



มท.1 เป็นประธานในพิธีบำเพ็ญกุศล งานไถ่รับพระบารมี 235 ปี กรุงรัตนโกสินทร์



พลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานในพิธีบำเพ็ญกุศล เนื่องในกิจกรรมงานไถ่รับพระบารมี 235 ปี กรุงรัตนโกสินทร์ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ 5 - 30 เมษายน 2560 เพื่อเกิดพระเกียรติและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระมหากษัตริย์แห่งราชวงศ์จักรี ณ พระอุโบสถวัดราชบพิธสถิตมหาสีมาราม เขตพระนคร กรุงเทพฯ



หนังสือพิมพ์
ที่ดินสัมพันธ์



บันทึกข้อตกลง ว่าด้วยความร่วมมือในการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ เพื่ออำนวยความสะดวกในการขออนุญาตของทางราชการ ระหว่าง

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมที่ดิน และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

บันทึกข้อตกลงฉบับนี้ ทำขึ้น ณ ตึกนาريسโมสร ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ 19 เมษายน พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นบันทึกข้อตกลงสามฝ่าย อันประกอบด้วย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า โดยนางสาวบรรจงจิตต์ อังศุสิงห์ อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ซึ่งต่อไปในบันทึกข้อตกลงนี้เรียกว่า “กรมพัฒนาธุรกิจการค้า” ฝ่ายที่หนึ่ง กรมที่ดิน โดย นายประทีป กิริติเรขา อธิบดีกรมที่ดิน ซึ่งต่อไปในบันทึกข้อตกลงนี้เรียกว่า “กรมที่ดิน” ฝ่ายที่สอง และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) โดย นายศักดิ์ เสกขุนทด ผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งต่อไปในบันทึกข้อตกลงนี้เรียกว่า “สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์” ฝ่ายที่สาม ทั้งสามฝ่ายได้ตกลงร่วมกันจัดทำบันทึกข้อตกลง ดังนี้

ข้อ 1. วัตถุประสงค์ของบันทึกข้อตกลง

เพื่อประสานความร่วมมือในการพัฒนาให้มีการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อลดขั้นตอนการขอสำเนาเอกสาร เป็นการอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนผู้รับบริการ ในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม

ข้อ 2. ขอบเขตความร่วมมือของหน่วยงาน

2.1 กรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะรับผิดชอบในการดำเนินการ ดังนี้

2.1.1 พัฒนาระบบให้บริการข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในรูปแบบและวิธีการทางเทคโนโลยีสารสนเทศภายใต้ขอบเขตอำนาจของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

2.1.2 ให้บริการข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เฉพาะรายการกรมที่ดิน ประกอบด้วย ข้อมูลรายการหนังสือรับรองนิติบุคคล และรายละเอียดวัตถุที่ประสงค์ บัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้น หนังสือบริคณห์สนธิ และข้อบังคับของนิติบุคคล

2.2 กรมที่ดิน จะรับผิดชอบในการดำเนินการ ดังนี้

2.2.1 พัฒนา จัดทำระบบเพื่อรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะเป็นการลดขั้นตอนการขอสำเนาเอกสาร

2.2.2 กำหนดขั้นตอนการให้บริการ การจัดทำคู่มือการขอรับบริการ และการสื่อสารกับผู้รับบริการ เพื่ออำนวยความสะดวกกับประชาชนในการขออนุญาตของทางราชการ

2.2.3 เผยแพร่ให้ความรู้ระบบการเชื่อมโยงและแลกเปลี่ยนข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์

2.3 สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) จะรับผิดชอบในการดำเนินการ ดังนี้

2.3.1 พัฒนา และให้บริการระบบสนับสนุนการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งได้รับรองความมั่นคงปลอดภัยด้านสารสนเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ ตามรูปแบบและแนวทางที่สำนักงานพัฒนาธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) กำหนด



2.3.2 ให้คำปรึกษาด้านเทคนิคในการเชื่อมโยงข้อมูล และปรับปรุงระบบสารสนเทศต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

2.3.3 ให้บริการ และสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น เครือข่าย GIN บริการ G-Cloud

ข้อ 3. วิธีปฏิบัติในการจัดส่งข้อมูล

กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะส่งข้อมูลตามข้อ 2.1.2 ที่เป็นปัจจุบันซึ่งได้รวบรวมจัดเก็บไว้ในระบบคอมพิวเตอร์ให้สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เพื่อจัดส่งให้กรมที่ดินในรูปแบบและวิธีการทางเทคโนโลยีสารสนเทศภายใต้ขอบเขตอำนาจของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ข้อ 4. สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา

สิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาหรือสิทธิอื่นใดของผลงาน สิ่งประดิษฐ์ คู่มือ เอกสาร โปรแกรมคอมพิวเตอร์ ข้อมูล หรือสิ่งอื่นใดที่เป็นของฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง และฝ่ายนั้นนำมาใช้หรือสร้างสรรค์ขึ้นในการดำเนินงาน ภายใต้บันทึกข้อตกลงฉบับนี้เป็นของหน่วยงานฝ่ายนั้น

ข้อ 5. การรักษาความลับ

หน่วยงานทุกฝ่ายตกลงว่าจะรักษาข้อมูลที่เป็นความลับ ซึ่งหน่วยงานฝ่ายที่เป็นเจ้าของข้อมูลประสงค์จะให้เก็บรักษาข้อมูลดังกล่าวไว้เป็นความลับ โดยจะไม่เปิดเผย เผยแพร่ เว้นแต่กรณีที่ได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษรจากเจ้าของข้อมูล

การรักษาความลับดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง ให้ยังคงมีผลต่อไปแม้บันทึกข้อตกลงฉบับนี้จะสิ้นสุดลงแล้ว และจะเปิดเผยข้อมูลที่เป็นความลับได้ต่อเมื่อได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากเจ้าของข้อมูลที่เป็นความลับนั้น หรือเป็นการเปิดเผยโดยชอบด้วยกฎหมาย

ข้อ 6 ระยะเวลาความร่วมมือ

6.1 บันทึกข้อตกลงฉบับนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดจากวันที่ลงนามในบันทึกข้อตกลงนี้ และการยกเลิกบันทึกข้อตกลงฉบับนี้ สามารถทำได้โดยความยินยอมร่วมกันจากทุกฝ่ายเป็นลายลักษณ์อักษร

6.2 บันทึกข้อตกลงฉบับนี้อาจมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขได้ กรณีมีเหตุจำเป็น โดยได้รับความเห็นชอบร่วมกันของทุกฝ่าย และให้จัดทำเป็นหนังสือและลงนามโดยผู้มีอำนาจลงนาม ของแต่ละฝ่าย

บันทึกข้อตกลงนี้ทำขึ้นเป็นสามฉบับ มีข้อความถูกต้องตรงกันทุกประการ ทุกฝ่ายได้อ่านและเข้าใจข้อความโดยละเอียดตลอดแล้ว เห็นว่าถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของทุกฝ่าย เพื่อเป็นหลักฐานจึงได้ลงลายมือชื่อ และทุกฝ่ายต่างยึดถือไว้ฝ่ายละฉบับ

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ลงชื่อ

(นางสาวบรรจงจิตต์ อังศุสิงห์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

กรมที่ดิน

ลงชื่อ

(นายประทีป กิริติเรชา)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

ลงชื่อ

(นายศักดิ์ เสกขุนทด)

