘

ที่ สข ๐๐๒๐.๑/ว ๕๙๒๖

เรียน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา สาขาทุกสาขา

สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา ขอส่งสำเนา
หนังสือจังหวัดสงขลา ที่ สข ๐๐๑๗.๕/ว ๒๘๓๗
ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์
ประชาสัมพันธ์กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน
“ไม่ถลำรับไม่กล้าให้” กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง
ของเอกชน มาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณา



(นางเนตรอนงค์ แก้วมณี)

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส ปฏิบัติราชการแทน

• เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา

๒๓ เม.ย. ๒๕๖๘



กำหนดการ

“Bangkok Clean Zone No Bribe: กรุงเทพมหานครเขตปลอดสินบน”

กรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างของเอกชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

การประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้”

ภายใต้โครงการผลงานป้องกันปรามการให้และการรับสินบน (Together against Bribery: TaB)

วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๕.๐๐ น.

ณ โรงแรมปรีซ์พาลัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร

เวลา	กิจกรรม
๐๘.๐๐-๐๘.๕๐ น.	ผู้เข้าร่วมลงทะเบียน
๐๘.๕๐-๐๙.๐๐ น.	- พิธีเปิดกิจกรรม โดย นายสาโรจน์ พึ่งรำพรรณ เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. นายชัชชาติ สิทธิพันธุ์ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร กล่าวรายงานโดย นางวริดา ตันบุญเอก ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและบูรณาการการมีส่วนร่วมด้านทุจริต
๙.๐๐-๑๐.๓๐ น.	บรรยายพิเศษหัวข้อ “ปราบปราม ป้องปราม ป้องกัน ยุทธศาสตร์สำคัญด้วงจรสินบน” โดย นายศรชัย ชูวิเชียร รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภาค ๖ รักษาการแทน รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.
๑๐.๓๐-๑๒.๐๐ น.	อภิปรายหัวข้อ “ป.ป.ช. ร่วม กทม. กับมาตรการเชิงรุกเพื่อต่อต้านสินบนใบอนุญาตก่อสร้าง” โดย นางสาวลัดดา เตือนสว่าง ผู้อำนวยการสำนักมาตรการเชิงรุกและนวัตกรรม สำนักงาน ป.ป.ช. วิทยากรจากสำนักการโยธา และศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กรุงเทพมหานคร ดำเนินรายการโดย นายณัฐปกรณ์ ประเสริฐสุข หัวหน้าโครงการ TaB นางสาวศิริกรย์ ศิริสวัสดิ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ
๑๒.๐๐-๑๓.๐๐ น.	รับประทานอาหารกลางวัน
๑๓.๐๐-๑๕.๐๐ น.	อภิปรายหัวข้อ “ปฏิบัติการพิฆาตสินบน: ปิดเกมการเรียกรับ กับเรื่องเล่ากรณีศึกษา สืบสวน จับกุม สินบนการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง” โดย วิทยากรจากกองบังคับการป้องกันปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง นายไพโรจน์ นิยมเดชา ผู้อำนวยการกลุ่มสืบสวนและปฏิบัติการข่าว ๒ สำนักสืบสวนและกิจการพิเศษ ดำเนินรายการโดย นายณัฐปกรณ์ ประเสริฐสุข หัวหน้าโครงการ TaB นางสาวศิริกรย์ ศิริสวัสดิ์ นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ

หมายเหตุ : กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

รับชมการถ่ายทอดสดกิจกรรมได้ทาง YouTube สำนักงาน ป.ป.ช. และสถานีโทรทัศน์กรมการปกครอง
กระทรวงมหาดไทย (DOPA Channel)



กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ครั้งที่ ๒
“Bangkok Clean Zone No Bribe: กรุงเทพมหานคร เขตปลอดสินบน”
กรณีการอนุมัติใบอนุญาตก่อสร้างของเอกชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
ภายใต้โครงการผสมพลังป้องกันปรามการให้และรับสินบน (Together Against Bribery: TaB)
วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๘.๐๐ – ๑๕.๐๐ น.
ณ โรงแรมปรีซ์พาลเลซ เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร

โครงการ Together Against Bribery (TaB) หรือ “ผสมพลังป้องกันปรามการให้และรับสินบน” เป็นโครงการที่ริเริ่มโดยสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อจัดการปัญหาสินบนในประเทศไทย ซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาธรรมาภิบาล ความโปร่งใส และความน่าเชื่อถือในระบบราชการ โครงการนี้มุ่งเน้นการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อสร้างกลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามสินบน โดยอาศัยการดำเนินงานที่สอดคล้องกับบริบทเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย พร้อมทั้งสนับสนุนสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ให้สามารถเป็นแนวทางในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพที่เหมาะสมกับการจัดการปัญหาสินบนในบริบทที่ซับซ้อนและหลากหลาย โดยเน้นการสร้างมาตรการที่เหมาะสมกับลักษณะเฉพาะของพื้นที่เป้าหมาย

