

หลักการของพระราชนูญตี  
ล้างมลทินในโครงการที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช  
มีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. 2550  
(ในส่วนที่เกี่ยวกับวินัยและการออกจากราชการ)

หลักการโดยทั่วไปของพระราชนูญตีฉบับนี้จะเหมือนกับพระราชนูญตี  
ล้างมลทินฯ พ.ศ. 2539 โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการล้างมลทินให้แก่ผู้ถูกลงโทษทางวินัย  
ถูกสั่งให้ออกจากราชการ หรือถูกดำเนินการทางวินัย

**บุคคลผู้อยู่ในข่ายที่จะได้รับการล้างมลทินตามพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. 2550**  
**(ด้านวินัยและการออกจากราชการ)** ได้แก่ ผู้ถูกลงโทษทางวินัย ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการ  
และผู้ถูกดำเนินการทางวินัย ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา 3 มาตรา 5 และมาตรา 6  
ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว<sup>1</sup> ซึ่งสามารถแยกพิจารณาได้ ดังนี้

1. กรณีผู้ถูกลงโทษทางวินัยซึ่งกระทำผิดวินัยอย่างร้ายแรงหรืออย่างไม่  
ร้ายแรงอยู่ก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 (ผู้ที่กระทำผิดวินัยหลังจากวันที่ 5 ธันวาคม  
2550 จะไม่ได้รับการล้างมลทินแต่อย่างใด) และได้รับโทษทางวินัยหรือรับทัณฑ์ (เข่น  
การลงทัณฑ์เพิ่มเรียบตาม พ.ร.บ. ราชทัณฑ์ฯ) ไปก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550  
ทั้งหมดหรือบางส่วน

อนึ่ง คำว่า “ได้รับโทษทางวินัยหรือรับทัณฑ์” หมายถึง มีคำสั่งลงโทษและ  
รับโทษไปแล้วก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 แม้ว่าคำสั่งลงโทษนั้นจะออกหลังวันที่  
5 ธันวาคม 2550 แต่ถ้าคำสั่งนั้นกำหนดให้มีผลขึ้นหลังไปก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม

<sup>1</sup> มาตรา 3 “ผู้ถูกลงโทษทางวินัย” หมายความว่า ผู้ถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์เพื่อกระทำการที่กระทำผิดวินัยตามกฎหมาย ระเบียบ  
ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ  
และให้หมายความรวมถึงผู้ถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์โดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งมีผลเด่นเด่นกับการถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัย  
มาตรา 5 “ให้ล้างมลทินให้แก่บรรดาผู้ถูกลงโทษทางวินัยในกรณีซึ่งได้กระทำก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2550 และ  
ได้รับโทษหรือรับทัณฑ์ทั้งหมดหรือบางส่วนไปก่อนหรือในวันที่พระราชนูญตีฉบับนี้ใช้บังคับ โดยให้อิสระผู้นั้นได้เขยูกลงโทษหรือลง  
ทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้นๆ”

มาตรา 6 “บรรดาผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการอันมิใช่เป็นการลงโทษทางวินัยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ. 2550  
และบรรดาผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำการที่กระทำผิดวินัยซึ่งผู้บังคับบัญชาได้สั่งยุติเรื่องหรือด้วยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม พ.ศ.  
2550 ให้ผู้นั้นไม่ต้องถูกพิจารณาเพิ่มโทษหรือถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้นๆ ต่อไป”

2550 ตามระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยวันออกจากราชการของข้าราชการพลเรือนสามัญ พ.ศ. 2535 ก็ถือว่าคำสั่งนี้มีผลตั้งแต่วันที่ข้อนไป ตัวอย่างเช่น นายเดช เป็นข้าราชการระดับ 6 ถูกกรรมตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง กรณีละทิ้งหน้าที่ราชการติดต่อในระหว่างเดียวกันเป็นเวลาเกินกว่าสิบห้าวัน ตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2550 และไม่กลับมาปฏิบัติหน้าที่ราชการอีกเลย จนถึงวันออกคำสั่งลงโทษ(ໄລ່ອอกจากราชการ) ในวันที่ 25 ธันวาคม 2550 โดยคำสั่งให้มีผลบังคับใช้ไปยังวันแรกที่ละทิ้งหน้าที่ราชการคือวันที่ 1 ธันวาคม 2550 ดังนี้ นายเดชยื่นใบได้รับการล้างมลทินเพราถือว่าถูกໄລ່ອอกจากราชการไปแล้วก่อนวันที่ 5 ธันวาคม 2550 (เทียบเคียงจากความเห็นของคณะกรรมการกฎหมายวิชาการ (กรรมการร่างกฎหมายที่ 2) เมื่อเดือนพฤษภาคม 2526)