ผู้อำนวยการสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์



การปรับเปลี่ยนประเทศไทยสู่

Thailand 4.0

เอนก เกษมสุข

ประธานกรรมการจริยธรรมประจำกรมที่ดิน ระเบียบเรียง



ปัจจุบันมีการพูดคุยกว่าขานถึง Thailand 4.0 หรือจะเรียกให้ง่ายเข้าก็คือ ประเทศไทย 4.0 กันอย่างกว้างขวาง ใครไม่รู้จักคำนี้ก็จะถูกทิ้งไว้ข้างหลัง แต่อาจมีบางคนยังไม่ได้รับข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ Thailand 4.0 หรือ ประเทศไทย 4.0 มากนัก ซึ่งต่อไปนี้จะขอใช้คำว่า “ประเทศไทย 4.0” ณ เวลานั้นจึงเป็นโอกาสดีที่ผู้เขียนจะได้ทำการศึกษาเรียนรู้ จากแหล่งความรู้ต่างๆ และนำมาเรียบเรียงแล้วถ่ายทอดผ่านไปยังผู้สนใจให้ได้รับทราบ อย่างน้อย 3 ประการ ได้แก่ 1) ประเทศไทย 4.0 คืออะไร 2) ประเทศไทย 4.0 มีความเป็นมาอย่างไร และ 3) การปรับเปลี่ยนประเทศไปสู่ประเทศไทย 4.0 ควรเป็นอย่างไร เพื่อเราจะเดินหน้าไปด้วยกัน ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

ประการแรก : ประเทศไทย 4.0 คืออะไร

ประเทศไทย 4.0 คือ วิสัยทัศน์เชิงนโยบายของประเทศไทยในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยปรับเปลี่ยนเศรษฐกิจแบบเดิมที่ขับเคลื่อนด้วยภาคอุตสาหกรรมซึ่งเป็นการผลิตสินค้า “โภคภัณฑ์” ที่ “ทำมากได้น้อย” ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม เป็นการผลิตสินค้าเชิง “นวัตกรรม” ที่ “ทำน้อยได้มาก”

ประการที่สอง : ประเทศไทย 4.0 มีความเป็นมาอย่างไร

ประเทศไทย 4.0 ที่เราพูดกันน่าจะมีที่มาจากความคิดเห็นเดียวกันกับที่ Professor Klaus Schwab ซึ่งเป็นผู้ก่อตั้งและประธานของ World Economic Forum ได้กล่าวว่า

“เรากำลังอยู่ในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ 4 มีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีอย่างก้าวกระโดด จะเปลี่ยนวิถีชีวิต รูปแบบการทำงาน ระบบเศรษฐกิจตลอดจนความสัมพันธ์ของคนในสังคม”

กว่าจะมาเป็นการปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่ 4 โลกได้มี การปฏิวัติอุตสาหกรรมมาแล้ว 3 ครั้ง คือ

การปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งแรก เกิดขึ้นในปี ค.ศ. 1784

เป็นยุคของการใช้น้ำและไอน้ำ เป็นพลังการผลิต โดยสามารถแทนแรงงานคนและสัตว์ที่ใช้มานาน

การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่สอง เกิดขึ้นในปี ค.ศ. 1870 เป็นยุคของการใช้ไฟฟ้าเพื่อการผลิตขนาดใหญ่

การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่สาม เกิดขึ้นในปี ค.ศ. 1969 เป็นยุคของการใช้อิเล็กทรอนิกส์ เทคโนโลยีสารสนเทศ อินเทอร์เน็ต ในการสร้างประโยชน์เพื่อรับใช้มนุษย์

การปฏิวัติอุตสาหกรรม ครั้งที่สี่ เป็นยุคของการต่อยอด และผสมผสานของเทคโนโลยีหลายด้านที่เกิดขึ้น ในการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่สาม

จะเห็นได้ว่า ภาคอุตสาหกรรมมีการปรับตัวมาเป็นระยะ ถึง 4 ยุค ครั้นย้อนกลับมาดูการกำหนดวิสัยทัศน์ เชิงนโยบายเป็น ประเทศไทย 4.0 ก็น่าจะมีการเปลี่ยนผ่านมาเป็นยุคๆ เช่นเดียวกัน กล่าวคือ

ประเทศไทย 1.0 เป็นยุคของเกษตรกรรมคนไทยปลูกข้าว พืชสวน พืชไร่ เลี้ยงหมู เป็ด ไก่ นำผลผลิต ไปขายสร้างรายได้และยังชีพ

ประเทศไทย 2.0 เป็นยุคอุตสาหกรรมเบา มีการนำเครื่องมือเข้ามาช่วยในการผลิต เช่น เลื่อยผ้า กระเป๋ เครื่องตัด เครื่องเขียน เครื่องประดับ โดยมีศักยภาพมากขึ้น

ประเทศไทย 3.0 เป็นยุคปัจจุบันซึ่งเน้นอุตสาหกรรมหนัก เราผลิตและขายส่งออกเหล็กกล้า รถยนต์ ก๊าซธรรมชาติ ปูนซีเมนต์ โดยใช้เทคโนโลยีจากต่างประเทศ เพื่อการส่งออก

การปรับเปลี่ยนที่ผ่านมามาตั้งแต่ประเทศไทย 1.0 ผ่าน มาประเทศไทย 2.0 จนถึงประเทศไทย 3.0 ประเทศไทยเน้นการผลิตสินค้าที่เป็น “โภคภัณฑ์” ซึ่งเป็นการ “ทำมากได้น้อย” จึงติดอยู่กับดักประเทศรายได้ปานกลาง กับดักความเหลื่อมล้ำ และกับดักความไม่สมดุลในการพัฒนา ประกอบกับโลกที่มีการแข่งขันสูงขึ้น จึงต้องปรับเปลี่ยนประเทศสู่ยุค ประเทศไทย 4.0 เพื่อสอดคล้องกับการปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่สี่

ประเทศไทย 4.0 เป็นยุคที่เปลี่ยนกระบวนการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศจากการขับเคลื่อนด้วยภาคอุตสาหกรรม ไปสู่การขับเคลื่อนด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์และนวัตกรรม เน้นการผลิตสินค้าเชิง “นวัตกรรม” ซึ่งเป็นการ “ทำน้อยได้มาก” เพื่อนำพาประเทศให้หลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลาง กับดักความเหลื่อมล้ำ และกับดักความไม่สมดุลในการพัฒนา โดยใช้แนวทางสานพลังประชารัฐมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เช่น ภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคการเงินการธนาคาร มหาวิทยาลัย สถาบันวิจัยต่างๆ และภาคประชาชน อันจะเป็นการปฏิรูปประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน

ประการที่สาม : การปรับเปลี่ยนประเทศไปสู่ ประเทศไทย 4.0 ควรเป็นอย่างไร

ยุคประเทศไทย 4.0 ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็น



ไปอย่างก้าวกระโดด ในด้านหนึ่งจะสร้างโอกาสในการทำงานและช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น แต่อีกด้านหนึ่งจะมีนัยต่อวิธีการทำงานและทำให้ตำแหน่งงานจำนวนไม่น้อยต้องหายไป จึงจำเป็นต้องอย่างยั้งที่เราต้องปรับตัวอย่างรู้เท่าทัน ทั้งในวันนี้และอนาคต เพื่อรับมือกับการปรับเปลี่ยนที่ท้าทายของประเทศไทย 4.0 โดยเตรียมความพร้อมด้านบุคคลและระบบ ดังนี้

