



สำนักงานที่คุณจังหวัดสงขลา  
ห้องที่ ๔๖๔๙  
วันที่ ๓ เม.ย. ๒๕๖๘  
เวลา ๑๙:๓๙

ที่ สข ๐๐๑๗.๑/ว ๑๐๗๖

ศากาภลางจังหวัดสงขลา  
ถนนราชดำเนิน สข ๙๐๐๐

๑๗๓ เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐  
เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย  
นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสงขลา นายกเทศมนตรีนครสงขลา  
นายกเทศมนตรีนครหาดใหญ่ และนายกเทศมนตรีเมืองทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๓๔๖๘  
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดสงขลาได้รับหนังสือจากกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเผยแพร่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย ทั้งนี้ สามารถดูบบทความย่อ扼หลังได้ที่ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) เมนู “องค์ความรู้” > บทความ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดจึงขอประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ความรู้ดังกล่าว เพื่อนำไปประกอบการปฏิบัติหน้าที่

ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๖๐

สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบด้วย ทั้งนี้ สามารถดูบบทความย่อ扼หลัง

ได้ที่ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) เมนู “องค์ความรู้” > บทความ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จดหมาย

ผู้อุปถัมภ์

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสังคม เกิดก่อ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

(นางสาวปณิชา บัญชัย)  
๒๓ เม.ย. ๒๕๖๘

(นางเนตรอนงค์ แก้วหนี่)

เจ้าพนักงานธุรการอาชีวะ  
๒๓ เม.ย. ๒๕๖๘

อก.

(นางสาวจุฑานาท ชิตยะสุนทร)

นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ รักษาราชการแทน  
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา

๒๓ เม.ย. ๒๕๖๘

สำนักงานจังหวัด  
กลุ่มงานศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

โทร/โทรสาร ๐ ๗๔๓๒ ๑๕๖๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [complain.dsk@gmail.com](mailto:complain.dsk@gmail.com)

ที่ สข ๐๐๒๐.๑/ว ๔๔๗

เรียน เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสangขลา สาขาทุกสาขา

สำนักงานที่ดินจังหวัดสangขลา ขอส่งสำเนา  
หนังสือจังหวัดสangขลา ที่ สข ๐๐๑๗.๑/ว ๓๐๓๖  
ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘ เรื่อง การเผยแพร่ความรู้  
เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ  
พ.ศ. ๒๕๔๐ มาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

(นางเนตรอนงค์ แก้วมณี)

เจ้าพนักงานธุรการอาชุโส ปฏิบัติราชการแทน

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสangขลา

ที่มา... ๑๘  
๒๕๖๖



ที่ มา ๐๒๐๑.๒/ ๓๔๗

ค่าใช้จ่ายเบื้องต้นของเอกสาร
จำนวน..... ๙๕
วันที่..... ๑๖/๒/๖๖

ลงชื่อเจ้าหน้าที่ผู้ลงนาม  
ลงชื่อ..... ๗๗๙  
ลงชื่อ..... ๐๑ ๘๘๘

ถึง ส่วนราชการระดับกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จังหวัดทุกจังหวัด  
สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประจำเดือนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
และประเด็นข้อหารือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ  
พ.ศ. ๒๕๔๐ จำนวน ๕ บทคู่มาน รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ที่ นร ๐๑๐๘/๔ ๕๐๗ ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๘

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย จึงขอสงวนเอกสารเผยแพร่ดังกล่าวมาไว้ที่หน่วยงาน เพื่อนำไป  
ใช้ประโยชน์ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติ  
ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป โดยสามารถดาวน์โหลดรายละเอียดเอกสารเผยแพร่ดังกล่าว  
ได้ทาง QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้



เอกสารที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๑๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์กลาง sarabutan@moi.go.th



ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๕๐๗

กระทรวงมหาดไทย
กองคลัง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๖๘
เลขรับ ๑๖๑๓๗
เวลา.....