นอกจากนี้ คำว่า “ได้รับโทษ..... บางส่วน” หมายความว่า ผู้ถูกลงโทษได้รับโทษแล้ว แต่การบังคับตามคำสั่งลงโทษยังไม่ครบ กฎหมายล้างมลทินฯ ใช้บังคับเสียก่อน จึงทำให้โทษที่เหลือไม่สามารถบังคับต่อไปได้ เพราะถือว่าได้รับการล้างมลทินไปแล้ว ดังนั้น จึงทำให้เห็นว่าไม่จำเป็นต้องได้รับโทษทั้งหมดก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรณีคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือน ตัวอย่างเช่น นายดอน ข้าราชการกรมหนังสืออธิบดีสั่งลงโทษตัดเงินเดือน 5 % เป็นเวลา 3 เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคม 2550 เป็นต้นไป กรณีนี้เคยมีผู้หารือไปยังคณะกรรมการกฎหมายวิชาการ ปักติกการตัดเงินเดือนของส่วนราชการจะกระทำการเมื่อถึงเวลาที่ข้าราชการผู้นั้นจะได้รับเงินเดือนตอนปลายเดือน จะถือว่าผู้นี้ได้รับโทษก่อนหรือในวันที่พระราชนูญติดต่อมา ใช้บังคับได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งความเห็นของที่ประชุมใหญ่ของกรรมการร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฎหมายวิชาการนิยมว่า แม้ปักติกการรับเงินเดือนจะกระทำการเมื่อถึงเวลาที่ตัดเงินเดือนก็ตาม แต่เงินเดือนสามารถคำนวณเป็นรายวันได้ ดังนั้น เมื่อคำสั่งลงโทษระบุให้เริ่มตัดเงินเดือนตั้งแต่เดือนธันวาคม ก็เท่ากับเริ่มตัดเงินตั้งแต่วันที่ 1 ธันวาคม 2550 เป็นต้นมาถึงวันที่ 4 ธันวาคม 2550 หลังจากนั้น ตั้งแต่วันที่ 5 ธันวาคม 2550 เป็นต้นไปผู้นี้ได้รับอานิสงส์ของกฎหมายล้างมลทินแล้ว เพราะพระราชบัญญัติล้างมลทินฯ พ.ศ. 2550 มีผลใช้บังคับในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 จึงต้องคำนวณเงินเดือนที่จะตัดตามคำสั่งลงโทษได้เพียง 4 วันเท่านั้น (เทียบเคียงจากหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0711/349 ลงวันที่ 1 มีนาคม 2531)

2. กรณีผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการซึ่งมิใช่การลงโทษวินัย ถูกสั่งให้ออกจากราชการก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 : กรณีนี้จะพิจารณาเพียงว่า คำสั่งให้ออกจากราชการนั้นมีผลใช้บังคับก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 โดยไม่ต้องพิจารณาถึงการกระทำว่ามีการกระทำเมื่อใด

3. กรณีผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัยซึ่งผู้บังคับบัญชาได้สั่งยุติเรื่องหรือด้วยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยคือ ผู้ที่ถูกสอบสวนวินัยอย่างไม่ร้ายแรงหรืออย่างร้ายแรงแล้วปรากฏว่าไม่มีความผิด จึงสั่งยุติเรื่อง หรือมีความผิดแต่เป็นความผิดเล็กน้อย จึงให้งดโทษเป็นว่ากล่าวตักเตือนหรือทำทันทีบันเป็นหนังสือ

### ผลของการล้างลบ

1. ให้ถือว่าผู้ถูกลงโทษทางวินัยหรือลงทัณฑ์นั้นมิได้เคยถูกลงโทษหรือลงทัณฑ์ทางวินัยในกรณีนั้น ๆ

2. ผู้ถูกสั่งให้ออกจากราชการ จะไม่ถูกพิจารณาในทางที่จะเปลี่ยนแปลงคำสั่งจากให้ออกเป็นโทษทางวินัย เช่น ถูกสั่งให้ออก เพราะมีมลทินหรือมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน หากจะให้รับราชการต่อไปอาจเกิดความเสียหายแก่ราชการตามมาตรา 116 พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 เมื่อได้รับการล้างลบตามกฎหมายล้างลบบันทึกแล้วจะพิจารณาในทางที่เปลี่ยนแปลงเป็นโทษปลดออกหรือໄล้อออกจากราชการมิได้ เป็นต้น

