

สรุปข้อสังการในการสัมมนาผู้บริหาร

โครงการสัมมนาผู้บริหารและติดตามผลการปฏิบัติราชการตามภารกิจของกรมที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ระหว่างวันที่ ๑๖ – ๑๘ กันยายน ๒๕๕๙

ณ โรงแรมรามาการ์เด้นส์ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร

ผู้สังการ	ข้อสังการ	รายละเอียด
๑. อธิบดีกรมที่ดิน (นายอภินันท์ ชื่อรานุวงศ์)	๑. เรื่องการฝึกอบรม ๒. เรื่องข้าราชการบรรจุใหม่ ๓. เรื่องโครงสร้างอัตรากำลัง	๑. ควรอบรมเกี่ยวกับระเบียบการบริหารการเงินและการพัสดุอย่างต่อเนื่อง และกฎหมายต่างๆ รวมถึง พ.ร.บ.ความผิดทางละเมิดฯ ของฝาก ฝอ. คล. และ พด. ๒. ฝากทุกท่านดูแลข้าราชการที่จะบรรจุเข้ามาใหม่ และเป็นแบบอย่างที่ดี เพื่อต่อไปเขาเหล่านั้นจะเป็น กำลังสำคัญของกรมที่ดินในภายหน้า ๓. โครงสร้างของส่วนต่างๆ ที่มีผลกระทบกับการปฏิบัติงานที่มีการปรับเปลี่ยน ก็ต้องเปลี่ยนให้ทันกับเทคโนโลยี โดยเฉพาะที่ดินอำเภอจะทำอย่างไรให้มี บทบาทมากขึ้นสามารถเป็นหัวหน้าส่วนราชการระดับ อำเภอให้เข้มแข็ง ถ้าจำเป็นต้องเพิ่มสายงานก็ต้อง ช่วยกันคิด อย่างเช่นมีวิศวกรประจำสำนักงานที่ดิน จังหวัดเพราะแต่ละจังหวัดใช้ระบบใบอนุญาตเข้ามาเกี่ยวข้อง ตัวบทกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน โครงสร้างก็ต้อง ปรับปรุงของฝาก กจ. ไว้ด้วย
๒. ที่ปรึกษาด้านวิศวกรรมสำรวจ (นายณรงค์ศักดิ์ โอสถธนากร)	๑. เรื่องการบูรณาการ ๒. เรื่องการบริหารสัญญา ๓. เรื่องการเตรียมการ ประกาศใช้ One map	๑. ทรัพยากรที่อยู่ในส่วนกลางมีพื้นที่ สามารถ จัดสรรให้ส่วนภูมิภาคได้ ควรมีการบูรณาการอุปกรณ์ เครื่องไม้เครื่องมือต่างๆ ว่าส่วนกลางมีเครื่องมือ อะไรบ้าง และสามารถจัดหาอะไรได้บ้างเพื่อเจ้งหรือ จัดสรรให้ส่วนภูมิภาคทราบโดยไม่ต้องรอให้มีการร้องขอ เพื่อเป็นอาวุธไว้สู้กับภารกิจที่อยู่ในส่วนภูมิภาค ๒. เกี่ยวกับเรื่องการพัสดุ จะต้องเป็นอาชีพที่ข้าราชการ ทุกคนต้องเรียนรู้ เพราะแต่ก่อนเป็นระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรี แต่ตอนนี้เป็นกฎหมายถ้าถูกชี้ว่าผิด ทั้งที่ เจตนาบริสุทธิ์ ก็ถือว่าผิดแต่ตน ผู้รู้สึกว่ารายังอ่อน เรื่องการบริหารสัญญา ไม่ได้กลับไปศึกษาสัญญาว่าสิ่งที่ ทำถูกต้องหรือไม่ ผิดชอบฝากไว้พระเป็นความ รับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ทุกคนที่ต้องเรียนรู้ระเบียบพัสดุ ซึ่งอนาคตส่วนภูมิภาคต้องจัดซื้อจัดหาเอง ๓. ขอให้เตรียมการไว้ในการประกาศใช้ One map มีอยู่ ๒ แนวทาง คือ แนวทางที่ ๑ ประกาศโดยให้ระบุไว้ว่าผลการประกาศ ของ One map ไม่กระทบต่อสิทธิผู้มีอยู่เดิมเว้นแต่ พิสูจน์ได้ว่าได้มาโดยมิชอบ แนวทางที่ ๒ ประกาศใช้แล้วให้ผู้ได้รับผลกระทบไปขึ้น ทะเบียนเพื่อตรวจสอบว่ามีสิทธิโดยถูกต้องหรือไม่

