

**บัญชีรายชื่อหนังสือเวียน ระเบียบ และคำสั่งต่าง ๆ
สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙**

ลำดับที่	๑. เลขที่หนังสือเวียน ระเบียบ คำสั่ง ๒. ลงวัน เดือน ปี	ชื่อเรื่อง	หน้า
๑.	ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒/ ๐๓๘๖๘ ลว. ๘ ก.พ. ๕๙	อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองราย นายศุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง	
๒.	ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว๐๕๕๔๒ ลว. ๒๒ ก.พ. ๕๙	การรายงานผลโฉนดที่ดินค้ำแจก	
๓.	ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๑๖๖๘๔ ลว ๒๐ มิ.ย. ๕๙	วางแนวทางแก้ไขปัญหาการเดิน สำรวจออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค ๑ ไปจอมตามโครงการเดินสำรวจ ออกโฉนดที่ดินระยะที่ ๑	
๔.	ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๑๗๙๔๘ ลว. ๓ ก.ค. ๕๙	หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่ง ยกเลิกใบไต่สวนตามโครงการเดิน สำรวจออกโฉนดที่ดิน	
๕.	คำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน ที่ ๒๘๖๔ / ๒๕๕๙ ลว. ๒๒ ก.ย. ๕๙	เรื่อง มอบอำนาจให้รองอธิบดีมีอำนาจ หน้าที่พิจารณาและมีคำสั่งตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แทนอธิบดีกรมที่ดิน	
๖.	ที่ มท ๐๕๑๖.๓ /ว ๒๙๖๖๓ ลว. ๑๓ ต.ค. ๕๙	การออกโฉนดที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้	
๗.	ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓ / ว ๓๐๐๕๕ ลว. ๑๗ ต.ค. ๕๙	โครงการสอบเขตที่ดินและออกโฉนด ใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อ บรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎร ที่ประสบอุทกภัย	

**บัญชีรายชื่อหนังสือเวียน ระเบียบ และคำสั่งต่าง ๆ
สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙**

ลำดับที่	๑. เลขที่หนังสือเวียน ระเบียบ คำสั่ง ๒. ลงวัน เดือน ปี	ชื่อเรื่อง	หน้า
๘.	ด่วนมาก ที่ มท ๐๕๑๖.๓ / ว ๓๒๐๖๒ ลว. ๖ พ.ย. ๕๙	รายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการ เร่งรัดออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ สนับสนุนนโยบายการแปลงสินทรัพย์ เป็นทุน	
๙.	ที่ มท ๐๕๑๖.๓ / ว ๓๒๗๙๙ ลว. ๑๓ พ.ย ๕๙	การออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจ ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า	
๑๐.	ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๒๙๑๖ ลว. ๑๔ พ.ย. ๕๙	ข้อมความเข้าใจในการส่งมอบงานตาม โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน	
๑๑.	ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ ว ๓๕๑๖๓ ลว. ๘ ธ.ค. ๕๙	โครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทน หนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบ อุทกภัย	

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒/๐๓๘๖๘

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองรายนายสุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครศรีธรรมราช ที่ นศ ๐๐๑๙(๒)/๗๓๙๓

ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘

ตามที่จังหวัดขอให้กรมที่ดินพิจารณาทบทวนความเห็นตามนัยสั่งการของรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน กรณี นายสุภณัฐ บำรุง และนางศิริพรรณ บำรุง มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชที่ไม่อนุมัติให้ออกโฉนดที่ดินให้ผู้อุทธรณ์ตามนัยกฎกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านกิจการความมั่นคงภายใน ได้สั่งการให้ดำเนินการตามความเห็นที่ปรึกษาด้านกฎหมาย กระทรวงมหาดไทย และสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ว่า “...เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินอันเป็นคำสั่งทางปกครอง การที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ กำหนดให้นำ ข้อ ๑๐ (๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด นั้น เป็นเพียงกระบวนการพิจารณาที่กฎหมายกำหนดเป็นเงื่อนไขในการออกโฉนดที่ดิน มิใช่เป็นเรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครองดังนั้น เมื่อผู้ออกคำสั่งทางปกครองคือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ผู้มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ในกรณีนี้คือผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อ ๒(๘) ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙...” โดยจังหวัดนครศรีธรรมราชมีความเห็นว่า การที่ผู้ว่าราชการจังหวัด มีคำสั่งไม่ให้ออกโฉนดที่ดินให้ผู้ขอตามนัยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นคำสั่งทางปกครองแล้ว และเมื่อผู้ขอได้อุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ที่มีอำนาจพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๑๑) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินได้เสนอข้อหาหรือตามนัยดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเพื่อให้ความเห็นแล้ว และที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ มีความเห็นว่า “ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕” “คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า (๑) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึง การออกกฎ และ (๒) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งในกรณีที่ข้อหาหรือนี้มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าใครเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจตามกฎหมายในการพิจารณาออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอออกโฉนดที่ดินรายนี้ และเมื่อพิจารณาตามความในมาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ประกอบคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๔๖๖/๒๕๒๒ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๒๒ แล้วเห็นว่า ตามกฎหมายที่ดิน ได้กำหนดให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ในการออกหรือไม่ออกโฉนดที่ดินอันเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ การที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ หมวด ๓ ข้อ ๑๖ กำหนดให้นำข้อ ๑๐(๓) มาใช้บังคับโดยอนุโลม ซึ่งมีผลทำให้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินแล้วเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด นั่นก็เป็นเพียงกระบวนการพิจารณาที่กฎหมายกำหนดเป็นเงื่อนไขในการออกโฉนดที่ดิน มิใช่เป็นเรื่องที่ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้อำนาจในการออกคำสั่งทางปกครอง (ออกโฉนดที่ดิน) เมื่อผู้ร้องถูกกระทบสิทธิจากการไม่ออกโฉนดที่ดินของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและประสงค์จะได้แย้งคำสั่งทางปกครองของเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ซึ่งประมวลกฎหมายที่ดินมิได้กำหนดขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งตามกฎหมายดังกล่าวไว้เป็นการเฉพาะจึงต้องนำพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาใช้บังคับการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครองกรณีนี้จึงต้องยื่นต่อเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองนั้น (เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด) ซึ่งหากเจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนให้รายงานความเห็นพร้อมเหตุผลไปยังผู้มีอำนาจพิจารณาคำอุทธรณ์ และ ผู้มีอำนาจในการพิจารณาอุทธรณ์ในกรณีนี้ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ เป็นไปตามนัยมาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๒ (๘) มิใช่อำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่จะวินิจฉัยอุทธรณ์รายนี้ แต่เนื่องจากสำนักงานที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช สาขาสิชลได้มีหนังสือ ที่ นศ ๐๐๑๙.๐๒ (๓) ๔๘๙๒ - ๓ ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๗ แจ้งให้ผู้ร้องใช้สิทธิอุทธรณ์หรือโต้แย้งคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ผู้ร้องจึงได้ดำเนินการอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชตามที่สำนักงานที่ดิน

จังหวัดนครศรีธรรมราช สาขาสิทธิฯ แจ้งไปความผิดพลาดดังกล่าวมิได้เกิดขึ้นจากผู้ร้อง คณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายฯ จึงเห็นควรให้ ส่งเรื่องอุทธรณ์รายนี้ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เพื่อดำเนินการ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และกฎหมายที่ดิน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนครศรีธรรมราช พิจารณาดำเนินการตามนัยความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยคณะที่ ๑ ดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **วิชัย ไพรสงบ**
(นายวิชัย ไพรสงบ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๙๖๐

โทรสาร ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๙๖๐

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๐๕๕๔๒

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การรายงานผลโฉนดที่ดินค้ำแจก

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๒๕/ว ๑๐๖๙๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๓

๒. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๙/๔๔๘๘๑

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๒

๓. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ ๓๒๑๓๒ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรายงานโฉนดที่ดินค้ำแจก (แบบที่ ๑) จำนวน ๑๐ ฉบับ

๒. แบบรายงานปัญหาอุปสรรคในการแจกโฉนดที่ดิน (แบบที่ ๒) จำนวน ๑๐ ฉบับ

๓. แบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๒๕/ว ๑๐๖๙๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๓ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กรมที่ดิน ได้แจ้งให้สำนักงานที่ดินจังหวัด รวบรวมจำนวนโฉนดที่ดินที่แจกได้ และจำนวนโฉนดที่ดินที่ค้ำแจกและปัญหาอุปสรรคในการแจกโฉนดที่ดิน โฉนดที่ดินที่ยกเลิกตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินของสำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขาและส่วนแยกทั้งหมด ตั้งแต่โครงการเดินสำรวจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๘ จนถึงปัจจุบัน โดยแยกยอดรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๒๕/ว ๑๐๖๙๙ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๓๓ และขอให้จังหวัดควบคุมการรายงานยอดโฉนดที่ดินค้ำแจกรายงานให้กรมที่ดินทราบ ภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป เป็นประจำทุกเดือน นั้น

กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่า ในการรายงานผลการแจกโฉนดที่ดินที่ค้ำแจก ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๒๘ จนถึงปัจจุบัน สำนักงานที่ดินบางแห่งส่งแบบรายงานไม่ครบ บางแห่งส่งไม่ตรงตามกำหนด ทำให้การรวบรวมข้อมูลไม่เป็นปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้การรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน โฉนดที่ดินค้ำแจกเป็นไปในแนวทางเดียวกันและสามารถนำมาประมวลผลเป็นข้อมูลทางการบริหารได้รวดเร็วและทันเวลา กรมที่ดินจึงขอความเข้าใจในการรายงานผลโฉนดที่ดินค้ำแจก ดังนี้

๑. ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา และส่วนแยก รายงานผลการแจกโฉนดที่ดินให้ครบ ทั้ง ๓ แบบ คือ แบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน แบบสรุปผลโฉนดที่ดินค้ำแจก (แบบที่ ๑) และแบบสรุปปัญหาอุปสรรคในการแจกโฉนดที่ดิน (แบบที่ ๒)

๒. ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขาและส่วนแยก ส่งแบบรายงานผลการแจกโฉนด

ที่ดิน ทั้ง ๓ แบบ ให้สำนักงานที่ดินจังหวัด และให้สำนักงานที่ดินจังหวัดรวบรวมแบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดินของแต่ละสาขา/ส่วนแยก ทั้ง ๓ แบบ ส่งกรมที่ดินภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไปทุกเดือน ทั้งนี้ขอให้รายงานผลให้ตรงตามกำหนดเวลาด้วย

๓. ให้สำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา และส่วนแยก ตรวจสอบยอดโฉนดที่ดินค้างแจก ที่ได้รับจากศูนย์อำนวยการเดินสำรวจ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๖ ให้เป็นที่ยุติด้วยว่าได้รับเท่าใดคงเหลือค้างแจกเท่าใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **พีรพล ไตรทศาวิทย์**
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๙๘

แบบที่ ๑

สรุปผลโหนดที่ดินค้างแยก จังหวัด.....

เดินสำรวจ ปี พ.ศ.....

ประจำวันที่..... เดือนพ.ศ.

หน่วยงาน	จำนวนโหนดที่ดินค้างแยกแปลง	หมายเหตุ
สำนักงานที่ดินจังหวัด.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
สาขา.....		
รวมทั้งสิ้น		

ตารางสรุปปัญหาอุปสรรคในการแจกโฉนดที่ดิน
สำนักงานที่ดินจังหวัด..... สาขา.....
ประจำวันที่..... เดือน.....พ.ศ.

ลำดับที่	ประเภทปัญหาและอุปสรรค	จำนวนแปลง	หมายเหตุ
๑	อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ		
๒	อยู่ในเขตป่าไม้ถาวร		
๓	อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติบางส่วน		
๔	อยู่ในเขตนิคมฯ		
๕	อยู่ในเขตที่สาธารณประโยชน์		
๖	อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน		
๗	ผู้นำเงินสำรวจตาย		
๘	ติดจำนอง และประกันเงินกู้		
๙	ไม่ทราบที่อยู่เจ้าของที่ดิน		
๑๐	ที่ดินมีความลาดชันเกิน 35 %		
๑๑	ข้างเคียงรับรองแนวเขตไม่ครบ		
๑๒	อยู่ระหว่างดำเนินการแจก		
๑๓	อยู่ระหว่างพิจารณาลงนาม		
๑๔	อยู่ระหว่างตรวจสอบ		
๑๕	อยู่ระหว่างโอนมรดก		
๑๖	จดทะเบียนแบ่งหักทางสาธารณะฯ และลำคลอง		
๑๗	รูปแผนที่และเนื้อที่แตกต่างจากเดิมมาก		
๑๘	อื่น ๆ เช่น ๑๘.๑ ติดสัญญาค้ำประกันชั้นศาล, อายัด ๑๘.๒ พินาศแนวเขต ๑๘.๓ รอยยกเลิก ๑๘.๔ ในเขตราชการทหาร ๑๘.๕ อยู่ระหว่างตรวจสอบแนวเขตที่ราชพัสดุ ๑๘.๖ อยู่ระหว่างดำเนินการออก น.ส.ล. ๑๘.๗ อยู่ระหว่างเพิกถอน		
	รวม		

(สำเนา)

ที่ มท ๐๗/๒๕/ว ๑๐๖๕๙

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๓๓

เรื่อง การรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (เว้นกรุงเทพมหานคร)

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๑๓/ว ๒๔๘๓๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน จำนวน ๒ แบบ

ตามที่ได้กำหนดวิธีปฏิบัติและแบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน ตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและสอบเขตที่ดินและสอบเขตที่ดินทั้งตำบล ของสำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินสาขาส่งกรมที่ดินภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป นั้น

เนื่องจากการติดตามรายงานผลการแจกโฉนดที่ดินตามโครงการฯ ดังกล่าวปรากฏว่ายังมีโฉนดที่ดินค้างแจกอยู่จำนวนมาก แต่การรายงานผลการแจกโฉนดที่ดินไม่ได้แยกประเภทการแจกโฉนดที่ดินว่า ได้แจกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจภาคพื้นดิน และใช้ระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ หรือโดยการเปลี่ยน น.ส. ๓ ก. เป็นโฉนดที่ดิน จำนวนเท่าใด แจกแล้วในแต่ละประเภทเท่าใด แต่รายงานรวมกันเป็นเหตุให้กรมที่ดินไม่สามารถควบคุม ตรวจสอบ หรือเร่งรัดการแจกโฉนดที่ดินในแต่ละประเภทได้ นอกจากนั้นปัญหาอุปสรรคในการแจกโฉนดที่ดินของแต่ละประเภทก็มีได้ชี้แจงแยกให้ชัดเจน ประกอบกับกรมที่ดินได้กำหนดแผนเร่งรัดการแจกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีของโครงการฯ แล้ว เพื่อให้การรายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุเป้าหมายของโครงการฯ จึงขอยกเลิกแบบรายงานผลการแจกโฉนดที่ดิน ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๑๓/ว ๒๔๘๓๖ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๓๐ และให้ดำเนินการดังนี้

๑. การรายงานผลการแจกโฉนดที่ดินตามโครงการพัฒนากรมที่ดินฯ ให้สำนักงานที่ดินจังหวัดและสำนักงานที่ดินสาขา แยกผลงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน (เดินสำรวจภาคพื้นดินและโดยใช้ระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ) กับผลงานการเปลี่ยน น.ส. ๓ ก. เป็นโฉนดที่ดินเป็นคนละบัญชี ตามตัวอย่างที่แนบมาพร้อมนี้ โดยส่งถึงกรมที่ดินภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไป

๒. จัดทำแผนเร่งรัดการแจกโฉนดที่ดินของจังหวัด พร้อมทั้งชี้แจงปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ที่จังหวัดไม่สามารถแก้ไขได้ ให้กรมที่ดินทราบเพื่อจะได้พิจารณาหาทางแก้ไขและสนับสนุนด้านงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๓๓ เป็นต้นไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **อุดม วัฒนศิริ**
(นายอุดม วัฒนศิริ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมที่ดิน

กองออกเอกสารสิทธิ

ศาลากลางจังหวัด.....

ที่...../.....
วันที่เดือน พ.ศ.

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

ขอส่งบัญชีรายการผลการแจกโฉนดที่ดินโครงการออกโฉนดที่ดิน โดยการเดินสำรวจภาคพื้นดินและใช้ระวางรูปถ่ายทางอากาศ ของสำนักงานที่ดิน
จังหวัด.....ประจำเดือนพ.ศ.เรียนมาพร้อมหนังสือนี้
สำนักงานที่ดินโทร.ผู้ว่าราชการจังหวัด

ปีงบประมาณ	รับโฉนดที่ดินจากศูนย์ (๑)			แจกโฉนดที่ดินในเดือนนี้ (๒)			แจกโฉนดที่ดินทั้งสิ้น (๓)			โฉนดที่ดินค้างแจกต่อไป (๔)			โฉนดที่ดินที่ยกเลิก (๕)		
	แปลง	จำนวนเนื้อที่		แปลง	จำนวนเนื้อที่		แปลง	จำนวนเนื้อที่		แปลง	จำนวนเนื้อที่		แปลง	จำนวนเนื้อที่	
		ไร่	งาน		ไร่	งาน		ไร่	งาน		ไร่	งาน		ไร่	งาน
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															
พ.ศ.															

