



**แนวทางการจัดการคำขอ
ออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง
การทำประโยชน์จากหลักฐาน
ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ
ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553**

**นทส. รุ่นที่ 37 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562
กลุ่มที่ 5**



แนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์
จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

โดยกลุ่ม 5

1. นายกวีวรรณ	วรรณทวี	นทส.37.1819
2. นายเชาวลक्षण	เสนานิคม	นทส.37.1825
3. นางสาวบุญตา	กันโต	นทส.37.1867
4. นายยุทธนา	แย้มสี	นทส.37.1846
5. นางสาวเรวดี	เจษฎาวรรค	นทส.37.1849
6. นายวันดี	จันทราช	นทส.37.1851
7. นายสุจินต์	ไ้วสกุล	นทส.37.1861
8. นายสิริศักดิ์	สระภู่น	นทส.37.1860
9. นางสาวสุธาทิพย์	รังสิโยภาส	นทส.37.1863
10. นายอภิเชษฐ	สุพรรณรัตน์	นทส.37.1866
11. นายสินธิพงษ์	เพียรภูเหล็ก	นทส.37.พ.70

เอกสารวิจัยนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาอบรมหลักสูตร นักบริหารงานที่ดินระดับสูง
วิชา การวิจัยสำหรับนักบริหาร

โรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง
กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย

เอกสารนี้เป็นเอกสารวิจัยของกองฝึกอบรม กรมที่ดิน การอ้างอิง การคัดลอก การพิมพ์ขึ้นใหม่ทั้งหมด หรือ บางส่วนก็จะต้องได้รับอนุญาตเป็นลายลักษณ์อักษร จาก อธิบดีกรมที่ดิน

ข้อความและความคิดเห็นต่างๆที่ปรากฏในเอกสารนี้เป็นผลการวิจัยของนักศึกษาหลักสูตร นักบริหารงาน ที่ดินระดับสูงโดยเฉพาะ และไม่จำเป็นต้องถือว่า กองฝึกอบรม กรมที่ดิน มีความเห็นพ้องด้วยเสมอไป

โรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง
กองฝึกอบรม กรมที่ดิน

บทคัดย่อ

หัวข้อการวิจัย: แนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง
การทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่
8 กุมภาพันธ์ 2553

ผู้เขียน: นักศึกษาหลักสูตรนักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 37 กลุ่มที่ 5

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน(ฉบับที่ 11)พ.ศ.2551 มาตรา 8 กำหนดให้ผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินและยังมิได้ยื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมายื่นคำขอเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจึงมีผลทำให้ประชาชนมายื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน(ส.ค.1) ทั่วประเทศเป็นจำนวน 414,235 ราย และยังคงมีคำขอค้างดำเนินการอีกจำนวน 312,872 ราย(คิดเป็นร้อยละ 75.54) หากนับระยะเวลาตั้งแต่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดินฉบับดังกล่าวมีผลใช้บังคับถึงปัจจุบัน รวมระยะเวลา 9 ปีกว่ากรณีดังกล่าวส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ยื่นคำขอ ก่อให้เกิดปัญหาต่อบุคลากรของกรมที่ดินในการปฏิบัติหน้าที่และกระทบต่อภาพลักษณ์ของกรมที่ดินในการให้บริการที่ล่าช้า คณะผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอที่ค้างดำเนินการให้สำนักงานที่ดินนำไปใช้ปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้คณะผู้วิจัยใช้รูปแบบการศึกษาวิจัยแบบผสมผสาน(Mixed Mithod Research) คือ การศึกษาวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยเก็บข้อมูลจากกลุ่มตัวอย่างคือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ส่วนการวิจัยเชิงคุณภาพผู้ให้ข้อมูลสำคัญคือ ผู้บริหารส่วนกลางได้แก่รองอธิบดีและผู้บริหารจากสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ ผู้บริหารส่วนภูมิภาค ได้แก่ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหัวหน้าฝ่ายรังวัดประกอบการศึกษาวิจัยเอกสาร โดยการศึกษาครั้งนี้เอกสารทางวิชาการที่เกี่ยวข้อง

ผลการศึกษาวิจัยสรุปว่า ประเด็นปัญหาที่ส่งผลให้คำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ค้างดำเนินการ มีความหลากหลาย และมีสภาพปัญหาที่แตกต่างกันในแต่ละพื้นที่ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่นั้นกรมที่ดินได้วางแนวทางปฏิบัติไว้อย่างชัดเจนแล้ว และพบว่าวิธีการจัดการคำขอของแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกันโดยมีปัจจัยแห่งความสำเร็จที่ส่งผลให้สำนักงานที่ดินจัดการคำขอได้ดี นอกจากการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และขั้นตอนที่กรมที่ดินกำหนดไว้อย่างเคร่งครัดแล้ว ส่วนหนึ่งเกิดจากการบริหารงานที่มีประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานที่ดิน และเจ้าหน้าที่มีทักษะความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ที่ดี ปัจจัยที่ส่งผลให้สำนักงาน

ที่ดินจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ เกิดจากการบริหารงานที่ไม่มีประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานที่ดินและบุคลากรขาดทักษะ ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ รวมถึงการไม่ปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่กรมที่ดินกำหนดไว้ สำหรับปัญหาและแนวทางแก้ไขที่ค้นพบสามารถแบ่งออกได้เป็น 2 กลุ่ม คือ ปัญหาและแนวทางแก้ไขงานค้างที่อยู่ระหว่างดำเนินการของฝ่ายทะเบียนและงานค้างที่อยู่ระหว่างดำเนินการของฝ่ายรังวัด ซึ่งมีระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก หากได้นำระเบียบปฏิบัติดังกล่าวมาจัดเรียงเป็นหมวดหมู่ตามประเด็นสภาพของปัญหา ก็สามารถสร้างแบบจำลองในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ได้ คณะผู้วิจัยจึงมีความเห็นว่าควรที่จะได้รวบรวมปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาของสำนักงานที่ดินที่ประสบผลสำเร็จในการจัดการคำขอเพื่อนำไปสร้างแบบจำลองการจัดการคำขอสำหรับใช้ในการปฏิบัติงานของสำนักงานที่ดินทั่วประเทศ ควรรวบรวมกรณีตัวอย่างของปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่ประสบผลสำเร็จตลอดจนระเบียบปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำคู่มือสำหรับใช้ปฏิบัติงาน หรือใช้ในการให้ความรู้แก่ประชาชน และควรจัดฝึกอบรมให้ความรู้และฝึกทักษะให้แก่บุคลากรของกรมที่ดิน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

กิตติกรรมประกาศ

รายงานการวิจัย เรื่อง แนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 นี้ คณะผู้วิจัยได้รับความอนุเคราะห์ช่วยเหลือและคำแนะนำจากนายณรงค์ สืบตระกูล รองอธิบดีกรมที่ดิน นายเปลี่ยน แก้วฤทธิ์ รองอธิบดีกรมที่ดิน นายสุรพล ศรีวิโรจน์ รองอธิบดีกรมที่ดิน นายวัชร มาลัยมาตร ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านออกหนังสือสำคัญ นางชุตินา ศูนย์ะคณิต ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่องานออกโฉนด นายบวรวิทย์ เจริญสิน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหัวหน้าฝ่ายรังวัด ตลอดจนเจ้าหน้าที่ทุกคนที่เกี่ยวข้องในสำนักงานที่ดิน ที่ให้โอกาสและให้ความร่วมมือในการสัมภาษณ์และตอบแบบสอบถาม จนเป็นผลให้งานวิจัยครั้งนี้สำเร็จด้วยดี

ในด้านวิชาการคณะผู้วิจัยขอขอบพระคุณ ผศ.ดร.ปิ่นกนก วงศ์ปิ่นเพชร ดร.ตรีทิพ บุญแย้ม ดร.สุจินดา ประเสริฐ อาจารย์ณัชชามน เปรมปลื้ม ดร.สิริลักษณ์ เทียงธรรม ซึ่งกรุณาถ่ายทอดความรู้ ให้คำแนะนำและให้คำปรึกษาการวิจัยในทุกเรื่อง และทำให้การศึกษาวิจัยครั้งนี้สำเร็จลงได้โดยสมบูรณ์ ภายใต้การดูแลเอาใจใส่เป็นอย่างดีจาก ดร.สุจินดา ประเสริฐ ที่ได้กรุณาเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาในการศึกษาวิจัย คณะผู้วิจัย จึงขอขอบพระคุณอย่างสูง ณ โอกาสนี้

ผู้เข้ารับการศึกษาอบรม
หลักสูตรนักบริหารงานที่ดินระดับสูง
รุ่น 37 กลุ่มที่ 5

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(3)
กิตติกรรมประกาศ	(5)
สารบัญ	(6)
สารบัญภาพ	(8)
สารบัญตาราง	(10)
บทที่	
1 บทนำ	1
ที่มาและความสำคัญของปัญหา	1
วัตถุประสงค์	3
ขอบเขตการวิจัย	3
ข้อจำกัดการวิจัย	4
นิยามศัพท์เฉพาะ	5
กรอบแนวคิดในการวิจัย	6
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	7
2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	8
สถานการณ์และข้อมูลการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง	8
การทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	
กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการ	10
ทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	
หนังสือเวียนเกี่ยวกับการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการ	15
ทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์	
2553	
กระบวนการออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก	13
หลักฐาน ส.ค.1	
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ	21
พ.ศ.2545	
งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	22

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3 การดำเนินการวิจัย	25
ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	26
เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	27
การเก็บรวบรวมข้อมูล	29
การวิเคราะห์ข้อมูล	30
4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล	31
การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม	31
การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ	31
การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์ของการวิจัย	38
การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ	53
5 สรุป อภิปราย และข้อเสนอแนะ	64
สรุปผลการวิจัย	64
การอภิปรายผลการวิจัย	66
ข้อเสนอแนะผลการวิจัย	76
บรรณานุกรม	77
ภาคผนวก ก	78
ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง	79
ภาคผนวก ข	110
แบบสอบถาม แบบจำลอง และ แบบสัมภาษณ์	111
ภาคผนวก ค	120
ภาพถ่ายคณะผู้วิจัยสัมภาษณ์ผู้บริหารกรมที่ดิน และผู้บริหารส่วนภูมิภาค	121
ภาคผนวก ง	128
รายนามผู้เชี่ยวชาญ	129

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
1 กรอบแนวคิดการวิจัย	6
2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ	32
3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ	32
4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา	33
5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน	34
6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับตำแหน่ง	35
7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาค	36
8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงานด้านทะเบียน	36
9 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ทำงานด้านรังวัด	37
10 ค่าเฉลี่ยปัญหารวมทุกด้าน	39
11 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านประชาชน	41
12 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน	43
13 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่	45
14 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านกระบวนการ	49
15 แบบจำลองแนวทางการจัดทำคำขอออกโฉนดที่ดิน	51
16 ร้อยละของความคิดเห็นความเป็นไปได้ของแบบจำลอง	52
17 ร้อยละของความคิดเห็นความเหมาะสมของแบบจำลอง	53

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ	31
2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ	32
3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา	33
4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน	33
5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับตำแหน่ง	34
6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาค	35
7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ ทำงานด้านทะเบียน	36
8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์ ทำงานด้านรังวัด	37
9 ค่าเฉลี่ย ($\bar{x}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัด อันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพรวมปัญหาทางการจัดการ คำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก หลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	38
10 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัด อันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้าน ประชาชนในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการ ทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	440
11 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัด อันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้าน บุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือ หนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	42
12 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัด อันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้าน บุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือ หนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	44

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่	หน้า
13 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อรายข้อของปัญหาด้านกระบวนการในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	46
14 จำนวนและร้อยละของความคิดเห็นความเป็นไปได้ของแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	51
15 จำนวนและร้อยละของความคิดเห็นความเหมาะสมของแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	52

บทที่ 1

บทนำ

ที่มาและความสำคัญของปัญหา

¹วันที่ 1 ธันวาคม 2497 ได้มีการประกาศใช้ประมวลกฎหมายที่ดินและพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497 ซึ่งมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินได้บัญญัติว่าให้ผู้ที่ได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับโดยไม่มีหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ที่ดินแจ้งการครอบครอง ต่อมานายอำเภอท้องที่ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา การแจ้งการครอบครองตามความในมาตรานี้ไม่ก่อให้เกิดสิทธิขึ้นใหม่แก่ผู้แจ้งแต่ประการใด ซึ่งการประกาศให้ราษฎรแจ้งการครอบครองที่ดินดังกล่าวข้างต้น เพราะเป็นนโยบายของรัฐอย่างหนึ่งเพื่อจะได้ทราบว่านอกจากที่ดินที่ทางราชการได้ออกหนังสือแสดงกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้กับราษฎรแล้วนั้น ยังคงมีที่ดินที่ราษฎรได้ครอบครองและทำประโยชน์อยู่โดยไม่มีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินอีกเป็นจำนวนเท่าใด เมื่อได้จำนวนการถือครองที่ดินทั้งหมดแล้วทางการก็จะได้ทราบต่อไปอีกว่า ยังมีที่ดินของรัฐเหลืออีกเป็นจำนวนเท่าใดเพื่อจะได้กำหนดนโยบายการใช้ประโยชน์ ในที่ดินของรัฐในส่วนที่ยังไม่มีผู้ถือครองที่ดินได้ถูกต้อง ฉะนั้นหลังจากพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 มีผลบังคับใช้ ได้มีราษฎรแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ทั้งสิ้นจำนวน 7,386,730 ฉบับ บัดนี้ล่วงเลยระยะเวลามาแล้วประมาณ 64 ปีตั้งแต่ปี พ.ศ. 2497 ซึ่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเรื่อยมาจนถึงปัจจุบันก็ยังคงมีราษฎรนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) มายื่นคำขอรังวัดออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์อย่างต่อเนื่อง และไม่มีท่าทีว่าจะหมดสิ้นไปทำให้ยากต่อการตรวจสอบถึงความถูกต้องและพยานหลักฐานต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นพยานเอกสารหรือพยานบุคคลที่ไม่สามารถตรวจสอบได้ รัฐจึงมีนโยบายและมาตรการที่จะเร่งรัดให้ราษฎร นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) มาดำเนินการขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้แล้วเสร็จภายใน 2 ปี (8 กุมภาพันธ์ 2553) และเมื่อพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวหากมีราษฎรนำหลักฐานส.ค.1 มาขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์อีก จึงต้องยื่นคำร้องขอต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ถึงที่สุดว่า ผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับดังนั้นในปี พ.ศ. 2551 จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551ซึ่งมาตรา 8 บัญญัติว่า “ให้ผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินและยังมิได้ยื่นคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ นำหลักฐานการแจ้งการ

¹หนังสือความเป็นมาของ ส.ค.1 และการทำความเข้าใจเสนอต่อศาลยุติธรรมตามมาตรา 8 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551

ครอบครองที่ดินนั้นมายื่นคำขอเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ เมื่อได้รับคำขอและหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดินต่อไป เมื่อพนักงานกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งหากมีผู้นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง การทำประโยชน์ให้ได้อีกเมื่อศาลยุติธรรม ได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ในการพิจารณาของศาลตามวรรคสามให้ศาลแจ้งให้กรมที่ดินทราบ และให้กรมที่ดินตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ พร้อมทั้งทำความเห็นเสนอต่อศาลว่าผู้นั้นได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้น โดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของศาล ความเห็นดังกล่าวให้เสนอต่อศาลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากศาล เว้นแต่ศาลจะขยายระยะเวลาเป็นอย่างอื่น เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้ครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมาจากบุคคลดังกล่าวด้วย ปรากฏเมื่อพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ฉบับนี้ มีผลใช้บังคับตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 2 ตั้งแต่วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2551) ปรากฏว่าวันที่ครบกำหนด 2 ปี ตามมาตรา 8 วรรคแรก ตรงกับวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งเป็นวันเสาร์ ฉะนั้นจึงต้องถือว่าวันที่ครบกำหนด 2 ปี คือวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เป็นวันจันทร์ถือวันราชการทำงานปกติ ตามมาตรา 64 วรรคสามแห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนั้นภายในกำหนดระยะเวลา 2 ปีดังกล่าว²จึงมี ราษฎรมายื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1 ณ สำนักงานที่ดินทั่วประเทศเป็นจำนวนมากถึง 471,850 ราย แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะพิจารณาคำขอไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายในกำหนด ทำให้คำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ค้างสะสมเป็นจำนวนมากและสามารถดำเนินการเข้าสู่กระบวนการตรวจพิสูจน์สิทธิในที่ดินได้เพียง 158,978 ราย โดยยังคงมีคำขอค้างดำเนินการอีกเป็นจำนวนมากถึง 312,872 ราย ทำให้กระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ล่าช้า จึงส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ที่ประชาชนมีต่อกรมที่ดิน การทราบถึงปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จะส่งผลให้กรมที่ดินสามารถดำเนินการจัดการคำขอตอบสนองความต้องการของประชาชนผู้ขอได้อย่างรวดเร็ว อันเป็นการสร้างการบริการที่ดีรักษาสิทธิของประชาชน

²ข้อมูลตรวจสอบ ณ วันที่ 31 มกราคม 2562 สำนักผู้ตรวจราชการ

ให้ถูกต้องตามกฎหมาย และสามารถดำเนินการจัดการ คำขอได้อย่างมีประสิทธิภาพอันเป็นการเพิ่มศักยภาพของสำนักงานที่ดิน

ดังนั้นจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะผู้วิจัยจึงมีความสนใจที่จะศึกษาเรื่องแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ผลประโยชน์ที่ได้รับ ได้แก่ การได้รับทราบปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนและมาตรการในการพัฒนาและปรับปรุงการจัดการคำขอให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพส่งผลให้ปริมาณงานค้างลดลง การนำข้อมูลจากงานวิจัยเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มาใช้เพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอและใช้ต้นแบบสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่นำไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปทิศทางเดียวกัน ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีคุณภาพประชาชนได้รับโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งออกจากหลักฐาน ส.ค.1 รวดเร็ว มาเป็นหลักประกันความมั่นคงทางทรัพย์สินและเป็นการกระจายการถือครองที่ดิน ป้องกันการบุกรุกและใช้เป็นหลักประกันการลงทุนต่าง ๆ ได้สำนักงานที่ดินสามารถดำเนินการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ได้อย่างมีประสิทธิภาพและกรมที่ดินมีภาพลักษณ์ที่ดีได้รับความเชื่อถือจากประชาชนเกิดความพึงพอใจในการให้บริการ

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553
2. เพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการในการแก้ปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ใช้รูปแบบการศึกษาวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) คือ การศึกษาวิจัยเชิงปริมาณและการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. ขอบเขตด้านเนื้อหา

การวิจัยครั้งนี้มุ่งศึกษาปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และสร้างแบบจำลองกลวิธีจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ตามกฎหมายและระเบียบ ดังนี้

1.1 มาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11, พ.ศ. 2551

1.2 หนังสือเวียนของกรมที่ดินเกี่ยวข้องกับแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.3 แนวคิดเกี่ยวกับสมรรถนะของกรมที่ดิน

2. ขอบเขตด้านประชากร

2.1 การวิจัยเชิงปริมาณ

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งรวมแล้วมีจำนวน 6,122 คน กลุ่มตัวอย่าง คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ที่ได้คำนวณโดยใช้ตารางสำเร็จรูปของ Krejcie and Morgan แล้วพบว่าขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการกำหนดเป็นจำนวน 364 คน โดยได้จัดเก็บจำนวน 5 ภาค รวมเป็นจำนวน 380 คน

2.2 การวิจัยเชิงคุณภาพ

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key informants) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ 2 ส่วน ดังนี้

2.2.1 ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่รองอธิบดีกรมที่ดิน 3 คนผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ 1 คน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน 1 คน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน 1 คน

2.2.2 เจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 คน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

1) สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอได้ดี ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 5 คน

2) สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอได้ปกติ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท จำนวน 4 คน

3. ขอบเขตด้านเวลา

ในการทำวิจัยครั้งนี้การวิจัย ระยะเวลาเก็บข้อมูลคือ ช่วงวันที่ 4 มิถุนายน 2562 ถึงวันที่ 28 มิถุนายน 2562

นิยามศัพท์เฉพาะ

แนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 หมายถึงกระบวนการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ดำเนินการให้การจัดการคำขอเคลื่อนไหวให้งานค้ำลดจำนวนลงการจัดการคำขอประกอบด้วยด้านประชาชน ด้านบุคลากรและด้านกระบวนการ

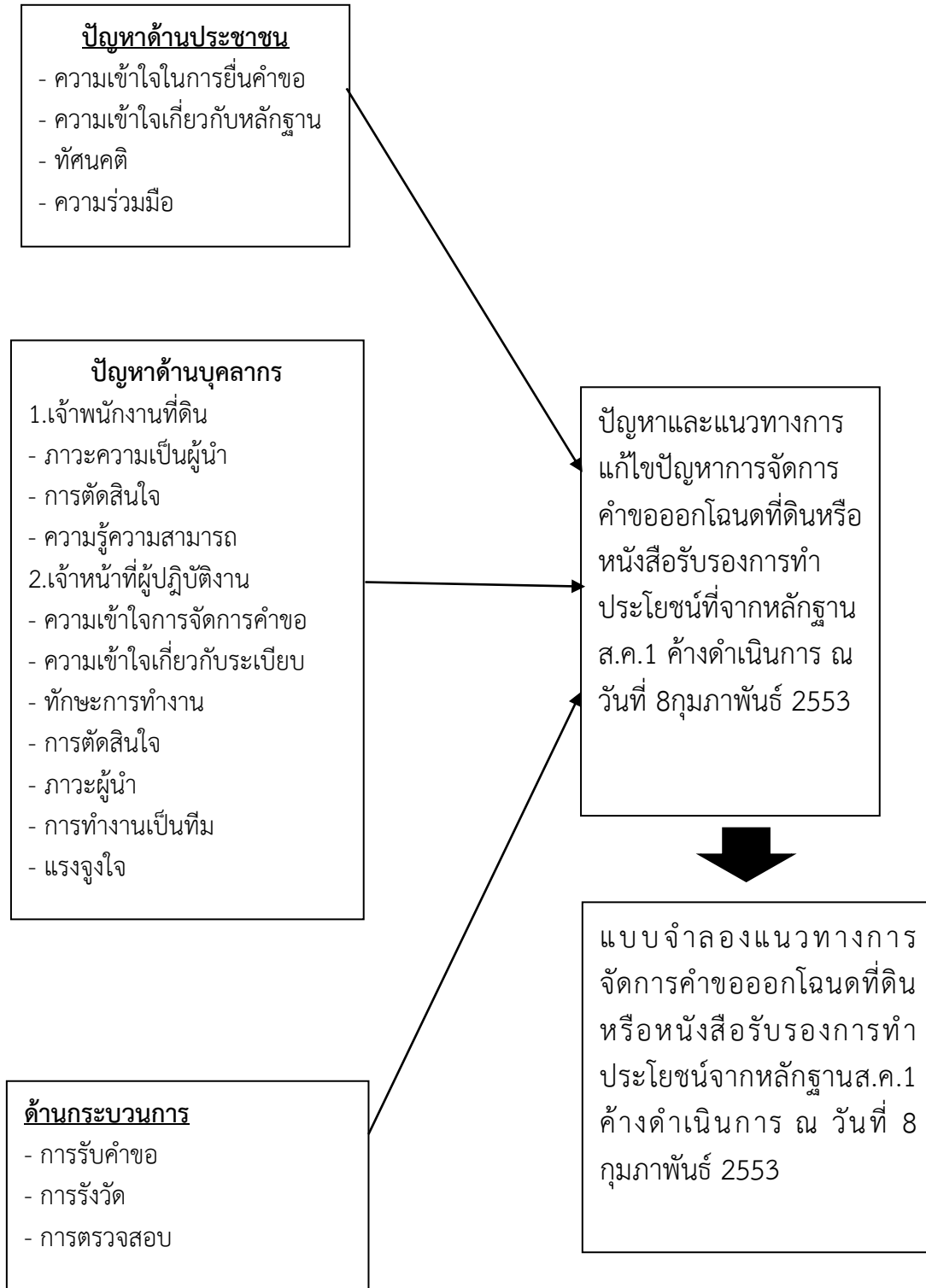
ปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 หมายถึง ข้อขัดข้องหรืออุปสรรคในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ประกอบด้วยด้านประชาชน ด้านบุคลากรและด้านกระบวนการ

แบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) หมายถึงหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินของราษฎร โดยผู้ครอบครองที่ดินเป็นผู้แจ้งว่าตนครอบครองที่ดินแปลงใดอยู่ตามกฎหมาย แบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ไม่ใช่หนังสือแสดงสิทธิที่ดินเพราะไม่ใช่หลักฐานที่ทางราชการออกให้ ที่ดินที่มีหลักฐานแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ผู้ครอบครองมีแต่สิทธิครอบครองซึ่งสามารถโอนกันได้ เพียงแต่แสดงเจตนาสละการครอบครองและส่งมอบการถือครองที่ดินให้ผู้รับโอนเท่านั้น และผู้ครอบครองที่ดินตามหลักฐานแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) สามารถยื่นคำขอเพื่อพิสูจน์สิทธิในการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.3 ,น.ส.3 ก หรือ น.ส.3 ข) ได้

สมรรถนะ หมายถึง บุคลิกลักษณะที่ซ่อนอยู่ภายในบุคคล ซึ่งสามารถผลักดันให้บุคคลนั้นสร้างผลการปฏิบัติงานที่ดี หรือตามเกณฑ์ที่กำหนดในการดำเนินการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ตนรับผิดชอบ ประกอบด้วยความรู้ ทักษะ ทัศนคติ ค่านิยม บทบาททางสังคม บุคลิกลักษณะประจำของแต่ละบุคคล แรงจูงใจ

แบบจำลองการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 หมายถึงภาพขั้นตอนแสดงถึงวิธีการดำเนินการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อย่างเป็นรูปธรรมและชัดเจน

กรอบแนวความคิดในการวิจัย



ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.การได้รับทราบปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการวางแผนทางและหามาตรการในการพัฒนาและปรับปรุงการจัดการคำขอให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพส่งผลให้ปริมาณงานค้างลดลง

2.การนำข้อมูลจากงานวิจัยเกี่ยวกับปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มาใช้เพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการ คำขอและใช้เป็นต้นแบบสำหรับพนักงานเจ้าหน้าที่นำไปใช้ในการปฏิบัติงานให้เป็นไปทิศทางเดียวกันส่งผลการปฏิบัติงานที่มีคุณภาพ

3.ประชาชนได้โฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งออกจากหลักฐาน ส.ค.1 อันเป็นหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินมาเป็นหลักประกันความมั่นคงทางทรัพย์สิน และเป็นการกระจายการถือครองที่ดิน ป้องกันการบุกรุกและใช้เป็นหลักประกันการลงทุนต่างๆได้

4. สำนักงานที่ดินสามารถดำเนินการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ได้อย่างมีประสิทธิภาพและได้มาตรฐาน

5.กรมที่ดินมีภาพพจน์ที่ดี ได้รับความเชื่อถือจากประชาชนและเกิดความพึงพอใจ

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยเรื่องแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีแนวคิด ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. สถานการณ์และข้อมูลการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553
2. กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553
3. หนังสือเวียนกรมที่ดินเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553
4. กระบวนการออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์
5. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาคำขออออกโฉนดที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2545
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สถานการณ์และข้อมูลการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1. สถานการณ์การจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

จากประกาศใช้พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 กำหนดให้ผู้มีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) ไปยื่นคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ภายใน 2 ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ภายใน 8 กุมภาพันธ์ 2553) หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวจะต้องมีคำพิพากษาหรือคำสั่งศาลถึงที่สุดที่แสดงว่าผู้ขอเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทำให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานโดยเฉพาะภายในกำหนดระยะเวลาสองปีดังกล่าวมีราษฎรมายื่นคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ สำนักงานที่ดินทั่วประเทศเป็นจำนวนมากถึง 471,850 ราย ยังคงมีคำขออค้างดำเนินการอีกเป็นจำนวนมาก 312,872 ราย (ข้อมูลสำนักผู้ตรวจราชการตรวจสอบ ณ วันที่ 31 มกราคม 2562) โดยมีจำนวนคำขออค้างดำเนินการในพื้นที่จังหวัดต่างๆ

สถานการณ์ปัญหาด้านประชาชนกล่าวคือประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการยื่น คำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ในเรื่องพยานหลักฐานทั้งพยานบุคคลและพยานเอกสาร รวมทั้งไม่สามารถชี้ตำแหน่งที่ดินได้

สถานการณ์ปัญหาด้านเจ้าพนักงานที่ดินและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ กล่าวคือ เจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ความสามารถ และความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

สถานการณ์ปัญหาด้านกระบวนการจัดการคำขอกกล่าวคือ เมื่อมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 มาตรา 8 บัญญัติว่า ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน และยังมีได้ยื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทำให้มีผู้มายื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 เป็นจำนวนมาก และกรมที่ดินยังไม่มีมาตรการเพียงพอในการรับคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ดังกล่าว ทำให้เกิดมีงานค้างสะสมเป็นจำนวนมาก

2. ข้อมูลการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ตามข้อมูลสำนักผู้ตรวจราชการกรมที่ดินตามรายงานงานค้างการออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2562 พบว่ามีผู้มายื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนดทั่วประเทศมีจำนวน 471,850ราย ค้างอยู่จำนวน 312,872 ราย แยกงานค้างเป็น 2 ประเภท คือ

2.1 งานค้างฝ่ายทะเบียน จำนวน 151,492 ราย โดยแยกสาเหตุของงานค้าง ดังนี้

1. ระหว่างการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ จำนวน 35, 462 ราย
2. ระหว่างการพิจารณาของ กพร. จำนวน 3,010 ราย
3. ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฎกระทรวงฉบับที่ 43
จำนวน16,382 ราย
4. ระหว่างพิจารณาของหน่วยงานอื่น จำนวน25,341ราย
5. ค้างอื่น ๆ จำนวน 71,297 ราย

2.2 งานค้างฝ่ายรังวัด จำนวน 161,380 ราย โดยแยกสาเหตุของงานค้าง ดังนี้

1. ยังไม่ได้ชี้ระวาง จำนวน 114,794 ราย
2. ชี้ระวางและนัดรังวัดแล้ว จำนวน 9,780 ราย
3. ชี้ระวางแล้วยังไม่ได้นัดรังวัด จำนวน 26,987 ราย
4. ค้างอื่น ๆ จำนวน 9,819 ราย

กฎหมายเกี่ยวกับการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก หลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 มาตรา 8
บัญญัติว่า

“ให้ผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินและยังมิได้ยื่นคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินนั้นมายื่นคำขอเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อได้รับคำขอตามหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการเพื่อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดินต่อไป เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง หากมีผู้นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมาขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ

ในการพิจารณาของศาลตามวรรคสาม ให้ศาลแจ้งให้กรมที่ดินทราบและให้กรมที่ดินตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ พร้อมทั้งทำความเห็นเสนอต่อศาลว่าผู้นั้นได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้นโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของศาล ความเห็นดังกล่าวให้เสนอต่อศาลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันได้รับแจ้งจากศาล เว้นแต่ศาลจะขยายระยะเวลาเป็นอย่างอื่น

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้ครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องจากบุคคลดังกล่าวด้วย”

2.ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 59 บัญญัติว่า

“ในกรณีที่ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินมาขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายไม่ว่าจะได้มีประกาศของรัฐมนตรียกตามมาตรา 58แล้วหรือไม่มีก็ตาม เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเห็นสมควร ให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ แล้วแต่กรณี ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ประมวลกฎหมายนี้กำหนดเพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินตามวรรคหนึ่งให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินต่อเนื่องมาจากผู้ซึ่งมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองด้วย”

3. กฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497

ข้อ 10 เมื่อได้พิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์แล้วปรากฏว่าได้มีการครอบครองและทำประโยชน์ตามสมควรแก่สภาพที่ดินในท้องถื่นตลอดจนสภาพของกิจการที่ได้ทำประโยชน์ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการดังนี้

(1) ประกาศการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ทราบมีกำหนดสามสิบวัน ประกาศนั้นให้ปิดไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานที่ดินท้องที่สำนักงานเขตหรือที่ว่าการอำเภอหรือที่ว่าการกิ่งอำเภอท้องที่ทำการแขวงหรือทำการกำนันท้องที่ และในบริเวณที่ดินนั้น แห่งละหนึ่งฉบับในเขตเทศบาลให้ปิดไว้ ณ สำนักงานเทศบาลอีกหนึ่งฉบับ

(2) ถ้าปรากฏว่าที่ดินนั้นไม่อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารตามมติคณะรัฐมนตรีและที่ดินนั้นไม่เป็นที่ดินซึ่งต้องห้ามมิให้ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามข้อ ๕ และไม่มีผู้คัดค้านภายในกำหนดเวลาที่ประกาศตาม (1) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้

(3) ปรากฏว่าที่ดินนั้นตั้งอยู่ในตำบลที่มีป่าสงวนแห่งชาติ อุทยานแห่งชาติพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์ป่าพื้นที่ห้ามล่าสัตว์ป่าหรือพื้นที่ที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารตามมติคณะรัฐมนตรีและกรมป่าไม้หรือกรมพัฒนาที่ดินยังไม่ได้ขีดเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารตามมติคณะรัฐมนตรี ลงในระวางรูปถ่ายทางอากาศเพื่อการออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์หรือกรณีที่ขีดเขตแล้วแต่ที่ดินที่ขอออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์มีอาณาเขตติดต่อกับเกี่ยวหรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเขตห้ามล่าสัตว์ป่าหรือเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารตามมติคณะรัฐมนตรีให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันออกไปตรวจพิสูจน์ที่ดินประกอบด้วยป่าไม้อาจารหรือผู้ที่ป่าไม้อาจารมอบหมายสำหรับท้องที่ที่ไม่มีป่าไม้อาจารเจ้าหน้าที่บริหารงานที่ดินอำเภอ ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง) และกรรมการอื่นตามที่เห็นสมควรเมื่อคณะกรรมการดังกล่าวได้ทำการตรวจพิสูจน์เสร็จแล้วให้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดว่าสมควรออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้หรือไม่เพียงใด สำหรับที่ดินที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารตามมติคณะรัฐมนตรี แต่ยังไม่ได้ขีดเขตหรือขีดเขตแล้วแต่ที่ดินดังกล่าวมีอาณาเขตติดต่อกับเกี่ยวกับเขตที่ได้จำแนกให้เป็นเขตป่าไม้อาจารให้แต่งตั้งผู้แทนกรมพัฒนาที่ดินเป็นกรรมการด้วย

4. ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรายงานผลการปฏิบัติงาน และการจัดการงานค้างของสำนักงานที่ดิน พ.ศ. 2555

ข้อ 87 กรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่สามารถส่งยกเลิกคำขอรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ได้แก่

