

# “สยาม กำเนิด แต่พ่อของแผ่นดิน”

สิ้นแยะ สิ้นแยะ

ร่มโพธิ์แก้ว โพธิ์ทอง ของสยาม  
พระราชกุมาร ทุกข์ทอษ ท้อเขตคาม  
พ่อสยาม ผู้สรวรรค์ มรรคาชัย

โคกเอะ โคกสะอาด

แสนกำเนิด คร่ำครวญ แดหอนให้  
เสียดสะอื้น ชื่นชม ระทมใจ  
แผ่นดินไทย คลาคล่ำ ด้วยน้ำตา

ถึงพ่อสิ้น แต่แผ่นดิน ไม่สิ้นรัก

ยังคงรัก รักดี ทวีค่า

พ่อจะอยู่ ในใจ ไม่คลายคลา  
“องค์ภัทร มหาราช” ของแผ่นดิน

นายผดุงพล ดาราสว่าง

สำนักงานจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน

ผู้ประพันธ์



หนังสือพิมพ์  
ที่ดินสัมพันธ์

ประจำวันที่ 16-31 ตุลาคม 2559 ปีที่ 33 ฉบับที่ 20 ISSN 0857-0892





## อธิบดีกรมที่ดินเป็นประธานในพิธีบำเพ็ญกุศลสวดพระอภิธรรมเพื่อถวายเป็นพระราชกุศล



นายประทีป กิรติเรขา อธิบดีกรมที่ดิน เป็นประธานในพิธีบำเพ็ญกุศลสวดพระอภิธรรมเพื่อถวายเป็นพระราชกุศล แต่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศร รามาธิบดี จักรีนฤพดินทร์ สยามมินทราธิราช บรมนาถบพิตร เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2559 เวลา 15.52 น. ณ วัดบวรวิญญู พระอารามหลวง ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี



## อธิบดีกรมที่ดิน นำคณะข้าราชการและเจ้าหน้าที่ จัดพิธีบำเพ็ญกุศลถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



นายประทีป กิรติเรขา อธิบดีกรมที่ดิน นำคณะข้าราชการและเจ้าหน้าที่ เป็นเจ้าภาพจัดพิธีบำเพ็ญกุศล ถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศรามาธิบดี จักรีนฤพดินทร สยามมินทราธิราช บรมนาถบพิตร ณ วัดผาสุมณีจักร อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2559



# อธิบดีพร้อมคณะ ตรวจเยี่ยมการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่อาคารรัฐวัด และทำแผนที่



นายประทีป กীরติเรขา อธิบดีกรมที่ดิน พร้อมคณะ  
ตรวจเยี่ยมพร้อมมอบนโยบายการปฏิบัติงานให้กับเจ้าหน้าที่  
ที่ปฏิบัติงาน ณ อาคารรัฐวัดและทำแผนที่ กรมที่ดิน  
อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี







# 23 ตุลาคม วันปียมหาราช



ส่วนกลาง



???



ส.กำแพงเพชร



ส.ชัยภูมิ สาขาเกษตรสมบูรณ์



ส.นครปฐม



ส.ชลบุรี สาขาสัตหีบ



ส.จันทบุรี สาขาขลุง



ส.นครราชสีมา สาขาสูงเนิน



ส.นครพนม



ส.นครศรีธรรมราช สาขาเรือนพิบูลย์



ส.นครสวรรค์ สาขาท่าตะโก ส่วนแยกไพศาล



ส.นครสวรรค์ สาขาตากฟ้า



ส.พระนครศรีอยุธยา



ส.แม่ฮ่องสอน สาขาปาย



ส.บึงกาฬ สาขาเซกา



ส.ร้อยเอ็ด



ส.พัทลุง สาขาควนขนุน



ส.ลำปาง สาขาวังเหนือ



ส.มุกดาหาร



ส.สระแก้ว สาขาอรัญประเทศ



ส.อยุธยา สาขาท่าเรือ



ส.ลำปาง สาขาแม่พริก



ส.สุโขทัย สาขาทุ่งเสลี่ยม



ส.เชียงราย สาขาเทิง



ส.เชียงใหม่



ส.เชียงราย สาขาแม่สาย



ส.อุดรธานี สาขาตรอน



# นโยบายในการบริหารจัดการให้มีโฉนดชุมชน ในจังหวัดสุราษฎร์ธานีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย

## POLICY IN ADMINISTRATION TO HAVE SUPPLY COMMUNITY TITLE DEED IN SURATTHANI PROVINCE FOR DECREASE DISCRIMINATORY OF THAI SOCIALS

**ผู้วิจัย นายนิยม พัฒนศรี**

**สาขาวิชา รัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น**

**อาจารย์ที่ปรึกษา ศาสตราจารย์ อนันต์ เกตุวงศ์**

**ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.จรัสพงศ์ คลังกรณ์**



### วัตถุประสงค์การวิจัย

- เพื่อศึกษานโยบายในการบริหารจัดการให้มีโฉนดชุมชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย
- เพื่อศึกษาแนวทางการพัฒนา การบริหารจัดการให้มีโฉนดชุมชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อลด ความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย
- เพื่อศึกษาข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายในการบริหารจัดการให้มีโฉนดชุมชนไปใช้ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย

### วิธีวิจัย

การสัมภาษณ์เชิงลึกและสนทนากลุ่มจากราษฎรในพื้นที่และเจ้าหน้าที่ผู้บริหารระดับนโยบาย จำนวน 21 คน และศึกษาเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องอื่นๆ

### ข้อค้นพบ

1. เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่ โฉนดชุมชนยังมองไม่เห็นเป็นรูปธรรม เพราะยังไม่มี การดำเนินการให้เกิดขึ้นในพื้นที่ การดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินที่ผ่านๆ มา ส่วนราชการมักจะขัดแย้งกันเอง และไม่สามารถบังคับใช้กฎหมายได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากเกรงกลัวผู้มีอิทธิพลที่มีอยู่ในพื้นที่ ประชาชนผู้เกี่ยวข้องก็มักจะไม่เคยได้รับผลประโยชน์ตามที่ควรจะได้ เนื่องจากผลที่เคยเกิดขึ้นนั้น เกิดจากการปฏิบัติที่เข้าข้างและเลือกข้างของเจ้าหน้าที่ จนประชาชนผู้ยากไร้ ไร้ที่พึ่ง
2. แนวทางในการดำเนินการนั้นต้องเกิดจากความต้องการของประชาชนที่รวมกลุ่มกันเป็นกลุ่มก้อนเพื่อทำกิจกรรมร่วมกัน ในส่วนเจ้าหน้าที่ของรัฐต้องมีข้อมูลที่ชัดเจนและปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ ไม่เลือกเข้าข้างกับฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง
3. (1) ข้อเสนอแนะต่อรัฐบาล คสช. ให้รัฐบาลแต่ละยุคครีبدำเนินการให้สำเร็จในรัฐบาลชุดนั้นๆ ควรจัดทำโครงการโฉนดชุมชนนำร่อง จังหวัดละ 1 โครงการ และชุมชนควรผลักดันต่อรัฐบาล
- (2) ข้อเสนอแนะระหว่างรัฐกับชาวบ้าน ทั้ง 2 ภาคส่วนควรเสียสละ โปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริตด้วยกัน รัฐต้องมีมาตรการมิให้ประชาชนนำโฉนดชุมชนไปขายให้นายทุนแล้วมาบุกรุกที่แปลงใหม่
- (3) ข้อเสนอแนะแก้ปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐควรปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจัง และควรนาระเบียบกฎหมายมาบังคับใช้อย่างต่อเนื่อง – เท่าเทียมกัน และควรมีมาตรการตัดตอนการเข้าถือครองที่ดินของนายทุน

(อ่านต่อหน้า 8)





# รอบรู้ชาวดิน

หนังสือพิมพ์ ที่ดินสัมพันธ์ ปีที่ 33 ฉบับที่ 20 ประจำวันที่ 16 – 31 ตุลาคม 2559.....วันที่ 13 ตุลาคม พ.ศ. 2559 ท่ามกลางข่าวลือในสื่อ social network และ โทรศัพท์สอบถามกันในหมู่เพื่อนฝูง แอบมีความหวังเล็ก ๆ ว่า ‘ข่าว’ ที่ได้ฟังมา จะเป็นเพียงข่าวลือ.....ช่วงบ่าย มีงานที่ต้องเข้าไปเสนอท่านรองอธิบดี ทำตัวเองให้กล้า ถามท่านเป็นการส่วนตัวว่า สถานการณ์เป็นอย่างไร ท่านบอกว่า ทุกฝ่ายกำลังเตรียมตัว ตอนนี้ขอให้ทำตัวให้เป็นปกติ.....ก็พยายามทำตามที่ท่านสั่งแล้ว แต่น้ำตามันไหลออกมาเอง ก็เลยขออนุญาตไปว่า หากใครถาม ก็บอกว่า โดนท่านดู.....เวลา หนึ่งทุ่มตรง มีแถลงการณ์อย่างเป็นทางการจากสำนักพระราชวัง.....บอกไม่ถูกว่ามีความรู้สึกอย่างไร รู้แต่ว่า จากวันนั้น จนถึงวันนี้ เกือบ 20 วันแล้ว น้ำตามันก็ยังไหลไม่หยุดไหล แคนึกถึง ก็น้ำตาไหลแล้ว.....แต่ก็ภูมิใจนะ ที่ได้เกิดมาบนแผ่นดินนี้ มีพระองค์ท่านเป็นพ่อของแผ่นดิน ที่ผู้นำทั่วโลกต่างถวายความอาลัย.....ขอเล่าให้ฟังด้วยความภูมิใจว่า โทรศัพท์ในประเทศญี่ปุ่นได้แพร่ภาพกิจกรรมที่ชาวไทยจัดขึ้นเพื่อถวายความอาลัยแด่พระองค์ท่านด้วยนะ ขอบอก.....

