

การบริหารงบประมาณตามมาตรการ
เพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558
และการจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

บรรยายโดย

นายภาณุ จันทร์เจียวใช้

ผู้อำนวยการสำนักจัดท่างบประมาณด้านความมั่นคง 1

สำนักงบประมาณ

หัวข้อการบรรยาย

1. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2558 (หนังสือ สกป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0704/ว 81 ลว. 16 ก.ย. 2557)
2. แนวทางปฏิบัติตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก
(หนังสือ สกป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0716/ว 1 ลว. 6 ต.ค. 2557)
3. การจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
(ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2557)
4. การจัดทำแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559
(หนังสือ สกป. ที่ นร 0716/ว 10 ลว. 31 ต.ค. 2557)
5. ประเด็นปัญหาที่พบ

1. มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณ ปี 2558

- หนังสือ สงป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0704/ว 81 ลว. 16 ก.ย. 2557
- หนังสือ สงป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0704/ว 6 ลว. 29 ต.ค. 2557
- หนังสือ สงป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0704/ว 13 ลว. 7 พ.ย. 2557

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณปี 2558

เป้าหมาย

ตามมติ คสช. เมื่อวันที่ 2 ก.ย. 57

วัตถุประสงค์

รายจ่ายภาพรวม ไม่น้อยกว่า 96%

รายจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่า 87%



1. เพื่อเร่งรัดการใช้จ่ายให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ
2. เพื่อให้วางแผน เร่งรัดเตรียมความพร้อม จัดลำดับความสำคัญ
3. เพื่อติดตามและรายงานผลให้รัฐบาลใช้ประกอบการตัดสินใจปรับปรุงหรือเปลี่ยนแปลงรายการให้เหมาะสมตามสถานการณ์
4. เพื่อไม่ให้โอนเปลี่ยนแปลงไปใช้ข้ามยุทธศาสตร์/วัตถุประสงค์
5. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. 2559

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณปี 2558

แนวทางการดำเนินการ

1. ทุกหน่วยงานจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ → ส่งสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ 16 ก.ย. 2557
2. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจัดทำแผนฯ

รายจ่าย ประจำ

- เร่งรัดรายจ่ายประจำ ให้เริ่มดำเนินการและเริ่มเบิกจ่ายงบประมาณภายในไตรมาสที่ 1
- การฝึกอบรมประชุมสัมมนา ให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับและการมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นหลัก โดยจัดทำแผนให้เบิกจ่ายในไตรมาสที่ 1 ไม่น้อยกว่า 50%

รายจ่าย ลงทุน

- ต้องมีความพร้อมทั้งในส่วนของ Spec / ผลการสืบราคา / TOR / แบบรูปรายการ / สถานที่หรือพื้นที่ดำเนินการ รวมทั้งดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน
- ให้ดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ โดยให้ ก่อนนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จ ภายในไตรมาสที่ 1 (เช่น โครงการก่อสร้าง/ปรับปรุง/ซ่อมแซม ขนาดเล็ก) ยกเว้นรายการที่มีวงเงินเกิน 500 ล้านบาท ให้ ก่อนนี้ผูกพันอย่างช้าภายในไตรมาสที่ 2 และรายการครุภัณฑ์ที่มีวงเงินสูง รวมถึงครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ หรือจัดหาในลักษณะพิเศษ จะต้องเร่งรัดก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว

มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณปี 2558 (ต่อ)

แนวทางการดำเนินการ (ต่อ)

3. ให้เร่งดำเนินการโอนจัดสรรงบประมาณที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดไปยังสำนักเบิกส่วนภูมิภาคอย่างช้าไม่เกิน 7 วัน
4. ให้รายงานผลเป็นรายเดือนและรายไตรมาส
5. เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ 2 ให้พิจารณาทบทวนแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่สนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล
เสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและส่งสำนักงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นชอบ
 - กรณีที่ยืนยัน ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นและแนวทางแก้ปัญหาเพื่อให้มีความพร้อมในการดำเนินงาน
 - กรณีไม่ดำเนินการต่อ ให้เปลี่ยนแปลงหรือปรับปรุงเพื่อดำเนินรายการที่มีความพร้อมดำเนินการได้จริงภายใต้ยุทธศาสตร์และวัตถุประสงค์เดิม และต้องสนองตอบต่อแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

6. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ

6.1 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือการปรับปรุงแผนฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว

ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ พร้อมชี้แจงเหตุผลความจำเป็น โดยไม่ต้องรอสิ้นไตรมาส 2 (ว 6)

6.2 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่ส่งผลกระทบต่อการดำเนินการตามนโยบายที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

ให้เสนอผ่าน รมว. เจ้าสังกัด พิจารณาก่อน แล้วดำเนินการ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ว 6)

6.3 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณหรือการปรับปรุงแผนงานในเชิงบูรณาการ

ให้เสนอรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่เป็นประธานกำกับดูแล แผนบูรณาการก่อน แล้วดำเนินการ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง (ว 6)

6. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพฯ (ต่อ)

6.4 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดำเนินการได้เฉพาะกรณีต่อไปนี้ (ว 13)

- ภายในยุทธศาสตร์เดียวกัน
- ภายใต้วัตถุประสงค์ของรายการเดิมตามที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
- อยู่ในหมวดหมู่และรายการเดียวกัน

6.5 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณข้ามยุทธศาสตร์หรือไม่อยู่ในประเภทเดียวกัน ให้นำเสนออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีก่อน (ว 13)

6.6 การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณข้อ 6.1 – 6.4 ไม่รวมถึงงบประมาณเหลือจ่ายจากการดำเนินงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายแล้ว หรือได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หากมีความจำเป็นต้องนำไปใช้จ่ายก็ให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมติ ครม. ที่เกี่ยวข้อง โดยนำไปใช้ในรายการที่สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลและมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรกของรัฐบาล (ว 13)

2. แนวทางปฏิบัติ
ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ในระยะ 3 เดือนแรก

2. แนวทางปฏิบัติตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก

2.1 ตามหนังสือ สงป. ด่วนที่สุด ที่ นร 0716/ว 1 ลว. 6 ต.ค. 2557

และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กันยายน 2557

2.2 ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับดูแลส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

1) พิจารณาทบทวนเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี ปี 2548 – 2556

- เสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาทบทวนตามแผนงานเดิมหรือโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล

- เร่งรัดการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกจ่ายเหลือมปีภายในเดือนธันวาคม 2557

- รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงบประมาณทราบทุกเดือน เพื่อรวบรวมเสนอ ครม. ต่อไป

2. แนวทางปฏิบัติตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก

2) เร่งรัดการทำสัญญาจ้างรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 ที่ยังเหลืออยู่

- เร่งรัดการลงนามในสัญญาและเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปีภายในเดือน ธันวาคม 2557
- รายงานรัฐมนตรีเจ้าสังกัดและแจ้งสำนักงบประมาณตามแบบฟอร์มเงินกันฯ ปี 2548 -2557 ภายในวันที่ 15 ตุลาคม 2557

3) เร่งรัดการทำสัญญาจ้างรายจ่ายลงทุน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

- เร่งรัดการลงนามในสัญญา
- รายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้สำนักงบประมาณทราบทุกเดือน เพื่อรวบรวมเสนอ ครม. ต่อไป

4) จัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการและรายการที่จะขอใช้งบกลางที่กันไว้เบิกจ่ายเหลือมปี และงบไทยเข้มแข็ง ตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ 3 เดือนแรก

3. การจัดทำคำของบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

(ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 21 ตุลาคม 2557)

ปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

<u>1 – 2 ธ.ค. 57</u>	<u>รัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้น</u>
3 ธ.ค. 57 – 8 ม.ค. 58	สงป. พิจารณาและสรุปแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้นเสนอนายกรัฐมนตรี
13 ม.ค. 58	นายกรัฐมนตรีรับทราบกรอบแผนความต้องการงบลงทุนเบื้องต้น
15 ธ.ค. 57 – 14 ม.ค. 58	สงป. สศช. กระทรวงการคลัง ธปท. ทบวงประมาณการรายได้และกำหนดวงเงินงบประมาณปี 2559
<u>14 ม.ค. 58 – 18 ก.พ. 58</u>	<u>ส่วนราชการจัดทำรายละเอียดวงเงินและคำของบประมาณรายจ่ายปี 2559</u>
19 ก.พ. 58 – 3 เม.ย. 58	สงป. พิจารณาและจัดทำรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายปี 2559
7 เม.ย. 58	ครม. ให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายปี 2559 และหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณ
<u>8 – 16 เม.ย. 58</u>	<u>ส่วนราชการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณ</u>
17 – 24 เม.ย. 58	สงป. พิจารณาและปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณปี 2559 เสนอ ครม.
28 เม.ย. 58	ครม. เห็นชอบการปรับปรุงงบประมาณ
28 เม.ย. – 8 พ.ค. 58	สงป. จัดพิมพ์ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ
12 พ.ค. 58	ครม. ให้ความเห็นชอบ ร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
21 พ.ค. 58	สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ วาระที่ 1
27 ส.ค. 58	สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ วาระที่ 2
4 ก.ย. 58	สสค. นำร่าง พ.ร.บ. งบประมาณฯ ขึ้นทูลเกล้า ถวายเพื่อประกาศบังคับใช้กฎหมาย

4. การจัดทำ แผนความต้องการงบประมาณเบื้องต้น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

(หนังสือ สกป. ที่ นร 0716/ว 10 ลว. 31 ต.ค. 2557)

หลักเกณฑ์พิจารณาแผนความต้องการลงทุนเบื้องต้น

เกณฑ์ทั่วไป

- 1) สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาล
- 2) สอดคล้องกับภารกิจของส่วนราชการ
- 3) ไม่สร้างภาระรายจ่ายประจำเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น
- 4) การกำหนดวงเงินรายการผูกพันใหม่ให้คำนึงถึงกรอบวงเงินในภาพรวมของหน่วยงาน

หลักเกณฑ์พิจารณาแผนความต้องการลงทุนเบื้องต้น

เกณฑ์เฉพาะ

- 1)) สิ่งก่อสร้างและครุภัณฑ์ต้องมีรายละเอียดแบบรูปรายการ/ คุณลักษณะเฉพาะ/ ประมาณราคา/ มีสถานที่/พื้นที่พร้อมที่จะดำเนินการ และดำเนินการตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องแล้ว
- 2) การจัดหาใหม่เพื่อทดแทนของเดิม ต้องแสดงสภาพการใช้งานของเดิม/ความจำเป็น และคาดการณ์ประโยชน์ที่ได้รับ
- 3) การปรับปรุง/พัฒนา/ซ่อมแซมรายการเดิม เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น หรือเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน ต้องมีแผนการขยายหรือเพิ่มปริมาณกลุ่มเป้าหมาย หรือปริมาณงานอย่างชัดเจน
- 4) การจัดหารายการใหม่เพื่อรองรับการปฏิบัติงานใหม่/ภารกิจใหม่ ต้องมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายรัฐบาล หรือมติ ค.ร.ม. รองรับ และมีความจำเป็นเร่งด่วน

หลักเกณฑ์พิจารณาแผนความต้องการลงทุนเบื้องต้น

เกณฑ์เฉพาะ

- 5) รายการผูกพันเดิมให้ตรวจสอบสถานะในปัจจุบัน และพิจารณาจากผลการดำเนินงาน
- 6) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินต้องมีพระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินหรือมีมติ ครม.รองรับ
- 8) การก่อสร้างอาคารที่ทำการใหม่ ต้องเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.)
ตรวจแบบประเมินแล้ว
- 9) การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีวงเงินงบประมาณเกิน 100 ล้านบาท ต้องได้รับ
อนุมัติจากคณะกรรมการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐก่อน

5. ประเด็นปัญหาที่พบ



จบการนำเสนอ