๑๙

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพมหานคร

๑๑ เมษายน ๒๕๖๘

ที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๖๘  
๑๗๔๐ ๑๙๓

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชกิจจานุเบกษา ลงในราชกิจจานุเบกษา ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดบทความตามคิวอาร์โค้ด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำบทความสรุปประเด็นคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร และประเด็นข้อหารือ เพื่อเป็นเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ตามคิวอาร์โค้ด ท้ายหนังสือนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้น จะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในกรณี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่บทความดังกล่าวผ่านช่องทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงาน และส่งให้ส่วนราชการ ในการกำกับดูแลต่อไป ทั้งนี้ สามารถดูบทความย้อนหลังได้ที่ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) เมนู“องค์ความรู้”> บทความ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์เผยแพร่ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายนพพร บุญแก้ว)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [saraban@opm.go.th](mailto:saraban@opm.go.th)



<https://tinyurl.com/84eye2wu>



### ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของสหกรณ์ออมทรัพย์

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารจากสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งหนึ่ง แต่สหกรณ์ออมทรัพย์นั้นได้ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ ผู้ขอข้อมูลข่าวสารจะอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าวได้หรือไม่ อย่างไร

นางสาวชื่นจิตได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับรายงานการประชุมคณะกรรมการสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือ แต่สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือจะขณะเบียนเป็นนิติบุคคลประเภทสหกรณ์ไม่ถือเป็นหน่วยงานราชการตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และรายงานการประชุมเป็นเอกสารที่ออกโดยสหกรณ์ ประกอบกับรายงานการประชุมนี้มีข้อมูลที่จัดเป็นข้อมูลส่วนบุคคลของผู้อื่น นางสาวชื่นจิตเป็นบุคคลภายนอกและเป็นคู่กรณีในคดีอาญา กับสหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือ จึงไม่เปิดเผยข้อมูลตามที่นางสาวชื่นจิตร้องขอ นางสาวชื่นจิตจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ บัญญัติว่า “ข้อมูลข่าวสารของราชการ หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ...” และบัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐ และหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” กรณีจึงมีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือเป็นหน่วยงานของรัฐหรือไม่ โดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า “สหกรณ์ หมายความว่า คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน และได้จดทะเบียนตามพระราชบัญญัตินี้” สหกรณ์ออมทรัพย์กรมส่งเสริมนาเกลือจึงเป็นหน่วยงานของเอกชนไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อมูลข่าวสารที่นางสาวชื่นจิตร้องขอ จึงมิใช่ข้อมูลข่าวสารของราชการ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายจึงไม่มีอำนาจที่จะพิจารณา จึงมีคำสั่งให้จำหน่ายเรื่องออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๗๓ ๔๖๗๙ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๖/๙๖๖๘)

นายเฉลิมพล เลี่ยบหวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไว้ใจ”





บหกคาน ๑๗/๒๕๖๔  
เฉลิมพล เลี่ยบหวี

### ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรของหน่วยงานท้องถิ่น

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาล และค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมาของเทศบาล มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าวนั้นเปิดเผยได้หรือไม่อย่างไร

นายอุดมทรัพย์ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับภาระการเบิกจ่ายค่าตอบแทนผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใส และค่าตอบแทนพนักงานจ้างเหมา สมุดลงเวลาปฏิบัติหน้าที่ของบุคลากรเทศบาลเมืองแม่น้ำใส และคำสั่งแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีเมืองแม่น้ำใส โดยอ้างว่าเพื่อตรวจสอบเรื่องกรณีมีประชาชนร้องเรียนว่า ผู้ช่วยผู้บริหารเทศบาลเมืองแม่น้ำใสได้รับเงินเดือนสองที่ และมีงานประจำไม่ได้มาปฏิบัติหน้าที่ที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส รวมทั้งยังนำรายนามเป็นพนักงานจ้างเหมาบริการที่เทศบาลเมืองแม่น้ำใส แต่เทศบาลเมืองแม่น้ำใสปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ นายอุดมทรัพย์จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารที่นายอุดมทรัพย์ขอให้เปิดเผยเพื่อใช้ในการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่บุคลากรที่ถูกต้องเรียบร้อย ไม่มาปฏิบัติงานแต่ได้รับค่าตอบแทนจากเทศบาลเมืองแม่น้ำใส การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสตรวจสอบได้ของบริหารงานบุคคลและการจ่ายค่าตอบแทนของเทศบาลเมืองแม่น้ำใส ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันจึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองแม่น้ำใสเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอของนายอุดมทรัพย์โดยปกปิดจำนวนเงินที่ปรากฏในภาระเบิกจ่ายเงินดังกล่าว

มีข้อสังสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๘๗/๒๕๖๔)

นายเฉลิมพล เลี่ยบหวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิ์รับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