31 ตุลาคม 2559 เป็นการประชุมกรมที่ดินครั้งแรกของ ท่านอธิบดี ประทีป กิริติเรขา โดยส่วนตัวแล้ว มองไม่ออกเลยว่า ท่านเพิ่งมาดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมที่ดินได้เพียง 1 เดือน เพราะท่านสามารถสานต่องานได้ทุกเรื่อง และลงลึกถึงรายละเอียดชนิดที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องแท้ ๆ ยังตอบคำถามท่านไม่ค่อยชัดเจน จนท่านต้องบอกว่า ‘แล้วผมจะลงไปช่วยดู ช่วยแก้ปัญหาให้เอง’ แล้วก็ถึงบางอ้อ เมื่อท่านบอกว่า ‘ท่านไม่ชอบยืมจมูกคนอื่นหายใจ เรื่องทุกเรื่องที่ทำได้ ท่านต้องทำด้วยตัวเองให้ได้ ทำให้เป็น และต้องรู้ให้ชัดเจนก่อนที่จะเซ็นงานแต่ละเรื่อง’.....เป้าหมายใหญ่ของกรมที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 คือ ลดระยะเวลาในการนัดรับวัดลง ทั่วประเทศ โดยใช้ทรัพยากรทุกอย่างที่เรามี เติบโตตรงจุดนี้ให้เต็มที่ ชะลอในจุดอื่นเอาไว้ก่อน..... ‘คน’ ก็ต้องมีการเปลี่ยนไปช่วยงานรังวัดของสำนักงานที่ดิน โดยสามารถเบิกค่าใช้จ่ายทุกอย่างได้ตามสิทธิที่ควรได้รับ ศูนย์อำนวยการเดินสำรวจ ออกโฉนดที่ดินจะต้องเข้าไปช่วยงานออกโฉนดที่ดินเฉพาะรายในพื้นที่รับผิดชอบด้วย.....1 ต.ค. 2559 ท่านได้ประชุมมอบนโยบายและแนวทางการปฏิบัติงานเกี่ยวกับเรื่องนี้ให้กับเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา/ส่วนแยก ทั่วประเทศ ผ่านระบบวีดิทัศน์ทางไกล (Video Conference System) โดยห้องประชุมกระทรวงมหาดไทยเป็นแม่ข่าย และคงจะใช้ช่องทางนี้สื่อสารกับส่วนภูมิภาคเป็นประจำ.....

ขอแสดงความยินดีกับอดีตท่านนายช่างใหญ่ กรมที่ดิน ท่านนิยม พัฒนศรี ซึ่งสำเร็จการศึกษาระดับ ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ จากมหาวิทยาลัยเวสเทิร์น อำเภอห้วยกระเจา จังหวัด กาญจนบุรี พิธีประทานปริญญาบัตรโดย พระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าโสมสวลี พระวรราชาทินัดดามาตุ กำหนดขึ้นในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2559 ณ อาคารใหม่สวนอัมพร.....อ่านผลงานวิจัยเรื่อง นโยบายในการบริหาร การจัดให้มีโฉนดชุมชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานีเพื่อลดความเหลื่อมล้ำของสังคมไทย ฉบับย่อ ของท่านได้ในเล่ม

ก.ฌ.ส. กรมที่ดิน ผাগแจ้งข่าวสมาชิกถึงแก่กรรมระหว่างวันที่ 22 ก.ค. 59 – 21 ก.ย. 59 จำนวน 20 ราย ดังนี้  
อารีย์ เกิดศักดิ์ศรี...สำรอง เมืองโต...สมาน ขวัญมิ่ง...สุวรรณ เลี้ยงวงศ์ถาวร...มนัส โต๊ะอาจ...มณฑิยา อนันตะยา...  
สุธรรม กันทะสีมา...ศิริมา บานเย็น...ศรีกรร อุทัยผล...ปารณีย์ เดชารชด...สัณชัย ศิริมงคลวัฒน์...สวิตต์ สุวรรณสะอาด...  
สำรวล ศรีทัพ...สาโรจน์ กันสาย...นรมน คำพรหม...ไพโรจน์ ศุทธาภรณ์...พูนกฤต สุขลิ้ม...วิสูตร ปุณย  
วัฒนานนท์...พิษณุ พูลธรรม...นิวัติ นิพันธ์ประศาสน์.....



เปลี่ยน แก้วฤทธิ์ จพด.นครปฐม พร้อมเจ้าหน้าที่ในสังกัด ร่วมสนับสนุนของรางวัลกาชาด ในงานนมัสการองค์พระปฐมเจดีย์ ประจำปี 2559 โดยมี ผู้ว่าราชการราชการจังหวัดนครปฐม และ นายกเหล่ากาชาดจังหวัดนครปฐม รับมอบการสนับสนุนรางวัลดังกล่าว ณ สำนักงานกาชาดจังหวัดนครปฐม





ธีระ แก้วไกรสร จพด.ตาก นำเจ้าหน้าที่สำนักงานที่ดินจังหวัดตากเข้าร่วมกิจกรรมจังหวัดเคลื่อนที่ ณ โรงเรียนบ้านดงซ่อม ต.เชียงทอง อ.วังเจ้า จ.ตาก



ประจวบ คงฤทธิ์ จพด.นครพนม และเจ้าหน้าที่ ร่วมพิธียกองค์ระฆัง เพื่อขึ้นประดิษฐานบนยอดพระมหาธาตุเจดีย์โสมสปัญโญศรีพนม ณ วัดโสมมงคลาราม ต.โคกสว่าง อ.ปลาปาก จ.นครพนม