ด้านบุคคล คน คือ ผู้ขับเคลื่อนประเทศไทย 4.0 ในขั้นต้นจำเป็นต้องมีทักษะ และคุณลักษณะบางประการ เช่น 1) ทักษะการคิดวิเคราะห์ 2) ทักษะการคิดสร้างสรรค์ 3) ทักษะการบริหารจัดการบุคคล 4) ทักษะการทำงานร่วมกับผู้อื่น 5) ทักษะการมีวุฒิภาวะทางอารมณ์ 6) ทักษะการตัดสินใจ 7) ทักษะการเจรจาต่อรอง 8) ทักษะการใช้ภาษาต่างประเทศ 9) ทักษะการแก้ปัญหา 10) การมีใจรักบริการ 11) ความยืดหยุ่นทางความคิด และ 12) การมีคุณธรรมจริยธรรม ในการดำรงตนและปฏิบัติงาน

ด้านระบบ ระบบ คือ เครื่องมือหรือกลไกที่จะนำไปใช้หรือสนับสนุนการขับเคลื่อนประเทศไทย 4.0 ในขั้นต้นจำเป็นต้องมีการปรับเปลี่ยนใน 3 เรื่อง

เรื่องแรก การปรับปรุงกฎหมาย กติกาให้ทันสมัย สอดคล้องกับบริบทที่ปรับเปลี่ยน และเอื้อประโยชน์ต่อการบริการประชาชนด้านเศรษฐกิจ สังคม เช่น การให้บริการในการกิจของกรมที่ดิน

เรื่องที่สอง หน่วยงานภาครัฐจำเป็นต้องปรับบทบาทและดำเนินการให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เรื่องใดเอกชนทำได้แล้วภาครัฐไม่ควรทำแข่ง ภาครัฐควรให้ความสำคัญกับเรื่องที่ยังทำไม่ได้หรือทำได้ไม่ดี เว้นแต่ภารกิจที่เป็นการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชน เช่น การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน

เรื่องสุดท้าย การทำงานของภาครัฐต้องโปร่งใสมากขึ้น การเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนสามารถ เข้าถึงและตรวจสอบได้ ถือเป็นกลไกการตรวจสอบที่ดีที่สุด เพราะนำมาซึ่งความไว้วางใจจากประชาชน แล้วยังเป็นเกราะที่จะช่วยป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐถูกแทรกแซงจากอำนาจที่ไม่ชอบธรรมด้วย นอกจากนี้จะเป็นการสะท้อนให้เห็นถึงประสิทธิภาพของหน่วยงานภาครัฐได้เป็นอย่างดี

ขออัญเชิญ พระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ที่ได้พระราชทานไว้ว่า

“นอกจากวิชาความรู้ ก็จะต้องฝึกฝนในสิ่งที่ตนจะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับสังคม สอดคล้องกับสมัยและสอดคล้องกับศีลธรรมที่ดีงาม ถ้าได้ทั้งวิชาการ ทั้งความรู้รอบตัวและความรู้ในชีวิต ก็จะทำให้เป็นคนที่ครบคนที่จะภูมิใจได้”

ต่อกรณีกรมที่ดินซึ่งพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้กระทรวงเกษตราธิการ จัดการออกโฉนดที่ดินครั้งแรกที่เมืองกรุงเก่าปัจจุบัน คือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยาและได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้สถาปนากรมที่ดินขึ้น เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2444 รวมถึงการจัดตั้งหอทะเบียนที่ดิน ต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นสำนักงานที่ดินจังหวัด เพื่อให้บริการประชาชนเกี่ยวกับที่ดิน ที่ได้ออกโฉนดที่ดินให้ไป ถือได้ว่าเป็นการสร้างระบบและวางรากฐานการออกโฉนดที่ดินและการบริการประชาชน โดยได้มีการปรับปรุง/ พัฒนาเป็นระยะจนถึงปัจจุบัน อาจแบ่งได้เป็นยุคๆ เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2497 อันเป็นวันที่พระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และประมวลกฎหมายที่ดินมีผลบังคับใช้ ดังนี้

กรมที่ดิน 1.0 เกิดขึ้นเมื่อ 1 ธันวาคม 2497 เป็นยุคการจัดทำทะเบียนและข้อมูลที่ดิน โดยให้ประชาชน ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ 1 ธันวาคม 2497 ซึ่งเป็นวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินมีผลบังคับใช้ แต่ไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดิน ให้มาแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค. 1)

กรมที่ดิน 2.0 เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2515 เป็นยุคการเร่งรัดออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ โดยใช้ระวาง รูปถ่ายทางอากาศ (น.ส. 3 ก) ด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เช่น มาตรา 58 วิธีการเดินสำรวจ พิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ มาตรา 58 ทวิ คุณสมบัติของบุคคลที่อาจออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์พร้อมทั้งเงื่อนไข โดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 96 (พ.ศ. 2515) เพื่อให้สามารถออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ทั่วประเทศ และรวดเร็วกว่าเดิม

ในขณะเดียวกัน ก็ได้จัดสร้างสำนักงานที่ดินอำเภอเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนที่จะมาขอทำธุรกรรมเกี่ยวกับที่ดินที่ได้ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ไป

กรมที่ดิน 3.0 เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2528 เป็นยุคการพัฒนากรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ จำแนกได้เป็น 2 กิจกรรม

กิจกรรมแรก คือ พัฒนากฎหมายทั้งด้านการบริการและการบริหารจัดการ ที่สนับสนุนและเอื้อต่อการบริการ เช่น การนำเทคโนโลยีมาช่วยในการปฏิบัติงาน การส่งเสริมบุคลากรให้เพิ่มพูนความรู้ด้วยการศึกษา/ อบรม ทั้งในและต่างประเทศ การจัดตั้งสำนักงานที่ดินจังหวัด สาขา เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่สะดวกรวดเร็ว เน้นให้บุคลากรมีจิตบริการและคุณธรรม จริยธรรม

กิจกรรมที่สอง คือ เร่งรัดออกโฉนดที่ดิน เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนให้มีโฉนดที่ดินอย่างทั่วถึง รวดเร็ว ด้วยการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เช่น มาตรา 57 แบบของโฉนดที่ดิน และหนังสือรับรองการทำประโยชน์ มาตรา 58 วิธีการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน มาตรา 58 ทวิ คุณสมบัติของบุคคลที่อาจออกโฉนดที่ดินพร้อมทั้งเงื่อนไข มาตรา 58 ตร วิธีการออกโฉนดที่ดินสำหรับที่ดินที่มีหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งใช้ระวางรูปถ่าย

(อ่านต่อหน้า 11)