Facebook.com/oicinfo 0 2283 4678 - 79 www.oic.go.th

สปสช.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมส祺กรการได้รู้ มุ่งส祺การพัฒนาสังคมแห่งความโปร่งใส



บทความ ๑๘/๒๕๖๘

เฉลิมพล เลี่ยบหวี

### ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑

เรื่องนี้เป็นกรณีที่มีผู้ร้องขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ และการเปลี่ยนแปลง  
สารบัญทางทะเบียนที่ดินดังกล่าว มาดูกันว่าข้อมูลข่าวสารดังกล่าววนั้นเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายเฉพาะ ซึ่งเป็นทายาทโดยธรรมของเจ้าของที่ดิน ส.ป.ก. ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสาร  
เกี่ยวกับที่ดิน ส.ป.ก. ๔-๐๑ แปลงเลขที่ ๙ กลุ่มที่ A๑ และการเปลี่ยนแปลงเป็นสารบัญ เล่มที่ ๑๙ เล่ม ๒  
หน้า ๔๙ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่น่วยงานเอกสารการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า  
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลส่วนบุคคล การเปิดเผยโดยไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคล  
จะเป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของ  
ราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นายเฉพาะจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน  
และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์เป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ  
ตามปกติของหน่วยงานเอ ประกอบกับที่ดิน ส.ป.ก. เป็นที่ดินที่รัฐจัดสรรให้เกษตรกรเพื่อทำประโยชน์แต่  
ไม่สามารถซื้อขายกรรมสิทธิ์ให้ผู้อื่น การเปิดเผยจึงไม่เป็นการรุกล้ำสิทธิส่วนบุคคลตามมาตรา ๑๕ (๕)  
แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ อีกทั้งการเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสใน  
การจัดสรรที่ดินให้กับเกษตรกร ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐ  
ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกันแล้ว จึงมีคำวินิจฉัยให้หน่วยงานเอเปิดเผย  
ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวให้ตามคำขอของนายเฉพาะ

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
หารือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
โทร ๐ ๒๒๗๓ ๔๖๗๘ - ๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน  
และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๔๗/๒๕๖๘)

นายเฉลิมพล เลี่ยบหวี ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรัฐวิสาหกิจ ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการ  
ข้อมูลข่าวสารของราชการ

“ข้อมูลโปร่งใส ราชการไทยไร้ทุจริต”



Facebook.com/oicinfo



0 2283 4678 - 79



www.oic.go.th

สูญ.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมสกัดการได้รับ บุกสุ่มการพัฒนาสังคมแห่งอาชญากรรม



บทความ ๑๗/๒๕๖๘

วันที่ ๑๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘

### ผู้ทรงสิทธิในการขออุทธรณ์

เรื่องนี้เป็นกรณีเกี่ยวกับหน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลจากหน่วยงานของรัฐอีกแห่งหนึ่งเพื่อนำไปใช้ในการตรวจสอบ ซึ่งเท่าที่จึงแต่หน่วยงานของรัฐที่ครอบครองข้อมูลข่าวสารได้ปฏิเสธเปิดเผยข้อมูลตามคำขอ มาดูว่าหน่วยงานของรัฐที่มีคำขอจะอุทธรณ์ได้หรือไม่

สำนักงาน A มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสารกับสำนักงาน B เกี่ยวกับหลักฐานการต้องโทษจำคุกตามคاضิพากษาของนายต้องตา เพื่อใช้ประกอบการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการพิจารณาเรื่องร้องเรียนแต่สำนักงาน B ปฏิเสธการเปิดเผยโดยแจ้งว่า ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวเป็นข้อมูลทะเบียนประวัติอาชญากรรมซึ่งเป็นข้อมูลส่วนบุคคลตามพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงถือเป็นข้อมูลข่าวสารของราชการที่มีกฎหมายคุ้มครองไว้ให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๕ (๖) จึงไม่สามารถเปิดเผยได้ หากไม่ได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำนักงาน A จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารของสำนักงาน B ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย วินิจฉัยว่า ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ “หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศาลเฉพาะในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการพิจารณาพิพากษาคดี องค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน A เป็นองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงเป็นหน่วยงานของรัฐตามมาตรา ๕ ซึ่งเหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินงานต่าง ๆ ของรัฐ เพื่อให้ประชาชนจะสามารถแสดงความคิดเห็นและใช้สิทธิทางการเมืองได้โดยถูกต้องตรงกับความเป็นจริง ทั้งนี้ เพื่อพัฒนาระบบ治理体系ให้มั่นคงและยั่งยืนให้ประชาชนรู้สึกสิทธิหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่เพื่อที่จะปกป้องรักษาประโยชน์ของตนได้ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเป็นกฎหมายที่ให้สิทธิแก่ประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองหรือควบคุมดูแลของหน่วยงานของรัฐ มิได้ให้สิทธิแก่หน่วยงานของรัฐในการขอข้อมูลข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐแห่งอื่น โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เมื่อสำนักงาน A เป็นหน่วยงานของรัฐประกอบองค์กรควบคุมการประกอบวิชาชีพ จึงมีผู้ทรงสิทธิอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงไม่มีอำนาจที่จะรับอุทธรณ์ไว้พิจารณา จึงมีคำสั่งไม่รับอุทธรณ์และให้จำหน่ายออกจากสารบบอุทธรณ์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๔๓ ๕๖๗๘ - ๗๙