(1) กรณีที่ดินอยู่ในที่สาธารณประโยชน์ หากตรวจสอบแล้วปรากฏชัดเจนว่าเป็นการแจ้ง ส.ค.1 ในพื้นที่ต้องห้าม ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและหมายเหตุไว้ในบัญชีที่เกี่ยวข้อง พร้อมแจ้งผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(2) กรณีที่ดินอยู่ในเขตป่าคุ้มครองหรือเขตป่าสงวน ซึ่งออกตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พ.ศ.2481ที่ได้ประกาศมาก่อนใช้ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ หากตรวจสอบแล้วปรากฏชัดเจนจากหลักฐาน ส.ค.1ว่าเป็นการแจ้งการครอบครองที่ดินภายหลังการประกาศเป็นเขตป่าคุ้มครองหรือเขตป่าสงวน ย่อมเป็นการแจ้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและหมายเหตุไว้ในบัญชีที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(3) กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่รับคำขอไว้โดยยังไม่มี การสอบสวน หรือยังไม่มี การชี้แจง หรือยังไม่มี การวางเงินมัดจำรังวัดหรือไม่มาติดต่อเพื่อนัดทำการรังวัด ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่ได้มีหนังสือแจ้งผู้ขอให้มาดำเนินการแต่ผู้ขอไม่มา และได้มีหนังสือเตือนโดยส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับแจ้งผู้ขอไปอีกครั้งหนึ่งแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและหมายเหตุไว้ในบัญชีที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งแจ้งผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(4) กรณีผู้ขอยื่นคำขอเพื่อรักษาสีทธิโดยไม่ทราบตำแหน่งที่ดินที่ขอออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ จากหลักฐาน ส.ค.1 ไม่สามารถชี้แจงเพื่อออกโฉนดที่ดินได้ แสดงว่าผู้ขอมิได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินแปลงนั้น จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกโฉนดที่ดินให้ได้ ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ และหมายเหตุไว้ในบัญชีที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งแจ้งผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(5) กรณีที่ทำการรังวัดพิสูจน์สอบสวนแล้วปรากฏว่าที่ดินที่ขอรังวัดไม่ตรงตามตำแหน่ง ส.ค.1 และผู้ขอยืนยันว่าไม่มีที่ดินแปลงอื่นอีก ให้มีหนังสือแจ้งผลการรังวัดให้ผู้ขอทราบ หากผู้ขอประสงค์ยกเลิกคำขอให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ แต่หากผู้ขอยืนยันให้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินโดยไม่ประสงค์จะยกเลิกคำขอหรือผู้ขอได้รับหนังสือแจ้งแล้วไม่มาติดต่อดำเนินการ เมื่อครบกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(6) กรณีที่ดินที่ขอรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไม่ตรงตำแหน่ง แต่ผู้ขอยืนยันว่ามีที่ดินแปลงอื่นที่คาดว่าจะเป็นที่ดินตามตำแหน่ง ส.ค.1 เป็นการนำรังวัดผิดแปลง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งผู้ขอทราบ หากผู้ขอประสงค์ยกเลิกคำขอให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ และแจ้งให้ผู้ขอทราบว่าผลการยกเลิกคำขอดังกล่าวไม่กระทบสิทธิที่จะยื่นคำขอใหม่ แต่เป็นการยื่นคำขอภายหลังวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จะต้องอยู่ภายใต้บทบัญญัติมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน(ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551หากผู้ขอยังคงยืนยันให้

ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยไม่ประสงค์ยกเลิกคำขอ หรือได้รับหนังสือแจ้งแล้วไม่มาติดต่อเมื่อครบกำหนด 30 วัน นับแต่วันที่ผู้ขอได้รับหนังสือแจ้งให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ และแจ้งให้ผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

(7) กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพบว่าที่ดินแปลงดังกล่าวมีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้ว ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่าที่ดินที่ได้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินนั้นเป็นการออกไปโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากเป็นการออกไปโดยชอบและมีใช้ตำแหน่งที่ดินตามส.ค.1 ที่ผู้ขอนำมาเป็นหลักฐานให้มีหนังสือแจ้งผู้ขอทราบ หากผู้ขอประสงค์จะยกเลิกคำขอ ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ แต่หากผู้ขอยังคงยืนยันให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้ หรือไม่มาติดต่อดำเนินการ เมื่อครบกำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่รับหนังสือแจ้ง ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งให้ผู้ขอทราบตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

หนังสือเวียนกรมที่ดินเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.2(1)/ว 7190 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.1 สำนักงานที่ดินที่มีคำขอเกิดไม่มาก และสามารถดำเนินการตามขั้นตอนปกติได้ ให้เร่งรัดดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎร

1.2 สำนักงานที่ดินแห่งใดที่มีคำขอเกิดมาก และในวันรับคำขอยังไม่มีการชี้ระวางให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) นำคำขอทั้งหมดแยกเป็นอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน

(2) นำคำขอที่เกิดในแต่ละหมู่บ้านมาตรวจสอบว่ามี ส.ค.1 จำนวนกี่แปลง และมี ส.ค.1 แปลงใดที่นำมาเป็นหลักฐานในการขออออกโฉนดที่ดินหลายแปลง ให้จำแนกข้อมูลจำนวนแปลงในแต่ละหมู่บ้าน แล้วจัดทำบัญชีหมู่บ้านไว้ เพื่อสะดวกในการตรวจสอบตำแหน่งที่ดินในภายหลัง

(3) เมื่อได้คำขอและจำนวนแปลงแล้วให้ตรวจสอบว่าที่ดินดังกล่าวอยู่ในระวางรูปถ่ายทางอากาศหรือระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหมายเลขใด ให้ลงหมายเลขระวางและบัญชีเพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจสอบ ถ้าสามารถระบุตำแหน่ง ส.ค.1 ในระวางได้ก็ให้หมายเหตุไว้ให้ทราบ

(4) ที่ดินแปลงใดไม่สามารถกำหนดตำแหน่งในระวางได้ ให้สำนักงานที่ดินกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในการลงพื้นที่แต่ละหมู่ แต่ละตำบล เพื่อให้ราษฎรที่ยื่นคำขอไว้มานำชี้ตำแหน่งที่ดินในระวาง โดยแจ้งให้ผู้ขอทราบเป็นกลุ่มตามหมู่และตำบลในการชี้ตำแหน่งอาจใช้เครื่อง GPS ช่วยหาตำแหน่งที่ดิน

(5) เมื่อได้ทราบตำแหน่งที่ดินครบถ้วนแล้วให้ตรวจสอบในเบื้องต้นว่ามีที่ดินแปลงใดอยู่ในพื้นที่ที่ต้องห้ามมิให้ออกโฉนดที่ดิน ให้แยกเป็นกลุ่มที่น่าจะยกเลิกคำขอเป็นกลุ่มที่ 1 กลุ่มที่น่าจะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้แต่ต้องมีกระบวนการตรวจสอบตามระเบียบกฎหมายเพิ่มเติมเป็นกลุ่มที่ 2 และกลุ่มที่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ตามปกติเป็นกลุ่มที่ 3

(6) กลุ่มที่ 1 หากตรวจสอบแล้วเป็นการแจ้ง ส.ค.1 ในพื้นที่ต้องห้ามโดยชัดแจ้งว่าได้มาภายหลังการเป็นที่หวงห้าม ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งให้ผู้ขอทราบตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 และหมายเหตุในบัญชีการรับคำขอว่ายกเลิกเพราะเหตุใดพร้อมลงลายมือชื่อ และวัน เดือน ปี กำกับไว้

(7) กลุ่มที่ 2 ให้ตรวจสอบในระวางว่าที่ดินแปลงข้างเคียง ได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้วหรือไม่ ตรวจสอบสารบบที่ดินแปลงข้างเคียงว่าสอดคล้องสัมพันธ์กับ ส.ค.1 ที่ผู้ขอนำมาเป็นหลักฐานหรือไม่ ถ้าไม่มีด้านใดสัมพันธ์กับ ส.ค.1 และสามารถพิสูจน์ได้ชัดเจนว่าตำแหน่งที่ดินที่ขอยกโฉนดที่ดินไม่ใช่ที่ดินตาม ส.ค.1 ให้สั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบ

(8) กลุ่มที่ 2 และกลุ่มที่ 3 หากตรวจสอบแล้วพบว่าสามารถพิสูจน์ได้ชัดเจนว่าตำแหน่งที่ดินที่ขอยกโฉนดที่ดินเป็นที่ดินตาม ส.ค.1 ให้ดำเนินการนัดรังวัดให้ผู้ขอ

1.3 หากพิจารณาแล้วว่ามีคำขอมากเกินกว่าอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินให้เขียนแผนงาน/โครงการเพื่อเสนอแก้ไขปัญหาการขาดแคลนอัตรากำลัง เครื่องมือเครื่องใช้และงบประมาณ โดยดำเนินการดังนี้

(1) แยกคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตาม ส.ค.1 ออกจากงานรังวัดประเภททั่วไปอื่นๆ

(2) กำหนดให้มีการใช้เวลาทำงานในวันหยุดราชการเพิ่มเติม

(3) พิจารณาว่าจะสามารถนัดรังวัดเป็นกลุ่มตามคำขอที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ หากสามารถดำเนินการได้ให้แบ่งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเป็นกลุ่มๆ

(4) หากปริมาณคำขอในสำนักงานที่ดินนั้นยังคงมีจำนวนมากเกินกว่าอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินนั้น ให้รายงานเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดทราบ เพื่อขอให้เกลี่ยอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินที่มีปริมาณงานน้อยไปช่วยสำนักงานที่ดินที่มีปริมาณงานมากเป็นการชั่วคราว

(5) กรณีเจ้าพนักงานที่ดินไม่สามารถบริหารจัดการในเรื่องเกลี่ยอัตรากำลังในจังหวัดได้ ให้รายงานกรมที่ดินทราบ

(6) ในพื้นที่ใดมีศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเข้าไปดำเนินการให้สำนักงานที่ดินประสานกับศูนย์ฯ หากปริมาณงานมากและเป็นกลุ่มใหญ่พอที่จะให้ศูนย์ฯ เข้าดำเนินการได้โดยไม่กระทบกับแผนงานปกติของศูนย์ฯ และเป็นพื้นที่ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ศูนย์ฯ จะดำเนินการได้เสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ให้สำนักงานที่ดินส่งมอบคำขอออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ผู้ขอยื่นไว้ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ให้ศูนย์ฯ รับไปดำเนินการ

2. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.5/ว22021 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2555 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

2.1 ให้สำนักงานที่ดินทุกแห่งตรวจสอบคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ว่ามีจำนวนเท่าใด เกินกว่าอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่หรือไม่ สามารถนัดรังวัดตามคิวงัดปกติไม่เกิน 1 เดือนหรือไม่ ถ้าสามารถนัดรังวัดตามคิวงัดปกติได้ก็ให้ดำเนินการรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ราษฎรไปตามปกติ โดยไม่ต้องจัดทำแผนงาน/โครงการแยกต่างหากจากงานรังวัดแบ่งแยก สอบเขตและอื่นๆ ซึ่งเป็นงานปกติ

2.2 หากสำนักงานที่ดินใดมีคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค. 1 เกินกว่าอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ และไม่สามารถนัดรังวัดตามคิวกัดปกติคือมีคิวงัดเกินกว่า 1 เดือน ให้สำนักงานที่ดินนั้นจัดทำแผนงาน/โครงการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 แยกออกจากงานรังวัดแบ่งแยก สอบเขตและอื่นๆ โดยให้นำคำขอที่ได้ลงบัญชีนัดรังวัด (ร.ว.12) รวมกับคำขอรังวัดประเภทอื่นไว้แล้ว แยกเป็นบัญชีนัดรังวัดประเภทออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 เป็นอีกเล่มหนึ่งต่างหาก เพื่อนำคำขอดังกล่าวมาจัดทำแผนงาน/โครงการหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1

2.3 ในการจัดทำแผนงาน/โครงการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค. 1 หากสำนักงานที่ดินใดสามารถบริหารจัดการได้โดยใช้ช่างรังวัดของสำนักงานที่ดินเองหรือเกลี่ยอัตรากำลังจากสำนักงานที่ดินอื่นที่มีงานรังวัดน้อยกว่าไปช่วยได้ หรือการนัดรังวัดเป็นงานกลุ่ม ก็ให้สำนักงานที่ดินนั้นดำเนินการให้เป็นไปตามแผนงาน/โครงการที่ได้จัดทำขึ้น และให้มีการติดตามงานและมีการประเมินผลให้เป็นไปตามแผนงาน/โครงการที่ได้วางไว้อย่างเป็นรูปธรรม

2.4 ถ้าจังหวัดใดมีคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 มากเกินกว่าอัตรากำลังของจังหวัดจะดำเนินการได้ และปริมาณงานมีจำนวนมากพอและเป็นกลุ่มซึ่งอยู่ในหลักเกณฑ์ที่ทำโครงการออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่นได้ ให้รายงานกรมที่ดินเพื่อจัดทำโครงการออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหางานรังวัดต่อไป

2.5 ให้สำนักงานที่ดินทุกแห่งตรวจสอบ ส.ค.1 ที่ผู้ขออนุญาตออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินโดยละเอียดว่า ส.ค.1 ที่นำมาเป็นหลักฐานได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้วหรือไม่ หรือเป็นการแจ้งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากปรากฏว่าได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้ว หรือเป็น ส.ค.1 ที่แจ้งไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็ให้สำนักงานที่ดินยกเลิกคำขอและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ให้ผู้ขอทราบหรือจำหน่าย ส.ค.1 ออกจากทะเบียนการครอบครองที่ดินตามระเบียบ

2.6 หากสำนักงานที่ดินใดมีคำขอรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 จำนวนมากเกินกว่าอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ โดยมีได้จัดทำแผนงาน/โครงการ รวมทั้งไม่ได้แยกเป็นบัญชีรังวัดประเภทรังวัดออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐานส.ค.1 เป็นอีกเล่มหนึ่งต่างหากตามหนังสือสั่งการนี้ และปรากฏว่าสำนักงานที่ดินนั้นยังมีควักรังวัดนานเกินกว่า 1 เดือน เพราะเหตุดังกล่าวกรมที่ดินพิจารณาดำเนินการกับผู้ที่เกี่ยวข้องตามสมควรแก่กรณี

3. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว4470 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง การส่งยกเลิกคำขออนุญาตที่ดิน

3.1 กรณีมีผู้มายื่นคำขออนุญาตที่ดินโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ทำการรังวัดและประกาศครบกำหนดแล้วและไม่มีเหตุขัดข้องอื่น ให้เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอและเรียกผู้ขอมารับโฉนดที่ดินโดยเร็ว

3.2 กรณีเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ แต่ยังไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้เนื่องจากอยู่ระหว่างตรวจสอบของหน่วยงานอื่น ถ้ายังไม่ได้รับแจ้งผลจากหน่วยงานนั้นให้มีหนังสือสอบถามเป็นระยะๆ

3.3 กรณีเรื่องใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกโฉนดที่ดินให้ผู้ขอได้ ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบ เพื่อใช้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 โดยเร็ว หากพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ ห้ามมิให้เก็บเรื่องไว้โดยไม่สั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบโดยเด็ดขาดหากปรากฏว่ามีการร้องเรียนว่าเจ้าหน้าที่ไม่ออกโฉนดที่ดินให้และเป็นกรณีที่มิได้อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกโฉนดที่ดินได้ แต่เจ้าพนักงานที่ดินไม่ได้สั่งยกเลิกคำขอในเรื่องนั้น กรมที่ดินจะพิจารณาสมรรถนะของเจ้าพนักงานที่ดินตามควรแก่กรณี

4. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว 14178 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2559 เรื่อง การดำเนินการในเรื่องคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ค้างดำเนินการ

4.1 กรณีผู้ขอไม่สามารถชี้ระวางเพื่อการออกโฉนดที่ดิน หรือไม่ทราบตำแหน่งที่ดิน หรือมิได้เป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดิน ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ

4.2 กรณีคำขอที่ยังไม่มีการสอบสวน หรือยังไม่มีการชี้ระวาง หรือยังไม่มีการวางเงินมัดจำรังวัด หรือไม่มาติดต่อเพื่อทำการรังวัดซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งผู้ขอมาดำเนินการแล้ว แต่ผู้ขอไม่มาให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับแจ้งผู้ขออีกครั้งหนึ่ง ตามแบบทำยระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรายงานผลการปฏิบัติงานและการจัดการงานค้างของสำนักงานที่ดิน พ.ศ.2555 ข้อ 87.3.1 เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาให้เจ้าพนักงานที่ดินส่งยกเลิกคำขอ

4.3 กรณีปรากฏหลักฐานว่าตำแหน่งที่ดินที่ยื่นคำขอมีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้ว หากตำแหน่งที่ดินเป็นตำแหน่งเดียวกันกับหลักฐาน ส.ค.1 ให้เจ้าพนักงานที่ดินส่งยกเลิกคำขอและดำเนินการหมายเหตุใน ส.ค.1 และทะเบียนการครอบครองที่ดินว่าได้มีการออกเป็นหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเลขที่ใด ตั้งแต่วันที่

4.4 กรณีปรากฏข้อเท็จจริงขัดแย้งตามเอกสารซึ่งผู้ขอนำมาเป็นหลักฐานในการยื่นคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ว่าได้มีการครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินภายหลังจากการเป็นที่ดินของรัฐตามหนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.2/ว 19473 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2547 เรื่อง การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินในเขตที่ดินของรัฐ ข้อ 2 ให้เจ้าพนักงานที่ดินส่งยกเลิกคำขอ หากมีหลักฐาน ส.ค.1 ให้จำหน่าย ส.ค.1 ออกจากทะเบียนการครอบครองที่ดิน ตามคำสั่งกรมที่ดิน ที่ 23/2513 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2513 เรื่อง จำหน่าย ส.ค.1 ออกจากทะเบียนการครอบครองที่ดิน

ในการชี้ระวางแผนที่หากปรากฏว่า ตำแหน่งที่ดินที่ขอรังวัดอยู่ในเขตที่ดินของรัฐ แต่ตามหลักฐาน ส.ค.1 ปรากฏว่าเป็นการได้มาภายหลังเป็นที่ดินของรัฐให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งและบันทึกถ้อยคำของผู้ขอทราบ ว่ากรณีดังกล่าวเป็นการได้มาภายหลังการเป็นที่ดินของรัฐ ที่ดินไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ในการออกโฉนดที่ดิน เมื่อผู้ขอยินยอมให้ยกเลิกคำขอให้เจ้าพนักงานที่ดินมีคำสั่งยกเลิกคำขอ แต่หากผู้ขอยืนยันให้ดำเนินการรังวัดให้บันทึกถ้อยคำผู้ขอไว้เป็นหลักฐานและเมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการรังวัดแล้วให้เจ้าพนักงานที่ดินพิจารณาเรื่องการออกโฉนดที่ดินตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏและสั่งการไปตามอำนาจหน้าที่

4.5 ในการส่งยกเลิกคำขอ ให้เจ้าพนักงานที่ดินแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์และฟ้องคดีให้ผู้ขอทราบ ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

5. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว 9780 ลงวันที่ 25 เมษายน 2561 เรื่อง มาตรการเร่งรัดการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

5.1 ให้จัดทำคำสั่งพิจารณามอบหมายงานให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกคนในฝ่ายทะเบียนทั้งงานนิติกรรม 1 และนิติกรรม 2 ร่วมกันสะสางงานค้างดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการ

5.2 การพิจารณาออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎร ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ คำสั่งที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่อาจออกไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากเรื่องใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้พิจารณายกเลิกคำขอแล้วแจ้งสิทธิอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 และดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดโดยเคร่งครัด

6. แนวทางปฏิบัติและมาตรการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1. สำนักงานที่ดินที่มีคำขอเกิดไม่มาก และสามารถดำเนินการตามขั้นตอนปกติได้ให้เร่งรัดดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอ

2. คำขอที่รับไว้ยังไม่มีการชี้ระวาง ให้ดำเนินการ ดังนี้

2.1 ให้ดำเนินการตรวจสอบคำขอทั้งหมดโดยแยกเป็นอำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน และตรวจสอบว่ามี ส.ค.1 จำนวนกี่แปลง และให้ตรวจสอบว่าที่ดินดังกล่าวอยู่ในระวางรูปถ่ายทางอากาศหรือระวางแผนที่ทางอากาศหมายเลขใด ที่ดินแปลงใดไม่สามารถกำหนดตำแหน่งในระวางได้ ให้สำนักงานที่ดินลงพื้นที่เพื่อให้ราษฎรที่ยื่นคำขอไว้นำชี้ตำแหน่งในระวาง โดยแจ้งให้ผู้ขอทราบเป็นกลุ่มตามหมู่และตำบล ในการชี้ตำแหน่งอาจใช้เครื่อง GPS ช่วยหาตำแหน่งที่ดิน

2.2 เมื่อได้ทราบตำแหน่งที่ดินแล้วให้ตรวจสอบคำขอ หากตรวจสอบแล้วเป็นการแจ้ง ส.ค.1 ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือเป็น ส.ค.1 ที่ได้มีการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไปแล้ว หรือพิสูจน์ได้ชัดเจนว่าตำแหน่งที่ดินที่ขอออโฉนดที่ดินไม่ใช่ที่ดินตาม ส.ค.1 ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งให้ผู้ขอทราบตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 หากสามารถพิสูจน์ได้ชัดเจนว่าตำแหน่งที่ดินที่ขอออโฉนดที่ดินเป็นที่ตาม ส.ค.1 ให้ดำเนินการนัดรังวัดให้ผู้ขอ

3. กรณีคำขอที่ยังไม่มีการชี้ระวาง หรือยังไม่มีการวางเงินมัดจำรังวัด หรือไม่มีติดต่อเพื่อทำการรังวัดซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งผู้ขอมาดำเนินการแล้ว แต่ผู้ขอไม่มาให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับแจ้งผู้ขออีกครั้งหนึ่ง เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอ หรือกรณีผู้ขอไม่สามารถชี้ระวางเพื่อออกโฉนดที่ดิน หรือไม่ทราบตำแหน่ง ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งสิทธิในการอุทธรณ์และฟ้องคดีให้ผู้ขอทราบ

4. หากพิจารณาแล้วว่ามีคำขอมากเกินกว่าอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินไม่สามารถรังวัดตามคิวปกติได้ ให้เขียนแผนงาน/โครงการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 โดยแยกคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตาม ส.ค.1 ออกจากงานรังวัดประเภททั่วไปอื่นๆ และพิจารณาว่าจะสามารถนัดรังวัดเป็นกลุ่มตามคำขอที่เกิดขึ้นได้หรือไม่ หากสามารถดำเนินการได้ให้แบ่งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบเป็นกลุ่มๆ

5. หากปริมาณคำขอในสำนักงานที่ดินนั้นยังคงมีจำนวนมากเกินกว่าอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินนั้น ให้รายงานเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดทราบ เพื่อขอให้เกลี่ยอัตรากำลังของสำนักงานที่ดินที่มีปริมาณงานน้อยไปช่วยสำนักงานที่ดินที่มีปริมาณงานมากเป็นการชั่วคราว กรณีเจ้าพนักงานที่ดินไม่สามารถบริหารจัดการในเรื่องการเกลี่ยอัตรากำลังในจังหวัดได้ ให้รายงานกรมที่ดินทราบ

6. ในพื้นที่ใดมีศูนย์อำนวยการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเข้าไปดำเนินการ ให้สำนักงานที่ดินประสานกับศูนย์ฯ หากปริมาณงานมากและเป็นกลุ่มใหญ่พอที่จะให้ศูนย์ฯ เข้าดำเนินการได้โดยไม่กระทบกับแผนงานปกติของศูนย์ฯ จะดำเนินการได้เสร็จภายในปีงบประมาณนั้น ให้สำนักงานที่ดินส่งมอบคำขอออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ผู้ขอยื่นไว้ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ให้ศูนย์ฯ รับไปดำเนินการ หรืออาจทำโครงการออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่นได้เพื่อแก้ไขปัญหาทางรังวัดค้างต่อไป

7. กรณีมีผู้มายื่นคำขอออกโฉนดที่ดินโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ได้รังวัดและประกาศครบกำหนดแล้วและไม่มีเหตุขัดข้องอื่น ให้เจ้าพนักงานที่ดินดำเนินการออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอและเรียกผู้ขอมารับโฉนดที่ดินโดยเร็ว

8. กรณีเรื่องอยู่ระหว่างดำเนินการ แต่ยังไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้เนื่องจากอยู่ระหว่างตรวจสอบของหน่วยงานอื่นถ้ายังไม่ได้รับแจ้งผลจากหน่วยงานนั้น ให้มีหนังสือสอบถามเป็นระยะๆ

9. คำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ต้องมีการดำเนินการตรวจพิสูจน์ที่ดินโดยคณะกรรมการตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 43 (พ.ศ.2537)ฯ มีเป็นจำนวนมากแต่เนื่องจากการดำเนินการของคณะกรรมการไม่มีการกำหนดระยะเวลาและแนวทางที่ชัดเจนทำให้เกิดความล่าช้า จึงวางแนวทางปฏิบัติให้คณะกรรมการฯ ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันโดยกำหนดระยะเวลาที่คณะกรรมการฯ ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการให้เกิดความรวดเร็ว

10. กรณีเรื่องใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกโฉนดที่ดินให้ผู้ขอได้ ให้เจ้าพนักงานที่ดินสั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบ เพื่อให้สิทธิอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 โดยเร็ว หากพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถออกโฉนดที่ดินได้ ห้ามมิให้เก็บเรื่องไว้โดยไม่สั่งยกเลิกคำขอและแจ้งผู้ขอทราบโดยเด็ดขาด หากปรากฏว่ามีการร้องเรียนว่าเจ้าหน้าที่ไม่ออกโฉนดที่ดินให้และเป็นกรณีไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกโฉนดที่ดินได้ แต่เจ้าพนักงานที่ดินไม่ได้สั่งยกเลิกคำขอในเรื่องนั้น กรมที่ดินจะพิจารณาสมรรถนะของเจ้าพนักงานที่ดินตามควรแก่กรณี

11. ให้จัดทำคำสั่งพิจารณาอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกคนในฝ่ายทะเบียนทั้งงานนิติกรรม 1 และนิติกรรม 2 ร่วมกันสะสางงานค้างดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้เจอ

พนักงานที่ดินจังหวัด และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขาส่วนแยก กำกับดูแลอย่างใกล้ชิดเพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการ

12. การพิจารณาออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎร ให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ปฏิบัติตามขั้นตอน กฎหมาย ระเบียบ คำสั่ง ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดเพื่อป้องกันการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินที่อาจออกไปโดยคลาดเคลื่อนหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากเรื่องใดไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้พิจารณายกเลิกคำขอแล้วแจ้งสิทธิอุทธรณ์โต้แย้ง คำสั่งตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 และดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดโดยเคร่งครัด

กระบวนการออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 หลักเกณฑ์วิธีการเงื่อนไขในการยื่นคำขอ³

บุคคลที่จะขอออกโฉนดที่ดินได้

1. มีสภาพบุคคลและนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยต้องพิจารณาถึงความสามารถของบุคคลบางประเภทตามที่กฎหมายได้จำกัดความไว้ เช่น ผู้เยาว์ บุคคลวิกลจริต บุคคลไร้ความสามารถ บุคคลเสมือนไร้ความสามารถ รวมถึงพิจารณาการเป็นนิติบุคคลด้วย

2. ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย มีหลักฐาน ส.ค.1 ใบจอง ใบเหี่ยบบ้าง หนังสือรับรองการทำประโยชน์ โฉนดตราจอง ตราจองที่ตราว่าได้ทำประโยชน์ หรือหนังสือแสดงการทำประโยชน์ (น.ค.3, ก.ส.น.5) ทั้งนี้ผู้มีสิทธิครอบครองที่ดิน รวมถึงผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ต่อเนื่องจากผู้มีหลักฐาน ส.ค.1 ต้องเป็นการส่งมอบโดยยินยอมและสมัครใจมิใช่ได้มาโดยการแย่งการครอบครองซึ่งถือเป็นการเริ่มต้นสิทธิของตนใหม่ ไม่ถือเป็นการครอบครองต่อเนื่อง

3. วัดที่ได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินมาก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่จำเป็นต้องแจ้งการครอบครองที่ดิน และถือเป็นผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินตามมาตรา 59 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน เนื่องจากการโอนกรรมสิทธิ์ที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ หรือที่ศาสนสมบัติกลาง ให้กระทำได้แต่โดยพระราชบัญญัติ

4. ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ออกจากโฉนดที่ดินไม่จำเป็นต้องแจ้งการครอบครองที่ดิน และถือเป็นผู้มีสิทธิครอบครองที่ดินตามมาตรา 59 แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

5. ผู้ขอต้องยื่นคำขอพร้อมหลักฐานแบบแจ้งการครอบครอง (ส.ค.1) ต่อเจ้าพนักงานที่ดิน ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขา แล้วแต่กรณี

6. เมื่อได้รับคำขอแล้ว เจ้าหน้าที่สอบสวน ตรวจสอบ และจะออกไปทำการรังวัดและทำการไต่สวน เจ้าของที่ดินผู้ปกครองท้องที่และเจ้าของที่ดินข้างเคียง

³กรมที่ดิน. (2562). คู่มือสำหรับประชาชน.[ออนไลน์]. แหล่งที่มา:

<http://www.dol.go.th/Documents/manual/2561/22>. [25 มิถุนายน 2562].

7. เมื่อรังวัดเสร็จเรียบร้อยและไม่มีข้อขัดข้อง เจ้าพนักงานที่ดินก็ประกาศออกโฉนดที่ดินมีกำหนด 30 วัน โดยปิดไว้ ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดหรือสำนักงานที่ดินสาขาที่ว่าการอำเภอหรือกิ่งอำเภอที่ทำการกำนัน และบริเวณที่ดินที่ขอออกโฉนดที่ดินแห่งละ 1 ฉบับในเขตเทศบาลให้ปิดไว้ ณ สำนักงานเทศบาลอีก 1 ฉบับ

8. ถ้ามีการโต้แย้งคัดค้าน เจ้าพนักงานที่ดินจะทำการสอบสวนเปรียบเทียบ ถ้าตกลงกันได้ ก็จะดำเนินการไปตามความตกลง ถ้าตกลงกันไม่ได้หรือไม่ตกลง เจ้าพนักงานที่ดินสั่งตามความเห็นสมควรถ้าฝ่ายใดไม่พอใจหรือไม่เห็นด้วย ให้ฝ่ายนั้นไปฟ้องศาลภายใน 60 วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ถ้าไม่มีการฟ้องศาลก็ดำเนินการไปตามที่เจ้าพนักงานที่ดินสั่ง

9. ถ้าไม่มีผู้ใดคัดค้านโต้แย้ง ก็ออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอต่อไป

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ พ.ศ. 2545
มาตรการของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ

การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ต้องมีพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องที่ดินแปลงนั้น ซึ่งแสดงว่าได้ครอบครองทำประโยชน์อย่างต่อเนื่องมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ดังนี้

1) เอกสารที่ทางราชการทำขึ้นและพิสูจน์ได้ว่าเป็นเอกสารซึ่งลงวันที่ก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ หรือ

2) เอกสารที่ทางราชการทำขึ้นและพิสูจน์ได้ว่าเป็นเอกสารซึ่งลงวันที่ภายหลังการเป็นที่ดินของรัฐ แต่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ (วันที่ 1 ธันวาคม 2497) โดยเอกสารดังกล่าวมีข้อความแสดงว่าได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินแปลงนั้นมาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ

3) พยานหลักฐานอื่นนอกจากข้อ 1 หรือ 2 เช่น ส.ค.1 หรือพยานบุคคล เป็นต้นเมื่อพิจารณาแล้วเห็นว่าพยานหลักฐานนั้นมีส่วนสนับสนุนคำกล่าวอ้างว่ามีการครอบครองทำประโยชน์มาก่อนการเป็นที่ดินของรัฐ ให้ดำเนินการอ่านภาพถ่ายทางอากาศของกรมแผนที่ทหารที่ถ่ายภาพพื้นที่นั้นไว้เป็นครั้งแรกหลังจากเป็นที่ดินของรัฐ หากปรากฏร่องรอยการทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ในภาพถ่ายทางอากาศ จึงจะเชื่อตามพยานหลักฐานอื่นนั้น

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

สันติชัย วิริยาจาร และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 11) (2539) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการใช้แบบแจ้งการครอบครองที่ดินเป็นหลักฐานประกอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อหาสาเหตุและแนวทางแก้ไขที่เป็นไปได้ ในการดำเนินการให้ปริมาณ ส.ค.1 ที่ปรากฏอยู่ในทะเบียนการครอบครองที่ดินมีสอดคล้องที่ถูกต้องตรงตามความเป็นจริง ในเวลาที่เร็วที่สุด จากการศึกษาพบว่าปัญหาอันเกิดจากการนำแบบแจ้งการครอบครองที่ดินมาใช้เป็นหลักฐานในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน มีสาเหตุมาจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ คำสั่ง และกฎหมาย หรือมีการสร้างหลักฐานอันเป็นเท็จ เพื่อให้สอดคล้องไปตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ซึ่งก็คือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติและบุคคลฝ่ายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งต้นเหตุก็คือ “คน” ดังนั้น แนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้แก่การจัดแนวทางปฏิบัติที่เอื้อต่อการกระทำผิด

ประวิตร บรรจงการ และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 16) (2543) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ยุทธวิธีดำเนินการจำหน่าย ส.ค.1 ให้ตรงกับข้อเท็จจริง โดยมีวัตถุประสงค์หลัก 3 ประการ คือ เพื่อศึกษาลักษณะของปัญหาและสาเหตุที่ทำให้จำนวน ส.ค.1 และทะเบียนการครอบครองที่ดินไม่ตรงกับข้อเท็จจริง เพื่อศึกษาว่าสาเหตุใด สำนักงานที่ดินจึงไม่สามารถลดยอด ส.ค.1 และบันทึกการเปลี่ยนแปลงในทะเบียนการครอบครองที่ดินให้ตรงกับข้อเท็จจริง เพื่อวิเคราะห์หายุทธวิธีดำเนินการเพื่อจำหน่าย ส.ค.1 และบันทึกการเปลี่ยนแปลงในทะเบียนการครอบครองให้ตรงกับข้อเท็จจริง จากการศึกษาพบว่า ยุทธวิธีดำเนินการเพื่อจำหน่ายแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน ส.ค.1 ให้ตรงกับข้อเท็จจริงประกอบด้วย 2 มาตรการ คือ มาตรการทางด้านการบริหาร มียุทธวิธีดำเนินการ ประกอบด้วยยุทธวิธีรวบรวมและปรับปรุงระเบียบ ยุทธวิธีบริหารจัดการหมู่บ้าน แล้วจัดทำโครงการนัดรังวัดกลุ่ม หรือใช้วิธีการรังวัดออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่นแต่ยังมีข้อจำกัด และต่างเห็นว่าควรเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนจากกรมที่ดิน