ผู้สั่งการ	ข้อสั่งการ	รายละเอียด
๓. ที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ (นายสุจิต จงประเสริฐ)	๑. เรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณ ๒. เรื่องบริหารองค์กรของตนเอง	๑. เรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณ กระทรวงการคลังได้ วางระเบียบแล้วว่าไม่เกิน ๒ ล้านบาท รับดำเนินการ และก่อนนี้ผูกพันเมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณ ขอให้เจ้าหน้าที่ท่านให้ความสำคัญถ้าไม่ทราบต้องศึกษา และกำกับดูแลให้มีการใช้จ่ายและเบิกจ่ายให้ทันภัยในกำหนดระยะเวลา ซึ่งกรมที่ดินได้มีหนังสือเวียนสั่งการไปให้ทราบแล้ว ๒. เรื่องของการบริหารองค์กร ท่านต้องเป็นผู้บริหารที่อยู่ในฐานะผู้นำและจะต้องนำพาองค์กรไปสู่การปฏิบัติ และในการเป็นผู้บริหารของท่าน จำเป็นต้องใช้ดุลยพินิจ ในบางเรื่องที่กฎหมายเปิดโอกาสให้ท่านใช้ในการใช้ดุลยพินิจของท่านต้องใช้โดยชอบด้วยกฎหมาย ไม่ใช่ใช้ตามอำเภอใจหรือเกินขอบเขต โดยฝ่าฝืนข้อห้ามของกฎหมาย ท่านต้องเป็นผู้นำองค์กรที่นำไปสู่การเป็นธรรมาภิบาล
๔. รองอธิบดีกรมที่ดิน (นายมนัส ฉั่วสวัสดิ์)	๑. เรื่องข้าราชการบรรจุใหม่ ๒. เรื่องการแก้ไขปัญหา ๓. เรื่องการจดทะเบียนต่างสำนักงาน	๑. ในช่วงเดือนกันยายนนี้กรมที่ดินจะบรรจุข้าราชการใหม่ประมาณ ๓๐๐-๔๐๐ คน องค์กรจะตีเข้มแข็งมาก น้อยแค่ไหนก็อยู่ที่คุณ เราต้องพยายามให้ถึงขนาดนั้น เพราะมีหัวหน้าที่ดี เราต้องระมัดระวังผู้ใต้บังคับบัญชา โดยเฉพาะเด็กที่เข้ามาใหม่ๆ อย่าให้นั่งรับเรื่องหน้า เคาน์เตอร์ทันที ให้ทดลองปฏิบัติ เช่น เก็บสารบบ แก้ทะเบียน ไปก่อน ให้เข้าซึ่งชั้บวัฒนธรรมแล้วค่อยขยายขึ้นมา เราในฐานะผู้บังคับบัญชาควรที่จะตีกรอบความคิดให้ดี ว่าอะไรควรทำ อะไรไม่ควรทำ ๒. เป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยฝากรมาว่าเวลามีปัญหาในพื้นที่ ขอให้เข้าถึงปัญหาให้เร็วที่สุด อย่าไปแก้ปัญหาตามหลังสื้อ เราอยู่ในพื้นที่ต้องทุกกว้างไกล เพราะฉะนั้นเครือข่ายในท้องถิ่นจึงเป็นเรื่องที่ท่านต้องทำความเข้าใจ ๓. การจดทะเบียนออนไลน์ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะมอบความสุขปีใหม่หรือของขวัญปีใหม่ให้กับประชาชน เพราะฉะนั้นเราจะรู้แต่ละจดทะเบียนออนไลน์ก็คงไม่พอ เพราะจะมีภาระเบียบ ข้อกฎหมายเข้ามาเกี่ยวข้อง และอีกเรื่องที่สำคัญที่สุดคือเรื่องการประชาสัมพันธ์ จึงขอฝาก สมท. สมก. สพส. คล. และสส. ด้วย