เข้มชาติ เพียรทำ จพด.บึงกาฬ พร้อมเจ้าหน้าที่ในสังกัด ร่วมกิจกรรมโครงการวันรักต้นไม้ประจำปี พ.ศ.2559 ของจังหวัดบึงกาฬ ณ บริเวณพื้นที่รอบสระน้ำหน้าศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ



ชาลิต อัครมหาตศก จพด.บุรีรัมย์ นำข้าราชการในสังกัดร่วมกิจกรรมจังหวัดเคลื่อนที่ ณ โรงเรียนบ้านดงใหญ่ ต.โคกมะม่วง อ.ปะคำ จ.บุรีรัมย์



ราชนันท์ ชื่นหัว จพด.นราธิวาส มอบโฉนดที่ดินให้กับประชาชนตามโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน ในบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติบูโด-สุไหงปาตี ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลบองอ ตำบลบองอ อำเภอรามัน จังหวัดนราธิวาส



พิสมัย พรวิริยะมงคล จพด.ชัยนาท สาขาสรรคบุรี นำเจ้าหน้าที่ในสังกัดร่วมปลูกต้นไม้ ตกแต่งสถานที่ ณ บริเวณโดยรอบสำนักงานที่ดินจังหวัดชัยนาท สาขาสรรคบุรี



โรม อิมสมุท จพด.สุรินทร์ สาขามณฑลบุรี มอบลูกฟุตบอล ให้แก่โรงเรียนอนุบาลชุมพลบุรี ตามโครงการ "สานฝันบอลไทยไปบอลโลก" ของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานครและสาขา ร่วมกับสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์



อิทธิพล กาพ่อนศรี หัวหน้ากลุ่มงานฯ สำนักงานที่ดินจังหวัดยะลา ร่วมกิจกรรมอำเภอยิ้มเคลื่อนที่ ของอำเภอกงปิง จ.ยะลา โดยบรรยายให้ความรู้เรื่องการออกเอกสารสิทธิในเขตป่า





(ต่อจากหน้า 5)

## ประวัติผู้วิจัย

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ชื่อ นามสกุล         | นายนิยม พัฒนศรี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| วัน เดือน ปี เกิด    | 1 มีนาคม 2481                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| สถานที่เกิด          | จังหวัดสุราษฎร์ธานี                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| สถานที่อยู่ปัจจุบัน  | 77 ซอยอ่อนนุช 11 ถนนสุขุมวิท 77 แขวงสวนหลวง เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร 10250<br>โทรศัพท์ 02-311-4932 , 081-923-0939                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ตำแหน่งหน้าที่การงาน | - ข้าราชการสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2505 – 2516<br>- อาจารย์โรงเรียนช่างรังวัด กรมที่ดิน พ.ศ. 2516 – 2517<br>- หัวหน้าฝ่ายรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดตรัง, จังหวัดสมุทรปราการ, จังหวัดกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2517 – 2525<br>- เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกระบี่, จังหวัดตราด, จังหวัดภูเก็ต, จังหวัดประจวบคีรีขันธ์, จังหวัดสุพรรณบุรี, จังหวัดศรีสะเกษ, จังหวัดสุราษฎร์ธานี, จังหวัดตรัง, จังหวัดแม่ฮ่องสอน พ.ศ. 2525 – 2540<br>- ผู้ตรวจราชการกรมที่ดิน เขต 5 พ.ศ. 2540 - 2541<br>- นายช่างใหญ่ (วิศวกร 9 ชช.) กรมที่ดิน พ.ศ. 2541 – 2542                                                                                                                                                        |
| สถานที่ทำงานปัจจุบัน | - ข้าราชการบำนาญ กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย<br>- ที่ปรึกษา บริษัท ซี พี เค โกลด์ จำกัด โทรศัพท์ 081-923-0939                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| ประสบการณ์หรือผลงาน  | - ศึกษาการปฏิบัติการจิตวิทยา ฝ่ายอำนวยการรุ่นที่ 31 (สจว.) พ.ศ. 2524<br>- อบรมการบริหารสำหรับผู้บังคับบัญชา รุ่นที่ 1 พ.ศ. 2524 กรมที่ดิน<br>- ศึกษาอบรมโรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 1 พ.ศ. 2525 ร.ร.จปร.<br>- ศึกษาดูงานภาครัฐบาลและเอกชน ณ ประเทศออสเตรเลีย, สวิสเซอร์แลนด์, เนเธอร์แลนด์, เบลเยียม, เยอรมัน, ฝรั่งเศส, อังกฤษ พ.ศ. 2534<br>- เป็นผู้ประกอบวิชาชีพ วิศวกรรมควบคุม ระดับสามัญวิศวกร สย. 1861<br>- ไปร่วมประชุมสภานักประเมินราคาแห่งอาเซียนครั้งที่ 7 ณ ประเทศสิงคโปร์ พ.ศ. 2537<br>- ไปร่วมประชุมและดูงานประเทศอินโดนีเซีย พ.ศ. 2537<br>- ไปร่วมประชุมและดูงานสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ พ.ศ. 2538<br>- เป็นที่ปรึกษาโรงเรียนไชยพันธ์พงษ์เทคโนโลยี C – TECH พ.ศ. 2546 – 2554 |
| ประวัติการศึกษา      | พ.ศ. 2504 วิชาชีพชั้นสูง แผนกช่างสำรวจ รุ่นที่ 3 วิทยาลัยเทคนิคกรุงเทพ<br>พ.ศ. 2513 ปริญญาตรี วิศวกรรมโยธา (B.S.C.E.) มหาวิทยาลัยอัสสัมชัญ, ฟิลิปปินส์<br>พ.ศ. 2535 ปริญญาโท พัฒนบริหารศาสตรมหาบัณฑิต ทางรัฐประศาสนศาสตร์<br>พ.ศ. 2558 ปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเวสเทิร์น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| ผลงานวิชาการ         | พ.ศ. 2559 การพัฒนาวิถีชีวิตชุมชนพึ่งตนเองของนิคมสร้างตนเอง จังหวัดประจวบคีรีขันธ์                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