.....ปี.....ตวจ.....เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๑๖๖๘๔

ถึง จังหวัดทุกจังหวัด

ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๗๕๖๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ วางแนวทางแก้ไขปัญหาการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค ๑ ใบจอง ตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินระยะที่ ๑ ซึ่งสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ได้รับงานจาก ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินมาดำเนินการ โดยให้สำนักงานที่ดินแยกงานเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนที่สามารถออกโฉนดที่ดินตามกฎหมายให้พิจารณาต่อไปตามระเบียบวิธีการ ส่วนที่ไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ ให้พิจารณาจำหน่าย หรือยกเลิกแล้วแต่กรณี และรายงานผลการดำเนินการให้กรมที่ดินทราบ ตามแบบรายงานที่ปรับแก้ไขใหม่ตั้งแต่วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ เป็นต้นไป โดยขอให้กำชับเจ้าหน้าที่ให้เร่งรัดเจ้าหน้าที่ดำเนินการแก้ไขปัญหางานระยะที่ ๑ ให้เสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๙ และรายงานผลการดำเนินการให้กรมที่ดินทราบ ภายในกำหนดเวลาดังกล่าวด้วย รายละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดิน ได้ตรวจสอบจากรายงานการติดตามงานค้างระหว่างดำเนินการ โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ (ระยะที่ ๑) ของทุกจังหวัด ข้อมูล ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๙ แล้ว ปรากฏว่ายังมีงานระยะที่ ๑ คงค้างระหว่างดำเนินการจำนวนมาก เช่น ค้างโยงยึดหลักเขต อยู่ในที่สาธารณประโยชน์ในเขตป่า ในพื้นที่ สปก. ระหว่างคัดค้านสอบสวนเปรียบเทียบ และเรื่องที่ไม่มีเหตุขัดข้องใดๆ ที่อยู่ระหว่างดำเนินการของฝ่ายรังวัดและฝ่ายทะเบียน รวมจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๑๓๗,๑๓๓ แปลง ดังนั้น ในการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหางานรังวัดและทำแผนที่โครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ระยะที่ ๑ (ตามคำสั่งกรมที่ดินที่ ๕๖๓/๒๕๔๙ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๙ คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า ควรให้ทุกสำนักงานที่ดิน สำรวจตรวจสอบปริมาณงานค้างระยะที่ ๑ และแยกงานค้างระหว่างดำเนินการออกเป็น ๒ ประเภท คือ **งานค้างนอกเขตป่า และงานค้างในเขตป่า** โดยสำรวจลงในแบบรายงานสรุปผลการดำเนินการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศระยะที่ ๑ ที่ส่งมาพร้อมนี้ แล้วรายงานให้กรมที่ดินทราบในกำหนดเวลา ทุกวันอังคารที่สองและที่สี่ ของทุกเดือน ตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๗๕๖๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยยกเลิกแบบรายงานสรุปผลการดำเนินการ ระยะที่ ๑ เดิม และให้ใช้แบบรายงานที่ปรับแก้ไขใหม่นี้ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

กรมที่ดิน

๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ - ๒๕๐๓-๓๓๙๔, ๐ - ๒๙๘๔-๐๖๘๓

สรุปผลการดำเนินการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ระยะที่ ๑
ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล
(๑ ตุลาคม - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖)

รายงานครั้งก่อน รายงานครั้งนี้
 (แปลง) (แปลง)

ปริมาณงานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ระยะที่ ๑ มีจำนวนรวมทั้งสิ้น	-----	-----
๑. ยกเลิกเรื่อง	-----	-----
๒. เจ้าพนักงานที่ดินลงนามแล้ว	-----	-----
๒.๑ แจกโฉนดที่ดินแล้ว	-----	-----
๒.๒ ยังไม่ได้แจกโฉนดที่ดิน	-----	-----
๓. งานค้างที่เหลือทั้งหมด	-----	-----
๓.๑ งานที่ยอยู่นอกเขตป่า	-----	-----
๓.๒ งานที่อยู่ในเขตป่า ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐ	-----	-----
ปริมาณงานค้างที่เหลือทั้งหมด ในข้อ ๓ มีรายละเอียดดังนี้		
๑. เรื่องที่ยอยู่นอกเขตป่า		
๑.๑ เรื่องที่จังหวัด/สาขา/ส่วนแยก สามารถดำเนินการต่อได้	-----	-----
รวมจำนวนทั้งสิ้น (มีรูปแบบที่/สอบสวนสิทธิแล้ว/ งานบกพร่อง		
ที่สามารถแก้ไขได้)		
๑.๑.๑ ระหว่างดำเนินการของฝ่ายรังวัด	-----	-----
๑.๑.๒ ระหว่างดำเนินการของฝ่ายทะเบียน	-----	-----
๑.๑.๓ ค้างเจ้าพนักงานที่ดินพิจารณาลงนาม	-----	-----
๑.๑.๔ อยู่ในพื้นที่ สปก. ต้องให้ สปก. ตรวจสอบ	-----	-----
๑.๑.๕ อยู่ระหว่างการคัดค้าน	-----	-----
๑.๒ เรื่องที่มีเหตุขัดข้องต้องดำเนินการเพิ่มเติม รวมจำนวนทั้งสิ้น	-----	-----
๑.๒.๑ ไม่มีระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางภาคพื้นดิน	-----	-----
๑.๒.๒ ไม่มีเส้นโครงการหมุดหลักฐานแผนที่เพื่อยึดหลักเขตที่ดิน	-----	-----
๑.๒.๓ มีรูปแบบที่และรายการรังวัดแล้วแต่การสอบสวนสิทธิยัง	-----	-----
ไม่ถูกต้องครบถ้วนสมบูรณ์ หรือในกรณีกลับกัน	-----	-----
๑.๒.๔ ยังไม่ได้โยกย้ายหรือลงที่หมายในระวางแผนที่โดยไม่มีเจ้าหน้าที่	-----	-----
รับผิดชอบ เนื่องจากมีการโยกย้ายหรือทำการรังวัดแบบบูรณาการ	-----	-----
๑.๒.๕ ยังไม่มีการรังวัดทำแผนที่หรือสอบสวนสิทธิแต่อย่างใด	-----	-----

รายงานครั้งก่อน รายงานครั้งนี้
(แปลง) (แปลง)

๑.๒.๖	ค้างอื่นๆ.....	-----	-----
๒.	เรื่องที่อยู่ในเขตป่า ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐ รวมจำนวนทั้งสิ้น	-----	-----
๒.๑	เรื่องที่จังหวัด/สาขา/ส่วนแยก สามารถดำเนินการต่อได้ (มีรูปแบบที่/สอบสวนสิทธิแล้ว/งานบกพร่องที่สามารถแก้ไขได้)	-----	-----
๒.๑.๑	ระหว่างดำเนินการของฝ่ายรังวัด	-----	-----
๒.๑.๒	ระหว่างดำเนินการของฝ่ายทะเบียน	-----	-----
๒.๑.๓	ระหว่างดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓	-----	-----
๒.๑.๔	อยู่ในที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐต้องให้ กพร. พิจารณา	-----	-----
๒.๒	เรื่องที่มีเหตุขัดข้องต้องดำเนินการเพิ่มเติม รวมจำนวนทั้งสิ้น	-----	-----
๒.๒.๑	ไม่มีระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางภาคพื้นดิน	-----	-----
๒.๒.๒	ไม่มีเส้นโครงการนหมุดหลักฐานแผนที่เพื่อยึดหลักเขตที่ดิน	-----	-----
๒.๒.๓	มีรูปแบบที่และรายการรังวัดแล้วแต่การสอบสวนสิทธิยังไม่ถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ หรือในกรณีกลับกัน	-----	-----
๒.๒.๔	ยังไม่ได้โยกย้ายหรือลงที่หมายในระวางแผนที่โดยไม่มีเจ้าหน้าที่ รับผิดชอบ เนื่องจากมีการโยกย้ายหรือทำการรังวัดแบบบูรณาการ	-----	-----
๒.๒.๕	ยังไม่มีมีการรังวัดทำแผนที่หรือสอบสวนสิทธิแต่อย่างใด	-----	-----
๒.๒.๖	ค้าง อื่นๆ.....	-----	-----

หมายเหตุ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ

.....
.....

ลงชื่อ.....
(.....)
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด.....

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๑๗๙๔๘

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งยกเลิกใบไต่สวนตามโครงการเดินสำรวจออก
โฉนดที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ที่ ชร ๐๐๑๙.๕/๑๐๒๐๒ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

ตามที่ได้หารือแนวทางปฏิบัติ กรณี การพิจารณาส่งยกเลิกเรื่องราวการนำเดิน
สำรวจออกโฉนดที่ดิน (ยกเลิกใบไต่สวน) ว่า ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน
หรือสำนักงานที่ดิน จังหวัด สาขา ควรเป็นผู้ส่งยกเลิกเรื่องราวการนำเดินสำรวจ เนื่องจาก
สำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา บางแห่งปฏิเสธไม่รับมอบงานโดยอ้างว่า ศูนย์อำนวยการเดิน
สำรวจ เป็นผู้ดำเนินการเองตั้งแต่ต้นได้รับทราบข้อมูลทั้งหมด ผู้อำนวยการศูนย์เดิน
สำรวจ ควรพิจารณาดำเนินการส่งยกเลิกใบไต่สวนได้ ไม่จำเป็นต้องผลัดภาระไปให้ทางเจ้า
พนักงานที่ดินจังหวัด หรือ สาขา ต้องรับผิดชอบด้วย ซึ่งจังหวัดเห็นว่า การให้อำนาจผู้
อำนวยการศูนย์เดินสำรวจ ส่งยกเลิกใบไต่สวนได้เองจะเป็นผลเสียมากกว่าผลดี เพราะ
นอกจากจะทำให้ขั้นตอนและกระบวนการควบคุมกำกับตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
หย่อนประสิทธิภาพลงไปแล้ว การยกเลิกใบไต่สวนยังเป็นคำสั่งทางปกครอง ซึ่งหากมีการ
อุทธรณ์คำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
อาจจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติตามมา ดังนั้น จังหวัดจึงขอหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการ
ให้อำนาจผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจ ในการส่งยกเลิก ใบไต่สวน จะมีความเป็นไปได้
หรือไม่ เพียงใด ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เห็นว่า เมื่ออธิบดีกรมที่ดินได้มอบหมายให้ผู้อำนวยการ
ศูนย์ เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินประจำจังหวัด ซึ่งเป็นเจ้าพนักงานที่ดิน ตามคำสั่งกระทรวง
มหาดไทย ที่ ๕๐๘/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๖ เป็นผู้ลงลายมือชื่อและประทับ
ตราประจำตำแหน่งของเจ้าพนักงานที่ดินในโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๗ แห่งประมวลกฎหมาย
ที่ดิน ผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจ ย่อมเป็นเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามมาตรา ๑๒ แห่งพระ
ราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ในการพิจารณาออกหรือไม่ออก
โฉนดที่ดินที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจ ได้ดำเนินการไว้เช่นเดียวกับเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด สาขา เจ้าพนักงานที่ดินหัวหน้าส่วนแยก โดยอำนาจหน้าที่ในการ
พิจารณาออกโฉนดที่ดินดังกล่าว อยู่ระหว่างการเตรียมการและการดำเนินการเพื่อจัดให้มีคำ
สั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.
๒๕๓๙ ฉะนั้น เมื่อปรากฏว่า การนำเดินสำรวจ ที่ได้ดำเนินการไว้ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