ผู้สั่งการ	ข้อสั่งการ	รายละเอียด
	<p>๔. เรื่องข้อมูลระบบสารสนเทศที่ดิน</p> <p>๕. เรื่องการบริหารงานบุคคล</p>	<p>๔. ระบบสารสนเทศของกรมที่ดินมีหลายรูปแบบ แต่ละรูปแบบมีความแตกต่างกัน ไม่ว่าจะเป็น Land ๒๐๐๗, ๒๐๐๙, ๒๐๑๒ หรือระบบของ บริษัท สามารถคอมเพค จำกัด จะทำอย่างไรให้ประชาชนและพนักงานเข้าใจ และทราบถึงความแตกต่างและความสำคัญ และจากการตรวจพบว่าข้อมูลยังไม่อัพเดตครบถ้วน ท่านในฐานะผู้บริหารต้องดูแลให้กำลังใจผู้ปฏิบัติ ว่าสิ่งที่ทำนั้น เป็นหัวใจของฐานข้อมูล และอย่างให้ สทส. จัดทำคู่มือ ง่ายๆ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ดินนำไปใช้ตรวจสอบ</p> <p>๕. เรื่องของการบริหารงานบุคคล ขอความกรุณารวบรวมอย่างขยายผลในเรื่องที่ไม่รู้จริง เอาเรื่องภายในไปให้บุคคลภายนอกรับรู้ ซึ่งจะเป็นเรื่องจริงหรือไม่ก็ยังไม่ทราบ เรื่องนี้กรมที่ดินพยายามที่จะทำให้มีความโปร่งใส และหากต้องการสอบถามหรือพูดคุยสิ่งใด ขออภัยยังว่าผู้บริหารทุกท่าน รวมถึงท่านอธิบดีด้วย ยินดีรับฟังและพูดคุยกับทุกท่าน</p>
๕. รองอธิบดีกรมที่ดิน (นายชัยชาญ สิทธิวิรชธรรม)	<p>๑. เรื่อง การปฏิบัติงานตาม พรบ. การอำนวยความสะดวกในการ พิจารณาอนุญาตของทาง ราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘</p> <p>๒. เรื่องห้ามเรียกสำเนาบัตร ประชาชน และทะเบียนบ้านโดย ไม่จำเป็น</p>	<p>๑. พรบ.อำนวยความสะดวก ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ ปฏิบัติงานเกินกว่าระยะเวลาที่กำหนด เจ้าหน้าที่ต้องมี หนังสือแจ้งผู้ขอทราบเหตุขัดข้องทุก ๗ วัน และสำเนา ส่ง กพร. ด้วย เจตนาของมาตรการนี้คือต้องการให้เรา ทำให้เร็วที่สุดภายในระยะเวลาของกฎหมายถ้ามีการส่ง ครั้งที่สอง ครั้งที่สามแล้วไม่เคลื่อนไหวให้งานเสร็จ กพร. ก็จะเคลื่อนไหวให้เรา ฉะนั้นอย่าประมาท ถ้าฝ่าฝืนไม่ แจ้งหรือไม่กระทำตามกฎหมายอาจมีความผิดตาม มาตรา ๑๕๗ ตามประมวลกฎหมายอาญา</p> <p>๒. ขอ้ำ กรณีผู้ขอมาทำนิติกรรมด้วยตนเอง กรณีที่ดิน ได้กำชับมาโดยตลอดว่าไม่ให้เจ้าหน้าที่เรียกสำเนาบัตร ประชาชนและทะเบียนบ้านในการประกอบคำขอโดยไม่ จำเป็น ให้เรียกดูเอกสารฉบับจริงแล้วคืนผู้ขอ ขอเรียน ว่าการจดทะเบียนของเราไม่ได้จด เพราะมีสำเนาบัตร เราจด เพราะเราสอบสวน เราดูบัตร ดูเชื่อ ว่าใช้เจ้าของ คู่กรณีจริงหรือไม่ ขอฝากท่านเจ้าหน้าที่ดินเวลาไป ตรวจช่วยดูสารบบด้วยว่ายังมีสำเนาเอกสารเหล่านี้เกิน ความจำเป็นอยู่หรือไม่</p>