## สรุปผล “โครงการกรมที่ดินเดินหน้าให้ความรู้ประชาชน”

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่ผ่านมามีกรมที่ดินได้ดำเนิน “โครงการกรมที่ดินเดินหน้าให้ความรู้ประชาชน” เพื่อให้ความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับกระบวนการทำงานของกรมที่ดินในด้านการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม การจัดสรรที่ดิน อาคารชุด ที่สาธารณประโยชน์ และการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้กับสถาบันการเงิน ผู้ประกอบการ หน่วยงาน โดยขอความร่วมมือสำนักงานที่ดินจังหวัดทั่วประเทศให้ความรู้ประชาชนด้วยวิธีการต่าง ๆ เช่น การจัดทำโครงการให้ความรู้ประชาชน โครงการจังหวัดเคลื่อนที่ โครงการอำเภอเคลื่อนที่ การเป็นวิทยากร ร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ การให้ความรู้ในโครงการมอบหนังสืออนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ โครงการมอบโฉนดที่ดิน โครงการจัดทำที่ดินทำกินให้ชุมชนตามนโยบายของรัฐบาล(คทช.) ให้ความรู้กับประชาชนผู้มาติดต่อในสำนักงานที่ดิน และการเข้าร่วมสนทนาในรายการวิทยุของจังหวัด ซึ่งสำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา ส่วนแยก และอำเภอทั่วประเทศ ได้ดำเนินการและรายงานผลการดำเนินการตามโครงการฯ ดังกล่าวให้กรมที่ดินทราบ และได้ให้ความรู้ประชาชน หัวหน้าส่วนราชการ ข้าราชการ ทหาร ตำรวจ พนักงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน พระภิกษุ ผู้ประกอบการธุรกิจอสังหาริมทรัพย์ นิติบุคคล และสถาบันการเงินทั่วไป ระหว่างเดือน มกราคม – สิงหาคม 2559 ในพื้นที่ 76 จังหวัด มีผู้เข้ารับฟังการบรรยาย ทั้งสิ้น จำนวน 192,504 คน





# อำนาจหน้าที่ของผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุด



ปัจจุบันผู้ที่อาศัยอยู่ในอาคารชุดมีจำนวนเพิ่มขึ้น และเมื่อมีคนมาอยู่รวมกันเป็นจำนวนมากย่อมมีปัญหามาตาม แต่หากทุกคนรับทราบหน้าที่ของตนเองและปฏิบัติตามหน้าที่ย่อมทำให้ปัญหาต่าง ๆ ลดลงได้ ซึ่งปัญหาหนึ่งของผู้อยู่อาศัยในอาคารชุดเกิดจากการบริหารจัดการของผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุด ในการนี้กรมที่ดินได้สรุปอำนาจหน้าที่ของผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุดตามพระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ. 2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอาคารชุด (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2551 ไว้เบื้องต้น ดังต่อไปนี้

## 1. จัดประชุมใหญ่

จัดประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายใน 6 เดือนนับแต่วันที่จดทะเบียนนิติบุคคลอาคารชุดหลังจากที่ได้มีการจดทะเบียนนิติบุคคลอาคารชุดแล้ว ผู้จัดการคนแรกซึ่งเป็นผู้ที่เจ้าของโครงการแต่งตั้งขึ้นมาจะต้อง จัดประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายใน 6 เดือน นับตั้งแต่วันที่ได้จดทะเบียนนิติบุคคลอาคารชุด เพื่อรับรองข้อบังคับและผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุดที่โครงการเป็นผู้กำหนด และแต่งตั้งกรรมการนิติบุคคลอาคารชุด หากเจ้าของร่วมพิจารณาแล้วเห็นว่าควรแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงข้อบังคับหรือผู้จัดการก็สามารถลงมติตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ แต่หากผู้จัดการไม่ดำเนินการจัดประชุมภายในระยะเวลาดังกล่าว มีโทษปรับไม่เกินห้าพันบาทตามนัยมาตรา 69 นอกจากนี้เมื่อเห็นว่ามีความจำเป็นต้องขอความเห็นจากเจ้าของร่วมผู้จัดการก็สามารถเรียกประชุมใหญ่สามัญเพื่อให้เจ้าของร่วมมีมติได้เช่นกัน