และระเบียบวิธีการ หรือมีเหตุขัดข้อง ซึ่งไม่อาจแก้ไขได้ชอบที่ผู้อำนวยการศูนย์ฯ จะพิจารณายกเลิกเรื่องราวการนำเดินสำรวจ ดังกล่าว ตามอำนาจหน้าที่โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบวิธีการตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๒๙.๑/ว ๒๗๘๙๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ เรื่อง ขอยกเลิก ใบไต่สวน โดยอนุโลม

อนึ่ง อำนาจหน้าที่ของผู้อำนวยการศูนย์เดินสำรวจ ดังกล่าว เป็นอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายตามนัยมาตรา ๕๗ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งมีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดตามแผนงานโครงการแต่ละปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **วิชัย ไพรสงบ**

(นายวิชัย ไพรสงบ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๘๐

(สำเนา)
คำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน

ที่ ๒๘๖๔/๒๕๔๙

เรื่อง มอบหมายให้รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่พิจารณาและมีคำสั่ง
ตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แทนอธิบดีกรมที่ดิน

ตามคำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน ที่ ๑๙๙๓/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และคำสั่งอธิบดีกรมที่ดิน ที่ ๒๐๙๔/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ มอบหมายให้รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่พิจารณาและมีคำสั่งตามมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แทนอธิบดีกรมที่ดิน โดยได้มอบหมายให้รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและมีคำสั่งเกี่ยวกับกรณีที่ได้ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือได้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์ไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินแทนอธิบดีกรมที่ดิน นั้น

โดยที่รองอธิบดี (นายสมศักดิ์ สลิลสิริ) จะครบวาระเกษียณอายุราชการ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ และกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้มีคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรมที่ดินแทน ซึ่งอธิบดีกรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติราชการเป็นไปโดยต่อเนื่อง จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๔๓ มอบหมายให้รองอธิบดีมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาและมีคำสั่งเกี่ยวกับกรณีที่ได้ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือได้จดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์หรือจดทะเบียนอสังหาริมทรัพย์ไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามนัยมาตรา ๖๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน แทนอธิบดีกรมที่ดิน ไปพลางก่อน จนกว่ากระทรวงมหาดไทยจะมีคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งรองอธิบดีกรมที่ดินขึ้นใหม่ ดังนี้

๑. ว่าที่ร้อยตรีชนันท์ชัย วิจิทขณะ รองอธิบดี มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่กรุงเทพมหานครและเขตตรวจราชการที่ ๑๕ ถึง ๑๙

๒. นายวิชัย ไพโรสงบ รองอธิบดี มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๔ ถึง ๙ และเขตตรวจราชการที่ ๑๐ ถึง ๑๔

๓. นายประทีป เจริญพร รองอธิบดี มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่เขตตรวจ
ราชการที่ ๑ ถึง ๓
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๒ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(ลงชื่อ) **พีรพล ไตรทศาวิทย์**
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)
อธิบดีกรมที่ดิน

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๒๙๖๖๓

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด เว้นกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๔๗/๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามที่กรมที่ดินได้มีโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะที่ ๑ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖) โดยให้จังหวัดเข้าดำเนินการในเขตพื้นที่ป่าไม้ เฉพาะที่ดินที่มีหลักฐานใบจองและ ส.ค. ๑ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินพิจารณาแล้ว เห็นว่า จากการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะที่ ๑ (๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖) ปรากฏว่า เรื่องราวการออกโฉนดที่ดินที่อยู่ระหว่างดำเนินการไม่แล้วเสร็จนั้น อยู่ในเขตพื้นที่ป่าไม้ ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐประเภทอื่น และทั้งที่อยู่นอกเขตพื้นที่ดังกล่าว สาเหตุเนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคทางด้านเทคนิคการรังวัดและมีเหตุขัดข้องบางประการ ทำให้การออกโฉนดที่ดินเป็นไปด้วยความล่าช้า และไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์อันส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์กรมที่ดินและอาจก่อให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ที่มีชอบด้วยกฎหมายจากกลุ่มบุคคลผู้มีเจตนาทุจริต ซึ่งจะสร้างความเสียหายแก่ทางราชการและประชาชนอย่างยิ่ง ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาทางเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินดังกล่าว จึงได้วางแนวทางให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติดังนี้

๑. เรื่องราวการออกโฉนดที่ดินในเขตพื้นที่ป่าไม้ ที่สาธารณประโยชน์หรือที่ดินของรัฐประเภทอื่น ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่พนักงานเจ้าหน้าที่อาจออกโฉนดที่ดินให้ได้โดยชอบด้วยกฎหมายและสามารถดำเนินการต่อไปได้ ให้จังหวัดเร่งรัดพนักงานเจ้าหน้าที่นำที่ดินแปลงดังกล่าวเข้าสู่กระบวนการตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ หรือ พิสูจน์สิทธิในที่ดินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการแก้ไขปัญหามรดกที่ดินของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๕ แล้วแต่กรณี เพื่อให้ราษฎรได้รับโฉนดที่ดินโดยเร็ว สำหรับเรื่องราวการออกโฉนดที่ดินแปลงใด มีปัญหาข้อขัดข้อง เช่น ไม่ได้โยงยึดหรือลงที่หมายในระวางแผนที่รายการรังวัดหรือการสอบสวนสิทธิมีข้อบกพร่องมากซึ่งเดิมได้ดำเนินการแบบบูรณาการไว้ ไม่มีเส้นโครงงานหมุดหลักฐานแผนที่เพื่อโยงยึดหลักเขตที่ดิน ไม่มีระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ หรือระวางภาคพื้นดิน และเป็นกรณีที่จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่อาจดำเนินการต่อ

ไปได้ ก็ให้เจ้าพนักงานที่ดินผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการยกเลิกเรื่องราวการออกโฉนดที่ดินตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๗๒๙.๑/ว ๒๗๘๙๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เรื่อง ขอยกเลิกใบได้สวน ต่อไป

๒. เรื่องราวการออกโฉนดที่ดินนอกเขตป่าไม้ ที่สาธารณะประโยชน์หรือที่ดินของรัฐประเภทอื่น ซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่พนักงานเจ้าหน้าที่อาจออกโฉนดที่ดินให้ได้โดยชอบด้วยกฎหมายและสามารถดำเนินการต่อไปได้ ให้จังหวัดเร่งรัดพิจารณาออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับเรื่องราวการออกโฉนดที่ดินแปลงใด มีปัญหา ข้อขัดข้องเช่นเดียวกับข้อ ๑ และเป็นกรณีที่พิจารณาแล้วเห็นว่า ไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้เจ้าพนักงานที่ดินผู้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการยกเลิกเรื่องราวการออกโฉนดที่ดินดังกล่าวตามระเบียบเป็นราย ๆ ไป แล้วส่งให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินพิจารณาจัดแผนงานดำเนินการให้แก่ราษฎรในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **พีรพล ไตรทศาวิทย์**
(นายพีรพล ไตรทศาวิทย์)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
โทร/โทรสาร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๘๐

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๐๕๕

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงการสอบเขตที่ดินและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย

สืบเนื่องจากการเกิดอุทกภัยในท้องที่หลายจังหวัด ได้แก่ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ทำให้บ้านเรือนราษฎรและทรัพย์สินของราษฎรได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะสิ่งปลูกสร้างที่อยู่อาศัยของราษฎร เป็นเหตุให้หลักเขตที่ดินคลาดเคลื่อนและหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินชำรุดและสูญหาย

กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย จึงได้จัดทำโครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวนี้ให้ราษฎรในพื้นที่ที่ประสบภัยทราบ

๒. ให้ดำเนินการรังวัดสอบเขตที่ดินตามมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ได้แก่ ราษฎรที่ประสบอุทกภัย และมีความประสงค์จะให้สอบเขตที่ดิน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓. กรณีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินชำรุดหรือสูญหาย หากราษฎรที่ประสบอุทกภัยมีความประสงค์จะขอออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินนั้นโดยไม่เสียค่าธรรมเนียม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งสำนักงานที่ดินจังหวัดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **พีรพล ไตรทศวิทย์**
(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ
โทร./โทรสาร. ๐๒๕๐๓ ๓๓๘๐

โครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน ให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย

๑. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากการเกิดอุทกภัยในท้องที่หลายจังหวัด ได้แก่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ ทำให้บ้านเรือนและทรัพย์สินของราษฎรได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะสิ่งปลูกสร้างที่อยู่อาศัยและที่ดินของราษฎร เป็นเหตุให้หลักเขตที่ดินคลาดเคลื่อนและหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินชำรุดและสูญหาย ดังนั้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรจากเหตุการณ์ดังกล่าว กรมที่ดินจึงมีมาตรการที่จะช่วยเหลือผู้ที่ประสบอุทกภัยหลังน้ำลด โดยได้จัดทำโครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยในพื้นที่จังหวัดที่ประสบภัย

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนแก่เจ้าของที่ดินในพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายจากการเกิดอุทกภัยดังกล่าว ซึ่งมีความประสงค์จะขอสอบเขตที่ดินหรือออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

๒.๒ เพื่อรับข้อพิพาทเรื่องแนวเขตที่ดิน

๓. วิธีดำเนินการ

ให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ในพื้นที่จังหวัดที่ประสบอุทกภัยดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ ประชาสัมพันธ์โครงการดังกล่าวให้ราษฎรในพื้นที่ที่ประสบอุทกภัยทราบ

๓.๒ ให้ดำเนินการรังวัดสอบเขตที่ดิน ตามมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย และมีความประสงค์จะให้สอบเขตที่ดิน โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๓.๓ กรณีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินชำรุดหรือสูญหาย หากราษฎรที่ประสบอุทกภัยมีความประสงค์จะขอออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้ออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินนั้นโดยไม่เสียค่าธรรมเนียม

๔. พื้นที่ดำเนินการและเป้าหมาย

ดำเนินการในพื้นที่ที่ได้รับความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัยในภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้

๕. ระยะเวลา

ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๐ ระยะเวลา ๖ เดือน

๖. งบประมาณ

ค่าใช้จ่ายในการรังวัดสอบเขตที่ดินและค่าธรรมเนียมในการออกใบแทน ให้ใช้เงิน

นอกงบประมาณค่าธรรมเนียมที่ดิน เพื่อเสริมเงินงบประมาณจากกรมที่ดินหรือเงินงบประมาณแบบบูรณาการของจังหวัด (CEO)

๗. อัตราค่าจ้าง

ใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ ราษฎรที่ได้รับความเดือดร้อนจากการเกิดอุทกภัยได้ทราบแนวเขตที่ดินที่แน่นอน

๘.๒ ได้รับใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน กรณีชำรุด สูญหาย ทำให้มีหลักประกันในทรัพย์สินเกี่ยวกับที่ดิน

๘.๓ ลดข้อพิพาทในการโต้แย้งสิทธิในที่ดิน ทำให้เกิดความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองและสังคม

๙. การติดตามประเมินผลและการรายงาน

๙.๑ ให้จังหวัดรายงานผลดำเนินการให้กรมที่ดินทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนจนเสร็จสิ้นโครงการฯ

๙.๒ สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ สรุปรายงานผลดำเนินการให้ผู้บริหารทราบเมื่อเสร็จสิ้นโครงการฯ

๑๐. ผู้รับผิดชอบโครงการ

๑๐.๑ สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน

๑๐.๒ สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก

มนูญ นันทมนตรี ผู้เสนอโครงการ
(นายมนูญ นันทมนตรี)

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

วิชัย ไพรสงบ ผู้เห็นชอบโครงการฯ
(นายวิชัย ไพรสงบ)
รองอธิบดีกรมที่ดิน

พีรพล ไตรทศวิทย์ ผู้อนุมัติโครงการฯ
(นายพีรพล ไตรทศวิทย์)
อธิบดีกรมที่ดิน

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๒๐๖๒

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

เรื่อง การรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ
สนับสนุนนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๗๔๐
ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๘
๒. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๐๐๗๙๔
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๙
๓. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๑๖๖๘๔
ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ
จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมที่ดินได้จัดทำแผนปฏิบัติการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศสนับสนุนนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป้าหมาย ๗๐๐,๒๗๕ แปลง โดยได้กระจายอำนาจการเดินสำรวจ ให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ดำเนินการร่วมกับกรมที่ดิน ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายให้จังหวัดดำเนินการ จำนวน ๑๐๓,๒๐๐ แปลง ส่วนกลางดำเนินการ จำนวน ๕๙๗,๐๗๕ แปลงและให้สำนักงานที่ดินจังหวัดรายงานผลการปฏิบัติงานให้กรมที่ดินทราบ ภายในวันที่ ๕ ของเดือนถัดไปตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการโครงการดังกล่าวได้สิ้นสุดลงแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ผลปรากฏว่า ผลการเดินสำรวจ ซึ่งดำเนินการโดยสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ได้เกินกว่าเป้าหมาย แต่ผลการลงนามและการแจกโฉนดที่ดินให้ถึงมือประชาชนยังต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนด จึงขอความร่วมมือให้จังหวัดส่งสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ให้ได้ผลงานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ของเป้าหมาย ภายในระยะเวลา ๖ เดือน (ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๕๐) และให้รายงานผลการลงนามและแจกโฉนดที่ดินดังกล่าวให้กรมที่ดินทราบภายใน วันที่ ๕ ของทุกเดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๙ เป็นต้นไปอย่างต่อเนื่อง ตามแบบรายงานผลการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน (แบบ ๑ ก.) และ (แบบ ๒ ก.) ที่ถือปฏิบัติมาแล้ว จนกว่าผลการลงนามและการแจกโฉนดที่ดินจะเสร็จสิ้น

อนึ่ง เพื่อให้สามารถติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วน แยก ได้รับมอบงานจากศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ จึงขอให้สำนักงานที่ดินจังหวัดดำเนินการดังนี้

๑. งานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะเวลาที่ ๑ (๑ ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖) ให้รายงานผลดำเนินการให้กรมที่ดินทราบทุกวันอังคารที่สองและวันอังคารที่สี่ของ เดือน ตามแบบรายงานตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ทางโทรสารหมายเลข ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๓๙๔

๒. งานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะเวลาที่ ๒ งานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ได้รับมอบงานจากศูนย์อำนวยการเดินสำรวจฯ แล้ว ให้รายงานผลดำเนินการให้กรมที่ดินทราบทุกวันอังคารที่สอง และวันอังคารที่ สี่ของเดือน ทางโทรสารหมายเลข ๐ - ๒๕๐๓ - ๓๓๙๔ เช่นกัน ตามแบบรายงานตามสิ่งที่ ส่งมาด้วยโดยแยกเป็นแต่ละปีงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **ชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ**

(นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๙๘

แบบรายงานผลการดำเนินงานโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ.
ตามนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล

หน่วย : แปลง

จังหวัด

ประจำงวดที่.....ถึงวันที่.....

หลักฐาน	เป้าหมาย (แปลง)	ผลการเดิน สำรวจ	เนื้อที่			פקก.รังวัดฯ ตรวจ	פקก.เดินฯ ตรวจ	ระหว่าง ประกาศ	ลงนาม	แจกโฉนด	เนื้อที่			ค้างแจก
			ไร่	งาน	วา						ไร่	งาน	วา	
ยอดยกมา														
น.ค.๓														
ก.ส.น.๕														
ไม่มีหลักฐาน														
น.ส.๓,น.ส.๓ ข.														
น.ส.๓ ก.														
รวมสัปดาห์นี้														
รวมทั้งสิ้น														

ปัญหาอุปสรรค.....
.....
.....

(ลงชื่อ).....
(.....)
ผู้อำนวยการโครงการ.....

หมายเหตุ : ผลการเดินสำรวจ หมายถึง ผลงานที่ได้รับมอบหมายจากศูนย์อำนวยความสะดวก

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๒๗/๙๙

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

เรื่อง การออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

กรมที่ดินขอส่งหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๓๗ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๙ เรื่อง ขอรื้อหรือการออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหารือและมีความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า รายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้เจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ

(นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๘๐

(สำเนา)

ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๓๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๙

เรื่อง ขอรื้อการออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า

เรียน อธิบดีกรมที่ดิน

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖ / ป ๗๓๗

ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า

ตามที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกโฉนดที่ดินโดยการเดินสำรวจในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมพัฒนาที่ดิน) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) และกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) **พรทิพย์ จาละ**

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๐๗, ๒๔๑

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ - ๓ ต่อ ๓๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๑๖๓

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การออกโฉนดที่ดินในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวน
และคุ้มครองสัตว์ป่า

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๘๙๐๕ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับหนังสือจากสำนักเลขาธิการ แจ้งว่า นายวิโรจน์ นาคนวล ได้ทูลเกล้าฯ ถวายฎีกาว่าไม่สามารถนำโฉนดที่ดินของตนในท้องที่ตำบลเคิ่ง ไปทำธุรกรรมได้เนื่องจากเจ้าหน้าที่แจ้งว่าโฉนดที่ดินที่ออกในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ ออกโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เมื่อทำการตรวจสอบแล้วปรากฏว่าประสบปัญหาที่ดินที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่าประสงค์ขอความช่วยเหลือให้สามารถทำธุรกรรมเกี่ยวกับที่ดินได้