รอบรู้ชาวดิน

หนังสือพิมพ์ ที่ดินสัมพันธ์ ปีที่ 34 ฉบับที่ 8 ประจำวันที่ 16 – 30 เมษายน 2560.....ยุคนี้ถือเป็นยุคของ Thailand 4.0 จริง ๆ ทุกหน่วยงานต้องมีการพัฒนาระบบดิจิทัลเพื่อนำไปใช้ในการบริการประชาชน มีการบูรณาการข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงาน เราใช้ของเขา เขาใช้ของเรา ในห้วงระยะเวลา 2 เดือนที่ผ่านมา กรมที่ดินโดยท่านอธิบดี ได้ร่วมลงนามใน MOU ในโครงการสำคัญระดับชาติถึง 2 โครงการ ด้วยกัน เริ่มจาก วันที่ 16 มีนาคม 2560 ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี 2560 มี ท่าน อภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธาน...วันที่ 19 เมษายน 2560 ลงนามในบันทึกข้อตกลงการเชื่อมโยงข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการขออนุญาตของทางราชการ งานนี้มี ท่าน วิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรีเป็นสักขีพยานในพิธี....โครงการหลังนี้ นำไปสู่การร่วมออกรายการเดินทางประเทศไทย เรื่อง เพิ่มประสิทธิภาพบริการภาครัฐ อำนวยความสะดวกการประกอบธุรกิจ เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2560 ที่ผ่านมา.....☺ กำหนดวัน เวลา ที่แน่นอนแล้วสำหรับการเปิดให้บริการของสำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา/ส่วนแยก ชุดใหม่ ส.บุรีรัมย์ สาขาคูเมือง เปิดวันพฤหัสบดีที่ 6 กรกฎาคม 2560...ส.ตรัง สาขาสิเกา เปิดให้บริการวันอังคารที่ 20 มิถุนายน 2560 และ ส.ตาก สาขาแม่สอด ส่วนแยกแม่ระมาด เปิดให้บริการวันจันทร์ที่ 24 กรกฎาคม 2560☺ ผลการคัดเลือกโครงการส่งเสริมความคิดสร้างสรรค์ในการปฏิบัติงานของข้าราชการ กรมที่ดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ระยะที่ 1 (เดือนธันวาคม 2559 – เดือนมีนาคม 2560) ปรากฏว่า ส่วนกลางและกรุงเทพมหานคร ไม่ส่งผลงานเข้าประกวด สำหรับส่วนภูมิภาค รางวัลที่ 1 ไม่มีผู้ได้รับการคัดเลือก รางวัลที่ 2 เป็น “โครงการตรวจสอบแนวเขตป่าไม้ และที่สาธารณประโยชน์จากสมาร์ตโฟน” ของ ส.เชียงใหม่ สาขาดอยสะเก็ด รางวัลที่ 3 เป็น “โครงการดีต่อใจ ดีต่อกัน สานฝันชาวประชา ผ่านอาสาชาวดิน (อส.ชด.)” ของ สอ.วิภาวดี จ.สุราษฎร์ธานี.....ส่วนไอเดียเก๋ได้รับนำร่อง “พัสดุตริว” ของ ส.เลย สาขาวังสะพุง ส่งเข้าประกวดหรือเปล่าไม่ทราบ แต่ผลงานเข้าตาสื่อ รายการ ข่าวนอกกลุ่ม ทางทีวีช่อง 3 นำไปออกอากาศเผยแพร่ ไอเดียที่ว่า คือ หน้าร้อนแจกพัดให้ราษฎรที่มาติดต่อทำธุรกรรม ด้านหนึ่งดีบัตรคิว อีกด้านหนึ่งพิมพ์เกร็ดความรู้เกี่ยวกับที่ดินติดไว้ให้ราษฎรได้นั่งอ่านระหว่างรอคิว.....เข้ากันดีกับสถานการณ์ตอนนี้.....☺ ประกาศอย่างเป็นทางการแล้ว วันที่ 26 ตุลาคม 2560 วันพระราชทานเพลิงพระศพ เป็นวันหยุดราชการ ส่วนวันอื่น ๆ ตามที่แชร์การทาง social network ยังไม่มีประกาศนะขอรับ.....และเพื่อร่วมถวายความอาลัยแด่พระองค์ท่าน ในหลวงรัชกาลที่ 9 กรมที่ดินร่วมกับชมรมแม่บ้านกรมที่ดิน จึงได้จัดอบรมทำดอกไม้จันทน์ให้กับชาวดินและแม่บ้านชาวดินที่สนใจเพื่อนำไปวางถวายในพิธีพระราชทานเพลิงพระศพ หรือนำความรู้ไปถ่ายทอดให้กับผู้สนใจนำไปประกอบอาชีพเป็นรายได้เสริมก็ไม่ว่ากัน.....☺ เปิดให้บริการอย่างไม่เป็นทางการแล้วสำหรับห้องออกกำลังกายของชาวดินศูนย์ราชการฯ ที่บริหารงานโดย ฝ่ายสวัสดิการ กองการเจ้าหน้าที่ เปิดให้บริการอยู่ที่ชั้น 2 ตรงข้ามกองคลัง เบื้องต้นมีอุปกรณ์กีฬาที่ได้รับบริจาคมาให้บริการอยู่ หลายประเภท มี ลู่วิ่ง 1 เครื่อง บริจาคโดยท่านรองฯ ชัยชาญ สิทธิวิรัชธรรม...เครื่องเดินบนอากาศ 1 เครื่อง บริจาคโดย นาฏยา กนกเวชยันต์...เครื่องบริหารหน้าท้อง 2 เครื่อง บริจาคโดย กัญญ์ณวัช ดำรงทวีศักดิ์ และ เพ็ญงาม อัครเกษมพร...และ พี่เพ็ญงามฯ ยังบริจาคเครื่องออกกำลังกายอีก 2 แบบ คือ SIX PACK CARE 1 เครื่อง SIT UP 1 เครื่อง...เครื่องสร้างกล้ามเนื้อ 1 เครื่อง บริจาคโดย สุวัชย์ ดีวิจิตร...นทส. รุ่น 35 บริจาคโต๊ะปิงปอง 1 ชุด ธรรมนูญ ขวาลศิลป์ บริจาคที่ยกน้ำหนัก (Dumbell) 3 KG 2 อัน 4 KG 2 อัน 5 KG 2 อัน 6 KG 2 อัน ใครสนใจก็แวะเวียนไปเล่นได้ หรือ ใครมีเครื่องออกกำลังกายที่เกินความต้องการ หรือวางทิ้งไว้อยู่ ๆ ก็นำไปบริจาคแบ่งปันให้เพื่อนฝูงได้ใช้ก็จะดีไม่น้อยเลยนะค่ะ.....นี่ก็เดินเครื่องแล้ว สำหรับการรวบรวมองค์ความรู้ของทุกสำนัก/กอง ในรูปแบบของการถาม – ตอบ เพื่อให้ชาวดินนำไปศึกษาทำความเข้าใจ แล้วนำความรู้เหล่านั้นไปใช้ประกอบการปฏิบัติงานให้มีความรอบคอบยิ่งขึ้น หรือนำไปใช้ในการสอบ การวัดและประเมินบุคคลในการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นก็ได้ งานนี้ เป็นแนวคิดและข้อสั่งการของท่านอธิบดี มี กองฝึกอบรมเป็นเจ้าภาพในการรวบรวม ชาวดินที่สนใจสามารถเปิดเข้าไปและดาวน์โหลด ข้อมูลได้จากเว็บไซต์ กรมที่ดิน www.dol.go.th แล้วเข้าไปที่ อินทราเน็ต เลือก เอกสารเผยแพร่ เลือก การประมวลองค์ความรู้คำถาม – คำตอบ เกี่ยวกับที่ดิน.....