นายวิชัย กาญจนสุวรรณ และนายธงชัย เนตรชिरกุล (2553) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่ดิน ในการออกโฉนดที่ดินที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 กรณีศึกษา : สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กรมที่ดินด้านการออกโฉนดที่ดินในบริบทของพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 และเพื่อเป็นแนวทางแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 มีสถานะเป็นกฎหมายกลางที่มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดวิธีการ ขั้นตอน และแนวทางการทำงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะเป็นหลักประกันในการให้ความมั่นใจแก่ประชาชน

ว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะใช้อำนาจหน้าที่ที่มีอยู่โดยถูกต้องตามกฎหมาย จะใช้อำนาจอย่างไร เหตุผลหรือเกินสมควรแก่เหตุไม่ได้ ในแต่ละขั้นตอนของการออกโฉนดที่ดิน ดังนั้น กรมที่ดินในฐานะที่เป็นหน่วยงานของภาครัฐที่มีหน้าที่นำพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปบังคับใช้ให้ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย อันเป็นภาคนโยบายของรัฐไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมาย จึงต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในองค์กร ซึ่งผู้นำกฎหมายฉบับนี้ไปบังคับใช้โดยตรงให้มีความรู้ ความสามารถในการปรับใช้กฎหมายได้อย่างถูกต้อง แม่นยำ

นายวิษณุธรรมนารถ สุวรรณโกตา (2556) เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคของการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาประวัติความเป็นมาการถือครองที่ดินและกระบวนการออกโฉนดที่ดินในประเทศไทย ที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ต อันจะนำไปสู่แนวทางในการแก้ไขปัญหาและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดิน เพื่อความเป็นธรรมแก่ประชาชน ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ปัญหาอุปสรรคของการออกโฉนดที่ดินมีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการที่ต่างมีระเบียบ คำสั่ง กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และต่างมีจุดมุ่งหมายในการบังคับใช้ที่แตกต่างกัน ทำให้เกิดความล่าช้า และไม่เอื้อประโยชน์ต่อผู้ขอออกโฉนดที่ดิน ปัญหาเรื่องความชำนาญของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน มีการโยกย้ายเจ้าหน้าที่บ่อยครั้ง ปัญหาสภาพพื้นที่มีแนวเขตที่ดินไม่ชัดเจนประกอบกับสภาพที่ดินเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม อีกทั้งระวางภาพถ่ายทางอากาศไม่ชัดเจน จึงเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการออกโฉนดที่ดิน

นายฉันทชัย เดชณัฐภูมิ และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 36)(2561) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามกระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 โดยมีวัตถุประสงค์ (1) เพื่อศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามกระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน(ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 (2) เพื่อศึกษาแนวทางในการแก้ไขปัญหตามกระบวนการและปัญหางานค้างดำเนินการในสำนักงานที่ดินในการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค. 1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551จากการศึกษาพบว่า ผลการศึกษาสภาพและความรุนแรงของปัญหาโดยรวมอยู่ใน

ระดับมากเมื่อพิจารณาด้านกระบวนการพบว่าขั้นตอนทำการรังวัดตรวจพิสูจน์สิทธิในที่ดินเป็นขั้นตอนที่มีปัญหาโดยปัญหาดำแหน่งที่ดินไม่ตรงตามหลักฐานส.ค.1 อยู่ในระดับมากที่สุดการนำรังวัดทับที่ดินของรัฐและการนำรังวัดเกินหลักฐานส.ค. 1 เป็นปัญหาที่อยู่ในลำดับรองลงมาโดยมีสาเหตุของปัญหารายด้านและโดยรวมพบว่าอยู่ในระดับมากเมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าปัญหา

ที่เกิดจากการติดตามประเมินผลการจัดการงานค้างอยู่ในระดับมากรองลงมาเป็นด้านบุคลากรอยู่ในระดับปานกลางสรุปสาเหตุประเด็นของปัญหางานค้างจากการดำเนินการตามกระบวนการที่

เกิดจากการติดตามประเมินผลการจัดการงานค้างสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัยครั้งนี้สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาในด้านกระบวนการเสนอให้แก้กฎหมายมาตรา 8 พรรคสี่โดยในการพิจารณาตามพรรคสามให้ศาลแจ้งกรมที่ดินและหน่วยงานของรัฐร่วมตรวจสอบตำแหน่งที่ดินร่วมกันด้านบุคลากรควรจัดให้มีการฝึกอบรมสอนงานให้เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความชำนาญในการปฏิบัติงานและมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินการตามมาตรา 8 เป็นการเฉพาะและควรเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ในการอ่านแปลภาพถ่ายให้เหมาะสมกับปริมาณงานที่เกิดขึ้นรวมทั้งจัดทำคู่มือในการปฏิบัติงานเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศสร้างมาตรการในการสร้างจิตสำนึกของเจ้าพนักงานที่ดินในการส่งคำขอตามมาตรา 8 ตามแนวทางจัดการงานค้างและตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองพ.ศ.2539 โดยกำหนดให้การออกคำสั่งทางปกครองเป็นตัวชี้วัดในการปฏิบัติงานและในการพิจารณาประเมินผลการเลื่อนระดับและเลื่อนเงินเดือนดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการการตรวจสอบความมีอยู่จริงของส.ค.1 และโครงการบริหารคำขอที่ค้างดำเนินการตามมาตรา 8 ในส่วนด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ให้จัดทำแผนที่เป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงานกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐทุกประเภทตามโครงการ One map เพื่อแก้ไขปัญหาตามกระบวนการและแก้ไขปัญหางานค้างในการออกโฉนดที่ดินจากหลักฐานส.ค.1

บทที่ 3

การดำเนินการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Method Research) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 และเพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 โดยดำเนินการศึกษาดังนี้

1. การศึกษาข้อมูลเอกสาร (documentary research) เป็นการศึกษารวบรวมข้อมูลจากกฎหมาย ระเบียบ คำสั่งหนังสือเวียน รวมทั้งเอกสารทางวิชาการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับกรณีศึกษา

2. การเก็บข้อมูลเชิงปริมาณ โดยเก็บข้อมูลจากประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งรวมแล้วมีจำนวน 6,122 คน และกลุ่มตัวอย่าง คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ที่ได้คำนวณโดยใช้ตารางสำเร็จรูปของ krejcie and Morgan แล้วพบว่าขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการกำหนดเป็นจำนวน 364 คน โดยได้จัดเก็บรวมเป็นจำนวน 5 ภาค รวมเป็นจำนวน 380 คน

3. การเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ (interview) โดยเก็บข้อมูลจากผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่ รองอธิบดีกรมที่ดิน 3 ท่านผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน 1 ท่าน รวมจำนวน 6 ท่าน และเจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และหัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบความสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชรจำนวน 4 ท่าน และสำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท จำนวน 5 ท่าน

สำหรับรายละเอียดเกี่ยวกับวิธีการดำเนินการวิจัย มีดังนี้

1. ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง
2. เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย
3. การเก็บรวบรวมข้อมูล
4. การวิเคราะห์ข้อมูล

ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1. การวิจัยเชิงปริมาณ

ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ซึ่งรวมแล้วมีจำนวน 6,122 คน

กลุ่มตัวอย่าง คือ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ได้คำนวณ โดยใช้ตารางสำเร็จรูปของ krejcie and Morgan แล้วพบว่าขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการกำหนดเป็นจำนวน 364 คน โดยได้จัดเก็บรวมเป็นจำนวน 5 ภาค รวมเป็นจำนวน 380 คน

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key informants) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ 2 ส่วน ดังนี้

2.1 ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่ รองอธิบดีกรมที่ดิน จำนวน 3 ท่าน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดินจำนวน 1 ท่าน รวมจำนวน 6 ท่าน

2.2 เจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และหัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ดังนี้

1) สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร จำนวน 4 ท่าน

2) สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาทจำนวน 5 ท่าน

โดยมีเกณฑ์ในการคัดเลือก ดังนี้

- 1) เป็นผู้บริหารส่วนกลางที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยตรง
- 2) เป็นผู้บริหารส่วนภูมิภาคที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยตรง
- 3) เป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยตรง

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

1.เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บข้อมูลประกอบด้วยเครื่องมือ 2 ฉบับ

(1) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเชิงปริมาณ จำนวน 1 ฉบับ ได้แก่ แบบสอบถามปัญหา แนวทาง และแบบจำลองการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 โดยแบ่งเป็น 5 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปเป็นแบบสอบถามเกี่ยวกับเพศ อายุ ตำแหน่งปัจจุบัน ระดับตำแหน่ง สังกัด ประสบการณ์การทำงาน

ส่วนที่ 2 แบบสอบถามปัญหาและแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ส่วนประเมินค่า (Rating Scale) 5 ระดับแบ่งออกเป็นปัญหาด้านประชาชนจำนวน 4 ข้อ ปัญหาด้านบุคลากร จำนวน 10 ข้อ และปัญหาด้านกระบวนการ จำนวน 10 ข้อ รวมเป็นทั้งหมดจำนวน 24 ข้อโดยมีความหมายและเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้

ความหมายของคะแนนความคิดเห็นต่อปัญหา

คะแนน 5 หมายถึง ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่าข้อดังกล่าวมีปัญหามากที่สุด

คะแนน 4 หมายถึง ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่าข้อดังกล่าวมีปัญหา

คะแนน 3 หมายถึง ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่าข้อดังกล่าวมีปัญหาปานกลาง

คะแนน 2 หมายถึง ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่าข้อดังกล่าวมีปัญหาน้อย

คะแนน 1 หมายถึง ผู้ตอบแบบสอบถามคิดเห็นว่าข้อดังกล่าวมีปัญหาน้อยที่สุด

ซึ่งเลือกใช้เกณฑ์การแปลความหมายของเบสต์ (Best, 1981)

4.51-5.00 หมายถึง ข้อดังกล่าวมีปัญหาระดับมากที่สุด

3.51 – 4.50 หมายถึง ข้อดังกล่าวมีปัญหาระดับมาก

2.51 – 3.50 หมายถึง ข้อดังกล่าวมีปัญหาระดับปานกลาง

1.51 - 2.50 หมายถึง ข้อดังกล่าวมีปัญหาระดับน้อย

1.00-1.50 หมายถึง ข้อดังกล่าวมีปัญหาระดับน้อยที่สุด

ส่วนที่ 3 แบบสอบถามเกี่ยวกับความคิดเห็นต่อปัญหาและแนวทางการแก้ไขในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1ที่ค้างดำเนินการ ณ

วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 8 ข้อ

ส่วนที่ 4 แบบสอบถามแบบปลายเปิด (Opened form) ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 1 ข้อ

ส่วนที่ 5 แบบสอบถามความคิดเห็นแบบจำลองการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 3 ข้อ

(2) เครื่องมือที่ใช้เก็บรวบรวมข้อมูลเชิงคุณภาพจำนวน 1 ฉบับ เป็นแบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับปัญหาแนวทาง และแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ประกอบด้วยประเด็นสัมภาษณ์ ได้แก่ ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหา แนวทางการแก้ไขปัญหา และแบบจำลอง โดยทำการสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก ได้แก่ 1) ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่ รองอธิบดีกรมที่ดินจำนวน 3 ท่าน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน จำนวน 1 ท่าน รวมจำนวน 6 ท่าน 2) เจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชรจำนวน 4 ท่าน และ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาทจำนวน 5 ท่าน

2. การสร้างและตรวจสอบคุณภาพของเครื่องมือ

แบบสอบถามฉบับนี้ ผู้วิจัยได้สร้างขึ้นเอง มีขั้นตอนในการสร้าง ดังนี้

1) ศึกษาแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จากนั้นนำมากำหนดกรอบแนวคิดที่ใช้ในการวิจัย กำหนดนิยาม และเพื่อใช้เป็นแนวทางในการสร้างแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์

2) สร้างแบบสอบถามและสัมภาษณ์เกี่ยวกับการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาดำเนินการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ตามแนวคิด ทฤษฎี และงานวิจัยที่เกี่ยวข้องที่ศึกษา

3) ตรวจสอบคุณภาพของเนื้อหาของแบบสอบถามและแบบสัมภาษณ์ว่าครอบคลุมวัตถุประสงค์หรือไม่ โดยนำไปให้อาจารย์ที่ปรึกษา และผู้เชี่ยวชาญจำนวน 5 ท่านตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหา (Content validity) แล้วนำมาปรับปรุงเนื้อหาตามคำแนะนำของอาจารย์ที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญ ดังนี้

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. ผศดร.ปิ่นกนก วงศ์ปิ่นเพ็ชร | มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ |
| 2. ดร. ตรีทิพย์ บุญเยี่ยม | มหาวิทยาลัยมหิดล |
| 3.ดร.สิริลักษณ์ เทียงธรรม | มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ |
| 4.ดร.สุจินดา ประเสริฐ | มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม |
| 5. อาจารย์ณัชชามน เปรมปลื้ม | มหาวิทยาลัยรามคำแหง |

4) นำแบบสอบถามที่มีข้อความ 24 ข้อที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำแนะนำของผู้เชี่ยวชาญแล้วไปทดลองใช้ (Try out) กับเจ้าหน้าที่สำนักงานที่ดินที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 30 คน เพื่อหาค่าอำนาจจำแนกรายข้อ โดยคัดเลือกข้อความที่มีค่าอำนาจจำแนกตั้งแต่ .2 ขึ้นไปไว้ได้ข้อความ 24 ข้อ

5) นำแบบสอบถามที่ไปทดลองใช้ (Try out) กับนักศึกษาที่ไม่ใช่กลุ่มตัวอย่างจำนวน 24 ข้อ ไปหาความเชื่อมั่น (Reliability) ของแบบวัดโดยใช้วิธีการของครอนบาช ได้ค่าความเชื่อมั่นของแบบสอบถามทั้งฉบับเท่ากับ 0.938

6) นำแบบสอบถามไปเก็บข้อมูลจริงกับกลุ่มตัวอย่าง

การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะผู้วิจัยดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลมีขั้นตอนดังนี้

1. การวิจัยเชิงปริมาณ

1) ทดแบบสอบถามไปยังสำนักงานที่ดินต่างๆทั่วประเทศและส่งแบบสอบถามออนไลน์ไปยังเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยแบ่งออกเป็น 5ภาค จำนวน 380 ชุดได้ทำการสุ่มตัวอย่างแบบสอบถามแบบเฉพาะเจาะจง

2) จากการเก็บรวบรวมข้อมูล ผู้วิจัยได้แจกแบบสอบถามไปจำนวน 380ชุด โดยมีแบบสอบถามที่ได้รับกลับคืนมาและมีความสมบูรณ์ จำนวน 380ชุด คิดเป็น100เปอร์เซ็นต์

2. การวิจัยเชิงคุณภาพ

1) คัดเลือกผู้ให้ข้อมูลสำคัญจากผู้มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายโดยตรง และคัดเลือกจากผู้มีประสบการณ์และมีหน้าที่เกี่ยวข้องการออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์

2) ขอความอนุเคราะห์ ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่รองอธิบดีกรมที่ดิน จำนวน 3 ท่าน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ จำนวน1ท่าน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน1ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน จำนวน1ท่าน รวมจำนวน 6ท่านและเจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และหัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชรจำนวน 4 ท่าน และ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาทจำนวน 5ท่าน

3) สัมภาษณ์ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่ รองอธิบดีกรมที่ดินจำนวน 3 ท่านผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่อออกโฉนดที่ดิน จำนวน 1 ท่าน รวมจำนวน 6 ท่าน และเจ้าพนักงานที่ดิน หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และหัวหน้าฝ่ายรังวัด ส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายางและสำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชรจำนวน 4 ท่าน และสำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบผลสำเร็จ ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาทจำนวน 5 ท่าน

การวิเคราะห์ข้อมูล

1. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ

การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณสำหรับการวิจัยครั้งนี้แบ่งการวิเคราะห์ออกเป็น 3 ตอน คือตอนที่ 1 แบบสอบถามการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม และตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็นต่อปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 และตอนที่ 3 แบบสอบถามความคิดเห็นต่อแบบจำลองการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 จำนวน 3 ข้อโดยใช้วิธีการประมวลผลค่าทางสถิติด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยเลือกใช้สถิติในการวิเคราะห์เพื่อให้สอดคล้องกับลักษณะของข้อมูล และตอบวัตถุประสงค์ ดังนี้

1) ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ การศึกษา ตำแหน่งปัจจุบัน ระดับตำแหน่ง สังกัด ประสบการณ์การทำงาน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าความถี่ ร้อยละ

2) ข้อมูลความคิดเห็นต่อกรมที่ดินในการออกโฉนดที่ดินและหนังสือรับรองการทำประโยชน์วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติเชิงพรรณนา โดยใช้ความถี่ ค่าเฉลี่ย $\bar{X}$ และส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.)

2. การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพ

- 1) ผู้วิจัยเก็บรวบรวมข้อมูลจากการสัมภาษณ์ (interview)
- 2) นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เนื้อหา (content analysis) สรุปความตามประเด็นสำคัญ
- 3) นำเสนอข้อมูลในรูปความเรียงตามวัตถุประสงค์

บทที่ 4

ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

จากการวิจัยเรื่องแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 โดยใช้วิธีการศึกษาแบบผสมผสาน (Mixed Methodology Research) เป็นการวิจัยทั้งเชิงปริมาณ โดยเก็บข้อมูลจากประชากรและกลุ่มตัวอย่าง ได้แก่ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัด และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งรวมแล้วมีจำนวน 6,122 คน เป็นกลุ่มตัวอย่างที่ได้คำนวณโดยใช้ตารางสำเร็จรูปของ Krejcie and Morgan แล้วพบว่าขนาดของกลุ่มตัวอย่างที่ต้องการกำหนดเป็นจำนวน 364 คน โดยได้จัดเก็บจำนวน 5 ภาค รวมเป็นจำนวน 380 คน และการวิจัยเชิงคุณภาพ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key informants) ที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้มี 2 ส่วน ดังนี้ ผู้บริหารส่วนกลาง ได้แก่ รองอธิบดีกรมที่ดิน จำนวน 3 ท่าน ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน 1 ท่าน ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่องานออกโฉนดที่ดิน จำนวน 1 ท่าน รวมทั้งหมดจำนวน 6 ท่าน และ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา หัวหน้าฝ่ายทะเบียน หัวหน้าฝ่ายรังวัดส่วนภูมิภาค รวมจำนวน 9 ท่าน แบ่งออกเป็น 2 ลักษณะ ได้แก่ สำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอประสบความสำเร็จ จำนวน 2 จังหวัด ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สำนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่าช้าง สำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร ส่วนสำนักงานที่ดินที่มีการจัดการคำขอไม่ประสบความสำเร็จ จำนวน 1 จังหวัด ได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ และสำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท ซึ่งผู้วิจัยได้นำเสนอผลการวิเคราะห์เป็น 2 ตอน ดังนี้

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัย

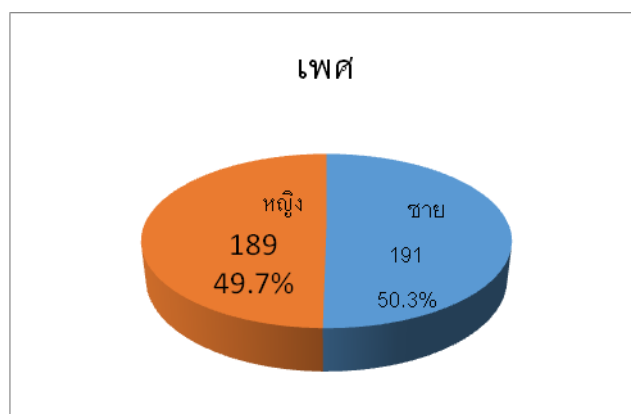
2.1 ผลการวิเคราะห์การวิจัยเชิงปริมาณ

2.2 ผลการวิเคราะห์การวิจัยเชิงคุณภาพ

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตารางที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ

เพศ	จำนวน	ร้อยละ
ชาย	191	50.3
หญิง	189	49.7
รวม	380	100

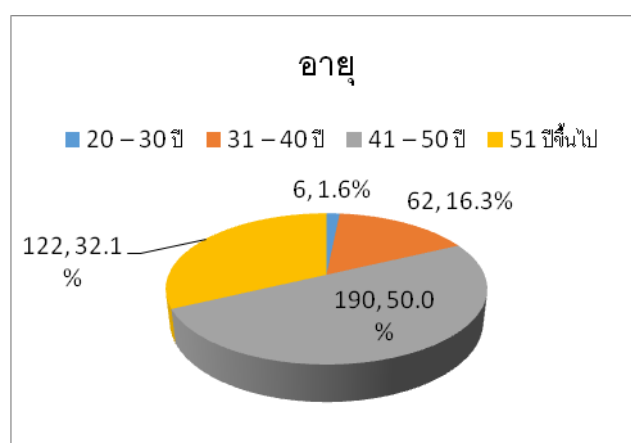


ภาพที่ 4.1 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามเพศ

จากตารางที่ 4.1 และภาพที่ 4.1 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 50.3 รองลงมา คือเพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 49.7 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ

อายุ	จำนวน	ร้อยละ
20 – 30 ปี	6	1.6
31 – 40 ปี	62	16.3
41 – 50 ปี	190	50.0
51 ปีขึ้นไป	122	32.1
รวม	380	100

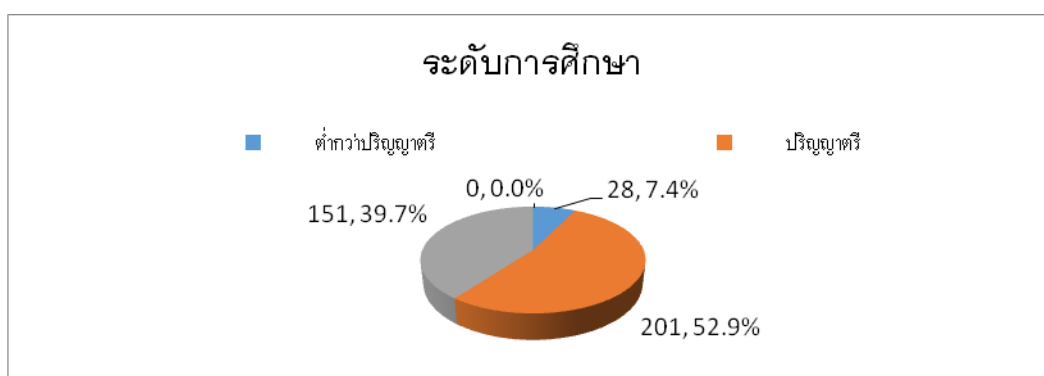


ภาพที่ 4.2 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามอายุ

จากตารางที่ 4.2 และภาพที่ 4.2 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่ มีอายุ 41 – 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 50 รองลงมา คืออายุ 51 ปีขึ้นไป อายุ 31 – 40 ปี และอายุ 20 – 30 ปี คิดเป็นร้อยละ 32.1 16.3 และ 1.6 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา

ระดับการศึกษา	จำนวน	ร้อยละ
ต่ำกว่าปริญญาตรี	28	7.4
ปริญญาตรี	201	52.9
ปริญญาโท	151	39.7
ปริญญาเอก	0	0.0
รวม	380	100

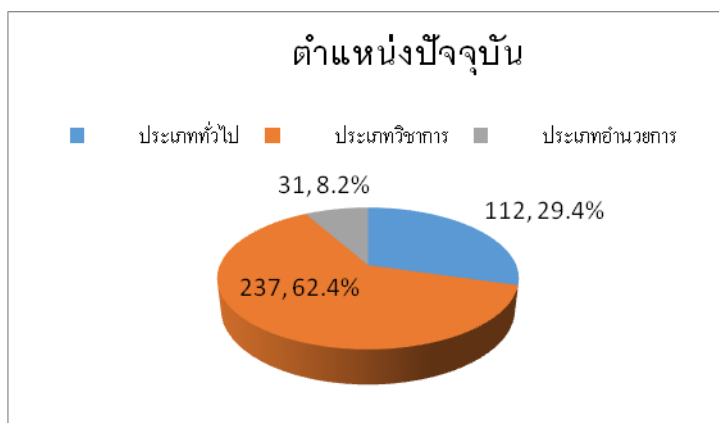


ภาพที่ 4.3 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับการศึกษา

จากตารางที่ 4.3 และภาพที่ 4.3 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่จบการศึกษาปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 52.9 รองลงมา คือปริญญาโท และต่ำกว่าปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 39.7 และ 7.4 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน

ตำแหน่งปัจจุบัน	จำนวน	ร้อยละ
ประเภททั่วไป	112	29.4
ประเภทวิชาการ	237	62.4
ประเภทอำนวยการ	31	8.2
รวม	380	100

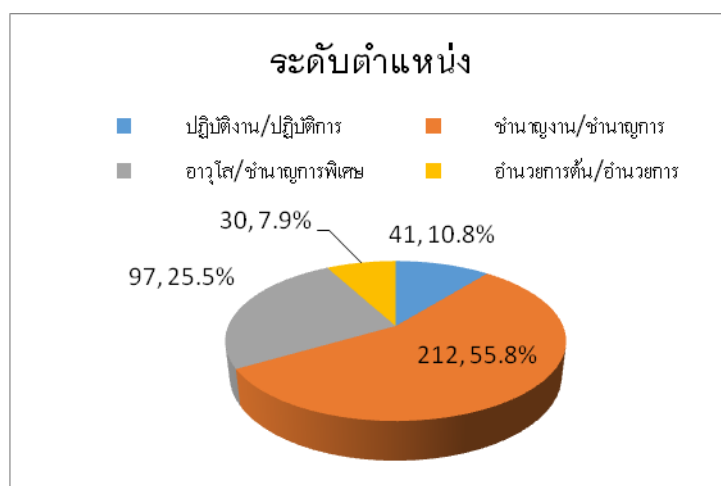


ภาพที่ 4.4 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามตำแหน่งปัจจุบัน

จากตารางที่ 4.4 และภาพที่ 4.4 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีตำแหน่งปัจจุบันประเภทวิชาการ คิดเป็นร้อยละ 62.4 รองลงมา คือประเภททั่วไปและประเภทอำนวยการ คิดเป็นร้อยละ 29.4 และ 8.2 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับตำแหน่ง

ระดับตำแหน่ง	จำนวน	ร้อยละ
ปฏิบัติงาน/ปฏิบัติการ	41	10.8
ชำนาญงาน/ชำนาญการ	212	55.8
อาวุโส/ชำนาญการพิเศษ	97	25.5
อำนวยการต้น/อำนวยการ	30	7.9
รวม	380	100

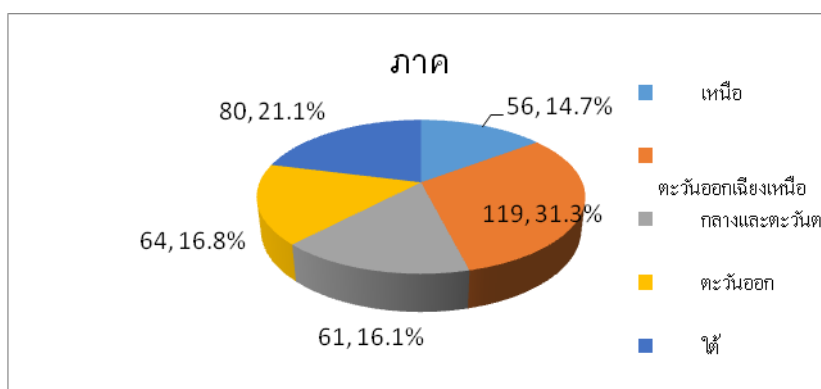


ภาพที่ 4.5 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามระดับตำแหน่ง

จากตารางที่ 4.5 และภาพที่ 4.5 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีระดับตำแหน่งชำนาญงาน/ชำนาญการ คิดเป็นร้อยละ 55.8 รองลงมา คืออาวุโส/ชำนาญการพิเศษ, ปฏิบัติงาน/ปฏิบัติการและอำนวยการต้น/อำนวยการ คิดเป็นร้อยละ 25.5, 10.8 และ 7.9 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาค

ภาค	จำนวน	ร้อยละ
เหนือ	56	14.7
ตะวันออกเฉียงเหนือ	119	31.3
กลางและตะวันตก	61	16.1
ตะวันออก	64	16.8
ใต้	80	21.1
รวม	380	100

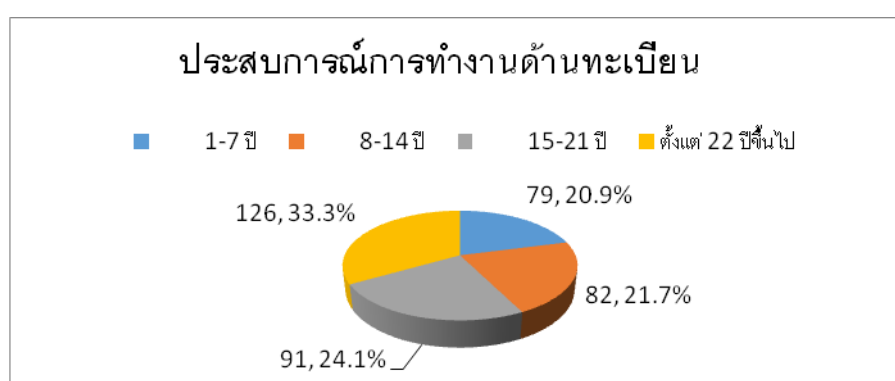


ภาพที่ 4.6 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาค

จากตารางที่ 4.6 และภาพที่ 4.6 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่อาศัยอยู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นร้อยละ 31.3 รองลงมา คือภาคใต้และภาคตะวันออก คิดเป็นร้อยละ 21.1 และ 16.8 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์การทำงานด้านทะเบียน

อายุราชการ	จำนวน	ร้อยละ
1-7 ปี	79	20.9
8-14 ปี	82	21.7
15-21 ปี	91	24.1
ตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไป	126	33.3
รวม	378	100



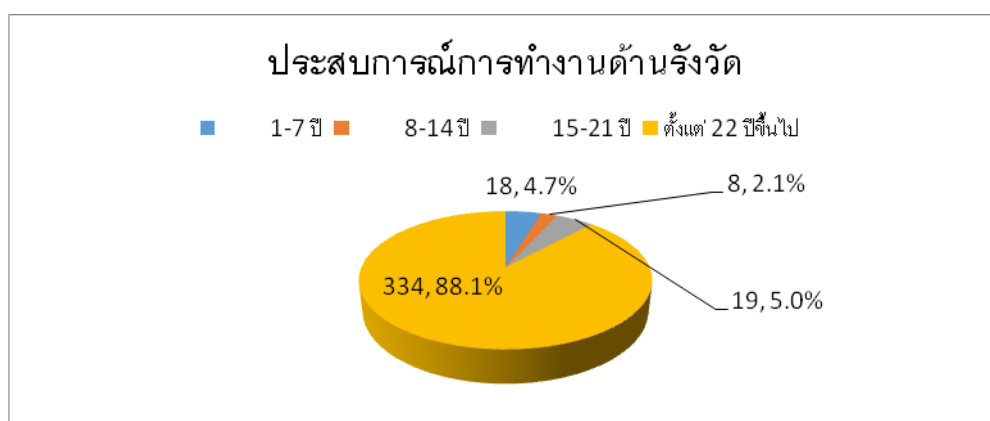
ภาพที่ 4.7 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์

การทำงานด้านทะเบียน

จากตารางที่ 4.7 และภาพที่ 4.7 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานด้านทะเบียนตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 33.3 รองลงมา คือ 15-21 ปี 8-14 ปี และ 1-7 ปี คิดเป็นร้อยละ 24.1, 21.7 และ 20.9 ตามลำดับ

ตารางที่ 4.8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์การทำงานด้านรังวัด

อายุราชการ	จำนวน	ร้อยละ
1-7 ปี	18	4.7
8-14 ปี	8	2.1
15-21 ปี	19	5.0
ตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไป	334	88.1
รวม	379	100



ภาพที่ 4.8 จำนวนและร้อยละของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามประสบการณ์การทำงานด้านรังวัด

จากตารางที่ 4.8 และภาพที่ 4.8 พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานด้านรังวัด ตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 88.1 รองลงมา คือ 15-21 ปี 1-7 ปี และ 8-14 ปี คิดเป็นร้อยละ 5.0, 4.7 และ 2.1 ตามลำดับ

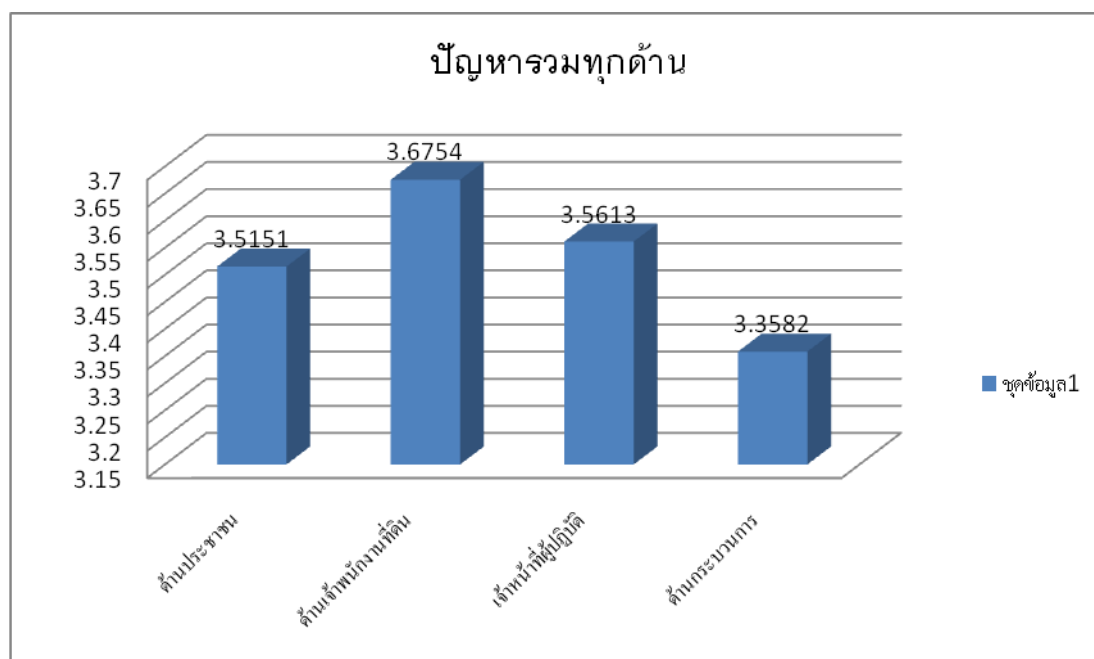
ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัย

2.1 ผลการวิเคราะห์การวิจัยเชิงปริมาณ

ตารางที่ 4.9 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัด

อันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพรวมปัญหา

ปัญหา	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปลความ มีปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
1 ปัญหาด้าน ประชาชน	56 (14.7)	135 (35.5)	112 (29.5)	63 (16.6)	14 (3.7)	3.5151	0.97779	มาก
2 ปัญหาด้าน เจ้าพนักงาน ที่ดิน	77 (20.3)	154 (40.5)	108 (28.4)	29 (7.6)	12 (3.2)	3.6754	0.94804	มาก
3 ปัญหาด้าน เจ้าหน้าที่	73 (19.2)	129 (33.9)	122 (32.1)	50 (13.2)	6 (1.6)	3.5613	0.95567	มาก
4 ปัญหาด้าน กระบวนการ	31 (8.2)	118 (31.1)	168 (44.2)	55 (14.5)	8 (2.1)	3.3582	0.84192	ปานกลาง
ปัญหาภาพรวม						3.4832	0.73403	ปานกลาง