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้สั่งให้สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕ (นครราชสีมา) ตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีดังกล่าว และได้รับรายงาน ว่า นายวิโรจน์ นาคนวล ผู้ได้รับความเดือดร้อน ซึ่งเดิมไม่สามารถนำโฉนดที่ดินไปทำธุรกรรมกับธนาคารได้ ขณะนี้สามารถนำโฉนดที่ดินไปทำธุรกรรมกับธนาคารได้แล้ว (หนังสือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๕ (นครราชสีมา) ที่ ทส ๐๙๑๕.๗/๙๓๒ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๔๙) และจากการตรวจสอบเขตห้ามล่าสัตว์ป่าในบริเวณทะเลน้อย ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประกาศเป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ และได้มีประกาศใหม่ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ ปรากฏว่าที่ดินของนายวิโรจน์ นาคนวล อยู่ในแนวเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย โดยโฉนดที่ดินของนายวิโรจน์ นาคนวล เลขที่ ๒๕๙๒๔ ตำบลเคิ่ง อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช ออก ณ วันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นโฉนดที่ดินที่ออกโดยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินระหว่าง พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๗ ซึ่งกรมที่ดินได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๕๑๖.๓/๓๔๖๐๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ความว่า โฉนดที่ดินที่ดำเนินการตามโครงการสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ที่แจกให้แก่ราษฎรไปแล้ว และเรื่องราวการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามนัยดังกล่าวที่ยังมิได้ลงนามและแจกให้แก่ราษฎรในเขตพื้นที่ห้ามล่าสัตว์ป่าไม่ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗)

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๙๓๔ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) ตามนัยมติของคณะกรรมการพิจารณาปัญหาข้อกฎหมายกรมที่ดิน และมติที่ประชุมของสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดินจึงได้พิจารณาญัตติเรื่องนี้ พร้อมทั้งแจ้งให้นายวิโรจน์ นาคवल (ผู้ร้อง) ทราบด้วยแล้ว และกรมที่ดินได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ มท ๐๗/๑๘/๕๘๔๖ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๒ ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช ความว่า พื้นที่ตำบลควนชะลิก และตำบลแหลม (บางหมู่บ้าน) อำเภอหัวไทร ทางราชการกำหนดเป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหาคระราษฎรมีหลักฐานแจ้งการครอบครอง (ส.ค.๑) หรือ น.ส.๓ หรือ น.ส.๓ ก. ก็สามารถเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินหรือขอออกโฉนดที่ดินเป็นการเฉพาะรายตามประมวลกฎหมายที่ดินได้

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า ตามบทบัญญัติมาตรา ๔๒ วรรคสอง (๓) แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการยึดถือครอบครองที่ดิน หรือตัด โค่น เผ้วถาง ฯลฯ ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าซึ่งเป็นที่ยสงวนหวงห้ามตามกฎหมายเฉพาะ เขตห้ามล่าสัตว์ป่าจึงเป็นที่ดินต้องห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๔ (๔) กรณีการออกโฉนดที่ดินในแก่นายวิโรจน์ นาคवल และโฉนดที่ดินแปลงอื่นที่ออกระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๔๗ ท้องที่ตำบลเค็ง ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อยที่ได้ดำเนินการตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน จึงเป็นการออกโฉนดที่ดินโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย แต่ถ้ามีข้อเท็จจริงว่าราษฎรรายใดมีที่ดินอยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าโดยมีหลักฐานแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ไปจอง ฯลฯ อยู่ก่อนการกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตป่าไม้อื่นใด ราษฎรดังกล่าวย่อมสามารถนำหลักฐานสำคัญสำหรับที่ดินมาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายได้ตามมาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินด้วยซึ่งความเห็นดังกล่าวแตกต่างกับความเห็นของกรมที่ดินดังกล่าวข้างต้นจึงขอหารือ ดังนี้

๑. การเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน สามารถดำเนินการในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าได้หรือไม่ อย่างไร

๒. ตามปัญหาใน ๑. ถ้าสามารถดำเนินการได้ ขอทราบว่ามีวิธีปฏิบัติในการออกโฉนดที่ดินต้องแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) ด้วยหรือไม่ อย่างไร

๓. การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ข้อ ๑๐ (๓) ใช้เป็นวิธีปฏิบัติเฉพาะกรณีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการ

ทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน
เท่านั้นหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้พิจารณาปัญหาดังกล่าว รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมพัฒนาที่ดิน) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) แล้ว มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง เห็นว่า มาตรา ๕๘^๑ และมาตรา ๕๘ ทวิ^๒ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่กำหนดว่า เมื่อรัฐมนตรีเห็นสมควรจะให้มีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในจังหวัดใดในปีใด ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจังหวัดที่จะทำการสำรวจรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์สำหรับปีนั้น เขตจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่รวมท้องที่ที่ทางราชการได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวร และกรณีของจังหวัดนครศรีธรรมราชก็ได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจังหวัดที่จะทำการสำรวจรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน ลงวันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดเป็นจังหวัดที่จะทำการ

^๑ มาตรา ๕๘ เมื่อรัฐมนตรีเห็นสมควรจะให้มีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ในจังหวัดใดในปีใด ให้รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดจังหวัดที่จะทำการสำรวจรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์สำหรับปีนั้น เขตจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดไม่รวมท้องที่ที่ทางราชการได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวร

เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดท้องที่และวันเริ่มต้นของการเดินสำรวจรังวัดในท้องที่นั้นโดยปิดประกาศไว้ ณ สำนักงานที่ดิน ที่ว่าการอำเภอ ที่ว่าการกิ่งอำเภอ ที่ทำการกำนัน และที่ทำการผู้ใหญ่บ้านแห่งท้องที่ก่อนวันเริ่มต้นสำรวจไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

เมื่อได้มีประกาศของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสอง ให้บุคคลตามมาตรา ๕๘ ทวิ วรรคสอง หรือตัวแทนของบุคคลดังกล่าว นำพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่มอบหมายเพื่อทำการสำรวจรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดินของตนตามวันและเวลาที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้นัดหมาย

ฯลฯ

ฯลฯ

^๒ มาตรา ๕๘ ทวิ เมื่อได้สำรวจรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดินตามมาตรา ๕๘ แล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ แล้วแต่กรณีให้แก่บุคคลตามที่ระบุไว้ในวรรคสอง เมื่อปรากฏว่าที่ดินที่บุคคลนั้นครอบครองเป็นที่ดินที่อาจออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ตามประมวลกฎหมายนี้

สำรวจรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ และกำหนดไว้ด้วยว่า เขตท้องที่ดังกล่าวไม่รวมท้องที่ที่ทางราชการได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวร

กรณีตามปัญหาปรากฏว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประกาศเขตห้ามล่าสัตว์ป่าในบริเวณทะเลน้อย ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง การกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๒๓ และได้มีประกาศใหม่ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ โดยกำหนดให้บริเวณทะเลน้อย ในท้องที่ตำบลทะเลน้อย ตำบลพนางตุง อำเภอควนขนุน จังหวัดพัทลุง ตำบลแหลม ตำบลควนชะลิก อำเภอหัวไทร ตำบลเคร็ง ตำบลท่าเสม็ด ตำบลขนหาด อำเภอชะอวด จังหวัดนครศรีธรรมราช และตำบลตะเคียน อำเภอรโนด จังหวัดสงขลา ภายในแนวเขตตามแผนที่ประกาศนี้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่า เมื่อพิจารณาถึงข้อกำหนดของพื้นที่ที่จะประกาศกำหนดให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ตามมาตรา ๒๖^๓ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๐๓ ที่บัญญัติว่า บริเวณสถานที่ซึ่งใช้ในราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันเท่านั้นที่จะกำหนดให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าได้ (ซึ่งมาตรา ๔๒^๔ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ก็บัญญัติไว้ในลักษณะทำนองเดียวกัน) พื้นที่ดังกล่าวนี้ย่อมไม่สามารถเดินสำรวจเพื่อออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้โดยสภาพของที่ดินนั้นเองอยู่แล้ว ดังนั้น แม้ว่ามาตรา ๕๘ วรรคหนึ่งจะมีได้กำหนดห้ามไว้ แต่การเดินสำรวจเพื่อออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๘ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าก็ไม่สามารถเดินสำรวจได้

บุคคลซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่อาจออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามวรรคหนึ่งให้ได้ คือ

(๑) ผู้ซึ่งมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน มีใบจอง ใบเหี่ยบบ่่า หนังสือรับรองการทำประโยชน์ โฉนด ตราจอง ตราจองที่ตราว่า “ได้ทำประโยชน์แล้ว” หรือเป็นผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ

(๒) ผู้ซึ่งได้ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ ตี

(๓) ผู้ซึ่งครอบครองที่ดินและทำประโยชน์ในที่ดิน ภายในหลังวันที่ประมวลกฎหมายนี้ใช้บังคับ และไม่มีใบจอง ใบเหี่ยบบ่่า หรือไม่มีหลักฐานว่าเป็นผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ

ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๒๖ บริเวณสถานที่ซึ่งใช้ในราชการ หรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันแห่งใดรัฐมนตรีจะกำหนดให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทใดก็ได้ โดยประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

ประเด็นที่สอง เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่า การเดินสำรวจเพื่อออกโฉนดที่ดินตามมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าไม่สามารถดำเนินการได้ กรณีจึงไม่จำเป็นต้องวินิจฉัยในประเด็นนี้แต่อย่างใด