ผู้สั่งการ	ข้อสั่งการ	รายละเอียด
	๓. เรื่องหน่วยตรวจสอบภายใน ๔. เรื่องการฝึกอบรม	<p>๓.๑ การทำงานของหน่วยตรวจสอบภายใน ไม่ใช่ไปตรวจเพื่อจับผิดการทำงานของพวกราแต่เป็นการไปตรวจเชิงป้องกันเพื่อเสนอแนะ อะไรพิเศษด้วย ก็จะให้เรียนเรื่องที่ตรวจเจอข้อผิดพลาดและให้แก้ไข และจะให้เรียนเรื่องที่ทราบโดยทั่วไปเพื่อเป็นตัวอย่างการปฏิบัติงานที่เมื่อถูกต้องและแนวทางที่ถูกต้อง ฉะนั้น ถ้ามีกรณีเวียนแล้วแต่ยังมีทำผิดพลาดอีก ถือว่าจะใจซึ่งขอให้ความสำคัญด้วย</p> <p>๓.๒ สำหรับเรื่องการเก็บรักษาเงิน ตอนนี้เรามีการขยายวงเงินที่เก็บ ขอให้เข้าไปตรวจให้ดี ปฏิบัติให้ถูกต้องด้วย</p> <p>๓.๓ เรื่องเหมาจ่าย หน่วยตรวจสอบภายในตรวจพบจำนวนมากว่าเบิกเหมาจ่ายไม่ถูกต้อง เช่น อัตราโอนตามคิดกับรังวัด นส.๓ กรณีรังวัดแผนที่ชั้น ๒ ใช้อัตราแผนที่ชั้น ๑ ในกรณีคิดค่าใช้จ่ายแบบเหมาจ่าย กรณีเช่นนี้ ถ้ามีปัญหาเท่ากับเป็นการทุจริต และการเพิ่มการรังวัดในระเบียบให้เพิ่มได้ตามหลักเกณฑ์ แต่มีข้อหนึ่งว่า ต้องดูความเดือดร้อน ดูความเหมาะสมในการเรียกค่าใช้จ่ายจากประชาชนด้วย</p> <p>๓.๔ เรื่องฐานข้อมูลหลายๆ หน่วยงานตรวจพบว่าข้อมูลยังไม่ครบถ้วน ยังไม่เป็นปัจจุบัน บางเรื่องระบุบนบอกรว่าต้องมีการสำรวจข้อมูลแต่ก็ไม่สำรวจ เรื่องนี้ได้เรียนไปแล้วช่วยกลับไปทำให้ครบถ้วนด้วย</p> <p>๔. เนื่องจากงบประมาณมีไม่มากนัก สิ่งที่กรมที่ดินต้องทำคือหลักสูตรใหม่ที่กรมที่ดินทำให้ได้ส่วนกลางก็จะจัดอบรมให้ ขอให้จังหวัดคัดคนที่มีความรู้ความสามารถ และความตั้งใจ เข้ารับการอบรมเพื่อเป็นวิทยากรตัวคุณ เพื่อขยายความรู้ด้วย รวมทั้งขอให้ทุกสำนักงาน/ทุกจังหวัดได้จัดให้มีการอบรมภายในสำนักงานหรือภัยในจังหวัดอย่างสม่ำเสมอด้วย โดยใช้วิทยากรภายในจังหวัด เป็นหลักซึ่งทุกจังหวัดมีบุคลากรที่มีความสามารถอยู่แล้วหากเรื่องใดจะให้กรมที่ดินสนับสนุนวิทยากรก็แจ้งขอมา</p>
๖. รองอธิบดีกรมที่ดิน (นายทรงวุฒิ สายแก้ว)	๑. เรื่องโครงการรังวัดออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงเพื่อความมั่นคงและอนุรักษ์ที่ยั่งยืน เทิดไท่ ๙๒ พรรษาฯ มหาธิราชนี (ดำเนินการ ๓ ปี ปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐)	<p>๑. ปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จะดำเนินการในพื้นที่ ๓๙ จังหวัด เป้าหมาย ๕,๕๐๐ แปลง เจ้าพนักงานที่ดิน จังหวัดทั้ง ๓๙ จังหวัด ในพื้นที่ต้องร่วมกันขับเคลื่อนโดยขอให้ตรวจสอบข้อมูลที่จังหวัดสำรวจส่งมากรมที่ดินว่าที่สาธารณะอยู่ชนที่ปรากฏตามบัญชีสำรวจมีอยู่จริง หรือไม่ และจำนวนที่ถูกต้องมีอยู่กี่แปลง เพื่อจะได้บริหารงานจำนวนข้างให้เพียงพอ กับปริมาณงาน และ</p>