คำสั่งคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย ที่ ศค ๓/๒๕๖๘

นางสาววชรา อ่อนลงมุน นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”



Facebook.com/oicinfo



0 2283 4678 - 79



www.oic.go.th

สูร.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมสิทธิการได้รับ บุคลากรและคณาจารย์ไปร่วม



บทความ ๒๐/๒๕๖๘

อ่าทิศย์ จารัส

## การเปิดเผยโฉนดที่ดิน

เรื่องนี้เป็นกรณีการอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโฉนดที่ดิน มาดูว่าจะเปิดเผยได้หรือไม่ อย่างไร

นายนรินทร์ ซึ่งเป็นผู้ประกอบธุรกิจชุดดินโฉนด ได้มีคำขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดิน ของนายธิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพลดเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งชุดดินและโฉนดที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการชุดดินและโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยเทศบาลเมืองศรีทัยมีหนังสือปฏิเสธการเปิดข้อมูล ข่าวสารตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๑) (๔) และ (๖) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากนายนรินทร์ได้ร้องเรียนเรื่องบลอกกรังบันที่ดินของนายนพลด ซึ่งกระบวนการพิจารณาอย่างไม่เสร็จสิ้น โดยนายนพลดอนบ้านาโฉนดที่ดินให้เทศบาลเมืองศรีทัยไว้ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องร้องเรียนดังกล่าว พร้อมระบุไว้เป็นลายลักษณ์อักษรว่า ไม่ประสงค์จะให้ราชการนำไปเปิดเผย นายนรินทร์จึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการ วินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายวินิจฉัยสรุปว่า ข้อมูลข่าวสารตามที่นายนรินทร์ขอเกี่ยวกับเลขที่โฉนดที่ดิน และจำนวนโฉนดที่ดินของนายธิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพลดเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งชุดดินและโฉนดที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการชุดดินและโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นข้อมูลข่าวสารในการปฏิบัติราชการปกติของหน่วยงานของรัฐ และไม่มีข้อความที่เข้าลักษณะอย่างหนึ่ง อย่างใด ที่หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีคำสั่งมิให้เปิดเผย ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ประกอบกับนายนรินทร์ เป็นผู้มีส่วนได้เสีย โดยตรงจึงควรได้รับข้อมูลข่าวสารเพื่อประกอบสิทธิของตน คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงวินิจฉัยให้เทศบาลเมืองศรีทัยเปิดเผยเลขที่โฉนด และจำนวนโฉนดที่ดินของนายธิติพงษ์ผู้ครอบครองที่ดิน และนายนพลดเจ้าของที่ดิน ที่ได้แจ้งชุดดินและโฉนดที่ดิน ตามพระราชบัญญัติการชุดดินและโฉนดที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่นายนรินทร์

มีข้อสงสัยการปฏิบัติและใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หารือไปที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๔๓ ๔๖๗๘ - ๓๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย ที่ สค ๘๖/๒๕๖๘

นายอาทิตย์ จารัส นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”



Facebook.com/oicinfo



0 2283 4678 -79



www.oic.go.th

สป.ร.

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
ศูนย์กลางส่งเสริมสิทธิการได้รับปัจจุบันฯสู่การพัฒนาสังคมแห่งความโปร่งใส