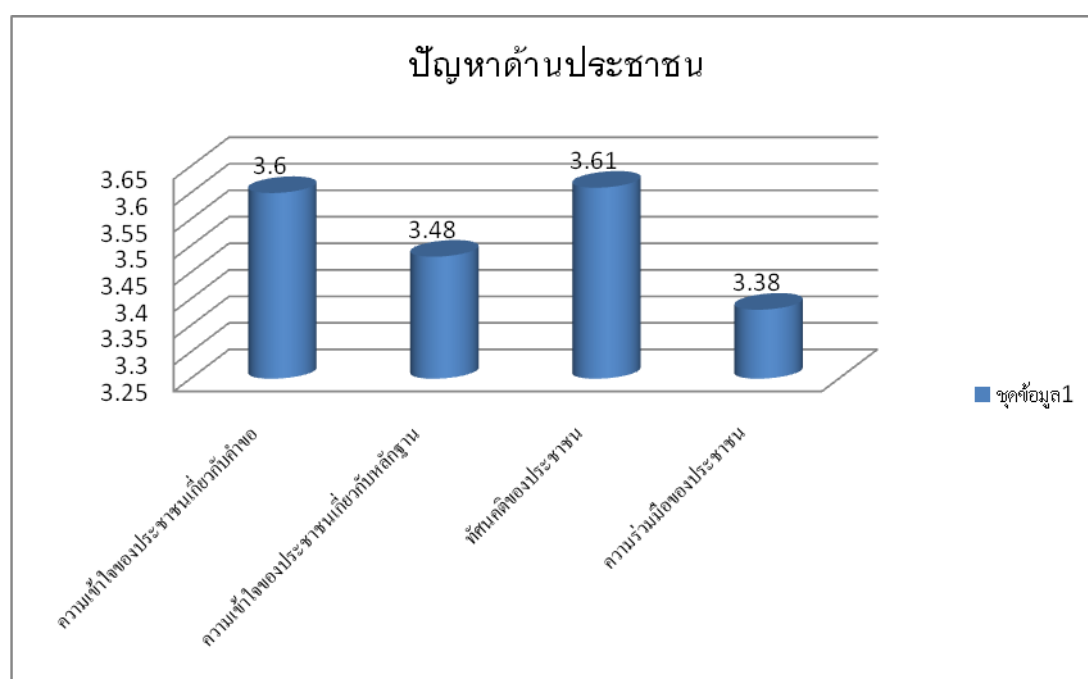
ภาพที่ 4.9 ค่าเฉลี่ยปัญหาารวมทุกด้าน

จากตารางที่ 4.9 และภาคที่ 4.9 พบว่า ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพรวมปัญหาทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 พบว่า ประเด็นปัญหาด้านเจ้าพนักงานที่ดิน อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.67$) ด้านเจ้าหน้าที่ อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.56$) ประชาชนอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.51$) ด้านกระบวนการอยู่ในระดับ ปานกลาง ($\bar{X} = 3.35$)

ตารางที่ 4.10 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภพย่อย รายข้อของปัญหาด้านประชาชนในการจัดการคำขออวกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ปัญหาด้านประชาชน	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปลความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
1 ความรู้ความเข้าใจ ของประชาชน เกี่ยวกับการ ดำเนินการคำขออวก โฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	107 (28.2)	106 (27.9)	89 (23.4)	64 (16.8)	14 (3.7)	3.6 0	1.16 8	มาก
2 ความรู้ความเข้าใจ ของประชาชน เกี่ยวกับหลักฐานที่ใช้ ในการจัดการคำขอ ออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	89 (23.4)	120 (31.6)	77 (20.3)	71 (18.7)	23 (6.1)	3.4 8	1.20 8	ปาน กลาง
3 ทศนคติของ ประชาชนต่อ เจ้าหน้าที่ในการ จัดการคำขออวก โฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	102 (26.8)	114 (30.0)	90 (23.7)	60 (15.8)	14 (3.7)	3.6 1	1.14 7	มาก
4 ความร่วมมือของ ประชาชนในการ จัดการคำขออวก	56 (14.7)	121 (31.8)	131 (34.5)	55 (14.5)	17 (4.5)	3.3 8	1.04 4	ปาน กลาง

ปัญหาด้านประชาชน	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
โฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553								

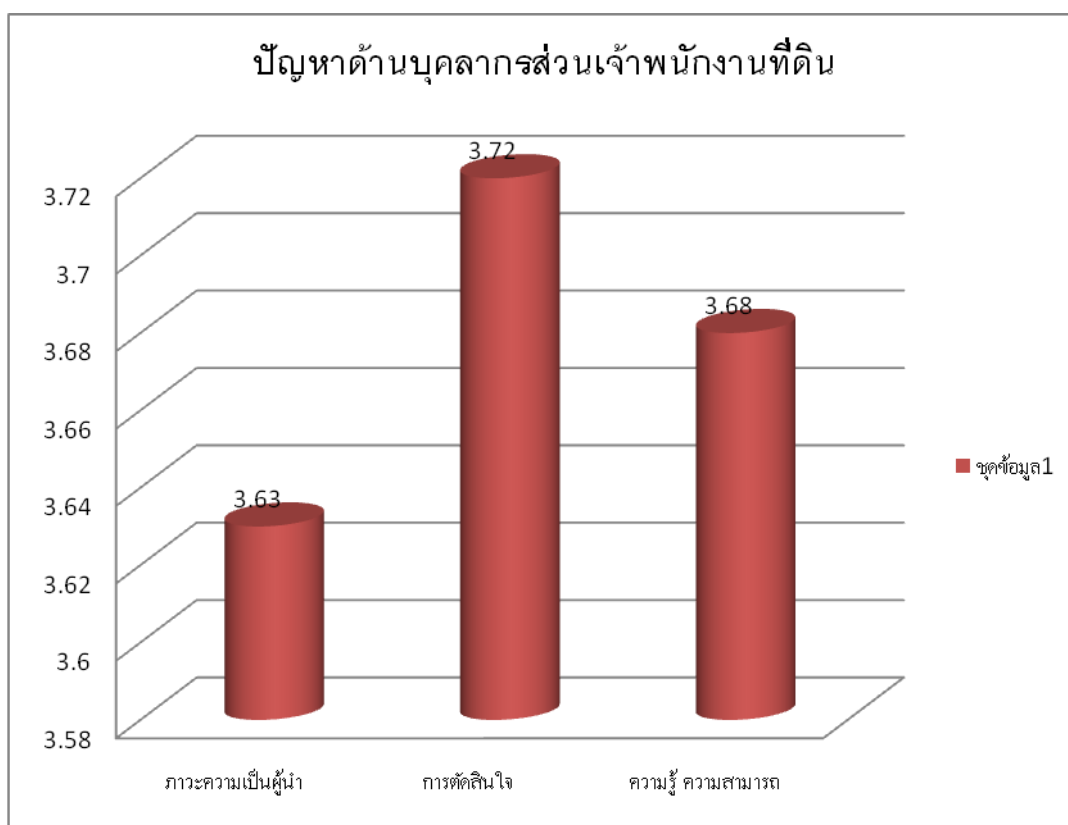


ภาพที่ 4.10 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านประชาชน

จากตาราง 4.10 และภาพที่ 4.10 พบว่า ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้านประชาชนในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 พบว่าทัศนคติของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ($\bar{X} = 3.61$) รองลงมาความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐานต่อเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.60$) ความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักฐานที่ใช้ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.48$) และท้ายสุดความร่วมมือของประชาชนในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.38$) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.11 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อรายข้อของปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ปัญหาด้านบุคลากร	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มีปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน								
5 ภาวะความเป็นผู้นำ ของเจ้าพนักงาน ที่ดินในการจัดการ คำขอออกโฉนด ที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	86 (22.6)	133 (35.0)	110 (28.9)	35 (9.2)	16 (4.2)	3.6 3	1.06 1	มาก
6 การตัดสินใจในการ ปฏิบัติงานของเจ้า พนักงานที่ดินใน การจัดการคำขอ ออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	89 (23.4)	151 (39.7)	95 (25.0)	33 (8.7)	12 (3.2)	3.72	1.01 9	มาก
7 ความรู้ ความสามารถของ เจ้าพนักงานที่ดินใน การจัดการคำขอ ออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	82 (21.6)	159 (41.8)	94 (24.7)	27 (7.1)	18 (4.7)	3.68	1.03 8	มาก



ภาพที่ 4.11 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน

จากตารางที่ 4.11 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 พบว่า ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการตัดสินใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.72$) ความรู้ ความสามารถของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.68$) และท้ายสุดภาวะความเป็นผู้นำของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.63$) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อรายข้อของปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในการจัดการคำขอออโฉนดโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ปัญหาด้านบุคลากร	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			
ส่วนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน								
8 ความรู้ ความเข้าใจของ เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับวิธีการ ในการจัดการคำขอออก โฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	84 (22.1)	128 (33.7)	128 (33.7)	32 (8.4)	8 (2.1)	3.6 5	0.98 3	มาก
9 ความรู้ ความเข้าใจของ เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมาย ของ การจัดการคำขอออก โฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	82 (21.5)	131 (34.5)	129 (33.9)	31 (8.2)	7 (1.8)	3.6 6	0.96 6	มาก
10 ทักษะการทำงานของ เจ้าหน้าที่ต่อการจัดการ คำขอออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1	86 (22.6)	123 (32.4)	126 (33.2)	35 (9.2)	10 (2.6)	3.6 3	1.01 5	มาก
11 การตัดสินใจของ เจ้าหน้าที่ในการจัดการ คำขอออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	81 (21.3)	118 (31.1)	124 (32.6)	44 (11.6)	13 (3.4)	3.5 5	1.05 5	มาก
12 ภาวะผู้นำของเจ้าหน้าที่	80	109	129	47	15	3.5	1.07	มาก

ปัญหาด้านบุคลากร	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปาน กลาง	น้อย	น้อย ที่สุด			

ส่วนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

ในการจัดการคำขออก
โฉนดที่ดินจากหลักฐาน
ส.ค.1

21.1

28.7

33.9)

12.4

3.9

1

6

13

การทำงานเป็นทีมของ
เจ้าหน้าที่ในการจัดการ
คำขออกโฉนดที่ดินจาก
หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่
8 กุมภาพันธ์ 2553

94

96

122

51

17

3.5

1.13

มาก

24.7

25.3

32.1)

13.4

4.5

2

3

14

แรงจูงใจในการทำงาน
ของเจ้าหน้าที่ในการ
จัดการคำขออกโฉนด
ที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1

96

87

105

59

33

3.4

1.25

ปาน
กลาง

25.3

22.9

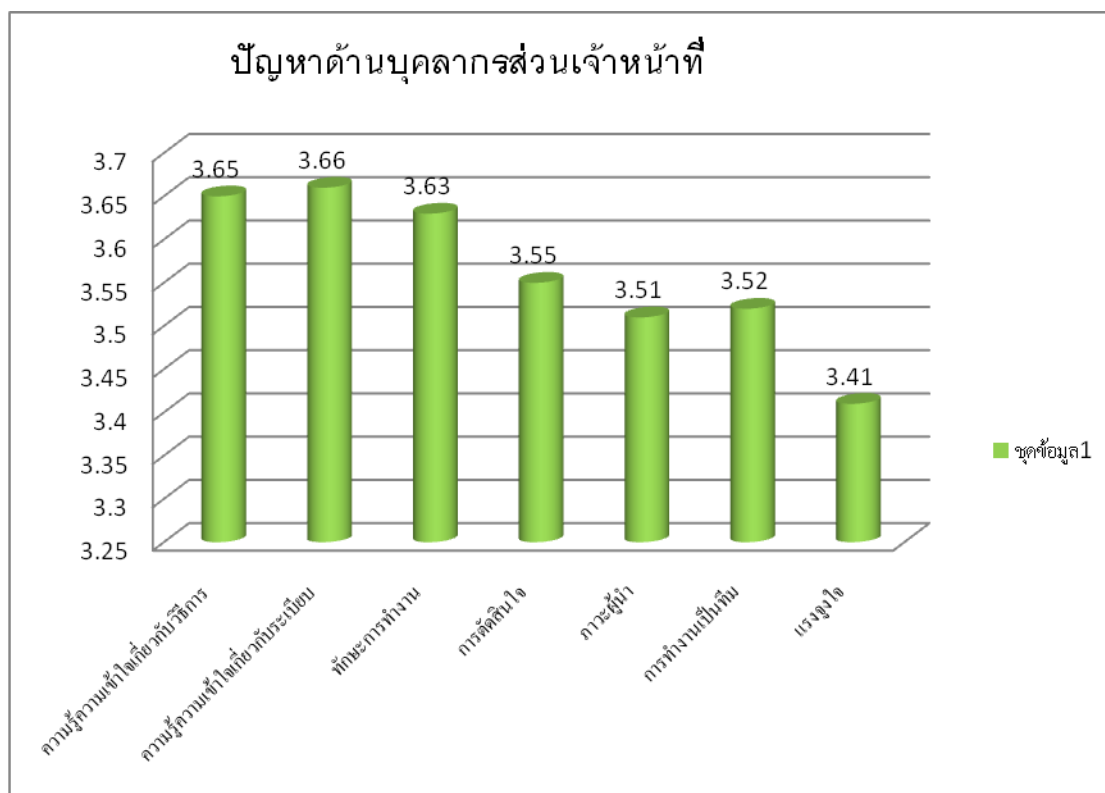
27.6)

15.5

8.7

1

8



ภาพที่ 4.12 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่

จากตารางที่ 4.12 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อยรายชื่อของปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่

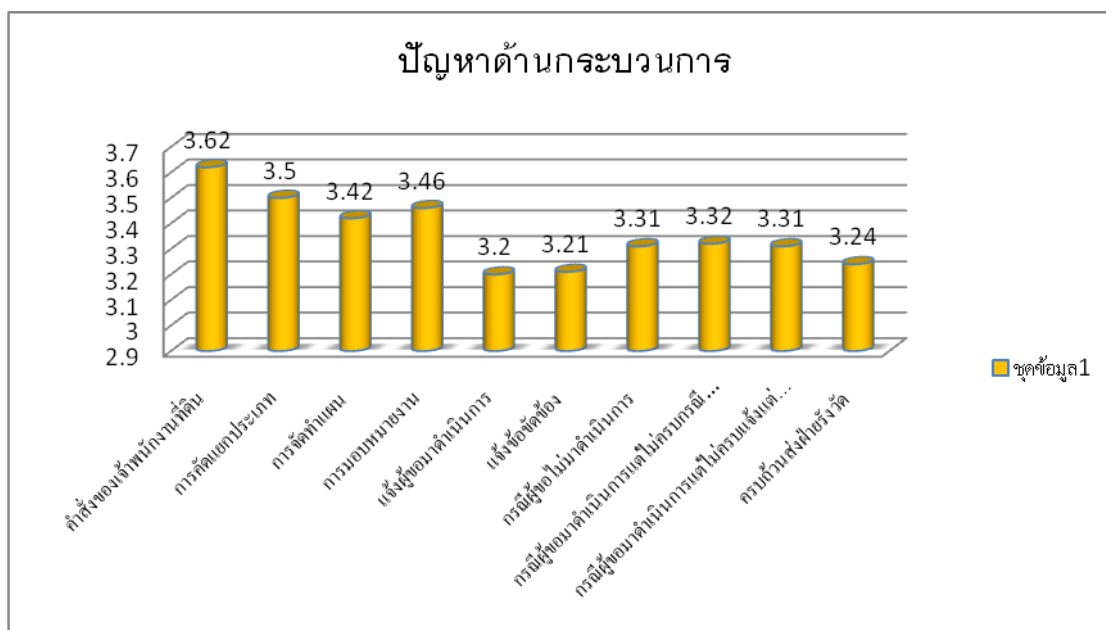
ปฏิบัติงานในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 พบว่า ความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมาย ของการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.66$) รองลงมาความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับวิธีการในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.65$) ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ทักษะการทำงานของเจ้าหน้าที่ต่อการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.63$) การตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.55$) การทำงานเป็นทีมของเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.52$) ภาวะผู้นำของเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.51$) และท้ายสุดแรงจูงใจในการทำงานของเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 อยู่ในระดับ ปานกลาง ($\bar{X} = 3.41$) ตามลำดับ

ตารางที่ 4.13 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (*S.D.*) การแปลความ และการจัดอันดับของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภพย่อรายข้อปัญหาด้านกระบวนการในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ปัญหาด้านกระบวนการ	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	<i>SD</i>	แปลความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
15 คำสั่งของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	84 (22.1)	116 (30.5)	137 (36.1)	37 (9.7)	6 (1.6)	3.62	0.985	มาก
16 การคัดแยกประเภทจัดหมวดหมู่ คำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เป็นตำบล หมู่บ้าน ระวังที่ค้างดำเนินการอยู่ที่	65 (17.1)	127 (33.4)	130 (34.2)	49 (12.9)	9 (2.4)	3.50	0.997	ปานกลาง

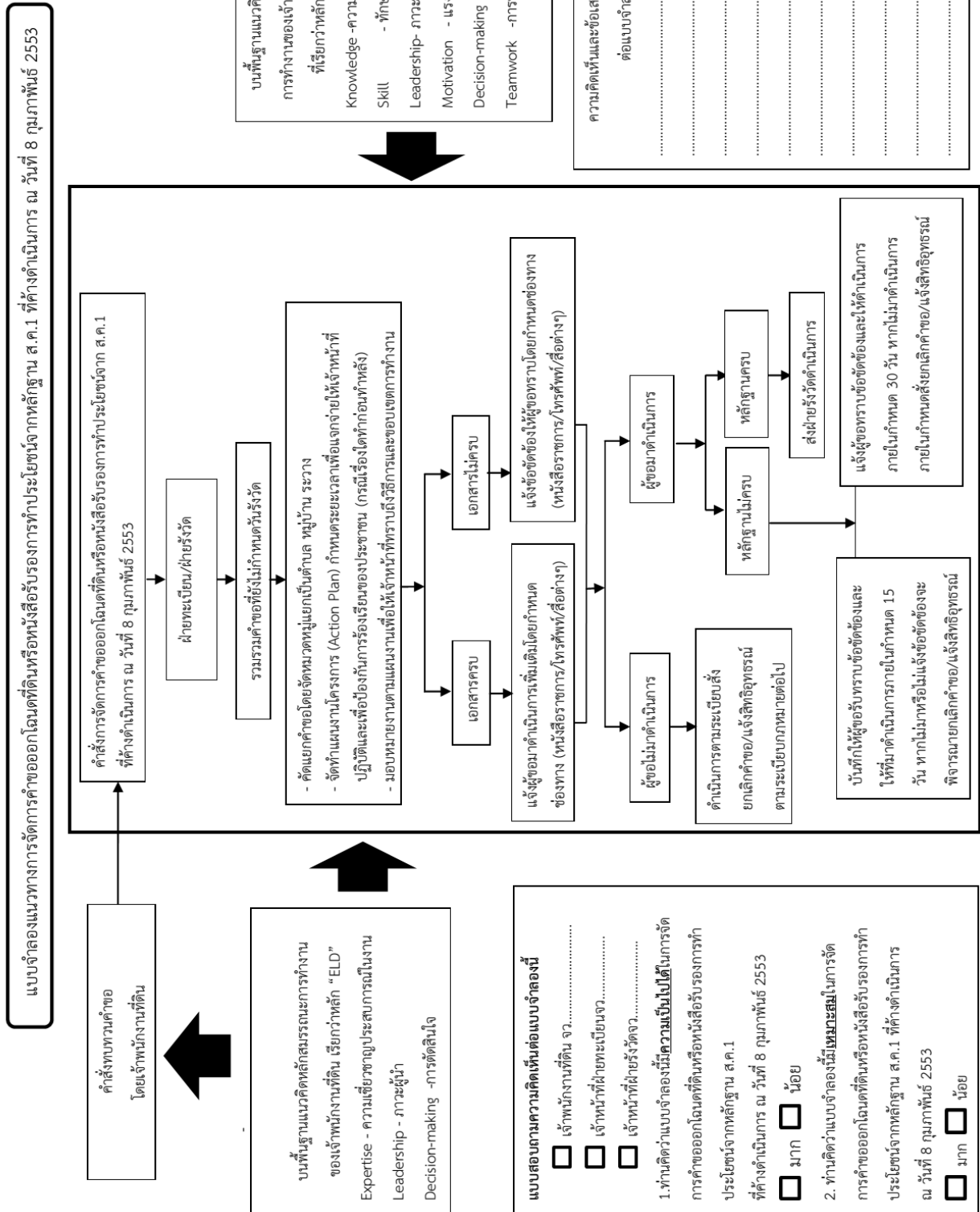
ปัญหาด้านกระบวนการ	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
ฝ่ายทะเบียนและฝ่าย รังวัด								
17 การจัดทำแผนปฏิบัติ การ (Action Plan) ใน การจัดการคำขออออก โฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553ที่ค้าง ดำเนินการอยู่ที่ฝ่าย ทะเบียนและฝ่ายรังวัด	58 (15.3)	117 (30.8)	143 (37.6)	51 (13.4)	11 (2.9)	3.42	0.997	ปาน กลาง
18 การมอบหมายงานตาม แผนปฏิบัติการ(Action Plan) ในการจัดการคำ ขออออกโฉนดที่ดินจาก หลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553	63 (16.6)	123 (32.4)	131 (34.5)	51 (13.4)	12 (3.2)	3.46	1.020	ปาน กลาง
19 แจ้งผู้ขอมาดำเนินการ กรณีเอกสารครบ โดย ผ่านช่องทางการสื่อสาร ต่างๆ ได้แก่ หนังสือ ราชการ โทรศัพท์ สื่อ โซเชียลต่างๆ	42 (11.1)	99 (26.1)	154 (40.5)	63 (16.6)	22 (5.8)	3.20	1.031	ปาน กลาง
20 แจ้งข้อขัดข้องให้ผู้ขอ ทราบ กรณีเอกสารไม่ ครบ โดยผ่านช่อง ทางการสื่อสารต่างๆ ได้แก่ หนังสือราชการ โทรศัพท์ สื่อโซเชียล ต่างๆ	47 (12.4)	94 (24.7)	154 (40.5)	61 (16.1)	24 (6.3)	3.31	1.056	ปาน กลาง
21 กรณีผู้ขอไม่มา ดำเนินการ ให้ยกเลิก	62 (16.3)	100 (26.3)	132 (34.7)	65 (17.1)	21 (5.5)	3.31	1.103	ปาน กลาง

ปัญหาด้านกระบวนการ	อันดับของปัญหา					$\bar{X}$	SD	แปล ความ มี ปัญหา
	มากที่สุด	มาก	ปานกลาง	น้อย	น้อยที่สุด			
คำขอและแจ้งสิทธิ อุทธรณ์ตามระเบียบ กฎหมายต่อไป								
22 กรณีผู้ขอมาดำเนินการ ตามที่แจ้ง แต่หลักฐาน ไม่ครบ บันทึกรับ ทราบข้อขัดข้องให้มา ดำเนินการภายใน 15 วัน หากไม่มาหรือไม่ แจ้งข้อขัดข้องจะ พิจารณายกเลิกคำขอ ตามระเบียบ	51 (13.4)	121 (31.8)	130 (34.2)	56 (14.7)	22 (5.8)	3.32	1.064	ปาน กลาง
23 กรณีผู้ขอมาดำเนินการ ตามที่แจ้ง แต่หลักฐาน ไม่ครบแจ้งผู้ขอทราบ และให้ดำเนินการ ภายใน 30 วัน หากไม่ มาภายในกำหนดสั่ง ยกเลิกและแจ้งสิทธิ อุทธรณ์ตามระเบียบ กฎหมายต่อไป	52 (13.7)	117 (30.8)	133 (35.0)	52 (13.7)	26 (6.8)	3.31	1.084	ปาน กลาง
24 กรณีหลักฐานประกอบ คำขอออกโฉนดที่ดิน ครบถ้วนถูกต้อง ส่ง ฝ่ายรังวัดดำเนินการ ต่อไป	49 (12.9)	107 (28.2)	131 (34.5)	71 (18.7)	22 (5.8)	3.24	1.078	ปาน กลาง



ภาพที่ 4.13 ค่าเฉลี่ยปัญหาด้านกระบวนการ

จากตารางที่ 4.13 ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ($S.D.$) การแปลความ และการจัดอันดับ ของผู้ตอบแบบสอบถามจำแนกตามภาพย่อรายข้อปัญหาด้านกระบวนการในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 พบว่า คำสั่งของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.62$) การคัดแยกประเภทจัดหมวดหมู่คำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เป็นต่ำล หมู่บ้าน ระวัง ที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียนและฝ่ายรังวัด อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.50$) การมอบหมายงานตามแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.46$) การจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียนและฝ่ายรังวัด อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.42$) กรณีผู้ขอมาดำเนินการตามที่แจ้ง แต่หลักฐานไม่ครบ บันทึกรายชื่อขอทราบข้อขัดข้องให้มาดำเนินการภายใน 15 วัน หากไม่มาหรือไม่แจ้งข้อขัดข้องจะพิจารณายกเลิกคำขอตามระเบียบ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.32$) แจ้งข้อขัดข้องให้ผู้ขอทราบ กรณีเอกสารไม่ครบ โดยผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ ได้แก่ หนังสือราชการ โทรศัพท์ สื่อโซเชียลต่าง ๆ ($\bar{X} = 3.31$) กรณีผู้ขอไม่มาดำเนินการ ให้ยกเลิกคำขอและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามระเบียบกฎหมายต่อไป อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.31$) กรณีผู้ขอมาดำเนินการตามที่แจ้ง แต่หลักฐานไม่ครบ แจ้งผู้ขอทราบและให้ดำเนินการภายใน 30 วัน หากไม่มาภายในกำหนดสั่งยกเลิกและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามระเบียบกฎหมายต่อไป อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.31$) กรณีหลักฐานประกอบคำขอออโฉนดที่ดินครบถ้วนถูกต้อง ส่งฝ่ายรังวัดดำเนินการต่อไป อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.24$) และท้ายสุดแจ้งผู้ขอมาดำเนินการ กรณีเอกสารครบโดยผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ ได้แก่ หนังสือราชการ โทรศัพท์ สื่อโซเชียลต่าง ๆ อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.20$) ตามลำดับ



ตารางที่ 4.14 จำนวนและร้อยละของความคิดเห็นความเป็นไปได้ของ

แบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก
หลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ความเป็นไปได้	จำนวน	ร้อยละ
มาก	356	94
น้อย	24	6
รวม	380	100

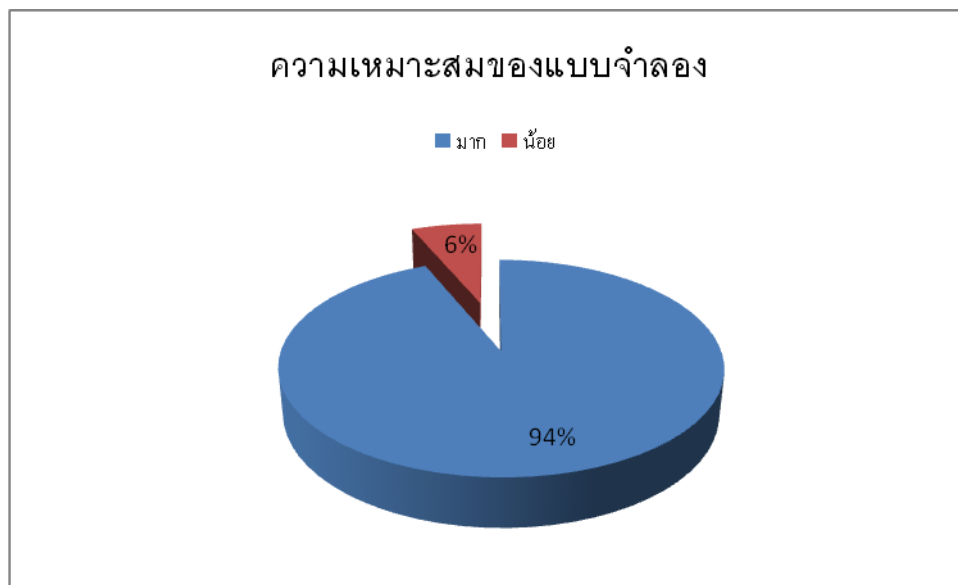


ภาพที่ 4.14 ร้อยละของความคิดเห็น ความเป็นไปได้

จากตารางที่ 4.14 และภาพที่ 4.14 พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่าแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีความเป็นไปได้มากจำนวน 356 คน ร้อยละ 94 และมีความเห็นเป็นไปได้น้อย จำนวน 24 คน ร้อยละ 6

ตารางที่ 4.15 จำนวนและร้อยละของความคิดเห็นความเหมาะสมของแบบจำลองแนว
 ทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก
 หลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ความเหมาะสม	จำนวน	ร้อยละ
มาก	356	94
น้อย	24	6
รวม	380	100



ภาพที่ 4.15 ร้อยละของความคิดเห็น ความเหมาะสม

จากตารางที่ 4.15 และภาพที่ 4.15 พบว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่มีความคิดเห็นว่าแนว
 ทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้ำ
 ดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีความเหมาะสมมาก จำนวน 356 คน ร้อยละ 94 มี
 ความเหมาะสมน้อย จำนวน 24 ร้อยละ 6

การวิเคราะห์เชิงคุณภาพ

1. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลความคิดเห็นของผู้ตอบแบบสอบถามต่อปัญหา และ
แนวทางการแก้ไขปัญหการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการ
ทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ผลปรากฏดังนี้

ด้านประชาชน	
ปัญหาด้านประชาชน	แนวทางการแก้ไขปัญหาด้านประชาชน
1. ประชาชนเห็นว่าส่วนราชการใช้ ระยะเวลาในการดำเนินการออกโฉนดที่ดิน มีความล่าช้า	ชี้แจงให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอน กระบวนการการออกโฉนดที่ดิน ซึ่งต้องใช้ การตรวจสอบอย่างรอบคอบ ทำให้ใช้ ระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างยาวนาน
2. ผู้ขอไม่สามารถชี้ตำแหน่งที่ดินในระวาง ได้	ให้นำโฉนดที่ดินแปลงข้างเคียงมาแสดง หรือใช้โทรศัพท์มือถือจับภาพจาก google map
3. ผู้ขอยื่นคำขอไว้แล้วไม่นำพยานมาให้ เจ้าหน้าที่สอบสวน	พิจารณาสั่งยกเลิกคำขอ
4. ไม่รู้ตำแหน่งที่ตั้งที่ดินของตนเอง พื้นที่ เสี่ยงภัย การสื่อสารกับเจ้าหน้าที่ ส่วนใหญ่ ใช้ภาษาท้องถิ่น	คัดแยกงานตามหมู่บ้าน ตำบล ให้ เจ้าหน้าที่ลงพื้นที่สอบสวน ผู้ใหญ่บ้านผู้ที่รู้ ประวัติของที่ดินแต่ละแปลง ต้องใช้ล่าม ภาษามาลายูในการสื่อสาร
ด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน	
ปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน
1. ไม่มีความรับผิดชอบ ไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด	สร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อตำแหน่ง หน้าที่ความรับผิดชอบต่อประชาชน กล้าคิดกล้าตัดสินใจ
2. ขาดความรู้และไม่มีความรู้เกี่ยวกับ พื้นที่อย่างเพียงพอรวมทั้งขาดข้อมูล ประกอบการตัดสินใจอย่างเพียงพอ	อบรมให้ความรู้จัดทำข้อมูลพื้นที่ใน รูปแบบเทคโนโลยีเพื่อประกอบการ ตัดสินใจ
3. การบริหารจัดการ	การกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน ควรให้แสดงผลการดำเนินการว่า

ด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน

ปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน
	มีผลคืบหน้าลุล่วงมากน้อยเพียงใด
4. มีข้อมูลงานค้างประเภทต่างๆอยู่แล้วแต่เจ้าหน้าที่ไม่สนองตอบในการแก้ไขปัญหา งานค้างต่างๆเนื่องจากอ่อนล้าเหน็ดเหนื่อยในการทำงานแต่ละวันที่ยาวนานและเลิกจากการทำงานเย็นหรือค่ำ	แก้ไขปัญหางานค้างโดยนำการบริหารจัดการตามระเบียบเพื่อเป็นการลดปริมาณงานค้าง
5. ระดับปฏิบัติฝ่ายรังวัดและฝ่ายทะเบียนเสนอข้อมูลมาไม่ชัดเจนครบถ้วนไม่อ้างอิงระเบียบข้อกฎหมายเมื่อสั่งการให้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมก็ไม่สามารถหาข้อมูลเพิ่มเติมได้ ทำให้การพิจารณาล่าช้าและเกิดความผิดพลาด	แนะนำให้ปฏิบัติตามระเบียบข้อกฎหมายและเป็นผู้ประทับประกอบเพื่อให้มีประสบการณ์มากขึ้น
6. ไม่มีการวางแผนงานในการประสานร่วมกันระหว่างฝ่ายรังวัดและฝ่ายทะเบียน	จัดทำแผนงานของแต่ละจังหวัดว่ายอดงานมีเท่าใด แยกปัญหาแต่ละเรื่องโดยจัดเป็นกลุ่มไว้แต่ละกลุ่มจะจัดการอย่างไร ใครเป็นผู้รับผิดชอบและกำหนดยอดงานเวลาที่ให้แล้วเสร็จรายงานให้กรมที่ดินทราบทุกเดือน

ด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

ปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
1. เจ้าหน้าที่มีไม่พอกับปริมาณงานทำงานหลายหน้าที่ เกิดความเบื่อหน่าย ประกอบกับเป็นงานที่มีความเสี่ยงมากจึงไม่มีกำลังใจในการทำงานทั้งงานรังวัดและงานทะเบียน	อบรมเสริมสร้างองค์ความรู้ความสามารถ ระเบียบกฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงาน จัดทำโครงการให้บริการประชาชนในวันเสาร์-อาทิตย์ โดยการนัดหมายล่วงหน้า สร้างแรงจูงใจและจิตสำนึกการบริหารจัดการเช่นผลตอบแทนที่เป็นตัวเงินเหมือน