ณรงค์ สิบตระกูล หัวหน้าผู้ตรวจราชการกรม ตรวจเยี่ยมและติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (รอบที่ 2) พร้อมให้คำแนะนำแนวทางการให้บริการแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานที่ดินจังหวัดชัยนาท สาขาหันคา โดยมี พาลินี เอี่ยมสุภา จพต.สาขา และคณะนำตรวจ



บุญยศักดิ์ ปงกาวค์ จพต.ลำพูน นำข้าราชการเจ้าหน้าที่ในสังกัดจัดโครงการชาวดินลำพูนร่วมใจ อาสาพัฒนาวัด เพื่อเสริมสร้างจิตสำนึกที่ดีให้แก่บุคลากรและเจ้าหน้าที่ในสังกัด สร้างความสามัคคีในหมู่คณะ แสดงออกถึงพฤติกรรมในการช่วยเหลือสังคม รวมทั้งใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ ณ วัดชัยมงคล อำเภอเมืองลำพูน จังหวัดลำพูน



ประจวบ คงฤทธิ์ จพต.นครพนม พร้อมคณะเจ้าหน้าที่ในสังกัด ร่วมโครงการจังหวัดเคลื่อนที่และร่วมมอบโฉนดตามโครงการ “แจกโฉนดทั่วทิศ พัฒนาคุณภาพชีวิต ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง” ณ มหาวิทยาลัยรามคำแหง สาขาวิทยบริการเฉลิมพระเกียรติ บ้านด่านสาวคอย ต.นาแก จ.นครพนม



ชวลิต อัสวะมหาศักดา จพต. สระบุรี ร่วมกิจกรรมทานอาหารเข้ากับ ผวจ.สระบุรี ณ สำนักงานพลังงานจังหวัดสระบุรี



สำนักงานที่ดินจังหวัดอุบลราชธานี / สาขา / ส่วนแยก จัดกิจกรรมประกาศเจตนารมณ์ในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการสร้างจิตสำนึกให้ผู้บริหารและบุคลากร ให้มีความซื่อสัตย์สุจริต ยึดหลักธรรมาภิบาลในการให้บริการเพื่อสร้างประโยชน์สุขให้แก่ประชาชน



ส.แม่ฮ่องสอน สาขาป่าเย้ เข้าร่วมกิจกรรม “โครงการอำเภอบ่าย...ยิ้ม เคลื่อนที่” บริการให้คำปรึกษาและให้ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่ดิน ณ บ้านแก่งหอม (กะเหรี่ยง) ตำบลเมืองแปง อำเภอบ่าย จังหวัดแม่ฮ่องสอน



ชาวดินพนัสนิคม ร่วมออกหน่วยบริการอำเภอยิ้ม./อำเภอบปประชาชน บริการให้คำปรึกษา เรื่องการทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดิน แจกเอกสารแผ่นพับและไอศกรีม ณ ศาลาการเปรียญวัดเนินหลังเต่า หมู่ 7 อ.พนัสนิคม จ.ชลบุรี



ส.เชียงราย สาขาพาน จัดเจ้าหน้าที่ในสังกัดเข้าร่วมกิจกรรม อำเภอยิ้ม บริการให้คำปรึกษาด้านที่ดิน ณ โรงเรียนบ้านจำผักกูด ตำบลแม่อ้อ อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย



จากเพื่อนสมาชิก

คดีเสี่ยงจัดสรรที่ดิน

ถวิล บุญเรืองขาว

นี้บตั้งแต่วันที่ 24 พฤศจิกายน 2515 เป็นต้นมา จนถึงวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2560 อันเป็นวันที่ศาลอ่านคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 8093/2559 ซึ่งมีจำนวนถึง 119 หน้า จึงถือเป็นบรรทัดฐานได้ว่า การปฏิบัติเช่นไร ที่เข้าข่ายหลักเสี่ยง ไม่ปฏิบัติตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 286 เรื่องควบคุมการจัดสรรที่ดิน คดีนี้พนักงานอัยการเป็นโจทก์ จำเลยเป็นข้าราชการประจำ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด หัวหน้างานรังวัด นายช่างรังวัด (6คน) นักวิชาการที่ดิน และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดโจทก์บรรยายฟ้องว่า คดีนี้เกิดขึ้นระหว่างเดือนสิงหาคม 2532 ถึงเดือนมีนาคม 2542 มูลเหตุอันเป็นที่มาของคดีคือ พ. กับพวกรวมจำนวน 6 คน ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน 7 แปลง มีเนื้อที่ประมาณ 100 ไร่ ได้ใช้วิธีการจำหน่ายโดยการให้บุคคลอื่นเข้าซื้อถือกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินของแต่ละคนและแบ่งกรรมสิทธิ์รวมออกจากกันเป็นแปลงย่อยหลายครั้ง ครั้งละไม่เกิน 10 แปลง เมื่อรวมกับที่ดินที่มีผู้ซื้อ และนำไปดำเนินการตามวิธีการเดียวกันนี้ต่อไปอีก จึงมีที่ดินแปลงย่อยที่มีเนื้อที่ติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันประมาณ 600 แปลง กรมที่ดินจึงร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน ให้ดำเนินคดีต่อผู้ประกอบการทั้ง 6 ในข้อหาทำการจัดสรรที่ดิน โดยไม่ได้รับอนุญาต อันเป็นความผิดตามข้อ 10 และข้อ 35 ของประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 286 ลงวันที่ 24 พฤศจิกายน 2515 แต่มีได้ร้องทุกข์ให้ดำเนินคดีต่อข้าราชการรวม 11 คนในคดีนี้แต่ประการใด ระหว่างพิจารณา จำเลยที่ 2 ที่ 4 และที่ 7 ถึงแก่ความตาย ศาลอุทธรณ์มีคำสั่งจำหน่ายเฉพาะจำเลย 3 คนดังกล่าวจากสารบบความ ส่วนจำเลยที่ 9 ไม่ฎีกา จึงเหลือจำเลยที่ยื่นฎีกาเพียง 7 คน

จำเลยที่ 1 ที่ 3 ที่ 8 ที่ 10 และที่ 11 ให้การต่อสู้ว่า พนักงานอัยการโจทก์ไม่มีอำนาจฟ้อง ศาลฎีกาวินิจฉัยว่าคดีนี้เป็นความผิดอาญาแผ่นดิน ไม่ใช่ความผิดต่อส่วนตัวอันยอมความได้ ดังนั้นพนักงานสอบสวน มีอำนาจสอบสวนคดีนี้ได้โดยไม่ต้องมีคำร้องทุกข์ เมื่อกรมที่ดินได้มอบอำนาจให้ตัวแทนไปร้องทุกข์ให้ดำเนินคดี แก่ พ.กับพวก ในข้อหาความผิดตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 286 และปรากฏว่าพนักงานสอบสวนได้ทำการสอบสวนแล้ว พนักงานอัยการย่อมมีอำนาจเป็นโจทก์ฟ้องคดีนี้โดยไม่จำเป็นต้องมีคำร้องทุกข์จากผู้เสียหาย



มีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยตามฎีกาของจำเลยที่ 1 ที่ 3 ที่ 5 ที่ 6 ที่ 8 ที่ 10 และที่ 11 ซึ่งฎีกาว่าการแบ่งแยกที่ดินของ พ.กับพวก เป็นการแบ่งแยกออกจากกันตามส่วนที่ถือกรรมสิทธิ์และออกโฉนดที่ดินใหม่ ในชื่อของแต่ละคน เป็นการแบ่งกรรมสิทธิ์รวมตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 1363 และการแบ่งแยกแต่ละคราวมีไม่ถึงจำนวน 10 แปลง โดยไม่ปรากฏว่ามีการให้ค้ำมัดว่าจะจัดให้มีบริการสาธารณะหรือสาธารณูปโภค ไม่มีแผนผังและการประกาศโฆษณา จึงไม่เข้าองค์ประกอบของความผิดตามประกาศของ คณะปฏิวัติฉบับที่ 286 อีกทั้งจำเลยได้ปฏิบัติหน้าที่ตามคำสั่งกรมที่ดิน คำสั่งสำนักงานที่ดินรวมทั้งข้อหารือของพนักงานอัยการจังหวัด อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมายและระเบียบคำสั่งของทางราชการทุกประการ มิได้มีเจตนาทุจริต หรือกระทำความเสียหายแก่ราชการ จึงไม่เป็นความผิดฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ นั้น เมื่อพิจารณาจากคำพิพากษาศาลฎีกาประกอบข้อเท็จจริงตามคำวินิจฉัยของศาลชั้นต้นและศาลอุทธรณ์ประกอบกันแล้ว พอสรุปได้ว่า