## 2. จัดทำบัญชีรายรับ - รายจ่าย

ผู้จัดการต้องจัดทำบัญชีรายรับรายจ่ายประจำเดือนภายใน 15 วันนับแต่วันสิ้นเดือนและปิดประกาศให้เจ้าของร่วมทราบต่อเนื่องเป็นเวลา 15 วัน หากไม่ดำเนินการมีโทษปรับไม่เกินห้าพันบาทและปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง นอกจากนี้นิติบุคคลอาคารชุดต้องจัดทำงบดุลซึ่งแสดงจำนวนสินทรัพย์และหนี้สินของนิติบุคคลอาคารชุด พร้อมทั้งบัญชีรายรับรายจ่ายซึ่งจะต้องมีผู้สอบบัญชีตรวจสอบเพื่อนำเสนอที่ประชุมใหญ่สามัญ จัดทำรายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินการต่อที่ประชุมใหญ่ พร้อมเสนองบดุลและจัดทำสำเนาเอกสารดังกล่าวให้เจ้าของร่วม ก่อนวันนัดประชุมใหญ่ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 7 วัน และต้องเก็บรักษารายงานประจำปีแสดงผลการดำเนินงานและงบดุล พร้อมทั้งข้อบังคับไว้ที่สำนักงานนิติบุคคลอาคารชุด เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าของร่วมตรวจสอบได้

หากนิติบุคคลอาคารชุดไม่ดำเนินการมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ตามนัยมาตรา 71 ซึ่งผู้จัดการต้องรับโทษด้วย เว้นแต่พิสูจน์ได้ว่าไม่ได้มีส่วนในการกระทำผิดนั้น

## 3. เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายตามมาตรา 18

กรณีเจ้าของร่วมที่ไม่ได้ค้างชำระหนี้อันเกิดจากค่าใช้จ่ายตามมาตรา 18 ขอหนังสือรับรองการปลอดหนี้ค่าใช้จ่ายดังกล่าว ผู้จัดการมีหน้าที่ต้องออกหนังสือรับรองการปลอดหนี้ให้ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ หากผู้จัดการไม่ดำเนินการมีโทษปรับไม่เกินห้าพันบาทและปรับอีกไม่เกินวันละห้าร้อยบาทตลอดเวลาที่ยังไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามนัยมาตรา 68 นอกจากนี้ผู้จัดการยังมีหน้าที่ต้องฟ้องบังคับชำระหนี้เจ้าของร่วมที่ค้างชำระค่าใช้จ่ายตามมาตรา 18 ตั้งแต่ 6 เดือนขึ้นไป และกรณีที่เจ้าของร่วมค้างชำระค่าใช้จ่ายตามมาตรา 18 เพื่อให้นิติบุคคลอาคารชุดมีสิทธิรับชำระหนี้ก่อนหนี้จำนอง ผู้จัดการต้องส่งรายการหนี้ค่าใช้จ่ายตามมาตรา 18 ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ในท้องที่ที่อาคารชุดตั้งอยู่เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกรายการหนี้ไว้เป็นหลักฐาน

## 4. การบริหารงานทั่วไป

ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่เป็นตัวแทนของนิติบุคคลอาคารชุดในการจัดการและดูแลรักษาทรัพย์สินส่วนกลาง ดูแลให้เจ้าของร่วมให้ปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับของนิติบุคคลอาคารชุด จัดให้มีการดูแลความปลอดภัยหรือความสงบเรียบร้อยภายในอาคารชุด และต้องอยู่ปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงานนิติบุคคล อาคารชุดตามที่กำหนดในข้อบังคับ นอกจากนี้กรณีที่พระราชบัญญัติอาคารชุด พ.ศ.2522 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติอาคารชุด (ฉบับที่ 4) พ.ศ.2551 กำหนดให้ผู้จัดการต้องยื่นจดทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ที่ประชุมเจ้าของร่วมมีมติ เช่น กรณีเจ้าของร่วมมีมติแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อบังคับ จดทะเบียนผู้จัดการหรือกรรมการนิติบุคคลอาคารชุด หากผู้จัดการไม่ดำเนินการภายในกำหนดมีโทษปรับไม่เกินห้าพันบาทตามนัยมาตรา 69

หากผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุดสามารถปฏิบัติตามที่กล่าวมาข้างต้น ก็จะทำให้ปัญหาข้อโต้แย้งระหว่างผู้จัดการนิติบุคคลอาคารชุด กับเจ้าของร่วมและผู้ที่อยู่อาศัยในอาคารชุดลดลงได้ส่วนหนึ่ง ซึ่งจะทำให้การอาศัยในอาคารชุดเป็นสังคมที่น่าอยู่เพิ่มขึ้น

ที่มา : สำนักส่งเสริมธุรกิจอสังหาริมทรัพย์





# 14 วันที่ผ่านไป

นับจากวันพฤหัสบดี ที่ 13 ตุลาคม 2559 วันที่ในหลวงรัชกาลที่ 9 เสด็จสู่สวรรคาลัย ท่านเคยลองประมาณดูหรือยังครับว่าร้องไห้ไปแล้วกี่ครั้ง รู้ทั้งรู้ว่าเราต้องเข้มแข็ง ต้องยืนหยัดให้ได้ด้วยกำลังของพวกเราเอง โดยปราศจากการโอบอุ้มดูแลจากพ่อ แต่อย่ามาห้ามกันเลยนะครับ เพียงแค่ได้เห็นพระราชกรณียกิจที่พระองค์ท่านได้ทำมาตลอด 70 ปี น้ำตามันก็ไหลออกมาเองโดยไม่รู้ตัว