ด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	
ปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
	ข้าราชการหน่วยงานอื่นที่มีรายได้จากการ รับผิดชอบต่อชิ้นงานในหน้าที่ จัดกลุ่มเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการเรื่องนี้ไว้ โดยเฉพาะควรมีฝ่ายวิชาการในสาขา มีแนวทางปฏิบัติให้เหมือนกันทุกห้องที่ สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญจัด เจ้าหน้าที่ผู้ชำนาญงานด้านการออกเอกสาร สิทธิส่งไปดำเนินการ โดยเฉพาะในแต่ละ พื้นที่
2. ขั้นตอนการตรวจสอบต้องเกี่ยวข้องกับ หลายฝ่าย	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องให้ความร่วมมือใน การช่วยตรวจสอบ
3. การสอบสวนข้อเท็จจริงผู้ขอมีแต่พยาน บุคคลพยานเอกสารไม่มี	ควรมีการเพิ่มพยานเอกสารในการ ประกอบการพิจารณา คือ ภาพถ่ายทาง อากาศเพื่อสอดคล้องกับคำขอหลังวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ให้หัวหน้าฝ่ายทะเบียนและหัวหน้าฝ่ายรังวัด กำกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในเรื่องนี้ให้ พิจารณาแล้วบันทึกเสนอเจ้าพนักงานที่ดิน ส่งยกเลิกคำขอหากเห็นว่าไม่สามารถออก เอกสารสิทธิได้แต่ถ้าแปลงที่สามารถออก เอกสารสิทธิได้โดยชอบด้วยกฎหมายก็ให้รีบ ดำเนินการต่อไป
ด้านกระบวนการ	
ปัญหาด้านกระบวนการ	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านกระบวนการ
1. คณะกรรมการตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 43 มาจากต่างหน่วยงานไม่มีความ พร้อมเพรียงกัน	ยุบหรือเลิกการทำงานรูปแบบเป็น คณะกรรมการจากต่างหน่วยงานเพราะทำให้ ล่าช้า
2. ปัญหาในการรับคำขอซึ่งเจ้าหน้าที่ รับคำขอโดยไม่ได้ตรวจสอบก่อนเนื่องจาก	ให้นำคำขอมาตรวจสอบแยกคำขอเป็นกลุ่มๆ กลุ่มไหนออกโฉนดได้ก่อนควรดำเนินการให้

ด้านกระบวนการ	
ปัญหาด้านกระบวนการ	แนวทางแก้ไขปัญหาด้านกระบวนการ
ระยะเวลาให้รับคำขอก่อนวันที่ 8	เสร็จ กลุ่มไหนต้องดำเนินการตาม
กุมภาพันธ์ 2553 เป็นช่วงระยะเวลา	กฎกระทรวงฉบับที่ 43 หรือต้องนำเข้า กพร.
เร่งด่วนและมีผู้ขอมายื่นคำขอเป็นจำนวน	เพื่อพิสูจน์สิทธิก็ต้องดำเนินการขับเคลื่อน
มาก	ต่อไป

2. ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์

1. ปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.1 ปัญหาด้านประชาชน

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับความคิดเห็นปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ ความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“กระบวนการที่ชัดเจน คือเมื่อคุณมายื่นคำขอ แล้วคุณมาชี้ระวางปัญหาของคุณคือ คุณชี้ได้หรือไม่ปัญหาอย่างที่เราบอกว่าคุณชี้ระวางไม่ได้”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ, 7 มิถุนายน 2562)

“ประชาชนผู้ขอนั้นรู้หรือไม่ ส.ค.1 นั้นถูกต้องตรงแปลงหรือมีการแจ้งในพื้นที่ขอบด้วยกฎหมาย”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปผลการวิเคราะห์ข้อมูลปัญหาด้านประชาชน ได้แก่ ขาดความรู้ ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.2 ปัญหาด้านบุคลากร

1. เจ้าพนักงานที่ดิน

1.1 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับความคิดเห็นปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ การตัดสินใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“ปัญหาต่อมาคือ ถ้าเข้าสู่กระบวนการได้ ใครเป็นคนนำเข้าสู่กระบวนการ คือผู้ปฏิบัติ คือผู้บริหาร ถ้าผู้บริหารเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ หรือให้ความสำคัญก็หยิบมาดำเนินการได้ มันมีทางเดิน มีกระบวนการที่ชัดเจนอยู่แล้ว อันไหนออกไม่ได้สั่งยกเลิก หรือว่าเรียกมาชี้ระวาง เรียกมาแล้วไม่มา เรียกครั้งที่สองไม่มาสั่งยกเลิก อยู่ที่ว่าถ้าเราเป็นเจ้าพนักงานที่ดินเดินตามกระบวนการนี้ได้มั้ย”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ,
7 มิถุนายน 2562)

1.2 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับ ความคิดเห็น ปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ ภาวะความเป็นผู้นำของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“ปัญหาส่วนหนึ่งเจ้าพนักงานที่ดินไม่มีคนทำ ไม่เร่ร่อนไม่ติดตาม ไม่อะไรเลย ก็ปล่อย เจ้าพนักงานที่ดินสาขาก็เหมือนกัน”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ 7 มิถุนายน 2562)

“คนที่สำคัญอันดับแรกที่คุณจะทำคือใคร เจ้าพนักงานที่ดิน สาขา หรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ถ้าคุณไม่คิดแล้วบอกให้หัวหน้าฝ่ายไปคิด หัวหน้าฝ่ายก็บอกว่าทำไมฉันต้องคิดด้วย มันไม่มีแรงกระตุ้น ต้องเริ่มจากหัวก่อน ต้องสั่งก่อนแล้วจึงทำ ทำแล้วยังไงก็ไม่เห็นตามดูเลยก็ช่างมันดิ”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 2, 7 มิถุนายน 2562)

1.3 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับ ความคิดเห็น ปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ ความรู้ ความสามารถของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“มองว่าคนของเราไม่มีความรู้ Knowledge เรื่องออกโฉนดที่ดิน ทั้งนี้รวมถึงเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือสาขาด้วย”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 2, 7 มิถุนายน 2562)

1.4 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับ ความคิดเห็น ปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ การตัดสินใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“ถ้าเห็นว่าถูกต้องก็ต้องทำ หากเห็นว่ามีปัญหาที่ต้องไปชี้แจงทำความเข้าใจ และมากกว่านั้นก็มีทางออกหรือไม่ ในกรณีที่สาธารณประโยชน์ไม่มีการใช้ประโยชน์แล้ว จะเข้ากระบวนการจัดที่ดินได้หรือไม่ หรือหากอยู่ในเขต สปก.สามารถนำมาออก สปก. 4-01 และประสาน สปก.ได้หรือไม่ เหล่านี้อยู่ที่ผู้นำคือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา จะต้องมีความรู้ความสามารถประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อช่วยแก้ปัญหาของประชาชน ในพื้นที่ได้อันนี้เป็นปัญหาเรื่องตัวบุคคล”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน ได้แก่ 1) การตัดสินใจ
2) ภาวะความเป็นผู้นำ 3) ความรู้ ความสามารถ 4) การตัดสินใจ

2. เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน

2.1 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค
เกี่ยวกับความคิดเห็นปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์
จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้อง เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ขาดความรู้และประสบการณ์
เกี่ยวกับวิธีการในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1

“ปัญหาเรื่องบุคลากรเป็นกรุ่นใหม่ไม่มีความรู้เรื่อง ส.ค.1
ไม่รู้ประวัติความเป็นมาของ ส.ค.1 ซึ่งการปุเขตระยะ ส.ค.1 ต้องอาศัยความชำนาญในเรื่องสภาพ
ภูมิประเทศเขตตำบล”

(สัมภาษณ์ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดง
สิทธิในที่ดิน, 7 มิถุนายน 2562)

“เดิมทีที่นี้จะแบ่งเป็นงาน 1 งาน 2 แต่ท่านรองฯมานัสฯ บอกว่า
เราทำเหมือนกันหมด ในเขตไม่มีการแบ่งงาน 1 งาน 2 แล้วเอางานมาสอน ถ้าไม่สอนเขาก็ทำไม่
เป็น ”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี, 10 มิถุนายน 2562)

2.2 บุคลากรมีภาระงานในหน้าที่มาก

“บุคคลนี้โดยสภาพสำนักงานที่ดินมีงานประจำเยอะแล้ว
การที่จะต้องมารับผิดชอบงานนี้อีกผมว่ามาโหลดมาก โดยเฉพาะเรื่องงานออกโฉนดเป็นงานที่
ละเอียดไม่ใช่งานที่ง่าย”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท, 10
มิถุนายน 2562)

สรุปปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ 1) ขาดความรู้และ
ประสบการณ์ 2) บุคลากรมีภาระงานในหน้าที่มาก

1.3 ปัญหาด้านกระบวนการ

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับ
ความคิดเห็นปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก
หลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับ ปัญหาด้านกระบวนการเกี่ยวกับการจัดการคำขอ
ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“กระบวนการที่ชัดเจน คือเมื่อคุณมายื่นคำขอ แล้วคุณมาชี้ระวางปัญหา
ของคุณคือ คุณชี้ได้หรือไม่ปัญหาอย่างที่เราบอกว่าคุณชี้ระวางไม่ได้”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ, 7 มิถุนายน 2562)

“ด้านกระบวนการของกรมได้อยู่แล้ว...สาเหตุที่งานค้างเพราะไม่ทำกันตามระเบียบ”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท, 10 มิถุนายน 2562)

สรุปปัญหาด้านกระบวนการ จากข้อมูลการสัมภาษณ์กระบวนการไม่ใช่ปัญหาสำคัญที่สุดเนื่องจากกรมที่ดินได้มีการวางแผนทางและระเบียบปฏิบัติที่ชัดเจนอยู่แล้ว หากนำมาปฏิบัติก็สามารถบริหารจัดการการคำขอได้

2. แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

2.1 ด้านประชาชน

2.1.1 การให้ความรู้แก่ประชาชน

“เหตุที่ยังไม่เสร็จเพราะเป็นเรื่องผลประโยชน์ของประชาชน แต่ควรมีการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนและหาทางออกให้แก่ประชาชน เช่น การจัดที่ดิน (คทช) สปก. เป็นต้น”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

2.1.2 การสร้างความพึงพอใจ ทศนคติที่ดีของประชาชนเพื่อสร้างความร่วมมือ

“ต้องทำให้ประชาชนยอมรับและชี้ให้เห็นถึงส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งแน่นอนเขาต้องได้มากกว่า มิฉะนั้นประชาชนก็จะไม่ให้ความร่วมมือกับเรา”

“รูปแบบการทำงานใหม่ก็ต้องเป็นนวัตกรรม มีความคิดสร้างสรรค์ใช้เครือข่ายให้เป็นประโยชน์ร่วมกันทำให้ประชาชนเกิดความพึงพอใจ”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านประชาชน ได้แก่ 1) การให้ความรู้แก่ประชาชน 2) การสร้างความพึงพอใจ ทศนคติที่ดีของประชาชนเพื่อสร้างความร่วมมือ

2.2 ด้านบุคลากร

2.2.1 เจ้าพนักงานที่ดิน

1. จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับภาวะผู้นำของเจ้าพนักงานที่ดินดังนี้

“เรื่องนี้มีการขจัดจนอยู่แล้ว แต่ว่างานทำไมงานจึงค้างอยู่จำนวนมาก เราอาจจะไม่ได้วัด คนเราเมื่อมีอะไรมาวัดจะทำ จึงน่าจะทำการรับรอง”

“แต่ถ้ามีค่าตัว KPI ตัวชี้วัดนี้แหละ ถ้ามีอยู่จะแสดงถึงความรับผิดชอบ คุณต้องทำตัวชี้วัด ”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ, 7 มิถุนายน 2562)

2. จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับความรู้ความสามารถดังนี้

“ อย่างหนึ่งที่มีผลจากการตั้งเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขาที่ดี มันก็ต้องวัดความรู้กันก่อน ”

“ สามารถจะจูงใจคนทำงานให้เราสามารถวางขั้นตอนการทำงานให้ทุกคน เพราะเป็นสิ่งสำคัญอันดับต้น ๆ คนเป็นผู้นำต้องมีความอดทนทุกสถานการณ์

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 2, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน คือ 1
ภาวะผู้นำ 2. ความรู้ความสามารถ

2.2.2 เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

1. จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลาง เกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับการถ่ายทอดความรู้ที่ขาดไปฝึกฝนจนเกิดเป็นทักษะ การใช้ระบบพีแอลซี โคชชิง

“สร้างความรู้ให้คนของเรา ถ่ายทอดให้คนเข้าใจ เจอทุกวันแต่เราไม่รู้ ต้องทำยังไง จะสร้างความรู้ให้คนของเรา เป็นเรื่องใหญ่อันดับแรกเลย ที่เราต้องมาดูว่า Knowledge ของพวกเราขาดอะไร แล้วเราจะสร้างอย่างไรก็ออกมา อย่างน้อยให้คนของเราในจังหวัด ที่จะต้องทำ ส.ค.1 นี้ 1 2 3 4 ทำยังไงบ้าง ที่นี้พอเราให้ความรู้ สิ่งก็ตามมาก็ต้องทำบ่อยๆ เดียวก็จะเกิด Skill เรื่องออกโฉนดที่ดิน”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 2, 7 มิถุนายน 2562)

“พยายามที่จะปรับบุคลากรให้มีองค์ความรู้มีทัศนคติที่เปลี่ยนไปว่า ทุกคนทำงานไม่แยกนิติกรรม 1 นิติกรรม 2 ทุกคนจะต้องทำงานพิจารณาออกโฉนดที่ดิน

(สัมภาษณ์หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์, 10 มิถุนายน 2562)

“ต้องมีการเพิ่มทักษะ ความรู้ในเรื่องนี้เพื่อจะได้ มีการเข้าใจตรงกัน กับจะได้ดำเนินการไปในทิศทางเดียวกัน”

(สัมภาษณ์หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาประสาธ, 10 มิถุนายน 2562)

2. จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางเกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับการสร้างแรงจูงใจ

“ขณะนี้มีการแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังในเรื่องค่าล่วงเวลาได้เช่น วันหยุดได้ไม่เกิน 420 บาทเป็นต้น ซึ่งเป็นการส่งเสริมสิทธิที่ชอบด้วยกฎหมายเพื่อไม่ให้เกิดข้อเรียกร้องว่าไม่มีแรงจูงใจ แต่ก็ไม่ได้เป็นผลตอบแทนที่สูงแต่เป็นเรื่องที่ถูกต้อง”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ได้แก่ 1) การถ่ายทอดความรู้ที่ขาดไปฝึกฝนจนเกิดเป็นทักษะ การใช้ระบบพีแอลเอ็ม โคชชิง 2) การสร้างแรงจูงใจ

2.3 ด้านกระบวนการ

2.3.1 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้

“วันนี้จะมีการนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ได้ เช่น การชี้ระวางโดยใช้ Google”

“เทคโนโลยีสมัยใหม่ เช่น โลว์ ให้เข้าเช็คคินน์ มาร์คจุดจากสมาร์ตโฟน ดูว่าใช้โทรศัพท์แบบ wgs แต่กรมที่ดินใช้แบบ Indain คือเช็คคินน์โดยเอาไอทีมาใช้ ”

“ดังนั้นหลังจากมีการแยกประเภทคำขอมารับ โดยนำ ไอทีเข้าจับ”

(สัมภาษณ์ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่องานออกโฉนดที่ดิน, 7 มิถุนายน 2562)

“ถ้าชี้ระวางไม่ได้ก็ออกไปจับ GPS ก็สามารถทราบตำแหน่งในระวางได้ หากปรากฏว่าเดินสำรวจไปแล้ว ก็ยกเลิกคำขอได้หรือมี ส.ค.1 จริงแต่ไม่มีที่ดินเหลือแล้วก็สามารถยกเลิกเรื่องได้”

(สัมภาษณ์นายช่างรังวัดชำนาญงาน รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายรังวัด, 10 มิถุนายน 2562)

“จึงเอาเรื่องมากระจายออก เรื่องใหม่ที่ไม่ได้อยู่ในเขตป่าชายเลนก็เอาออกมาจัดเป็นกลุ่มแจงานให้ทำ”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี, 10 มิถุนายน 2562)

2.3.2 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคเกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จาก

หลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับการประสานงานระหว่างหน่วยงานของกรมที่ดิน เพื่อป้องกันการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน

“จึงเห็นควรให้ทุกฝ่ายทุกกองที่เกี่ยวข้องในกรมที่ดินควรร่วมพูดคุยกัน เช่น สมท, สนส. สมส.ฯลฯ เพื่อระดมความคิดเห็นและหาแนวทางแก้ไขและต้องมีการตรวจสอบยอด ค้าง ส.ค.1 ของกรมที่ดินกับสำนักงานที่ดินจังหวัดให้ถูกต้องตรงกัน และมีการนำโปรแกรม GIS เข้าไปคูรูปแปลงที่ดิน”

(สัมภาษณ์ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่ เพื่องานออกโฉนดที่ดิน, 7 มิถุนายน 2562)

2.3.3 จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารระดับสูงส่วนภูมิภาค เกี่ยวกับความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มีความเห็นที่สอดคล้องเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบ และขั้นตอนกระบวนการ

“สรุปกระบวนการไม่มีปัญหา ขอให้ปฏิบัติตามระเบียบ”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท, 10 มิถุนายน 2562)

“หากมีคำขอที่ไม่ครบถ้วน สมบูรณ์ ค้างอยู่จำนวนมาก ของจริงไม่มีแบบนั้น หากมีต้องนับหนึ่งกันใหม่คือ สอบสวนก่อนรับคำขอหรือถ้ารับคำขอแล้ว ยังไม่ส่งฝ่ายรังวัดก็ต้องทำตามขั้นตอนของกระบวนการ เพราะการสอบสวนหากไม่ตรงแปลงแล้ว เจ้าของก็ไม่ต้องเสียเงิน สามารถส่งยกเลิกคำขอได้เลย”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร, 10 มิถุนายน 2562)

“คำขอทั้งหมดได้ควบคุมคำขอที่มีอยู่จริง โดยสามารถนำมาเข้ากระบวนการ ชีระวาง รังวัด สอบสวนได้จึงทำให้เจ้าพนักงานที่ดินสามารถส่งการได้”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายาง, 10 มิถุนายน 2562)

สรุปแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านกระบวนการ ได้แก่ 1) การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการชีระวางและการเดินสำรวจ 2) การประสานงานระหว่างหน่วยงานของกรมที่ดินเพื่อป้องกันการดำเนินงานที่ซ้ำซ้อน 3) การปฏิบัติตามระเบียบ และขั้นตอนกระบวนการ

3. ภาพจำลองแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

3.1 การสร้างภาพจำลองมีความเป็นไปได้ต่อแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“เป็นไปได้แต่ต้องเพิ่มเติมอย่างที่บอกต้องเอาแบบที่ผมจัดทำขึ้นมามาผสมเพิ่มเติมถ้าเป็นโฟลว์ชาร์ตนะ”

(สัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ, 7 มิถุนายน 2562)

“มันเป็นไปได้อยู่แล้วเมื่อเรามีแผนมาเราต้องมีการกำกับติดตามว่า เราสามารถทำได้เท่าไร วันนี้เดือนนี้ สมมติเราตั้งไว้เดือนละ 40 เรื่อง สามารถยกเลิก คำขอได้ 20 เรื่อง ทำได้ 20 เรื่อง เราก็สามารถลดได้ 40 เรื่องแล้ว ปีหนึ่งได้ 480 เรื่อง ถ้าคำขอ 4-5 พัน ลดได้ปีละ 480 เรื่อง ก็ยังดีกว่าไม่ทำอะไรเลย”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 2, 7 มิถุนายน 2562)

“โมเดล นี่มีแนวทางที่จะเป็นไปได้ แต่ทำอย่างมีผู้นำมาดำเนินการตามแนวทางหรือกระบวนการที่วางไว้ ”

(สัมภาษณ์เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาท่ายาง, 10 มิถุนายน 2562)

“เห็นด้วยกับการคัดแยกคำขอ คัดแยกหมู่บ้าน ตำบล ชีระวาง เป็นหมู่บ้านทำงานกลุ่มได้”

(สัมภาษณ์นายช่างรังวัดชำนาญงาน รักษาการในตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายรังวัด , 10 มิถุนายน 2562)

3.2 การสร้างภาพจำลองมีความเหมาะสมต่อแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

“ก็ดียู่นะ โมเดลนี้เป็นแผ่นอธิบายว่าให้ต้องทำงานตามขั้นตอน ตามแบบที่วางไว้ โมเดลแบบนี้จะดูได้เฉพาะคนที่มัทกะชะ ต้องใช้เวลา”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

3.3 ภาพจำลองเข้าใจง่ายเหมาะกับประชาชนทั่วไป

“แต่ถ้าจะให้เข้าใจโมเดล นี่ต้องเป็นคนกรมที่ดินที่ผ่านงานมาแล้ว มีวิธีที่จะเขียนให้ชัดเจน ง่าย เหมาะกับคนทั่วไปและสื่อกับประชาชน สรุปย่อโมเดลให้สัดส่วนโมเดลที่เป็นตัวอธิบาย โมเดลที่ให้ประชาชนเข้าใจง่ายและมีสีสันสวยงาม”

(สัมภาษณ์รองอธิบดีกรมที่ดินคนที่ 1, 7 มิถุนายน 2562)

สรุปภาพจำลองมีความเป็นไปได้และเหมาะสมต่อแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 แต่ควรสร้างภาพจำลองเข้าใจง่ายเหมาะกับประชาชนทั่วไปด้วย

บทที่ 5

สรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง แนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัญหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอ ข้อมูลที่ได้จากการศึกษาสามารถนำมาใช้ในการจัดการคำขอ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วมีประสิทธิภาพส่งผลให้ปริมาณงานค้างลดลง ส่งผลให้การปฏิบัติงานมีคุณภาพประชาชนได้รับโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ซึ่งออกจากหลักฐาน ส.ค.1 มาเป็นหลักประกันความมั่นคงทางทรัพย์สิน และเป็นการกระจายการถือครองที่ดิน ป้องกันการบุกรุกและใช้เป็นหลักประกันการลงทุนต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และกรมที่ดินมีภาพลักษณ์ที่ดี ได้รับความเชื่อถือจากประชาชน เกิดความพึงพอใจในการให้บริการ ขอสรุปผล อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ในการวิจัยดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย
2. อภิปรายผลการวิจัย
3. ข้อเสนอแนะการวิจัย

สรุปผลการวิจัย

ตอนที่ 1 การวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย คิดเป็นร้อยละ 50.3 รองลงมา คือ เพศหญิง คิดเป็นร้อยละ 49.7 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีอายุ 41 – 50 ปี คิดเป็นร้อยละ 50 รองลงมา คือ อายุ 51 ปีขึ้นไป อายุ 31 – 40 ปี และอายุ 20 – 30 ปี คิดเป็นร้อยละ 32.1 , 16.3 และ 1.6 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่จบการศึกษาปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 52.9 รองลงมา คือปริญญาโท และต่ำกว่าปริญญาตรี คิดเป็นร้อยละ 39.7 และ 7.4 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีตำแหน่งปัจจุบันประเภทวิชาการ คิดเป็นร้อยละ 62.4 รองลงมา คือประเภททั่วไป และประเภทอำนวยการ คิดเป็นร้อยละ 29.4 และ 8.2 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีระดับตำแหน่งชำนาญงาน/ชำนาญการ คิดเป็นร้อยละ 55.8 รองลงมา คืออาวุโส/ชำนาญการพิเศษ,ปฏิบัติงาน/ปฏิบัติการและอำนวยการต้น/อำนวยการสูง คิดเป็นร้อยละ 25.5 , 10.8 และ 7.9 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่อาศัยอยู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ คิดเป็นร้อยละ 31.3 รองลงมา คือภาคใต้ และภาคตะวันออก คิดเป็นร้อยละ 21.1 และ 16.8 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานด้านทะเบียนตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไปคิดเป็นร้อยละ 33.3 รองลงมา คือ 15-21 ปี 8-14 ปี และ 1-7 ปี คิดเป็นร้อยละ 24.1, 21.7 และ 20.9 ตามลำดับ

ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่มีประสบการณ์ทำงานด้านรังวัด ตั้งแต่ 22 ปีขึ้นไป คิดเป็นร้อยละ 88.1 รองลงมา คือ 15-21 ปี 1-7 ปี และ 8-14 ปี คิดเป็นร้อยละ 5.0 , 4.7 และ 2.1 ตามลำดับ

ตอนที่ 2 การวิเคราะห์ข้อมูลเพื่อตอบวัตถุประสงค์การวิจัย

1. ผลการวิเคราะห์การวิจัยเชิงปริมาณ

สรุปประเด็นปัญหาด้านบุคลากร 1. ส่วนเจ้าพนักงานที่ดินอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.67$) 2. ส่วนเจ้าหน้าที่ อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.56$) ด้านประชาชนอยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.51$) ด้านกระบวนการอยู่ในระดับ ปานกลาง ($\bar{X} = 3.35$) ตามลำดับ

ด้านบุคลากรพบว่า การตัดสินใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.72$) ความรู้ความสามารถของเจ้าพนักงานที่ดิน ในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดิน อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.68$) ตามลำดับ

ความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมาย ของการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.66$) รองลงมาความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ เกี่ยวกับวิธีการในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดิน อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.65$) ตามลำดับ

ด้านประชาชนพบว่า ทศนคติของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553 อยู่ในระดับมาก จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.60$) ตามลำดับ ($\bar{X} = 3.61$) รองลงมาความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการคำขอออโฉนดที่ดิน ด้านกระบวนการพบว่า คำสั่งของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก ($\bar{X} = 3.62$) การคัดแยกประเภทจัดหมวดหมู่คำขอออโฉนดที่ดิน เป็นตำบล หมู่บ้าน ระวัง ที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียน และฝ่ายรังวัด อยู่ในระดับปานกลาง ($\bar{X} = 3.50$) ตามลำดับ

อภิปรายผลการวิจัย

1. อภิปรายผลการวิจัยเชิงปริมาณ

วัตถุประสงค์ที่ 1 เพื่อศึกษาปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

1.1 ปัญหาการจัดการคำขออนุญาตที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าพนักงานที่ดินและส่วนเจ้าหน้าที่ อยู่ในระดับมาก สอดคล้องผลการวิจัยของนายวิษณุธรรมนารถ สุวรรณโกตา (2556) เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคของการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ตพบว่า ความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมายของการจัดการคำขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เกี่ยวกับขั้นตอนการตรวจสอบ ตามระเบียบกฎหมายต้องตรวจสอบหลายด้าน และต้องทำงานติดต่อประสานงานกับฝ่ายหลายฝ่ายหลายองค์กร ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับวิธีการในการจัดการคำขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เนื่องจากต้องทำการสอบสวนข้อเท็จจริงจากผู้ขอ ซึ่งบางครั้งมีแต่พยานบุคคลมาให้พนักงานเจ้าหน้าที่ ทำการสอบสวนโดยไม่ปรากฏพยานเอกสาร ทำให้ไม่ปรากฏข้อเท็จจริงที่ถูกต้องในการพิจารณาคำขอ สำหรับทักษะการทำงานของเจ้าหน้าที่ต่อการจัดการคำขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 พนักงานเจ้าหน้าที่ไม่สามารถตรวจสอบแนวเขต ส.ค.1 ที่นำมาขออนุญาตที่ดินได้ เนื่องจากขาดทักษะในการทำงานขาดประสบการณ์ที่หลากหลายในการทำงาน

จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาด้านประชาชนอยู่ในระดับมาก สอดคล้องผลการวิจัยของนายสันติชัย วิทยากร และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 11) (2539) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการใช้แบบแจ้งการครอบครองที่ดินเป็นหลักฐานประกอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน พบว่าทัศนคติของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่ในการจัดการคำขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เนื่องจากประชาชนเห็นว่าส่วนราชการใช้ระยะเวลาในการดำเนินการออกโฉนดที่ดินมีความล่าช้า จึงก่อให้เกิดทัศนคติที่ไม่ดีต่อพนักงานเจ้าหน้าที่และองค์กรของรัฐ

จากผลการวิจัยปัญหาด้านกระบวนการพบว่า คำสั่งของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขออนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อยู่ในระดับมาก การคัดแยกประเภทจัดหมวดหมู่คำขออนุญาตที่ดิน เป็นตำบล หมู่บ้าน รางวางที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียนและฝ่ายรังวัด อยู่ในระดับปานกลางสอดคล้องผลการวิจัยของนายฉันทชัย เดชณัฐวุฒิ และคณะ(นักศึกษการบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่น 36) (2561) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามกระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล

กฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ในเรื่องขั้นตอนการรับคำขอ โดยในการดำเนินการดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการโดยเร่งรัดเร่งรีบ จึงก่อให้เกิดข้อบกพร่อง และขาดการตรวจสอบ ไม่มีความรอบคอบ อีกทั้งยังขาดข้อมูลที่ต้องในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจ ปัญหาเหล่านี้ทำให้ต้องนำมาพิจารณาตรวจสอบใหม่ตั้งแต่ขั้น รับคำขอ การสอบสวน การตรวจสอบ พยานหลักฐานว่าถูกต้องครบถ้วนหรือไม่ สอดคล้องกับความเป็นจริงหรือไม่ ข้อกำหนด หลักเกณฑ์ ต่าง ๆ ในเรื่องราวการออกโฉนดที่ดินสอดคล้องกับระเบียบกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

1.2 แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการคำขออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรอง การทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

จากผลการวิจัยพบว่ามีแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านบุคลากร ส่วน เจ้าพนักงานที่ดิน ดังนี้ 1) จัดฝึกอบรมเพิ่มความรู้ทักษะและจัดทำคู่มือ 2) สร้างแรงจูงใจ 3) จัดทำ แผนงานของแต่ละจังหวัด ว่ายอดงานมีเท่าใด แยกปัญหาแต่ละเรื่องโดยจัดเป็นกลุ่มไว้ แต่ละกลุ่ม จะจัดการอย่างไร ใครเป็นผู้รับผิดชอบ และกำหนดยอดงานเวลา ที่ให้แล้วเสร็จ รายงานให้กรมที่ดิน ทราบทุกเดือน สอดคล้องกับผลการวิจัยของนายประวิตร บรรจงการ และคณะ (นักบริหารงาน ที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 16) (2543) ศึกษาวิจัยเรื่อง ยุทธวิธีดำเนินการจำหน่าย ส.ค.1 ให้ตรงกับ ข้อเท็จจริง เนื่องจากการศึกษาพบว่า ยุทธวิธีดำเนินการเพื่อจำหน่ายแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน ส.ค.1 ให้ตรงกับข้อเท็จจริงประกอบด้วย 2 มาตรการ คือ มาตรการทางด้านการบริหาร มียุทธวิธี ดำเนินการ ประกอบด้วยยุทธวิธีรวบรวมและปรับปรุงระเบียบ ยุทธวิธีการบริหารจัดการหมู่บ้าน แล้วจัดทำโครงการนัดรังวัดกลุ่ม หรือใช้วิธีการรังวัดออกโฉนดที่ดินแบบท้องถิ่นแต่ยังมีข้อจำกัด และต่างเห็นว่าควรเสนอโครงการขอรับการสนับสนุนจาก กรมที่ดินเป็นแนวทางการแก้ไข ปัญหาการจัดการคำขอ

จากผลการวิจัยพบว่าปัญหาด้านบุคลากร ส่วนเจ้าหน้าที่จากผลการวิจัยมีแนว ทางการแก้ไขปัญหา ดังนี้ 1) อบรมเสริมสร้างองค์ความรู้ ทักษะ ความสามารถและระเบียบ กฎหมายที่ใช้ในการปฏิบัติงาน 2) สร้างแรงจูงใจและจิตสำนึกในการทำงาน 3) จัดกลุ่มเจ้าหน้าที่ ผู้รับผิดชอบดำเนินการเรื่องนี้ไว้โดยเฉพาะ 4) กำหนดแผนการปฏิบัติงาน สอดคล้องผลการวิจัย ของนายวิชัย กาญจนสุวรรณ และนายธงชัย เนตรชिरกุล (2553) ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการ ปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่ดิน ในการออกโฉนดที่ดินที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. 2539 กรณีศึกษา : สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลาได้ศึกษาแนวทางการแก้ไข ปัญหาการจัดการคำขอของเจ้าหน้าที่ที่ดินโดยให้ความสำคัญในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากร ในองค์กร ซึ่งผู้นำกฎหมายฉบับนี้ไปบังคับใช้โดยตรงให้มีความรู้ ความสามารถในการปรับใช้ กฎหมายได้อย่างถูกต้องเพื่อเป็นแนวทางแก้ปัญหาในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

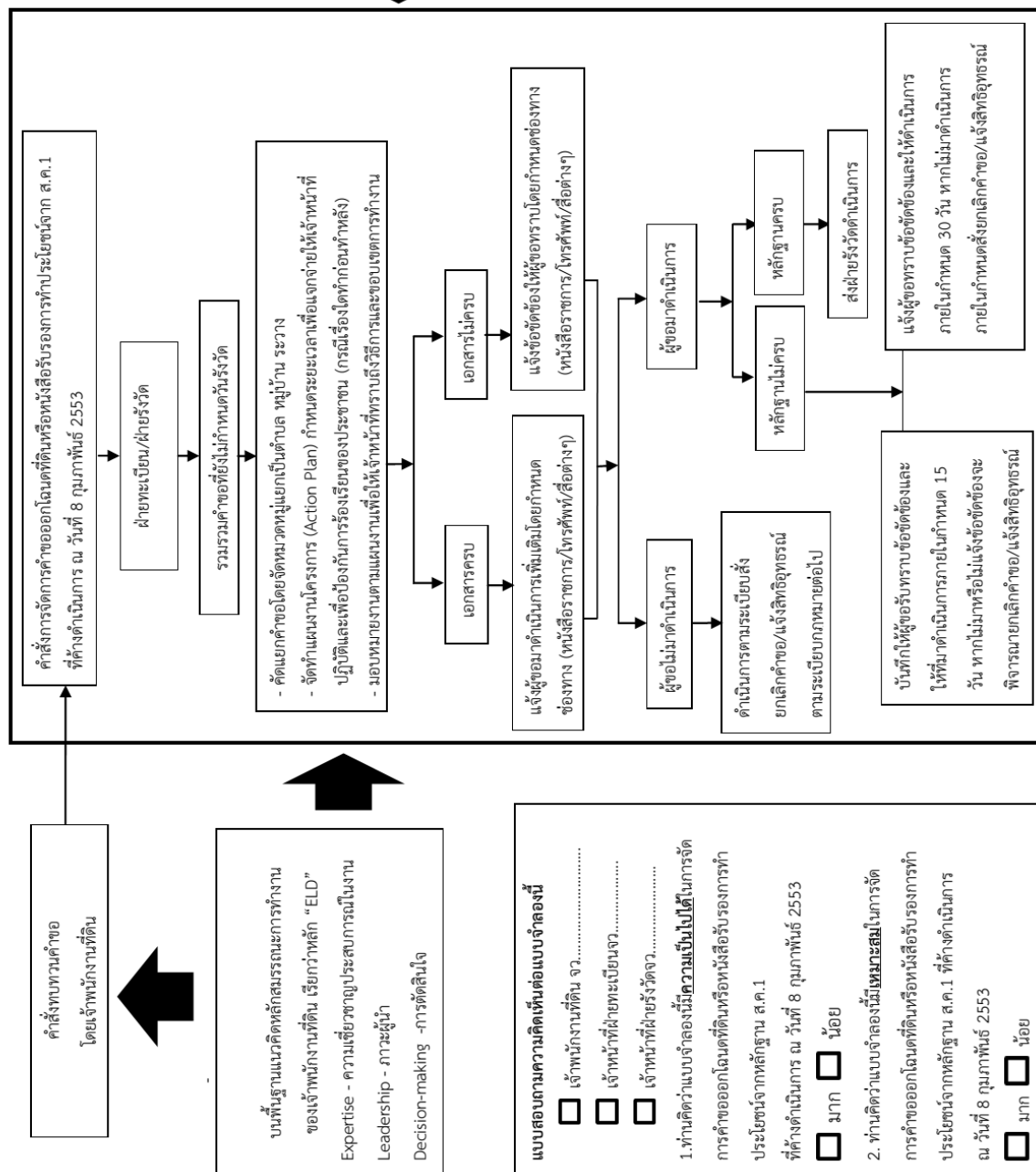
จากผลการวิจัยพบว่าปัญหาด้านประชาชนมีแนวทางการแก้ไขปัญห คือ ทำความ เข้าใจด้วยการชี้แจงและประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางต่าง ๆ รวมทั้งเมื่อมีการออกหน่วยเคลื่อนที่ หรือในที่ประชุมกำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน เพื่อให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอนกระบวนการการออก โฉนดที่ดิน ซึ่งต้องใช้การตรวจสอบอย่างรอบคอบ ทำให้ใช้ระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างยาวนาน

และชี้แจงผลที่จะได้รับหากไม่ดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้ประชาชนเกิดความรู้ความเข้าใจ

วัตถุประสงค์ที่ 2 เพื่อสร้างแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

จากผลการวิจัย พบว่า แบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีความเป็นไปได้มาก ร้อยละ 94 สอดคล้องกับผลการวิจัยของนายฉันทชัย เดชณัฐภูมิ และคณะ (2561) ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามกระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 และสอดคล้องกับผลการวิจัยของนายวิชัย กาญจนสุวรรณ และนายธงชัย เนตรชिरกุล (2553) ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่ดิน ในการออกโฉนดที่ดินที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 กรณีศึกษา : สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา โดยพบว่า แบบจำลองนี้มีแนวทางที่จะเป็นไปได้ แต่ถ้ามีผู้นำมาดำเนินการตามแนวทางหรือกระบวนการที่วางไว้ โดยมีการจำลองแนวทางการจัดการคำขอตามสภาพปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหามาตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

แบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553



แบบสอบถามความคิดเห็นต่อแบบจำลองนี้

- ☐ เจ้าพนักงานที่ดิน จว.....
- ☐ เจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียนจว.....
- ☐ เจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัดจว.....