โครงการ TaB มุ่งเน้นไปที่การจัดการสินบน ๓ ประเภทหลัก ซึ่งสะท้อนถึงความซับซ้อนของปัญหาและความแตกต่างในแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ประเภทแรก คือ สินบนที่เกี่ยวข้องกับขายแดนและการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ ปัญหาสินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการนำเข้า-ส่งออกสินค้า การหลีกเลี่ยงภาษี และการข้ามข้อกำหนดทางกฎหมายในพื้นที่ขายแดน ตัวอย่างที่พบบ่อยคือการลักลอบนำเข้าน้ำมัน สินค้าเกษตร หรือวัตถุดิบที่ไม่ได้มาตรฐาน โดยมักมีการจ่ายสินบนให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมองข้ามความผิดเหล่านี้

ประเภทที่สอง คือ สินบนในกระบวนการออกใบอนุญาต เช่น การก่อสร้าง การทำธุรกิจ หรือการออกใบอนุญาตประมง ปัญหาในกลุ่มนี้เกิดจากกระบวนการที่ซับซ้อน ใช้เวลานาน และต้องอาศัยดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่สูง ผู้ประกอบการบางรายจึงเลือกจ่ายสินบนเพื่อเร่งรัดขั้นตอนหรือหลีกเลี่ยงการตรวจสอบ ตัวอย่างที่ชัดเจนคือการออกใบอนุญาตก่อสร้างในเขตเมืองหรือพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ โดยมีการจ่ายสินบนเพื่อให้การอนุมัติเป็นไปอย่างรวดเร็ว

ประเภทที่สาม คือ สินบนลักษณะพิเศษเฉพาะพื้นที่ เช่น พื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติ งานเทศกาล หรือแหล่งท่องเที่ยว สินบนในกลุ่มนี้มักเกี่ยวข้องกับการจัดสรรทรัพยากรที่มีมูลค่าสูงในพื้นที่ ตัวอย่างเช่น การจ่ายสินบนเพื่อได้พื้นที่ค้าขายในงานเทศกาลที่มีผู้เข้าร่วมจำนวนมาก หรือการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนโดยผิดกฎหมาย คู่มือโครงการแนะนำให้สำนักงาน ป.ป.ช. ใช้กลไกการตรวจสอบแบบสุ่ม การจัดทำฐานข้อมูลพื้นที่เสี่ยง และการประสานงานกับหน่วยงานท้องถิ่นเพื่อเพิ่มความโปร่งใสในการจัดสรรทรัพยากร

โครงการยังเน้นการดำเนินงานที่หลากหลาย โดยใช้ Structural Approach เพื่อสร้างมาตรการป้องกันที่ชัดเจน และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ ทั้งสองแนวทางนี้ช่วยให้สำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่สามารถปรับตัวและวางแผนการดำเนินงานให้เหมาะสมกับปัญหาและบริบทของพื้นที่ที่แตกต่างกัน

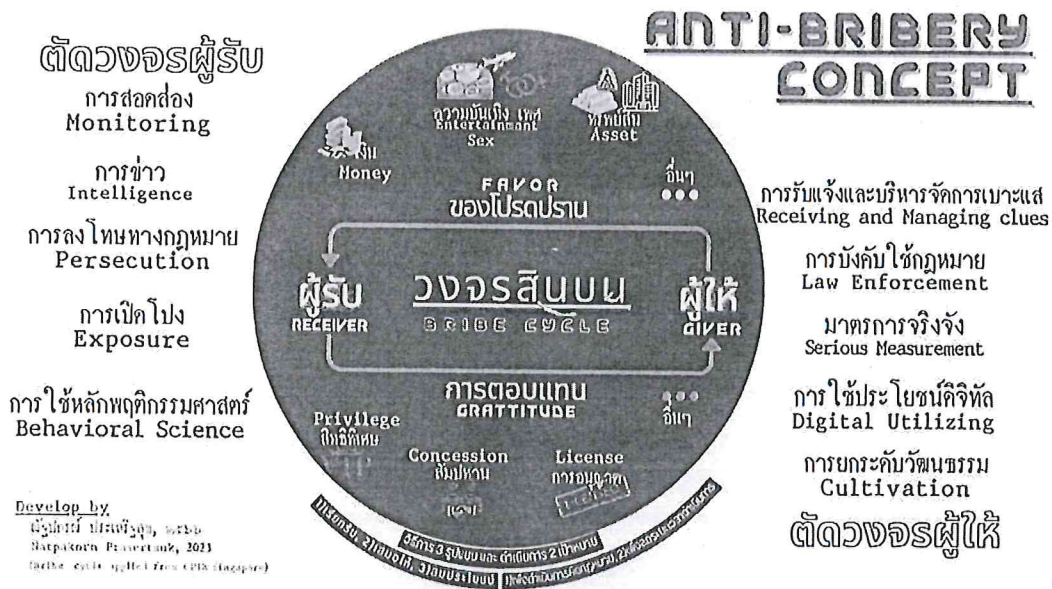
ผลลัพธ์ที่คาดหวังจากโครงการ TaB คือการลดจำนวนกรณีสินบนในพื้นที่เป้าหมาย การเสริมสร้างความโปร่งใสในระบบราชการ การสร้างวัฒนธรรม “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” และการเพิ่มความเชื่อมั่นของประชาชนในระบบราชการ โครงการนี้จึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญสำหรับสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับพื้นที่ที่สามารถใช้เป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามสินบนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายสูงสุดในการสร้างการเปลี่ยนแปลงเชิงบวกและส่งเสริมธรรมาภิบาลในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