ในการสูญเสียอันยิ่งใหญ่ที่นานาชาติกล่าวไว้ตรงกันว่า ไม่ใช่เพียงสูญเสียพระราชาอันเป็นที่รักยิ่งของชาวไทยแต่เป็นการสูญเสีย**รัฐบุรุษคนสำคัญของโลก** เราได้เห็นความรักความอาลัยที่คนไทยมีต่อกัน ถนนทุกสายและสายธารน้ำใจจากคนไทยทุกสาขาอาชีพต่างไหลไปสู่ท้องสนามหลวง และบริเวณโดยรอบพระบรมมหาราชวัง

เราได้เห็นความรักความผูกพันอันลึกซึ้งที่เรามีต่อพระองค์ท่านและแผ่ขยายปกคลุมไปยังพี่น้องชาวไทยทุกคน ใช่ครับ...พี่น้องชาวไทยทุกคน เพราะพวกเราต่างมี **“พ่อ”** คนเดียวกัน

ช่วงนี้ติดตามข่าวสารเกี่ยวกับพระองค์ท่านมากมายทั้งทางโทรทัศน์ ทางโซเชียลมีเดีย อยากให้ทุกท่านดื่มด่ำ ชิมซับ สิ่งที่พระองค์ท่านได้สร้างได้ทำเพื่อพวกเราทุกคน ขณะเดียวกันก็ต้องใช้วิจารณญาณในการรับข่าวสารด้วยนะครับ ตัวอย่างเช่น ในโซเชียลมีเดียมีการส่งต่อภาพปรากฏการณ์ที่เกี่ยวกับพระองค์ท่าน เช่น เมฆบนท้องฟ้า ภาพที่ไม่ติดไฟ หรือ ปรากฏการณ์อื่นๆ ที่เป็นเรื่องของกฤดาภินิหาร

ซึ่งพิสูจน์ความจริงยาก สำหรับนายแวนแล้ว ไม่มีอภินิหารใดๆที่ยิ่งใหญ่ไปกว่า 70 ปี ที่ล่วงมาที่ไพร่ฟ้าชาวไทยอยู่อย่างร่มเย็นเป็นสุข ได้ร่วมพระบารมีของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชถึงบรรทัดนี้แล้วอย่างว่ากันนะครับหากต้องเสียน้ำตาอีกครั้ง





สวัสดีค่ะ พบกันอีกแล้วนะคะ หลังจากห่างหายไปนาน ฉบับนี้ผู้เขียนขอมา Chitchat เรื่อง **Minimalist (มินิ-มอล-ลิสต์)** แปลตรงตัวว่าศิลปินที่แสดงแนวคิดง่าย ๆ หรืองานศิลปะที่ใช้สิ่งของน้อยชิ้นแต่ให้คุณค่ามาก ซึ่งได้รับอิทธิพลมาจาก **Minimalism (มินิ-มอล-ลิ-ซึ่ม)** ภาษายาก ๆ ของพีวีกิพีเดีย (Wikipedia.org) เขาเรียกว่า ลัทธิจุลนิยม หรือ ลัทธิมินิมัลลิสม์ เป็นขบวนการทางศิลปะและการออกแบบที่เริ่มมีขึ้นหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 งานศิลปะลัทธิจุลนิยมเป็นงานที่ลอกเอารายละเอียดออกจนเหลือแต่แก่น ซึ่งมีผลต่องานศิลปะหลายแขนงทั้งจิตรกรรม ประติมากรรม และคีตกรรม



ปัจจุบันเป็นกระแสของคนดังทั้งหลายนำคำว่า **Minimalist** มาใช้กับการแต่งตัว การออกแบบตกแต่ง การถ่ายรูป สำหรับการแต่งตัวสไตล์ **Minimalist** เป็นการแต่งตัวที่เน้นความเรียบง่ายของเสื้อผ้า โดยมีหลักสำคัญ คือ **Keep It Simple (คีป-อิท-ซิมเปิ้ล/คงไว้ซึ่งความเรียบง่าย)** ไม่เน้นลวดลายของผ้า สีก็จะเป็นโทนสีพื้น ๆ เช่น สีดำ ขาว เทา

สำหรับการใช้ชีวิตแบบ **Minimalist** เป็นการใช้ชีวิตแบบเรียบง่าย ไม่ฟุ้งเฟ้อ (Extravagant/เอคซ์-ทรา-วา-แก้นท์/ฟุ้งเฟ้อ/ฟุ้งเฟ้อ/สุรุ่ยสุร่าย) กิน อาหารสุขภาพ (Healthy Food/ เฮล-ธี-ฟู้ด) เพื่อให้ชีวิตดำรงอยู่ได้ (Existence เอก-ซิส-แท็นซ์/การดำรงอยู่/การมีชีวิตอยู่) โดยไม่มีโรคภัย (Illness/อิล-เนส) ไม่ต้องซื้อเสื้อผ้าเยอะของใช้ต่าง ๆ มีน้อย แต่เน้นคุณภาพ (Quality/ควอลิ-ตี้) และดีไซน์ (Design/การออกแบบ) การใช้ชีวิตแบบนี้