1. ท่านคิดว่าแบบจำลองนี้มีความเป็นไปได้ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1

ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

☐ มาก ☐ น้อย

2. ท่านคิดว่าแบบจำลองนี้มีเหมาะสมในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

☐ มาก ☐ น้อย

ผังประกอบการดำเนินการตามแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค. 1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

สภาพปัญหาฝ่ายทะเบียน

สภาพปัญหา	ระเบียบกฎหมาย
1. กรณีที่ดินอยู่ในเขตต้องห้ามออกเอกสารสิทธิ	ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรายงานผลการปฏิบัติงาน และการจัดการงานค้างของสำนักงานที่ดิน พ.ศ. 2555
2. กรณีที่ดินอยู่ในเขตที่ดินของรัฐที่ต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของ กปร.	มาตรการของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ
3. กรณีที่ดินมีแนวเขตติดต่อกับ คบเกี่ยว หรืออยู่ในเขตป่า ซึ่งต้องมีการพิจารณาของคณะกรรมการกฎกระทรวงฉบับที่ 43	กฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 ข้อ 10 (3)
4. กรณีอยู่ระหว่างการพิจารณาของหน่วยงานอื่น	หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว4470 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง การส่งยกเลิกคำขออออกโฉนดที่ดิน

ผังประกอบการดำเนินการตามแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

สภาพปัญหาฝ่ายรังวัด

สภาพปัญหา	ระเบียบกฎหมาย
1. กรณียังไม่ได้ชี้ระวาง	1. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.2 (1)/ว 7190 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ไต่ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 2. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว 14178 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2559 เรื่อง การดำเนินการในเรื่องคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ค้างดำเนินการ
2. กรณีชี้ระวางและนัดรังวัดแล้ว	พระราชบัญญัติอำนาจความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558
3. กรณีชี้ระวางแล้วยังไม่ได้นัดรังวัด	หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.2 (1)/ว 7190 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ไต่ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ผังประกอบการดำเนินการตามแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

แนวทางแก้ไขปัญหาลำฝ่ายทะเบียน

สภาพปัญหา และระเบียบกฎหมาย	แนวทางการแก้ไขปัญหา
1.กรณีที่ดินอยู่ในเขตต้องห้ามออกเอกสารสิทธิ (ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการรายงานผลการปฏิบัติงาน และการจัดการงานค้างของสำนักงานที่ดิน พ.ศ.2555)	หากผลการตรวจข้อเท็จจริงปรากฏว่า ที่ดินอยู่ในเขตต้องห้ามออกเอกสารสิทธิ ให้สั่งยกเลิกคำขอ และแจ้งผู้ขอทราบตาม พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539
2. กรณีที่ดินอยู่ในเขตที่ดินของรัฐ ที่ต้องนำเข้าสู่ การพิจารณาของ กปร. (มาตรการของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาคงรูปที่ดินของรัฐ เรื่อง การพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ)	พิจารณาดำเนินการตาม มาตรการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินของบุคคลในเขตที่ดินของรัฐ ตามมาตรการของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาคงรูปที่ดินของรัฐ
3. กรณีที่ดินมีแนวเขตติดต่อกับ ค่ายแก้ว หรืออยู่ในเขตป่า ซึ่งต้องมีการพิจารณาของ คณะกรรมการกฎกระทรวงฉบับที่ 43 (กฎกระทรวงฉบับที่ 43 (พ.ศ. 2537) ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 ข้อ 10 (3)	พิจารณาดำเนินการตามกฎหมายกระทรวงฉบับที่ 43 ข้อ 10 เพื่อเข้าสู่การพิจารณาของ คณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดิน
4. กรณีอยู่ระหว่างพิจารณาของหน่วยงานอื่น (หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว4470 ลงวันที่18 กุมภาพันธ์ 2556 เรื่อง การสั่งยกเลิกคำขอออกโฉนดที่ดิน)	มีหนังสือสอบถามหน่วยงานอื่นทุก 30 วัน

ผังประกอบการดำเนินการตามแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

แนวทางการแก้ไขปัญหาฝ่ายรังวัด

สภาพปัญหาและระเบียบกฎหมาย	แนวทางการแก้ไขปัญหา
กรณียังไม่ได้ชี้ระวาง 1. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.2(1)/ว 7190 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 2. หนังสือกรมที่ดิน ที่ มท 0516.5/ว 14178 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2559 เรื่อง การดำเนินการในเรื่องคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ค้างดำเนินการ	1. แยกคำขอเป็นตำบล หมู่บ้าน ระวาง 2. ใช้ GPS หรือ Google Map ช่วยในการค้นหาตำแหน่งที่ดิน
กรณีชี้ระวางและนัดรังวัดแล้ว (พระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558)	เร่งรัดเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด และตามแผนงาน โครงการ ที่ได้จัดทำไว้
กรณีชี้ระวางแล้วยังไม่ได้นัดรังวัด (หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท 0516.2(1)/ว 7190 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2553 เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.1 ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2551 ถึงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553)	จัดทำแผนงาน โครงการเพื่อนัดรังวัดเป็นกลุ่ม หรือแบ่งเจ้าหน้าที่นัดรังวัดเป็นกลุ่ม

โดยสรุปแบบจำลอง มีความเป็นไปได้และเหมาะสมต่อแนวทางการจัดการคำขอ เพราะจะทำให้เจ้าหน้าที่และประชาชนได้อ่านขั้นตอนการปฏิบัติงานหรือการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ได้เข้าใจง่าย ชัดเจน ไม่สับสน ชับซ้อนในกระบวนการทำงาน ซึ่งแบบจำลองดังกล่าวจะเหมาะกับการนำมาปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่และประชาชน

อภิปรายผลการวิจัยเชิงคุณภาพ

1. อภิปรายผลการวิเคราะห์ปัญหา

จากผลการวิจัยพบว่าปัญหาด้านประชาชน คือ ประชาชนขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ซึ่งสอดคล้อง กับผลการวิจัยของนายสันติชัย วิริยาจาร และคณะ(นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 11) (2539) ได้ศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการใช้แบบแจ้งการครอบครองที่ดินเป็นหลักฐานประกอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินเนื่องจากประชาชนบางส่วนไม่เข้าใจถึงขั้นตอนในการออกโฉนดที่ดิน และมองว่าระยะเวลาในการดำเนินการออกโฉนดที่ดินมีความล่าช้า จึงมีทัศนคติที่ไม่ดีต่อนักงานเจ้าหน้าที่ และกรมที่ดินและอีกหนึ่งสาเหตุที่มีส่วนเกี่ยวข้องคือปัญหาความสุจริตของประชาชน เพราะมีประชาชนบางรายได้มายื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน ทั้งที่รู้อยู่แล้วว่าการออกโฉนดที่ดินอาจมีปัญหา เช่น ส.ค.1 ไม่ตรงตำแหน่งที่ดินหรือออกโฉนดที่ดินเรียบร้อยแล้ว หรืออยู่ในเขตต้องห้ามออกโฉนดที่ดิน ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องใช้เวลาในการพิจารณาตรวจสอบคำขอว่าอยู่ในหลักเกณฑ์ที่สามารถออกเอกสารสิทธิให้ได้หรือไม่ หากไม่อยู่ในหลักเกณฑ์เจ้าหน้าที่ก็ต้องมาชี้แจงทำความเข้าใจให้ผู้ขอทราบถึงเหตุขัดข้องอีก สืบเนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวทำให้ประชาชนมาใช้บริการปริมาณมากเกินอัตรากำลัง ของเจ้าหน้าที่ในสภาวะปกติ ส่งผลให้การรับคำขอนั้นกระทำด้วยความเร่งรีบ จึงขาดการตรวจสอบอย่างรอบคอบ ดำเนินการไม่ครบขั้นตอนกระบวนการตามระเบียบกฎหมายกำหนดไว้ เหล่านี้ ถือว่าเป็นการทำให้คำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ยังคงมีปริมาณที่ค้างดำเนินการอยู่อีกจำนวนมาก ดังนั้น จึงทำให้ปัญหาด้านประชาชนอยู่ในระดับมาก

จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ดินมีปัญหา ดังนี้ 1) การตัดสินใจ 2) ภาวะความเป็นผู้นำ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ดินถือเป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจดำเนินการบริหารจัดการคำขอตั้งแต่เริ่มต้น โดยไม่มีการวางแผนการดำเนินการที่ดีส่งผลให้การจัดการคำขอไม่เป็นไปตามกระบวนการเกิดความล่าช้า ไม่สามารถแก้ปัญหาให้แก่ประชาชนผู้มาขอรับบริการได้ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อกรมที่ดิน

จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่นั้นมีปัญหา คือ การขาดความรู้ความสามารถ ทักษะและประสบการณ์เกี่ยวกับการดำเนินการออกโฉนดที่ดิน จากหลักฐาน ส.ค.1 สอดคล้องผลการวิจัยของ.วิษณุธรรมนารถ สุวรรณโกตา (2556) เรื่อง ปัญหาและอุปสรรคของการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ต พบว่า ปัญหาเรื่องบุคลากรบางส่วนเป็นคนรุ่นใหม่ ไม่มีความรู้เรื่อง ส.ค.1 ไม่รู้ประวัติความเป็นมาของ ส.ค.1 ซึ่งการปูเซตรูปแบบการต่อที่ดินข้างเคียงตาม

ระยะ ส.ค.1 ต้องอาศัยความรู้ความสามารถ ประสบการณ์และความชำนาญในเรื่องสภาพภูมิประเทศ เขตตำบล ซึ่งถ้าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ที่บรรจุใหม่แล้ว ผู้บังคับบัญชาได้มอบหมายงานในหน้าที่ให้ทำอะไรก็ต้องทำ แต่ไม่สามารถทำได้ อีกทั้งไม่มีผู้สอนแนะนำ การให้บุคลากรรุ่นใหม่ที่ยังไม่มีประสบการณ์ในการทำงานมากนักมาปฏิบัติงานด้านนี้ จึงส่งผลกระทบทำให้เกิดความล่าช้าประชาชนไม่สามารถได้รับโฉนดที่ดินตามความประสงค์ได้ ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีต่อองค์กร

จากผลการวิจัยพบว่า ปัญหาด้านกระบวนการมีปัญหาคือในขั้นตอนการรับคำขอนั้น ดำเนินการอย่างเร่งรีบ ขาดการตรวจสอบให้ครบถ้วนตามระเบียบขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด

2. สรุปแนวทางแก้ไขปัญหาด้านต่าง ๆ

ด้านประชาชน ควรให้ความรู้แก่ประชาชน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในกระบวนการออกโฉนดที่ดินก่อให้เกิดความพึงพอใจและทัศนคติที่ดีต่อกรมที่ดิน

ด้านบุคลากรส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน ได้แก่ 1) กำหนดตัวชี้วัดโดยการจัดทำคำรับรองในการปฏิบัติงานเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติราชการและประเมินผลในการดำรงตำแหน่งให้สูงขึ้น 2) จัดฝึกอบรมเพื่อเสริมสร้างภาวะผู้นำและเพิ่มองค์ความรู้ด้านการออกเอกสารสิทธิในที่ดิน

ด้านบุคลากรส่วนเจ้าหน้าที่ ควรจัดให้มีการถ่ายทอดความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อเกิดทักษะในการทำงาน โดยการใช้ระบบพี่เลี้ยงสอนแนะ (Coaching) และการจัดฝึกอบรม

ด้านกระบวนการ ควรรวบรวมระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่กระจัดกระจาย มาจัดเรียงเป็นหมวดหมู่ตามประเด็นสภาพของปัญหา เพื่อความสะดวกในการค้นคว้าและปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

อภิปรายผลการวิเคราะห์ภาพจำลอง

จากผลการวิจัย พบว่าภาพจำลองมีความเป็นไปได้และเหมาะสมต่อแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 เพราะถ้ามีแผนการหรือขั้นตอนดำเนินการโดยละเอียด สามารถเข้าใจง่าย และมีการกำกับติดตามว่าสามารถทำได้หรือไม่อย่างไร เช่น ตั้งเรื่องไว้เดือนละ 40 เรื่อง สามารถยกเลิกคำขอได้ 20 เรื่อง ทำได้ 20 เรื่อง เราก็สามารถลดได้ 40 เรื่อง ดังนั้นแล้วปีหนึ่งสามารถดำเนินการได้ 480 เรื่อง ถ้าคำขอ 4,000 – 5,000 เรื่อง ก็จะสามารถลดปริมาณคำขออออกโฉนดที่ดินค้างดำเนินการได้ปีละ 480 เรื่อง เห็นว่าแบบจำลองนี้มีแนวทางที่จะเป็นไปได้ โดยจะต้องมีผู้นำดำเนินการตามแนวทางหรือกระบวนการที่วางไว้อย่างเคร่งครัด ส่งผลให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีคู่มือปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ข้อเสนอแนะการวิจัย

ข้อเสนอแนะการวิจัยนำไปใช้ในการปฏิบัติ

จากการศึกษาพบข้อเสนอแนะที่สามารถใช้เป็นแนวทางดำเนินการเพื่อให้การจัดการคำขอมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลที่ดี โดยคณะผู้วิจัยได้สรุปแนวทางในการดำเนินการได้ดังนี้

1. ควรรวบรวมระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่กระทรวงเกษตร มาจัดเรียงเป็นหมวดหมู่ตามประเด็นสภาพของปัญหา เพื่อความสะดวกในการค้นคว้าและปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

2. ควรแจ้งให้สำนักงานที่ดินทั่วประเทศ รวบรวมปัญหาและแนวทางแก้ไขปัญหาการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 มาจัดเรียงเป็นหมวดหมู่ตามประเด็นสภาพปัญหา เพื่อใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาของสำนักงานที่ดินในพื้นที่อื่นที่มีลักษณะปัญหาใกล้เคียงกัน

3. ควรอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างความรู้ ผูกทักษะ รวมถึงการจัดทำคู่มือและวิธีการแก้ไขปัญหา ซึ่งอาจดำเนินการตามแบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอที่ได้จากการศึกษาวิจัย เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

4. เนื่องจากผลการวิจัยพบว่าคำขอที่ค้างอยู่ระหว่างดำเนินการ มีผลกระทบกับประชาชน โดยเฉพาะผู้ยื่นคำขอ ดังนั้นจึงควรแจ้งให้สำนักงานที่ดินพื้นที่ชี้แจง ประชาสัมพันธ์ และให้ความรู้แก่ประชาชน เพื่อให้ทราบถึงขั้นตอน ปัญหาอุปสรรคและให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ให้สำเร็จลุล่วงตามประสงค์

5. ควรนำคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ของแต่ละสำนักงานที่ดินมากำหนดเป็นตัวชี้วัดของเจ้าพนักงานที่ดิน ในการแก้ไขปัญหาค้าง และควรมีมาตรการลงโทษเจ้าพนักงานที่ดินที่ปล่อยปละละเลย ไม่ให้ความสำคัญการกับแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ข้อเสนอแนะสำหรับการวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นเกี่ยวกับความรู้และศักยภาพของบุคลากรในด้านการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน

2. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในประเด็นปัญหาและแนวทางแก้ไขกรณีผู้มายื่นคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจากหลักฐาน ส.ค. 1 ภายหลังจากวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551

บรรณานุกรม

กรมที่ดิน. (2562). คู่มือสำหรับประชาชน.[ออนไลน์]. แหล่งที่มา <http://www.dol.go.th/Documents/manual/2561/22>. [25 มิถุนายน 2562].

นายฉันทชัย เดชฉัตรฐิติ และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 36) (2561). ปัญหา

และอุปสรรคในการดำเนินการตามกระบวนการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐานส.ค.1 ตามมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551. โรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย.

ประวิตร บรรจงการ และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 16) (2543). ยุทธวิธีดำเนินการจำหน่าย ส.ค.1 ให้ตรงกับข้อเท็จจริง. โรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย.

พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 29 ก วันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2551.

รวีภา ธรรมโชติ. (ม.ป.ป.). เอกสารประกอบการสอน POL 6300 แนวความคิดเชิงทฤษฎีในการบริหารรัฐกิจ. กรุงเทพมหานคร: มหาวิทยาลัยรามคำแหงคณะรัฐศาสตร์ ศูนย์เอกสารทางวิชาการ.

นายวิษณุธรรมนารถ สุวรรณโกตา (2556). ปัญหาและอุปสรรคของการออกโฉนดที่ดินในจังหวัดภูเก็ต. สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม กรุงเทพฯ. 40 น.

นายวิชัย กาญจนสุวรรณ และนายธงชัย เนตรชिरกุล (2553). ปัญหาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ที่ดิน ในการออกโฉนดที่ดินที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 กรณีศึกษา : สำนักงานที่ดินจังหวัดสงขลา. คณะวิทยาการจัดการ ภาควิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

สันติชัย วิริยาจาร และคณะ (นักบริหารงานที่ดินระดับสูง รุ่นที่ 11) (2539). ปัญหาการใช้แบบแจ้งการครอบครองที่ดินเป็นหลักฐานประกอบในการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน. โรงเรียนนักบริหารงานที่ดินระดับสูง กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย.

ภาคผนวก ก.
ระเบียบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๑๘๗/๕๗



79

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (แก้ไขเพิ่มเติม)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๒๓๖๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางปฏิบัติเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ฉบับลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๒. ประกาศกรมที่ดิน เรื่อง คำแนะนำประชาชน กรณี นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาขึ้นขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) ประกาศวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๓. แบบรายงานความเห็นต่อศาลในกรณีมีผู้นำหลักฐาน ส.ค.๑ ไปยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

ตามที่กรมที่ดินได้แจ้งแนวทางปฏิบัติ กรณี มีผู้นำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาขึ้นขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ว่า ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินจนกว่าเจ้าของที่ดินจะได้นำคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลยุติธรรมว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับมาขึ้นพร้อมกับแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) แต่ให้ยื่นเป็นคำร้อง และห้ามมิให้เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการยื่นคำร้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่าได้รับการประสานจากสำนักงานศาลยุติธรรมให้มีการร่วมประชุมหารือกันระหว่างผู้แทนกรมที่ดินกับคณะกรรมการวิชาการ สำนักงานศาลยุติธรรม เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นว่า

/โดยที่...

โดยที่มาตรา ๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ กำหนดว่าเมื่อพ้นกำหนดเวลาสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากมีผู้นำหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดินมาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ดังนั้น การที่เจ้าของที่ดินจะ ไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยอาศัยหลักฐาน ส.ค.๑ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ สามารถดำเนินการได้ แต่ก่อนออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ พนักงานเจ้าหน้าที่จะต้องแจ้งให้เจ้าของที่ดินไปยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ และนำคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานที่ดินจึงจะลงนามแจกโฉนดที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินได้ และได้ขอให้กรมที่ดินทบทวนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๘ ดังกล่าว และแจ้งให้สำนักงานที่ดินทั่วประเทศได้ทราบ

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เป็นไปตามนัยของข้อกฎหมายดังกล่าว กรณีมีผู้นำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มายื่นขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ จึงให้ยกเลิกแนวทางปฏิบัติซึ่งกรมที่ดินได้แจ้งให้จังหวัดทราบตามหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๒๗๖๑ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๑ และให้ดำเนินการดังนี้

๑. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินและเรียกเก็บค่าธรรมเนียมและดำเนินการรังวัดตามระเบียบและวิธีการจนครบถ้วนทุกขั้นตอน

๒. เมื่อมีผู้มายื่นคำขอตามข้อ ๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่อธิบายหลักเกณฑ์ของกฎหมายให้ทราบว่า พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการให้ตามคำขอโดยการรังวัดและสอบสวนสิทธิเพื่อให้ทราบตำแหน่งของที่ดินและข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินเพื่อประกอบการเสนอความเห็นต่อศาลเมื่อผู้ขอไปยื่นคำร้องต่อศาล และพนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ได้ต่อเมื่อศาลได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเท่านั้น โดยให้ผู้ขอปฏิบัติตามประกาศกรมที่ดิน (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓. กรมที่ดินได้มอบอำนาจให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา เจ้าพนักงานที่ดินหัวหน้าส่วนแยก และเจ้าพนักงานที่ดินอำเภอในสำนักงานที่ดินที่ที่ดินตั้งอยู่ และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย

/ที่ดิน...

แนวทางปฏิบัติเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวล

กฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ แทนกรมที่ดิน ตามคำสั่งกรมที่ดิน ที่ ๒๒๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๓ และคำสั่งกรมที่ดิน ที่ ๖๒๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๓

๔. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ถือปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติที่กรมที่ดินวางไว้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เมื่อพ้นกำหนดการยื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์โดยอาศัยหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ (แจ้งให้ทั้งวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๓) พนักงานเจ้าหน้าที่ ๓ สำนักงานที่ดินจังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดสาขา / ส่วนแยก หรือสำนักงานที่ดินอำเภอ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่รับคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (นาชนวนดิน นธราชวนดิน) (น.ส.๓, น.ส.๓ ข. และ น.ส.๓ ก.) และเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ตามระเบียบและวิธีการ

ในการยื่นเรื่องการรังวัดออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง ลงบัญชีเรื่องการรังวัด (บ.ท.ค.๑๑) ให้แยกบัญชีเป็นอีกเล่มหนึ่งต่างหากเป็นบัญชีเรื่องการรังวัดตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เพื่อสะดวกแก่การควบคุมและติดตามเรื่อง

๒. ในการรับคำขอตามข้อ ๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบและบันทึกถ้อยคำเจ้าของที่ดินตามบันทึกถ้อยคำ (ท.ค.๑๖) ว่า การขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำตามกฎหมายการออกหนังสือสำคัญประโยชน์ตามหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ นั้น ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดไว้ว่า โทรวสาร ๐ ๒๕๐๓ ๑๕๖๐ พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่า ผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเท่านั้น ในชั้นนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการให้ตามคำขอโดยการรังวัดและสอบสวนสิทธิเพื่อให้ทราบตำแหน่งของที่ดินและข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินเพื่อให้ผู้ขอ นำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดินพร้อมกับหลักฐานการยื่นคำขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์และผลการรังวัด ไปยื่นคำร้องต่อศาลซึ่งที่ดินตั้งอยู่ในเขตอำนาจก่อน ซึ่งพนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อผู้ขอได้นำคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลมาแสดงเท่านั้น และให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งประกาศกรมที่ดินเรื่อง คำแนะนำกรณีมีผู้นำ ส.ค.๑ มายื่นขอออโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (ซึ่งได้ส่งมาพร้อมแนวทางปฏิบัตินี้) ให้แก่ผู้ขอ พร้อมทั้งให้ผู้ขอลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน

/๓. ให้ผู้ขอ...

๓. ให้ผู้ขอชี้ระวางและนัดทำการรังวัดตามลำดับการยื่นคำขอตามปกติ โดยให้วางเงินมัดจำรังวัดและดำเนินการตามระเบียบเรื่องการรังวัดออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะราย

๔. เมื่อได้ทำการรังวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว หากไม่มีการคัดค้าน และไม่มีเหตุขัดข้องอื่นใด ให้ดำเนินการประกาศแจกโฉนดที่ดินตามระเบียบ เมื่อครบกำหนดประกาศแล้ว ไม่มีผู้คัดค้าน และได้ตรวจสอบความถูกต้องตามแบบรายงานความเห็นต่อศาลในกรณีมีผู้นำหลักฐานส.ค.๑ ไปยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) (ที่ได้ส่งมาพร้อมกับแนวทางปฏิบัติ) แล้วเห็นว่าถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งจะดำเนินการออกโฉนดที่ดินได้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของที่ดินนำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) พร้อมทั้งสำเนาหลักฐานการรังวัดและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลที่ที่ดินอยู่ในเขตอำนาจ

๕. เมื่อผู้ขอมาติดต่อขอรับหลักฐานเพื่อไปดำเนินการทางศาลตามข้อ ๔ ให้ผู้ขอลงนามรับเอกสารดังกล่าวไว้เป็นหลักฐาน และให้หมายเหตุในบัญชีเรื่องการรังวัด ตามข้อ ๑ ว่าผู้ร้องได้รับหลักฐานการรังวัดและหลักฐานอื่นไปดำเนินการทางศาลตั้งแต่วันที่ เดือน ปีใด และลงชื่อพนักงานเจ้าหน้าที่กำกับไว้แล้วให้รอเรื่องไต่สวนกว่าผู้ขอจะได้นำคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยไม่ถือเป็นงานค้างของสำนักงานที่ดิน

๖. หากในการรังวัดมีผู้คัดค้าน หรือระหว่างประกาศมีผู้คัดค้าน เมื่อครบกำหนดประกาศแล้ว และพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบความถูกต้องตามแบบรายงานความเห็นต่อศาลของสำนักงานที่ดินซึ่งได้ส่งมาพร้อมกับหนังสือกรมที่ดิน ค่วนที่ชุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒(๑)/ ว ๑๔๗๘๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แล้วเห็นว่าถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งจะดำเนินการออกโฉนดที่ดินได้ ให้ดำเนินการดังนี้

๖.๑ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกผู้ขอและผู้คัดค้านมาดำเนินการสอบสวนเปรียบเทียบตามมาตรา ๖๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน หากตกลงกันได้ ก็ให้ดำเนินการไปตามที่ตกลง โดยให้แจ้งให้ผู้ขอไปดำเนินการยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่ง ว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ เมื่อศาลมีหนังสือแจ้งให้กรมที่ดิน (โดยสำนักงานที่ดินท้องที่ที่รับคำขอ) ตรวจสอบ พร้อมทั้งทำความเข้าใจเสนอต่อศาลตามมาตรา ๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ ให้สำนักงานที่ดินท้องที่ที่รับคำขอ รายงานเรื่องการคัดค้านและผลการสอบสวนเปรียบเทียบให้ศาลทราบด้วย

๖.๒ ในกรณีมีการคัดค้านและคู่กรณีไม่สามารถตกลงกันได้ ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดหรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขาพิจารณาสั่งการ ไปตามความเห็นสมควร เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด

/หรือ...

-๓-

หรือเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ส่งประการใดแล้ว ให้แจ้งเป็นหนังสือต่อผู้กรณีเพื่อทราบ และให้ฝ่ายที่ไม่พอใจไปดำเนินการฟ้องต่อศาลภายในกำหนดหกสิบวันนับแต่วันรับทราบคำสั่ง พร้อมทั้งแจ้งให้ฝ่ายผู้ขอไปยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ภายในกำหนดหกสิบวันด้วย เพื่อศาลจะได้พิจารณาเป็นคดีมีข้อพิพาทในคราวเดียวกัน เมื่อศาลมีหนังสือแจ้งให้กรมที่ดิน (โดยสำนักงานที่ดินท้องที่ที่รับคำขอ) ตรวจสอบ พร้อมทั้งทำความเข้าใจเห็นเสนอต่อศาลตามมาตรา ๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สำนักงานที่ดินท้องที่ที่รับคำขอรายงานผลการคัดค้านและผลการสอบสวนเปรียบเทียบให้ศาลทราบด้วย

๑. เมื่อศาลได้รับคำร้องตามข้อ ๔ และแจ้งให้กรมที่ดินทราบ กรมที่ดินจะมีหนังสือแจ้งให้จังหวัดแจ้งสำนักงานที่ดินท้องที่ที่รับคำขอทราบเพื่อดำเนินการตามคำสั่งศาล โดยอธิบดีกรมที่ดินได้มีคำสั่งกรมที่ดิน ที่ ๒๒๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓ และคำสั่งกรมที่ดิน ที่ ๖๒๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๓ มอบอำนาจให้ดำเนินการแทนอธิบดีกรมที่ดิน ดังนี้

๑.๑ อธิบดีกรมที่ดินได้มอบอำนาจให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา เจ้าพนักงานที่ดินหัวหน้าส่วนแยก เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ ในสำนักงานที่ดินท้องที่ที่ดินนั้น ตั้งอยู่เป็นผู้ดำเนินการตามคำสั่งศาลในเรื่องการตรวจสอบเอกสารเกี่ยวกับที่ดินแปลงที่มีผู้ยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ การตรวจสอบตำแหน่งของที่ดิน และการดำเนินการอื่นๆ ตามที่ศาลมีคำสั่ง การเสนอความเห็นเบื้องต้นต่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดว่าผู้ร้องฯ ได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ ตลอดจนการขอขยายระยะเวลาต่อศาลในกรณีที่ไม่สามารถเสนอความเห็นต่อศาลได้ภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และให้อัยการต่อศาลกรณีศาลมีหมายเรียกให้ไปเป็นพยานหรือให้ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบที่ดินแปลงที่มีการยื่นคำร้องต่อศาล แทนกรมที่ดิน

๑.๒ อธิบดีกรมที่ดินได้มอบอำนาจให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นผู้ทำความเข้าใจเห็นเสนอต่อศาลตามมาตรา ๘ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ว่าผู้ร้องฯ ได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินแปลงใดในเขตจังหวัดนั้น โดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ ตลอดจนการขอขยายระยะเวลาต่อศาลในกรณีที่ไม่สามารถเสนอความเห็นต่อศาลได้ภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนด และให้อัยการต่อศาลกรณีศาลมีหมายเรียกให้ไปเป็นพยานหรือให้ข้อมูลเกี่ยวกับการตรวจสอบที่ดินแปลงที่มีการยื่นคำร้องต่อศาล แทนกรมที่ดิน

/ทั้งนี้...

-๔-

ทั้งนี้ กรมที่ดินได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงานศาลยุติธรรมทราบแล้วว่า ได้มอบอำนาจให้เจ้าพนักงานที่ดินฯ ในสำนักงานที่ดินนั้น และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการแทนกรมที่ดิน และเป็นผู้แจ้งผลให้ศาลทราบโดยตรง

๘. กรณีผู้ที่ไต่ถามคำขอตามข้อ ๑ ไว้ ได้ไปดำเนินการทางศาลยุติธรรมและศาลยุติธรรมได้แจ้งให้กรมที่ดินทราบและให้กรมที่ดินตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ พร้อมทั้งทำความเข้าใจเสนอต่อศาลว่า ผู้นั้นได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้น โดยชอบด้วยกฎหมายก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของศาล กรมที่ดิน (โดยสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ) จะมีหนังสือแจ้งให้จังหวัดสั่งการให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอตามข้อ ๑ ดำเนินการแทนกรมที่ดิน เมื่อได้รับแจ้งจากกรมที่ดินแล้ว ให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอ รับส่งผลการรังวัดพร้อมตำแหน่งที่ดินที่ขอรังวัดผ่านจังหวัดให้กรมที่ดินทราบโดยด่วน และให้รอผลการตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศจากกรมที่ดิน (โดยสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่) หากสำนักงานที่ดินที่รับคำขอไม่ได้รับแจ้งผลการตรวจสอบจากกรมที่ดินก่อนครบกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากศาล ให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอ มีหนังสือขอขยายระยะเวลาไปยังศาล และรายงานให้กรมที่ดินทราบ

๙. เมื่อสำนักงานที่ดินที่รับคำขอ ส่งผลการรังวัดพร้อมตำแหน่งที่ดินที่ขอรังวัดให้กรมที่ดิน (ตามข้อ ๘) แล้ว กรมที่ดิน (โดยสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ) จะส่งเรื่องให้สำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดิน ตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ภายในสามวันนับแต่ได้รับเรื่องจากจังหวัด เมื่อสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่ กรมที่ดินได้ดำเนินการตรวจสอบเสร็จเรียบร้อยแล้ว กรมที่ดิน (โดยสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่) จะส่งผลการตรวจสอบระวางดังกล่าวให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอผ่านจังหวัด ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กรมที่ดินได้รับแจ้งจากศาลเพื่อดำเนินการต่อไป

หากกรมที่ดิน (โดยสำนักเทคโนโลยีทำแผนที่) พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่สามารถดำเนินการตรวจสอบให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันได้ จะมีหนังสือแจ้งให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอทราบก่อนครบกำหนดระยะเวลาตามวรรคหนึ่งเพื่อขอขยายระยะเวลาต่อศาลต่อไป

๑๐. เมื่อได้รับแจ้งผลการตรวจสอบจากกรมที่ดินแล้ว ให้เจ้าพนักงานที่ดินในสำนักงานที่ดินที่รับคำขอรายงานผลการรังวัดและผลการตรวจสอบอื่นๆ พร้อมทั้งผลการตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศ ตามแบบรายงานความเห็นต่อศาลของสำนักงานที่ดินซึ่งได้ส่งมาพร้อมกับหนังสือกรมที่ดิน ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒(๑)/ว ๑๔๗๘๕ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพิจารณา เมื่อเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดได้รับเรื่องพร้อมผลการตรวจสอบข้อเท็จจริง

/และผล...