กิจกรรมประชุมเชิงปฏิบัติการต่อต้านสินบน “ไม่กล้ารับ-ไม่กล้าให้” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการ ภายหลังจากได้ประเด็นสินบนที่ถูกจัดลำดับความสำคัญจากการรวบรวม วิเคราะห์ ตามที่กล่าวไปข้างต้นแล้ว การดำเนินการถัดไปจะเป็นการชี้แจงไปยังหน่วยงานเป้าหมาย ทั้งในรูปแบบการชี้แจงในแนวปฏิบัติเดิมที่ อาจจะยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการวิเคราะห์ในประเด็นฐานรากของสินบนที่เกิด จากประเด็นที่มีนัยสำคัญ เช่น การแก้กฎระเบียบที่ยังคงเอื้อต่อสินบน รวมถึงพัฒนาเครื่องมือหรือมาตรการ เพิ่มเติม และประกาศถึงแนวทางที่เป็นรูปธรรมที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการของสำนักงาน ป.ป.ช. ในระดับ ภูมิภาค ทั้งในรูปแบบ Structural Approach ผ่านการ Site Visit เพื่อติดตามและสร้างมาตรการป้องกันที่ ชัดเจนในการแก้ไขและร่วมกันผลักดันไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ Tactical Approach เพื่อการติดตาม ตรวจสอบ และรวบรวมข้อมูลเบาะแสในพื้นที่ และจับกุมดำเนินคดี ในกรณีที่เกิดการกระทำความผิด

ในระดับประเทศได้ดำเนินการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ไปแล้วเมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ในรูปแบบ onsite ซึ่งเป็นหน่วยงานระดับ กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจในส่วนกลาง และในรูปแบบ online ไปยัง กลุ่มเป้าหมายหน่วยปฏิบัติ ๒,๐๐๐ หน่วย ซึ่งเป็นหน่วยงานเป้าหมายจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ ก่อนเริ่ม ปฏิบัติการในระดับพื้นที่โดยสำนักงาน ป.ป.ช. ภาคและสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด

ในส่วนพื้นที่กรุงเทพมหานคร จากผลการวิเคราะห์ประเด็นสินบนจากบทวิเคราะห์ ข้อมูลข่าวสาร สถิติคดี และข้อมูลเบาะแสที่สำนักงาน ป.ป.ช. มีอยู่ ได้กำหนดประเด็นสินบนกรณีการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง ของเอกชนเป็นประเด็นที่ต้องดำเนินการเพื่อการเร่งรัดการดำเนินการในรูปแบบ Structural Approach (กระบวนการตามโครงสร้าง) เพื่อให้เกิดการบังคับใช้ตามมาตรการป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ช. และมาตรการแนวทางเพื่อป้องกันการทุจริตของกรุงเทพมหานคร รวมถึง Tactical Approach (กระบวนการ แบบยุทธวิธี) เพื่อเป็นการประเมินตามสภาพจริง (Authentic Appraisal) ที่นำไปสู่การพัฒนาระบบงาน รวมถึงการรวบรวมเบาะแสเพื่อนำไปสู่การจับกุมกรณีที่ยังพบพฤติการณ์การให้และรับสินบนอยู่