ต้องต่อสู้กับกิเลสให้ได้ ยิ่งคุณผู้หญิงด้วยแล้วมันยาก(ส์) (Difficult/ดิฟ-ฟี-คอล) มาก การต่อสู้ (Fight/ไฟท์) กับกิเลสตามห้างสรรพสินค้า ทั้งเสื้อผ้า (Clothing) เครื่องสำอาง (Cosmetic) มันละลานตา (Dazzle/แดช-เซล/เคลิบเคลิ้ม) ขวนให้ฟุ้งตัว (Rush/รัช/รีบเร่ง) เข้าไปตาม Counter (เคาน์-เตอร์) ต่าง ๆ หรือแม้แต่ตามตลาดนัด (Morning Market/Weekend Market) ซึ่งเป็นที่น่าหลงใหล (Fascinate/แฟส-ซิ-เนท/ตรึงใจ/จับใจ) ของผู้หญิงอย่างพวกเรา ถึงแม้ว่า (Even though/อี-เว่น-โด) เราจะเป็นนัก Shop ขึ้นเทพก็ตาม เราสามารถปรับเปลี่ยนวิถีชีวิต (Way of Life/เวย์-ออฟ-ไลฟ์) เราไปเรื่อย ๆ ให้มีวิถีแบบเรียบง่ายได้นะคะ

ฉบับนี้ขอจบเพียงเท่านี้ก่อน ฉบับต่อไป ขอมาคุยกันเรื่อง **Being Minimalist** ต่อนะคะ ขอบคุนและสวัสดิ์ทุกท่านที่ติดตามอ่าน Chitchat ยินดีรับฟังข้อเสนอแนะเพื่อนำไปปรับปรุงต่อไปค่ะ

รัชนี ด้วงนิม สพร.





# ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคลากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

## 1. แผนพัฒนาบุคลากรกรมที่ดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559

จำนวน 3 โครงการ 6 รุ่น เป้าหมายผู้เข้าอบรม 2,505 คน ดังนี้

1.1 โครงการฝึกอบรมโดยผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-learning) 8 หลักสูตร 8 ชุดวิชาเป้าหมาย 2,200 คน ระยะเวลา 90 วัน ดำเนินการในไตรมาสที่ 3 – 4

1.2 โครงการศึกษาอบรมหลักสูตรการเป็นข้าราชการที่ดี (ข้าราชการพลเรือนที่อยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ) เป้าหมาย 260 คน ระยะเวลา 10 วัน ดำเนินการในไตรมาสที่ 1 – 3

1.3 โครงการฝึกอบรมหลักสูตรพัฒนาสมรรถนะข้าราชการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน 1 รุ่น เป้าหมาย 45 คน ระยะเวลา 11 วัน ดำเนินการในไตรมาสที่ 1



## 2. ผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาบุคลากรกรมที่ดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559



จากแผนพัฒนาบุคลากรกรมที่ดินดังกล่าว งบประมาณส่วนใหญ่จะนำไปใช้ในโครงการการศึกษาอบรมหลักสูตรการเป็นข้าราชการที่ดี ซึ่งเป็นการดำเนินการตามแนวทางที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด จึงไม่สามารถดำเนินการพัฒนาบุคลากรในหลักสูตรอื่น ๆ ได้ เช่น หลักสูตรนักบริหารที่ดินระดับสูงและหลักสูตรอื่น ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน นอกจากนี้ กองฝึกอบรมยังได้รับนโยบายให้จัดทำโครงการฝึกอบรมบุคคลภายนอก คือ “โครงการกรมที่ดินเดินหน้าให้ความรู้ประชาชน” และ “โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเดินสำรวจเพื่อแก้ไขปัญหาการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในบริเวณพื้นที่นอกเขตอุทยานแห่งชาติภูโต – สุโขทัย” ประกอบกับใน

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กรมที่ดินได้รับการเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการตั้งใหม่ จำนวน 971 อัตรา เรียบร้อยเข้ารับราชการแล้วจำนวน 400 อัตรา จึงต้องจัดโครงการฝึกอบรมหลักสูตรปฐมนิเทศข้าราชการบรรจุใหม่เพิ่มเติมอีกหลายรุ่น จึงได้ขอให้กองคลังจัดสรรเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณในการฝึกอบรมและสัมมนาบุคลากรของสำนัก/กอง โดยใช้เงินงบประมาณของสำนัก/กอง นั้นๆ

ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 กองฝึกอบรมได้ดำเนินการพัฒนาบุคลากรกรมที่ดินจำนวน 39 โครงการ 8,509 คน ใช้เงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ จำนวน 31,037,178.- บาท (สามสิบเอ็ดล้านสามหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบแปดบาทถ้วน)

### วิสัยทัศน์

“เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน  
และการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล”

### Vision:

“To be core mechanism in driving land management for the utmost benefit  
for the people and country development with standard management and service”