ประเด็นที่สาม เห็นว่า มาตรา ๕๙ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ กำหนดให้ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินมาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายได้ไม่ว่าจะได้มีประกาศของรัฐมนตรียกเว้นตามมาตรา ๕๘ แล้วหรือไม่ก็ตาม เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นสมควรให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประมวลกฎหมายนี้กำหนดส่วนมาตรา ๕๙ ทวิ^๔ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ เป็นบทบัญญัติที่เปิดโอกาสให้ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายนี้ใช้บังคับโดยไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินและมิได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ สามารถขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ในกรณีที่มีความจำเป็นและมีจำนวนเนื้อที่ไม่เกิน ๕๐ ไร่ เว้นแต่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะอนุมัติให้เกินกว่านั้น ทั้งนี้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด อย่างไรก็ตาม ใน การขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ถ้าที่ดินนั้นถูกกำหนดเป็นเขตห้ามล่า

เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทใดแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทนั้น หรือเก็บหรือทำอันตรายแก่หรือรังของสัตว์ป่าซึ่งห้ามมิให้ล่าในเขตดังกล่าว

๔ มาตรา ๔๒ บริเวณสถานที่ที่ใช้ราชการหรือใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันแห่งใด รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจะกำหนดให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทใดก็ได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อได้มีประกาศของรัฐมนตรีกำหนดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทใดแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้

- (๑) ล่าสัตว์ป่าชนิดหรือประเภทนั้น
- (๒) เก็บหรือทำอันตรายแก่รังของสัตว์ป่าซึ่งห้ามมิให้ล่านั้น
- (๓) ยึดถือครอบครองที่ดิน หรือตัด โคน แฉ่วถาง เผา ทำลายต้นไม้ หรือพฤษชาติอื่นหรือซุดหาแร่ ดิน หิน หรือเลี้ยงสัตว์ หรือเปลี่ยนแปลงทางน้ำ หรือทำให้น้ำในลำน้ำ ลำห้วย หนอง บึงท่วมทัน เหือดแห้ง เป็นพิษ หรือเป็นอันตรายต่อสัตว์ป่า เว้นแต่ได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดี หรือเมื่ออธิบดีได้ประกาศอนุญาตไว้เป็นคราว ๆ ในเขตห้ามล่าแห่งหนึ่งแห่งใดโดยเฉพาะ

ฯลฯ

ฯลฯ

สัตว์ป่าไปก่อนแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่ก็ไม่สามารถออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ เพราะผลของการไม่แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ ถือได้ว่าบุคคลเหล่านี้สละสิทธิครอบครองที่ดินรัฐมีอำนาจจัดที่ดินดังกล่าวตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายที่ดินได้

กรณีตามปัญหา เมื่อพิจารณาฎีกากระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ จะเห็นได้ว่าได้กำหนดถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๕๙ ทวิ ไว้ในข้อ ๗^๗ ข้อ ๘^๘ ข้อ ๙^๙ ข้อ ๑๐^{๑๐} และ

^๗ มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินมาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายไม่ว่าจะได้มีประกาศของรัฐมนตรีตามมาตรา ๕๘ แล้วหรือไม่ก็ตามเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นสมควร ให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์แล้วแต่กรณีได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประมวลกฎหมายนี้กำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมาจากผู้ซึ่งมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองด้วย

^๘ มาตรา ๕๙ ทวิ ผู้ซึ่งครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายนี้ใช้บังคับโดยไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน และมีได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ แต่ไม่รวมถึงผู้ซึ่งมิได้ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ ตริ ถ้ามีความจำเป็นจะขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะราย เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นสมควรให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ แล้วแต่กรณีได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประมวลกฎหมายนี้กำหนด แต่ต้องไม่เกินห้าสิบไร่ ถ้าเกินห้าสิบไร่จะต้องได้รับอนุมัติจาก ผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมาจากบุคคลดังกล่าวด้วย

^๙ ข้อ ๗ การขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตรา ๕๙ และมาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๙๖ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ให้ผู้ขอยื่นคำขอตามแบบ น.ส. ๑ ข. ท้ายกฎกระทรวงนี้ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) ในการยื่นคำขอตาม (๑) ถ้าผู้ขอมีใบจอง ใบเหี้ยมย่ำ ตราจอง หลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน หลักฐานว่าเป็นผู้มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพ หรือพยานหลักฐานอื่นที่แสดงว่าได้สิทธิในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย ให้แนบหลักฐานดังกล่าวมาประกอบการพิจารณาด้วย

^{๑๐} ข้อ ๘ เมื่อได้รับคำขอแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ไปพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ยังที่ดินตามแบบ น.ส. ๑ ค. ท้ายกฎกระทรวงนี้ ในการนี้ จะมอบให้เจ้าหน้าที่ไปทำการแทนก็ได้

^{๑๑} ข้อ ๙ ในการนำพนักงานเจ้าหน้าที่พิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ให้ผู้มีสิทธิในที่ดินหรือตัวแทนปักหลักตามมุมเขตที่ดินของตนเองและให้ถ้อยคำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่

มอบหมายตามแบบ น.ส. ๑ ค. ทำกฎกระทรวงนี้

ในการคำนวณจำนวนเนื้อที่เพื่อออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามแบบ น.ส. ๓ ก. ให้คำนวณโดยวิธีคณิตศาสตร์หรือโดยมาตราส่วน ทั้งนี้ ให้ถือว่าจำนวนเนื้อที่ที่คำนวณได้เป็นจำนวนเนื้อที่โดยประมาณ

๑๐ ข้อ ๑๐ เมื่อได้พิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์แล้ว ปรากฏว่าได้มีการครอบครองและทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพที่ดินในท้องถื่น ตลอดจนสภาพของกิจการที่ได้ทำประโยชน์ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการดังนี้

(๑) ประกาศการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ทราบกำหนดสามสิบวัน ประกาศนั้นให้ปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานที่ดินท้องที่ สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอหรือที่ว่าการกิ่งอำเภอท้องที่ที่ทำการแขวงหรือที่ทำการกำนันท้องที่และในบริเวณที่ดินนั้น แห่งละหนึ่งฉบับ ในเขตเทศบาลให้ปิดไว้ ณ สำนักงานเทศบาลอีกหนึ่งฉบับ

(๒) ถ้าปรากฏว่าที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี และที่ดินนั้นไม่เป็นที่ดินซึ่งต้องห้ามมิให้ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามข้อ ๕ และไม่มีผู้คัดค้านภายในกำหนดเวลาที่ประกาศตาม (๑) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้

(๓) ถ้าปรากฏว่าที่ดินนั้นตั้งอยู่ในตำบลที่มีป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ พื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์ป่า พื้นที่ห้ามล่าสัตว์ป่าหรือพื้นที่ที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีและกรมป่าไม้หรือกรมพัฒนาที่ดินยังไม่ได้ขีดเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ลงในระวางรูปถ่ายทางอากาศเพื่อการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือกรณีที่ดินที่ขีดเขตแล้ว แต่ที่ดินที่ขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์มีอาณาเขตติดต่อกับเกี่ยวหรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน ประกอบด้วยป่าไม้อำเภอหรือผู้ที่ป่าไม้จังหวัดมอบหมาย

ข้อ ๑๑^{๙๙} โดยข้อ ๑๐ กำหนดว่าเมื่อได้พิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์แล้ว ปรากฏว่าได้มีการครอบครองและทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพที่ดินในท้องถิ่น ตลอดจนสภาพของกิจการที่ได้ทำประโยชน์ถ้าปรากฏว่าที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าและที่ดินนั้นไม่เป็นที่ดินซึ่งต้องห้ามมิให้ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์และไม่มีผู้คัดค้านภายในเวลาที่ประกาศ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ แต่ถ้าปรากฏว่าที่ดินนั้นตั้งอยู่ในตำบลที่มีพื้นที่ห้ามล่าสัตว์ป่าและยังไม่ได้ขีดเขตห้ามล่าสัตว์ป่าลงในระวางรูปถ่ายทางอากาศเพื่อการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ หรือกรณีที่ดินที่ขีดเขตแล้ว แต่ที่ดินที่ขอยกหนังสือรับรองการทำประโยชน์มีอาณาเขตติดต่อกับเขตรือหรืออยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน และเมื่อคณะกรรมการได้ทำการตรวจพิสูจน์เสร็จแล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่าสมควรออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้หรือไม่ เพียงใดและข้อ ๑๑ กำหนดว่า เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการแล้วปรากฏว่าที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือปรากฏว่าอยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า แต่ผู้ขอได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วยกฎหมายมาก่อนวันที่ทางราชการกำหนดให้ที่ดินนั้นเป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่า และไม่มีผู้คัดค้านภายในกำหนดเวลาที่ประกาศ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ ฉะนั้น การแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดิน

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑๐)

สำหรับท้องที่ที่ไม่มีป่าไม้อำเภอ เจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอ ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง) และกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควร เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวได้ทำการตรวจพิสูจน์เสร็จแล้ว ให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่าสมควรออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้หรือไม่ เพียงใด สำหรับที่ดินที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ยังไม่ได้ขีดเขตหรือขีดเขตแล้วแต่ที่ดินดังกล่าวมีอาณาเขตคาบเกี่ยวกับเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวร ให้แต่งตั้งผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินเป็นกรรมการด้วย