และผลการตรวจสอบระหว่าง จากเจ้าพนักงานที่ดิน ในสำนักงานที่ดินที่รับคำขอแล้ว ให้ตรวจสอบพิจารณาและรายงานผลให้ศาลทราบภายในกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ว่าหลักฐาน ศ.ค.๑ ดังกล่าว ผู้แจ้งการครอบครองได้ครอบครองและทำประโยชน์โดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับหรือไม่

๑๑. หากกรมที่ดินไม่มีระวางตามข้อ ๘ ใช้ในราชการ และจะต้องจัดซื้อเพื่อดำเนินการตามที่ศาลให้ตรวจสอบ ให้สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศที่ กรมที่ดิน รับผิดชอบจัดซื้อดังกล่าว พร้อมทั้งค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อระวางให้สำนักงานที่ดินที่รับคำขอทราบ เพื่อแจ้งศาลและขอให้ศาลแจ้งผู้ร้องไปยื่นคำขอพร้อมนำเงินไปชำระเป็นค่าจัดซื้อระวางดังกล่าว ณ สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศที่ กรมที่ดิน เมื่อผู้ร้องนำเงินมาชำระให้ผู้รับชำระเงินออกไปเสร็จรับเงินให้แก่ผู้ร้องเป็นหลักฐาน และให้สำนักเทคโนโลยีสารสนเทศที่ ดำเนินการโดยเร็วต่อไป

๑๒. ก่อนที่เจ้าพนักงานที่ดิน ในสำนักงานที่ดินที่รับคำขอจะส่งเรื่องทั้งหมดให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพิจารณาตามข้อ ๘ ให้ส่งสำเนา ศ.ค.๑ หรือเลขที่ ศ.ค.๑ ที่ศาลแจ้งมา ผ่านจังหวัดให้กรมที่ดิน (โดยสำนักมาตรฐานการทะเบียนที่ดิน) ตรวจสอบทะเบียนการครอบครองที่ดินทางส่วนกลางด้วย

๑๓. เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้ร้องได้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินนั้นโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ และผู้ร้องได้นำคำพิพากษาหรือคำสั่งดังกล่าวมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานที่ดินที่รับคำขอ ให้เจ้าพนักงานที่ดินออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ผู้ขอโดยเร็ว และให้หมายเหตุในบัญชีตามข้อ ๔ ว่าได้ดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์แล้วตามคำพิพากษาหรือคำสั่งศาล.....คดีหมายเลขแดง ที่.....ลงวันที่.....ซึ่งคดีถึงที่สุดแล้ว

หากศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่า ผู้ร้องมิได้เป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ให้หมายเหตุในบัญชีตามข้อ ๔ แล้วให้เจ้าพนักงานที่ดินส่งยกเลิกคำขอและจำหน่ายบัญชีเรื่องออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์รายนั้น

๑๔. หากผลการรังวัดและการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่า ที่ดินที่ขอรังวัดออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ไม่ตรงกับ ศ.ค.๑ ที่น่าเป็นหลักฐานอย่างชัดเจน เช่น ข้างเคียงไม่รับกันทุกด้าน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งให้ผู้ขอทราบ หากผู้ขอทราบแล้วไม่ประสงค์จะดำเนินการทางศาลต่อไป ให้พนักงานเจ้าหน้าที่บันทึกถ้อยคำผู้ขอไว้เป็นหลักฐานและส่งยกเลิกเรื่อง แต่หากผู้ขอประสงค์จะไปดำเนินการทางศาลเพื่อพิสูจน์สิทธิ ก็ให้บันทึกผู้ขอไว้ แล้วให้ผู้ขอนำหลักฐานไปดำเนินการทางศาลแล้วให้รอเรื่องไว้จนกว่าผู้ขอจะนำคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่

-๖-

๑๕. กรณีที่เจ้าของที่ดินไปยื่นคำร้องต่อศาลเพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ โดยมีได้ยื่นคำขอผ่านสำนักงานที่ดินท้องที่ก่อน ศาลจะมีคำสั่งให้ผู้ร้องไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ เมื่อเจ้าของที่ดินมายื่นคำขอที่สำนักงานที่ดิน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๖ และเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว ให้แจ้งให้ผู้ขอนำผลการรังวัดไปยื่นต่อศาล เพื่อให้ศาลมีคำสั่งตามข้อ ๗ และให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตามข้อ ๘ ถึงข้อ ๑๒ ต่อไป

๑๖. กรณีที่มีผู้นำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาขอขึ้นทะเบียนออกโฉนดที่ดินหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ห้ามมิให้ศูนย์อำนวยการขึ้นทะเบียนฯ ดำเนินการให้โดยเด็ดขาด เนื่องจากเป็นงานโครงการซึ่งมีกำหนดระยะเวลาที่จำกัด และแจ้งให้ผู้ขอไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ต่อไป

๑๗. กรณีที่มีวัดในพระพุทธศาสนานำหลักฐาน ส.ค.๑ ซึ่งมีชื่อวัดนั้นเป็นผู้แจ้งการครอบครองที่ดิน มาเป็นหลักฐานในการขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ให้ถือว่า ส.ค.๑ ฉบับที่วัดนำมานั้นเป็นเพียงหลักฐานว่าวัดนั้นได้ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินเป็นที่วัดมาก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเท่านั้น โดยให้สำนักงานที่ดินรับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์เป็นการเฉพาะรายตามมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน โดยไม่จำเป็นต้องใช้หลักฐาน ส.ค.๑ และไม่ต้องให้วัดไปยื่นคำร้องต่อศาลยุติธรรม ตามนัยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ แต่อย่างใด เนื่องจากแม้วัดจะไม่ได้แจ้งการครอบครอง วัดก็ได้ความคุ้มครองตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ.๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๑๕ และเป็นผู้มีสิทธิในที่ดินที่จะขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามมาตรา ๕๕ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน

๑๘. ให้ทุกสำนักงานที่ดินดำเนินการตามแนวทางปฏิบัตินี้โดยเคร่งครัด หากมีกรณีเป็นที่สงสัยอื่นๆที่มีได้กล่าวไว้ในแนวทางปฏิบัตินี้ ให้ส่งเรื่องให้กรมที่ดินพิจารณาเป็นรายๆไป

กรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓



ประกาศกรมที่ดิน

เรื่อง คำแนะนำประชาชนกรณีนำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มายื่นขอออกโฉนดที่ดิน หรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

โดยที่ปัจจุบัน ได้มีพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ ใช้บังคับ โดยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่า ภายหลังวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ หากมีผู้นำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) มาขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ ต่อเมื่อศาลยุติธรรม ได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ กรมที่ดินจึงขอประกาศให้ผู้มีหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ที่ยังมีได้นำ ส.ค.๑ ไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ทั่วปวงดังนี้

๑. ตั้งแต่วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เป็นต้นไป เจ้าของที่ดินที่มีหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) หากประสงค์จะขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ให้ไปยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ได้ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ที่ดินตั้งอยู่ โดยนำหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) และหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้องได้แก่ บัตรประจำตัวประชาชน ทะเบียนบ้าน หลักฐานใบมรณบัตร (กรณีเป็นทายาทของผู้แจ้ง ส.ค.๑) สัญญาซื้อขายที่ดินตาม ส.ค.๑ (ถ้ามี) สำเนาโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส.๓, น.ส.๓ ก.) ของที่ดินแปลงข้างเคียง (ถ้ามี) ฯลฯ

๒. เมื่อยื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานที่ดินท้องที่แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะเรียกเก็บค่าค่าธรรมเนียม และให้เจ้าของที่ดินชี้ระวางเพื่อให้ทราบตำแหน่งของที่ดินที่จะทำการรังวัดในเบื้องต้น เมื่อทราบตำแหน่งที่ดินแล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่จะนัดทำการรังวัดตามลำดับของผู้ยื่นคำขอ และเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมการรังวัด และเงินมัดจำรังวัดตามประกาศของจังหวัดที่ดินนั้นตั้งอยู่

๓. เมื่อถึงกำหนดวันทำการรังวัด ให้เจ้าของที่ดินนำพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการรังวัดในที่ดินของตนตลอดจนให้ถ้อยคำต่างๆ และลงนามในเอกสารของทางราชการตามระเบียบ

๔. ภายหลังจากการรังวัดแล้ว หากไม่มีการคัดค้านและไม่มีความขัดข้องใด ๆ พนักงานเจ้าหน้าที่จะมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของที่ดินนำหลักฐานการรังวัดออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่ได้ทำการรังวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว พร้อมทั้งหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ไปยื่นคำร้องต่อศาลยุติธรรมที่ดินนั้นอยู่ในเขตอำนาจ เพื่อให้ศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งว่า ผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้

-๒-

บังคับ โดยศาลจะแจ้งให้กรมที่ดินทราบ และตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศฉบับที่ทำขึ้นก่อนสุดเท่าที่ทางราชการมีอยู่ และทำความเข้าใจเสนอต่อศาล

๕. เมื่อศาลมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้ขอเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับแล้ว ให้นำคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลดังกล่าวมาแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานที่ดินที่ได้ยื่นคำขออนุญาตออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ไว้ เจ้าพนักงานที่ดินจะได้พิจารณาลงนามในโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ และแจกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้เจ้าของที่ดินต่อไป

๖. ในกระบวนการทางศาลนั้น ปกติจะเป็นหน้าที่ของเจ้าของที่ดินที่จะนำสืบให้ศาลเห็นว่า ตนเองเป็นผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินตรงตามหลักฐาน ส.ค.๑ อย่างต่อเนื่องมาก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ

๗. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการทางศาล รวมถึงค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์สิทธิและค่าใช้จ่ายอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามกระบวนการนี้ (ถ้ามี) เจ้าของที่ดินเป็นผู้ออก

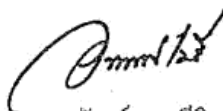
๘. หากศาลมีคำสั่งถึงที่สุดให้ยกคำร้อง โดยเห็นว่าผู้นั้นมีได้เป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ พนักงานเจ้าหน้าที่จะมีคำสั่งยกเลิกคำขออนุญาตออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ เมื่อได้รับแจ้งจากเจ้าของที่ดินหรือจากศาล ค่าใช้จ่ายเรียกคืนไม่ได้ทุกกรณี

๙. ในกรณีเจ้าของที่ดินที่มีหลักฐานแบบแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.๑) ไปยื่นคำร้องต่อศาลโดยมิได้ยื่นคำขออนุญาตออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ เมื่อศาลรับคำร้องแล้วจะมีคำสั่งให้ผู้ร้องไปยื่นคำขออนุญาตออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่สำนักงานที่ดินที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ พนักงานเจ้าหน้าที่จะดำเนินการตามข้อ ๑ ถึงข้อ ๕

๑๐. ในกรณีมีการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินเข้าไปในพื้นที่ใด พนักงานเจ้าหน้าที่จะไม่เดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินที่มีหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ไม่ได้ยื่นคำขอภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยเจ้าหน้าที่จะแจ้งให้เจ้าของที่ดินไปยื่นคำขอตามข้อ ๑ ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ที่ดินตั้งอยู่ เพื่อดำเนินการตามข้อ ๒ ถึงข้อ ๘ ต่อไป

จึงประกาศมาให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓


(นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ)
อธิบดีกรมที่ดิน

แบบรายงานความเห็นต่อศาลในกรณีมีผู้นำหลักฐาน ส.ค.๑ ไปยื่นคำร้องต่อศาลตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม)

๑. ชื่อผู้ร้องขอ นาย/นาง/นางสาว.....
๒. ส.ค.๑ เลขที่..... หมู่ที่..... ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....
๓. ชื่อผู้แจ้งการครอบครองที่ดิน.....
๔. จำนวนเนื้อที่ดินตาม ส.ค.๑ไร่.....งาน.....วา ได้มาโดย.....จับจอง/กันสร้างมาเอง/รับมรดก/รับให้
.....มาตั้งแต่ พ.ศ.....มี/ไม่มีหลักฐานการได้มา(ระบุ).....
๕. สภาพที่ดินตาม ส.ค.๑
๖. ผลการตรวจสอบที่ดินปรากฏดังนี้
 - ๖.๑ ผลการรังวัด คำนวณเนื้อที่ โดยวิธี.....ได้เนื้อที่.....ไร่.....งาน.....ตารางวา
มากกว่า/น้อยกว่า ส.ค.๑.....ไร่.....งาน.....ตารางวา
 - ๖.๒ การตรวจสอบระยะของ ส.ค.๑ เปรียบเทียบกับผลการรังวัด
 - ทิศเหนือ ตาม ส.ค.๑ ระยะ.....ผลการรังวัดได้ระยะ.....มากกว่า/น้อยกว่า
.....
 - ทิศใต้ ตาม ส.ค.๑ ระยะ.....ผลการรังวัดได้ระยะ.....มากกว่า/น้อยกว่า
.....
 - ทิศตะวันออก ตาม ส.ค.๑ ระยะ.....ผลการรังวัดได้ระยะ.....มากกว่า/น้อยกว่า
.....
 - ทิศตะวันตก ตาม ส.ค.๑ ระยะ.....ผลการรังวัดได้ระยะ.....มากกว่า/น้อยกว่า
.....
 - ๖.๓ สภาพการทำประโยชน์เป็นที่.....เดิมทั้งแปลง /หรือบางส่วน
 - ๖.๔ การคัดค้าน
 - ๖.๔.๑ คัดค้านระหว่างการรังวัด มี/ไม่มี ชื่อผู้คัดค้าน.....
มี/ไม่มีหลักฐาน (ระบุ).....
 - ๖.๔.๑ คัดค้านระหว่างประกาศ มี/ไม่มี ชื่อผู้คัดค้าน.....
มี/ไม่มีหลักฐาน (ระบุ).....
 - ๖.๕ การสอบสวนเปรียบเทียบตามมาตรา ๖๐ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน มี/ไม่.....
 - ๖.๕.๑ คู่กรณีตกลงกันได้ โดยมีข้อตกลงว่า.....
 - ๖.๕.๒ คู่กรณีตกลงกันไม่ได้ เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา สั่งการว่า.....
.....

-๒-

๖.๖ การตรวจสอบข้างเคียงของ ศ.ค.๑ เปรียบเทียบกับผลการรังวัด

ทิศเหนือ ตาม ศ.ค.๑ จด.....ปัจจุบันจด.....คงเดิม/
เปลี่ยนแปลง เนื่องจาก.....ข้างเคียงมีหลักฐาน/ไม่มีหลักฐาน
(ระบุ).....เลขที่.....ตรวจสอบหลักฐานจากสารบบแปลงข้างเคียง มี/ไม่มี สารบบ
แปลงข้างเคียง ผลการตรวจสอบกับแปลงข้างเคียงปรากฏว่า สัมพันธ์/ไม่สัมพันธ์ กับ ศ.ค.๑ เนื่องจาก
.....

ทิศใต้ ตาม ศ.ค.๑ จด.....ปัจจุบันจด.....คงเดิม/
เปลี่ยนแปลง เนื่องจาก.....ข้างเคียงมีหลักฐาน/ไม่มีหลักฐาน
(ระบุ).....เลขที่.....ตรวจสอบหลักฐานจากสารบบแปลงข้างเคียง มี/ไม่มี สารบบ
แปลงข้างเคียง ผลการตรวจสอบกับแปลงข้างเคียงปรากฏว่า สัมพันธ์/ไม่สัมพันธ์ กับ ศ.ค.๑ เนื่องจาก
.....

ทิศตะวันออก ตาม ศ.ค.๑ จด.....ปัจจุบันจด.....คงเดิม/
เปลี่ยนแปลง เนื่องจาก.....ข้างเคียงมีหลักฐาน/ไม่มีหลักฐาน
(ระบุ).....เลขที่.....ตรวจสอบหลักฐานจากสารบบแปลงข้างเคียง มี/ไม่มี สารบบ
แปลงข้างเคียง ผลการตรวจสอบกับแปลงข้างเคียงปรากฏว่า สัมพันธ์/ไม่สัมพันธ์ กับ ศ.ค.๑ เนื่องจาก
.....

ทิศตะวันตก ตาม ศ.ค.๑ จด.....ปัจจุบันจด.....คงเดิม/
เปลี่ยนแปลง เนื่องจาก.....ข้างเคียงมีหลักฐาน/ไม่มีหลักฐาน
(ระบุ).....เลขที่.....ตรวจสอบหลักฐานจากสารบบแปลงข้างเคียง มี/ไม่มี สารบบ
แปลงข้างเคียง ผลการตรวจสอบกับแปลงข้างเคียงปรากฏว่า สัมพันธ์/ไม่สัมพันธ์ กับ ศ.ค.๑ เนื่องจาก
.....

๖.๖ การรับรองแนวเขตข้างเคียง

ข้างเคียงรับรองครบ/ไม่ครบ ด้านทิศ.....ไม่มารับรองแนวเขต

๗. ผลการตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศหรือระวางรูปถ่ายทางอากาศ

๗.๑ ตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ/ระวางรูปถ่ายทางอากาศ เมื่อปี พ.ศ.....

๗.๒ ผลการตรวจสอบปรากฏว่า.....
.....
.....

๘. ที่ดินอยู่ในเขต

๘.๑ ป่าคุ้มครอง ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองและสงวนป่า พ.ศ.๒๕๔๑.....

-๑๗-

๘.๒ ป่าสงวนแห่งชาติ ตามกฎกระทรวง ฉบับที่.....(พ.ศ.....)

๘.๓ ป่าไม้ถาวร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่.....

๘.๔ อุทยานแห่งชาติ ตาม.....

๘.๕ รักษาพันธุ์สัตว์ป่า ตาม.....

๘.๖ ห้ามล่าสัตว์ป่า ตาม.....

๘.๗ ที่ป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่.....

๘.๘ ความลาดชันเกิน ๑๕%

๘.๙ ที่เขา ภูเขา

๘.๑๐ ที่สาธารณประโยชน์ มี/ไม่มีหลักฐาน (ระบุ).....

๘.๑๑ ที่หวงห้ามตาม พรฎ.....

๘.๑๒ ส.ป.ก.

๘.๑๓ อื่นๆ(ระบุ).....

(๑) คณะกรรมการตรวจพิสูจน์ที่ดินตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๓ (พ.ศ.๒๕๑๗)ออกตามความในพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๔๙๗ มีความเห็นว่า.....

(๒) ส.ป.ก.ร่วมตรวจพิสูจน์ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมที่ดินกับ ส.ป.ก.พ.ศ.๒๕๔๑ มีความเห็นว่า.....

(๓) คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐจังหวัด.....(กบร.จังหวัด) มีความเห็นว่า.....

(๔) คณะกรรมการป้องกันและหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าชายเลนฯ มีความเห็นว่า.....

(๕) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลที่ดินอื่นๆ(ถ้ามี) มีความเห็นว่า.....

๙.ความเห็น

๙.๑ พิจารณาแล้วเห็นว่า ที่ดินที่ผู้ร้องขอรังวัดตรวจสอบน่าเชื่อ/ไม่น่าเชื่อ ว่าเป็นที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.๑ เลขที่.....หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....และผู้ขอได้/ไม่ได้ ครอบครองทำประโยชน์มาก่อนประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ เนื่องจาก จากการตรวจสอบข้างเคียงตาม ส.ค.๑ เปรียบเทียบกับผลการรังวัดตรวจสอบ และจากการตรวจสอบกับระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ/ระวางรูปถ่ายทางอากาศ แล้วผลปรากฏว่า.....

-๔-

๘.๒ เนื่องจากที่ดินแปลงนี้มี/ไม่มี การคัดค้าน และเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา ได้สอบสวนเปรียบเทียบแล้ว คู่กรณีตกลงกันได้/ไม่ได้ และเจ้าพนักงานที่ดินฯ ได้สั่งการว่า.....

.....

(ลงชื่อ).....ผู้ตรวจสอบ

(.....)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสาขา/ส่วนแยก/เจ้าพนักงานที่ดินอำเภอ

(ลงชื่อ).....ผู้รายงานผลต่อศาล

(.....)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด.....

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๒๕๕๑



กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๘

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๑๕๕๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามที่ขอให้จังหวัดรายงานผลการออกโฉนดที่ดินตามคำขออออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ยื่นไว้ภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ให้กรมที่ดินทราบผ่านเว็บไซต์กรมที่ดินภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า ได้ดำเนินการจัดทำเว็บไซต์เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอให้จังหวัดสั่งการให้ สำนักงานที่ดินจังหวัดรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา ผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ กรมที่ดิน (www.dol.go.th/landdoc) เมนูรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยให้ดำเนินการบันทึกข้อมูลผลการดำเนินการ ที่ผ่านมาตามแบบรายงานให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ และให้รายงานผลการดำเนินการ ผ่านเว็บไซต์ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน

สำหรับการแก้ไขข้อมูลที่ได้บันทึกไว้แล้วสามารถดำเนินการแก้ไขข้อมูลได้ย้อนหลัง ๑ เดือน กรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้งาน กรุณาติดต่อนายสมมาน สันธุระเวชย์ นักวิชาการที่ดินชำนาญการ หรือนางอุกใจ คุ่มวงศ์ นักวิชาการที่ดินปฏิบัติการ สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๖๐

/ อนึ่ง ...

- ๒ -

อนึ่ง สำหรับชื่อผู้ใช้งานและรหัสผ่านทางกรมที่ดิน ได้ส่งให้สำนักงานที่ดินจังหวัดผ่านทาง
อีเมลของสำนักงานที่ดินจังหวัดแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ วัฒนวุฒิ)
อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๖๐

/โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑) / ว ๗๕๓๘๐



กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕

ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑) / ว ๗๕๓๘๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ตามที่กรมที่ดินได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ กับคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มาให้ทุกจังหวัดทราบและถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า ภายหลังจากที่ได้มีการรับคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.๑ จนถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และเจ้าหน้าที่ได้ออกไปทำการรังวัดออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ขอ ปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับการตีความข้อกฎหมาย กรณีมีผู้นำหลักฐาน ส.ค.๑ หนึ่งแผ่น
คำขอเพียงคนเดียว แต่เมื่อเจ้าหน้าที่เข้าไปดำเนินการ ปรากฏว่าในที่ดินตาม ส.ค.๑ แปลงนั้น มีผู้คร
ทำประโยชน์เป็นสัดส่วนอยู่หลายราย บางรายไม่ได้ยื่นคำขอไว้ภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ บางรายผู้ยื่น
คำขออออกโฉนดที่ดินได้ขายที่ดินให้แก่บุคคลอื่นไปทั้งแปลงหรือบางส่วนและผู้ซื้อได้ครอบครองเป็นสัดส่วนแล้ว
โดยการส่งมอบการครอบครอง และประสงค์จะให้ออกโฉนดที่ดินในนามของผู้ซื้อ หรือให้ออกโฉนดที่ดินเป็น
หลายแปลงโดยมีชื่อผู้ซื้อและบุคคลอื่นในโฉนดที่ดิน บางรายผู้ยื่นคำขอ นำหลักฐาน ส.ค.๑ มายื่นคำขอเพียง
คนเดียว เมื่อเจ้าหน้าที่เข้าไปดำเนินการปรากฏว่า ผู้ยื่นคำขอได้ถึงแก่กรรมไปก่อนที่จะทำการรังวัด ทายาท
จึงขอสรวมสิทธิคำขอรังวัดออกโฉนดที่ดินโดยอาศัยคำขอของเจ้ามรดกและแบ่งเป็นแปลงตามการครอบครอง
ของแต่ละคน ซึ่งกรณีดังกล่าวเป็นปัญหาการตีความข้อกฎหมายเกี่ยวกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไข
เพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งได้บัญญัติให้ผู้มี ส.ค.๑ ต้องมายื่นคำขอเพื่อออก

106

/ โฉนดที่ดิน ...

โฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับ หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ได้ต่อเมื่อมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดของศาลว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเท่านั้น แม้เจตนารมณ์ในการร่างกฎหมายของกรมที่ดินได้มุ่งที่ตัวแปลง ส.ค.๑ ให้หมดไป แต่ในการยกร่างกฎหมายได้มีการแก้ไขและบัญญัติเป็นมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งได้เปลี่ยนเจตนารมณ์ไปเป็นการมุ่งเน้นที่ตัวบุคคล กรมที่ดินจึงจำเป็นต้องยึดถือตามถ้อยคำที่บัญญัติไว้ในกฎหมายโดยเคร่งครัด ดังนั้น ผู้ที่พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้ได้โดยไม่ต้องมีคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลมาแสดง จึงต้องเป็นผู้ที่ได้มายื่นคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ที่สำนักงานที่ดินท้องที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่ภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เท่านั้น ผู้ที่มีได้ไปยื่นคำขอไม่ว่าจะเป็นด้วยเหตุใด พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ก็ต่อเมื่อมีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นเป็นผู้ซึ่งได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับเท่านั้น และการสรวมสิทธิคำขออออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้กระทำได้เพียงกรณีเดียวคือ กรณีผู้ขอถึงแก่กรรม ซึ่งทายาทไม่ว่าจะเป็นทายาทโดยธรรมหรือผู้รับพินัยกรรม สามารถขอสรวมสิทธิของผู้ขอได้ ส่วนกรณีอื่นไม่ให้มีการสรวมสิทธิคำขอ เนื่องจากการให้สรวมสิทธิในกรณีอื่นได้ จะทำให้เกิดการหลีกเลี่ยงกฎหมายมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว และขอให้จังหวัดแจ้งแนวทางปฏิบัติให้เจ้าหน้าที่ที่ดินทราบและเฝ้า

105

ดังต่อไปนี้

๑. กรณีผู้ขอได้ยื่นคำขอไว้เพียงคนเดียวโดยขออออกเต็มทั้งแปลงตาม ส.ค.๑ ให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้เท่าที่มีการครอบครองทำประโยชน์ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบของคณะกรรมการจัดที่ดินแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๓๒)

๒. กรณีผู้ขอได้ยื่นคำขอไว้เพียงคนเดียวโดยระบุในคำขอว่าขออออกเฉพาะส่วนของที่ดินตาม ส.ค.๑ ให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้เฉพาะส่วนที่ระบุไว้ในคำขอและมีการครอบครองทำประโยชน์ในส่วนนั้นแล้ว

๓. กรณีมีผู้ยื่นคำขอรวมหลายคน ถ้ามีการระบุไว้ในคำขอ การออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้เป็นไปตามคำขอ

๔. กรณีศูนย์อำนาจการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินนำคำขออออกโฉนดที่ดินตาม ส.ค.๑ ที่มีผู้ยื่นคำขอไว้ที่สำนักงานที่ดินภายในวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ไปดำเนินการ ให้ศูนย์ดำเนินการให้แก่ผู้ขอ เท่าที่ปรากฏในคำขอเท่านั้น หากมีการขอให้เดินสำรวจแก่ผู้ที่มีได้ยื่นคำขอไว้นอกเหนือจากคำขอ ห้ามไม่ให้ศูนย์ดำเนินการให้ และให้ศูนย์ฯ ส่งเรื่องคืนสำนักงานที่ดิน

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๒๗๖๕๐



97

กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓ กันยายน ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์
ตามหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๗๑๕๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

108

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กรมที่ดินได้วางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือ
รับรองการทำประโยชน์ ตามหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ซึ่งอาจเกิดปัญหาเกี่ยวกับระยะเวลาในการรังวัด และการดำเนินการออกโฉนดที่ดิน
ให้แก่ราษฎรล่าช้า เนื่องจากอัตราค่าจ้างไม่เพียงพอต่อปริมาณงานที่เกิด รวมทั้งปัญหาอื่น โดยสำนักงานที่ดิน
แห่งใดมีปริมาณคำขอออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินไม่มากเกินกว่าอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ และสามารถ
บริหารจัดการได้ก็ให้ดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรไปตามปกติ สำนักงานที่ดินแห่งใด
มีปริมาณคำขอมากเกินกว่าอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ ให้สำนักงานที่ดินนั้นจัดทำแผนงาน/โครงการออกหนังสือแสดง
สิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.๑ แยกออกจากงานประจำ และให้สำรวจจำแนกข้อมูลคำขอโดยการ
ตรวจสอบข้อเท็จจริง และการชี้ตำแหน่งที่ดินในระวาง เพื่อนำข้อมูลในภาพรวมของสำนักงานที่ดินนั้นมา
บริหารจัดการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า บัดนี้ ได้ล่วงพ้นกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนดให้นำหลักฐาน ส.ค.๑
มายื่นขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์มาเป็นเวลากว่าหกเดือนแล้ว ดังนั้น
เพื่อให้ทราบความคืบหน้าและข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติแก้ไข
เพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑ ในภาพรวมทั่วประเทศ จึงขอให้จังหวัด
รายงานผลให้กรมที่ดินทราบ ดังนี้

๑. มีจำนวนคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.๑
ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในแต่ละสำนักงานที่ดินเป็นจำนวน
เท่าใด (ราย/แปลง)

๒. ได้มีการสำรวจจำแนกข้อมูลโดยการตรวจสอบข้อเท็จจริงและชี้ตำแหน่งที่ดินในระวางเสร็จแล้วหรือไม่ หากยังไม่แล้วเสร็จ จะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จเมื่อใด

๓. คำขอที่เกิดตามข้อ ๑ สำนักงานที่ดินนั้นสามารถบริหารจัดการเพื่อให้เข้าสู่การรังวัดตามปกติได้แล้วหรือไม่ มีการนัดรังวัดได้แล้วจำนวนกี่ราย ยังไม่ได้นัดรังวัดจำนวนกี่ราย

๔. สำนักงานที่ดินที่มีคำขอมากเกินไปกว่าปกติจำนวนมาก ได้มีการจัดทำแผนงาน/โฟ
แล้วหรือไม่ ในแผนปฏิบัติการมีเป้าหมายและกำหนดระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจนหรือไม่ ห... ..
จัดทำแผนงาน/โครงการแล้ว สามารถนัดรังวัดได้แล้วจำนวนกี่ราย/แปลง ยังไม่ได้นัดรังวัดจำนวน
กี่ราย/แปลง 109

๕. สำนักงานที่ดินออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์แล้ว จำนวน
กี่ราย/แปลง อยู่ระหว่างประกาศกึ่งราย/แปลง ยกเลิกคำขอจำนวนกี่ราย/แปลง คงเหลือยังไม่ได้ออก
จำนวนกี่ราย/แปลง

๖. สำนักงานที่ดินมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการหรือไม่ อย่างไร และมีแนวทางแก้ไข
ปัญหาอย่างไร

ทั้งนี้ ให้สำนักงานที่ดินทุกแห่งในจังหวัดนี้รายงานผลดังกล่าวตามแบบรายงานที่ได้ส่งมา
พร้อมนี้ และให้จังหวัดสรุปผลของทุกสำนักงานที่ดินในภาพรวมของจังหวัด เก็บไว้ที่จังหวัดจำนวน
๑ ชุด และส่งสรุปผลของจังหวัดพร้อมแบบรายงานของทุกสำนักงานที่ดินให้กรมที่ดินจำนวน ๑ ชุด
ภายในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุวัฒน์ เจริญกุลพิศ)

*อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

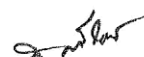
โทร. ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๕๖๐

แบบรายงานผลการดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.๔
 ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ของสำนักงานที่ดิน.....จังหวัด.....