3. ผู้ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีกระทำผิดวินัยและผู้บังคับบัญชาได้สั่งยุติเรื่องหรือด้วยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 จะไม่ถูกดำเนินการทางวินัยในกรณีนั้น ๆ อีก เช่น กรณีได้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยข้าราชการแล้วสั่งยุติเรื่อง (คือไม่มีมูลเป็นความผิดวินัย) หรือด้วยก่อนหรือในวันที่ 5 ธันวาคม 2550 (คือ เห็นว่าเป็นความผิดวินัยเพียงเล็กน้อย ยังไม่ควรลงโทษแต่อาจมีการว่ากล่าวตักเตือนหรือทำทันทีบันเป็นหนังสือไว้) แล้วรายงาน อ.ก.พ. กระทรวงดังนี้ เมื่อกฎหมายล้างลบอนกใช้บังคับ และเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของ อ.ก.พ. กระทรวงหาก อ.ก.พ. กระทรวงพิจารณาเห็นว่าตามข้อเท็จจริงควรสั่งลงโทษ กรณีเช่นนี้ไม่อาจกระทำได้

**4. ไม่ก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้ได้รับการล้างมลทินในอันที่จะเรียกร้องสิทธิหรือประโยชน์ใด ๆ เช่น ถูกสั่งลงโทษตัดเงินเดือนไปก่อนที่ พ.ร.บ.ล้างมลทินฯ ใช้บังคับ จะเรียกร้องเงินที่ถูกตัดไปแล้วคืนไม่ได้ หรือกรณีถูกสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกไปแล้ว ก็จะเรียกเงินเดือนระหว่างที่ตนถูกสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการคืนไม่ได้ เป็นต้น**

**5. เรื่องที่อยู่ระหว่างการอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ ถือว่าการลงโทษยังไม่ถึงที่สุด เพราะผู้ถูกลงโทษยังได้แข่งการลงโทษอยู่ ยังไม่อาจนำการล้างมลทินไปใช้กับกรณีอุทธรณ์ได้ทันที ดังนี้ ในการพิจารณาอุทธรณ์จึงยังดำเนินการต่อได้ และสามารถพิจารณาในทางเป็นคุณได้ แต่จะเพิ่มโทษให้หนักขึ้นไม่ได้ เพราะการเพิ่มโทษจะทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ถูกลงโทษ เนื่องจากโทษเดิมนั้นอยู่ในข่ายได้รับการล้างมลทินฯ อยู่ ส่วนการถอนอุทธรณ์ก่อนการพิจารณาвинิจฉัยอุทธรณ์เสร็จ ผู้อุทธรณ์สามารถกระทำได้โดยถือว่าผู้นี้ยังคงเป็นผู้ถูกลงโทษทางวินัยที่อยู่ในข่ายได้รับการล้างมลทินตามเดิม**

**ข้อสังเกต ในกรณีที่อุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดหรือไล่ออกจากราชการต่อ ก.พ. และ ก.พ. พิจารณาแล้วมีมติให้รายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการให้ลดโทษจากปลดหรือไล่ออกเป็นโทษทางวินัยไม่ร้ายแรงสถานอื่น ได้แก่ ลดขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือนภาคทัณฑ์ เมื่อนายกรัฐมนตรีสั่งการตามมติ ก.พ. มีกฎหมายว่าด้วยการล้างมลทินใช้บังคับ ดังนี้ ส่วนราชการต้นสังกัดต้องออกคำสั่งลดโทษผู้นี้จากปลดหรือไล่ออกเป็นลงโทษวินัยอย่างไม่ร้ายแรง ตั้งแต่วันที่สั่งให้กลับเข้ารับราชการ แต่เนื่องจากผู้นี้ได้รับการล้างมลทินแล้ว ส่วนราชการนี้จึงไม่อาจลงโทษทางวินัยตามคำสั่งดังกล่าวได้ (เที่ยบเคียงจากหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0713/ ล 612 ลงวันที่ 30 กันยายน 2531)**

**6. การรายงานการดำเนินการทางวินัย ตามมาตรา 109 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 ยังคงต้องดำเนินการอยู่ ทั้งนี้ เพื่อให้โอกาสผู้บังคับบัญชา หรือองค์กรที่เห็นชอบ นำไปได้ตรวจสอบว่า เรื่องดังกล่าวอยู่ในเกณฑ์ได้รับล้างมลทินหรือไม่อย่างไร เพราะบางเรื่องต้นสังกัดพิจารณาว่าผู้ถูกลงโทษทางวินัยได้รับล้างมลทินแต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าไม่เข้าตามหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการล้างมลทินข้างต้น**

นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ. เคยมีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0709.2/136 ลงวันที่ 23 เมษายน 2540 เกี่ยวกับการรายงานการดำเนินการทางวินัย สรุปได้ว่า เมื่อ ข้าราชการผู้ถูกลงโทษได้รับการล้างมลทินแล้ว ผู้บังคับบัญชา หรือ อ.ก.พ. กระทรวงไม่อาจ พิจารณาหรือมีมติใด ๆ เกี่ยวกับกรณีความผิดของผู้นั้นได้อีก แต่กรณีต้องรายงานการลงโทษ และการได้รับการล้างมลทินไปยัง อ.ก.พ. กระทรวงเพื่อทราบ

อนึ่ง กระทรวง ทบวง กรม เจ้าสังกัดต้องบันทึกการถูกลงโทษของข้าราชการ ที่ได้รับการล้างมลทินไว้ในทะเบียนประวัติ (ก.พ. 7) และหมายเหตุไว้ด้วยว่าได้รับล้าง มลทินแล้ว (หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 0709.2/1883 ลงวันที่ 16 ตุลาคม 2539)

**7. การขอสมัครสอบแบ่งขั้นเข้ารับราชการหรือขอบรรจุกลับเข้ารับราชการ ของข้าราชการพลเรือนผู้ที่ได้รับการล้างมลทิน :** ข้าราชการพลเรือนที่ถูกสั่งให้ออกถูกลงโทษ ปลดออกหรือไล่ออกจากราชการและได้รับการล้างมลทินตามพ.ร.บ. ล้างมลทินฯ พ.ศ. 2550 นั้น หากประสงค์จะสมัครสอบเข้ารับราชการใหม่หรือขอบรรจุกลับเข้ารับราชการจะสามารถ ดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร

เรื่องนี้เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของ พ.ร.บ. ล้างมลทินฯ พ.ศ. 2550 แล้ว มี เนื้อความเหมือนกับ พ.ร.บ. ล้างมลทินฯ พ.ศ. 2539 กล่าวคือ ผลของกฎหมายถือเพียงว่า ผู้นั้นไม่เคยได้รับโทษทางวินัยหรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเท่านั้น ซึ่งหมายถึงกฎหมายนี้ ล้างเฉพาะโทษ แต่การกระทำหรือกรรมที่ได้เคยทำมาไม่ได้รับการล้างมลทินตามไปด้วย ดังนั้น จึงไม่ถือว่าผู้นั้นขาดคุณสมบัติทั่วไปตามมาตรา 30 (12) และ (13)<sup>2</sup> แต่อย่างไรก็ดี ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุอาจนำพฤติกรรมที่เคยกระทำการพิเคราะห์ว่าขาดคุณสมบัติตามมาตรา 30 (7) ที่บัญญัติว่า “ไม่เป็นผู้บุกพร่องในศีลธรรมอันดีจนเป็นที่รังเกียจของสังคม” ได้ เช่น ข้าราชการที่ถูกลงโทษฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง กรณีบุนเดิมกระทำการทางเพศอื่น แม้จะ

<sup>2</sup> มาตรา 30 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 “ผู้ที่จะเข้ารับราชการเป็นข้าราชการพลเรือนต้องมีคุณสมบัติ ทั่วไปดังต่อไปนี้.....

(12) “ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก หรือปลดออก เพราะกระทำการพิเคราะห์ว่าขาดคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือตาม กฎหมายอื่น”

(13) “ไม่เป็นผู้เคยถูกลงโทษให้ออก เพราะกระทำการพิเคราะห์ว่าขาดคุณสมบัติตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนหรือตามกฎหมายอื่น”

ได้รับการถ่างมลทิน แต่อาจพิจารณาได้ว่าการกระทำดังกล่าวเป็นผู้บุกพร่องในศีลธรรมอันดี จนเป็นที่รังเกียจของสังคมได้ เป็นต้น

---

หมายเหตุ เอกสารนี้เป็นเพียงการนำหลักการเดิมที่คณะกรรมการกฎหมายวิชาการ และ ก.พ. ได้เคย วินิจฉัยและมีมติไว้มาเสนอเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาเรื่องวินัยที่จะเกี่ยวข้องกับ พ.ร.บ. ถ่างมลทินฯ พ.ศ. 2550 ซึ่งประกาศใช้บังคับเมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2550 หากมีการ เปลี่ยนแปลงหลักการเป็นประการใดเมื่อพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว จะได้นำเสนออีก ครั้งหนึ่ง