1. คดีนี้เริ่มต้นจาก พ.กับพวก แบ่งกรรมสิทธิ์รวมที่ดินออกจากกันเป็น 7 แปลง ช่างรังวัดที่ไม่ถูกฟ้องและช่างรังวัด 6 คนที่ตกเป็นจำเลยในคดีนี้ ทำการรังวัดแบ่งแยกที่ดินแต่ละแปลง ออกเป็นแปลงย่อย

ตามคำขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวม ในรายงานตามแบบ ร.ว.3 ของช่างผู้ทำการรังวัด ระบุว่าที่ดินราบเรียบ ไม่มีสิ่งปลูกสร้าง บางคนรายงานว่าสภาพที่ดินเป็นที่ย่อยอาศัย ซึ่งแท้จริงแล้วช่างรังวัดจำเลยทราบจากการตรวจสอบสภาพที่ดินแล้วว่า พ.กับพวก ขอรังวัดแบ่งแยกที่ดิน



เพื่อนำไปจัดสรรจำหน่ายโดยมีการโฆษณาขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างในพื้นที่ อันเป็นการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 286 ทำให้ พ.กับพวกได้รับประโยชน์จากการจัดสรรที่ดิน อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตและโดยมิชอบเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ประชาชนและกรมที่ดิน

2. การที่ผู้ขายหลีกเลี่ยงการขออนุญาตจัดสรรที่ดิน โดยใช้วิธีการดังกล่าว กรมที่ดินได้วางแผนปฏิบัติไว้แล้ว ตามหนังสือที่ มท.0716/ว.27809 ลงวันที่ 12 ธันวาคม 2529 ฉะนั้น แม้จำเลยบางคนจะไม่ได้ออกไปตรวจสอบที่ดินก็ตาม แต่เมื่อตรวจดูหลักฐานแผนที่แสดงการรังวัดแบ่งแยกมาพิจารณาประกอบกับรายงานของช่างรังวัดแล้ว ย่อมจะทราบดีว่าการขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินแต่ละแปลงและขอแบ่งแยกบ่อยครั้ง มีความผิดปกติหรือข้อพิรุธอย่างแน่นอน ประกอบกับพยานโจทก์เบิกความว่า ที่ดินที่ขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวมเป็นแปลงย่อยจำนวนมาก มีพื้นที่ติดต่อกัน มีถนนผ่านที่ดินแปลงย่อย ดังนั้นหากจำเลยที่มีหน้าที่รับผิดชอบในงานที่ต้องปฏิบัติต่อเนื่องกันไปตามอำนาจหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต ย่อมทราบดีว่าการขอแบ่งกรรมสิทธิ์รวมในที่ดินดังกล่าว ก็เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามประกาศของคณะปฏิวัตินั้นเอง จากพฤติกรรมประกอบข้อพิรุธอื่น จึงแสดงให้เห็นว่า จำเลยที่มีหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติงานต่อเนื่องกันไปนั้น รู้เห็นเป็นใจกับขบวนการทุจริตในการแบ่งแยกที่ดินดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วยบุคคลหลายฝ่ายร่วมมือกัน แม้จะอ้างว่าได้ดำเนินการแบ่งแยกกรรมสิทธิ์รวมเป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบราชการ ก็ไม่ได้หมายความว่ามีความจริงเรื่องทุจริตซ่อนเร้นแอบแฝงอยู่มิได้

3. ศาลชั้นต้นพิพากษาว่า จำเลยทั้ง 11 คน มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 จำคุกคนละ 3 ปี ศาลอุทธรณ์พิพากษายืน จำเลยทั้ง 7 ฎีกาขอให้ลงโทษจำเลยในสถานเบา และรอลงโทษจำคุก ศาลฎีกาเห็นว่า ความผิดของจำเลยฐานเป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบนั้น มีผล เป็นการทำลายคุณธรรมของรัฐ ในข้อที่ว่าด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและเป็นที่เสียหายแก่รัฐ ฯลฯ แม้ปรากฏว่าจำเลยทั้ง 7 รับราชการมาเป็นเวลานาน ประกอบคุณงามความดีมาแล้วมากมาย แต่ก็ยังไม่อาจนำมาเปรียบเทียบกับความผิดร้ายแรงในครั้งนี้ และศาลฎีกาเชื่อว่าศาลล่างทั้งสองได้นำเหตุผลดังกล่าวมาประกอบดุลพินิจในการกำหนดโทษจำเลยทั้ง 7 ในสถานเบา นับว่าเหมาะสมแก่พฤติการณ์แห่งการทำความผิดของจำเลยดังกล่าวแล้ว



คดีนี้มีข้อสังเกตว่า ในชั้นอุทธรณ์ มีปัญหาวินิจฉัยตามอุทธรณ์ของพนักงานอัยการโจทก์ว่า การกระทำความผิดของจำเลยที่ 1 ที่ 3 ที่ 5 ที่ 6 ที่ 8 ถึงจำเลยที่ 11 เป็นการกระทำความผิดหลายกรรมหรือไม่ ศาลอุทธรณ์วินิจฉัยว่า การกระทำความผิดดังกล่าว มีเจตนาที่จะช่วยเหลือเจ้าของโครงการหมู่บ้านจัดสรรทั้งโครงการ จึงเป็นเจตนาเดียว และเป็นความผิดกรรมเดียว

คำพิพากษาศาลฎีกาดังกล่าวนี้นอกจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะจัดพิมพ์คำพิพากษาย่อรวมเล่มต่อไปแล้ว กรมที่ดินคงจะสรุป แจ้งเวียนให้ข้าราชการในสังกัดทราบโดยทั่วกัน เพราะเมื่อเปรียบเทียบกับความหมายของคำว่า “การจัดสรรที่ดิน” ตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ 286 ซึ่งถูกยกเลิกไปแล้ว กับพระราชบัญญัติ การจัดสรรที่ดิน พ.ศ.2543 เห็นว่าคำพิพากษาศาลฎีกาที่ 8093/2559 มีสาระสำคัญในทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดินดังกล่าวแล้วด้วย

45 ปีครั้นที่ชาวดินมีความเห็นเกี่ยวกับคำว่า จัดสรรที่ดินแตกต่างกันไป โดยส่วนใหญ่ถือเอาการแบ่งแยกในนามเดิมกับการแบ่งกรรมสิทธิ์รวมมาเป็นการหลักในการปฏิบัติ ทั้งจะต้องครบถ้วนตามองค์ประกอบ จึงจะถือว่าเป็นความผิด สำหรับคดีนี้ ศาลพิพากษาลงโทษจำคุกจำเลยทั้ง 7 คน ในข้อหา

ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตาม มาตรา 157 แห่งประมวลกฎหมายอาญา มิใช่การลงโทษในความผิดฐานสนับสนุนการกระทำความผิดของผู้ประกอบการ ซึ่งเป็นจำเลยในอีกคดีหนึ่งต่างหาก