๑. มีคำขอเกิด จำนวน.....ราย/แปลง
๒. มีการสำรวจจำแนกข้อมูล ☐ แล้วเสร็จ ☐ ยังไม่แล้วเสร็จ
 กรณียังไม่แล้วเสร็จ จะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จในวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....
๓. สามารถบริหารจัดการเพื่อเข้าสู่การนัดรังวัดปกติ ☐ ได้ ☐ ไม่ได้
 นัดรังวัดได้แล้ว จำนวน.....ราย/แปลง
 ยังไม่ได้นัดรังวัด จำนวน.....ราย/แปลง
๔. การจัดทำแผนงาน/โครงการ ☐ จัดทำ ☐ ไม่ได้จัดทำ
 ในแผนปฏิบัติการ ☐ มีเป้าหมายและกำหนดระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน ☐ ไม่มี
 หลังจากจัดทำแผนงาน/โครงการแล้ว นัดรังวัดได้ จำนวน.....ราย/แปลง
 ยังไม่ได้นัดรังวัด จำนวน.....ราย/แปลง
๕. ออกโฉนดที่ดิน/หนังสือรับรองการทำประโยชน์แล้ว จำนวน.....ราย/แปลง
 อยู่ระหว่างประกาศ จำนวน.....ราย/แปลง
 ยกเลิกคำขอ จำนวน.....ราย/แปลง
 คงเหลือยังไม่ได้ออก.....ราย/แปลง
๖. ปัญหาอุปสรรค ☐ ไม่มี ☐ มี คือ.....
 แนวทางการแก้ปัญหา.....
๖. ข้าราชการในสำนักงานที่ดินนี้มีจำนวน.....คน
 มีงานรังวัดเฉลี่ยคนละ.....เรื่อง/เดือน
 คำนวณนัดรังวัด.....วัน
 ขณะนี้ควรรังวัดถึงวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
 เจ้าพนักงานที่ดิน.....
 วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๓๓๕๓๕



กรมที่ดิน

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ อาคารบี

ถนนแจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดทำแผนและโครงการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ยื่นไว้

ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๗๑๙๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๒. หนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๑๖.๒ (๑)/ว ๒๗๕๘๗ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างแผนและโครงการรังวัดและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.๑ เทิดพระเกียรติ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมโภชกรุงรัตนโกสินทร์ ๒๐๐ ปี จังหวัดมหาสารคาม
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

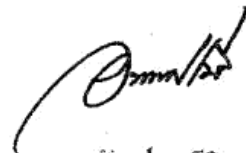
ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมที่ดินได้สั่งการให้จังหวัดดำเนินการและรายงานให้รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยทราบเกี่ยวกับผลการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำ
ประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
พร้อมทั้งรายงานปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขปัญหามาให้กรมที่ดินทราบเพื่อจัดทำแผนดำเนินการในภาพรวม
ของกรมที่ดิน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมที่ดินขอเรียนว่า การจัดทำแผนและโครงการดำเนินการกับคำขอออกโฉนดที่ดินหรือ
หนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามหลักฐาน ส.ค.๑ ที่ได้ยื่นไว้ตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๘
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ในภาพรวมของกรมที่ดินนั้น จะต้องได้รับข้อมูลของแผนการดำเนินการของทุกจังหวัด เพื่อ
นำมาวิเคราะห์จัดทำให้ตรงกับความเป็นจริง ซึ่งกรมที่ดินได้เคยแจ้งให้จังหวัดทราบเพื่อแจ้งให้สำนักงาน
ดำเนินการตามนัยหนังสือที่อ้างถึงแล้ว ซึ่งหากจังหวัดใดได้ดำเนินการจัดทำแผนและโครงการในภาพรวมของจังหวัด
แล้วขอให้ส่งแผนและโครงการดังกล่าวไปให้กรมที่ดิน ส่วนจังหวัดใดยังไม่ได้จัดทำแผนและโครงการดังกล่าว
ขอให้เร่งรัดจัดทำและส่งให้กรมที่ดิน หากจังหวัดใดไม่ได้จัดทำแผนและโครงการแต่สามารถดำเนินการกับคำขอ

ได้ตามปกติก็ขอให้รายงานไปด้วยว่าสามารถดำเนินการออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้กับผู้ขอได้เสร็จสิ้นเมื่อใด เพื่อที่กรมที่ดินจะได้จัดทำแผนและโครงการในภาพรวมรายงานให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบ แต่เนื่องจากขณะนี้หลายจังหวัดที่ไม่ได้จัดทำแผนและโครงการส่งให้กรมที่ดินหรือจัดทำไม่ถูกต้องครบถ้วน ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลไปวิเคราะห์จัดทำแผนในภาพรวมของกรมที่ดินได้ ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำแผนและโครงการดังกล่าวเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้จังหวัดดำเนินการจัดทำแผนและโครงการตามตัวอย่าง การจัดทำแผนและโครงการรังวัดและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.๑ ของจังหวัดมหาสารคาม ที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ และให้จัดส่งแผนและโครงการในภาพรวมของจังหวัดให้กรมที่ดินภายในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ เมธีวุฒติ)

อธิบดีกรมที่ดิน

สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

โทร, ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐

โทรสาร ๐ ๒๕๐๓ ๓๙๖๐

โครงการร้งวัดและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1
เกิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60
จังหวัดมหาสารคาม ปีงบประมาณ 2553-2554

1. หลักการและเหตุผล

ตามที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 มาตรา 8 บัญญัติให้ผู้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ (วันที่ 1 ธันวาคม 2497) โดยมีหลักฐานการแจ้งการครอบครองที่ดิน (ส.ค.1) และยังมีได้ยื่นคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ นำหลักฐาน ส.ค.1 มายื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ภายในสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ (ภายในวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553) หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวพนักงานเจ้าหน้าที่จะออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ให้ได้ต่อเมื่อศาลยุติธรรมได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งถึงที่สุดว่าผู้นั้นได้ครอบครองและทำประโยชน์ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายอยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับ ซึ่งภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว มีประชาชนยื่นคำขอออกโฉนดที่ดิน ณ สำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขาที่ยังไม่ได้ร้งวัด รวมจำนวนทั้งสิ้น 1,303 แปลง ดังนี้

1) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม	จำนวน 642 แปลง
2) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาบ่อ	จำนวน 306 แปลง
3) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขานาเชือก	จำนวน 108 แปลง
4) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาเชียงยืน	จำนวน 88 แปลง
5) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาโกสุมพิสัย	จำนวน 99 แปลง
6) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาพยัคฆภูมิพิสัย	จำนวน 60 แปลง

สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม ได้พิจารณาเห็นว่า สำนักงานที่ดินบางแห่งมีจำนวนช่วงร้งวัดไม่สมดุลกับปริมาณงานที่เกิดขึ้น หากจะทำการร้งวัดตามปกติจะต้องรอเวลาประมาณ 200 ถึง 450 วัน จึงจะทำการร้งวัดได้ ซึ่งไม่สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนและนโยบายของรัฐบาลที่เร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ประกอบกับปีนี้เป็นปีมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60 ดังนั้น เพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและเพื่อเป็นการจูงใจให้ข้าราชการกรมที่ดินได้มีโอกาสทำความดีถวายในหลวง สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคามจึงได้จัดทำโครงการร้งวัดและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 เพื่อเกิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60 จังหวัดมหาสารคาม ขึ้น

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินตามหลักฐาน ส.ค.1 เป็นไปโดยทั่วถึง และเสมอภาค สามารถสนองตอบต่อความคาดหวังของประชาชนในการที่จะได้รับโฉนดที่ดินจากทางราชการ

2.2 เพื่อให้ประชาชนมีความพึงพอใจ ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อสำนักงานที่ดินและกรมที่ดิน

2.3 เพื่อให้ข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคามและสาขา ได้มีโอกาสทำความดีถวายในหลวง เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60

-2-

3. เป้าหมาย

3.1 รับผิดชอบและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ภายในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 1,303 แปลง ในพื้นที่ความรับผิดชอบของสำนักงานที่ดิน 6 สำนักงาน ดังนี้

1) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม	จำนวน	642	แปลง
2) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาบรบือ	จำนวน	306	แปลง
3) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขานาเชือก	จำนวน	108	แปลง
4) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาเชียงยืน	จำนวน	88	แปลง
5) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาโกสุมพิสัย	จำนวน	99	แปลง
6) สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม สาขาพยัคฆภูมิพิสัย	จำนวน	60	แปลง

3.2 ประชาชนผู้ขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 มีความพึงพอใจไม่น้อยกว่าร้อยละ 80

4. วิธีดำเนินการ

4.1 ด้านการเตรียมการ

- 1) เจ้าหน้าที่ที่ดินจังหวัด/สาขา และหัวหน้าฝ่ายรังวัดทุกสาขา ประชุมหารือและกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงาน
- 2) กำหนดมาตรฐานการรังวัดและออกแบบการรายงานการรังวัดให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทุกสาขา เพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงาน
- 3) กำหนดกรอบเวลาดำเนินโครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมาย
- 4) กำหนดช่างรังวัดผู้รับผิดชอบในการรังวัดและทำแผนที่จากสำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขา
- 5) จัดทำคำสั่งเสนอผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ช่างรังวัดดำเนินการตามโครงการฯ
- 6) จัดทำคำสั่งเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม มีอำนาจในการเกลี่ยอัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่เข้าดำเนินโครงการให้มีความเหมาะสมกับปริมาณงานในแต่ละพื้นที่

4.2 ด้านกระบวนการปฏิบัติงาน

- 1) ดำเนินการประชุมชี้แจงเพื่อสื่อสารแนวทางปฏิบัติไปสู่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติให้มีความเข้าใจและพร้อมใจที่จะดำเนินการ
- 2) ฝ่ายทะเบียนตรวจสอบคำขอ และแจ้งผู้ขอให้มานัดรังวัด วางเงินมัดจำรังวัด ในกรณีที่ยังไม่ชำระวางก็จะให้ทำการชำระวางฯ ในคราวเดียวกัน
- 3) ฝ่ายรังวัดค้นหารายชื่อเจ้าของที่ดินข้างเคียง พิมพ์หมายข้างเคียง และส่งหมายถึงข้างเคียงให้มาระวางชี้แนวเขต
- 4) มอบเรื่องให้ช่างรังวัด ไปทำการรังวัดทำแผนที่ และพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดิน

/5) ช่าง...

-3-

5) ข้างจังหวัดทำการรังวัดทำแผนที่หรือพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์ในที่ดินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเสร็จแล้ว เสนอผ่านหัวหน้าฝ่ายรังวัดตรวจเรื่องและเสนอเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด/สาขา ส่งการโดยเร็ว

6) ส่งฝ่ายทะเบียนพิจารณาดำเนินการตามระเบียบต่อไป

5. ระยะเวลาดำเนินการ

ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2553 ถึงวันที่ 31 สิงหาคม 2554 (รายละเอียดตามแผนฯ แนบท้าย
โครงการ)

6. งบประมาณ

เบิกจ่ายจากเงินค่ามัดจำรังวัดที่ผู้ขอชำระไว้กับทางราชการ

7. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

7.1 ร้อยละของคำขอรังวัดออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ได้รับการรังวัดทำแผนที่
ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 (1,173 แปลง)

7.2 ร้อยละของประชาชนผู้ขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 มีความพึงพอใจไม่น้อยกว่า
ร้อยละ 80

8. การติดตามประเมินผล

8.1 หัวหน้าฝ่ายทะเบียน และหัวหน้าฝ่ายรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดและสาขาในพื้นที่
ดำเนินการ ควบคุมดูแล ให้คำแนะนำ และจัดทำรายงานผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรค เสนอ
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดและสาขา และให้ทุกสาขารวบรวมรายงานให้สำนักงานที่ดินจังหวัดฯ ทราบ ทุกวันที่
5 ของเดือน จนกว่าโครงการจะแล้วเสร็จ

8.2 หัวหน้าฝ่ายอำนวยการ สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม รวบรวมรายงาน สรุปผลการ
ดำเนินงานตามโครงการ รายงานผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม ทุกวันที่ 10 ของเดือน จนกว่าจะเสร็จสิ้น
โครงการฯ

9. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

9.1 ประชาชนได้รับโฉนดที่ดินเป็นหลักประกันความมั่นคงในกรรมสิทธิ์ สามารถนำไปแปลง
เป็นทุนเพื่อประกอบการพัฒนาอาชีพของตนให้มีความเจริญมั่นคงทางเศรษฐกิจ

9.2 ประชาชนมีความพึงพอใจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 เกิด
ภาพลักษณ์ที่ดีต่อสำนักงานที่ดินและกรมที่ดิน

9.3 สามารถลดปัญหาในการร้องเรียนจากประชาชนและปัญหาเกี่ยวกับข้อพิพาทเรื่องแนวเขต
ที่ดินของประชาชน

9.4 ข้าราชการและลูกจ้างสำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคามและสาขา มีความภาคภูมิใจที่ได้
ทำความดีถวายในหลวง เนื่องในโอกาสมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60

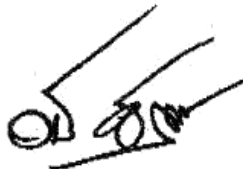
/10. ผู้รับ...

-4-

10. ผู้รับผิดชอบโครงการ

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม

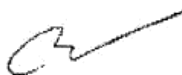
11. ผู้เสนอโครงการ



(นายตรี ชูเนตร)

นักวิชาการที่ดินชำนาญการ

หัวหน้าฝ่ายทะเบียน สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม



(นายสุรพงษ์ ปันภักดี)

นายช่างรังวัดอาวุโส

หัวหน้าฝ่ายรังวัด สำนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม

12. ผู้เห็นชอบโครงการ



(นางสาวแสงจันทร์ วัฒนวานิชย์กุล)

เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดมหาสารคาม

13. ผู้อนุมัติโครงการ



(นายทองทวี พิมพ์แทน)

ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

ผู้ว่าราชการจังหวัดมหาสารคาม

ผู้รับผิดชอบการรังวัดและทำแผนที่ออกใบอนุญาตที่ดินจากหลักฐาน ศ.ค.1
เกิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลบรมราชาภิเษกปีที่ 60
จังหวัดมหาสารคาม

รายชื่อช่างผู้ทำการรังวัด	เป้าหมาย (แปลง)														พื้นที่ดำเนินการ	
	ก.ค.-53	ค.ค.-53	ก.ธ.-53	พ.ค.-53	พ.ธ.-53	ม.ค.-53	ม.ก.-54	ก.พ.-54	มี.ค.-54	เม.ย.-54	พ.พ.-54	มิ.ย.-54	ก.ค.-54	ธ.ค.-54		รวม
1. นายจรูญ นพใส	17	17	16													ดำเนินการตาม
2. นายสุพจน์ ขำขาว	17	16	17													"
3. นายรังสรรค์ สิงห์คำ	16	17	17													"
4. นายภูษิต ศรีแก้วหล่อ				18	16	17										"
5. นางสาววิภา จันทวี				17	17	17										"
6. นายวิวัฒน์ อ้วนจิต					17	16										"
7. นายพิเชษฐ ศิริวิทยกุล							17	17	16							"
8. นายพิชิต ศรีพวงหม							17	16	17							"
9. นายอำพล กิ่งสนาพิทักษ์						16	17	17								"
10. นายพงษ์พันธ์ จันทะเศษฐ์										18	16	17				"
11. นายประสิทธิ์ ไหวพริบ										17	17	17				"
12. นายโกนเมษฐ์ ประสิทธิ์นอก											17	16				"
13. นายธีระชัย กาญจนคำกั้ง													18	18		"
14. นายระเมษฐ วาบุญรัตน์													18	18		"
เป้าหมาย/เดือน	50	50	50	35	50	50	50	50	35	50	50	36	36	642		

ผู้รับผิดชอบการรังวัดและทำแผนที่จากหลักฐาน ส.ค. 1

เพื่อพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖๐

จังหวัดมหาสารคาม

รายชื่อช่างผู้ทำการรังวัด	เป้าหมาย (แปลง)														พื้นที่	
	ก.ค.-53	ค.ค.-53	ก.ย.-53	ต.ค.-53	พ.ย.-53	ธ.ค.-53	ม.ค.-54	ก.พ.-54	มี.ค.-54	เม.ย.-54	พ.ค.-54	มิ.ย.-54	ก.ค.-54	ค.ค.-54		รวม
15. นายทวีศักดิ์ ผาเรือนดี	15	15														ต.ช. พยัคฆภูมิพิสัย
16. นายบุญสืบ อาสนะธรรม			15	15												
เป้าหมาย/เดือน	15	15	15	15											60	
17. นายสมพร ชูปะมา		18	18													ต.ช. เวียงยืน
18. นายชนากร อะนะ				18												
19. นายจำลอง สีหะสิงห์					17											"
20. นายสังสรรค์ สิงห์ลา					17											"
เป้าหมาย/เดือน		18	18	18	34										88	
21. นายพงษ์เทพ เลื่องอุ่มพร	18	18														ต.ช. นาเชือก
22. นายประสาน สาทองขาว		18	18													
23. นายวิระ บุรารัมย์			18													"
24. นายพิศักดิ์ ผาเรือนดี				18												"
เป้าหมาย/เดือน	18	36	36	18											108	

ผู้รับผิดชอบการรังวัดและทำแผนที่ออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1
 เขตพระนครศรีอยุธยาพละบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 60
 จังหวัดมหาสารคาม

รายชื่อช่างผู้ทำการรังวัด	เป้าหมาย (แปลง)														พื้นที่ ดำเนินการ
	ก.ค.-53	ค.ค.-53	ก.ย.-53	ต.ค.-53	พ.ย.-53	ธ.ค.-53	ม.ก.-54	ก.พ.-54	มี.ค.-54	เม.ย.-54	พ.ค.-54	มิ.ย.-54	ก.ค.-54	รวม	
25. นายเนกนต์ มีทรัพย์	17	16												33	ดำเนินการ
26. นายจำลอง ศิริวงษ์			17	16										33	ดำเนินการ
27. นายสมเกียรติ แก้วหานาม					17	16								33	"
เป้าหมาย/เดือน	17	16	17	16	17	16								99	
28. นางพิมพ์พลอย พลชัย	18	18													
29. นายสุจิต มาตาสัย			18	18											ดำเนินการ
30. นายสมภาร ไร่บ้านเพ็ญ					18	18									"
31. นายอภัยชัย ชูสูงเนิน					18	18									"
32. นายสุชัย จันทรัมย์							18	18							"
33. นายสุรภพ ภะระภา							18	18							"
34. นายสมเกียรติ แก้วหานาม								18							"
35. นายสมภาร ไร่บ้านเพ็ญ								18							"
36. นายเนกนต์ มีทรัพย์									18						"
37. นายสุจิต มาตาสัย										18					"
38. นายจำลอง ศิริวงษ์											18				"
เป้าหมาย/เดือน	18	18	18	18	36	36	36	36	36	36	18			306	

แผนการธุรกิจและทรัพย์สินทางปัญญา กฤษณ์ ธี.ธ.

[illegible]

১৯৬২

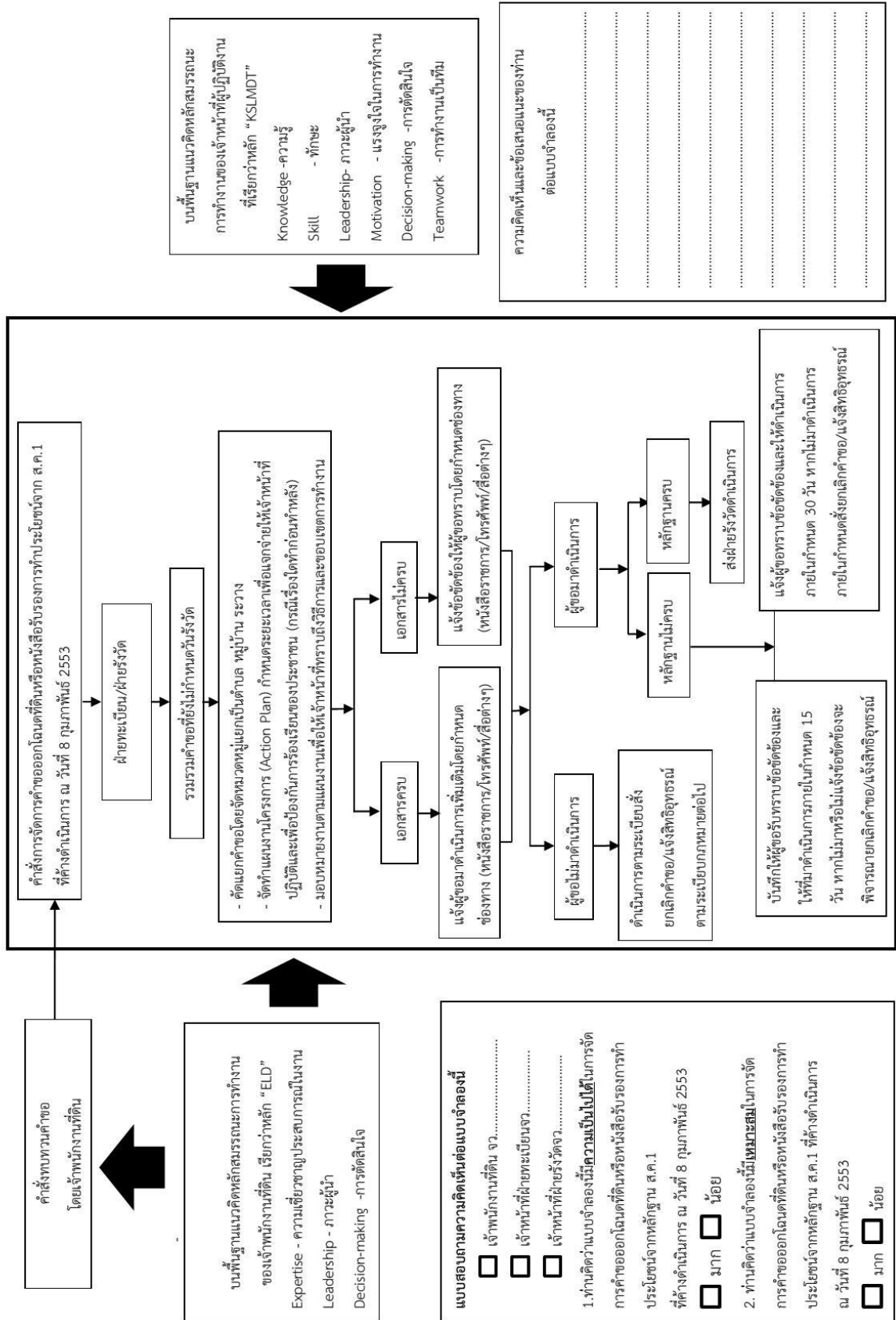
สำนักงานที่ดิน	ปีงบประมาณ (แปลง)														รวม
	ก.ค.-53	ค.ค.-53	ก.ย.-53	ค.ค.-53	พ.ย.-53	ธ.ค.-53	ม.ค.-54	ก.พ.-54	มี.ค.-54	เม.ย.-54	พ.ค.-54	มิ.ย.-54	ก.ค.-54	ค.ค.-54	
จังหวัดมหาสารคาม	50	50	50	35	50	50	50	50	50	35	50	50	36	36	642
สาขาพยัคฆภูมิพิสัย	15	15	15	15											60
สาขาเสียดิน		18	18	18	34										88
สาขาแม่จอก	18	36	36	18											108
สาขาโกสุมพิสัย	17	16	17	16	17	16									99
สาขาบรบือ	18	18	18	18	36	36	36	36	36	36	18				306
รวม	118	153	154	120	137	102	86	86	86	71	88	50	36	36	1,303

ข้อมูลจากกรมการปกครอง

ภาคผนวก ข.

แบบสอบถาม แบบจำลอง และ แบบสัมภาษณ์

แบบจำลองแนวทางการจัดการคำขอออกเอนต์ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553



25/6/2562

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

คำชี้แจง

แบบสอบถามฉบับนี้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เก็บข้อมูลวิจัยเรื่อง “แนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553” ซึ่งแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 4 ส่วน คือ

- ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป
- ส่วนที่ 2 ปัญหาการจัดการค่าช้อ
- ส่วนที่ 3 แนวทางการจัดการค่าช้อ
- ส่วนที่ 4 ความคิดเห็นข้อเสนอแนะ

ข้อมูลจะเป็นความลับใช้เพื่องานวิจัยเท่านั้น
ขอขอบคุณความร่วมมือของท่าน
คณะผู้วิจัย

*จำเป็น

เข้าไปที่คำถามข้อ 1

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

1. เพศ *

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 ชาย
- ☐ 2 หญิง

2. อายุ *

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 (20 - 30 ปี)
- ☐ 2 (31 - 40 ปี)
- ☐ 3 (41 - 50 ปี)
- ☐ 4 (51 ปีขึ้นไป)

3. การศึกษา *

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 ต่ำกว่าปริญญาตรี
- ☐ 2 ปริญญาตรี
- ☐ 3 ปริญญาโท
- ☐ 4 ปริญญาเอก

25/6/2562

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ .

4. 4. ตำแหน่งปัจจุบัน *

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 ประเภททั่วไป
- ☐ 2 ประเภทวิชาการ
- ☐ 3 ประเภทอำนวยการ

5. 5. ระดับตำแหน่ง *

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 ปฏิบัติงาน/ปฏิบัติการ
- ☐ 2 ข้าราชการ/ชำนาญการ
- ☐ 3 อาวุโส/ชำนาญการพิเศษ
- ☐ 4 อำนวยการต้น/อำนวยการสูง

6. 6. ปัจจุบันสังกัดสำนักงานที่ดิน ***7. ภาค ***

ทำเครื่องหมายเพียงหนึ่งช่อง

- ☐ 1 เหนือ
- ☐ 2 ตะวันออกเฉียงเหนือ
- ☐ 3 กลางและตะวันตก
- ☐ 4 ตะวันออก
- ☐ 5 ใต้

7. ประสพการณ์การทำงาน**8. 7.1 ด้านทะเบียน (ปี)****9. 7.2 ด้านรังวัด (ปี)****ส่วนที่ 2 ท่านมีความคิดเห็นว่าหัวข้อคำถามต่อไปนี้ปัญหามากน้อยเพียงใด**

แนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553

ปัญหาด้านประชาชน

ท่านมีความคิดเห็นว่าหัวข้อคำถามต่อไปนี้ปัญหามากน้อยเพียงใด

25/6/2562

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

10. ระดับปัญหา *

ทำเครื่องหมายแกละหนึ่งช่องเท่านั้น

	5 (มากที่สุด)	4 (มาก)	3 (ปานกลาง)	2 (น้อย)	1 (น้อยที่สุด)
1. ความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
2. ความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับหลักฐานที่ใช้ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
3. ทัศนคติของประชาชนต่อเจ้าหน้าที่ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
4. ความร่วมมือของประชาชนในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐

ปัญหาด้านบุคลากร

ท่านมีความคิดเห็นว่าหัวข้อคำถามต่อไปนี้เป็นปัญหามากน้อยเพียงใด

11. ส่วนเจ้าพนักงานที่ดิน (ระดับปัญหา) *

ทำเครื่องหมายแกละหนึ่งช่องเท่านั้น

	5 (มากที่สุด)	4 (มาก)	3 (ปานกลาง)	2 (น้อย)	1 (น้อยที่สุด)
5. ภาวะความเป็นผู้นำของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
6. การตัดสินใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
7. ความรู้ ความสามารถของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐

25/6/2562

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

12. ส่วนของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน (ระดับปัญหา) *

ทำเครื่องหมายแกละหนึ่งช่องเท่านั้น

	5 (มากที่สุด)	4 (มาก)	3 (ปานกลาง)	2 (น้อย)	1 (น้อยที่สุด)
8. ความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับวิธีการในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
9. ความรู้ ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับ ระเบียบ กฎหมาย ของการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
10. ทักษะการทำงานของเจ้าหน้าที่ต่อการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
11. การตัดสินใจของเจ้าหน้าที่ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
12. ภาวะผู้นำของเจ้าหน้าที่ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
13. การทำงานเป็นทีมของเจ้าหน้าที่ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
14. แรงจูงใจในการทำงานของเจ้าหน้าที่ในการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐

ปัญหาด้านกระบวนการ

ท่านมีความคิดเห็นว่าหัวข้อคำถามต่อไปนี้เป็นปัญหามากน้อยเพียงใด

25/6/2562

แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

13. ระดับปัญหา *

ทำเครื่องหมายแฉะหนึ่งช่องเท่านั้น

	5 (มากที่สุด)	4 (มาก)	3 (ปานกลาง)	2 (น้อย)	1 (น้อยที่สุด)
15. คำสั่งของเจ้าพนักงานที่ดินในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
16. การคัดแยกประเภทจัดหมวดหมู่คำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553 เป็นตำบล หมู่บ้าน ระบุว่า ที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียนและฝ่ายรังวัด	☐	☐	☐	☐	☐
17. การจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553 ที่ค้างดำเนินการอยู่ที่ฝ่ายทะเบียนและฝ่ายรังวัด	☐	☐	☐	☐	☐
18. การมอบหมายงานตามแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในการจัดการคำขอออกโฉนดที่ดินจากหลักฐาน ส.ค.1 ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2553	☐	☐	☐	☐	☐
19. แจ้งผู้ขอมาดำเนินการ กรณีเอกสารครบ โดยผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ ได้แก่ หนังสือราชการ โทรศัพท์ สื่อโซเชียลต่างๆ	☐	☐	☐	☐	☐
20. แจ้งข้อขัดข้องให้ผู้ขอทราบ กรณีเอกสารไม่ครบ โดยผ่านช่องทางการสื่อสารต่างๆ ได้แก่ หนังสือราชการ โทรศัพท์ สื่อโซเชียลต่างๆ	☐	☐	☐	☐	☐
21. กรณีผู้ขอไม่มาดำเนินการ ให้ยกเลิกคำขอและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามระเบียบกฎหมายต่อไป	☐	☐	☐	☐	☐
22. กรณีผู้ขอมาดำเนินการตามที่แจ้งแต่หลักฐานไม่ครบ บันทึกผู้ขอทราบข้อขัดข้องให้มาดำเนินการภายใน 15 วัน หากไม่มาหรือไม่แจ้งข้อขัดข้องจะพิจารณายกเลิกคำขอตามระเบียบ	☐	☐	☐	☐	☐
23. กรณีผู้ขอมาดำเนินการตามที่แจ้งแต่หลักฐานไม่ครบ แจ้งผู้ขอทราบและให้ดำเนินการภายใน 30 วัน หากไม่มาภายในกำหนดสั่งยกเลิกและแจ้งสิทธิอุทธรณ์ตามระเบียบกฎหมายต่อไป	☐	☐	☐	☐	☐
24. กรณีให้หลักฐานประกอบคำขอออกโฉนดที่ดินครบถ้วนถูกต้อง ส่งฝ่ายรังวัดดำเนินการต่อไป	☐	☐	☐	☐	☐

ส่วนที่ 3 ท่านมีความคิดเห็นต่อแนวทางการจัดการคำขอโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ด้านต่างๆต่อไปนี้อย่างไร

ปัญหาด้านประชาชน

25/6/2562 แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการค่าช้อออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

14. ปัญหา

15. แนวทางแก้ไข

ปัญหาเจ้าพนักงานที่ดิน

16. ปัญหา

17. แนวทางแก้ไข

ปัญหาเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

18. ปัญหา

25/6/2562 แบบสอบถาม - ปัญหาและแนวทางการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ ...

19. แนวทางแก้ไข

แบบสัมภาษณ์ เจ้าพนักงานที่ดิน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน เจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัด ส่วนภูมิภาค
“แนวทางในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1
ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553”

สถานที่สัมภาษณ์..... วันที่..... เดือน.....พ.ศ.

ส่วนที่ 1 ข้อมูลของผู้ให้ข้อมูลหลัก

ชื่อ-สกุล.....ตำแหน่ง.....

สำนักงานที่ดิน.....

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นปัญหา แนวทาง และแบบจำลอง

2.1 ท่านเห็นว่าปัญหาของการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีอะไรบ้าง (ด้านบุคคล, ด้านกระบวนการ) มีสาเหตุมาจากอะไร

.....

2.2 ท่านเห็นว่าวิธีการแก้ไขปัญหาของการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีอะไรบ้าง

.....

2.3 ท่านมีความคิดเห็นว่าแบบจำลองแนวทางในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ทางคณะผู้วิจัยได้นำเสนอมานี้ มีความเป็นไปได้ และมีความเหมาะสมอย่างไร

.....

2.4 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

แบบสัมภาษณ์ ผู้บริหารส่วนกลาง

เรื่อง “แนวทางในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1
ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553”

สถานที่สัมภาษณ์..... วันที่..... เดือน.....พ.ศ.

ส่วนที่ 1 ข้อมูลของผู้ให้ข้อมูลหลัก

ชื่อ-สกุล.....ตำแหน่ง.....

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นปัญหา แนวทาง และแบบจำลอง

2.1 ท่านเห็นว่าปัญหาของการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 มีอะไรบ้าง (ด้านบุคคล, ด้านกระบวนการ) สาเหตุมาจากอะไร

.....

.....

2.2 ท่านเห็นว่าควรมีวิธีการแก้ไขปัญหาของการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 อย่างไรบ้าง

.....

.....

2.3 ท่านเห็นว่านโยบายของกรมที่ดินที่จะส่งเสริมงานค้างต่อการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 หรือไม่ อย่างไร

.....

.....

2.4 ท่านมีความคิดเห็นว่าเป็นแบบจำลองแนวทางในการจัดการคำขออออกโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์จากหลักฐาน ส.ค.1 ที่ค้างดำเนินการ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2553 ที่ทางคณะผู้วิจัยได้นำเสนอมานี้ มีความเป็นไปได้ และมีความเหมาะสมอย่างไร

.....

.....

2.5 ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่นๆ

.....

.....

ขอขอบคุณเป็นอย่างสูงสำหรับความร่วมมือ : คณะผู้วิจัย

ภาคผนวก ค.

ภาพถ่ายคณะผู้วิจัยสัมภาษณ์ผู้บริหารส่วนกลาง
และเจ้าพนักงานที่ดิน เจ้าหน้าที่ฝ่ายทะเบียน
เจ้าหน้าที่ฝ่ายรังวัด ส่วนภูมิภาค

สัมภาษณ์ผู้บริหารส่วนกลาง



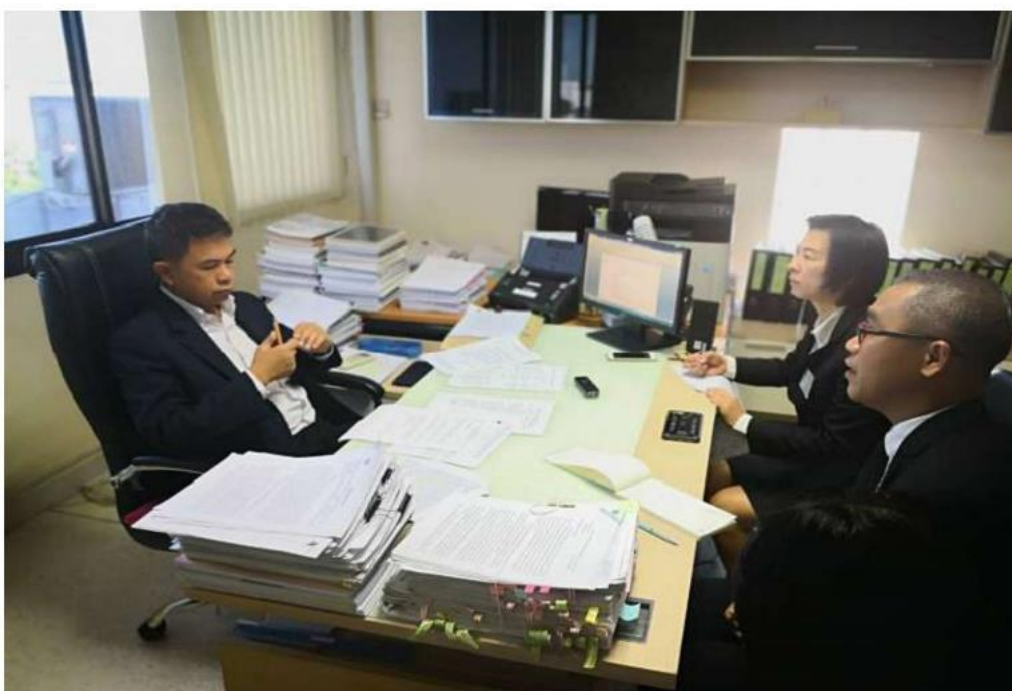
นายณรงค์ สืบตระกูล
รองอธิบดีกรมที่ดิน



นายเปลิยน แก้วฤทธิ์
รองอธิบดีกรมที่ดิน



นายสุรพล ศรีวิโรจน์
รองอธิบดีกรมที่ดิน



นายวัชร มาลัยมาตร
ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการออกหนังสือสำคัญ
สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ



นางชุตีมา ศูนย์ะคณิต
ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานรังวัดทำแผนที่เพื่องานออกโฉนดที่ดิน
สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ



นายบวรวิทย์ เจริญสิน
ผู้อำนวยการส่วนปฏิบัติการรังวัดและออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน
สำนักมาตรฐานการออกหนังสือสำคัญ

สัมภาษณ์ผู้บริหารส่วนภูมิภาค



นายสัญญาชัย โชคศิริวรรณ เจ้าหน้าที่ที่ดินจังหวัดเพชรบุรี
 นายวัชรินทร์ อิ่มทวีกุล นายช่างรังวัดอาวุโส
 นายบุญส่ง สุขสวัสดิ์ นักวิชาการที่ดินชำนาญการ



นายประโยชน์ วรรณจันทร์
 เจ้าหน้าที่ที่ดินจังหวัดเพชรบุรี สาขาทำยาง



นางสุนีย์ ขำคม
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร



นายมนต์ วีรแพทย์โกศล
รักษาการแทนหัวหน้าฝ่ายทะเบียน
สำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร



นายปริญญา มัชฌิมา
รักษาการแทนหัวหน้าฝ่ายรังวัด
สำนักงานที่ดินจังหวัดกำแพงเพชร



นายณธีพัฒน์ เนติพงศ์สิริ หัวหน้าฝ่ายทะเบียน
รักษาการแทนเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์



นายบรรเจ็ด อิ่มเจริญ
หัวหน้าฝ่ายรังวัด
สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์



นายศักดิ์เกษม วงศ์เชื้อสัตย์
เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท



นางสาวกฤติญา สมหมาย
หัวหน้าฝ่ายทะเบียน
สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาปราสาท

ภาคผนวก ง
รายนามผู้เชี่ยวชาญ

รายนามผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ

1. **ผศ.ดร.ปิ่นกนก วงศ์ปิ่นเพชร**
มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ
2. **ดร. ตรีทิพ บุญแยม**
มหาวิทยาลัยมหิดล
3. **ดร. สิริลักษณ์ เทียงธรรม**
มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
4. **ดร. สุจินดา ประเสริฐ**
มหาวิทยาลัยราชภัฏจันทรเกษม
5. **อาจารย์ณัชชามน เปรมปลื้ม**
มหาวิทยาลัยรามคำแหง