กิจกรรมในครั้งนี้ ประกอบไปด้วยการบรรยายพิเศษหัวข้อ “ปราบปราม ป้องปราม ป้องกัน ยุทธศาสตร์ สำคัญต่องจรสินบน” เพื่อสร้างความเข้าใจในกระบวนการต่อต้านการทุจริตทั้งระบบ การอภิปรายหัวข้อ “ป.ป.ช. ร่วม กทม. กับมาตรการเชิงรุกเพื่อต่อต้านสินบนใบอนุญาตก่อสร้าง” เพื่อชี้แจงถึงมาตรการที่เกี่ยวข้องกับ กระบวนการใบอนุญาตก่อสร้างของสำนักงาน ป.ป.ช. และกรุงเทพมหานคร และการอภิปรายหัวข้อ “ปฏิบัติการ พิชิตสินบน: ปิดเกมการเรียกรับ กับเรื่องเล่ากรณีศึกษา สืบสวน จับกุม สินบนการอนุมัติอนุญาตก่อสร้าง” เพื่อถ่ายทอดประสบการณ์การสืบสวน ดำเนินคดี จับกุม และผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการสินบน ทั้งระบบ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้บริหารสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้บริหารกรุงเทพมหานคร ผู้ปฏิบัติงาน เกี่ยวข้องกับการอนุมัติอนุญาตก่อสร้างจากสำนักส่วนกลาง และสำนักงานเขต ๕๐ เขต รวมจำนวน ๒๐๐ คน และ ถ่ายทอดสดการจัดกิจกรรมผ่าน YouTube สำนักงาน ป.ป.ช. สำหรับผู้เข้าร่วมซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานด้าน การโยธาและการช่างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเครือข่ายภาคประชาชนทั่วประเทศ



STRUCTURAL APPROACHES
กระบวนการตามโครงสร้าง

- ศึกษาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด
- ศึกษากฎหมายปัจจุบันที่เกี่ยวข้อง
- ศึกษามาตรการแนวทางการป้องกันที่มีอยู่
- พัฒนาแนวทางป้องกันที่เข้มแข็ง
- กำกับ ติดตาม การบังคับใช้เพื่อลดการ โกง
- ค้นถึงจุดและหน่วยงานตรวจสอบอย่างเป็นทางการ (Site Visit)
- สื่อประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนและผู้เกี่ยวข้อง

(Bribery is a serious crime.)

TOGETHER AGAINST BRIBERY

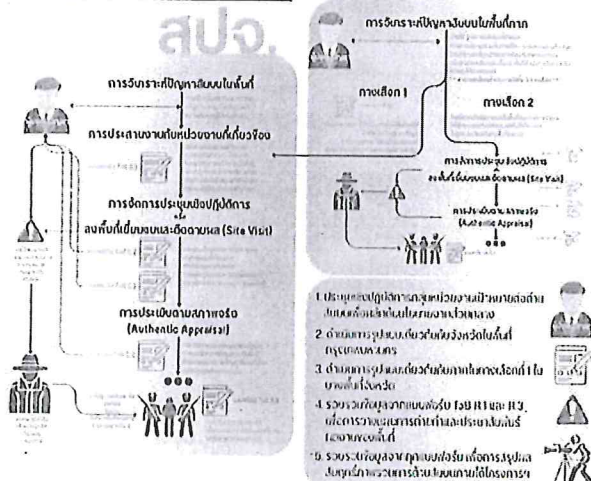
TAB

STRATEGY

TACTICAL APPROACHES
กระบวนการแบบยุทธวิธี

- หาข่าว สอดส่อง ประสานเครือข่าย ค้นหา
- นำข่าวมาวิเคราะห์เชิงลึกถึงที่มาที่ไปของ
- สินบนและโครงสร้างองค์กรที่เกี่ยวข้อง
- เปิดช่องทางแจ้งเบาะแสเฉพาะพื้นที่และประเด็น
- เป้าหมายช่วยการจัดการแบบพิเศษ
- ประเมินตามสภาพจริง (Authentic Appraisal) ในวัน เวลา หน่วยงาน
- เดียวกัน ในแต่ละพื้นที่ หรือวางแผนในการสนธิ
- กำลังจับกุมที่มีข้อมูลชัดเจนเพื่อป้องกัน
- ผู้รับกระทำความผิดในหน่วยงานอื่นที่อาจมีการ
- เดียวกันเพื่อป้องกัน

กระบวนการดำเนินงาน และแบบรายงานที่เกี่ยวข้อง



ประเด็นสินบน 3 ประการ สำหรับการดำเนินโครงการ ประจำปี พ.ศ. 2568

- ① สินบนที่เกี่ยวข้องกับชายแดน และการค้า-การลงทุนระหว่างประเทศ
- ② สินบนในกระบวนการ ออกใบอนุญาตอนุญาต
- ③ สินบนลักษณะพิเศษ ที่เกิดขึ้นเฉพาะพื้นที่