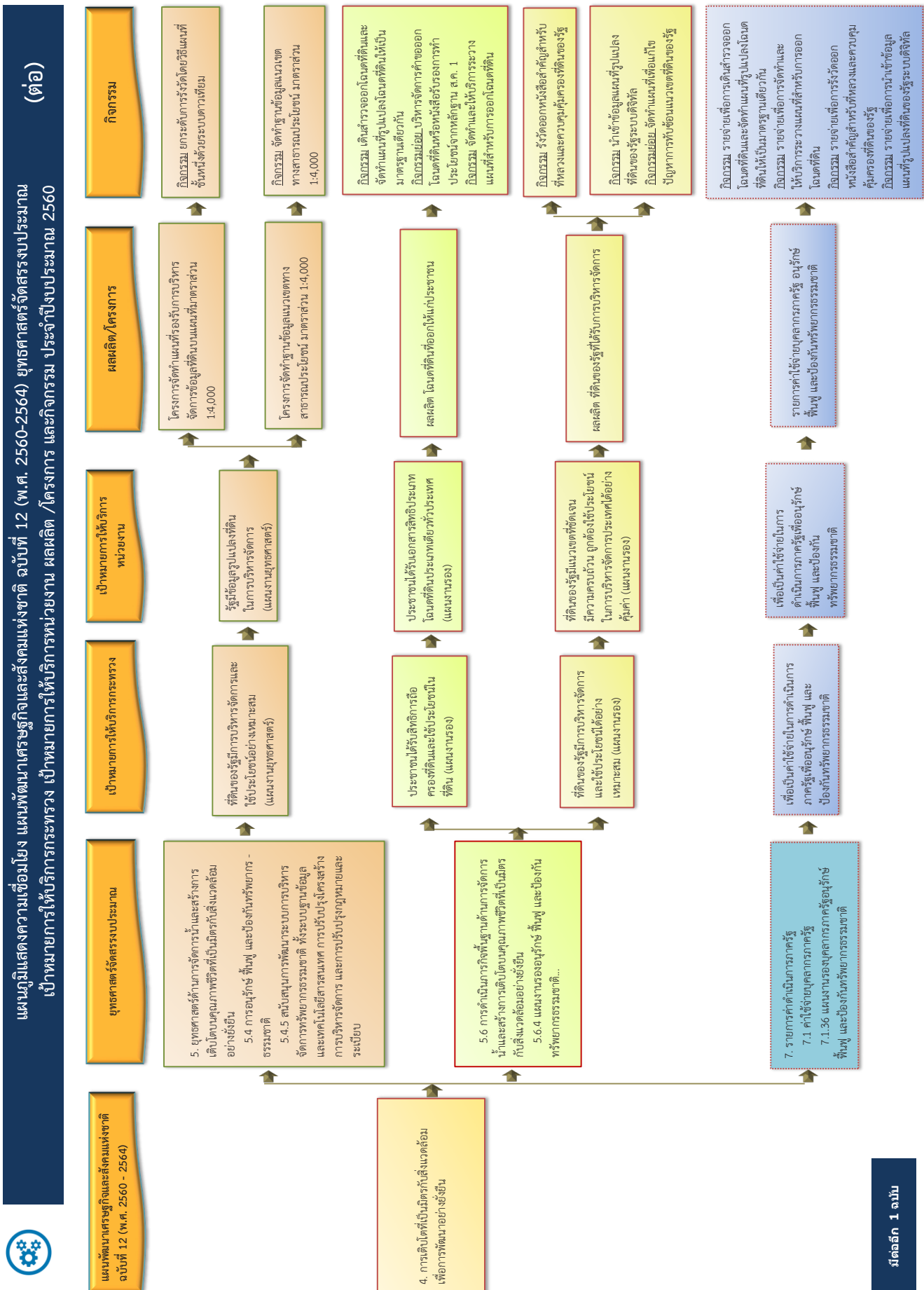
ส่วนคำพิพากษาศาลฎีกาโดยละเอียดในคดีนี้ ทนายจำเลยได้ขอคัดสำเนาคำพิพากษาส่งให้สำนักงานที่ดินที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้วครับ

สำหรับบทความนี้ ผู้เขียนขอขอบคุณ ท่าน อาทิตย์ สินธพานนท์ ประธานกรรมการบริหารชมรมอดีตข้าราชการกรมที่ดิน อดีตผู้พิพากษาหัวหน้าคณะที่กรุณาให้คำแนะนำเพิ่มเติมในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไว้ ณ ที่นี้



116 ปี กรมที่ดิน บริการดี ไม่มีทุจริต

By กองแผนงาน



ข้อมูล : Planning Division /Department of Lands

มิตถลักษ์ 1 ฉบับ

(อ่านต่อฉบับหน้า)

ที่ดินสัมพันธ์

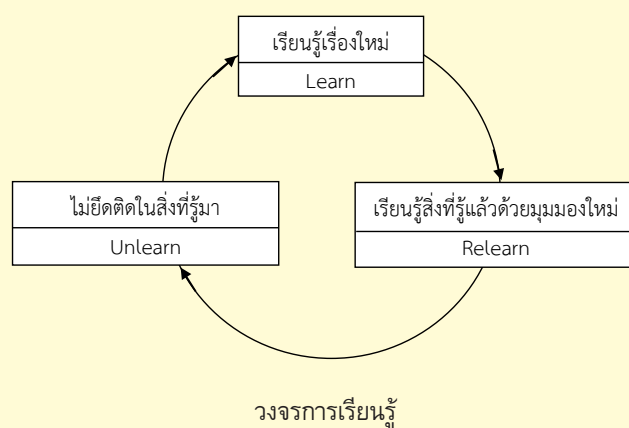


(ต่อจากหน้า 5)

ทางอากาศ (น.ส. 3 ก) โดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2528 และที่เกี่ยวข้อง

กรมที่ดิน 4.0 เกิดขึ้นในปี พ.ศ. 2560 เป็นยุค “บริการดี ไม่มีทุจริต” ซึ่งควรเป็นการต่อยอดและผสมผสานของเทคโนโลยี จิตบริการและคุณธรรม จริยธรรมจากกรมที่ดิน 3.0 โดยให้มีความสอดคล้องกับประเทศไทย 4.0 จึงต้องมีการศึกษาทำความเข้าใจหลักการประเทศไทย 4.0 ซึ่งขับเคลื่อนประเทศด้วยเทคโนโลยี ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรมให้ถ่องแท้ แล้วดำเนินการโดยเฉพาะในระยะเวลาเปลี่ยนผ่านควรจัดให้มีการเตรียมความพร้อมด้านบุคคลและด้านระบบ ดังที่กล่าวข้างต้น ด้วยการเรียนรู้อย่างสร้างสรรค์และกระตือรือร้นสิ่งใหม่ๆ ดังนี้

ด้านบุคคล บุคลากรกรมที่ดินควรมีการเรียนรู้ให้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงทันในวันนี้ และอนาคตด้วยวงจรการเรียนรู้



ดังนั้น การที่จะให้เกิดการเรียนรู้ขึ้นได้กรมที่ดินต้องฉายภาพกรมที่ดิน 4.0 ที่มีความสอดคล้องกับประเทศไทย 4.0 ให้บุคลากรทราบทั่ว ภายใน 1 - 3 ปี ภายใน 5 ปี และภายใน 10 ปี เราต้องการเห็นกรมที่ดิน เป็นอย่างไร เช่น

1. การให้บริการเชิงรุก/ นำเสนอบริการที่เหมาะสมแก่ผู้รับบริการ
2. ประชาชนขอรับบริการได้หลากหลายช่องทาง/ ขอรับบริการได้หลากหลายบริการ ณ ช่องทางเดียว
3. การใช้/ แลกเปลี่ยน/ แบ่งปันข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงานภาครัฐ

แล้วบุคลากรซึ่งมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกรมที่ดิน 4.0 จำเป็นต้องมีทักษะและคุณลักษณะเช่นใดกรมที่ดินจึงควรจัดให้มีโปรแกรมหรือร่วมกับสถาบัน/ องค์กรอื่นจัดทำโปรแกรมการเรียนรู้ที่บุคลากรแต่ละคนสามารถเลือกพัฒนาด้านตนเอง และเก็บไว้เป็นต้นทุนเพื่อต่อยอดการเติบโตเมื่อถึงเวลาที่เหมาะสม

ด้านระบบ ควรบ่งชี้ข้อจำกัดในเชิงระบบเกี่ยวกับกฎระเบียบ เพื่อเสนอรัฐบาลปลดล็อกข้อจำกัด ดังเช่น ที่ได้ทำมาในอดีต กล่าวคือ กรมที่ดิน 1.0 มีการตราพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 และประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อเป็นเครื่องมือ



และกลไกสนับสนุนการปฏิบัติงาน กรมที่ดิน 2.0 มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อปลดล็อกข้อจำกัดในการปฏิบัติงาน และสามารถให้บริการที่เหมาะสมแก่ผู้รับบริการ และกรมที่ดิน 3.0 มีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อปลดล็อกข้อจำกัดในการปฏิบัติงานและสามารถให้บริการที่เหมาะสมแก่ผู้รับบริการเช่นเดียวกับกรมที่ดิน 2.0 แต่เพิ่มจุดเน้นด้านบุคคลให้มีจิตบริการและคุณธรรม จริยธรรม ทั้งนี้ สิ่งที่ต้องทำความเข้าใจคือ ทุกคนต้องเปลี่ยนคำถามจาก “จะทำได้หรือ” เป็นคำถาม “จะทำได้” เพื่อหาคำตอบร่วมกัน

ประการสุดท้าย ขอเรียนว่า การพัฒนาอย่างยั่งยืนเราต้องสร้างกรมที่ดินให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ เพื่อให้บุคลากรมีความรู้ไม่เพียงเฉพาะงานในหน้าที่ที่ตนเองรับผิดชอบเท่านั้น แต่จะต้องมีความรู้รอบด้านสามารถสร้างมุมมองใหม่ๆ ที่หลากหลาย ซึ่งจะเป็นการเติมความรู้อันจะเป็น “พลัง” ทางความคิดให้ทุกคน ได้แบ่งปันเป็นการพัฒนาอย่างยั่งยืน

ในการเรียนรู้บางครั้งอาจไม่มีต้นแบบให้ดูหรือให้ทำตาม กลับจะเป็นข้อดีที่ทำให้เราได้คิด ได้ทำอะไรนอกกรอบและเรียนรู้จากการลงมือทำ พอได้ลงมือทำก็จะได้ประสบการณ์ แล้วจะนำไปสู่การวิเคราะห์ เพื่อปรับปรุง ต่อยอดกับสิ่งที่มีอยู่ให้ดีขึ้น และไม่ว่าจุดเริ่มต้นจะเป็นอย่างไร ถ้าถูกต้อง ชอบธรรม ขอให้เรากล้าลงใจ และลงมือทำ เราก็จะพบโอกาส รูปแบบหรือวิธีการใหม่ๆ ที่เป็นต้นแบบให้คนอื่นได้ดูหรือทำตาม

ที่มา

ดร. สุวิทย์ เมษินทรีย์ . อะไรคือประเทศไทย 4.0 เข้าถึงได้จาก <http://www.thairath.co.th> (วันที่ค้นข้อมูล : 18 กุมภาพันธ์ 2560)

ดร. วราภรณ์ สามโกเศศ. การปฏิวัติอุตสาหกรรมครั้งที่ 4 (9 มีนาคม 2016) . เข้าถึงได้จาก Thaipublica.org (วันที่ค้นข้อมูล : 20 กุมภาพันธ์ 2560)

ดร. วิโรจน์ สันติประภาพ. ปาฐกถา เรื่อง ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยสู่ยุค 4.0 ในโอกาสก้าวสู่ปีที่ 15 ของหนังสือพิมพ์โพสต์ทูเดย์ เมื่อ 7 กุมภาพันธ์ 2560

กรมที่ดินเตรียมเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ ของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร เพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่รวดเร็วขึ้น

กกรมที่ดินเตรียมเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่ความรับผิดชอบของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร และสำนักงาน
ที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาจตุจักร เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการการให้บริการของประชาชน คาดมีผล
มีกฎหมาย 2560

สืบเนื่องจากปัจจุบัน สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร มีเขตพื้นที่รับผิดชอบถึง 10 เขต ได้แก่ เขตพระนคร ป้อมปราบศัตรูพ่าย ปทุมวัน บางรัก สัมพันธวงศ์ บางซื่อ ยานนาวา บางคอแหลม สาทร และดุสิต ทำให้จำนวน ปริมาณเอกสารสิทธิ และจำนวน ผู้มาติดต่อขอรับบริการด้านที่ดินมากที่สุด ส่งผลให้ประชาชนไม่ได้รับความสะดวก รวดเร็วเท่าที่ควร ประกอบกับสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาจตุจักร แห่งใหม่ ได้ทำการก่อสร้างแล้วเสร็จ และเปิดให้บริการประชาชนมาแล้วตั้งแต่วันที่ 15 สิงหาคม 2559 มีพื้นที่ให้บริการประชาชนที่กว้างขวาง สามารถรองรับ ผู้มาติดต่อขอรับบริการได้เพิ่มมากขึ้น แต่มีพื้นที่รับผิดชอบเพียงเขตเดียว ดังนั้น เมื่อคำนึงถึงความสะดวก รวดเร็วและ ประหยัดค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปติดต่อขอรับบริการของประชาชนเป็นสำคัญ กรมที่ดินจึงได้เตรียมเปลี่ยนแปลงพื้นที่ ความรับผิดชอบของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร และสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาจตุจักร ใหม่ เพื่อให้ เหมาะสมกับพื้นที่และปริมาณงาน โดยให้อำเภอบางซื่อไปอยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาจตุจักร ซึ่งจะทำให้สำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร สาขาจตุจักรมีเขตพื้นที่รับผิดชอบ 2 เขต คือ เขตจตุจักร และ เขตบางซื่อ ส่วนสำนักงานที่ดินกรุงเทพมหานคร จะเหลือเขตพื้นที่รับผิดชอบ 9 เขต คือ เขตพระนคร ป้อมปราบศัตรูพ่าย ปทุมวัน บางรัก สัมพันธวงศ์ ยานนาวา บางคอแหลม สาทร และดุสิต ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำและเสนอ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การแบ่งเขตพื้นที่ความรับผิดชอบฯ เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม คาดว่าจะมีผลบังคับใช้ได้ภายในเดือนมิถุนายน 2560 นี้

เมษายน 2560

วิสัยทัศน์

“เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนการจัดการที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน
และการพัฒนาประเทศด้วยมาตรฐานการจัดการ การบริการ ระดับสากล”

Vision:

“To be core mechanism in driving land management for the utmost benefit
for the people and country development with standard management and service”

เพื่อนสมาชิกหรือสำนักงานที่ดินฯ ที่มีความ ขว่ประชาสัมพันธ์ และเรื่องน่าสนใจสามารถส่งมายัง กอง บก.หนังสือพิมพ์ที่ดินสัมพันธ์
E-Mail : prteedin@hotmail.com หรือสอบถามรายละเอียดเพิ่มเติม 02 141 5594 ฝ่ายสารนิเทศ สำนักงานเลขานุการกรม กรมที่ดิน