ผู้สั่งการ	ข้อสั่งการ	รายละเอียด
	<p>๒. เรื่องโครงการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ในที่ดินสาธารณะอยุธยาที่มีการบุกรุกเพื่อจัดความยากจน</p> <p>๓. เรื่องการจัดที่ดินตามนโยบายที่ดินแห่งชาติ คทช.</p> <p>๔. เรื่องคิวรังวัด</p>	<p>ขอฝากโครงการที่ดำเนินการของปี พ.ศ.๒๕๕๘ ซึ่งจะครบกำหนดในวันที่ ๓๐ กันยายนนี้ ให้ท่านช่วยกำชับหัวหน้าฝ่ายรังวัดตรวจสอบงานของช่างรังวัด นสล. ที่ออกไปดำเนินการให้ถูกต้องก่อนที่จะส่งตัวกลับกรม และขอความร่วมมือช่วยกำกับติดตามการทำงานของช่างนสล. หากมีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม หรือเป็นปัญหา กับการปฏิบัติงานขอให้รายงานให้กรมที่ดินทราบ เพื่อหาทางแก้ไข และดำเนินการตามครรภณีต่อไป</p> <p>๒. ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ มีเป้าหมาย ๕,๐๐๐ แปลง จึงขอความร่วมมือจังหวัดคัดเลือกที่ดินที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการได้ส่งมากรมที่ดินเพื่อของบประมาณ และการจัดที่ดินตามนโยบายของ คสช. ต้องจัดแปลงรวม ท่านต้องทำความเข้าใจกับผู้บุกรุก ถ้าเป็นไปได้ให้ท่านให้คำแนะนำขอจัดตั้งสหกรณ์ โดยทำควบคู่ไปพร้อมกันกับการจัดที่ดินเพื่อจัดความยากจน</p> <p>๓. เนื่องจากการที่ดินรับผิดชอบสองสถานะ สถานะแรก คือ คัดเลือกที่สาธารณะเพื่อนำมาจัดตามนโยบาย คทช. สถานะที่สอง คือ เลขานุการมกการ คทช. จังหวัดขอให้เจ้าหน้าที่ดินจังหวัดให้ความร่วมมือและดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบาย คทช.</p> <p>๔. การเร่งรัดคิวรังวัด ขอให้เจ้าหน้าที่ดิน ช่วยติดตามช่างรังวัดที่มีงานค้างเกิน ๕๐ เรื่อง ให้กลับไปจัดทำแผนแก้ไขงานค้างของช่างแต่ละคนที่อยู่ในเมืองแล้ว ก็ให้ทำเป็นบันทึกข้อตกลง MOU ระหว่างหัวหน้าฝ่ายรังวัด ช่างรังวัด และเจ้าหน้าที่ดินจังหวัด หรือเจ้าสาขา ทำเป็นระดับขั้น แล้วส่งมากรมที่ดิน เมื่อครบ ๖๐ วัน กรมที่ดินจะออกตรวจติดตามอีกครั้ง และครั้งต่อไปหากพบว่างานค้างดังกล่าวไม่ได้รับการแก้ไข หรือไม่มีเหตุอันควรจะต้องมีผู้รับผิดชอบ อย่างน้อยเจ้าหน้าที่ดิน หัวหน้าฝ่ายรังวัด ช่างรังวัด ต้องรับผิดชอบร่วมกัน</p>