^{๙๙} ข้อ ๑๑ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาผลการตรวจพิสูจน์ที่ดินของคณะกรรมการตามข้อ ๑๐ (๓) แล้ว ปรากฏว่าที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี หรือปรากฏว่าที่ดินนั้นอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ผู้ขอได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวโดยชอบด้วย กฎหมายมาก่อนวันที่ทางราชการกำหนดให้ที่ดินนั้นเป็นป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี และไม่มีผู้คัดค้านภายในกำหนดเวลาที่ประกาศตามข้อ ๑๐ (๑) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งการให้พนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาดำเนินการตามข้อ ๑๐ (๒)

ตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ. ๒๕๓๗) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๐ (๓) จึงเป็นวิธีปฏิบัติเฉพาะกรณีการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายตามมาตรา ๕๙ มาตรา ๕๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

(ลงชื่อ) **พรทิพย์ จาละ**
(คุณพรทิพย์ จาละ)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ตุลาคม ๒๕๕๙

(สำเนา)

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๒๙๑๖

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ช่อมความเข้าใจการส่งมอบงานตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๐๑๖๒๑

ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๘

ตามที่กรมที่ดินได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปดำเนินการออกโฉนดที่ดินตามแผนปฏิบัติการโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ สนับสนุนนโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนของรัฐบาล ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะเวลาที่ ๑ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะเวลาที่ ๒ (วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘) และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ (วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) โดยผลการดำเนินงานของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ระยะเวลาที่ ๑ ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ส่งมอบให้สำนักงานที่ดินจังหวัด / สาขา / ส่วนแยกในพื้นที่รับผิดชอบแล้วตามหนังสือที่อ้างถึง สำหรับผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ระยะเวลาที่ ๒) ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ศูนย์อำนวยการฯ ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ไปทำการแจกโฉนดที่ดินหลายครั้ง แต่ราษฎรไม่มารับโฉนดที่ดินภายในกำหนดประกอบกับบางส่วนเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการเสร็จสิ้นแล้ว แต่มีกรณีปัญหาข้อขัดข้องที่จะต้องดำเนินการเพิ่มเติม เช่น กรณีมีการโต้แย้งคัดค้านการออกโฉนดที่ดิน หรือกรณีจะต้องจดทะเบียนแบ่งแยก ณ สำนักงานที่ดินท้องที่ เนื่องจากมีภาระติดพัน เป็นต้น เมื่อสิ้นสุดโครงการทำให้มีโฉนดที่ดินค้างแจกและค้างดำเนินการที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน โดยที่ศูนย์อำนวยการฯ ไม่อาจดำเนินการต่อไปได้นั้น

กรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ตามมาตรา ๕๘, ๕๘ ทวิและมาตรา ๕๘ ตริ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน มีระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดของโครงการตามที่ปรากฏในแผนปฏิบัติการแต่ละปีงบประมาณ อำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายในการปฏิบัติงานตามโครงการเดินสำรวจฯ จึงเป็นไปตามที่กรมที่ดินได้มอบหมายให้และสิ้นสุดลงตามแผนปฏิบัติการในแต่ละปี ประกอบกับตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินและสอบเขตที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๓ หมวด ๓ ส่วนที่ ๔ ข้อ ๘๐ กำหนดว่า เมื่อสิ้นสุดการเดินสำรวจและสอบเขตที่ดินตามแผนที่ระวางแล้วให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ส่งมอบงานตามโครงการเดินสำรวจฯ ให้

สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสาขา หรือส่วนแยกแล้วแต่กรณี จึงขอขอมความเข้าใจในเรื่อง การส่งมอบงานตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ดังนี้

๑. โฉนดที่ดินซึ่งศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินได้ดำเนินการเสร็จ เรียบร้อยแล้ว โดยศูนย์อำนวยการฯ ได้นำโฉนดที่ดินไปแจกให้แก่ราษฎรในพื้นที่หลายครั้ง และได้ติดต่อประสานงานกับผู้ปกครองท้องถิ่นเพื่อติดต่อให้ราษฎรมารับโฉนดที่ดินแล้ว แต่ ราษฎรก็ยังไม่มารับโฉนดที่ดินตามกำหนดเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของโครงการเดินสำรวจออก โฉนดที่ดิน ให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินส่งมอบงานตามโครงการเร่งรัดการ ออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ (ระยะที่ ๒) ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ค้างแจกโฉนดที่ดิน ในสำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขา หรือส่วนแยก ตามพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒. เรื่องราวการออกโฉนดที่ดินซึ่งมีเหตุขัดข้องไม่อาจแจกโฉนดที่ดินได้ หรือมี กรณีที่ต้อง ดำเนินการเพิ่มเติม ซึ่งไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการที่จะต้องดำเนินการ เช่น มีการคัดค้านการออกโฉนดที่ดิน หรือที่ดินมีทางสาธารณประโยชน์ ทางหลวง หรือคลองชลประทานตัดผ่าน ซึ่งจะต้องดำเนินการตามระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการออกโฉนด ที่ดิน กรณีที่มีทางสาธารณประโยชน์ ทางหลวง หรือคลองชลประทานตัดผ่าน พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นต้น และเป็นกรณีที่ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน ดำเนินการในส่วน หน้าที่รับผิดชอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาของโครงการเดินสำรวจออกโฉนด ที่ดินให้ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินส่งมอบงานตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนด ที่ดินทั่วประเทศปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ (ระยะที่ ๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่มีเหตุขัดข้องตามนัยดังกล่าว ให้สำนักงานที่ดินจังหวัด หรือสาขา หรือส่วนแยก ตามพื้นที่รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับข้อ ๑ สำหรับผลการปฏิบัติงานที่ศูนย์อำนวยการฯ จะต้องดำเนินการตามหน้าที่รับผิดชอบและยัง ไม่แล้วเสร็จ ขอให้จังหวัดเร่งรัดการดำเนินการ เพื่อจะได้ส่งมอบตามนัยข้อ ๑ และข้อ ๒ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ

(นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย รักษาราชการแทน

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๓๘๐

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๕๑๖๓

กรมที่ดิน

ถนนพระพิพิธ กมท. ๑๐๒๐๐

๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามบัญชีแนบท้าย)

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๓/ว ๓๐๐๕๕

ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙

ตามที่กรมที่ดินได้จัดทำโครงการสอบเขตที่ดินและออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัย โดยให้สำนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยกดำเนินการสอบเขตที่ดินตามมาตรา ๖๙ ทวิ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้แก่ราษฎรที่ประสบอุทกภัยและมีความประสงค์จะขอสอบเขตที่ดินหรือออกใบแทนหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการ ให้ใช้เงินนอกงบประมาณ ค่าธรรมเนียมที่ดินเพื่อเสริมเงินงบประมาณจากกรมที่ดิน หรือเงินงบประมาณแบบบูรณาการของจังหวัด (CEO) นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ ที่กำหนดให้ใช้เงินค่าธรรมเนียมที่ดินเพื่อเสริมเงินงบประมาณจากกรมที่ดิน หรือเงินงบประมาณแบบบูรณาการ (CEO) แต่เนื่องจากขณะนี้ไม่สามารถนำเงินดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินการตามโครงการฯ ได้ กรมที่ดินจึงได้ปรับแผนให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ มาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามโครงการฯ โดยให้จังหวัดจัดทำโครงการฯ และประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ส่งกรมที่ดินเพื่อพิจารณาต่อไปและขอให้รายงานผลการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวให้กรมที่ดินทราบ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือนด้วย จนกว่าจะเสร็จสิ้นโครงการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) ชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ

(นายชัยฤกษ์ ดิษฐอำนาจ)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐๒๕๐๓ ๓๘๑๒ โทรสาร ๐๒๕๐๓ ๓๓๙๘

บัญชีแนบท้าย

- | | |
|--|--------------------------------------|
| ๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย | ๓๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น |
| ๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่ | ๓๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี |
| ๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน | ๓๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา |
| ๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน | ๓๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดศรีสะเกษ |
| ๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง | ๓๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ |
| ๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ | ๓๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุรินทร์ |
| ๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา | ๔๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี |
| ๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ | ๔๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดยโสธร |
| ๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์ | ๔๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดร้อยเอ็ด |
| ๑๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก | ๔๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดชุมพร |
| ๑๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุโขทัย | ๔๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี |
| ๑๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดตาก | ๔๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช |
| ๑๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดกำแพงเพชร | ๔๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา |
| ๑๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจิตร | |
| ๑๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครสวรรค์ | |
| ๑๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท | |
| ๑๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี | |
| ๑๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดสิงห์บุรี | |
| ๑๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดอ่างทอง | |
| ๒๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา | |
| ๒๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดลพบุรี | |
| ๒๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี | |
| ๒๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดสุพรรณบุรี | |
| ๒๔. ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี | |
| ๒๕. ผู้ว่าราชการจังหวัดนนทบุรี | |
| ๒๖. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม | |
| ๒๗. ผู้ว่าราชการจังหวัดนครนายก | |
| ๒๘. ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี | |
| ๒๙. ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทรา | |
| ๓๐. ผู้ว่าราชการจังหวัดปราจีนบุรี | |
| ๓๑. ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี | |
| ๓๒. ผู้ว่าราชการจังหวัดตราด | |
| ๓๓. ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยภูมิ | |